

Betreft: Wet Regulering Sekswork

Ik heb een opmerking over artikel 37.

Als artikel 37 wordt doorgevoerd zoals het er nu staat kunnen velen raamprostitutiebedrijven de deuren direct sluiten. De kosten worden ondragelijk en/of de huren voor de werkzame dames worden flink verhoogd om het toezicht te kunnen bekostigen.

Als ik op iedere locatie een toezichthouder moet plaatsen zou ik ongeveer 150.000 euro meer omzet moeten maken en dit zal moeten worden doorberekend. Dit zou voor beide partijen rampzalig zijn. Dit zal betekenen dat de huren bijna worden verdubbeld!

Ik heb zelf 2 locaties:

Ik heb één locatie met 2 werkplekken in een zeer klein gebouw die bestaat uit een gangetje, 2 werkruimtes, een kleine gemeenschappelijke ruimte(keuken). (+-20 m2 totaal) Op deze locatie is het dus fysiek niet mogelijk om hier tijdens openingsuren te verblijven

De andere locatie bestaat uit 3 werkruimtes met aparte ingang vanuit buiten en een kantoortje.

Deze 2 locaties staan nog geen 30 meter uit elkaar. Het zou dus onzin zijn om op beide locaties een toezichthouder te plaatsen.

Op de Ruysdaelkade staan bijna alle locaties op een stuk van 60 meter bij elkaar, het moet dus mogelijk kunnen zijn om samen te werken en dus 1 toezichthouder te hebben voor meerdere locaties. De regel van de gemeente was maximaal 20 werkplekken 1 toezichthouder. Elke werkruimte is dan ook verplicht om een paniekalarm te hebben met een doormelding naar de toezichthouder.

Gemeente Amsterdam had speciaal voor raamprostitutiebedrijven een beleid gemaakt voor toezicht dat wel goed te doen is voor raamprostitutiebedrijven. "memo toezicht"

bron:

https://assets.amsterdam.nl/publish/pages/546908/beleidsregels_voldoende_toezicht_-_versie_29_september_20141.pdf

De memo heb ik hieronder toegevoegd.



Memo

Datum

29 september 2014

Onderwerp

Beleidsregels voor 'voldoende toezicht' in raamprostitutiebedrijven

De beleidsregels 'voldoende toezicht' zijn tegelijkertijd vastgesteld op 4 juli 2013 met de nieuwe prostitutiebepalingen (hoofdstuk 3, paragraaf 4) van de Algemene Plaatselijke Verordening. Deze versie van de beleidsregels 'voldoende toezicht' betreft een wijziging ten aanzien van de versie van 13 mei 2013: het woord stil is verwijderd op pagina 5.

Met deze wijziging wordt beoogd dat een alarm niet 'stil' hoeft te zijn.

1. Inleiding

In artikel 3.30 van de APV staat als voorschrift dat er sprake moet zijn van voldoende toezicht gedurende de uren dat het prostitutiebedrijf daadwerkelijk wordt uitgeoefend. Het houden van voldoende toezicht valt onder de verplichtingen van de exploitant en leidinggevenden. De exploitant dient in zijn bedrijfsplan uit te werken en te motiveren hoe hij voldoende toezicht wil vormgeven.

In clubs en privéhuizen is in de huidige situatie de regel dat tijdens openingsuren een leidinggevende in het bedrijf aanwezig moet zijn om toe te zien op de goede gang van zaken in het bedrijf. Voor escortbedrijven geldt dat een leidinggevende tijdens openingstijden telefonisch bereikbaar moet zijn en beschikbaar bij calamiteiten.

In de raamprostitutiebedrijven wordt in de huidige situatie het uitgangspunt gehanteerd, dat een leidinggevende of exploitant binnen maximaal 15 minuten bij een raam aanwezig moet kunnen zijn. Er geldt nog niet in elke raamprostitutiebedrijf dat een leidinggevende aanwezig moet zijn tijdens openingstijden, hoewel enkele raamprostitutiebedrijven dit al wel zo geregeld hebben.

