

TOELICHTING

I. Algemeen

1. Doel en aanleiding

Deze regeling wijzigt de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet (hierna: Urm). De Urm bevat voorschriften over onder meer verhandeling, gebruik, opslag, productie, vervoer en verwerking van mest. Samen met het stelsel van gebruiksvoorschriften draagt de Meststoffenwet en de daarop gebaseerde regelgeving, waaronder de Urm, bij aan het verwezenlijken van de doelen van Richtlijn 91/676/EEG van de Raad van 12 december 1991 inzake de bescherming van water tegen verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen (PbEG 1991, L 375; hierna Nitraatrichtlijn).

Zowel in het zesde nationale actieprogramma¹, dat in het kader van de Nitraatrichtlijn is opgesteld, als in de derogatiebeschikking 2020-2021², die op basis van dit programma door de Europese Commissie is verleend, is vastgesteld dat additionele maatregelen noodzakelijk zijn om een doeltreffende uitvoering en volledige naleving van de gestelde regels te bevorderen. Hiervoor is de versterkte handavingsstrategie (VHS)³ mest ontwikkeld (Kamerstuk II 2018/19, 33037, nr. 311). Eén van de maatregelen uit de VHS om de naleving van wet- en regelgeving te verhogen is de inzet van automatisering. De ondernemers waren tot op heden door middel van een zogeheten Vervoersbewijs Dierlijke Mest (VDM) verplicht op papier bij te houden en te registreren welke transporten met dierlijke mest plaats vonden. Dit systeem gaf de ondernemers de mogelijkheid het transport tot 30 werkdagen en bij specifieke activiteiten (verder in deze toelichting aangeduid als maatwerkvervoer) tot 10 werkdagen na het daadwerkelijk plaatsvinden van het transport de gegevens van het VDM elektronisch in te dienen bij RVO. Dit belemmerde effectieve handhaving van de regels die voor mesttransporten zijn gesteld en maakten het moeilijk om achteraf te controleren of het transport daadwerkelijk op de geregistreerde manier plaatsgevonden had. Betrouwbare gegevens over mesttransport zijn noodzakelijk om te kunnen beoordelen of een bedrijf de gebruiksnormen en de mestverwerkingsplicht heeft nageleefd en aan de verantwoordingsplicht kan voldoen.

Betrouwbare gegevens over mesttransport zijn daarmee van groot belang om te borgen dat milieudoelen worden gerealiseerd. In de VHS is dan ook opgenomen dat een volledig digitaal systeem waarmee *real time* meldingen over het vervoer kunnen worden verzonden, verder te benoemen als rVDM, wordt ingevoerd. Voor een algemene uiteenzetting over hoe rVDM eruit komt te zien en de gevolgen voor de eerder gemaakte uitzonderingen wordt in de eerste plaats verwezen naar het Besluit van 8 april 2021, houdende wijziging van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet in verband met het stellen van regels over digitale verantwoording van het vervoer van dierlijke meststoffen (Stb. 2021, 192). Het feitelijk verplaatsen van dierlijke meststoffen binnen een landbouwbedrijf hoeft niet gemeld te worden in het rVDM-systeem. In deze regeling wordt het digitaal systeem met real time meldingen voor mesttransporten uiteengezet.

Deze toelichting beschrijft hoe het vervoer van dierlijke meststoffen met digitale verantwoording functioneert vanaf de invoeringsdatum van de regeling (paragraaf 2). Hierbij zal aandacht worden besteed aan het transport dat uitgevoerd moet worden door een geregistreerde intermediair met een transportmiddel dat is uitgerust met geregistreerde GR-apparatuur waarbij elke vracht mest gewogen, bemonsterd en geanalyseerd moet worden. GR-apparatuur zorgt ervoor dat de laad- en losmelding automatisch, zoals nu al in de praktijk wordt toegepast, dus zonder menselijk handelen moet worden verzonden aan rVDM door middel van apparatuur die onlosmakelijk is verbonden met

¹ Kamerstukken II 2017/2018, 33 037, nr. 250.

² Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/820 van de Commissie van 31 mei 2018 tot verlening van een door Nederland gevraagde derogatie op grond van Richtlijn 91/676/EEG van de Raad inzake de bescherming van water tegen verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen (PbEU 2018 L 137/27).

³ VHS is beschikbaar op: <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2018/09/28/versterkte-handavingsstrategie-mest>.

het transportmiddel. Bij transport waarbij gebruik moet worden gemaakt van GR-apparatuur dienen de volgende meldingen en activiteiten uitgevoerd te worden: de vooraanmelding, de startmelding, het bemonsteren en de laadmelding, het wegen en doorgeven van de weegmelding, en bij het lossen de losmelding en tot slot de bevestiging van de levering door de leverancier en de ontvanger van mest. De verplichting om gebruik te maken van rVDM geldt ook voor de leverancier en afnemer van de dierlijke meststoffen om te bevestigen dat een transport van mest is uitgevoerd.

Maatwerkvervoer en de manier waarop digitale verantwoording over deze transporten plaats dient te vinden wordt in paragraaf 2.11 toegelicht.

2. Vervoer van dierlijke meststoffen met digitale real time verantwoording

2.1 Algemene beschrijving systeem rVDM (Standaard vervoer)

Met het oog op de verantwoording van meststoffen door de ondernemer en om beter toezicht op de mesttransporten te houden is het nodig dat de overheid weet waar een vracht mest wordt geladen, om welke mest het gaat, waar dit transport naartoe gaat en waar het op een bepaald moment wordt gelost. Naast de locatie gebonden gegevensregistratie (laad- en losmeldingen) is het ook van belang inzicht te hebben in het gewicht van de getransporteerde mest en dient de mest bemonsterd te worden ten behoeve van een analyse van de gehalten van aanwezige nutriënten. Deze verzamelde gegevens dienen nu ook al via het vervoersbewijs dierlijke meststoffen aan de overheid doorgegeven te worden als de standaard verantwoording bij mesttransporten.

De benodigde gegevens worden nu in een serie van meldingen per transport in rVDM doorgegeven aan de toezichthoudende instanties die namens de Minister optreden. In hoofdstuk 8 van de onderhavige wijzigingsregeling staat beschreven welke meldingen gedaan moeten worden bij het vervoer van dierlijke meststoffen. De serie meldingen betreft achtereenvolgens de vooraanmelding, startmelding, laadmelding, melding met het gewogen gewicht, losmelding en een accordering van het plaatsgevonden mesttransport door de leverancier en afnemer van mest. Elke melding in het proces van het vervoer is relevant voor de verantwoording van het mesttransport. Voor het indienen en uitwisselen van de gegevens aan rVDM biedt de Minister verschillende mogelijkheden waarmee meldingen kunnen plaatsvinden. Dit kan op basis van 1) een rVDM webapplicatie, 2) op basis van het bedrijfsmanagementsysteem van de ondernemer dat via de webservice berichten uitwisselt met rVDM en 3) voor een beperkt aantal meldingen via een applicatie die op een mobiele telefoon kan worden geïnstalleerd.

Bij nagenoeg alle transporten, ook bij de transporten die onder de categorie specifieke activiteiten (maatwerk vervoer) van deze regeling vallen, zoals beschreven in hoofdstuk 8, paragraaf 7, van de Urm, moet worden voldaan aan het verantwoorden van de mest. Dat betekent dat het gebruik van rVDM voor het doorgeven van meldingen ook voor maatwerkvervoer geldt. Dit is noodzakelijk omdat het aantal transporten en de mestafzet die gemoeid zijn met deze activiteiten, op jaarbasis aanzienlijk zijn. Ondanks de grote variatie in maatwerkvervoer is er gezocht naar een uniforme verantwoording bij het gebruik van rVDM die waar mogelijk aansluit bij de huidige praktijksituatie. Hierop wordt in paragraaf 11 uitvoerig ingegaan.

Bij het vaststellen van de verplichtingen die samenhangen met de introductie van rVDM is de informatie uit de internetconsultatie van het ontwerpbesluit, de verstrekte informatie tijdens de digitale dialoogtafels met de ondernemers en de gewisselde informatie tijdens de reguliere overleggen tussen de sectorpartijen en de overheid verwerkt. De verantwoording van het mesttransport met digitale meldingen kan plaatsvinden door een geregistreerde intermediair met een transportmiddel met GR-apparatuur, maar dat hoeft niet. Bij maatwerkvervoer met uitzondering van afvoer van champost kan mest ook door andere vervoerders met een transportmiddel zonder GR-apparatuur worden getransporteerd.

Opslagruimtes intermediairs.

Voor een effectieve handhaving op basis van rVDM is het van belang dat overdracht van opslagruimtes van geregistreerde intermediairs waar mest wordt aan- en afgevoerd tijdig wordt gemeld. Dit dient binnen 30 dagen na overdracht plaats te vinden, waarbij de soort mest en de hoeveelheid meststoffen, stikstof en fosfaat op moment van overdracht wordt vermeld. In de administratie van de intermediair is een bewijs van de overdracht van de opslag opgenomen. De overdracht kan niet eerder hebben plaatsgevonden dan de datum van de laatste wijziging van aan- en/of afvoer van mest voor in de betreffende opslagruimte, waarbij de bewuste aan- en/of aanvoer dus is verwerkt. Dit is noodzakelijk aangezien het transport heeft plaatsgevonden onder de vorige eigenaar en waarop ook een bevestiging heeft plaatsgevonden. Daarmee kan niet achteraf nog de eigenaar van de silo worden gewijzigd.

Speciale aandacht is er voor de degenen die ingevolge artikel 32 en 39 van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet in de eigen administratie de naam van de chauffeur die het vervoer feitelijk heeft verricht moeten bewaren. Dit zijn de geregistreerde intermediair, de landbouwer indien hij verantwoordelijk is voor het vervoer of de afnemer (Stichting Mestverwerking Gelderland) in geval van het vervoer van kalvergier per pijpleiding. Deze verplichting vloeit voort vanuit het belang om indien nodig voor een inspectie navraag te kunnen doen bij degene die feitelijk bij het transport was.

Voor de landbouwer is deze verplichting aan de orde wanneer hij ook degene is die verantwoordelijk is voor het vervoer, of wanneer hij onder zijn verantwoordelijkheid het transport laat uitvoeren door een derde, niet zijnde een geregistreerde intermediair. De geregistreerde intermediair die het transport uitvoert met een transportmiddel met GR apparatuur is eveneens verplicht om in de eigen administratie de positiegegevens van het voertuig met GR-apparatuur, waaruit de route van het vervoer duidelijk blijkt, te bewaren. Deze gegevens dienen uiterlijk de werkdag na plaatsvinden van het transport in de administratie beschikbaar te zijn.

2.2 Identificatie en aanmelding rVDM en registratie GR-apparatuur ten behoeve van het vervoer van dierlijke meststoffen

Identificatie en aanmelding

Voor het doorgeven van gegevens aan rVDM dient éénmalig door iedere betrokkene bij transporten van dierlijke mest binnen Nederland vooraf via eHerkenning op basis van het KvK-vestigingsnummer een account te worden aangemaakt. Bij het aanmaken dient een actief e-mailadres van de aanvrager opgegeven te worden op basis waarvan de verdere activatie kan plaatsvinden. Na de eenmalige registratie en activatie van het account kan de ondernemer toegang krijgen tot rVDM op basis van de identificatie via eHerkenning. Het betrouwbaarheidsniveau eHerkenning dat op dit moment wordt vereist is 2+. Dat betekent dat wordt gewerkt met een 2-factor authenticatie. In dit geval moet worden ingelogd met een gebruikersnaam en wachtwoord, aangevuld met een sms-code of een pincode (via token). Dit is de standaard werkwijze bij het gebruik van eHerkenning. Het gebruik van de eHerkenning is nodig voor de meldingen die door de vervoerder gedaan worden doormiddel van de rVDM webapplicatie en via de applicatie die op een mobiele telefoon is geïnstalleerd. Voor ondernemers die voor het doorgeven van de meldingen aan rVDM gebruik maken van een bedrijfsmanagement systeem en de gegevens via webservice berichten uitwisselen wordt bij de aanvraag tot activatie van het account een unieke sleutel aangemaakt en beschikbaar gesteld om daarmee de gegevens elektronisch uit te wisselen zodat niet voor elke melding opnieuw via eHerkenning ingelogd hoeft te worden.

Ook leveranciers en afnemers moeten vooraf een account aanmaken. Op basis van het gevalideerde e-mailadres dat bij het aanmaken van het account is opgegeven ontvangen zij de notificaties voor het accorderen van de gegevens.

Buitenlandse leveranciers en afnemers en particuliere afnemers en kleine landbouwbedrijven zoals bedoeld in artikel 43, eerste lid, van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet die geen KVK-nummer kunnen verkrijgen hoeven vooraf via eHerkenning geen account aan te vragen.

GR-apparatuur

In bijlage E, onderdeel D, is beschreven aan welke technische eisen de GR-apparatuur voor het vervoer van dierlijke meststoffen moet voldoen; de prestatiekenmerken.

Bij vervoer dat plaatsvindt door een geregistreerde intermediair met behulp van een transportmiddel dat is uitgerust met geregistreerde GR-apparatuur worden de meldingen omtrent het laden en lossen van de vracht dierlijke meststoffen door de GR-apparatuur automatisch, dus zonder menselijke handeling, verzonden aan het rVDM-systeem. De verplichting om deze gegevens via de GR-apparatuur automatisch te verzenden aan de overheid te zenden is al bestaande regelgeving. De apparatuur waarmee geregistreerde intermediairs dierlijke meststoffen vervoeren en die onlosmakelijk is verbonden met het transportmiddel is reeds in staat om deze meldingen geautomatiseerd te verzenden. In deze prestatiekenmerken is ook de huidige verplichting opgenomen dat bij het vervoer van drijfmest de automatische bemonsterings- en verpakkingsapparatuur onlosmakelijk op het transportmiddel bevestigd is en dat de GR-apparatuur elektronisch aan de bemonsterings- en verpakkingsapparatuur is gekoppeld.

Naast het versturen van een melding bij laden en lossen beschikt het vervoermiddel bij het vervoer van vaste mest, waarvoor de verplichting geldt dat GR-apparatuur aanwezig is, over GR-apparatuur die in staat is om de gereden routeinformatie op te slaan en via een track- en tracing systeem beschikbaar te stellen voor de bedrijfsadministratie van de vervoerder. Deze eis geldt nu ook al en blijft bestaan. Hierdoor worden controle instanties in staat gesteld om achteraf de route van het transport met zekerheid te reconstrueren. Deze routeinformatie wordt niet verzonden aan rVDM, maar bij de vervoerder zelf. Daarmee wordt gefaciliteerd dat de routeinformatie onderdeel wordt van de bedrijfsadministratie en geldt de daarvoor gebruikelijke bewaarplicht. Vervoerders kunnen deze data overigens ook bij hun provider laten bewaren.

