

Regeling van de Minister voor Natuur en Stikstof van ... 2022, nr. WJZ/
Klik of tik om tekst in te voeren., **tot wijziging van de Regeling**
natuurbescherming en de Omgevingsregeling (snelheidsmaatregel uit
stikstofregister)

De Minister voor Natuur en Stikstof,

Gelet op artikel 5.5a, eerste en vijfde lid, van de Wet natuurbescherming, artikel 2.2 van het Besluit natuurbescherming, de artikelen 2.25, eerste lid, onder a, onder 13°, en 5.18, in samenhang met artikel 23.6b, eerste lid, van de Omgevingswet en artikel 20.3, eerste lid, van die wet, en artikel III van de Regeling van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van 8 december 2021, nr. WJZ/ 21288684, tot wijziging van de Regeling natuurbescherming en de Omgevingsregeling (nieuwe versie AERIUS Calculator en wijziging stikstofregistratiesysteem) (Stcrt. 2022, 713);

Handelende in overeenstemming met de Minister van Infrastructuur en Waterstaat en de Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening;

Besluit:

ARTIKEL I

De **Regeling natuurbescherming** wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1.1 komt de begripsomschrijving van *minister* te luiden:

- *minister*: Minister voor Natuur en Stikstof;

B

Artikel 2.4, eerste lid, komt te luiden:

1. De onomkeerbare sluiting van een varkenshouderijlocatie op grond van artikel 4, eerste lid, van de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen is een bronmaatregel als bedoeld in artikel 2.3, vierde lid.

C

Artikel 2.4a wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid wordt "de bronmaatregelen" vervangen door "de onomkeerbare sluiting van varkenshouderijlocaties".

2. Het derde lid komt te luiden:

3. De minister, in overeenstemming met de Minister van Infrastructuur en Waterstaat en de Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening, kan:

a. depositieruimte die is verkregen door de onomkeerbare sluiting van varkenshouderijlocaties, ook beschikbaar stellen voor:

1°. woningbouwclusters;

2°. gemelde PAS-projecten;

b. depositieruimte die beschikbaar is voor woningbouwclusters of gemelde PAS-projecten, ook beschikbaar stellen voor woningbouwprojecten en tracébesluiten.

D

In artikel 2.6, tweede lid, wordt "de artikelen 2.8 tot en met 2.9" vervangen door "de artikelen 2.8 tot en met 2.8d".

E

Artikel 2.9 vervalt.

F

In artikel 2.11, tweede lid, wordt "AERIUS Monitor versie 2020" vervangen door "AERIUS Monitor versie 2021".

ARTIKEL II

De **Omgevingsregeling** wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 17a.3, eerste lid, komt te luiden:

1. De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit verzamelt gegevens over de stikstofdepositieruimte, uitgedrukt in mol stikstof per hectare per jaar, die beschikbaar is voor Natura 2000-activiteiten als gevolg van de vermindering van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden door de onomkeerbare sluiting van een varkenshouderijlocatie op grond van artikel 4, eerste lid, van de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen.

B

Artikel 17a.5 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid wordt "de bronmaatregelen" vervangen door "de onomkeerbare sluiting van varkenshouderijlocaties".

2. Het derde lid komt te luiden:

3. De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, in overeenstemming met de Ministers van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en van Infrastructuur en Waterstaat, kan:

a. depositieruimte die is verkregen door de onomkeerbare sluiting van varkenshouderijlocaties, ook beschikbaar stellen voor:

1°. woningbouwclusters;

2°. gemelde PAS-projecten;

b. depositieruimte die beschikbaar is voor woningbouwclusters of gemelde PAS-projecten, ook beschikbaar stellen voor woningbouwprojecten en tracébesluiten.

C

Artikel 17a.6 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het opschrift vervalt "en tracébesluiten".
2. Het tweede en derde lid alsmede de aanduiding "1." voor het eerste lid vervallen.

D

In bijlage II bij artikel 1.4 wordt in de tabel in de rij met betrekking tot AERIUS Monitor "2020" vervangen door "2021".

ARTIKEL III

Met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin deze regeling wordt geplaatst, treden in werking:

1. deze regeling, met uitzondering van artikel II, dat in werking treedt op een bij ministerieel besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld;
2. artikel I, onderdeel D, onder 2, van de Regeling van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van 8 december 2021, nr. WJZ/ 21288684, tot wijziging van de Regeling natuurbescherming en de Omgevingsregeling (nieuwe versie AERIUS Calculator en wijziging stikstofregistratiesysteem) (Stcrt. 2022, 713).

