



Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Dhr. F. Rijkaart
Postbus 20011
2500 EA 'S-GRAVENHAGE

Datum
12 september 2025
Kenmerk
TAZ/U202500507
Telefoon
070 - 373 83 93
Bijlage(n)

-

Reactie op internetconsultatie Sollicitatiebesluit Appa 2025

Geachte heer Rijkaart,

Namens de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) bieden wij u hierbij onze reactie aan op de ontwerpwijziging van het 'Sollicitatiebesluit Appa 2025' en de bijbehorende ministeriële regeling. Wij danken u voor de mogelijkheid om via deze internetconsultatie onze inbreng te leveren.

De VNG ziet de actualisering van de uitvoeringsregelgeving rondom de sollicitatieplicht en re-integratiebegeleiding als een belangrijke stap om deze instrumenten duidelijker en eenduidiger te positioneren. Positief is dat het voorstel meer ruimte biedt voor eigen regie van de gewezen ambtsdrager en duidelijke kwaliteitseisen introduceert voor re-integratiebureaus. Tegelijkertijd vragen verschillende onderdelen om nadere uitwerking en borging om tot een werkbaar, rechtvaardig en uitvoerbaar stelsel te komen. In deze reactie doen wij daarom een aantal voorstellen en vragen wij aandacht voor (uitvoerings)vraagstukken die in de praktijk kunnen knellen.

1. Regie bij de gewezen ambtsdrager

De regelgeving onderstreept terecht het belang van eigen regie van de gewezen ambtsdrager bij re-integratie. De VNG ondersteunt dit uitgangspunt, maar ziet dat dit in de praktijk vragen oproept over uitvoerbaarheid, rechtszekerheid en gelijke behandeling.

Wij vragen het ministerie om de bestaande "Toelichting op de sollicitatieplicht en de planmatige begeleiding en ondersteuning (outplacement) in het kader van de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (23 december 2016)" te actualiseren in het licht van deze wijziging. Een geactualiseerde toelichting biedt meer helderheid over de positie en rechten van de gewezen ambtsdrager en de procedure bij verschil van inzicht over de belastbaarheid of invulling van het re-integratieplan. Hierbij zou het ORDPA een rol kunnen spelen.

2. Kwaliteitseisen

De VNG ondersteunt het streven naar hogere kwaliteit van re-integratiebureaus en

re-integratieplannen. Toetsbare kwaliteitseisen kunnen bijdragen aan een meer professionele, transparante en doelgerichte begeleiding van gewezen politieke ambtsdragers.

Wij vragen echter om een nadere uitwerking van het toetsingskader:

- Wat wordt er precies getoetst? Denk aan inhoudelijke eisen aan het plan van aanpak en evaluatiemomenten.
- Hoe vindt kwaliteitsborging plaats bij bureaus? Wordt er gewerkt met certificering of periodieke audits? Welke rol spelen gemeenten of het rijk hierin?
- Wat gebeurt er bij ondermaatse prestaties? En zijn er consequenties voor bureaus die structureel onder de maat presteren?

Deze vragen zijn relevant voor de uitvoeringspraktijk van gemeenten. Daarom pleiten wij voor heldere richtlijnen over kwaliteitsbewaking, toetsing en de mogelijkheid tot bijsturing.

3. Langdurige ziekte en inzet van (bedrijfs)artsen

In de praktijk doen zich situaties voor waarin een gewezen ambtsdrager tijdens de Appa-periode langdurig ziek wordt of structurele beperkingen ervaart die de mogelijkheden tot re-integratie aanzienlijk beïnvloeden. De VNG merkt op dat in de toelichting en regeling wordt verwezen naar de mogelijkheid dat een beoordeling bij ziekte door de uitvoeringsorganisatie geschiedt maar ook op basis van een advies van een (bedrijfs)arts. Deze medische beoordeling door de arts is echter niet verplicht en procedureel nog onvoldoende uitgewerkt. In de uitwerking is onduidelijk wat er gebeurt bij verschil van inzicht over de belastbaarheid van de ambtsdrager of hoe een tijdige beoordeling geborgd is.

De VNG adviseert het ministerie om deze aspecten nader te verduidelijken.

4. Hoogte van het begeleidingstrajectbudget

Het voorgestelde maximale bedrag van € 7.500 voor begeleiding roept in de praktijk vragen op over de toereikendheid, zeker bij langere of intensievere re-integratietrajecten. Vanuit de praktijk bereiken ons signalen dat dit bedrag niet altijd volstaat voor maatwerktrajecten met meerdere gesprekken, assessments en loopbaaninterventies. In de praktijk worden trajectkosten genoemd die kunnen oplopen tot € 14.000 à € 15.000.

De VNG adviseert daarom om de hoogte van het budget na drie jaar te evalueren, mede op basis van praktijkervaringen en gemiddelde trajectkosten. Daarbij dient ook bekeken te worden of het budget doelmatig wordt ingezet en of er ruimte nodig is voor uitzonderingsgevallen. Vanuit onze achterban wordt daarnaast gesuggereerd om (als alternatief voor een vaste norm) een bandbreedte te hanteren of om het vastgestelde bedrag te beschouwen als jaarlijks normbedrag bij meerjarige trajecten. Indien uit evaluatie blijkt dat de huidige norm structureel tekortschiet, kan verhoging worden overwogen. De VNG wijst er hierbij op dat het belangrijk is dat eventuele verhoging niet automatisch leidt tot extra lasten voor gemeenten.

5. Gegevensverwerking, rolverdeling en uitvoeringsvragen

De VNG signaleert dat de toelichting bij de regeling beperkt ingaat op de verwerking en registratie van persoonsgegevens en de verantwoordelijkheidsverdeling tussen bestuursorganen, uitvoeringsorganisaties en re-integratiebureaus. Ook ontbreekt een heldere toelichting op de overdracht van persoonsgegevens bij een overstap naar een ander re-integratiebureau. Hoewel de formele rolverdeling sinds 2010 niet is gewijzigd, roept de huidige toelichting in de praktijk vragen op over de toepassing van de AVG. Zo ontbreekt expliciete duidelijkheid over wie in welke fase verwerkingsverantwoordelijk is, hoe de rechten van betrokkenen (zoals inzage of correctie) worden geborgd, welke bewaartermijnen gelden, en hoe zorgvuldig gegevens worden overgedragen en beschermd.

6. Toekomstbestendigheid van de sollicitatieplicht

Gezien de huidige maatschappelijke ontwikkelingen vragen wij ons af of de sollicitatieplicht in zijn huidige vorm nog voldoende aansluit bij de praktijk en de trends op de arbeidsmarkt. Denk bijvoorbeeld aan situaties waarin een gewezen ambtsdrager zich fulltime wil laten omscholen via een studie. Het is in dat licht de vraag hoe dergelijke trajecten zich verhouden tot de verplichting tot actief solliciteren. Hier zou meer duidelijkheid en mogelijk ruimte voor maatwerk gewenst zijn, bijvoorbeeld in de geactualiseerde toelichting.

Tot slot merkt de VNG op dat het stelsel rond de sollicitatieplicht ook bij kan dragen aan de maatschappelijke legitimiteit van de Appa-regeling. Wij zien dit besluit als kans om de Appa-regeling sterker te positioneren als een rechtvaardig en passend vangnet voor politieke ambtsdragers. Heldere normstelling en communicatie richting politiek, media en samenleving kunnen daarbij ondersteunend zijn.

Met vriendelijke groet,

Magda Jansen
Voorzitter adviescommissie Rechtspositie Politieke Ambtsdragers