

Regeling van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat van,
nr. IENW/BSK-, tot wijziging van de Regeling bodemkwaliteit 2022 in verband met het
actualiseren van normdocumenten

(KetenID WGK026907)

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat,

Gelet op artikel 25, eerste lid, van het Besluit bodemkwaliteit;

BESLUIT:

Artikel I

De Regeling bodemkwaliteit 2022 wordt als volgt gewijzigd:

A

Bijlage C wordt als volgt gewijzigd:

1. In categorie 2 wordt de rij die BRL 2506-2 Recyclinggranulaten betreft, vervangen door:

		BRL 2506-2 Recyclinggranulaten, versie van 15 juli 2019 met wijzigingsblad van 24 april 2024.	accreditatie	erkenning	
--	--	--	--------------	-----------	--

Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

**HOOFDDIRECTIE
BESTUURLIJKE EN
JURIDISCHE ZAKEN**

2. De categorieën 14 en 22 komen te luiden:

14	Beoordeling en keuring van ondergrondse opslagtanks, leidingen en appendages en daarbij behorende voorzieningen als bedoeld in het Besluit activiteiten leefomgeving	AS SIKB 6800 – Controle en keuring tank(opslag)installaties, versie 2.0, vastgesteld op 15 februari 2018, met wijzigingsblad van 25 februari 2021.	<p>Protocol 6801 – Controle bekleding en kathodische bescherming van ondergrondse tanks en ondergronds leidingwerk behorende bij onder- of bovengrondse tanks, versie 2.0, vastgesteld op 15 februari 2018, met wijzigingsblad van 25 februari 2021.</p> <p>Protocol 6802 – Controle op water/ bezinksel/micro-organismen in onder- en bovengrondse tanks, versie 2.0, vastgesteld op 15 februari 2018, met wijzigingsblad van 25 februari 2021.</p> <p>Protocol 6803 – Controle aarding en potentiaalvereffening, van ondergrondse tanks en ondergronds leidingwerk behorende bij onder- of bovengrondse tanks, versie 2.0, vastgesteld op 15 februari 2018, met wijzigingsblad van 25 februari 2021.</p> <p>Protocol 6811 – Keuring van ondergrondse tanks of ondergronds leidingwerk behorende bij onder- of bovengrondse tanks; uitvoeren bodemweerstandsmeting, versie 2.0, vastgesteld op 15 februari 2018, met wijzigingsblad van 25 februari 2021.</p>	accreditatie	erkenning	Werkzaamheid als handeling aangewezen en als bedoeld in artikel 17 lid 2
----	--	--	--	--------------	-----------	--

22	Ontwerpen, installeren en beheren van het bovengrondse deel van bodemenergiesystemen	BRL voor het InstallQ procescertificaat voor 'Ontwerpen, installeren en beheren van installaties', deelgebied Ontwerpen en installeren van energiecentralen van bodemenergiesystemen en het beheren van bodemenergiesystemen deel 6000-21/00, vastgesteld op 14 december 2023.	De volgende subdeelgebieden worden onderscheiden in BRL InstallQ 6000 Deel 21/00: 1. Ontwerpen van energiecentralen van bodemenergiesystemen van individuele woningen (ontwerpen, klein); 2. Installeren van energiecentralen van bodemenergiesystemen van individuele woningen (installeren, klein); 3. Beheren van bodemenergiesystemen van individuele woningen; 4. (b) eheren, klein); 5. Ontwerpen van energiecentralen van bodemenergiesystemen van woongebouwen; en/of 6. Utiliteitsgebouwen (ontwerpen, groot); 7. Installeren van energiecentralen van bodemenergiesystemen	certificaat	erkenning	Werkzaamheid niet als handeling aangewezen als bedoeld in art. 17, lid 1 of lid 2.
----	--	--	---	-------------	-----------	--

			systemen van woongebouwen; en/of 8. utiliteitsgebouwen (installeren, groot); 9. Beheren van bodemenergiesystemen van woongebouwen en/of utiliteitsgebouwen (beheren, groot).			
--	--	--	--	--	--	--

B

In bijlage D wordt aan de zin NEN 5740: 2023, Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek – Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond toegevoegd: '- met correctieblad van november 2024'.

