



Overzicht van wijzigingen Regeling energie vervoer ter implementatie van de herziene richtlijn hernieuwbare energie (RED-III)

Let op: bij het beschrijven van de wijzigingen wordt verondersteld dat u weet hoe de Brandstoftransitieverplichting werkt. U kunt over dit systeem lezen achteraan dit document. Een uitvoeriger toelichting van alle wijzigingen treft u in de Nota van Toelichting, achteraan het wijzigingsvoorstel voor de Regeling.

I. WIJZIGINGSVOORSTEL

1. Overzicht van hoofdzaken die in dit wijzigingsvoorstel worden geregeld

Hieronder wordt kort ingegaan op de totstandkoming van de hoofdwijzigingen.

Vervallen dubbeltelling

In de wijzigingsregeling vervalt de dubbeltelling van biobrandstoffen uit specifieke grondstoffen. In de huidige systematiek konden biobrandstoffen uit bepaalde afval- en reststromen dubbel meetellen ten behoeve van de jaarverplichting. Deze systematiek leidde in toenemende mate tot onwenselijke prikkels. Door het vervallen van deze dubbeltelling komen ook de verplichtingen tot het afgeven van dubbeltellingverklaringen en verificaties te vervallen. Alle verwijzingen hiernaar zijn uit de regeling geschrapt.

Vervallen mogelijkheid tot administratieve vergroening van het vervloeien van aardgas uit het gastransportnetwerk m.b.v. GvO's

Voorts wordt de mogelijkheid tot het vervloeien van aardgas uit het gastransportnet administratief te vergroenen door koppeling met Garanties van Oorsprong (GvO's) voor groen gas geschrapt. Deze route is in de praktijk niet gebruikt en draagt onvoldoende bij aan de beleidsdoelstelling om daadwerkelijk fysieke LBM1 en andere fysieke biobrandstoffen in te zetten in de vervoerssector.

Verbreiding informatieverstrekking en verificatie

De informatieverstrekking over brandstofleveringen wordt verbreed naar andere vervoerssectoren die in titel 9.7 van de Wijzigingswet milieubeheer zijn geïntroduceerd. In dat kader wordt ook de verificateur levering tot eindverbruik uitgebreid naar de binnenvaart- en zeevaartsectoren. Verder wordt bioverificatie geïntroduceerd.

Correctie op waardering van biobrandstoffen op basis van grondstoffen uit categorie 'overig'

Door de overstap van sturing op energie-inhoud naar sturing op CO₂-ketenemissies moet een correctie plaatsvinden op de waardering van biobrandstoffen op basis van grondstoffen uit de categorie 'overig'. Deze wijzigingsregeling introduceert een nieuw mechanisme om nieuwe grondstoffen uit de categorie 'overig' in het Register energie vervoer te wegen. Voortaan wordt expliciet beoordeeld of sprake is van een hoog risico op marktverstoring. Voor categorie 3 dierlijke vetten wordt reeds vastgesteld dat hiervan sprake is, en voor deze grondstof wordt een correctiefactor van 0,5 gehanteerd. Deze factor heeft tot doel de inzet van dergelijke grondstoffen niet verder te stimuleren ten koste van hun toepassing in andere, hoogwaardigere sectoren. Hiermee blijft de balans behouden tussen milieuwinst en economisch evenwicht.

Wijziging administratieve procedures

Op het gebied van administratieve procedures worden enkele wijzigingen doorgevoerd. 15 december is voortaan de vaste uiterste datum voor het aanvragen van rekeningen met inboekfaciliteit.

Om aan te sluiten op de vervroeging van de wettelijke deadline voor de jaarverplichting wordt de publicatiedatum van de ERE-rapportage vervroegd naar 10 april.

Verduidelijking bepaling energiebijdrage van emissiereductie-eenheden

In de wijzigingsregeling wordt verduidelijkt hoe de energiebijdrage van emissiereductie-eenheden vastgesteld dient te worden. Deze bepaling speelt een rol in de beoogde koppeling tussen het systeem van verhandelbare emissierechten en het systeem energie vervoer. De energiebijdrage wordt uitsluitend vastgesteld voor leveringen aan de wegsector en binnenvaart, en enkel voor vloeibare (niet-gasvormige) brandstoffen die onder het emissiehandelssysteem vallen.