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage,

De Minister voor Natuur en Stikstof,

TOELICHTING

Algemeen

1 Inleiding

Deze regeling tot wijziging van de Regeling natuurbescherming (Rnb) en de toekomstige Omgevingsregeling schrapt de begin 2020 ingevoerde landelijke verlaging van de maximum-snelheid op snelwegen als bronmaatregel die stikstofruimte oplevert voor het stikstofregistratiesysteem (SSRS). In samenhang daarmee komt AERIUS Register versie 2021 beschikbaar. Daarnaast wordt met deze regeling AERIUS Monitor versie 2021 voorgeschreven voor de monitoring voor de omgevingswaarde voor stikstofdepositie voor 2030.

2 Schrappen snelheidsmaatregel uit het SSRS

Om op korte termijn de stikstofdepositie te laten dalen, de natuur te herstellen en de vergunningverlening weer op gang te brengen door het creëren van stikstofruimte, kondigde het vorige kabinet op 13 november 2019 een pakket maatregelen aan.¹ Een hiervan was de maatregel waarbij de maximumsnelheid overdag op snelwegen naar 100 km/u gesteld werd (hierna: 'snelheidsmaatregel').² Ook besloot het kabinet om een SSRS in te stellen om de toestemmingverlening voor woningbouw en een aantal specifieke MIRT-projecten zo snel mogelijk vlot te trekken. Het SSRS is in maart 2020 gevuld met stikstofruimte die is verkregen door de snelheidsmaatregel en wordt met AERIUS Register versie 2021 aangevuld met het eerste deel van de ruimte ontstaan als gevolg van de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen (Srv).

Het is van belang dat de stikstofruimte in het SSRS voldoet aan de (juridische) voorwaarden om een vergunning op te baseren. De snelheidsmaatregel is daarvoor niet langer inzetbaar. Het kabinet heeft in dit verband besloten de snelheidsverlaging niet langer ter beschikking te stellen voor nieuwe vergunningen.³ Dat heeft een aantal redenen. Eén daarvan is het risico dat na elke jaarlijkse actualisatie en vanwege de effecten van COVID-19 op de mobiliteit, de precieze opbrengst van de landelijke snelheidsverlaging niet op het vereiste detailniveau zeker is. Om die reden is al eerder besloten om in de MIRT-projecten geen gebruik te maken van de landelijke snelheidsverlaging in het SSRS.⁴ Ook heeft het kabinet hierin betrokken dat als gevolg van het eerdere besluit van een maximale rekenafstand,⁵ er in AERIUS Register lokaal forse veranderingen kunnen gaan optreden in de depositie-effecten van de snelheidsmaatregel. De reeds toegedeelde ruimte in onherroepelijke vergunningen wordt door dit besluit niet aangetast: die ruimte was toen voldoende beschikbaar.

Gezien het bovenstaande is ervoor gekozen om de vrijkomende depositieruimte door de snelheidsmaatregel niet langer te gebruiken voor toekomstige vergunningverlening. Om dat te regelen, schrapt deze wijzigingsregeling de snelheidsmaatregel uit het SSRS. Dat is verwerkt in AERIUS Register versie 2021.

¹ Kamerstukken II 2019/20, 35 334, nr. 1.

² Besluit van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat van 19 december 2019, kenmerk RWS-2019/45657, Stcrt. 2019, 71032.

³ Kamerstukken II 2021/22, 33 576, nr. 265.

⁴ Kamerstukken II 2021/22, 35 925-A, nr. 24, paragraaf 2.1.

⁵ Kamerstukken II 2020/21, 35 334, nr. 158.

