

1. Wat is de aanleiding?

Vanwege de schadelijke gevolgen van het inhaleren van chemicaliën in vloeistoffen voor e-sigaretten en de verslavende werking van e-sigaretten met nicotine, kan het beperken van de aantrekkelijkheid van e-sigaretten gezondheidswinst opleveren. Vooral de uitgebreide keuze aan smaken die voor de e-sigaret gebruikt kunnen worden, maken het gebruik van e-sigaretten aantrekkelijk. Ook komen er steeds meer aanwijzingen dat de e-sigaret een opstapproduct is naar tabak. In het Nationaal Preventieakkoord is daarom besloten het gebruik van de e-sigaret te ontmoedigen. Uit een nieuwe analyse van het Trimbos-instituut van het bestaande wetenschappelijk onderzoek naar de e-sigaret blijkt ook dat de volksgezondheid gebaat is bij ontmoediging van het gebruik van e-sigaretten en het beperken van het gebruik hiervan tot de groep rokers die het echt niet lukt om te stoppen met bewezen effectieve hulpmiddelen. Daarom heeft de regering besloten de beschikbare smaken voor e-sigaretten te reguleren en nog enkel smaakstoffen toe te staan die met name in tabakssmaken voorkomen.
2. Wie zijn betrokken?
 - a. Gebruikers van elektronische dampwaar
 - b. Producenten, importeurs en verkopers van elektronische dampwaar
3. Wat is het probleem?

De regering maakt zich zorgen om het grote aantal jongeren dat e-sigaretten gebruikt gezien de schadelijkheid van het product. Uit onderzoek van het RIVM blijkt dat in de damp van de e-sigaret schadelijke stoffen vrijkomen, zoals nicotine en propyleenglycol, en (sporen van) giftige en carcinogene stoffen. Uit ander onderzoek van het RIVM uit 2015 blijkt dat e-sigaretten schadelijk zijn voor de gebruiker en dat inhalatie kan leiden tot irritatie en schade aan de luchtwegen, hartkloppingen en een verhoogde kans op kanker. De exacte schadelijkheid van het gebruik van een e-sigaret op de lange termijn is nog onbekend. Daarnaast maakt de regering zich ook zorgen om het feit dat jongeren sneller aan nicotine verslaafd raken dan volwassenen. De meeste e-sigaretten bevatten nicotine en nicotineblootstelling tijdens de adolescentie kan schadelijk zijn voor de zich ontwikkelende hersenen, die zich blijven ontwikkelen tot ongeveer de leeftijd van 25 jaar. Blootstelling aan nicotine tijdens de adolescentie kan het leren, het geheugen en de aandacht beïnvloeden en kan het risico op toekomstige verslaving aan andere drugs verhogen. Naast het feit dat mensen door het gebruik van de e-sigaret verslaafd kunnen raken aan nicotine en blootgesteld worden aan schadelijke stoffen, is het zo dat e-mensen die een e-sigaret gebruiken vaker tabakssigaretten roken, en vice versa. Daarom is de regering van mening dat de aantrekkelijkheid van de e-sigaretten verder dient te worden beperkt.
4. Wat is het doel?

Het beschermen van de volksgezondheid door het beperken van de aantrekkelijkheid van de elektronische sigaret voor de gehele bevolking, maar met name jongeren.
5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De volksgezondheid van in het bijzonder jongeren is in het geding. Het kabinet is van mening dat meer kinderen moeten opgroeien in een rook- en tabakvrije omgeving. In een dergelijke omgeving zouden jongeren niet in aanraking moeten kunnen komen met tabaksmok en e-sigaretten met en zonder nicotine. De regering is daarom van mening dat de aantrekkelijkheid van e-sigaretten sterk verminderd moet worden. Het beperken van aantal beschikbare smaken draagt ertoe bij dat mensen minder verleid worden om e-sigaretten te kopen. Gelet op de grote invloed van de vele beschikbare smaakjes op de aantrekkelijkheid van e-sigaretten, is geen minder vergaand alternatief denkbaar om de aantrekkelijkheid te verminderen. Dit rechtvaardigt overheidsinterventie in de vorm van deze amvb.
6. Wat is het beste instrument?

Op basis van het feit dat de veelal zoete smaken de aantrekkelijkheid van e-sigaretten voor jongeren vergroten, is de regering van mening dat het beperken van de beschikbaarheid van die zoete smaken het beste instrument is om de aantrekkelijkheid en het gebruik van de e-sigaret onder (met name) jongeren te verminderen. Een aantal Europese lidstaten, en ook andere landen zoals de Verenigde Staten heeft een dergelijk verbod ingevoerd of is met de voorbereidingen bezig.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Burgers die de e-sigaret niet gebruiken, zullen minder snel overgaan tot het gebruik van de e-sigaret. Burgers die wel de e-sigaret gebruiken, zullen dit nog maar met een beperkter aanbod van smaken kunnen doen. Producenten, importeurs en verkopers zullen nog maar een beperkter aanbod van smaken op de markt kunnen brengen. Dit zal negatieve consequenties voor hun bedrijfsvoering hebben, maar de regering acht deze geoorloofd in het kader van het beschermen van de volksgezondheid. De overheid ziet toe op de naleving van de regelgeving.