

Wijziging Regeling energie vervoer ter implementatie RED III - reactie Neste, oktober 2025

- Ambitieuze beleidsinstrumenten zijn nodig om de transitie van een fossiele economie naar een sterke duurzame en toekomstbestendige economie te realiseren. Normerend beleid met een voorspelbaar groeipad voor hernieuwbare brandstoffen maakt het mogelijk om de klimaat- en energiedoelstellingen te realiseren, de strategische onafhankelijkheid te versterken en innovatieve industriële bedrijvigheid in Nederland te ontwikkelen en behouden.
- Hernieuwbare brandstoffen, gemaakt uit afval- en reststromen, zijn op industriële schaal beschikbaar en leveren een belangrijke bijdrage aan de verduurzaming van transport en mobiliteit. Gedurende hun levenscyclus realiseren ze tot wel 95% broeikasgas-emissiereductie in vergelijking met fossiele alternatieven.
- Neste is 's werelds grootste producent van hernieuwbare diesel (HVO) en biokerosine (SAF) en produceert ook hernieuwbare oplossingen voor de polymeren en chemische industrie. Onze bioraffinaderij in Rotterdam is de grootste bioraffinaderij in Europa. Op dit moment investeren we meer dan €2,5 miljard om onze (volledig hernieuwbare) productiecapaciteit in Nederland te verdubbelen.

Neste verwelkomt de voorgestelde wijziging van de Regeling energie vervoer en de Regeling brandstoffen luchtverontreiniging ter implementatie van de REDIII. De aanpassingen in de systematiek hernieuwbare energie vervoer nemen knelpunten in het huidige systeem weg. Daarbij biedt de introductie van jaarlijks toenemende tussendoelstellingen per sector, met zo min mogelijk vrij ruimtes, investeringszekerheid aan producenten van hernieuwbare energie. De voorgestelde subverplichting voor geavanceerde biobrandstoffen - Annex IX A - zorgt ook voor investeringszekerheid voor het mobiliseren en verwerken van grondstoffen die moeilijker te verwerken zijn. Ten slotte waardeert Neste de tijdige en duidelijke communicatie vanuit de Nederlandse overheid ten aanzien van de aankomende veranderingen en het ambitieniveau.

In aanvulling op het bovenstaande vraagt Neste aandacht voor de volgende drie punten:

1. Correctiefactor gebruik raffinagereductie-eenheden

Het is positief dat het gebruik van groene waterstof als intermediate voor de productie van hernieuwbare brandstoffen ook kan bijdragen aan de sectorale RFNBO-subverplichtingen. Met oog op de ontwikkelingen ten aanzien van groene waterstof in Nederland - zoals het ontbreken van groene waterstof, electrolyzers en de benodigde infrastructuur - achten we het waarschijnlijk dat op de korte termijn in Nederland vooral de fossiele raffinaderijen van de 'raffinageroute' gebruikt zullen (kunnen) maken. In dit licht zou overwogen kunnen worden om de inzet van RFNBO's als intermediate in bioraffinaderijen extra te stimuleren ten

opzichte van de inzet in fossiele raffinaderijen. Door het gebruik van groene waterstof in bioraffinage een hogere correctiefactor toe te kennen ten opzichte van de inzet in fossiele raffinaderijen, wordt de inzet van waterstof gestimuleerd in de - meer duurzame - bioraffinaderijen.

2. Correctiefactor geleverde biobrandstoffen categorie overig

De introductie van een nationale correctiefactor kleiner dan één voor het inboeken van een geleverde biobrandstof uit een grondstof die leidt tot de bijschrijving van de ERE-overig staat haaks op de systematiek van de RED III. Nationale correctiefactoren op grondstoffen worden niet meegenomen in de rapportages van lidstaten aan de Europese Commissie en duurzame grondstoffen worden in de Europese systematiek niet afgewaardeerd. Bovendien wordt hiermee afbreuk gedaan aan de wens om op de CO₂-intensiteit van de brandstof te sturen. Het introduceren van een nationale correctiefactor beperkt de toegang voor bepaalde grondstoffen tot de Nederlandse markt, met mogelijk negatieve prijseffecten tot gevolg.

Afval- en reststromen die niet zijn opgenomen in de Annex IX van de Renewable Energy Directive (RED), zoals dierlijke vetten categorie 3, zijn momenteel een groot deel van de beschikbare duurzame grondstoffen. Onderzoek laat zien dat er ongeveer 40MT aan afval- en reststromen (oliën en vetten) per jaar beschikbaar zijn richting 2030 (zie: McKinsey & Company: Clean Skies for Tomorrow: Sustainable Aviation Fuels as a Pathway to Net-Zero Aviation). Het merendeel van deze grondstoffen staat niet op de Annex IX, maar moet wel als duurzame grondstof voor hernieuwbare brandstoffen kunnen worden benut.

Het afwaarderen van duurzame grondstoffen die niet in Annex IX zijn opgenomen beperkt de beschikbaarheid van potentiële duurzame grondstoffen en leidt tot mogelijk hogere kosten voor hernieuwbare brandstoffen. In dit licht pleit Neste voor het schrappen van de nationale correctiefactor voor dierlijke vetten categorie 3.

3. Schrappen specifieke grondstoffen in bijlage 5

Het voorstel beoogt om drie specifieke grondstoffen - drie subcategorieën van industriële afvalwaters - uit bijlage 5 van de Regeling energie vervoer te schrappen. In de Toelichting wordt vermeldt dat dit verband houdt met Annex IV van de Uitvoeringsverordening (EU) 2022/996 waarin voor subcategorieën van grondstoffen wordt gespecificeerd onder welke categorie in Annex IX van de RED deze vallen. Neste ziet dat enerzijds bijlage 5 van de Regeling energie vervoer en anderzijds Annex IV van de Uitvoeringsverordening (EU) 2022/996 een bron kan zijn om te bepalen of een specifieke grondstof kan worden gerekend tot Annex IX, deel A, sub d, van de RED ('industriële afval'). Dit kan in de praktijk leiden tot onduidelijkheid voor marktpartijen. Het zou wenselijk zijn als - bijvoorbeeld op de website van de NEa - wordt verduidelijkt hoe dit in de praktijk werkt.