Beleidskompasformulier voor **internetconsultatie**

Instructie voor gebruik:

Dit is het formulier voor de beantwoording van de Beleidskompasvragen ten behoeve van internetconsultatie. Per 29 maart 2023 worden bij nieuwe internetconsultaties de antwoorden op de vragen van het Beleidskompas gepubliceerd. Let op dat dit formulier op enkele punten afwijkt van het reguliere Beleidskompasformulier, aangezien dit formulier terugblikt op de stappen voorafgaand aan de consultatie.

Alle tekstvakken in het formulier dienen te worden ingevuld en vragen mogen niet worden verwijderd. Indien het voorstel een technische wijziging betreft of om een andere reden beleidsarm is, kan bij de vragen die niet van toepassing zijn worden volstaan met het invullen van "n.v.t.".

Verwijder de cursief gedrukte tekst na beantwoording van de vragen.

Titel:

(Vul hier de publicatietitel van de internetconsultatie in)

Wijziging Omgevingsregeling in verband met meet- en rekenregels voor activiteiten waarover in omgevingsplannen en waterschapsverordeningen regels zijn gesteld

∞ Wie zijn belanghebbenden en waarom?

Toelichting

Hulpvragen

- Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?

Gemeenten, waterschappen, ministerie van IenW en ministerie van VRO

- Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?

Gemeenten, waterschappen, ministerie van IenW en ministerie van VRO

- Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?

Er heeft ambtelijk en bestuurlijk overleg over deze wijziging van de Omgevingsregeling plaatsgevonden met de VNG en de UvW en het ministerie van IenW en het ministerie van VRO.

1. Wat is het probleem?

Toelichting

Hulpvragen

a) Wat is het probleem?

Sinds 1 januari 2024 zijn gemeenten en waterschappen zelf verantwoordelijk geworden voor het bekendmaken van een deel van de niet-publiekrechtelijke normen, ook wel NEN-normen genoemd, waar in die regels naar wordt verwezen. Het gaat hierbij vooral om meet- en rekenregels. Dit leidt tot extra lasten, omdat voor de bekendmaking van deze niet-publiekrechtelijke normen per gemeente of waterschap betaald moet worden en zij zelf eventuele nieuwe versies in de gaten moeten houden.

b) Wat zijn de oorzaken van het probleem?

Het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer en Bouwbesluit 2012 bevatten dwingende verwijzingen naar normen van de Stichting Koninklijk Nederlands Normalisatie Instituut, ook wel NEN-normen genoemd. In bijlage II van de Omgevingsregeling zijn die versies van NEN-normen te vinden die in rijksregels zijn aangewezen. Via de Bruidsschat, onderdeel van het Invoeringsbesluit Omgevingswet[1], is een deel van die regels en dwingende verwijzingen uit het Activiteitenbesluit en het Bouwbesluit 2012 bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet in 2024 overgedragen aan gemeenten en waterschappen en onderdeel geworden van het omgevingsplan of de waterschapsverordening. waterschappen verhuist (de zgn. 'bruidsschat'). Hierdoor zijn zij verantwoordelijk geworden voor een deel van de niet-publiekrechtelijke normen waar in die regels naar wordt verwezen.

c) Wat is de omvang van het probleem?

Het gaat in de Bruidsschat om 43 dwingende normen voor gemeenten (waarvan 32 niet-nationale) en 28 normen voor de waterschappen (waarvan 25 niet-nationale). Aangezien iedere gemeente en waterschap zelf verantwoordelijk is voor de bekendmaking van hun omgevingsplan of waterschapsverordening onder de Omgevingswet gaat het uiteindelijk om 14706 normen voor gemeenten en 672 normen voor waterschappen. Dit gaat om 342 gemeenten en 21 waterschappen. Aangezien in de praktijk er op dit moment nog geen sprake is geweest van wijziging van een de normen waar het hier om gaat, hebben gemeenten en waterschappen tot op heden nog geen activiteiten hiertoe uitgevoerd en is er nu nog geen sprake van toegenomen administratieve lasten.