Intermediairs registreren hun GR-apparatuur en indien van toepassing automatische bemonsterings- en verpakkingsapparatuur bij RVO. Deze eis geldt nu ook al en blijft bestaan. Ook de eis dat de GR-apparatuur die gebruikt wordt door een geregistreerde intermediair bij het vervoer van dierlijke mest (zoals bedoeld in bijlage E, onderdeel D, onder 4 van de Urm) behoort tot een type dat is gekeurd door Livestock Research, onderdeel van Wageningen UR (WUR) blijft bestaan. Zodat geborgd blijft dat bij het vervoer van dierlijke meststoffen gebruik gemaakt wordt van GR apparatuur die door de WUR getoetst is aan de prestatiekenmerken zoals opgenomen in bijlage E van de Urm.

De prestatiekenmerken die opgenomen zijn in bijlage E, onderdeel D, van de Urm beschrijven de minimumvereisten waar de gebruikte GR-apparatuur aan moet voldoen. Er kan daardoor blijvend gebruik gemaakt worden van de nu nog voorgeschreven GR-apparatuur. Maar ook van andere apparatuur aan boord van de mestvoertuigen zolang die apparatuur voldoet aan de eisen in de voornoemde bijlage en behoort tot een type dat is gekeurd door de WUR.

Voor het doorgeven van de start- en de weegmelding, zoals bedoeld in artikel 55 en 59 van de regeling, is het technisch op dit moment nog niet mogelijk dat deze berichten automatisch vanuit de GR-apparatuur kunnen worden verzonden aan rVDM. Voor het doorgeven van deze meldingen kan gebruik gemaakt worden van de daarvoor door de Minister beschikbaar gestelde meldmogelijkheden.

2.3 Vooraanmelding bij het vervoer van dierlijke meststoffen

Degene die mest wil vervoeren dient dit voorafgaand aan het transport te melden. Via rVDM moet per transport de vooraanmelding worden aangemaakt. Artikel 54 bevat de voorschriften over de vooraanmelding. Deze melding kan via de webapplicatie rVDM of via een bedrijfsmanagementsysteem dat via een webservice berichten aan rVDM stuurt.

De gegevens van de vooraanmelding kunnen ruim voor de aanvang van een transport worden doorgegeven aan rVDM en hoeven dus niet per se door de chauffeur doorgegeven te worden. De

vervoerder kan maximaal 14 dagen voor de geplande laaddatum een vooraanmelding doen (zie artikel 54, tweede lid, van de onderhavige wijzigingsregeling). Op de gegevens die ingediend worden, vinden direct controles plaats waarbij direct een terugkoppeling gegeven wordt van het resultaat.

Een vooraanmelding kan worden ingediend of aangepast tot het moment dat de startmelding wordt gedaan. Na het doen van de startmelding liggen de basisgegevens van de vooraanmelding vast, en kunnen behoudens enkele uitzonderingen niet meer gewijzigd worden.

Voor het doen van een vooraanmelding is aanlevering van een aantal gegevens noodzakelijk. Via opgave van het KvK-nummer of relatienummer (indien de leverancier of afnemer geen KvK-nummer heeft) zijn de betrokken leveranciers, afnemers en vervoerders binnen Nederland direct te identificeren. De volgende gegevens zijn vereist:

- KVK-nummers of relatienummers van de leverancier, vervoerder en afnemer die betrokken zijn bij het transport. Indien de relatie een KvK-nummer heeft worden de bijbehorende naam en adresgegevens zoals bekend bij de overheid getoond.
- Registratienummer van de opslag waaruit de mest wordt afgevoerd als de leverancier een intermediaire onderneming is.
- Registratienummer van de opslag waarin de mest wordt gelost als de afnemer een intermediaire onderneming is.
- Geplande laad- en losplaats van de vracht, voor zover de leverancier of afnemer geen intermediaire onderneming is, op basis van het unieke registratienummer, bedoeld in artikel 93, slot van verordening (EU) nr. 2016/429 (diergezondheidsverordening), het unieke erkenningsnummer, bedoeld in artikel 2, onderdeel 16 van verordening (EU) nr. 2019/2035, of de postcode.
- Mestcode(s) van de vracht en indien de vracht uit meerdere mestcode(s) bestaat het percentage van elke mestsoort in de vracht.
- Het geschatte gewicht van de vracht mest in tonnen.
- Gegevens over het transportmiddel zoals het kenteken van het trekkend en getrokken voertuig(en).
- Indien van toepassing het identificatienummer van het voertuig of indien er sprake is van drijfmest het combinatienummer van het voertuig zoals bij RVO is geregistreerd.
- De datum van het laden.
- Opmerkingscodes die van toepassing zijn op het transport (bijlage F van de Urm).
- Indien van toepassing en voor zover bekend: de code van het laboratorium dat de analyse van de dierlijke meststoffen uit zal voeren.

De vervoerder doet ingeval van export van dierlijke meststoffen, waarvoor een gezondheidscertificaat is voorgeschreven, de vooraanmelding ten minste twee werkdagen voordat de vracht dierlijke meststoffen wordt geladen en verstrekt uiterlijk voor de startmelding het referentienummer van het gezondheidscertificaat of handelsdocument.

In het geval van export respectievelijk import van dierlijke meststoffen heeft geen relatienummer van de afnemer respectievelijk de leverancier te worden verstrekt.

Bij export van dierlijke meststoffen kunnen alleen het registratienummer van de opslag, kenteken, identificatienummer of combinatienummer van het voertuig, laaddatum, opmerkingscodes en de code van het laboratorium tot de startmelding gewijzigd of aangevuld worden.

Bij maatwerkvervoer, waarbij het vervoer niet plaatsvindt door een geregistreerde intermediair met een transportmiddel met GR-apparatuur en de vracht mest niet gewogen, bemonsterd en geanalyseerd hoeft te worden, kan onder voorwaarden gebruik gemaakt worden van een verzamel-rVDM. Hierop wordt in paragraaf 11 uitvoerig ingegaan. In het geval van een verzamel-rVDM (artikel 69I) wordt door de vervoerder vooraf, naast de gegevens zoals vermeld in artikel 54, eerste lid, van de regeling, het aantal verwachte transporten en het totaal verwacht geschat gewicht van deze transporten opgenomen. Het geschat gewicht wordt dan bepaald op basis van

het totale volume en het soortelijk gewicht van de meststoffen van alle vrachten tezamen. De vervoerder dient tijdens het vervoer het rVDM nummer te kunnen tonen.

De minister kent na een volledig ingevulde en gevalideerde vooraanmelding via rVDM een uniek nummer toe aan het voorgenomen vervoer van dierlijke meststoffen. Dit nummer is altijd opvraagbaar in rVDM en kan gebruikt worden voor het scannen of inlezen van het rVDM-nummer in de GR-apparatuur. Daarnaast biedt rVDM ook de mogelijkheid om een document met daarop het resultaat van de vooraanmelding en bijbehorende rVDM-nummer en barcode op te vragen en te printen.

Wijziging van de vooraanmelding na de startmelding

In artikel 54, achtste, negende en tiende lid, van de onderhavige wijzigingsregeling is geregeld welke gegevens er nog gewijzigd kunnen worden na de startmelding.

Bij transport binnen Nederland kunnen het kenteken, identificatienummer of combinatienummer van het voertuig, registratienummer van de opslag waaruit de mest wordt afgevoerd als de leverancier een intermediaire onderneming is, de mestcode(s) en het percentage van elke mestsoort in de vracht indien er sprake is van een mengsel, gewijzigd worden tot het tijdstip van laden.

Bij import en export van mest kan het kenteken, identificatienummer of combinatienummer van het voertuig gewijzigd worden tot het tijdstip van laden.

Bij transport binnen Nederland kunnen na aanvang van het transport de gegevens van de afnemer, de locatie van de losplaats, UBN/postcode, het registratienummer van de opslag waarin de mest wordt gelost als de afnemer een intermediaire onderneming is en opmerkingscode 31, 39, 61, 71 en 72, gewijzigd worden tot het tijdstip van lossen.

Bij import en export van mest kunnen de afnemer en loslocatie niet worden gewijzigd, omdat gebruik moet worden gemaakt van de afnemer die genoemd staat in de toestemming voor de import of export en het gezondheidscertificaat, van de mest.

2.4 Startmelding

Met de startmelding (artikel 55) verklaart de vervoerder dat de gegevens van de vooraanmelding compleet zijn en naar waarheid zijn ingevuld.

De vervoerder kan deze startmelding doen in de periode van maximaal twee werkdagen voor de laaddatum, zoals deze is gemeld in de vooraanmelding, tot het moment waarop de vervoerder bij de leverancier gereed is om de vracht te laden.

Indien een bedrijf na de startmelding toch geen vracht kan laden, bijvoorbeeld omdat de apparatuur die daarvoor noodzakelijk is dienst weigert, zal de startmelding direct moeten worden ingetrokken. Hierdoor vervalt de vooraanmelding. Als het transport alsnog zal plaatsvinden dan moet de vervoerder een nieuwe vooraanmelding doen en volgt een nieuw rVDM-nummer waarmee weer een nieuwe startmelding gedaan kan worden.

2.5 Bemonsteren en laden bij het vervoer van dierlijke meststoffen (incl. laadmelding)

Bij de transporten waarbij bemonstering verplicht is, scant de vervoerder de barcode van de monsterzak, de monsterverpakking, of het uniek monsternummer en neemt een monster van de geladen mest. Bij import van mest of wanneer bemonstering bij het laden mislukt, vindt de monsternamen plaats bij het lossen van de vracht en kan het scannen van de barcode van de

monsterverpakking bij het lossen plaatsvinden. Bij vaste dierlijke meststoffen die binnen Nederland worden vervoerd mag de bemonstering ook bij het lossen plaatsvinden.

Tijdens het laden stuurt de GR-apparatuur de laadmelding via de huidige bestaande procedure naar rVDM. Ook de kenmerkende gegevens van de monsterzak, de monsterverpakking, of het uniek monsternummer worden met behulp van de GR-apparatuur via de laadmelding aan rVDM doorgegeven door de geregistreerde intermediair. Ook de fysieke laadplaats op basis van de door de satellietvolgapparatuur gegenereerde coördinaten, inclusief datum en tijdstip van laden, wordt met de GR-apparatuur doorgegeven. Dit is nu al de werkwijze en die verandert niet. Het systeem controleert achteraf of de locatie in de laadmelding overeenkomt met de laadlocatie zoals deze is opgegeven bij de vooraanmelding.

Het genomen monster wordt na de monstername door de vervoerder of - in het geval er sprake is van het vervoer van vaste mest bestaande uit dikke fractie- de onafhankelijke monster nemende organisatie, ter analyse naar een erkend laboratorium verzonden. Het laboratorium stuurt de resultaten van deze analyse daarna naar de leverancier, de intermediair, de afnemer en naar de Minister zodat de hoeveelheden stikstof en fosfaat die zijn vervoerd kunnen worden vastgesteld. Dit proces is nu al zo geregeld en verandert niet.

Indien een monster verloren gaat na het afronden en het bevestigen van het transport door leverancier en afnemer, maar voordat het monster overgedragen is aan het erkende laboratorium, dient de vervoerder ingevolge artikel 79a van de Urm, op een nog nader aan te geven wijze aan de RVO te melden dat het mestmonster verloren is gegaan. Ook indien het mestmonster verloren is gegaan door toedoen van een onafhankelijke monsternemende organisatie blijft de vervoerder hiervoor verantwoordelijk. Bij mesttransporten die niet hoeven te worden gewogen, bemonsterd en geanalyseerd en waarbij het transport plaatsvindt met een voertuig zonder GR- apparatuur wordt geen laadmelding doorgegeven aan de overheid. De opgegeven laaddatum in de vooraanmelding wordt dan getoond aan de leverancier om akkoord op te geven.

2.6 Wegen bij het vervoer van dierlijke meststoffen

Bij de transporten waarbij wegen verplicht is, dient de vervoerder na het laden onverwijld het gewicht van de te vervoeren mest vast te stellen (artikel 59). Dit kan met transportmiddelen die zijn uitgerust met een functie om het gewicht van de geladen mest ter plaatse te bepalen. In andere gevallen kan gebruik gemaakt worden van een weegbrug. Hiervoor dient onverwijld gebruik gemaakt te worden van de eerste weegbrug op de route. Zoals nu ook al is opgenomen in de regelgeving.

Zodra het gewicht van het mesttransport bekend is, dient dit onverwijld, door middel van een weegmelding via een daarvoor beschikbare meldmogelijkheid aan rVDM te worden doorgegeven met daarbij van het betreffende transport onder vermelding van het rVDM-nummer, de datum, tijdstip en locatie bestaande uit hetzij het adres, hetzij de bij de locatie behorende gps-gegevens van wegen. Bij de transporten waarbij gebruik mag worden gemaakt van een geschat gewicht wordt het gewicht bevestigd als het overeenkomt met het bij de vooraanmelding opgegeven geschatte gewicht dan wel aangepast als dit afwijkt van het bij die melding opgegeven gewicht voordat de transportgegevens door worden gegeven aan de leverancier en afnemer ter bevestiging van het transport.

2.7 Lossen van de vracht en het voltooien van het vervoer van dierlijke meststoffen (losmelding)

Tijdens het lossen moet de GR-apparatuur op basis van het rVDM-nummer een losmelding (datum, tijdstip en locatie van lossen) sturen naar rVDM (artikel 60). Hiermee kan worden geverifieerd of de door de satellietvolgapparatuur gegenereerde coördinaten van de plek waarvan de losmelding afkomstig is, overeenkomt met de loslocatie zoals deze is opgegeven in de vooraanmelding. Dit is nu al de werkwijze en die verandert niet.

Bij de mesttransporten waarbij geen gebruik hoeft te worden gemaakt van voertuigen met GR-apparatuur dient na het lossen van het voertuig door de vervoerder een melding aan rVDM te worden doorgegeven. Bij deze mesttransporten, maar ook bij mesttransporten op basis van een

verzamel-rVDM dient onverwijld na het lossen van het transport respectievelijk het laatste mesttransport behorende bij de verzamel-rVDM een losmelding, met daarbij het rVDM-nummer en datum- en tijdstip van het lossen, doorgegeven te worden aan de overheid (artikel 69I, zesde lid).

2.8 Bevestiging op levering door leverancier en ontvanger

Na afronding van het transport dienen zowel de leverancier als de ontvanger uiterlijk binnen 7 dagen na het lossen van de vracht de gegevens zoals bekend in rVDM te bevestigen (artikel 61). Zij kunnen hiervoor vanuit rVDM een notificatie ontvangen. Deze termijn sluit aan bij de praktijk van de ondernemers die wekelijks hun administratie op orde brengen. Ook zijn de actuele feiten van het transport nog goed bekend.