3 Vaststelling AERIUS Monitor versie 2021

De Wet natuurbescherming biedt de mogelijkheid om bij ministeriële regeling nadere regels te stellen over de monitoring voor de omgevingswaarden voor stikstofdepositie, bedoeld in artikel 1.12a van die wet. Deze wijzigingsregeling schrijft voor dat de monitoring voor de omgevingswaarde voor 2030 plaatsvindt met behulp van AERIUS Monitor versie 2021. AERIUS Monitor wordt regelmatig geactualiseerd, zodat deze applicatie goed blijft aansluiten op wetenschappelijke en ecologische inzichten en de juridische en beleidsmatige uitgangspunten. Hierdoor zijn fluctuaties mogelijk in de aantallen stikstofgevoelige hectares. De wijze waarop de gegevens tot stand komen die in AERIUS Monitor 2021 getoond worden, wordt beschreven in de bij deze versie van AERIUS Monitor behorende factsheets. Deze factsheets worden gepubliceerd op de website van AERIUS. Zie voor de situatie na de inwerkingtreding van de Omgevingswet de artikelsgewijze toelichting bij artikel II, onder D.

4 Effecten van de regeling

4.1 Algemeen

Bij de voorbereiding van deze regeling is een inschatting gemaakt van de gevolgen van deze regeling voor de samenleving. Deze paragraaf bevat een beschrijving van de effecten van deze regeling voor de overheid (paragraaf 4.2) alsmede de gevolgen van deze regeling voor de regeldruk voor burgers en bedrijven (paragraaf 4.3) en de MKB-toets (paragraaf 4.4). Ook is een aantal uitvoeringsorganisaties gevraagd naar de handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid van de regeling (paragraaf 4.5). Ten slotte wordt in paragraaf 4.6 ingegaan op de invoeringstoets.

4.2 Gevolgen voor overheden

De meeste vergunningen die zijn verleend met stikstofruimte van de snelheidsmaatregel, zijn inmiddels onherroepelijk geworden. Onherroepelijke vergunningen worden geacht rechtmatig te zijn.

Ten aanzien van het beperkt aantal in behandeling zijnde vergunningaanvragen geldt dat deze alleen definitief gemaakt kunnen worden op basis van beschikbare ruimte op het moment van het besluit tot het verlenen van een vergunning of toestemming. Na inwerkingtreding van deze regeling wordt de ruimte in AERIUS Register 2021 bepaald door de ingeboekte ruimte vanuit de Srv in plaats van snelheidsmaatregel en de Srv. Dit leidt verder niet tot wijziging in het gebruik van het SSRS door bevoegde gezagen bij toestemmingverlening.

4.3 Regeldruk

Het voorschrijven dat de applicatie AERIUS Monitor versie 2021 wordt gebruikt voor de monitoring van de omgevingswaarde voor stikstofdepositie voor 2030, heeft geen gevolgen voor de regeldruk. De monitorings- en rapportageverplichtingen richten zich namelijk niet tot burgers en bedrijven. Het SSRS blijft, behoudens de in deze wijzigingsregeling beschreven wijzigingen, in stand zoals geregeld in de Regeling natuurbescherming. Daardoor zijn er geen substantiële effecten qua regeldruk voor initiatiefnemers te verwachten.

4.4 MKB-toets (gevolgen voor bedrijfsleven)

Voor dossiers met substantiële gevolgen moet een MKB-toets worden uitgevoerd. Daarom heeft het kabinet bekeken of verwacht kan worden dat er (mogelijk) substantiële regeldrukeffecten voor het MKB zullen optreden. De Minister voor Natuur en Stikstof is verantwoordelijk voor de monitoring. Het SSRS blijft in stand zoals in eerdere regelingen is aangegeven. Daardoor zijn er geen regeldrukeffecten voor initiatiefnemers uit het MKB te verwachten.

4.5 Uitvoerbaarheidstoets

<PM resultaten na consultatie>

5 Consultatie

5.1 Algemeen

Deze regeling is tot stand gekomen met consultatie van relevante organisaties. Bij de voorbereiding van deze regeling zijn, naast RIVM ook het IPO, de VNG en de UvW betrokken. Van <PM> tot en met <PM> heeft de internetconsultatie en de formele advisering op de ontwerpregeling plaatsgevonden.

<PM resultaten na consultatie>

5.2 Reacties per thema

In deze paragraaf worden de hoofdlijnen van de uitkomsten van de consultatiereacties beschreven.

<PM resultaten na consultatie>

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I (wijziging Regeling natuurbescherming)

Onderdeel A (wijziging artikel 1.1: begripsomschrijving "minister")

De begripsomschrijving van "minister" in artikel 1.1 Rnb is aangepast aan de portefeuillevverdeling van het kabinet-Rutte IV.