Bij het uitwerken van het nieuwe begrip 'voldoende toezicht' ontstond de vraag of bij verschillende raamprostitutiebedrijven¹ dezelfde regels moeten gelden ten aanzien van voldoende toezicht. Kleine ondernemers, met één of twee ramen ondervinden grotere financiële gevolgen naarmate er strengere eisen worden gesteld aan het toezicht. In dit memo staan regels voor raamprostitutiebedrijven geformuleerd die recht doen aan de

¹ In Amsterdam bestaan verschillende soorten raamprostitutiebedrijven. Er zijn een aantal 'kleine' eenmanszaken met een of twee panden (met een bovengrens van maximaal 8 ramen), maar ook 'grote' bedrijven waarbij een exploitant over meerdere panden en vergunningen beschikt.

In stadsdeel Centrum bevinden zich 366 ramen in 118 panden. Ongeveer 31 exploitanten hebben 8 ramen of minder, verdeeld over maximaal 3 panden. Hiervan hebben 25 exploitanten 1 pand met meestal 2 ramen. Daarnaast zijn er 7 'grote' exploitanten met meerdere panden en ramen.

In stadsdeel Zuid zijn 43 ramen verdeeld over 19 vergunningen/ panden. Deze ramen zijn verdeeld over 12 exploitanten.

beoogde doelen van 'voldoende toezicht', met oog voor relevante verschillen tussen raamprostitutiebedrijven. Dit reduceert de kans op willekeur bij de vergunningverlening en biedt een kader voor toezicht en handhaving.

In paragraaf 2 van dit memo worden de doelen van voldoende toezicht' toegelicht. Aan de hand van deze doelen worden in paragraaf 3 regels beschreven voor 'voldoende toezicht'.

2. Doelen van voldoende toezicht

Voldoende toezicht dient drie doelen, die in deze paragraaf kort toegelicht worden.

a) het zorg dragen van een goede gang van zaken binnen het prostitutiebedrijf

Dit houdt o.a. in:

- Beschikbaar stellen van informatiemateriaal en bedrijfsplan aan prostituees;
- Beantwoorden van vragen van prostituees.
- Het voeren en vastleggen van intakegesprekken, inclusief vergewissen taalbeheersing, leeftijd, vaststellen van het bezit van een voor het verrichten van arbeid geldige verblijfstitel.
- Het bijhouden van een actuele bedrijfsadministratie.
- Zorg dragen voor schone ruimtes zonder mankementen (volgens de richtlijnen Landelijk Centrum Hygiëne en Veiligheid).
- Het realiseren van de overige arbeids- en verhuurvoorwaarden en het naleven van de overige maatregelen uit het bedrijfsplan.
- Het zorg dragen dat de in het prostitutiebedrijf werkzame prostituees geen overlast voor de omgeving veroorzaken en de openbare orde niet verstoren. Omwonenden, passanten en toezichthouders moeten dit soort voorvallen bij de leidinggevenden kunnen melden tijdens openingstijden.
- Het te woord staan van toezichthouders en opsporingsambtenaren.

b) zorgen dat er geen prostituees werkzaam zijn die slachtoffer zijn van mensenhandel (dwang en/of uitbuiting) (artikel 3.30 lid 1a.)

De exploitant en leidinggevende dragen er zorg voor dat er in het prostitutiebedrijf geen prostituees werkzaam zijn die slachtoffer zijn van mensenhandel of andere vormen van uitbuiting. Hiervoor moeten (mogelijke) misstanden in en rond het bedrijf voorkomen en/of signaleerd worden. Door zijn aanwezigheid in en rond het bedrijf kan de exploitant of leidinggevende zich een beeld vormen van mogelijke signalen van dwang en/of uitbuiting:

- Hangen er personen rond op straat wanneer bepaalde prostituees werken?
- Lopen er personen in en uit de werkkamer van prostituees die geen klant zijn?
- Zijn er tekenen dat een prostituee per telefoon worden gecontroleerd door pooiers?
- Zien de in het bedrijf werkzame prostituees er gezond uit? Zijn er tekenen van mishandeling of ziekte?
- Vertonen in het bedrijf werkzame prostituees tekenen van vermoeidheid, spanning of angst?
- Zijn er tekenen dat een prostituee gedwongen wordt zonder condoom te werken of klanten niet mag weigeren?
- Zijn er signalen dat een prostituee onder invloed van drugs of alcohol werkt of onder druk wordt gezet om drugs of alcohol te nuttigen?

c) het zorg dragen dat prostituees en klanten niet het slachtoffer kunnen worden van strafbare feiten.