Voor het doen van deze meldingen stelt de minister een webapplicatie beschikbaar of kunnen meldingen op basis van het bedrijfsmanagementsysteem van de ondernemer via de webservice berichten uitgewisseld worden met rVDM of via een applicatie die op een mobiele telefoon kan worden geïnstalleerd.

2.9 Omgaan met incomplete meldingen en storingsmeldingen

Berichten die voor standaard- en maatwerk vervoer zijn voorgeschreven dienen tijdig, volledig en juist te zijn. Tijdens een transport kunnen echter fouten optreden. Menselijke fouten, maar ook storingen kunnen ervoor zorgen dat informatie niet tijdig, niet volledig of niet juist aan rVDM wordt doorgegeven.

Bij transporten waarbij duidelijk is dat meldingen ontbreken of waarvan kan worden vastgesteld dat ze onvolledig of onjuist zijn, worden de vervoerders hierop via rVDM geattendeerd. In deze gevallen wordt de mogelijkheid geboden om tot het moment dat het transport via rVDM door de leverancier en afnemer wordt bevestigd, de ontbrekende/juiste gegevens te melden. Daarbij dient een verklaring te worden afgegeven, waarom de betreffende gegevens niet volgens de geldende regels tijdig en juist zijn gemeld. Door de verantwoordelijke vervoerder nog in de gelegenheid te stellen om eventuele onvolkomenheden te herstellen, voorkomt dit mogelijk latere problemen bij de verantwoording van dierlijke mest door de betrokkenen.

Het herstel van onvolkomenheden door de vervoerder betekent niet dat voor de gemaakte fout geen sanctie kan worden opgelegd. Herstel is voor de betrokkenen vooral van belang voor de naleving van de stelsels waarbij de aan- en afvoer van dierlijke mest een belangrijke factor is (gebruiksnormenstelsel, verantwoordingsplicht, mestverwerkingsplicht en verantwoorde groei melkveehouderij). In het kader van deze stelsels zal in beginsel geen afvoer van dierlijke mest worden aangenomen als er geen sprake is van een volledige melding (al dan niet aangevuld met een aanvullende verklaring).

Indien de leverancier en/of afnemer die een notificatie heeft ontvangen om de gegevens zoals bekend in rVDM te bevestigen, niet akkoord gaat met de gegevens zoals bekend in rVDM dan meldt hij dit, onder vermelding van de reden, binnen 7 dagen na afloop van het transport.

De vervoerder kan dan de gegevens die betrekking hebben op de reden voor niet akkoord van leverancier en/of afnemer aanpassen. Vervolgens ontvangen de leverancier en de afnemer opnieuw een notificatie om de gegevens zoals bekend in rVDM te bevestigen.

Denkbaar is dat pas na bevestiging van de gegevens door de leverancier en afnemer duidelijk wordt dat meldingen over het transport niet juist waren.

Aanpassing van de gegevens zal in dit stadium echter slechts met een zeer valide onderbouwing worden geaccepteerd. Daarbij zal tevens het moment in ogenschouw worden genomen waarop duidelijk wordt gemaakt dat meldingen over een specifiek transport fouten zou bevatten. Signalen hierover nadat voor een bedrijf of intermediair duidelijk is dat het bewuste transport relevant is voor een onderzoek, gericht op de naleving van de eerdergenoemde stelsels, zullen in beginsel niet worden geaccepteerd.

Tevens voorziet de Minister in artikel 53, lid 3 van de onderhavige regeling in een meldmogelijkheid voor het doorgeven van storingsmeldingen in de GR-apparatuur en de bemonsterings- en verpakingsapparatuur op het transportmiddel. Bij ontvangst van een storingsmelding nadat het laadproces al is gestart kan het betreffende mesttransport nog voortgezet worden. Het transportmiddel is na de storingsmelding niet meer beschikbaar voor volgende transporten zolang de storing niet is opgeheven en dit niet is gemeld aan rVDM.

2.10. Voorzieningen ingeval van storingsmeldingen in de bereikbaarheid of beschikbaarheid van rVDM (artikel 69m t/m 69v)

Hoofdpijnen voorziening

Uitgangspunt is dat de vervoerder voorafgaand aan het transport van dierlijke meststoffen een (online) vooraanmelding en startmelding doet in het rVDM-systeem. De vervoerder kan deze startmelding maximaal twee werkdagen voor de laaddatum, zoals deze is gemeld in de vooraanmelding, tot het moment waarop de vervoerder bij de leverancier gereed is om de vracht te laden doen.

In de praktijk zijn er bedrijven die hun bedrijfsvoering zo hebben ingericht dat zij van tevoren thuis of op kantoor de vooraanmelding opmaken. Deze bedrijven hebben de mogelijkheid om de vooraanmelding en de startmelding al op een eerder moment te doen en zijn daardoor minder afhankelijk van internetdekking en storingsmeldingen in de mobiele datacommunicatie op de laadlocatie. Daarnaast zijn er bedrijven die geen of een hele beperkte kantoorfunctie hebben en de meldingen pas op de locatie willen doorgeven. Vervoerders zonder of met een beperkte kantoorfunctie die de vooraanmeldingen en startmeldingen door de chauffeur op locatie laten doen zijn meer afhankelijk van de beschikbaarheid van internet en de juiste werking van de systemen. De keuze voor het moment en de locatie voor het doen van de vooraanmelding en startmelding ligt daarmee, onder voorwaarden, bij de vervoerder.

Om te borgen dat ook in het geval van een storing of niet beschikbaarheid van mobiel dataverkeer of het niet bereikbaar zijn van het rVDM-systeem, de vervoerders van dierlijke meststoffen de verplichte meldingen in het rVDM-systeem kunnen blijven doen is in artikel 52 van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet een voorziening opgenomen om regels te stellen voor situaties waarin het niet mogelijk is gegevens te verstrekken aan het rVDM-systeem of van het systeem gebruik te maken. Zou in dergelijke gevallen een voorziening niet bestaan, dan zou het gevolg kunnen zijn dat bijvoorbeeld een voor een transport noodzakelijk rVDM-nummer niet beschikbaar komt en daardoor een transport niet kan starten of onderweg stil komt te staan.

De gedachte hierachter is dat wanneer het gebruik van een digitaal en *real time* systeem (rVDM) verplicht wordt gesteld voor het uitvoeren van mesttransporten, er een goed werkbare en robuuste oplossing moet zijn voor de situaties dat er onverhoopt geen gebruik kan worden gemaakt van rVDM. Dit past bij de uitgangspunten van de Nederlandse Digitaliseringsstrategie (NDS) en het gelanceerde Actieplan Digitale Connectiviteit ⁴.

Een applicatie waarmee het mogelijk is om zonder netwerkverbinding, dus *offline*, meldingen vast te leggen, vormt de kern van de noodprocedures. Hierbij worden de gegevens van een transport lokaal in een applicatie vastgelegd, maar worden nog niet *real time* doorgegeven aan het rVDM-systeem. Deze applicatie kan ook worden gebruikt in de gevallen waarin het rVDM-systeem tijdelijk niet beschikbaar is. De verwachting is dat de *offline* applicatie als noodvoorziening volstaat. Enkel voor de uitzonderlijke situatie dat ook de *offline* applicatie niet beschikbaar is, voorziet de regeling in een papieren voorziening die vergelijkbaar is met het oorspronkelijke papieren VDM, met daarop vermeld het rVDM nummer dat nodig is voor de aansturing van de GR-apparatuur. Met de

⁴ Kamerstuk 26 643, nr. 547

applicatie waarmee het mogelijk is om *offline* meldingen te doen kan het overgrote deel van de gevallen waarin storingen van diverse aard aan de orde zijn worden ondervangen.

Van de betrokken vervoerders wordt verwacht dat zij ervoor zorgdragen dat zij voor het online melden van de vooraanmelding en de startmelding gebruik maken van de best beschikbare technieken en meldapplicaties, zodat zoveel mogelijk voorkomen wordt dat er offline meldingen gedaan worden. Hierbij kan gedacht worden aan het gebruik van één of meerdere providers met een hoge internetdekking of een telefoon/device waarbij bij onvoldoende dekking in een gebied door de ene provider, de telefoon gebruik kan maken van een andere provider die wel voldoende internetdekking heeft in dat gebied. Indien de mest wordt geladen in een gebouw of op een locatie waarvan bekend is dat de internetdekking niet voldoende aanwezig is wordt van de vervoerder verwacht dat hij de vooraanmelding en startmelding doet voordat hij de locatie of het gebouw bereikt.

Daarnaast wordt van betrokken vervoerders verwacht dat zij zorgdragen voor afdoende middelen om aan de verplichtingen die gesteld zijn in het kader van rVDM te voldoen. Dit betekent dat zij indien zij gebruik maken van de applicatie van de overheid de applicatie vooraf op hun telefoon of apparatuur installeren en inzicht hebben in het gebruik van de applicatie, zodat zij indien er sprake is van een storing gebruik kunnen maken van de offlineapplicatie en een vooraanmelding kunnen invoeren in de applicatie van de overheid.

Het feit dat bijvoorbeeld een telefoon of andere apparatuur die gebruikt wordt om de meldingen aan rVDM te verrichten kapot is, niet of onvoldoende is opgeladen, de update van de applicatie niet tijdig door de vervoerder is uitgevoerd, of de vervoerder heeft niet tijdig zijn offlineapplicatie gesynchroniseerd met het rVDM systeem waardoor hij geen rVDM nummers ter beschikking heeft, is nadrukkelijk geen grond om gebruik te kunnen maken van de papieren noodvoorziening. Een dergelijk euvel staat immers los van het ontbreken van een netwerkverbinding of een storing in de beschikbaarheid van het systeem. De onderneming heeft hierin een eigen verantwoordelijkheid en zal in die gevallen zelf moeten zorgen voor apparatuur die wel deugdelijk en bruikbaar is, of het transport moeten uitstellen. Alleen als een storing buiten de verantwoordelijkheid van de onderneming ligt, kan er worden teruggevallen op de optie om via de offlineapplicatie een offline melding te doen of in het uiterste geval gebruik te maken van een papieren voorziening, gevolgd door een namelding, om de vooraanmelding alsnog achteraf door te geven aan rVDM. De vervoerder is verantwoordelijk voor het tijdig en juist doen van de meldingen in rVDM. Zodra het rVDM-systeem weer bereikbaar en beschikbaar is mag er geen gebruik gemaakt worden van de noodvoorzieningen en moet de vervoerder de meldingen in rVDM weer vooraf en *real time* melden aan het rVDM-systeem. Vanuit de overheid wordt misbruik van deze noodvoorzieningen gemonitord en wordt indien daar aanleiding toe is ook handhavend opgetreden.

Offline melding

Indien er sprake is van een storing waardoor het doen van (online) meldingen aan rVDM niet mogelijk is, zoals bijvoorbeeld een storing in de infrastructuur van de overheid waardoor het rVDM systeem zelf niet bereikbaar of beschikbaar is, het ontbreken van internetdekking ter plaatse of een andere storing waardoor er geen mobiel dataverkeer mogelijk, kan de vervoerder voor het melden van de transporten gebruik maken van een applicatie die in staat is om offline lokaal op de applicatie gegevens vast te leggen ten behoeve van de vooraanmelding. Deze applicatie legt alle gegevens van de vooraanmelding, de datum en het tijdstip waarop de vooraanmelding en startmelding zijn gedaan en de reden van het gebruik van deze applicatie vast en verzendt deze gegevens automatisch naar rVDM zodra er weer een netwerkverbinding is of het rVDM-systeem weer beschikbaar en bereikbaar is (artikel 69o, tweede lid, onderdeel e).

De applicatie heeft voor deze situaties zelf rVDM-nummers beschikbaar, die ingelezen of gescand kunnen worden in de GR-apparatuur van het voertuig. Hierdoor kunnen deze transporten toch doorgang blijven vinden.

Daarnaast dient de vervoerder, indien hij voor deze meldingen gebruik heeft gemaakt van de applicatie die door de overheid ter beschikking is gesteld, binnen 7 dagen nadat de gegevens weer via rVDM gemeld kunnen worden, de definitieve melding van het transport, de zogenaamde namelding, te doen in het rVDM-systeem (artikel 69p). Bij het gebruik van de webschermen en de online rVDM app wordt er gebruik gemaakt van e-herkenning (e-herkenning vereist

internetconnectiviteit om te kunnen werken). Doordat er geen gebruik gemaakt kan worden van e-herkenning bij de offline rVDM app zijn er minder waarborgen op de gegevens die worden gemeld en is een extra stap via een namelding noodzakelijk, waarbij de verantwoordelijke vervoerder de gegevens van de offline melding valideert. Op de gegevens die ingediend worden via de namelding vindt standaard weer een aantal controles plaats, zodat ook bij deze melding geborgd wordt dat de juiste gegevens in rVDM worden opgenomen

De BMS-gebruikers hoeven niet te werken met eHerkenning en kunnen met een eigen username en wachtwoord werken op hun applicatie. Deze werkt ook wanneer er geen internetverbinding is.

Indien de vervoerder voor het doen van de meldingen in rVDM gebruik maakt van een applicatie van een bedrijfsmanagementsysteem (hierna ook: BMS) met offline functionaliteit, dan hoeft er geen aparte namelding meer gedaan te worden. De vervoerder gebruikt, net zoals in de situatie zonder dat er sprake is van een storing, de applicatie van het BMS voor het doen van de vooraanmelding en de startmelding. Op het moment dat internet niet beschikbaar is of rVDM niet beschikbaar is dan houdt de BMS-applicatie de gegevens van de vooraanmelding en de startmelding vast en worden deze gegevens automatisch verzonden naar het rVDM-systeem zodra de storing is opgelost en/of mobiele dataverkeer weer mogelijk is, onder vermelding van de reden waarom de vooraanmelding en startmelding op deze wijze is gedaan en de datum en het tijdstip waarop de vooraanmelding en startmelding zijn verricht. Ook bij deze meldingen worden bij ontvangst in het rVDM-systeem controles uitgevoerd.

Ook bij het gebruik van een van de *offline* voorzieningen zoals hierboven omschreven geldt dat zodra alle vereiste rVDM-meldingen ontvangen zijn, er een notificatie verstuurd wordt naar de leverancier en de afnemer met het verzoek om een digitale bevestiging (artikel 69q). De leverancier en de afnemer bevestigen uiterlijk 7 dagen na de laatst ontvangen melding die betrekking heeft op het betreffende transport de gegevens zoals bekend in rVDM.