Bepalingen t.a.v. (register voor) raffinagereductie-eenheden

Enkele nieuwe bepalingen worden ingevoegd met betrekking tot het register voor raffinagereductie-eenheden, in lijn met artikel 9.8.3.4 van de Wet milieubeheer. Deze bepalingen geven invulling aan de rapportageverplichting van de emissieautoriteit en regelen de inzetbaarheid van raffinagereductie-eenheden voor het voldoen aan de subdoelen voor hernieuwbare brandstoffen van niet-biologische oorsprong.

Om te verzekeren dat de raffinageroute bijdraagt aan de opschaling van elektrolysecapaciteit in Nederland is besloten om een correctiefactor van 1 (geen correctie) te hanteren bij het inzetten van raffinagereductie-eenheden voor het invullen van de subdoelen voor hernieuwbare brandstoffen van niet-biologische oorsprong. Om deze reden is geen waarde voor een correctiefactor opgenomen in de Regeling energie vervoer, aangezien deze enkel lager dan 1 kan zijn.

Om te voorkomen dat emissiereductie als gevolg van de inzet van hernieuwbare brandstoffen van niet-biologische oorsprong bij de vervaardiging van biobrandstoffen meerdere keren geteld wordt, is opgenomen dat de inboeker aantoont dat deze emissiereductie niet is opgenomen in de uiteindelijke ketenemissiereductie van de geproduceerde biobrandstof.

Inboekers krijgen de mogelijkheid om op jaarbasis hernieuwbare brandstoffen van niet-biologische oorsprong in te boeken ter verkrijgen van raffinagereductie-eenheden tot het maximum van alle gebruikte waterstof ter vervaardiging van biobrandstoffen en conventionele transportbrandstoffen in de betreffende raffinaderij in dat jaar.

Nadere regels inboekdienstverlener

In de wijzigingsregeling worden nadere regels gesteld aan de inboekdienstverlener. De inboekdienstverlener heeft een rekening bij de NEa en kan geaggregeerd elektriciteitsleveringen aan de landsector inboeken.

Aanpassing bijlage 5

Tot slot wordt bijlage 5 aangepast om de opgenomen grondstoffen in lijn te brengen met Annex IV van CIR 2022/996. Deze harmonisatie draagt bij aan een gelijk speelveld binnen de EU en voorkomt dat Nederlandse producenten op achterstand komen ten opzichte van hun Europese concurrenten. Daarbij blijft gewaarborgd dat de grondstoffen voldoen aan de Nederlandse duurzaamheidscriteria.

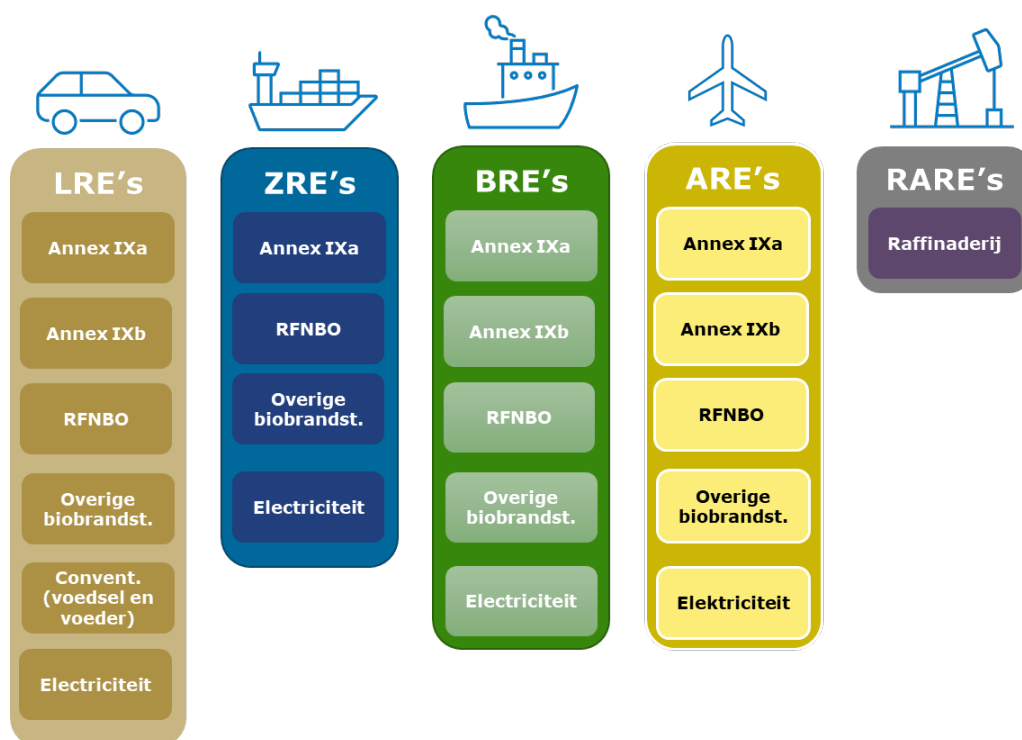
II. WERKING BRANDSTOFTRANSITIEVERPLICHTING (BTV)

Hier wordt het instrument uitgelegd waarin de RED-III wordt geïmplementeerd. De BTV is een marktinstrument, waarbij fossiele brandstofleveranciers een verplichting hebben om voldoende credits op rekening te hebben aan het einde van het jaar. Credits worden gegenereerd door hernieuwbare energie te leveren.

1. Inboeken van hernieuwbare energie aan vervoer leidt tot verhandelbare credit (ERE): situatie vanaf 2026

Grofweg zijn er drie vormen van hernieuwbare energie die aan vervoer kunnen worden geleverd: hernieuwbare elektriciteit, e-fuels (zoals hernieuwbare waterstof: RFNBO) en biobrandstoffen. Een leverancier van hernieuwbare energie kan zijn levering melden bij de NEa. Dat heet inboeken. Bij het inboeken ontvangt de leverancier credits, in de vorm van emissiereductie-eenheden (ERE's). Er zijn verschillende soorten ERE's, die horen bij verschillende vormen van hernieuwbare energie in de vier verschillende vervoerssectoren.

i. Een overzicht van de verschillende ERE's



ii. Wie kan inboeken?

- Biobrandstoffen en e-fuels (*annex IXa, annex IXb, RFNBO* en *overige biobrandstoffen*) kunnen worden ingeboekt door brandstofleveranciers.
- Raffinaderijen die groene waterstof gebruiken om fossiele of bio-zorgtransportbrandstof te ontzwellen, kunnen deze groene waterstof inboeken (*raffinaderij*). Hiervoor geldt wel een correctiefactor, die ervoor moet zorgen dat de directe inzet van groene waterstof in vervoer en daarvan gemaakte RFNBO's aantrekkelijk genoeg blijft. De hoogte die moet gelden wordt nu door TNO onderzocht.
- Hernieuwbare elektriciteit (*elektriciteit*) kan worden ingeboekt door verschillende partijen:
 - o Via een eigen rekening: Bedrijven met laadpalen die een minimum aan kWh leveren.
 - o Via een inboekdienstverlener die een minimum aan kWh levert: Burgers en bedrijven met een laadpaal, via een inboekdienstverlener

2. Brandstofleveranciers hebben een verplichting: situatie vanaf 2026

Fossiele brandstofleveranciers aan vier vervoerssectoren zijn verplicht om CO₂-ketenemissies te reduceren. Deze sectoren zijn: landsector (wegvervoer, mobiele machines, pleziervaart), binnenvaartsector, zeevaartsector en luchtvaartsector. Om te voldoen hebben zij voldoende ERE's nodig. Niet alle soorten hernieuwbare energie mogen in elke sector worden ingeboekt. Er gelden limieten op conventionele biobrandstoffen (uit voedsel en voedergewassen) en biobrandstoffen die op een Europese lijst met bewezen technieken staan. Ook moeten de meeste ERE's afkomstig zijn uit dezelfde sector als de fossiele brandstof waarover de verplichting geldt. Brandstofleveranciers in sommige sectoren mogen ook aan een deel van de verplichting voldoen door ERE's uit andere sectoren in te zetten, daarbij wordt gebruik gemaakt van een zogeheten 'vrije ruimte'. Bij het gebruik van ERE's uit andere sectoren zijn de limieten in de eigen sector van toepassing. Elektriciteits-ERE's zijn bovendien niet tussen sectoren te verhandelen. Om de productie ervan te stimuleren, geldt voor e-fuels en geavanceerde biobrandstoffen een subverplichting voor verschillende sectoren.