



Reactie consultatie

Wijziging Regeling energie vervoer ter implementatie RED III

Oktober 2025



Inleiding

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat bereidt ten behoeve van de implementatie van de herziene Hernieuwbare Energierichtlijn (RED III¹) een wijziging van de Regeling energie vervoer voor. Nederland verplicht brandstofleveranciers om de uitstoot van CO₂ terug te dringen door hernieuwbare energie in plaats van fossiele brandstof te gebruiken.

Een van de specifieke doelen van de voorgenomen wijziging is het stellen van “*precieze regels voor inboekdienstverleners en het inboeken van ingezette hernieuwbare brandstoffen van niet-biologische oorsprong via de raffinageroute*”. Juist op dat laatste specifieke punt, de inzet van groene waterstof in raffinaderijen, wil RWE via deze inbreng een aantal opmerkingen en suggesties plaatsen.

Context

In 2024 werd duidelijk dat de beoogde waterstofinfrastructuur fors later dan oorspronkelijk gepland opgeleverd zal worden². Een belangrijk gevolg van deze vertraging is de belemmering voor de eerste grootschalige elektrolyseprojecten om in de beginfase hun beoogde industriële waterstof gebruikers te kunnen beleveren. Dit terwijl juist die industriële bedrijven vanaf 2027 een stijgend aandeel van hun waterstofgebruik moeten gaan vergroenen. Om deze discrepantie te mitigeren heeft het ministerie van Klimaat en Groene Groei voorgesteld om gedurende de periode dat de waterstofinfrastructuur nog niet toereikend is de RFNBO³ inboekregels (tijdelijk) te versoepelen.

Deze tijdelijke versoepeling houdt in dat bedrijven hun huidig waterstof gebruik (ook) met behulp van zogenoemde hernieuwbare waterstofcertificaten kunnen vergroenen. Deze versoepeling blijft van kracht zolang het waterstofnetwerk nog niet compleet is. In die fase, waarschijnlijk tot 2033, zijn elektrolysefabrieken immers niet in staat om hun groene waterstof fysiek aan alle potentiële afnemers te leveren. Deze faciliteit is dan ook een belangrijk en essentieel onderdeel van het wetsvoorstel voor de invoering van de RFNBO industrieverplichting⁴. Dit wetsvoorstel is op dit moment aanhangig voor advies van de Raad van State en zal naar verwachting eind 2025 naar de Kamer worden gestuurd.

Parallel aan de invoering van een RFNBO verplichting voor de industrie zal ook de vervoerssector verder moeten verduurzamen, o.a. door de toepassing van waterstof. Een belangrijke optie om op een relatief korte termijn groene waterstof in de vervoerssector te gebruiken is de zogenaamde raffinageroute. Dat houdt in dat de “grijze” (fossiele) waterstof die vandaag de dag in raffinaderijen wordt gebruikt (deels) door groene waterstof vervangen wordt. Deze raffinageroute optie wordt

¹ Renewable Energy Directive, 3e herziening, zie [Richtlijn - EU - 2023/2413 - EN - EUR-Lex](#)

² Zie Kamerbrief: [Industriebeleid | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

³ Renewable Fuel of Non-Biological Origin, in de volksmond “groene (of hernieuwbare) waterstof” genoemd

⁴ Wet jaarverplichting hernieuwbare brandstoffen van niet-biologische oorsprong in de industrie.

echter **niet** gefaciliteerd door de tijdelijke versoepeling van de inboekregels zoals die voor de RFNBO verplichting voor industrie zal gaan gelden.

Tijdelijke versoepeling inboekregels

Om de vertraging van het waterstofnetwerk te mitigeren is in de RFNBO jaarverplichting industrie voorzien dat een elektrolysefabriek de productie van groene waterstof mag opsplitsen in de fysieke waterstofstroom enerzijds (de moleculen) en de duurzaamheidsinformatie anderzijds. De fysieke waterstofstroom wordt vervolgens geleverd aan een afnemer die op dat moment wel via het dan beschikbare deel van het waterstofnetwerk in verbinding staat met de elektrolysefabriek. Deze fysieke levering leidt dan de facto tot een vermindering van de productie van grijze waterstof en dus ook tot een significante vermindering van CO₂ emissies. De duurzaamheidsinformatie (certificaten) van de geproduceerde waterstof wordt vervolgens geleverd aan een afnemer die (nog) niet via het waterstofnetwerk bereikt kan worden. Deze afnemer kan op die manier zijn grijze waterstof 'administratief' vergroenen.