Onderdeel B (wijziging artikel 2.4: schrappen snelheidsmaatregel)

Dit onderdeel schrapt de begin 2020 ingevoerde landelijke verlaging van de maximum-snelheid op snelwegen als bronmaatregel die stikstofruimte oplevert voor het SSRS.

Onderdeel C (wijziging artikel 2.4a: schrappen snelheidsmaatregel en aanpassing aan portefeuillevverdeling kabinet-Rutte IV)

Dit onderdeel schrapt de snelheidsmaatregel in de bepaling over het 'oormerken' van stikstofruimte in het SSRS. Het derde lid is aangepast aan de portefeuillevverdeling van het kabinet-Rutte IV.

Onderdeel D (wijziging artikel 2.6: aanpassing van een verwijzing)

In het tweede lid van artikel 2.6 wordt een verwijzing aangepast vanwege het schrappen van artikel 2.9.

Onderdeel E (schrappen artikel 2.9 vanwege schrappen snelheidsmaatregel)

Artikel 2.9 bevatte een voorziening voor de situatie dat depositieruimte die was verkregen door de snelheidsmaatregel, zowel nodig was voor de in artikel 2.2 genoemde tracébesluiten als voor woningbouwprojecten. Deze voorziening gaf uitvoering aan de motie-Moorlag (Kamerstukken II 2019/20, 35 334, nr. 9), die zich richtte op de prioritering van inzetbaarheid van ruimte uit de snelheidsmaatregel. Nu de snelheidsmaatregel uit het SSRS wordt gehaald, kan artikel 2.9 vervallen.

Onderdeel F (wijziging artikel 2.11: aanwijzing AERIUS Monitor versie 2021)

Artikel 2.11 Rnb regelt dat de monitoring voor de omgevingswaarde voor stikstofdepositie voor 2030, bedoeld in artikel 1.12a, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, plaatsvindt met behulp van AERIUS Monitor versie 2020. Die versie is inmiddels vervangen door versie 2021. Onderdeel E past artikel 2.11 Rnb dienovereenkomstig aan.

Artikel II (wijziging Omgevingsregeling)

Het SSRS wordt na de inwerkingtreding van de Omgevingswet grotendeels geregeld in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl),⁶ een algemene maatregel van bestuur onder de Omgevingswet. Het SSRS wordt in het Bkl aangeduid als *register stikstofdepositieruimte*. "Als een voorziening onmiddellijk nodig is" biedt artikel 23.6b, eerste lid, van de Omgevingswet de mogelijkheid om het SSRS tijdelijk te regelen bij ministeriële regeling, dus in de Omgevingsregeling. Die bepaling is toegepast in de wijzigingsregeling van 8 december 2021,⁷ door de toevoeging aan de Omgevingsregeling van het tijdelijke hoofdstuk 17a. De onderdelen A, B en C van artikel II wijzigen dat hoofdstuk, opnieuw op grond van artikel 23.6b, eerste lid, van de Omgevingswet. De SSRS-regels in het Bkl zullen buiten werking worden gelaten totdat het Bkl is aangepast overeenkomstig het gewijzigde hoofdstuk 17a van de Omgevingsregeling. Als het Bkl is aangepast voordat de Omgevingswet in werking treedt, dan kan artikel II buiten werking blijven.

Anders dan in artikel I is ervoor gekozen om in artikel II nog geen rekening te houden met het feit dat het onderwerp natuurbescherming inmiddels behoort tot de portefeuille van de Minister voor Natuur en Stikstof en niet meer tot die van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV). Op een later moment zal voor het hele stelsel van de Omgevingswet worden gezien hoe daarin om te gaan met de portefeuillevverdeling van het kabinet-Rutte IV. In artikel II worden dus nog taken en bevoegdheden toegekend aan de Minister van LNV, maar gezien de huidige portefeuillevverdeling gaat het om taken en bevoegdheden van de Minister voor Natuur en Stikstof.

⁶ In de artikelen 8.74e en 11.70-11.72 Bkl.

⁷ Regeling van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van 8 december 2021, nr. WJZ/ 21288684, tot wijziging van de Regeling natuurbescherming en de Omgevingsregeling (nieuwe versie AERIUS Calculator en wijziging stikstofregistratiesysteem) (Stcrt. 2022, 713).