Papieren voorziening

Alleen in het geval dat ook de offlineapplicatie niet werkt of niet toereikend is en er sprake is van een uitzonderlijke situatie dan kan de vervoerder op basis van een door de minister beschikbaar gesteld middel, in dit geval een papieren formulier, waarop door de vervoerder de gegevens van de vooraanmelding zijn ingevuld, het mesttransport uitvoeren (artikel 69r). Indien gebruik gemaakt wordt van een papieren formulier dan moet er altijd een digitale namelding gedaan worden in rVDM op basis van de op het formulier vastgelegde gegevens.

In de Urm is uitgewerkt wanneer gebruik kan worden gemaakt van dit formulier voor het doen van de vooraanmelding en de startmelding, zie hiervoor het tweede lid van artikel 69r. Dat is het geval als de offlineapplicatie of het besturingssysteem voor die applicatie niet naar behoren functioneert, een update van de offlineapplicatie niet kan worden uitgevoerd of omdat er geen rVDM-nummers meer beschikbaar zijn voor het doen van de meldingen in de offlineapplicatie.

Daarnaast kan de minister indien er sprake is van een uitzonderlijke situatie, op basis van artikel 69r, vierde lid, in een concreet geval ook besluiten dat er bij het transport van dierlijke mest tijdelijk gebruik gemaakt kan worden van het papieren formulier voor het doen van de vooraanmeldingen, gevolgd door een digitale namelding in rVDM zodra/als het systeem weer bereikbaar en beschikbaar is. Hier kan bijvoorbeeld sprake van zijn in geval van een langdurende landelijke storing of in het geval dat het rVDM-systeem als zodanig volledig buiten gebruik en ontoegankelijk is gedurende een langere periode en het daarom niet mogelijk is om de melding via de online of offline applicatie te doen. De minister zal hier op passende wijze over communiceren via bijvoorbeeld de website van RVO.

Voor aanvang van het transport vult de vervoerder alle gegevens van de vooraanmelding, zoals opgenomen in artikel 54, eerste lid, in op het door de Minister beschikbaar gestelde papieren formulier. Hiervoor kan gebruik gemaakt worden van een formulier dat door RVO beschikbaar gesteld wordt met een rVDM-nummer of van het voormalige Vervoersbewijs Dierlijke Meststoffen (VDM). Deze papieren ingevulde vooraanmelding moet tijdens het transport aanwezig zijn in het voertuig en de vervoerder bewaart in zijn eigen administratie de volledig en naar waarheid ingevulde papieren vooraanmelding.

Daarnaast dient de vervoerder binnen 7 dagen na afloop van het transport digitaal een melding, bestaande uit een vooraanmelding en startmelding, te doen in het rVDM-systeem (artikel 69u). Indien de melding vanwege het niet beschikbaar zijn van het rVDM-systeem niet binnen 7 dagen na transport kan plaatsvinden, moet de melding binnen 7 dagen nadat de gegevens weer via rVDM gemeld kunnen worden, gedaan worden.

Met de melding worden de gegevens gemeld aan het rVDM-systeem, zoals deze ingevuld waren op de papieren vooraanmelding die voorafgaand aan het transport is opgemaakt. Daarnaast wordt de reden waarom gebruik gemaakt is van deze voorziening gemeld. Op de gegevens die ingediend worden via de melding vinden direct een aantal controles plaats, zodat geborgd wordt dat de juiste gegevens in rVDM worden opgenomen.

Zodra alle vereiste rVDM-meldingen, waaronder de melding, ontvangen zijn wordt er een notificatie verstuurd naar leverancier en afnemer voor een digitale bevestiging. De leverancier en de afnemer bevestigen uiterlijk 7 dagen na de laatst ontvangen melding die betrekking heeft op het betreffende transport de gegevens zoals bekend in rVDM.

In de gevallen waarin gebruikt wordt gemaakt van een door een andere partij beschikbaar gestelde (offline)applicatie en deze functioneert niet, mag de vervoerder tot uiterlijk een werkdag na het ontstaan van de storing de vooraanmeldingen voor de transporten die nog uitgevoerd moeten worden, via het door de minister beschikbaar gestelde papieren formulier doen (artikel 69r, derde lid). De vervoerder moet er voor zorg (laten) dragen dat de applicatie na een werkdag weer naar behoren functioneert, zodat hij weer op de normale wijze zijn meldingen kan doen, te weten de online vooraanmelding of indien sprake is van een calamiteit zoals bedoeld in artikel 69m via de offlineapplicatie van de overheid of een andere applicatie van een andere partij.

Hiermee wordt geregeld dat gebruikers van de BMS-applicatie bij een kortdurende storing van de offline BMS-applicatie niet direct over hoeven te stappen naar het voor hun onbekende systeem van de overheid voor hun meldingen. Dit draagt bij aan de werkbaarheid van rVDM en het voorkomen van onjuiste meldingen in het rVDM-systeem en transparantie in de administratie van de vervoerder.

2.11 Maatwerkvervoer

In deze paragraaf wordt een toelichting gegeven op de verantwoording in rVDM van de mesttransporten die vallen onder maatwerkvervoer, beschreven in hoofdstuk 8, paragraaf 7, van de Urm.

De verantwoording van het transport kan plaatsvinden door de leverancier of een andere vervoerder, onder verantwoordelijkheid van de leverancier, met een transportmiddel zonder GR-apparatuur. Daarnaast kan de leverancier er ook voor kiezen om het transport uit te laten voeren door een geregistreerde intermediair met een transportmiddel zonder GR-apparatuur of een geregistreerde intermediair met een transportmiddel met GR-apparatuur. Hieronder worden de verschillende mogelijkheden toegelicht.

Vervoer vindt plaats door de leverancier (landbouwer) zelf of door een andere vervoerder, onder verantwoordelijkheid van de leverancier met een transportmiddel zonder GR-apparatuur.

Indien vervoer van meststoffen plaatsvindt door de leverancier (landbouwer) met een transportmiddel zonder geregistreerde GR-apparatuur en de vracht hoeft niet te worden gewogen, bemonsterd en geanalyseerd, wordt de informatie over het transport verstrekt doormiddel van een vooraanmelding, startmelding, weegmelding, waarin het geschat gewicht wordt bevestigd of aangevuld, en bij het lossen een losmelding. De leverancier en afnemer ondertekenen, digitaal na het lossen van de vracht, voor de overdracht van mest waarmee de administratieve verplichtingen van het mesttransport zijn afgerond.

In de praktijk voeren vaak loonwerkers deze maatwerktransporten uit. De leverancier kan daarom ook derden, zoals loonwerkers in staat stellen om dierlijke meststoffen te vervoeren. Als de leverancier een ander vervoerder, niet zijnde een geregistreerde intermediair, inschakelt om het

transport onder zijn naam en verantwoordelijkheid uit te voeren dan blijft de leverancier (landbouwer) verantwoordelijk voor transport en het doen van de meldingen in rVDM.

Wel kan de leverancier een derde machtigen om onder zijn naam en verantwoordelijkheid de meldingen in het rVDM systeem te doen. Indien gebruik gemaakt wordt van de webapplicatie van de overheid dan moet vooraf een machtiging in het machtigingenregister van RVO vastgelegd zijn. Voor BMS- systemen wordt een machtiging in het machtigingenregister niet vereist en kan een BMS-leverancier zelf machtigingenfunctionaliteit voor hun klanten ontwikkelen. Indien er gekozen wordt voor deze voorziening dan blijft de verantwoordelijkheid voor de rVDM meldingen bij de leverancier, als verantwoordelijke vervoerder, liggen.

De leverancier die hier optreedt als vervoerder en als zodanig vermeld staat in de vooraanmelding, dient in zijn eigen administratie de naam van de chauffeur die het vervoer feitelijk heeft verricht te bewaren.

Vervoer door een geregistreeerde intermediair met een transportmiddel zonder geregistreeerde GR-apparatuur (artikel 69ja)

Indien vervoer van meststoffen plaatsvindt door een geregistreeerde intermediair met een transportmiddel zonder geregistreeerde GR-apparatuur en de vracht hoeft niet te worden gewogen, bemonsterd en geanalyseerd, wordt de informatie over het transport verstrekt doormiddel van een vooraanmelding, startmelding, weegmelding, waarin het geschat gewicht wordt bevestigd of aangevuld, en bij het lossen een losmelding. De leverancier en afnemer ondertekenen, digitaal na het lossen van de vracht, voor de overdracht van mest waarmee de administratieve verplichtingen van het mesttransport zijn afgerond.

De geregistreeerde intermediair heeft hier de rol van de vervoerder en is verantwoordelijk voor het transport en de meldingen. Daarnaast dient hij in zijn eigen administratie de naam van de chauffeur die het vervoer feitelijk heeft verricht te bewaren.

Vervoer door een geregistreeerde intermediair met een transportmiddel met geregistreeerde GR-apparatuur (artikel 69k)

Indien het vervoer van meststoffen plaatsvindt door een geregistreeerde intermediair met een transportmiddel toegerust met geregistreeerde GR-apparatuur dient deze apparatuur in ieder geval gebruikt te worden voor de laad- en losmeldingen. De vracht hoeft niet gewogen, bemonsterd en geanalyseerd te worden indien voldaan wordt aan de voorwaarden die gelden voor het betreffende specifieke transport. Bij deze transporten dient de intermediair informatie te verstrekken aan rVDM over het transport, het laden en het lossen en het geschat gewicht. Hierbij zijn de vooraanmelding, startmelding, laadmelding, weegmelding, waarin het geschat gewicht wordt bevestigd of aangevuld, en losmelding verplicht. De leverancier en afnemer ondertekenen, digitaal na het lossen van de vracht, voor de overdracht van mest waarmee de administratieve verplichtingen van het mesttransport zijn afgerond.

De geregistreeerde intermediair die hier optreedt als vervoerder en als zodanig vermeld staat in de vooraanmelding, dient in zijn eigen administratie de naam van de chauffeur die het vervoer feitelijk heeft verricht en de positiegegevens afkomstig van het voertuig, waaruit de route van het vervoer duidelijk blijkt, te bewaren. Deze gegevens dienen uiterlijk de werkdag na plaatsvinden van het transport in de administratie beschikbaar te zijn.

Verzamel rVDM

Bij meerdere meldingen kan gebruik gemaakt worden van een verzamel-rVDM, zie hiervoor artikel 69l. Dit is alleen van toepassing voor die transporten met meststoffen waarbij op één dag meerdere transporten plaatsvinden tussen twee bedrijven. Daarmee wordt voorkomen dat voor meerdere mesttransporten op één dag per transport vooraanmeldingen, startmeldingen en laad- en losmeldingen gedaan moeten worden wat leidt tot hogere administratieve lasten en bovendien

het risico op fouten vergroot. Daarbij dient wel bij elke vracht van dierlijke meststoffen dezelfde leverancier, vervoerder en afnemer betrokken te zijn. Tevens geldt dat er bij elk transport sprake is van een gelijke mestcode of dezelfde gemengde mest van één of meer diersoorten vanuit één laadlocatie. Al deze transporten dienen voorts plaats te vinden door één en hetzelfde voertuig en moeten vanaf een gelijke locatie worden geladen en gelost. Tijdens het transport dient de vervoerder die gebruik wil maken van een verzamel-rVDM tenminste het rVDM-nummer te kunnen tonen.

De leverancier heeft nu de rol van vervoerder en maakt, net als bij het standaardproces eerst een vooraanmelding aan. Bij de vooraanmelding dient tevens het aantal transporten dat die dag verreden wordt naar dezelfde afnemer vermeld te worden. Ook dient een schatting te worden gemaakt van het gewicht van de in totaal te transporteren mest hoeveelheid. Het gewicht wordt bepaald op basis van het totale volume en het soortelijk gewicht van de meststoffen van alle meststoffen tezamen.

Nadat de vooraanmelding volledig is ingevuld en gevalideerd wordt er een rVDM nummer beschikbaar gesteld.

Voorafgaand aan het laden van het eerste transport wordt een startmelding doorgegeven. De leverancier, nu in de rol van de vervoerder, meldt vervolgens onverwijld na het laatste transport van die dag na het lossen bij die afnemer een losmelding en bevestigt het uiteindelijke geschat gewicht van de vervoerde dierlijke mest en indien dit afwijkt van de in de vooraanmelding opgegeven geschatte gewicht dan wordt het gewicht aangepast. De leverancier en de afnemer zijn verantwoordelijk voor het digitaal bevestigen van de gegevens van de vracht zoals bekend in rVDM.

Indien er geen sprake is van meerdere transporten maar van bijvoorbeeld een enkel transport tussen boeren die hun bedrijf op locaties hebben die dichtbij elkaar liggen en meststoffen worden overgedragen, dient er een vooraanmelding, startmelding, weegmelding waarin het geschat gewicht wordt bevestigd of aangevuld en een losmelding met daarbij het betreffende rVDM-nummer en datum en tijdstip aan rVDM doorgegeven te worden.

Melden van transporten onder de bovengenoemde voorwaarden, kan in de onderstaande situaties.

- Boer-boer transport
- Afvoer van een klein bedrijf
- Afvoer naar particulieren
- Afvoer naar natuurterrein en overige grond
- Afvoer naar tijdelijk verhuurd land
- Grenspercelen
- Afvoer paardenmest vanuit een tussenopslag van een intermediaire onderneming waar de mest maximaal 48 uur wordt opgeslagen voordat de mest afgevoerd wordt naar een substraatbereider
- Konijnengier met minder dan 2.5 % droge stof

Het is niet toegestaan om gebruik te maken van een verzamel- rVDM bij afvoer van paardenmest naar een substraatbereider of een tussenopslag van een intermediaire onderneming, waar de mest maximaal 48 uur wordt opgeslagen voordat de mest afgevoerd wordt naar een substraatbereider. De reden is dat in de praktijk de mest van verschillende paardenhouders wordt verzameld en er dan niet voldaan kan worden aan de voorwaarden van het verzamel-rVDM.

De leverancier die hier optreedt als vervoerder dient in zijn eigen administratie de naam van de chauffeur die het vervoer feitelijk heeft verricht te bewaren. Deze gegevens dienen uiterlijk de werkdag na plaatsvinden van het transport in de administratie beschikbaar te zijn.

Indien het transport plaatsvindt door een geregistreerde intermediair met een transportmiddel met GR-apparatuur dan is het niet toegestaan om gebruik te maken van een verzamel-rVDM.

Hieronder worden, in aanvulling op de nota van toelichting bij de wijziging van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet van 8 april 2021, het maatwerkvervoer beschreven waarbij niet alle eisen die gelden voor het vervoer van dierlijke mest van toepassing zijn met daarbij de uitwerking van de voorwaarden voor het gebruik van rVDM.