Dit systeem zal door de Nederlandse emissieautoriteit worden beheerd en resulteert in een sterk verbeterd afzet perspectief voor de verschillende grootschalige elektrolyseprojecten die op dit moment richting een investeringsbeslissing ontwikkeld worden. Meer informatie over de versoepeling van de inboekregels is te vinden in de memorie van toelichting, zoals die eind 2024 werd gepubliceerd in het kader van de consultatie van de jaarverplichting industrie⁵.

Standpunt kabinet

Tijdens de behandeling van het wetsvoorstel voor de implementatie van de RED III in de vervoerssector beantwoordde I&W staatsecretaris Aartsen onlangs de vraag uit de Tweede Kamer waarom er geen tijdelijke versoepeling van de inboekregels voor de raffinageroute zal gaan gelden⁶. De staatssecretaris stelde dat er sprake moet zijn van fysieke levering van groene waterstof om te kunnen voldoen aan de RED III eisen. Verder betoogde hij dat voor de vervoers- en raffinagesector fysieke levering wel mogelijk is. Tot slot gaf hij aan dat in de vervoerssector, in tegenstelling tot de industrie, er geen sprake is van een verplichting voor raffinaderijen voor de inzet van hernieuwbare waterstof. Om deze redenen ziet de staatssecretaris geen noodzaak om af te wijken van de

⁵ Zie: [Overheid.nl | Consultatie Wet jaarverplichting hernieuwbare brandstoffen van niet-biologische oorsprong in de industrie](https://overheid.nl/consultatie/wet-jaarverplichting-hernieuwbare-brandstoffen-van-niet-biologische-oorsprong-in-de-industrie), Memorie van Toelichting, paragraaf 3.3.9.7., pagina 26-28

⁶ Zie *Nota naar aanleiding van het Verslag*: "De leden van de SGP-fractie horen graag waarom ten aanzien van de inboekregels voor raffinage er niet voor gekozen is om net als bij de jaarverplichting voor de industrie te kiezen voor een tijdelijke versoepeling van de inboekregels om naast fysieke levering ook administratieve aankoop van duurzaamheidsinformatie mogelijk te maken, zolang geen sprake is van een volwaardig waterstofnetwerk."

Europese regels en de regels die voor alle andere hernieuwbare energiedragers in de brandstoftransitieverplichting gelden.

RWE's perspectief

Zonder de versoepeling van de inboekregels kunnen de raffinaderijen in (vooral) Rotterdam in de komende jaren enkel beleverd worden door elektrolysefabrieken die via het regionale tracé van het waterstof pijpleidingnetwerk verbonden zijn. Elektrolysefabrieken buiten de Rotterdamse regio hebben dus geen kans om aan de raffinaderijen in deze regio te leveren zolang er geen fysieke pijpleiding verbinding is. De tijdelijke versoepeling van de inboekregels kan deze impasse eenvoudig oplossen en biedt juist een groot aantal kansen:

- De versoepeling is een belangrijke kans om de prille groene waterstofmarkt te stimuleren en elektrolyse projecten in alle regio's de kans te geven om hun groene waterstof "gesplitst" te verkopen.
- Het huidige aanbod van groene waterstof in de nabijheid van de raffinaderijen is vooralsnog schaars. Om die onbalans te mitigeren zou de mogelijkheid om de waterstof ook in raffinaderijen administratief te vergroenen een effectieve en eenvoudig in te voeren maatregel zijn.
- Weliswaar zijn raffinaderijen niet verplicht om groene waterstof in te zetten, maar vriend en vijand zijn het er over eens dat juist deze route op korte termijn het meest veelbelovend is om de hernieuwbare waterstof doelen in de vervoerssector te halen. Op die manier kan ook relatief eenvoudig de CO₂ uitstoot in deze sector significant gereduceerd worden.
- Tot slot kan de (tijdelijke) toepassing van versoepelde inboekregels ook het weglek-effect van "Nederlandse" RFBNO's naar omliggende landen terugdringen.

Het ontbreken van de versoepeling van de inboekregels is daarom volgens RWE **een onnodige en ook onwenselijke beperking van de toch al weinig liquide markt** en zet veel elektrolyseprojecten buiten spel. De wetgever zou de versoepeling juist moeten inzetten om die projecten ook de kans te geven om hun groene waterstof breder te vermarkten. Op die manier kan ook maximaal tegemoet worden gekomen aan de wens van de Kamer om de elektrolyse capaciteit verder op te schalen en te stimuleren.

RWE zou dan ook graag zien dat **de praktische uitvoering van RED III op dit punt herzien** wordt en stelt daarnaast voor om de ACM te verzoeken om een beoordeling in hoeverre het ontbreken van de versoepeling van de inboekregels met betrekking tot de raffinageroute tot een onnodige en onwenselijke beperking van de marktwerking leidt.