Artikel II

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 april 2025.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT – OPENBAAR
VERVOER EN MILIEU,

C.A. Jansen

TOELICHTING

1. Inleiding

De Regeling bodemkwaliteit 2022 bevat regels voor de kwaliteitsborging in het bodembeheer, in de praktijk Kwalibo genoemd. Bepaalde werkzaamheden mogen alleen worden uitgevoerd door bedrijven (personen en instellingen) die door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat erkend zijn. De werkzaamheden worden aangewezen in bijlage C van de Regeling bodemkwaliteit 2022. In deze bijlage worden ook de normdocumenten aangewezen die gebruikt moeten worden voor het uitvoeren van de werkzaamheden. Om de erkenning te verkrijgen, moeten de bedrijven gecertificeerd of geaccrediteerd zijn overeenkomstig de aangewezen normdocumenten.

Deze wijzigingsregeling actualiseert de tabel van bijlage C van de Regeling bodemkwaliteit 2022, waarin de normdocumenten zijn opgenomen die binnen het Kwalibo-stelsel gebruikt moeten worden. Ook bijlage D wordt geactualiseerd.

2. Hoofdpijnen van deze regeling

Normdocumenten worden opgesteld door schemabeheerders en normcommissies, in samenwerking met het bedrijfsleven en de overheid. Vervolgens worden de normdocumenten vastgesteld door landelijke organen (colleges van deskundigen, accreditatiecolleges en normcommissies), ook wel schemabeheerders genoemd. Normdocumenten moeten voortdurend worden aangepast aan de stand van de techniek en de wetenschap en aan nieuwe ontwikkelingen, bijvoorbeeld in de regelgeving.

In de Regeling bodemkwaliteit 2022 zijn verwijzingen naar normdocumenten opgenomen. Als een normdocument is vastgesteld of gewijzigd, moet het (opnieuw) worden aangewezen in de Regeling bodemkwaliteit 2022.

Via de wijzigingsregeling kan niets aan de normdocumenten worden veranderd, omdat daarvoor een procedure moet worden gevolgd van de schemabeheerder die het normdocument heeft vastgesteld. Als er tegen een normdocument overwegende bezwaren blijken te bestaan, kan dat reden zijn om in de Regeling bodemkwaliteit 2022 voorlopig geen verwijzing naar dat normdocument op te nemen.

Het opnemen van een verwijzing naar een normdocument in de Regeling bodemkwaliteit 2022 heeft tot doel om naast een certificatie of accreditatie ook een erkenning voor het verrichten van een aangewezen werkzaamheid verplicht te stellen. In deze wijziging van de Regeling bodemkwaliteit 2022 worden gewijzigde documenten opnieuw aangewezen.

Deze wijzigingsregeling wijzigt daarvoor de tabel van bijlage C en actualiseert een van de normen in bijlage D van de Regeling bodemkwaliteit 2022. In bijlage C zijn de normdocumenten binnen het Kwalibo-stelsel aangewezen. De wijziging van bijlage C betreft in het bijzonder het aanwijzen van een herzien normdocument (BRL 6000-21/00) en wijzigingsbladen bij normdocumenten (BRL 2506-2 en AS SIKB 6800).

In bijlage D zijn uitgaven van normdocumenten vermeld waarnaar in de Regeling bodemkwaliteit 2022 wordt verwezen, voor zover die niet al in bijlage C zijn vermeld. Het gaat dan bijvoorbeeld om onderzoeksprotocollen. De wijziging van bijlage D ziet op taalkundige correctie van een niet meer courante verwijzing in het normdocument.

Voor de leesbaarheid zijn de inhoudelijke aanpassingen verwerkt in hoofdstuk 3 van deze toelichting, waar ook de gevolgen worden beschreven.

3. Gevolgen voor bedrijven en burgers, gevolgen voor overheden en gevolgen voor het milieu

De gevolgen van de normdocumenten waarvan nieuwe versies of waarbij wijzigingsbladen worden aangewezen, zijn hieronder per normdocument uitgewerkt. Voor burgers zijn er bij de aanwijzing van alle onderstaande normdocumenten geen gevolgen voor de regeldruk.