Boer-boer transport

Tussen boeren die hun bedrijf op locaties hebben die dichtbij elkaar liggen, vinden transporten plaats waarbij meststoffen worden overgedragen. Het betreft vrachten met dierlijke meststoffen waarbij de hoeveelheid dierlijke meststoffen wordt bepaald op basis van forfaitaire stikstofgehalten, dan wel fosfaatgehalten.

Dit transport kan, onder de opgenomen voorwaarden in deze regeling, via bovengenoemde systematiek verantwoord worden. De voorwaarden voor deze vorm van de afvoer van mest blijven gelijk aan die geldend waren voor invoering van deze regeling. Er wordt opmerkingscode 32 ingevuld zodat duidelijk is dat er sprake is van boer-boer transport.

Afvoer van een klein bedrijf

Voor transporten vanaf een klein bedrijf vindt het transport plaats via rVDM. Dit transport kan, onder de opgenomen voorwaarden in deze regeling, via bovengenoemde systematiek verantwoord worden. De voorwaarden voor deze vorm van de afvoer van mest blijven grotendeels gelijk aan die geldend waren voor invoering van deze regeling.

Wanneer er vanuit het leverende bedrijf geen beschikking is over een KvK-nummer dient dit bedrijf ter identificatie eenmalig een relatienummer aan te vragen bij RVO. Dit relatienummer moet de vervoerder invullen in rVDM, daarnaast wordt er opmerkingscode 35 ingevuld zodat duidelijk is dat er sprake is van afvoer vanaf een klein bedrijf, waarbij de hoeveelheid dierlijke meststoffen mag worden bepaald op basis van forfaitaire stikstofgehalten, dan wel forfaitaire fosfaatgehalten en de vracht niet gewogen hoeft te worden en volstaan kan worden met een schatting van het gewicht.

Wanneer er dierlijke mest afgevoerd wordt naar een klein bedrijf en dit ontvangende bedrijf heeft geen KvK-nummer dan dient dit bedrijf ter identificatie eenmalig een relatienummer aan te vragen bij RVO. Dit relatienummer moet ingevuld worden door de vervoerder in rVDM, daarnaast wordt er opmerkingscode 39 ingevuld zodat duidelijk is dat er sprake is van aanvoer op een klein bedrijf. Dit relatienummer kan men aanvragen bij RVO, zonder te moeten voldoen aan de administratieve verplichtingen die gelden voor een landbouwbedrijf of intermediaire onderneming.

Particulieren en kleine landbouwbedrijven zonder KVK-nummer zijn vrijgesteld van het digitaal te ondertekenen.

Particulieren

Vervoer van mest van een landbouwbedrijf of intermediaire onderneming naar een particulier. Een particulier is *een afnemer, die geen bedrijf of onderneming heeft*. Bij de afvoer vanaf een landbouwbedrijf en een intermediaire onderneming naar overige grond (zoals gedefinieerd in art 1g, Meststoffenwet) van een particulier, is het gebruik van rVDM verplicht.

Als de mest afgevoerd wordt naar een afnemer niet zijnde een landbouwbedrijf of intermediaire onderneming (particulier) dient de afnemer zich te identificeren met een relatienummer.

Een particulier die mest wil afnemen en hobbymatig een aantal dieren houdt heeft vaak al een relatienummer bij RVO dat hij kan gebruiken. Een particulier die nog geen relatienummer heeft kan een relatienummer aanvragen bij RVO, zonder dat hij daardoor moet voldoen aan de administratieve verplichtingen die gelden voor een landbouwbedrijf of intermediaire onderneming. Dit relatienummer moet de vervoerder invullen in rVDM, daarnaast wordt er opmerkingscode 31 ingevuld zodat duidelijk is dat er sprake is van afvoer naar een particulier.

Door het gebruik van een relatienummer bij het indienen van het rVDM wordt geborgd dat het om afvoer naar een daadwerkelijk bestaande particulier gaat en er geen sprake is van fictieve afzet.

Het vervoer door een geregistreerde intermediair, is niet verplicht als het vervoer naar een particulier hemelsbreed binnen 10 km plaatsvindt en er per afnemer (particulier) maximaal 20 kg fosfaat per jaar aangevoerd wordt. Deze vrijstelling geldt als er per bedrijf of intermediaire onderneming maximaal 250 kg fosfaat per kalenderjaar afgevoerd wordt naar een afnemer niet zijnde een bedrijf of intermediaire onderneming. Evenmin hoeft binnen deze vrijstellingsvoorwaarden gewogen en bemonsterd te worden.

Praktisch gezien dient het vervoer binnen deze vrijstelling als volgt plaats te vinden. Voorafgaand aan ieder vervoer kan er door de vervoerder een vooraanmelding gedaan worden. Door deze vooraanmelding te bevestigen wordt de startmelding gedaan. Met de startmelding verklaart de vervoerder dat de gegevens van de vooraanmelding compleet zijn en naar waarheid zijn ingevuld. Er hoeft nu geen laadmelding doorgegeven te worden. Daarna kan het laadproces beginnen. Omdat het onverwijld wegen achterwege mag blijven wordt in het systeem van de overheid automatisch het veld werkelijk gewicht gevuld met het in de vooraanmelding opgegeven geschatte gewicht. Daarom dient na het laden nagegaan te worden of het geschatte gewicht nog steeds accuraat is. Als er aanleiding voor is geeft de vervoerder een aangepast gewicht door aan het systeem van de overheid. Bij het lossen van de vracht op de locatie van de particulier moet door de vervoerder een losmelding gedaan worden. De leverancier krijgt na de losmelding vanuit het systeem van de overheid een notificatie per e-mail waarmee hij, uiterlijk binnen 7 dagen na afloop van het transport, het transport moet bevestigen. De afnemer (particulier) krijgt die notificatie niet en hoeft dus ook niet te bevestigen.

Dit transport kan, onder de opgenomen voorwaarden in deze regeling, via bovengenoemde systematiek verantwoord worden.

De voorwaarden voor deze vorm van de afvoer van mest zijn op een aantal punten aangepast. Zo geldt ook voor afvoer van een intermediaire onderneming de eis dat maximaal 250 kg fosfaat per kalenderjaar afgevoerd kan worden naar een afnemer niet zijnde een bedrijf of intermediaire onderneming. En geldt deze vrijstelling alleen als het vervoer naar een particulier hemelsbreed binnen 10 km plaatsvindt.

Afvoer naar natuurterrein en overige grond

Transport van dierlijke mest naar natuurterrein en overige grond dat bij het landbouwbedrijf in gebruik is kan, onder de opgenomen voorwaarden in deze regeling, via bovengenoemde systematiek verantwoord worden. De voorwaarden voor deze vorm van afvoer blijven grotendeels gelijk aan die geldend voor invoering van deze regeling.

Afvoer naar tijdelijk verhuurd land (officieel afvoer naar uit gebruik gegeven grond)

Transport van dierlijke mest naar tijdelijk verhuurd land kan onder de opgenomen voorwaarden in deze regeling, via bovengenoemde systematiek verantwoord worden. De voorwaarden voor deze vorm van afvoer blijven gelijk aan die geldend voor invoering van deze regeling.

Grenspcelen

Transport van dierlijke mest naar eigen grenspcelen in Duitsland of België en transport van dierlijke mest vanaf een bedrijf dat geheel of gedeeltelijk gelegen is in Duitsland of België naar een eigen perceel in Nederland kan, onder de opgenomen voorwaarden in deze regeling, via bovengenoemde systematiek verantwoord worden. De voorwaarden voor deze vorm van afvoer blijven gelijk aan die geldend voor invoering van deze regeling.

Champostketen

Deze categorie valt uiteen in drie activiteiten:

a. Aanvoer naar substraatteler (zoals bedoeld in artikel 69a, eerste, tweede en derde lid)

De werkwijze om paarden -en ponymest bij maneges te verzamelen tot één vracht door de vervoerder blijft ook na de invoering van rVDM mogelijk. Als er bij meerdere leveranciers geladen

is dan dient er voor elke leverancier waarvoor de vooraanmelding, onder vermelding van opmerkingscode 37, is gedaan ook een startmelding, weegmelding waarin het geschat gewicht wordt bevestigd of aangevuld en een bijbehorende losmelding verzonden te worden nadat de vracht gelost is bij de afnemer. Het onverwijld wegen, bemonsteren en analyseren voor iedere transport is niet nodig, wel dient er een schatting van het gewicht te worden doorgegeven per leverancier. De leverancier en de afnemer ondertekenen digitaal na het lossen voor de overdracht van de mest.

Het vervoer moet uitgevoerd worden door een geregistreeerde intermediair die verantwoordelijk is voor het doen van de meldingen in rVDM. Dit sluit aan bij de bestaande praktijk waarin veel van deze transporten al geregeld en uitgevoerd worden door een geregistreeerde intermediair. Het transport hoeft echter niet uitgevoerd te worden met een transportmiddel met geregistreeerde GR apparatuur. Indien het vervoer van meststoffen toch plaatsvindt met een transportmiddel toegerust met geregistreeerde GR-apparatuur dan hoeft deze apparatuur niet gebruikt te worden voor het doen van een laad- en losmelding.

De geregistreeerde intermediair die hier optreedt als vervoerder wordt in rVDM vermeld in het veld vervoerder en dient in zijn eigen administratie de naam van de chauffeur die het vervoer feitelijk heeft verricht te bewaren. Deze gegevens dienen de werkdag na plaatsvinden van het transport in de administratie beschikbaar te zijn.

Het transport van dierlijke mest die wordt afgevoerd vanaf de tussenopslag van de intermediair, waar deze maximaal 48 uur in tussenopslag heeft gelegen, naar de substraatbereider kan onder de opgenomen voorwaarden in deze regeling, via bovengenoemde systematiek verantwoord worden. De voorwaarden voor deze vorm van afvoer blijven gelijk aan die geldend voor invoering van deze regeling.

b. Substraat naar de champignonwerker (zoals bedoeld in artikel 69a, vierde lid)

Vanaf de substraatbereider gaat het substraat naar de champignonwerker. Dit transport mag plaatsvinden zonder dat gebruik hoeft te worden gemaakt van rVDM. Wel moet er net zoals onder de voorwaarden in het bestaande URM per transport een begeleidend document worden opgemaakt.

De substraatbereiders en intermediairs worden verplicht om per kwartaalgegevens aan de overheid te leveren over de hoeveelheid substraat die zij aan champignonwerkers leveren, aan welk champignonbedrijf zij welke hoeveelheid hebben geleverd (inclusief gehalten aan stikstof en fosfaat) en hoeveel substraat ze hebben geëxporteerd (inclusief gehalten aan stikstof en fosfaat).

c. Afvoer van champost (zoals bedoeld in artikel 69a, vijfde en zesde lid)

Champost is uitgewerkt substraat met dekaarde en restanten champignons. Dit kan als meststof worden gebruikt. Champost heeft een constante samenstelling. Hoogwaardig en stabiel substraat is immers essentieel voor de champignonwerker. Het wordt daarom niet noodzakelijk geacht om bemonstering en analyse bij de rechtstreekse afvoer van champost naar een landbouwbedrijf (in Nederland) of bij export te verplichten. Dit is een continuering van de reeds bestaande situatie waarin gebruik gemaakt mag worden van forfaits. Daarnaast hoeft ook bij invoering van het rVDM geen onverwijld wegen voor deze transporten plaats te vinden. Hierbij geldt wel de mogelijkheid voor de Minister om met een beschikking deze verplichting alsnog op te leggen aan een bedrijf wanneer overtreding van de regels aangaande mesttransporten wordt geconstateerd.

Bij de afvoer van champost dient voortaan gebruik gemaakt te worden van rVDM en van een geregistreeerde intermediair met een transportmiddel dat voorzien is van geregistreeerde GR-apparatuur.

Wanneer er geen sprake is van rechtstreekse afvoer naar een landbouwbedrijf of van export, dan blijft wegen, bemonstering en analyse verplicht en moet er voor het vervoer gebruik gemaakt worden van een geregistreeerde intermediair met een transportmiddel dat voorzien is van geregistreeerde GR- apparatuur.

De overheid wenst dus om ook het vervoer van champost zoveel mogelijk in overeenstemming te brengen met de wijze waarop alle andere dierlijke meststoffen verantwoord moeten worden waarbij met name de borging dat de champost ook daadwerkelijk aankomt op de aangeven locaties belangrijk is. Daarom wordt nu ook vanaf de ingangsdatum van rVDM, GR-apparatuur en dus ook een bij RVO geregistreerd vervoerder, verplicht gesteld. Een betere borging van de daadwerkelijke loslocaties, gekoppeld aan het realtime in beeld komen hiervan bij de handhavende diensten, moet ervoor zorgen dat met name het toezicht hierop beter en vooral ook efficiënter plaats kan vinden.

In de nu voorliggende Urm is wel, in tegenstelling wat in de Ubm was opgenomen, geregeld dat bij het vervoeren van champost de bestaande vrijstellingen voor wegen en bemonsteren onverminderd van kracht blijven.

De afvoer van champost, in het geval deze rechtstreeks naar een landbouwbedrijf gaat of wordt geëxporteerd, gaat praktisch gezien als volgt. Voor ieder afzonderlijk transport wordt een vooraanmelding gedaan. De vooraanmelding is definitief op het moment van de startmelding. De vervoerder krijgt vanuit het systeem van de overheid een rVDM nummer toegewezen dat ingelezen dient te worden in de GR-apparatuur. Daarna kan het laadproces starten. De GR-apparatuur zorgt zonder menselijke tussenkomst voor het versturen van het laadsignaal naar RVO. Omdat het onverwijld wegen nog achterwege mag blijven, wordt in het systeem automatisch het veld werkelijk gewicht gevuld met het in de vooraanmelding opgegeven geschatte gewicht. Daarom dient na het laden opnieuw een beoordeling plaats te vinden of het geschatte gewicht nog steeds accuraat is. Als er aanleiding voor is moet een aangepast geschat gewicht aan het systeem van de overheid doorgegeven worden. Bij het lossen van de vracht op de locatie van het landbouwbedrijf of in het buitenland zorgt de GR-apparatuur voor het versturen van het lossignaal naar RVO.

Ook in het geval van export wordt de gehele route tot de eindbestemming, inclusief de loslocatie, in de GR-apparatuur vastgelegd en gaat deze onderdeel uitmaken van de bedrijfsadministratie van de vervoerder en valt daarmee ook onder de bewaarplicht.

Vaste meststoffen met ten hoogste 10% dierlijke meststoffen of champost

Het vervoer van vaste meststoffen met ten hoogste 10% dierlijke meststoffen of champost mag plaatsvinden zonder dat gebruik gemaakt hoeft te worden gemaakt van rVDM (artikel 96b, derde lid). Wel moet de producent van mengsels van vaste meststoffen met ten hoogste 10 % dierlijke meststoffen of champost in zijn administratie bijhouden hoeveel meststoffen (kg en kg fosfaat en stikstof) er afgevoerd zijn, gevolgd door een periodieke verantwoording aan RVO.

