

Beleidskompasformulier voor internetconsultatie

Wijziging Regeling energie vervoer 2025

∞ Wie zijn belanghebbenden en waarom?

Hulpvragen

1. Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?
 - Brandstofleveranciers aan wegtransport, luchtvaart, zeevaart en binnenvaart;
 - Producenten van hernieuwbare energiedragers;
 - Handelaren in de systematiek Energie Vervoer.
2. Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?
 - Brandstofleveranciers aan wegtransport, luchtvaart, zeevaart en binnenvaart, producenten van hernieuwbare energiedragers, handelaren in de systematiek Energie voor Vervoer;
 - De Nederlandse Emissieautoriteit;
 - RVO;
 - Onderzoeksbureau's;
 - Brancheorganisaties.
3. Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?

Stakeholdersessie, internetconsultatie.

1. Wat is het probleem?

Hulpvragen

- a) Wat is het probleem?

Er zijn een tweetal problemen:

 1. Momenteel wijken de nationale eisen voor hernieuwbare waterstof in transport af van de eisen uit de RED. Dit kan import en inzet hiervan in mobiliteit tijdelijk beperken. Ook zou dit er toe leiden dat in de Nederlandse systematiek hernieuwbare waterstof wordt gestimuleerd die niet meetelt voor de Europese REDIII-doelstellingen voor transport.
 2. Zonder aanpassing van de Regeling is er geen stimulans vanuit de systematiek Energie voor Vervoer voor de inzet van hernieuwbare waterstof in binnen- en zeevaart in 2025.
- b) Wat zijn de oorzaken van het probleem?

Vertraging van nationale implementatie van de nieuwe herziening van de Hernieuwbare

Energierichtlijn (REDIII) tot 1 januari 2026. Hierdoor blijft de bestaande wetgeving langer van kracht dan eerder voorzien. Voor de subonderwerpen betekent dit het volgende:

1. Uitstel implementatie regels gedelegeerde handeling RFNBO's (hernieuwbare waterstof en hierop gebaseerde hernieuwbare brandstoffen)

De Europese Commissie heeft in 2023 criteria voor hernieuwbare waterstof geïntroduceerd in een gedelegeerde handeling. Met het uitstel van de nationale implementatie van de REDIII duurt het langer voordat deze regels worden geïntroduceerd.

2. Geen mogelijkheid tot gebruik containers hernieuwbare waterstof voor zee- en binnenvaartschepen

In de huidige Regeling energie vervoer kunnen leveringen van hernieuwbare waterstof per container niet ingeboekt worden. Zonder wijziging kan dit pas per 2026 worden gerectificeerd.

- c) Wat is de omvang van het probleem?

1. Implementatie gedelegeerde handeling RFNBO's

Er is een beperkt aantal spelers dat in 2025 reeds RFNBO's aan transport kan gaan leveren.

2. Waterstofcontainers

Er zijn een drietal projecten in de binnenvaart voor schepen op basis van waterstofcontainers die in 2024 en 2025 in gebruik gaan zijn.

- d) Wat is het huidige beleid en wat heeft de evaluatie opgeleverd?

De REDII en de nationale systematiek Energie voor Vervoer. Er heeft nog geen formele evaluatie plaatsgevonden. Uit de jaarlijkse rapportages van de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) is duidelijk dat de opt-in heeft geleid tot een sterke groei van het gebruik van hernieuwbare energiedragers in, met name, de zeevaart.

- e) Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)? Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

1. Uitstel implementatie eisen gedelegeerde handeling RFNBO's

Uitstel van de nationale implementatie van de eisen uit de gedelegeerde handelingen voor RFNBO's gaat leiden tot minder gebruik van hernieuwbare waterstof in de Nederlandse mobiliteitssector in 2025. Ook is er dan verminderde ondersteuning voor huidige waterstofprojecten in de zee- en binnenvaart.