Aanwijzen gewijzigde normdocumenten in bijlage C

-Te wijzigen verwijzing naar BRL 2506-2, 15 juli 2019, toevoegen wijzigingsblad d.d. 24 april 2024 in categorie 2 en categorie 10 van bijlage C

BRL 2506-2 wordt gebruikt voor de productcertificatie van recyclinggranulaat. Met dit certificaat kan een producent een erkenning aanvragen voor het produceren van dit materiaal. De producent mag het materiaal dan met een erkende kwaliteitsverklaring op de markt brengen. Dit is een van de typen milieuverklaring bodemkwaliteit die mogelijk zijn op basis van de Regeling bodemkwaliteit 2022. Het gebruik van de erkende kwaliteitsverklaring is niet verplicht, maar biedt qua uitvoering en herkenbaarheid wel grote voordelen. Om deze reden hebben veel producenten een erkenning.

In deze wijziging van de BRL 2506-2 worden ten eerste enkele administratieve aanpassingen en kleine verduidelijkingen doorgevoerd. Dit heeft geen effect op het uitvoeren van de werkzaamheid.

Ten tweede worden twee inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd in de BRL 2506-2. De eerste inhoudelijke wijziging is dat het maximaal gehalte aan plastics wordt geregeld dat aanwezig mag zijn in recyclinggranulaat dat wordt geproduceerd en op de markt gebracht volgens BRL 2506-2. Dit wordt 0,1 massaprocent. Het is een nadere invulling van de eisen zoals opgenomen in de Europese bouwproductenverordening CPR¹ (namelijk: prestatieverklaring en CE-markering op basis van NEN-EN 13242:2003 + A1:2008). Hierin is opgenomen dat een maximumgehalte overige bestanddelen, bepaald volgens NEN-EN 933-11 van één massaprocent aanwezig mag zijn. Overige bestanddelen zijn:

- aanhangend materiaal: grond en klei (brokken groter dan 4 mm),
- divers: metalen, niet drijvend hout, plastic en rubber,
- gipspleister.

Om te kunnen voldoen aan 0,1 massaprocent plastic wordt ook het totaal aan overige bestanddelen teruggebracht naar 0,5 massaprocent. De sector heeft dit initiatief tot verbetering van het recyclinggranulaat dat met een productcertificaat volgens BRL 2506-2 wordt geproduceerd, genomen naar aanleiding van situaties waar zichtbaar plastic aanwezig was in recyclinggranulaat toegepast in natuurgebieden. Deze situaties hebben geleid tot onrust en beschadiging van het vertrouwen in het product. Het vertrouwen in het product is zeer belangrijk,

¹ Verordening (EU) nr. 305/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2011 tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten (PbEU 2011, L 88/5).

vanwege de omvang van het gebruik ervan (circa 40Mton granulaat op jaarbasis) en de rol in het hergebruik van materialen uit sloopwerken.

Met de aanpassing wordt voorkomen dat zichtbaar plastic aanwezig is, en wordt een algehele verbetering in het product bereikt. Zie hiervoor ook de brief van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat aan de Tweede kamer van 19 januari 2023.²

Voor bepaalde ingangsstromen voor het recyclinggranulaat (met name puin uit de sloop van gebouwen) leidt dit tot extra kosten. Plastic zal voor sloop grondiger verwijderd moeten worden, bij acceptatie zullen partijen vaker worden geweigerd of er zullen kosten moeten worden gemaakt voor een extra verwijderingsstap. De aanvullende kosten zijn daarmee sterk afhankelijk van de herkomst van het materiaal. Een inschatting is een bedrag van € 1,= per ton van de stroom waar een verdere bewerking noodzakelijk is. De omvang van de stroom is niet inzichtelijk.

De aanpassing is in lijn met andere onderdelen van de BRL 2506-2 die zich ook richten op het vertrouwen in het product.

De tweede inhoudelijke wijziging is dat in de BRL 2506-2 wordt opgenomen dat als er sprake is van een partijkeuringsregime voor een of meerdere stoffen, er pas mag worden uitgeleverd als het resultaat van de keuring bekend is. Het partijkeuringsregime betekent dat, overeenkomstig bijlage H van de Regeling bodemkwaliteit 2022, elke uit te leveren partij afzonderlijk moet worden gekeurd op een of meerdere stoffen. Deze situatie doet zich voor op het moment dat er, op basis van eerdere keuringen, een te grote kans is dat de stoffen waarvoor het partijkeuringsregime gaat gelden, de kwaliteitseisen zoals opgenomen in bijlage A van de Regeling bodemkwaliteit 2022, overschrijden.

In de BRL 2506-2 was opgenomen dat de partij dan wel mocht worden geleverd aan de markt, maar de afnemer moest worden gewezen op de risico's dat het materiaal uiteindelijk niet voldoet. Materiaal mag dan niet worden toegepast, of moet alsnog verwijderd worden. Een dergelijke situatie kan overtredingen veroorzaken en tot milieuschade leiden, bijvoorbeeld als een partij wel is toegepast maar niet meer verwijderd wordt. Dit was een ongewenste situatie. Met het wijzigingsblad wordt de BRL 2506-2 in overeenstemming met de doelstellingen van de wetgeving gebracht.

In de praktijk blijkt deze situatie overigens nauwelijks voor te komen, omdat door de kwaliteitsborging die plaatsvindt als onderdeel van BRL 2506-2, recyclinggranulaat met een goede en voldoende constante milieukwaliteit wordt geproduceerd en geleverd.

Te wijzigen verwijzing naar AS SIKB 6800, wijzigingsblad 2 van 25 februari 2021 in categorie 14 van bijlage C

Het wijzigingsblad heeft betrekking op de volgende documenten:

- AS SIKB 6800 – Controle en keuring tank(opslag)installaties (versie 2.0. 15 februari 2018);
- Protocol 6801 – Controle bekleding en kathodische bescherming van ondergrondse tanks en ondergronds leidingwerk behorende bij onder- of bovengrondse tanks (versie 2.0. 15 februari 2018);

² Kamerstukken II 2022/23, 30015, nr. 112.

- Protocol 6802 – Controle op water/bezinksel/micro-organismen in onder- en bovengrondse tanks (versie 2.0. 15 februari 2018);
- Protocol 6803 – Controle aarding en potentiaalvereffening, van ondergrondse tanks en ondergronds leidingwerk behorende bij onder- of bovengrondse tanks (versie 2.0. 15 februari 2018), en
- Protocol 6811 – Keuring van ondergrondse tanks of ondergronds leidingwerk behorende bij onder- of bovengrondse tanks; uitvoeren bodemweerstandsmeting (versie 2.0. 15 februari 2018).

Het accreditatieschema AS 6800 wordt gebruikt voor de beoordeling en keuring van ondergrondse opslagtanks, leidingen en appendages en daarbij behorende voorzieningen. Voor AS SIKB 6800, vastgesteld op 15 februari 2018, is een nieuw wijzigingsblad opgesteld. Dit wijzigingsblad is een aanvulling op een eerder wijzigingsblad van 28 februari 2020, dat inmiddels is geïntegreerd in AS SIKB 6800, en de protocollen 6801, 6802, 6803 en 6811. Het eerdere wijzigingsblad was met name bedoeld om de documenten aan te laten sluiten op de Omgevingswet, het nieuwe wijzigingsblad voert vijf (beperkte) wijzigingen door in AS SIKB 6800, of in een van de bijbehorende protocollen.

Ten eerste vindt een formalisatie plaats van de (afspraken)structuur zoals die er al is tussen de Raad voor Accreditatie en het Accreditatiecollege van SIKB dat het normdocument heeft opgesteld en beheert. De overige vier wijzigingen zijn inhoudelijk.

Ten tweede wordt voorgeschreven dat monsternameapparatuur na elke monstername gereinigd moet worden. Het doel is ketencontaminatie met MIC-bacteriën (Microbiologically Induced Corrosion) te voorkomen. MIC-bacteriën worden dan niet van de ene installatie naar de andere verplaatst bij het uitvoeren van de inspectie. MIC-bacteriën kunnen ervoor zorgen dat installaties sneller gaan roesten; dit probleem treedt met name op bij het bijmengen van biobrandstoffen. Het is noodzakelijk voor de levensduur van de installaties en het voorkomen van bodemverontreiniging als gevolg van lekkages, dat ketencontaminatie zoveel als mogelijk wordt voorkomen. De aanvullende kosten zijn circa € 15 tot € 25 per locatie voor circa 150 locaties met meerdere tanks die geïnspecteerd worden. Dit is een relatief klein bedrag (maximaal € 3.750).