Producenten van mengsels van vaste meststoffen met ten hoogste 10 % dierlijke meststoffen of champost worden verplicht om per kwartaal aan de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) een overzicht te verstrekken over welke hoeveelheden meststoffen, inclusief kg fosfaat en stikstof er aan welk landbouwbedrijf of intermediaire onderneming is geleverd , hoeveel meststoffen zij hebben geëxporteerd en hoeveel meststoffen zij aan afnemers , niet zijnde een bedrijf of intermediaire onderneming, hebben geleverd . Dit is vergelijkbaar met de regels die gelden voor mestkorrels en substraat naar champignon telers.

Mestkorrels

Mestkorrels worden vervaardigd in een door de NVWA erkende installatie of bedrijf. De korrels dienen een droge stofgehalte te hebben van tenminste 90 procent. Vervoer van mestkorrels die voldoen aan de definitie van een mestkorrel is uitgezonderd van de verplichting om de vrachten te melden in rVDM. De definitie van mestkorrels wordt nog nader onderzocht omdat het niet de bedoeling is dat bijvoorbeeld sterk ingedroogde pluimveemest ook gebruik kan maken van deze uitzondering. Het gaat nadrukkelijk om producten die een verdere bewerking hebben ondergaan dan enkel een hygiëniserings- of een composteerstap. Van hygiëniserings is sprake als de mest: gedurende minimaal 60 minuten verhit is tot minimaal 70°C ('pasteurisatie'), of een andere beheerste thermische of chemische behandeling heeft ondergaan waarvan in een speciaal onderzoek ('validatie') is aangetoond dat het ziekteverwekkers in voldoende mate doodt.

Wel moet de landbouwer of de intermediaire ondernemer in zijn administratie bijhouden hoeveel mestkorrels (kg en kg fosfaat en stikstof) er afgevoerd zijn, gevolgd door een periodieke verantwoording aan RVO. Daarnaast zal onderzocht worden of de regels rondom de bemonstering van korrels moeten worden aangepast. Een klein deel van de afzet van mestkorrels wordt vervoerd naar Nederlandse landbouwers. Ook deze afvoer hoeft niet in rVDM verantwoord te worden. Wel moet op het meegeleverde begeleidende document met de levering van de korrels en de factuur aan het landbouwbedrijf duidelijk vermeld worden wat het gewicht is, alsmede de fosfaat en stikstofgehalten van de aangeleverde mestkorrels.

Producenten van mestkorrels worden verplicht om per kwartaal aan de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) een overzicht te verstrekken over welke hoeveelheden mestkorrels, inclusief kg fosfaat en stikstof er aan welk landbouwbedrijf of intermediaire onderneming is geleverd, hoeveel mestkorrels zij hebben geëxporteerd en hoeveel mestkorrels zij aan afnemers, niet zijnde een bedrijf of intermediaire onderneming, hebben geleverd. Dit is vergelijkbaar met de regels die gelden voor substraat naar champignon telers.

Konijnengier

Transport van konijnengier met een droge stofgehalte van minder dan 2.5% kan, onder de opgenomen voorwaarden in deze regeling verantwoord worden (artikel 69d). De voorwaarden voor deze vorm van afvoer blijven gelijk aan die gelden voor invoering van deze regeling.

Kalvergier

Transport van kalvergier naar een kalvergierbewerkingsinstallatie (KGBI) vindt plaats via een pijpleiding (artikel 69f) of wegtransport (artikel 69e). Bij het vervoer van kalvergier naar een kalvergierbewerkingsinstallatie vindt de bemonstering en het wegen plaats op de locatie van de kalvergierbewerkingsinstallatie.

Voor het transport via de pijpleiding geldt een andere registratieplicht in het kader van de rVDM dan voor het wegtransport. Voor transport per pijpleiding kan worden voldaan aan de systematiek zoals voorzien bij invoering van rVDM. Hierbij zal het proces van vooraanmelding, startmelding, weeg- en losmelding en het ondertekenen door leverancier en afnemer doorlopen worden.

De kalvergierbewerkingsinstallatie (KGBI) is feitelijk de afnemer bij transport via een pijpleiding maar neemt in het kader van rVDM ook de rol op zich van vervoerder. Dit betekent dat KGBI in de rol van vervoerder een vooraanmelding indient onder vermelding van opmerkingscode 42 en uiterlijk voor het laden een startmelding doet. Vervolgens zal KGBI starten met de mesttransporten door de pijpleiding vanaf de leverancier. KGBI geeft op het moment van het beëindigen van het mesttransport per pijpleiding ook de losmelding door. Na deze losmelding wordt ook het gewicht doorgegeven. Vervolgens ondertekenen leverancier en afnemer digitaal voor bevestiging van het plaatsgevonden transport en verzorgt KGBI de verzending van het mestmonster naar het laboratorium en legt het monsterverpakkingsnummer en rVDMnummer vast in de eigen administratie. Het laboratorium dient de analysesresultaten via de bestaande procedure in bij RVO.

Voor vervoer per weg zijn er verschillende situaties mogelijk:

Het vervoer van kalvergier naar een kalvergierbewerkingsinstallatie kan plaatsvinden door een geregistreerde intermediair met een transportmiddel met GR-apparatuur, een geregistreerde intermediair met een transportmiddel zonder GR-apparatuur of door een andere vervoerder met een transportmiddel zonder GR-apparatuur.

1. Vervoer vindt plaats door een geregistreerde intermediair

Wanneer het vervoer plaatsvindt via een geregistreerde intermediair, is de geregistreerde intermediair als vervoerder verantwoordelijk voor het doen van de meldingen in rVDM, zoals de vooraanmelding, de startmelding en de losmelding. Vervolgens geeft de vervoerder (geregistreerde

intermediair) het gewicht door. Leverancier en afnemer ondertekenen digitaal na het lossen voor de overdracht van de mest.

KGBI verzorgt de verzending van het mestmonster naar het laboratorium en legt in de administratie het monsterverpakkingsnummer en rVDMnummer van het betreffende transport vast. Het laboratorium voert de analyse uit en meldt de resultaten via de bestaande procedure bij RVO.

De geregistreerde intermediair die hier optreedt als vervoerder wordt in rVDM vermeld in het veld vervoerder en dient in zijn eigen administratie de naam van de chauffeur die het vervoer feitelijk heeft verricht te bewaren. Deze gegevens dienen de werkdag na plaatsvinden van het transport in de administratie beschikbaar te zijn.

Indien het vervoer van meststoffen plaatsvindt door een geregistreerde intermediair met een transportmiddel toegerust met geregistreerde GR-apparatuur dan hoeft deze apparatuur niet gebruikt te worden voor het doen van een laad- en losmelding.

2. Vervoer door een vervoerder die niet geregistreerd is als intermediaire onderneming (door leverancier zelf of in opdracht door een derde, niet zijnde een intermediair)

Indien de vervoerder geen geregistreerde intermediair is dan is de leverancier van de kalvergier verantwoordelijk voor het vervoer en de meldingen behorend bij het mesttransport. De leverancier/kalverhouder (vervoerder) doet de vooraanmelding onder vermelding van opmerkingscode 44, gevolgd door de startmelding en de losmelding. Na het lossen van de vracht doet de vervoerder de weegmelding. Vervolgens ondertekenen leverancier en afnemer digitaal voor bevestiging van de gegevens van het transport.

KGBI verzorgt de verzending van het mestmonster naar het laboratorium en legt in de administratie het monsterverpakkingsnummer en rVDM-nummer van het betreffende transport vast. Het laboratorium voert de analyse uit en meldt de resultaten via de bestaande procedure bij RVO.

De leverancier die hier optreedt als vervoerder wordt in rVDM vermeld in het veld vervoerder en dient in zijn eigen administratie de naam van de chauffeur die het vervoer feitelijk heeft verricht te bewaren. Deze gegevens dienen uiterlijk de werkdag na plaatsvinden van het transport in de administratie beschikbaar te zijn.

Ook als de leverancier een derde (niet geregistreerde intermediair) inhuurt om onder zijn verantwoordelijkheid het transport uit te voeren, blijft de leverancier verantwoordelijk voor de meldingen in rVDM en wordt hij als vervoerder vermeld in het rVDM.

De leverancier kan ervoor kiezen om een andere vervoerder te machtigen om onder zijn verantwoordelijkheid de rVDM meldingen te doen. Hierdoor kan de feitelijke vervoerder de gegevens indienen op naam en onder verantwoordelijkheid van de leverancier. Indien voor de rVDM meldingen gebruik gemaakt wordt van het webformulier van de overheid dan wordt vooraf in het systeem van de overheid de machtiging vastgelegd (machtiging RVO)

In deze situatie kan de feitelijke vervoerder op naam van de leverancier een vooraanmelding in het systeem van de overheid of via het bedrijfsmanagementsysteem (BMS-systeem) indienen, dit kan hij doen tot vlak voor de startmelding is gedaan. In de vooraanmelding wordt opmerkingscode 44 vermeld en wordt als vervoerder het KvK-nummer van de leverancier vermeld. De feitelijke vervoerder kan vervolgens de startmelding, losmelding en de weegmelding doen. De leverancier en de afnemer ondertekenen digitaal na het lossen voor de overdracht van de mest.

Afvoer met een pijpleiding of transportband

Het vervoer van meststoffen kan door middel van een pijpleiding of via een transportband plaatsvinden. Dit betreft transporten, niet zijnde de meststof kalvergier. De meststoffen worden gewogen met een flowmeter, bemonsterd en geanalyseerd per vracht. Ook is de laad- en lospositie van de pijpleiding of transportband inzichtelijk. Er is één bedrijf en één landbouwer bij betrokken.

De grootte van de vracht wordt vooraf bepaald en als geschat gewicht in de vooraanmelding opgenomen en is ten hoogste een lading van 36 ton en wordt binnen 24 uur vervoerd. Bij het transport via een transportband of een pijpleiding is het gebruik van rVDM verplicht. Per vracht van 36 ton moet door de afnemer een vooraanmelding, startmelding, laad, weeg en losmelding gedaan worden. Na afloop van het transport wordt het transport bevestigd door de leverancier en de afnemer.

Gesplitst transport van vaste mest

Bij gesplitst transport van vaste mest is in principe sprake van twee transporten die afzonderlijk gemeld moeten worden in rVDM. Wel kan, wanneer aan de voorwaarden voor gesplitst transport wordt voldaan, bij het tweede transport gebruik gemaakt worden van de analysegegevens van de eerste vracht waardoor niet nogmaals bemonstering en analyse dient plaats te vinden. Bij de tweede vracht zal via de GR-apparatuur het monsterverpakkingsnummer dat bij het eerste transport gebruikt is gescand worden en gemeld worden aan de minister onder vermelding van het rVDM nummer.

De afvoer van filtraat, dikke fractie na mestscheiding en gier

In de concept Uitvoeringsregeling Meststoffenwet die i.v.m. de wijziging rVDM genotificeerd is bij de Europese Commissie was de verplichting opgenomen dat er bij het vervoer van gier, filtraat en dikke fractie na mestscheiding altijd bemonstering en analyse van de mest moet plaatsvinden (artikel 69j).

Deze verplichting om scheidingsproducten zoals filtraat en dikke fractie na mestscheiding altijd te (laten)bemonsteren is in 2014 in de regelgeving opgenomen omdat deze transporten als risicovol werden aangemerkt en de toezichthouders meer inzicht willen hebben in de nutriënten die afgevoerd worden.

Na nadere beschouwing van de handhaafbaarheid, de mogelijkheid en wenselijkheid van vereenvoudiging van regelgeving, de impact op het rVDM systeem en na bespreking met de afgevaardigden van de sectorpartijen Cumela, TLN, LTO, en POV en verschillende leveranciers van bedrijfsmanagementsystemen, is op grond hiervan de uitvoeringsregeling verder aangepast en aangescherpt.

Bij transporten van filtraat (mestcode 11 en 41) en dikke fractie (13 en 43) wordt daarom voorgeschreven dat het vervoer door een geregistreerde intermediair met geregistreerde apparatuur dient plaats te vinden. In rVDM dient de vervoerder een vooraanmelding, startmelding, laadmelding via GR apparatuur, weegmelding, losmelding via GR apparatuur te doen. De verplichting tot het bemonsteren en analyseren blijft bestaan. De vracht dient onverwijld gewogen te worden.

Gier (mestcode 12 en mestcode 42) hoeft niet bemonsterd en geanalyseerd te worden en kan op basis van forfaitaire gehalten en geschat gewicht worden afgevoerd.

De afvoer van mest vanaf een tuincentrum/hovenier naar een particulier

De afvoer van mest vanaf een tuincentrum/hovenier naar een afnemer, niet zijnde een landbouwer of een ondernemer, is vrijgesteld van de verplichting om de transporten te melden in rVDM. Het wordt onnodig geacht om transport vanaf een tuincentrum/hovenier naar een particulier te registreren in rVDM.

Spoor 2 afgegeven ontheffingen

Spoor 2 is een term die sinds 2009 gebruikt wordt (Stct. 2009, 30 maart 2009, nr. 61) voor bepaalde ontheffingen. De lopende ontheffingen met de daarin gestelde voorwaarden blijven bestaan en vallen onder artikel 38 van de Meststoffenwet. Op basis van artikel 38 van de Meststoffenwet kunnen de huidige Spoor 2 ontheffingen in de toekomst worden verlengd of in vergelijkbare vorm opnieuw worden verleend.

3. Effecten bedrijfsleven en overheid

3.1. Regeldruk

In de toelichting op de wijziging van het Ubm is reeds een uitvoerige uitwerking gegeven op de effecten voor wat betreft de regeldruk bij de invoering van rVDM. In deze paragraaf komen dan ook slechts aanpassingen en nieuwe onderdelen aan de orde.

Nieuw in de Urm is dat substraatproducenten worden verplicht om per kwartaalgegevens te melden aan de Minister over het substraat die zij hebben afgevoerd naar champignon telers in Nederland en het substraat dat zij hebben geëxporteerd. Dit levert een administratieve last op van 1850 euro. Daarnaast moeten ze deze gegevens ook bijhouden in de administratie.

De eerder voorgenomen verplichting voor de vervoerder om bij het vervoer van mestkorrels een VDM op te maken en de gegevens van het VDM digitaal te melden komt te vervallen. Dit levert een administratieve lastenverlichting op van 5.085 euro. Deze lastenvermindering is berekend op basis van het gemiddeld aantal VDM's dat in de afgelopen jaren is ingediend. Wel moeten circa 29 producenten van mestkorrels per kwartaal gegevens aan de Minister melden over de mestkorrels die zij hebben afgevoerd naar landbouwbedrijven, intermediaire ondernemingen, afnemers niet zijnde een bedrijf of intermediaire onderneming en buitenlandse afnemers. Dit levert een administratieve last op van 687 euro.