2. Waterstofcontainers

De nuloptie leidt ertoe dat bestaande en aankomende waterstofcontainerprojecten voor de binnenvaart en zeevaart in 2025 geen inzet van hernieuwbare waterstof kunnen inboeken in de systematiek Energie voor Vervoer.

Aangezien dit op korte termijn de enige voorziene inzet van hernieuwbare waterstof in de sectoren is, leidt dit ertoe dat er in 2025 geen stimulering vanuit de systematiek is voor hernieuwbare waterstofinzet in de binnen- en zeevaart.

2. Wat is het beoogde doel?

Hulpvragen

- a) Wat zijn de beleidsdoelen?
 1. Het stimuleren van hernieuwbare waterstofinzet in de mobiliteit;
 2. Het stimuleren van hernieuwbare waterstof in binnenvaart en zeevaart.
- Aan welke [duurzame ontwikkelingsdoelen \(sustainable development goals, SDG's\) en brede welvaartsuitkomsten](#) dragen de doelen bij?
 1. Betaalbare en duurzame energie;
 2. Eerlijk werk en economische groei;
 3. Industrie, innovatie en infrastructuur;
 4. Duurzame steden en gemeenschappen;
 5. Klimaatactie.

3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

Hulpvragen

- a) Wat zijn kansrijke aangrijpingspunten om het doel te realiseren?
 1. Het implementeren van de regels uit de gedelegeerde handeling voor RFNBO's per 1 januari 2025.
 2. Het mogelijk maken van het gebruik van waterstofcontainers voor zee- en binnenvaartschepen binnen de HBE-systematiek.
- b) Wat zijn, gegeven de aangrijpingspunten, kansrijke beleidsopties?

Zie antwoord bij a).
- c) Wat is de [beleidstheorie \(doelenboom\)](#) per kansrijke beleidsoptie?
 1. Nederlandse en Europese regels harmoniseren.
 2. Regels voor gebruik van hernieuwbare waterstof in zee- en binnenvaart verruimen.

4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

Hulpvragen

- a) Wat zijn de verwachte gevolgen per beleidsoptie?
 1. Meer inzet van hernieuwbare waterstof in mobiliteit.
 2. Meer stimulans voor en inzet van hernieuwbare waterstof in zee- en binnenvaart in 2025.

- b) Welke [verplichte toetsen](#) zijn van toepassing en wat zijn daarvan de uitkomsten (voor zover bekend)?
HUF en ATR.

5. Wat is de voorkeursoptie?

Hulpvragen

- a) Wat is het voorstel?
1. De regels uit de gedelegeerde handeling voor RFNBO's overnemen.
 2. Het gebruik van waterstofcontainers voor zee- en binnenvaart mogelijk maken.
- b) Hoe houdt het voorstel rekening met:
- [doeltreffendheid](#) en [doelmatigheid](#);
 - uitvoerbaarheid voor alle relevante partijen (inclusief [doenvermogen](#), [regeldruk](#) en [handhaving](#));
 - brede maatschappelijke impact?
1. Implementatie van eisen uit de gedelegeerde handeling voor RFNBO's per 2025
Implementatie hiervan was al voor 2025 gepland. Dit is ook aan de markt gecommuniceerd, waardoor marktpartijen in hun plannen hier al rekening mee hebben gehouden. Implementatie op termijn is in ieder geval noodzakelijk om zeker te stellen dat via de Nederlandse systematiek Energie voor Vervoer ingeboekte waterstof ook aan de Europese REDIII-doelen kan bijdragen.
 2. Gebruik van waterstofcontainers in binnenvaart en zeevaart mogelijk maken
Dit is op korte termijn de enige wijze van inzet van hernieuwbare waterstof in deze sectoren. Deze maatregel kan deze ontwikkeling versnellen.
- c) Wat zijn de risico's en onzekerheden van dit voorstel?
Er zijn geen onzekerheden.
- d) Hoe ziet de voorgenomen [monitoring en evaluatie](#) eruit?
Inboekgegevens en rapportage van de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa).