



Datum

29-01-2016

Ministerie van Infrastructuur en Milieu
T.a.v. Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu
mevr. S.A.M. Dijkma
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Onderwerp

Reactie op concept wijziging Revi namens brandweer Nederland

Geachte mevrouw Dijkma,

Op 23 december 2015 zijn wij als Brandweer Nederland door uw ministerie per email in de gelegenheid gesteld om middels een internetconsultatie een reactie te geven op de regeling tot wijziging van de Regeling Externe Veiligheid (Revi). Daarvoor zijn wij u zeer erkentelijk.

Graag maken wij van de gelegenheid gebruik om u enige overwegingen vanuit onze specifieke expertise mee te geven.

Betrokkenheid bij de wijzigingen van de eisen ten aanzien van LPG

Door vertegenwoordigers vanuit de vakgroep Omgevingsveiligheid van Brandweer Nederland is eerder deelgenomen aan de zogenoemde Ronde tafel bijeenkomsten LPG. Uit deze Ronde tafel bijeenkomsten is vervolgens de Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG tankstation tot stand gekomen. Deze circulaire en de te sluiten Safety Deal hitte werende bekleding op LPG tankwagens, maakt onderdeel uit van een totaalpakket op basis waarvan in de Revi het voornemen is opgenomen om de afstanden voor externe veiligheid voor LPG tankstations te wijzigen.

Binnen de vakgroep Omgevingsveiligheid zijn door verschillende vertegenwoordigde veiligheidsregio's zorgen geuit ten aanzien van diverse punten ten aanzien van deze wijziging. Ons belangrijkste zorgpunt is dat uw ministerie ten onrechte er vanuit gaat dat middels eerder genoemde Safety Deal gerealiseerd wordt dat LPG tankstations alleen bevoorrad worden met LPG tankwagens die voorzien zijn van hitte werende bekleding.

Hierbij heeft uw ministerie eerder in reacties op dit zorgpunt aangegeven dat alle LPG tankwagens die LPG tankstations bevoorraden van een hitte werende bekleding zijn voorzien. Diverse veiligheidsregio's hebben aangegeven dat in de grensgebieden dit zeker niet altijd het geval is. Daarnaast is er bijvoorbeeld ook in de gemeente Utrecht een LPG tankstation wat wordt bevoorrad door

contactpersoon

J.P. Keyser BPM
Afdeling Beleid en Expertise
Directie Risicobeheersing

Archimedeslaan 6
3584 BA Utrecht

088 878 3791

j.keyser@vru.nl

Ons kenmerk

16.0001993

Uw kenmerk

Bijlagen

-

Veiligheidsregio Utrecht

Postbus 3154

3502 GD Utrecht

088 878 1000

info@vru.nl

www.vru.nl

www.vrubrandweer.nl

veiligheidsregioutrecht

@vrutrecht

Iban

NL18 BNGH 0285 1331 79

kvk

51817330

LPG tankwagens die niet zijn voorzien van een hitte werende bekleding. Het bedrijf dat zorgt voor de bevoorrading is tevens eigenaar van dit tankstation en heeft eerder aangegeven deze tankwagens ook niet te voorzien van de hitte werende bekleding. Dit bedrijf voelt zich hier ook niet toe gedwongen omdat zij niet is aangesloten bij de LPG sector die eerder het convenant LPG autogas 2005 heeft getekend. Daarnaast wordt ook ons zorgpunt bevestigd door de tekst die staat vermeld bij de online LPG groepsrisico berekeningsmodule: "De hitte werende bekleding wordt nog niet in het gehele Nederlandse wagenpark toegepast".

Gevolgen van beoogde wijziging Revi

Wanneer de kleinere veiligheidsafstanden worden doorgevoerd, zoals deze nu in regeling tot wijziging van de Revi staan vermeld, kunnen als gevolg hiervan (beperkt) kwetsbare objecten dichterbij de LPG losplaats worden gerealiseerd. Concreet betekent dit een verschuiving van de veiligheidsafstand van 110 meter naar 25 meter (bij een doorzet van < 500 m³/jaar). Hierdoor kan de populatie enorm toenemen binnen de 1^e ring van onderstaande tabel die de effecten weergeeft van de hittestraling van een warme Boiling Liquid Expanding Vapor Explosion (Bleve). Het hoeft geen betoog dat het aantal slachtoffers bij incident navenant zal toenemen.

In onze ogen is het een zeer onwenselijke situatie dat de populatie in het effectgebied binnen een afstand van een LPG vulpunt toeneemt, zonder dat gegarandeerd is dat bevoorrading plaatsvindt met een LPG tankwagen welke is voorzien van hitte werende bekleding.

