



Wijziging Regeling energie vervoer ter implementatie RED-III

16 oktober 2025 – Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) heeft een wijziging van de Regeling energie vervoer (hierna: Regeling) ter internetconsultatie voorgelegd. Met deze wijziging wordt uitvoering gegeven aan de herziene Richtlijn Hernieuwbare Energie (RED III), waarmee Nederland een volgende stap zet in de nationale implementatie van Europese doelstellingen voor duurzame energie in vervoer. Het **Netwerk Inboekdienstverleners*** verwelkomt de gelegenheid om bij te dragen aan de consultatie over de conceptregeling.

De voorgestelde aanpassing sluit aan op de reeds door de Tweede Kamer aangenomen wijzigingen van de Wet milieubeheer (Wmb) en het Besluit energie vervoer (Besluit), die op dit moment ter beoordeling bij respectievelijk de Eerste Kamer en Raad van State liggen. Daarmee vormt deze consultatie een belangrijk sluitstuk in het juridische kader dat de overgang van het huidige HBE-systeem naar het nieuwe ERE-systeem moet faciliteren.

Een centraal onderdeel van de Regeling is de verdere uitwerking van de **nieuwe rol van de inboekdienstverlener** voor geleverde of geladen elektriciteit onder RED III. Deze functie, geïntroduceerd in de gewijzigde Wet milieubeheer (artikel 9.7.4.1, eerste lid, onderdeel e), beoogt de betrouwbaarheid en transparantie van de registratie van hernieuwbare energie in vervoer te versterken. Het Besluit energie vervoer (Artikel 10, zesde lid, onderdelen c-f) bepaalt vervolgens op welke onderdelen de Regeling nadere eisen mag stellen. In lijn hiermee werkt de voorgestelde Regeling deze eisen nu concreet uit.

Artikelsgewijze opmerkingen

De deelnemers aan het Netwerk Inboekdienstverleners hebben de conceptwijziging van de Regeling bestudeerd en formuleren hieronder enkele artikelsgewijze opmerkingen:

Artikel 9, vijfde lid

De Regeling stelt dat een inboeker jaarlijks minimaal 2 miljoen kWh aan elektriciteit moet inboeken, tenzij deze al voldoet aan de uitzonderingen in het zesde lid (zie hieronder) of reeds beschikt over een inboekfaciliteit voor een andere vorm van hernieuwbare energie dan elektriciteit. **Wij zien dit als een realistische en behapbare hoeveelheid jaarlijks in te boeken elektriciteit per inboekdienstverlener. In de ‘Artikelsgewijze Toelichting’ op pagina 51 van de Regeling wordt echter per abuis verwezen naar ‘200 miljoen kilowattuur’, terwijl dit ‘2 miljoen kilowattuur’ dient te zijn.**

Artikel 9, zesde lid

De Regeling stelt dat een inboekdienstverlener minimaal 200 machtigingen van ondernemingen of natuurlijke personen moet hebben om als zodanig te kunnen optreden. Wij begrijpen dat het stellen van minimumvereisten noodzakelijk is om het aantal rekeningen in het Register hernieuwbare energie vervoer (Rev) beheersbaar te houden en daarmee de administratieve lasten voor de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) te beperken.



Echter, het gekozen minimum van 200 machtigingen sluit niet goed aan bij de huidige, jonge marktsituatie. Er wordt ook geen onderscheid gemaakt tussen verschillende typen aansluitingen, zoals individuele huishoudens en laadpleinen, terwijl er een aanzienlijk verschil bestaat in de hoeveelheid jaarlijks inboekbare elektriciteit per aansluiting. Bovendien is de businesscase niet uitlegbaar wanneer een inboekdienstverlener bijvoorbeeld 190 aansluitingen heeft en daardoor voor geen enkele hoeveelheid elektriciteit mag inboeken. Dit creëert onzekerheid voor zowel inboekdienstverleners als de betrokken huishoudens en kleinere ondernemingen die juist gebaat zijn bij een stabiel en betrouwbaar systeem.

Wat ons betreft zou bij de minimumvereisten daarom moeten worden uitgegaan van óf 200 machtigingen óf 2 miljoen kWh (met verschillende aansluitingen), en niet van een cumulatieve eis waarin beide voorwaarden tegelijkertijd gelden totdat de 200 machtigingen zijn bereikt. Deze of-of was ook gepresenteerd door het ministerie en de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) op 11 juni 2025. Een dergelijke benadering zou beter recht doen aan de diversiteit van marktdeelnemers en tegelijkertijd bijdragen aan de uitvoerbaarheid van de Regeling.

Artikel 9, achtste lid

De Regeling stelt dat een inboekdienstverlener alleen kan inboeken voor een rechtspersoon of natuurlijke persoon indien zij beschikken over een ondertekende machtiging. Deze machtiging moet telkens voor minimaal één heel kalenderjaar zijn afgegeven, geldig zijn voor de inboeking van de geleverde of afgenomen elektriciteit in dat kalenderjaar en de noodzakelijke gegevens bevatten zoals vermeld in de Regeling.

Zonder de mogelijkheid tot verificatie van exclusiviteit, bijvoorbeeld op basis van een EAN-code, voorzien wij hier praktische problemen. Daarnaast zal de machtiging in de praktijk voornamelijk digitaal aan de inboekdienstverlener worden verstrekt. Daarom verzoeken wij de voorwaarden voor de machtiging te verduidelijken, zodat een digitaal akkoord volstaat in plaats van een handtekening, zoals gebruikelijk is in het digitale verkeer.