Een verplichting van de exploitant en de leidinggevende is dat zij er zorg voor dragen dat, klanten en prostituees niet het slachtoffer kunnen worden van strafbare feiten (artikel 3.30, lid 3). Toezicht is daarbij een instrument.

3. Regels voor de invulling van voldoende toezicht

De exploitant dient in zijn bedrijfsplan de concrete maatregelen ten aanzien van voldoende toezicht uit te werken en te motiveren. Belangrijk element in de motivatie is dat de exploitant omschrijft welke specifieke omstandigheden in en rond zijn bedrijf de uitwerking van 'voldoende toezicht' bepaald hebben. Aan de hand van de bovenstaande drie doelen van 'voldoende toezicht' zijn voor raamprostitutiebedrijven regels omschreven. De regels gelden bij de beoordeling van de invulling van 'voldoende toezicht' door de raamexploitanten.

Ad a) het zorg dragen voor een goede gang van zaken binnen het prostitutiebedrijf.

De exploitant, dan wel leidinggevende dient tijdens openingstijden goed bereikbaar te zijn voor de in het bedrijf werkzame prostituees: voor het intakegesprek, voor administratieve handelingen, voor vragen die te maken hebben met het werken in het bedrijf. De exploitant of zijn leidinggevende dient ook goed bereikbaar te zijn voor toezichthouders en omwonenden.

De exploitant dient te beschikken over een kantoorruimte in of in de nabijheid van het raamprostitutiebedrijf. Hier kunnen prostituees terecht voor het intakegesprek, administratieve zaken en vragen. Dit is ook de ruimte waar toezichthouders de administratie en journaals in kunnen zien.

Exploitanten kunnen een kantoorruimte met elkaar delen en gebruik maken van dezelfde leidinggevende, zoals in Alkmaar gebeurt, maar de namen van de leidinggevendens dienen dan wel op de vergunningen vermeld te staan van de bedrijven waarvoor zij het beheer uitvoeren. Indien één leidinggevende voor verschillende bedrijven tegelijkertijd werkt, dan kan een overtreding door die leidinggevende in sommige gevallen consequenties hebben voor alle bedrijven waarvoor hij/zij werkt. Bijvoorbeeld wanneer geconstateerd dat de leidinggevende niet voldoende aanwezig is om toezicht te houden op de bedrijven, of als de leidinggevende onder invloed van alcohol of drugs toezicht houdt op de bedrijven.

Verder kan het noodzakelijk zijn dat als een toezichthouder een overtreding constateert, de beheerder/exploitant zich binnen korte tijd (<12 minuten) bij het desbetreffende raam voervoegt.

Ad b) zorgen dat er geen prostituees werkzaam zijn die slachtoffer zijn van mensenhandel (dwang en/of uitbuiting) (artikel 3.30 lid 1a.)

Voor het signaleren en voorkomen van (mogelijke) misstanden in en rond het bedrijf moet de exploitant zicht hebben op wat er in (en rond) zijn bedrijf gebeurt. Bij raamprostitutiebedrijven worden de volgende uitgangspunten als regels gehanteerd:

- Vanuit het kantoor wordt toezicht gehouden op de verhuurde ramen die in andere panden dan het kantoor zelf zijn gevestigd. Deze ramen liggen op een loopafstand van maximaal 500 meter van het kantoor. Dit betekent dat een exploitant of leidinggevende lopend binnen 6 minuten vanuit het kantoor bij een werkruimte aanwezig kan zijn. En dat hij binnen maximaal 12 minuten vanaf elke raam naar een ander raam kan lopen, indien twee ramen elk 500 meter in tegengestelde richting vanaf het kantoor liggen.
- Om signalen van misstanden en onveilige situaties te ontdekken is het nodig dat de leidinggevende regelmatig de situatie ter plekke peilt door een rondje te lopen langs de werkruimtes. Zo krijgt de leidinggevende een beeld van het welbevinden van de in het bedrijf werkzame prostituees, van signalen van misstanden op en rond de werkkamers en van de veiligheid op straat bij de werkkamers.

- Van de rondes en de eruit volgende acties doet de exploitant of leidinggevende verslag in een journaal.
- Als vanuit dit kantoor het beheer wordt gevoerd door één aanwezige exploitant of leidinggevende dan is de regel dat deze toeziet op maximaal 20 ramen in andere panden dan het pand waarin de kantoorruimte zich bevindt. Dit aantal is gekozen vanwege de span of control. De exploitant of leidinggevende moet genoeg tijd hebben om het welbevinden van de aanwezige prostituees in te schatten en de situatie in en rondom het bedrijf.