	Effectafstand (meter)	Hittestraling (kW/m ²)	Slachtoffers buiten (%)				Slachtoffers binnen (%)				Schade aan objecten
			†	T1	T2	T3	†	T1	T2	T3	
1e ring	≤ 90	≥ 140	100	0	0	0	10	20	20	50	Onherstelbare schade Alle brandbare materialen gaan branden
Grens 1e ring: 99% letaal	90	140									
2e ring	90 tot 220	140 tot 30	50	20	20	10	1	5	10	25	Gemiddelde schade Brandhaarden, vervorming van hout en kunststof
Grens 2e ring: 1% letaal	220	30									
3e ring	220 tot 350	30 tot 10	0	0	0	20	0	0	0	1	Lichte schade Geen branden, afbladderen verf en ernstige verkleuringen
Grens 3e ring: 1% 1e grd brw	350	10									

Tabel De effecten van de hittestraling van een warme Bleve

Borging van de veiligheid

Gelet op internationale vervoersregelgeving kan de hitte werende bekleding niet juridisch afdwingbaar worden vastgelegd. Uit jurisprudentie blijkt dat de hitte werende bekleding wel onderdeel mag uitmaken van de groepsrisicoverantwoording indien aangetoond kan worden dat er altijd gebruik wordt gemaakt van een LPG tankwagen met deze voorziening. Dit wordt ook als zodanig vermeld bij de LPG groepsrisico berekeningsmodule. Vanuit dit oogpunt gezien lijkt het ons als Brandweer Nederland raadzaam om de huidige tabellen met de veiligheidsafstanden, zoals deze vermeld staan in het huidige Revi te handhaven. Als wijziging in de Revi kan wel worden doorgevoerd dat tabel 1, (tabel 2a in de huidige Revi) zoals vermeld in het concept Revi, alleen van toepassing is wanneer de eigenaar van het LPG tankstation kan aantonen bij de aanvraag omgevingsvergunning, dat er enkel alleen bevoorrad wordt door LPG tankwagens met een hitte werende bekleding. Deze eis moet dan als zodanig worden opgenomen in de nieuwe Revi, danwel op een gelijkwaardige manier worden geborgd.

Tevens merken wij op dat op deze wijze ondernemers in de LPG-sector, welke wel maatregelen (hitte werende bekleding) hebben getroffen om het risico van een Blevé te verkleinen en daarmee de veiligheidssituatie te verbeteren, worden beloond. Dit is in lijn met het beoogde doel van de wijziging van de Revi en de beoogde Safety Deal. Voor een bedrijf dat de keuze maakt om niet conform de Safety Deal de bevoorrading te laten plaatsvinden, zou moeten gelden dat zij worden gehouden aan de grotere veiligheidsafstanden die vermeld staan in de tabel 1 van de huidige Revi. Ons inziens wordt hiermee schijnveiligheid voorkomen en zal ook recht worden gedaan aan de uitlegbaarheid waarvoor wij als adviseur van het bevoegd gezag staan.

Advies

Wij willen u dan ook adviseren om ons voorstel over te nemen waarbij de voorgestelde wijziging van het Revi wordt aangepast door onderscheid te maken in:

1. Veiligheidsafstanden welke gelden voor LPG tankstations waarvan aangetoond is in de aanvraag omgevingsvergunning, dat deze enkel en alleen worden bevoorrad door LPG tankwagens welke beschikken over een hitte werende bekleding. Deze zelfde afstanden gelden ook

voor LPG tankstations waarvan de losplaats wordt voorzien van een doelmatig delugesysteem. Afstanden conform tabel 2a huidige Revi en tabel 1 van de voorgestelde regeling tot wijziging van de Revi.

2. Voor LPG tankstations waarvan de bevoorrading plaatsvindt met LPG tankwagens welke niet beschikken over een hitte werende bekleding of waarvan de losplaats van het LPG tankstation niet is voorzien van een doelmatig delugesysteem, afstanden hanteren conform tabel 1 huidige Revi.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd, mocht u nog vragen hebben dan kunt u contact opnemen met de heer J.P. Keyser, j.keyser@vru.nl of telefonisch op 088-878 3791. Daarnaast zie ik graag uw reactie tegemoet op deze brief.

Hoogachtend,

B.A. 

P. Bandsma

Voorzitter vakgroep Omgevingsveiligheid Brandweer Nederland

- i.a.a:
- Vakgroepsleden Omgevingsveiligheid Brandweer Nederland
 - Rob Frek, portefeuillehouder Risicobeheersing Raad van Brandweercommandanten
 - Eugène van Mierlo, secretaris programmaraad Risicobeheersing Brandweer Nederland