Deze aanvullende kosten wegen ruim op tegen de kosten die moeten worden gemaakt bij beschadiging van tanks (zoals eerder herstel, buiten gebruik stellen of bodemverontreiniging).

De kosten worden gedragen door de opdrachtgever.

Ten derde wordt expliciet aangegeven dat alleen hechtproeven moeten worden uitgevoerd op de coating van het tanklichaam en met PE beklede stalen leidingen. Dubbelwandige leidingen zoals flexwelleidingen vallen hier niet onder. Dit was onduidelijk. Dit wordt aangepast in protocol 6811.

Ten vierde wordt geregeld dat ook de vulpunt-morsbakken bij tankinstallaties op vloeistofdichtheid gecontroleerd moeten worden. Dit was niet expliciet geregeld, terwijl in het geval het vulpunt van een tank niet boven een vloeistofdichte voorziening ligt er een relatief groot risico is op het ontstaan van bodemverontreiniging als deze lekken. Dit wordt aangepast in protocol 6811. Met de aanpassing wordt dit verduidelijkt. De aanvullende kosten zijn ongeveer € 5 per locatie. Een kwantificering van de locaties is niet te geven.

Ten vijfde wordt verzekerd dat leidingen, met uitzondering van stalen leidingen met PE-bekleding, vanaf het uiteinde worden beoordeeld met een endoscoop. Dit was onduidelijk in het bestaande protocol 6811.

Te wijzigen verwijzing naar BRL 6000-21/00, (vastgesteld op 14-12-2023, bindend verklaard PM) in categorie 22 van bijlage C en niet meer verwijzen naar kennisdocumenten (ISSO-publicaties)

De BRL 6000-21/00 is op enkele punten aangepast. Ten eerste zijn de regels uit een voormalig wijzigingsblad bij de BRL, integraal opgenomen in de BRL zelf.³ Dit betreft de actuele opleidings-, kennis- en ervaringseisen.

Ten tweede is de verplichting om gebruik te maken van gekalibreerde meetmiddelen, verwijderd uit het normdocument. De meetmiddelen die het betref zijn de energiemeters. De energiemeters zijn onderdeel van het ondergrondse deel van het bodemenergiesysteem. Ze vallen niet onder de BRL 6000-21/00. De meters worden, als ze aanwezig zijn, wel gebruikt voor indicatieve metingen, maar hoeven daarvoor door de certificaathouder niet gekalibreerd te worden. Voor overige meetinstrumenten, de manometers, geldt ook dat deze alleen voor indicatieve metingen worden gebruikt, en niet gekalibreerd hoeven te worden.

Ten derde is de aanwijzing van kennisdocumenten veranderd. In de Regeling bodemkwaliteit 2022 was een overzicht van kennisdocumenten (ISSO-publicaties 39, 44, 47, 69, 72, 73, 76 en 80) opgenomen. De stichting ISSO publiceert en verspreidt kennisdocumenten binnen de installatiebranche, waaronder ook kennisdocumenten over de bovengrondse installaties voor bodemenergiesystemen. Deze kennisdocumenten zijn relevant voor de installatiebedrijven en noodzakelijk voor een goede uitvoering. Deze kennisdocumenten waren aangewezen in deze regeling, voor andere werkzaamheden worden de onderliggende kennisdocumenten of (bijvoorbeeld) te hanteren NEN-normen niet aangewezen in bijlage C van de Regeling bodemkwaliteit en er vindt ook geen toetsing op plaats overeenkomstig artikel 25 van het Besluit bodemkwaliteit, omdat deze normen niet gebruik worden voor certificatie, accreditatie en de verlening van de erkenning. Voor deze kennisdocumenten kan ook geen erkenning worden verleend; ze zijn niet opgesteld voor certificatie of accreditatie wat een belangrijke basis vormt voor het Kwalibo-stelsel. Om deze redenen zijn – met deze wijzigingsregeling - ook de ISSO-publicaties niet meer aangewezen in de Regeling bodemkwaliteit 2022.