De verplichting voor de vervoerder om bij het vervoer van mengsels van vaste meststoffen met ten hoogste 10 % dierlijke meststoffen of champost een VDM op te maken komt te vervallen. Dit levert een administratieve lastenverlichting op van 13.308 euro. Deze lastenvermindering is berekend op basis van het gemiddeld aantal VDM's dat in de afgelopen jaren is ingediend. Wel moeten 4 producenten van deze mengsels per kwartaal gegevens aan de Minister melden over de meststoffen die zij hebben afgevoerd naar landbouwbedrijven, intermediaire ondernemingen, afnemers niet zijnde een bedrijf of intermediaire onderneming en buitenlandse afnemers. Dit levert een administratieve last op van 95 euro.

Nieuw is dat bij circa 885 transporten van filtraat (mestcode 11 en 41) en dikke fractie (13 en 43) wordt voorgeschreven dat het vervoer door een geregistreerde intermediair met geregistreerde apparatuur dient plaats te vinden en dat elke vracht onverwijld gewogen moet worden. Dit betekent dat de vervoerder ook een laadmelding via GR apparatuur en een losmelding via GR apparatuur moet doen. Dit levert een extra administratieve last op van 327 euro.

Het toestaan van de mogelijkheid dat er een verzamel-rVDM opgemaakt mag worden voor transporten van mest die niet verplicht door geregistreerde intermediairs en niet door voertuigen met GR-apparatuur worden uitgevoerd en die op één dag vervoerd worden van één leverancier naar één afnemer zorgt voor een lastenverlichting van 79.268 euro. Men hoeft immers minder vooraanmeldingen, startmeldingen, laadmeldingen en losmeldingen door te sturen naar de overheid.

Dit samen leidt ertoe dat op basis van de wijzigingen die worden doorgevoerd via dit URM de administratieve lasten ten opzichte van de berekende lasten in het Ubm toenemen met 2959 euro. Daarnaast wordt op andere onderdelen (mestkorrels en verzamel-rVDM) binnen dit URM ten opzichte van het UBM een afname van administratieve lasten ten hoogte van 97.661 euro gerealiseerd.

Toename nalevingslasten

De verplichting dat alle partijen die betrokken zijn bij het transport (mestafvoer of mest aanvoer), met uitzondering van de buitenlandse relaties, moeten beschikken over een KvK nummer of relatienummer en deze moeten invullen in het rVDM levert een nalevingslast op van 81.742 euro.

De verplichting dat bij transporten van filtraat (mestcode 11 en 41) en dikke fractie (13 en 43) wordt voorgeschreven dat het vervoer door een geregistreerde intermediair met geregistreerde

apparatuur dient plaats te vinden en dat de vracht onverwijld gewogen dient te worden levert een extra nalevingslast op van 655 euro.

De verplichting tot het bemonsteren en analyseren van Gier (mestcode 12 en mestcode 42) komt te vervallen. Dit levert een verlichting van de nalevingslasten op van 540 euro. Deze vermindering is berekend op basis van het gemiddeld aantal VDM's dat in de afgelopen jaren is ingediend.

Dit samen leidt ertoe dat op basis van de wijzigingen die worden doorgevoerd via dit URM de nalevingslasten ten opzichte van de berekende lasten in het Ubm toenemen met 82.397 euro. Daarnaast nemen de nalevingslasten af met 540 euro.

Reactie Adviescollege toetsing regeldruk (ATR)

Naar aanleiding van deze berekeningen heeft het college ATR besloten om geen formeel advies uit te brengen over de voorgelegde wijziging van de Urm.

3.2. Overige bedrijfseffecten

Ondernemers dienen er zorg voor te dragen dat de apparatuur en bedrijfsmanagementsystemen waar zij gebruik van maken zijn aangesloten op de systemen die door de overheid worden voorzien (applicatie op de mobiele telefoon, webservice).

3.3. Uitvoerings- en Handhavingslasten

De systemen bij de NVWA en RVO zijn zodanig aangepast dat de gegevens over het mesttransport door de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit kunnen worden ingewonnen en dat de bedrijfssystemen van de sector na een testperiode hierop kunnen aansluiten.

Door de nieuwe systematiek wordt de handhavende diensten in staat gesteld aan het begin en tijdens het mesttransport controles te doen in plaats van achteraf.

Door de vooraanmelding van het transport, de real time gegevens en de overige gegevens behorende bij het transport samen met de digitale ondertekening van een overdracht van mest kan de inspectiecapaciteit van zowel fysieke en administratieve handhaving effectiever worden ingezet.

De maatwerk transporten zijn zoveel mogelijk in de huidige regelgeving opgenomen waarbij ook deze doelgroepen deelnemen aan het systeem. Ook deze doelgroepen worden kritisch gevolgd en indien nodig zal aanscherping van de huidige regels plaatsvinden.

4. Verhouding tot Algemene Verordening gegevensbescherming

Door middel van rVDM kunnen de verschillende stappen in het proces rondom het vervoer van dierlijke mest worden gevolgd.

Zoals in de toelichting bij de wijziging van het Ubm reeds is opgemerkt, is een aantal van de gegevens die daartoe aan rVDM worden verstrekt te kwalificeren als persoonsgegevens in de zin van de Algemene Verordening gegevensbescherming.

Deze gegevens zijn direct of indirect herleidbaar tot een persoon die bij het vervoer van dierlijke meststoffen is betrokken.

Door middel van deze wijziging van de Urm wordt een aantal te verstrekken gegevens verder ingevuld.

Voor de verwerking van deze persoonsgegevens is de eerder in het kader van de nieuwe regels voor rVDM in het Ubm opgestelde PIA (Privacy Impact Assessment) aangevuld met de onderdelen die in de Urm specifiek zijn opgenomen. De wijziging van de Urm en de in dat kader aangevulde PIA zijn, net zoals de oorspronkelijke PIA en de wijziging van het Ubm, voor advies voorgelegd aan de Autoriteit Persoonsgegevens (AP). De AP had eerder al een blanco advies uitgebracht op de oorspronkelijke PIA en de wijziging van het Ubm.

In april 2021 heeft de AP een eveneens blanco advies uitgebracht op de voorgelegde aangevulde PIA en de wijziging van de Urm.

5. Consultatie

Onderstaande weergave van de internetconsultatie van de ontwerpregeling houdende wijziging van de Urm ten behoeve van rVDM heeft plaatsgevonden in de periode van 10 augustus 2020 tot en met 7 september 2020. Onder andere op basis van de internetconsultatie is ontwerpregeling op een groot aantal onderwerpen aangepast. Om die reden wordt de ontwerpregeling opnieuw ter consultatie aangeboden.

Reacties en thema's

Er zijn in totaal 22 reacties binnengekomen die ingaan op alle onderdelen van de regeling. Deze worden aan de hand van de volgende thema's besproken: de zorgen over de digitalisering van de overheid en daarmee de gevolgen voor de generatie die digitaal niet zo goed ingeburgerd is, de functioneel technische vragen over de werking van het systeem van de overheid en de koppelingen van de systemen van de ondernemers met het systeem van de overheid, hoe om te gaan met storingen en internetdekking bij het doorgeven van meldingen, de termijn voor bevestiging en de gang van zaken bij transactie, het verzoek om de regels bij maatwerkvervoer niet verder aan te scherpen, de afzet van meststoffen naar particulieren en de datum van inwerkingtreding. Hieronder wordt op de reacties ingegaan.

De overheid kiest voor digitalisering

Ondernemers maken zich zorgen over de digitalisering van de overheid en daarmee de gevolgen voor de generatie die digitaal niet zo goed ingeburgerd is. Niet iedereen kan goed met een mobiele telefoon omgaan, of heeft überhaupt een mobiele telefoon, of kan een app installeren. Men verwijst daarbij naar de Ombudsman.

De overheid meent dat bij ondernemerschap een telefoon en een computer minimale vereisten zijn en dit bij mestondernemers niet anders is. Het is daarbij noodzakelijk dat men kan omgaan met deze apparatuur. De Ombudsman geeft aan dat de maatschappij digitaliseert en dat dit voor veel burgers en de overheid een positieve ontwikkeling is omdat informatie snel uitgewisseld kan worden. Bij de praktische uitwerking van het rVDM, onder andere via de digitale dialoogtafels, werd al zoveel mogelijk rekening gehouden met de vier uitgangspunten die ook de Ombudsman in zijn visie op digitalisering geformuleerd heeft, namelijk verantwoordelijkheid, toegankelijkheid, gebruikersvriendelijk en oplossingsgerichtheid. Omdat Nederland uitvoering dient te geven aan de verplichtingen zoals opgenomen in het zesde nationale actieprogramma en de derogatiebeschikking 2020-2021 en een betere naleving van de regelgeving tot stand dient te brengen met als belangrijke doel de waterkwaliteit in Nederland te verbeteren is een van de maatregelen de inzet van automatisering.

Functioneel technische vragen over de werking van het systeem van de overheid

Ondernemers stellen functioneel technische vragen over de werking van het systeem van de overheid en de koppelingen van de systemen van de ondernemers met het systeem van de overheid. De overheid is zich bewust van het feit dat er nog de nodige vragen zijn. Om aan de vragen tegemoet te komen, worden er sessies georganiseerd met vooral de BMS-leveranciers die zorg dragen voor de aanpassingen in de bestaande en nieuwe softwaretoepassingen voor de gebruikers van rVDM. Dit gaat zowel om toepassingen bij de ondernemers op locatie en op de voertuigen waarmee de mest vervoerd wordt. In deze sessies zal ook nadrukkelijk worden ingegaan op de vele praktische vragen welke nu ook bij de internetconsultatie naar voren zijn gekomen. Hier zal de komende tijd structureel aandacht voor ingeregeld worden. Ook na de invoering van rVDM zal er een goede informatievoorziening aan de gebruikers ingeregeld zijn. In de verdere uitwerking wordt ook terdege aandacht besteed hoe omgegaan wordt met (deel) storingen in het gehele proces van het melden aan rVDM.

Om te borgen dat ook in het geval van een storing of niet beschikbaarheid van mobiel dataverkeer of het niet bereikbaar zijn van het rVDM-systeem de vervoerders van dierlijke meststoffen de verplichte meldingen in het rVDM-systeem kunnen blijven doen is een voorziening opgenomen voor

situaties waarin het niet mogelijk is om tijdig gebruik te maken of gegevens te verstrekken aan het rVDM-systeem.

Er kan bijvoorbeeld een slechte internetverbinding of een verstoring van de datacommunicatie op de laadlocatie zijn. De vervoerder dient dan over apparatuur of een applicatie te beschikken die de gegevens van de vooraanmelding en startmelding offline vastlegt en bewaard en automatisch verzendt onder vermelding van het rVDM nummer op het moment dat de storing is verholpen. Enkel voor de uitzonderlijke situatie dat naar het oordeel van de minister sprake is van een calamiteit waarbij ook de voorziening van de offlineapplicatie geen soelaas zal bieden, wordt voorzien in een alternatieve manier van melden, te weten een voorziening die vergelijkbaar is met het oorspronkelijke papieren VDM. Met de voorziening waarmee het mogelijk is om offline meldingen te doen kan het overgrote deel van de gevallen waarin storingen van diverse aard aan de orde zijn worden ondervangen. In paragraaf 2.11 wordt uitvoerig ingegaan op deze voorzieningen.

De termijn en gang van zaken bij transactie

Ondernemers stellen vragen over de termijn en de gang van zaken bij het bevestigen van de transactie. Ondernemers willen meer tijd om de transactie te bevestigen en ze willen weten wat de consequenties zijn en voor wie, als leverancier en/of afnemer niet (tijdig) bevestigen. In het concept van de Urm is daar 1 werkdag na het afronden van het transport opgenomen. Dit vinden veel ondernemers praktisch niet haalbaar. Voor de bevestiging van de levering of afname van de vracht mest ontvangen leverancier en afnemer een digitale notificatie. Het is de bevestiging dat de transactie die tussen de ondernemers plaats zou vinden ook in overeenstemming tussen de partijen afgehandeld is. Uitgangspunt hierbij is dat de bevestiging zo kort mogelijk na het transport plaatsvindt.

Om aan de praktijk tegemoet te komen dienen de gegevens zoals bekend in rVDM binnen 7 dagen na het afronden van het transport bevestigd te zijn. Deze termijn sluit aan bij de praktijk van de ondernemers die wekelijks hun administratie op orde brengen.

Regels bij specifiek maatwerkvervoer

Er kwamen veel verzoeken binnen om de regels bij maatwerkvervoer in relatie met de opgave van meldingen aan rVDM niet aan te scherpen en de huidige situatie via de papieren Vervoersbewijs dierlijke meststoffen (VDM) te handhaven. De aanscherping om ook bij maatwerkvervoer gebruik te maken van het systeem van de overheid is noodzakelijk omdat deze transporten tezamen, een aanzienlijk deel uitmaken van de geregistreerde transporten. Uit onderzoek door RVO blijkt dat in 2020 in totaal ruim 980.000 transporten met dierlijke mest zijn geregistreerd. Daarvan vallen 177.000 transporten onder maatwerkvervoer. De geldende voorwaarden bij ruim 800.000 transporten was dat er een VDM moest worden opgemaakt, gebruik diende te worden gemaakt van AGR/GPS voor de laad-, en losmeldingen en dat de vracht diende te worden gewogen, bemonsterd en geanalyseerd. Voor de overige 177.000 transporten waren niet alle voornoemde voorwaarden van toepassing. Ten algemene zijn de voorwaarden voor het toepassen van maatwerkvervoer blijven bestaan maar vanwege het feit dat het inmiddels om een aanzienlijk aandeel transporten gaat moeten er wel meldingen doorgegeven worden aan het systeem rVDM. Zodoende kunnen er betere en gerichtere handhavende controles bij deze totale groep plaatsvinden.