Onderdeel A (wijziging artikel 17a.3: schrappen snelheidsmaatregel)

Dit onderdeel schrapt de snelheidsmaatregel als bronmaatregel die stikstofruimte oplevert voor het SSRS.

Onderdeel B (wijziging artikel 17a.5: schrappen snelheidsmaatregel)

Dit onderdeel schrapt de snelheidsmaatregel in de bepaling over het 'oormerken' van stikstofruimte in het SSRS.

Onderdeel C (wijziging artikel 17a.6 vanwege schrappen snelheidsmaatregel)

Het tweede en derde lid van artikel 17a.6 bevatten een voorziening voor de situatie dat depositieruimte die was verkregen door de snelheidsmaatregel, zowel nodig was voor de in artikel 17a.2, vierde lid, onder b, genoemde tracébesluiten als voor woningbouwprojecten. Nu de snelheidsmaatregel uit het SSRS wordt gehaald, kunnen het tweede en derde lid van artikel 17a.6 vervallen. Zie nader de toelichting bij het schrappen van artikel 2.9 Rnb (artikel I, onder E). Het opschrift van het artikel is dienovereenkomstig aangepast.

Onderdeel D (wijziging bijlage II: AERIUS Monitor versie 2021)

Dit onderdeel wijzigt bijlage II bij de Omgevingsregeling zoals die bijlage luidt na de inwerkingtreding van artikel II, onder C, van de wijzigingsregeling van 7 juli 2021.⁸ Met die regeling wordt ook een artikel 12.83a aan de Omgevingsregeling toegevoegd. Dat artikel regelt dat de monitoring voor de omgevingswaarde voor stikstofdepositie voor 2030, bedoeld in artikel 2.15a, eerste lid, van de Omgevingswet, plaatsvindt met behulp van AERIUS Monitor. Bijlage II bij de Omgevingsregeling schrijft het gebruik voor van AERIUS Monitor versie 2020. Die versie is inmiddels vervangen door versie 2021. Onderdeel D past bijlage II dienovereenkomstig aan.

Artikel III (inwerkingtreding)

Artikel I treedt in werking met ingang van de dag na de publicatie van deze regeling in de Staatscourant. Met die datum wordt afgeweken van het kabinetsbeleid inzake de vaste verandermomenten.⁹ Deze afwijking is gerechtvaardigd vanwege de wenselijkheid om de in het SSRS beschikbare stikstofruimte zo snel mogelijk weer beschikbaar te stellen voor vergunningen en tracébesluiten. De betrokken bestuursorganen zijn voldoende voorbereid.

De inwerkingtreding van artikel II zal worden geregeld in het besluit dat voorziet in de inwerkingtreding van onder meer de Omgevingsregeling en de Aanvullingsregeling natuur Omgevingswet. Het is de bedoeling om artikel II in werking te laten treden op het tijdstip van inwerkingtreding van artikel 3.1 van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet. Dat artikel regelt de intrekking van de Wet natuurbescherming en zal in werking treden zodra de Omgevingswet in werking treedt.

Het schrappen van de snelheidsmaatregel uit het SSRS is verwerkt in AERIUS Register versie 2021. Die versie wordt aangewezen in het nog niet in werking getreden onderdeel 2 van artikel I, onder D, van de wijzigingsregeling van 8 december 2021. Dat onderdeel wijzigt artikel 2.3, tweede lid, Rnb en treedt in werking op een bij ministerieel besluit te bepalen tijdstip. Artikel III, onder 2,

⁸ Regeling van de Ministers van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 7 juli 2021, nr. WJZ/ 21068728, tot wijziging van de Regeling natuurbescherming en de Omgevingsregeling (stikstofreductie en natuurverbetering) (Stcrt. 2021, 35025).

⁹ Zie aanwijzing 4.17, tweede en vierde lid, van de Aanwijzingen voor de regelgeving.

regelt dat die wijziging op dezelfde datum in werking treedt als de wijziging van de Rnb in de onderhavige wijzigingsregeling, dus met ingang van de dag na de publicatie van deze regeling in de Staatscourant. Artikel 2.3, tweede lid, Rnb komt dan te luiden: "2. Een besluit waarbij een project wordt toegestaan, kan worden genomen met gebruikmaking van in AERIUS Register opgenomen depositieruimte. Daarbij wordt gebruikgemaakt van AERIUS Register versie 2021."

De Minister voor Natuur en Stikstof,