Het aantal van 20 ramen is een richtlijn. Het exacte aantal ramen kan beïnvloed worden door o.a. een combinatie van de volgende factoren:

- het totaal aantal ramen beheerd vanuit één kantoor;
- de ligging (afstand) van het kantoor ten opzichte van de ramen;
- het aantal exploitanten waarvoor het beheer wordt gevoerd vanuit het kantoor;
- de afstand tussen de ramen;
- het verloop onder de in het bedrijfwerkzame prostituees;
- het aantal in het bedrijf werkzame prostituees;
- aanvullende monitoringsmaatregelen;
- de frequentie van veiligheidsincidenten in en rond het bedrijf.
- de frequentie van overtredingen op de vergunningsvoorwaarden.

De exploitant motiveert in zijn bedrijfsplan op welk aantal ramen één aanwezige exploitant of leidinggevende kan toezien.

- Het aantal ramen op andere locaties dan de kantoorruimte kan worden verhoogd boven het aantal waarop één aanwezige exploitant kan toezien, indien meer leidinggevendens tegelijkertijd aanwezig zijn om toezicht te houden op de dislocaties. Het aantal leidinggevendens, dat tegelijkertijd aanwezig moet zijn voor het toezicht op is maatwerk, o.a. afhankelijk van de bij het vorige punt genoemde factoren. De exploitant motiveert in zijn bedrijfsplan hoeveel aanwezige leidinggevendens (waaronder de exploitant) volgens hem nodig zijn om toe te zien op het aantal ramen in het bedrijf.
- Meerdere ondernemers van kleine bedrijven kunnen gebruik maken van hetzelfde kantoor en dezelfde leidinggevende (en de kosten delen). Voor het aantal te beheren ramen vanuit één kantoor en het aantal leidinggevendens tijdens openingsuren gelden bovenstaande richtlijnen.
- Veiligheidsincidenten en overtredingen kunnen aanleiding zijn om het toegestane aantal ramen op andere locaties beheerd vanuit één kantoor naar beneden bij te stellen, of het aantal tijdens openingstijden aanwezige leidinggevendens of exploitanten te verhogen.

Ad c. het zorg dragen dat prostituees en klanten niet het slachtoffer kunnen worden van strafbare feiten

Om de kans op onveilige situaties preventief te beperken is het allereerst nodig dat de exploitant misstanden en onveilige situaties op en om rond zijn bedrijf in beeld brengt. Hiervoor gelden dezelfde regels als genoemd onder b).

Verder kan merkbaar toezicht op de toegang van de werkruimtes een preventieve werking hebben. Dit kan bijvoorbeeld door zichtbaar opgehangen camera's en tekstborden met de vermelding dat de onderneming met camera's wordt bewaakt. Van de zichtbare aanwezigheid van een leidinggevende kan ook een preventieve werking uitgaan.

Daarnaast is het nodig dat de exploitant in het bedrijfsplan beschrijft welke veiligheidsmaatregelen zijn getroffen om hulp te bieden aan een prostituee en/of klant die terecht komt in een acuut bedreigende situatie:

- De aanwezigheid van een werkend alarm (gekoppeld aan een telefoon van het kantoor c.q. de beheerder) met een snelle opvolging is een minimale voorwaarde. Dit houdt in dat de exploitant organiseert dat bij het afgaan van een alarm binnen enkele minuten hulp ter plekke is.
- De exploitant dient minimaal te beschrijven welke instructies de in het bedrijf werkzame prostituees krijgen over wat zij moeten doen, wanneer zij in een bedreigende situatie terecht komen. Dit moet bekend zijn bij de in het bedrijf werkzame prostituees en leidinggevenden.
- Ook dient de exploitant te beschrijven hoe de in het bedrijf werkzame prostituees geacht worden te handelen, indien zij merken dat er een bedreigende situatie ontstaat voor een collega of klant. De exploitant dient er voor te zorgen dat de bij hen werkzame prostituees en leidinggevenden hiervan op de hoogte zijn.

Cameratoezicht met continue uitkijk kan een aanvullend middel zijn om bedreigende situaties snel te ontdekken.