Afzet mest naar particulieren

Veel reacties tijdens de consultatie gaan over de afvoer van dierlijke meststoffen naar particulieren. Kleine hoeveelheden mest bij het tuincentrum kopen vindt men duur. Men verzoekt om alles bij het oude te laten. Omdat uit handhavende controles blijkt dat lang niet altijd de afvoer van dierlijke meststoffen plaatsvond naar daadwerkelijk bestaande particulieren, terwijl er in 2019 wel 26.000 unieke adressen als afnemer geregistreerd werden op een VDM is het noodzakelijk dat als de mest afgevoerd wordt naar een afnemer, niet zijnde een landbouwbedrijf of intermediaire onderneming (particulier) binnen 10 kilometer, dat de afnemer zich dient te identificeren met een relatienummer. Hieruit kan dan met meer zekerheid afgeleid worden dat de afvoer naar een daadwerkelijk bestaande particulier gaat en het geen fictieve afzet is. Een relatienummer kan men aanvragen bij RVO, zonder te moeten voldoen aan de administratieve verplichtingen die gelden

voor een landbouwbedrijf of intermediaire onderneming. Dit kan eenvoudig via de link <https://mijn.rvo.nl/uw-registratie-bij-ons> met digiD en hoeft maar eenmalig plaats te vinden. Door het invullen van opmerkingscode 31 aan het systeem rVDM maakt de vervoerder duidelijk dat het om afvoer naar een daadwerkelijk bestaande particulier gaat. Bij de vooraanmelding in rVDM kan dan gecontroleerd worden of de afnemer van de mest een bestaande relatie is. Dit geeft meer mogelijkheden voor de controle op de naleving van de regelgeving. Particulieren en kleine landbouwbedrijven zonder KVK-nummer hoeven niet digitaal te ondertekenen.

Naar aanleiding van deze reacties is de regeling op enkele punten aangepast. De aanpassingen zien op de verzamelmelding en de mogelijkheid om ook bij 1 transport (zonder GR-apparatuur) met een verkorte melding te kunnen werken en de aanpassing van de particulieren waarbij de bevestiging is vervallen. Voor de mestkorrelaars is de verplichting voor gebruik rVDM vervallen en bij champost is het wegen vervallen. Daarnaast is de termijn voor het bevestigen van de rVDM gegevens aangepast.

Voor een gedetailleerde weergave van alle ontvangen opmerkingen en de reacties daarop wordt verwezen naar het verslag dat geplaatst zal worden op www.internetconsultatie.nl.

6. Notificatie

Deze regeling is net zoals de wijziging van het Ubm in verband met de invoering van rVDM genotificeerd in verband met de aanwezigheid van zogenaamde technische voorschriften, onder nummer 2020/0707/NL. Deze notificatie heeft niet geleid tot opmerkingen.

[notificatie i.v.m. technische voorschriften vervat in de aanvullingen op de voornoemde genotificeerde regeling zal na de internetconsultatie plaatsvinden.]

7. Inwerkingtreding

Gelet op de voorwaarden uit de derogatiebeschikking en de behoefte aan duidelijkheid vanuit de sector, wordt ingezet op publicatie van de rVDM-regelgeving in de loop van 2022. Op basis van de testfase, met daarbij ook betrokkenheid van de sector, wordt het definitieve moment van inwerkingtreding bepaald.

II. Artikelsgewijze toelichting

Artikel I

Onderdeel B (wijziging artikel 39)

Aan artikel 39 is de verplichting toegevoegd voor de landbouwer om het papieren formulier dat is gebruikt in de situatie dat er sprake is van een storing in de beschikbaarheid van rVDM, waarbij tevens is vastgesteld dat de *offline*applicatie geen toereikend oplossing was, in de administratie op te nemen.

Onderdelen C en H (wijziging artikelen 40 en 47)

In de artikelen 40 en 47 wordt vastgelegd binnen welk tijdsbestek de gegevens over de chauffeur die het transport feitelijk heeft uitgevoerd in de administratie van de landbouwer respectievelijk de intermediair moeten worden opgenomen. De termijn hiervoor is betrekkelijk kort, omdat het van groot belang wordt geacht dat, mocht daar aanleiding toe zijn, deze persoon snel achterhaald kan worden. Voor de administratie van de intermediair geldt dezelfde termijn voor het opnemen in de administratie van de gegevens waarmee de route in beeld kan worden gebracht. Ook van deze informatie is het van belang dat die op verzoek snel te raadplegen is.

Onderdelen E en F (wijziging artikelen 43 en 45)

In de artikelen 43 en 45 wordt geregeld dat een klein bedrijf alsmede een hovenier of een tuincentrum dienen te beschikken over een KvK- of relatienummer. Deze bedrijven en onderneming waren tot nu toe al vrijgesteld van een aantal administratieve verplichtingen, maar daar is nu wel de nieuwe voorwaarde aan verbonden dat zij beschikken over een dergelijk nummer.

Onderdelen G en I (wijziging artikelen 46 en 48)

Voor het vervoer van substraat en mestkorrels is de verplichting geregeld dat intermediaire ondernemingen per kwartaalgegevens moeten vastleggen over de hoeveelheden en gehalten aan substraat respectievelijk mestkorrels zij aan welke afnemer hebben geleverd. Ook moeten zij per kwartaal de hoeveelheid geëxporteerd product vastleggen. Op deze manier ontstaat een beter inzicht in deze vervoersstromen die onder de bijzondere situaties vallen. Deze vastgelegde gegevens dienen daarnaast per kwartaal aan de minister te worden verstrekt. Voor het vervoer van een mengsel van vaste meststoffen dat maximaal 10% vaste dierlijke meststoffen of 10% chompost bevat, zijn vergelijkbare verplichtingen vastgelegd, aangevuld met de verplichting om de betreffende mestcodes vast te leggen, alsmede de percentages van elke afzonderlijke meststof waaruit het mengsel bestaat. Tot slot is net als voor de landbouwer bepaald dat het papieren formulier dat ingeval van een storting is gebruikt in de administratie van de intermediaire onderneming moet worden opgenomen.

Onderdeel J (wijziging artikel 48a)

Met deze aanpassing wordt geregeld dat het niet langer achteraf mogelijk is om de tenaamstelling van een silo te wijzigen met een datum die verder teruggaat in de tijd dan na de laatst bekende aan- of afvoer van mest van de betreffende silo.

Onderdeel L (vervanging Hoofdstuk 8)

Vanwege de omvangrijke wijzigingen in verband met de invoering van rVDM is besloten om Hoofdstuk 8 van de Urm in zijn geheel te vervangen door een nieuw Hoofdstuk 8.

In dit hoofdstuk staan de verplichtingen die gepaard gaan met vervoer van meststoffen bij elkaar, zowel voor dierlijke meststoffen als zuiveringsslib en compost. Voor zuiveringsslib en compost verandert er op dit moment niets aan de voorschriften en geldt nog steeds het gewone vervoersbewijs zuiveringsslib en compost (VZC).

Voor het vervoer van dierlijke meststoffen zijn de standaardregels voor rVDM en de daarbij te gebruiken GR-apparatuur uitgewerkt in de paragrafen 1 tot en met 6.

Voor alle stappen in de hele vervoersstroom is beschreven welke hoofdverplichtingen gelden: het gebruik van de GR-apparatuur, de onderdelen van rVDM, maar ook de verplichting tot wegen en bemonsteren worden in hoofdzaak in dit hoofdstuk beschreven. De verdere invulling van de verplichting tot wegen en bemonsteren is, zoals voorheen, nog steeds uitgewerkt in hoofdstuk 9 over de hoeveelheidsbepaling.

In paragraaf 7 van hoofdstuk 8 zijn de regels opgenomen die gelden voor het vervoer van dierlijke meststoffen in de zogenoemde maatwerksituaties. Voorheen waren de voorschriften voor deze specifieke situaties op diverse plaatsen verspreid over de Urm te vinden. Gekozen is om deze onderwerpen nu bij elkaar te plaatsen in één paragraaf en daarbij per situatie te bepalen in hoeverre de hoofdregels voor de verschillende stappen in de vervoersstroom van toepassing zijn en zo niet, welke andere voorschriften dan gelden.

In paragraaf 8 is vastgelegd welke regels en procedures gelden ingeval van een storting in de bereikbaarheid of beschikbaarheid van rVDM.

In paragraaf 9 tot slot zijn dezelfde regels voor het VZC opgenomen zoals die ook nu al gelden. De artikelen zijn in verband met de hiervoor genoemde wijzigingen wel vernummerd.

Onderdeel U (nieuw artikel 79a)

Met de invoering van artikel 79a wordt de verplichting vastgelegd voor de vervoerder om, indien dat onverhoopt het geval is, aan de minister te melden dat het mestmonster verloren is gegaan, terwijl het vervoer van de vracht al is bevestigd. Op deze manier wordt duidelijk dat er geen analyseresultaten zullen komen voor die vracht vanuit het laboratorium.

Onderdeel X (vervallen artikelen 82 tot en 91b)

Deze artikelen komen te vervallen, omdat ze in essentie zijn opgenomen in het nieuwe hoofdstuk 8 bij de bijzondere situaties.

Onderdeel Z (artikel 128b)

Dit artikel strekt tot uitvoering van artikel 73a van het Ubm. In dat artikel is de mogelijkheid opgenomen om vooruitlopend op de uiteindelijke inwerkingtreding van het rVDM-systeem partijen die daar klaar voor zijn onder voorwaarden te kunnen laten starten met vervoeren van dierlijke meststoffen onder de nieuwe regels voor rVDM. Op grond van dit artikel kunnen vooruitlopend op de volledige invoering van het rVDM-systeem pilots worden georganiseerd. Een melding op grond van dit artikel betekent dat de deelnemende partijen als het ware een vrijstelling krijgen van de nog bestaande huidige regels voor de verantwoording van het vervoer van dierlijke meststoffen, indien zij voor de desbetreffende vracht kiezen om ook daadwerkelijk volgens de nieuwe regels te werken. De melding waarmee wordt aangegeven dat men wil gaan werken volgens de nieuwe regels is eenmalig. In het derde lid van artikel 128b wordt bepaald dat het aanmaken van een account om toegang te krijgen tot eCertNL met het oog op vroegtijdige toepassen van de regels van het rVDM-systeem wordt gezien als een dergelijke melding. Op deze manier wordt voorzien in een laagdrempelige manier van aanmelden voor de pilot. Ondernemers dienen om gebruik te maken van rVDM immers sowieso te beschikken over een eCertNL-account. Door het aanmaken van een dergelijke account als melding te accepteren, hoeven ondernemers niet ook nog een afzonderlijk melding te doen. Per vracht hebben de betrokken partijen vervolgens de keuze of zij volgens de huidige of de nieuwe regels willen gaan werken. De nieuwe regels kunnen alleen worden toegepast als alle betrokken partijen al eerder de melding hebben gedaan, dat wil zeggen indien alle partijen beschikken over een eCertNL-account. Met het doen van de vooraanmelding wordt de keuze voor het regime dat op de betreffende vracht van toepassing is zichtbaar. Partijen worden in dat geval allemaal gehouden aan de nieuwe regels van het rVDM-systeem. Door per transport van een vracht dierlijke mest een keuze mogelijk te maken wordt beoogd een flexibele en beter werkbaar omgeving voor de pilot te creëren. Een vervoerder kan er bijvoorbeeld voor kiezen om voor bepaalde vaste vervoerscontracten te kiezen voor rVDM. Daarnaast heeft hij echter de vrijheid om voor andere transporten voorlopig de huidige regels te blijven hanteren. Achtergrond van een dergelijke keuze kan bijvoorbeeld gelegen zijn in de situatie van de leverancier of de afnemer, maar ook in het feit dat de vervoerder eerst een beperkt aantal wagens wil laten rijden volgens de nieuwe regels.

Na de melding wordt een ontvangstbevestiging gestuurd. In die bevestiging wordt vermeld vanaf welk moment de nieuwe regels mogen worden toegepast.

Onderdeel AA (artikel 133a)

In artikel 133a wordt vastgelegd dat indien een vervoer van dierlijke meststoffen is gestart onder de regels voor het vervoer van meststoffen en het VDM zoals die golden voor het moment van inwerkingtreding van de nieuwe regels voor rVDM, het betreffende transport afgerond kan worden volgens de oude regels. Deze voorziening is opgenomen vanwege het feit dat onder de oude situatie het VDM nog kan worden gecompleteerd tot 30 werkdagen na afloop van het vervoer.

Onderdeel BB (wijziging bijlage E)

Bijlage E is op een aantal onderdelen gewijzigd in verband met de invoering van rVDM. Daarnaast zijn de opgenomen prestatiekenmerken meer algemeen omschreven dan voorheen het geval was. Het aparte onderdeel E voor drijfmest is geïntegreerd in onderdeel D, dat daarmee voorschriften bevat voor zowel vaste mest als drijfmest.

Onderdeel FF (wijziging Bijlage H)

In Bijlage H zijn diverse wijzigingen opgenomen die te maken hebben met de invoering van rVDM en is een lijst met codes toegevoegd voor het laboratorium waarmee onvoorziene omstandigheden tijdens het analyseproces kunnen worden aangeduid, die ingevolge artikel 81 aan de minister moeten worden gemeld.

Onderdeel HH (wijziging Bijlage M)

In Bijlage M is voor de voorschriften uit de Meststoffenwet en de daarop gebaseerde regelgeving vastgelegd welke overtredingen daarbij horen en voorts wat de bijbehorende bestuurlijke boete daarbij is. Door de invoering van rVDM is deze bijlage op een groot aantal punten gewijzigd, met name voor het gedeelte dat ziet op het vervoer van meststoffen, maar ook bijvoorbeeld ten aanzien van diverse administratieve verplichtingen. Om die reden is bijlage M opnieuw vastgesteld.

Artikel II

De wijziging in de Urm in verband met rVDM treden op een het moment in werking waarop het Besluit van 8 april 2021, houdende wijziging van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet in verband met het stellen van regels over digitale verantwoording van het vervoer van dierlijke meststoffen (Stb. 2021, 192) zoals gewijzigd bij Besluit van XX XX XXXX, houdende wijziging van het Besluit van 8 april 2021, houdende wijziging van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet in verband met het stellen van regels over digitale verantwoording van het vervoer van dierlijke meststoffen (Stb. 2021, 192) in verband met enkele aanpassingen ten aanzien van de startmelding en de noodvoorziening (Stb. XXXX, XX) in werking treedt. Hierbij wordt aangesloten bij moment waarop alle benodigde wijzigingen in het Urm in werking treden. Voor een artikel geldt een uitzondering, te weten artikel 128b (wijzigingsonderdeel Z van de onderhavige regeling). Dit artikel werkt de mogelijkheden voor betrokken partijen om vooruitlopend op de algehele invoering van de rVDM-regels na aanmelding alvast volgende deze nieuwe regels te mogen werken. Deze mogelijkheid volgt uit artikel 73a van het Urm. Dit artikel biedt de mogelijkheid om via pilots de werking van het systeem alvast te testen met het oog op een zorgvuldige invoering van rVDM. Indien van een dergelijke mogelijkheid gebruik wordt gemaakt voor het vormgeven van de pilot zal artikel 128b tegelijkertijd met artikel 73a van het Urm in werking treden.

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,