

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Regeling beveiliging netwerk- en informatiesystemen IenW

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl.

1. Wat is de aanleiding?

De wijziging van het Besluit beveiliging netwerk- en informatiesystemen (Bbni) stelt nadere regels over de maatregelen die aanbieders van essentiële diensten (AED's) moeten nemen om de risico's voor de beveiliging van hun netwerk- en informatiesystemen te beheersen (artikel 7 Wbni), om cyberincidenten te voorkomen en de gevolgen van dergelijke incidenten zo veel mogelijk te beperken (artikel 8 Wbni); de zogenaamde zorgplicht.

Op 31 maart 2020 heeft de Inspectie voor Leefomgeving en Transport (ILT) een handhaafbaarheids- uitvoerbaarheids- en fraudebestendigheidstoets (HUF-toets) verricht voor de voorgestelde wijziging van het Bbni. De ILT concludeert dat de voorgestelde wijzigingen voor de Bbni mbt de zorgplicht voor cybersecurity van AED's binnen luchtvaart, maritiem en drinkwater op termijn handhaafbaar is, mits door het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) een ministeriele regeling (MR) met nadere regels en een koppeling naar sectorspecifieke regelgeving wordt opgesteld, zoals mogelijk gemaakt in het Bbni artikel 3a lid 2.

De ATR¹ heeft in haar advies van 26 februari 2020 over de voorgestelde wijziging van het Bbni de aanbeveling gedaan om in goed overleg met de sectoren, met een nadere invulling van de beveiligingseisen uit het Bbni te komen, zodat de uitvoerders weten wat van hen concreet wordt verwacht.

Mede op basis van de adviezen van de ILT en ATR heeft de Minister van IenW besloten om nadere regels over de zorgplicht in een ministeriele regeling op te nemen.

2. Wie zijn betrokken?

Het ministerie van IenW, Rijkswaterstaat (RWS), de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV), het Nationaal Cyber Security Centrum (NCSC), de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT), de aanbieders essentiële diensten (AED's) en de koepel voor drinkwaterbedrijven (Vewin).

3. Wat is het probleem?

De open normering in de Wbni en Bbni als sectoroverstijgend kader biedt een goede basis voor beveiligingseisen. Voor het IenW-domein is het zinvol om nadere regels over de zorgplicht in een ministeriele regeling op te nemen, zoals geadviseerd door de ILT en het ATR.

4. Wat is het doel?

Doel is om de maatregelen, beschreven in de bijlage van artikel 3a van het Bbni, verder uit te

¹ [Microsoft Word - U023 Ministerie van JenV - Besluit beveiliging netwerk- en informatiesystemen.docx \(atr-regeldruk.nl\)](#)

werken en toe te lichten. Met het opstellen van deze MR kan beter worden aangesloten op best practices door het voorschrijven van een risico gestuurd cybersecurity management systeem. Ook het advies om in deze ministeriele regeling te verwijzen naar door de sector zelf gehanteerde sectorale uitvoeringsnormen - die in het kader van zelfregulering tot stand zijn gebracht – wordt hierin meegenomen.

Het geheel van Wbni, Bbni, MR en sectorale uitvoeringsnormen vormt een overzichtelijk totaal kader met een logische opbouw. Dit maakt het voor de wetgever gemakkelijker om op specifieke aspecten bij te stellen, voor aanbieders van essentiële diensten eenvoudiger om te voldoen aan de maatregelen en voor toezichthouders eenvoudiger om de naleving op de juiste manier te toetsen.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De regeling geeft nadere invulling aan de voor AED's geldende beveiligingseisen van de Wbni en de maatregelen vastgelegd in de wijziging van het Bbni.

Het biedt een harmonisatie en gelijk speelveld van regels voor alle AED's binnen het lenW domein, in plaats van afzonderlijke ministeriele regelingen per (deel)sector. Argument hiervoor is dat één regeling meer richting geeft voor zowel AED's, toeleveranciers als de ILT en daarmee efficiënter kan worden uitgevoerd.

6. Wat is het beste instrument?

De in de bijlage van het te wijzigen Bbni voorgeschreven maatregelen kunnen verder worden uitgewerkt bij regeling van de sectoraal verantwoordelijke bewindspersoon op grond van artikel 3a, tweede lid, Bbni. Daarmee is het mogelijk een Ministeriele Regeling (MR) op te stellen.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

De regeldruk van de implementatie van de Wbni/Bbni komt uitgebreid aan de orde in de nota van toelichting van het te wijzigen Bbni. De extra regeldruk als gevolg van deze regeling zal relatief beperkt zijn, ervan uitgaande dat de bepalingen goed aansluiten op de maatregelen die AED's van lenW de afgelopen periode al hebben genomen. In deze regeling is zoveel mogelijk verwezen naar sectorspecifieke normen die al worden of zijn geïmplementeerd. De MR zal periodiek moeten worden aangepast als deze normen wijzigen. Voor de ILT wordt het toezicht efficiënter als het kader beter handhaafbaar is.