d) Wat is het huidige beleid en wat heeft de evaluatie opgeleverd?

n.v.t.

e) Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)? Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Als de overheid niets doet, nemen de administratieve lasten van gemeenten en waterschappen toe. Daarnaast neemt het risico toe dat in verschillende gebieden verschillende normen gaan gelden met betrekking tot bijvoorbeeld de bepaling van de grondwaterkwaliteit of bepaalde emissiewaarden. Voor onderzoeks- en adviesbureaus en laboratoria betekent geen overheidsingrijpen meer onduidelijkheid over de geldende onderzoeks- of testmethode en ontstaat daarmee de noodzaak om over meerdere onderzoeks- of testmethoden te beschikken. Ook toezicht en handhaving wordt ingewikkelder als de overheid niet intervenieert.

[1] Stb. 2020, 400.

2. Wat is het beoogde doel?

Toelichting

Hulpvragen

a) Wat zijn de beleidsdoelen?

Doel van deze wijzigingsregeling is het ontzorgen van gemeenten en waterschappen, het vergemakkelijken van de uitvoering van de bekendmakingsverplichtingen en het bevorderen van vergelijkbare uitkomsten van het bepalen van de staat of kwaliteit van de fysieke leefomgeving.

b) Aan welke duurzame ontwikkelingsdoelen (sustainable development goals, SDG's) en brede welvaartsuitkomsten dragen de doelen bij?

Deze wijzing van de Omgevingsregeling draagt bij aan het tegengaan van milieuvervuiling (SDG 3), aan veilige, inclusieve gezonde steden en dorpen (SDG 11) en aan duurzaam schoon water en sanitatie (SDG 6).

3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

Toelichting

Hulpvragen

a) Wat zijn kansrijke aangrijpingspunten om het doel te realiseren?

n.v.t

b) Wat zijn, gegeven de aangrijpingspunten, kansrijke beleidsopties?

N.v.t

c) Wat is de beleidstheorie (doelenboom) per kansrijke beleidsoptie?

n.v.t.

4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

Toelichting

Hulpvragen

a) Wat zijn de verwachte gevolgen per beleidsoptie?

n.v.t.

b) Welke verplichte toetsen zijn van toepassing en wat zijn daarvan de uitkomsten (voor zover bekend)?

Het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR) toetst de administratieve lasten en er gaat nog CZW-wetgevingstoets & Ow stelselcheck plaatsvinden.

5. Wat is de voorkeursoptie?

Toelichting

Hulpvragen

a) Wat is het voorstel?

Deze wijziging van de Omgevingsregeling is een beleidsarme en technische aanpassing, die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving. Er worden geen nieuwe verwijzingen naar normen opgenomen. De bestaande verwijzingen naar NEN-normen die met de bruidsschat per 1 januari 2024 in de omgevingsplannen en waterschapsverordeningen terecht zijn gekomen worden verplaatst naar hoofdstuk 6 van de Omgevingsregeling, dat meet- en rekenregels voor decentraal gereguleerde activiteiten bevat.

b) Hoe houdt het voorstel rekening met:

- doeltreffendheid en doelmatigheid;
- uitvoerbaarheid voor alle relevante partijen (inclusief doenvermogen, regeldruk en handhaving);
- brede maatschappelijke impact?

Met het voorstel worden de geconstateerde knelpunten opgelost.

c) Wat zijn de risico's en onzekerheden van dit voorstel?

De voorgestelde wijziging van de Omgevingsregeling leidt tot een marginale toename van administratieve lasten. Het Rijk is al verplicht tot terinzagelegging en het actueel houden van de verwijzingen naar NEN-normen in regelgeving. Hier komen met deze wijziging 2 nationale NEN normen en 7 internationale normen bij.

d) Hoe ziet de voorgenomen monitoring en evaluatie eruit?

Niet van toepassing voor deze wijzing van de Omgevingsregeling.
Er is wel voorzien in een brede monitoring en evaluatie van de werking van het stelsel van de Omgevingswet.