Bijlage 8, onderdeel E, punt 1

De Regeling verwijst naar onder meer “mobiele voertuigen” en “verwisselbare accu’s”. Onduidelijk is echter of hiermee wordt bedoeld een verwisselbare en verplaatsbare accu van waaruit levering aan voertuigen op een andere locatie plaatsvindt, of uitsluitend levering aan een voertuig met een verwisselbare accu. Deze onduidelijkheid maakt de impact op het verkrijgen van ERE’s lastig te beoordelen. Ter verduidelijking zijn eenduidige definities nodig van de termen “mobiele voertuigen”, “verwisselbare accu/batterij” en “mobiele accu/batterij” in relatie tot hun geschiktheid voor het genereren van ERE’s.

Bijlage 8, onderdeel E, punt 2

Volgens de Regeling moeten inboekdienstverleners voldoen aan de verificaties voor inboekingen van hernieuwbare energie. Bij sub b ontstaat echter verwarring:

- Zo wordt voor natuurlijke personen gesproken over de “in- en verkoopboekhouding van elektriciteit”, terwijl onder subonderdeel 2 tevens wordt vermeld dat inkoopfacturen van elektriciteit alleen relevant zijn bij een



exclusieve aansluiting. Dit impliceert dat deze informatie bij een niet-exclusieve aansluiting niet relevant zou zijn, maar de tekst laat dat niet duidelijk blijken.

- Daarnaast is subonderdeel 6 opvallend omdat het over natuurlijke personen gaat, maar dan de term “als onderneming” wordt gebruikt. In algemene zin is onduidelijk waarom de inboekdienstverlener naast de geleverde hoeveelheid elektriciteit per aansluiting ook nog de inkoopboekhouding moet aanleveren. Dit leidt tot een onnodige verhoging van de administratieve lasten zonder dat het duidelijk bijdraagt aan de verificatie van inboekingen.

Daarom verdient het de heroverweging om de verplichting tot aanlevering van de inkoopboekhouding voor natuurlijke personen en niet-exclusieve aansluitingen te versmallen of te verduidelijken, zodat de administratieve lasten voor inboekdienstverleners proportioneel blijven en alleen relevante gegevens worden gevraagd.

Overige opmerkingen

Het doel van de inboekdienstverlener is ook het verminderen van administratieve lasten bij de NEa en het waarborgen van betrouwbare registratie. Wij ondersteunen dit doel, maar zien een aantal noodzakelijke randvoorwaarden om de rol van inboekdienstverleners vanaf dag één duidelijk, betrouwbaar en uitvoerbaar te maken:

1. **Basisfuncties Rev:** het systeem voert realtime controles uit tijdens het inboeken. Als een andere inboekdienstverlener in hetzelfde kalenderjaar al voor een EAN-nummer heeft ingeboekt, moet de gebruiker een foutmelding ontvangen. Bij deze foutmelding zou een CSV-bestand moeten worden meegestuurd met: de betreffende EAN-nummers, en de naam van de inboekdienstverlener die eerder voor deze EAN's heeft ingeboekt.
2. **Geschillen en correcties:** conflicten dienen binnen 14 dagen onderling te worden opgelost, met duidelijke sancties bij fouten of ontbrekend bewijs. Incidentele correcties boven de 2%-grens moeten binnen redelijke staffels mogelijk zijn, terwijl sectorbrede problemen of fraude gezamenlijk kunnen worden aangepakt zonder andere klanten te benadelen.
3. **Registratie en toetsing aanmelding inboekdienstverlener:** deze moeten binnen acht weken kunnen plaatsvinden, met vooraf bekende juridische en technische eisen en een verplichte beroeps- of bedrijfsaansprakelijkheids-verzekering. Alle toegelaten partijen moeten per 1 januari operationeel zijn en vermeld worden op de NEa-website.
4. **Verificatie en controle:** voor bedrijven een klein maar verantwoord percentage fysieke controles; voor consumenten digitale verificatie (foto's, video's, geotags) mogelijk, zodat het systeem uitvoerbaar en betaalbaar blijft.

Slotbeschouwing

Wij blijven ons als inboekdienstverleners inzetten voor een constructieve samenwerking met beleidsmakers, gericht op het ontwikkelen van pragmatische en inclusieve oplossingen die bijdragen aan de vermindering van broeikasgasemissies in de vervoerssector en aan transparantie binnen deze nieuwe rol.



**Netwerk
Inboekdienstverleners**

***Over het Netwerk Inboekdienstverleners**

Het Netwerk Inboekdienstverleners is een informeel kennisplatform dat professionals en bedrijven samenbrengt die zich bezighouden met het inboeken van elektriciteit binnen het HBE- en (toekomstige) ERE-systeem. Het biedt mogelijkheden voor kennisuitwisseling, signalering van knelpunten en ontwikkelingen bespreken van nieuwe wet- en regelgeving, waaronder de rol van de inboekdienstverlener onder RED III. Het initiatief wordt gefaciliteerd door Renewable Strategies (statutaire naam: Barnhoorn Consulting B.V.).

Deelnemend zijn **Drive-Green**, **Greenrg**, **Stroomkr8**, **Stroompunt**, **Van Kessel Olie**, en **Voltico**.



GREENRG



voltico