De zes deelgebieden waarvoor erkenning kan worden verleend zijn wel als zodanig benoemd in de Regeling bodemkwaliteit 2022; dit blijft ongewijzigd. Voor de duidelijkheid zijn deze deelgebieden van de kolom voor normdocumenten verplaatst naar de kolom onderdelen. De deelgebieden zijn:

1. Ontwerpen van Energiecentrales van bodemenergiesystemen van individuele woningen (ontwerpen, klein);
2. Installeren van Energiecentrales van bodemenergiesystemen van individuele woningen (installeren, klein);
3. Beheren van bodemenergiesystemen van individuele woningen (beheren, klein);
4. Ontwerpen van Energiecentrales van bodemenergiesystemen van woongebouwen en/of utiliteitsgebouwen (ontwerpen, groot);

³ Wijzigingsblad van 1 maart 2021, aangewezen in Stcrt. 2024, 25405.

5. Installeren van Energiecentrales van bodemenergiesystemen van woongebouwen en/of utiliteitsgebouwen (installeren, groot);
6. Beheren van bodemenergiesystemen van woongebouwen en/of utiliteitsgebouwen (beheren, groot).

Aanwijzen van gewijzigd normdocument 5740

In NEN 5740:2023 is een fout ontdekt in Figuur 1. Er staat een verwijzing naar paragraaf 5.9 in, die niet meer bestaat. In plaats daarvan moet worden verwezen naar paragraaf 5.4 'Onderzoeksstrategie voor een verdachte locatie met een of meer ondergrondse opslagtanks (VEP-OO)'. Dit is aangepast door middel van een correctieblad. De norm wijzigt inhoudelijk niet.

Effecten op overige wet- en regelgeving

In het Besluit activiteiten leefomgeving is opgenomen welke opslagtanks moeten worden gekeurd door een inspectie-instantie die geaccrediteerd en erkend is voor AS SIKB 6800. Dit met als doel verontreiniging van de bodem te voorkomen. Met het wijzigingsblad wordt dit beter geborgd en worden onduidelijkheden voorkomen. De doelstellingen in het Besluit activiteiten leefomgeving wijzigen niet.

In het Besluit activiteiten leefomgeving is ook opgenomen dat ontwerp, aanleg, onderhoud, reparatie en buiten gebruik stellen van het bovengrondse deel van een bodemenergiesysteem moet worden uitgevoerd door een bedrijf dat gecertificeerd en erkend is voor BRL 6000-21/00. Dit verandert niet. Door het eerdere wijzigingsblad te integreren in de BRL 6000-21/00 is duidelijker waaraan het bedrijf dat de werkzaamheid uitvoert, moet voldoen.

Er zijn aldus geen effecten op overige wet- en regelgeving.

4. Toetsing

4.1 Toetsing normdocumenten door het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Achtergronden

Alle normdocumenten zijn door de schemabeheerders aan het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat aangeboden om aan te wijzen in de Regeling bodemkwaliteit 2022.

Normdocumenten kunnen door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat worden aangewezen als voldaan wordt aan artikel 25 van het Besluit bodemkwaliteit. Deze taak is belegd bij de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat.

De normdocumenten worden in dat geval aangewezen in bijlage C van de Regeling bodemkwaliteit 2022. Als onderdeel van de versterking van het Kwalibostelsel zijn diverse maatregelen uitgewerkt in een plan van aanpak. Dit plan van aanpak (d.d. 21 december 2021) is aangeboden aan de Tweede Kamer op 4 april 2022.⁴ Maatregelen zijn de grotere betrokkenheid van het Ministerie van

⁴ Kamerstukken II 2021/22, 30015, nr. 104.

Infrastructuur en Waterstaat bij het opstellen van de normdocumenten, en vervolgens verbeterde toetsing van de normdocumenten door het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. De toetsing resulteerde in een ambtelijk advies over de volgende drie normdocumenten.

BRL 2506-2

Het advies is het wijzigingsblad op te nemen. Het geeft enerzijds invulling aan een toezegging aan de Tweede Kamer⁵ en anderzijds herstelt het een onvolkomenheid in de bestaande BRL 2506-2. Dat de branche een voorschot neemt op publiekrechtelijke normstelling voor plastic in recyclinggranulaat, wordt als positief gezien.

AS SIKB 6800

Het advies is het wijzigingsblad op te nemen, omdat er is voldaan aan de eisen van artikel 25, eerste lid, van het Besluit bodemkwaliteit. Het wijzigingsblad draagt bij aan betere uitvoerbaarheid en betere bescherming van het milieu.

BRL 6000-21/00

Het advies is de beoordelingsrichtlijn op te nemen, omdat de BRL met wijziging voldoet aan de eisen uit artikel 25, eerste lid, van het Besluit bodemkwaliteit. Ook wordt geadviseerd de adviezen uit de HUF-toets te verwerken in de wijzigingsregeling en om verwijzingen naar ISSO documenten niet meer op te nemen in de Regeling bodemkwaliteit 2022.

4.2 Toetsing uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid

Met het aanwijzen van de normen wordt bestuursrechtelijke handhaving mogelijk van de vereisten om voor de erkenning in aanmerking te komen en van de uitvoering van de desbetreffende werkzaamheid overeenkomstig het normdocument.⁶

De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) heeft de in bijlage C aan te wijzen normdocumenten getoetst op handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid (HUF-toets) binnen het takenpakket van ILT. Het takenpakket bestaat uit toezicht en handhaving op het gebruik van de normdocumenten binnen het Kwalibo-stelsel en toezicht op de Regeling bodemkwaliteit 2022 (waaronder de afgifte van de milieuverklaring bodemkwaliteit). Ten aanzien van de uitvoerbaarheid wordt vanuit ILT specifiek gekeken naar de uitvoerbaarheid van haar taak.

De resultaten van de HUF-toetsen zijn aangeleverd in de voorbereiding van het opstellen van deze wijzigingsregeling. Voor het aan te wijzen normdocument in bijlage D is geen toetsing aangevraagd, nu het hier een louter taalkundige wijziging betreft.

⁵ Kamerstukken II 2022/23, 30015, nr. 112.

⁶ Zie voor meer informatie de toelichting bij art. 2.3 in Stcrt. 2023, nr. 1338.

HUF-toets BRL 2506-2

De ILT schat in dat het wijzigingsblad handhaafbaar, uitvoerbaar en fraudebestendig is.

HUF-toets AS SIKB 6800, wijzigingsblad 2 van 25 februari 2021

De ILT schat in dat de wijzigingen binnen haar taakstelling handhaafbaar en uitvoerbaar zijn, en dat het wijzigingsblad voldoende fraudebestendig is. Wel zijn er kleinere verbeterpunten over de gebruikte terminologie in AS SIKB 6800 en de bijbehorende protocollen. Deze worden ingebracht voorafgaand aan toekomstige herzieningen.

HUF-toets BRL 6000-21/00

Een belangrijke opmerking ten aanzien van de handhaafbaarheid is dat het begrip 'bewijs van vakmanschap' niet is omschreven in het normdocument zelf. Ten aanzien van de uitvoerbaarheid van het toezicht door ILT wordt aangegeven dat de controle op de uitvoering conform de BRL 6000-21/00 veel technische kennis vraagt. De technische kennis is onder andere opgenomen in ISSO-publicaties. ILT heeft op dit moment geen volledige expertise om het toezicht op de technische uitvoering geheel eigenstandig uit te voeren. BRL 6000-21/00 is voldoende fraudebestendig.

Ten aanzien van de handhaafbaarheid is naar aanleiding van de HUF-toets geoordeeld dat de eisen voor de opleiding of het examen zijn apart geregeld via de schemabeheerder InstallQ (<https://installq.nl/bodemenergie>). Degene die de werkzaamheid uitvoert, moet dit examen hebben behaald. Controle of hieraan wordt voldaan is daarmee ook mogelijk en bij afgifte van het certificaat (dat ten grondslag ligt aan de erkenning) wordt door de certificatie-instelling erop toegezien dat aan de opleidingseisen is voldaan. Dit maakt het voorschrift handhaafbaar.

Ten aanzien van de uitvoerbaarheid is naar aanleiding van de HUF-toets geoordeeld dat om toezicht te kunnen houden kennis nodig is, die geen directe relatie heeft met andere bodemonderwerpen zoals geregeld via het Kwalibo-stelsel. Er zal bij uitvoering van toezicht gebruik gemaakt moeten worden van kennis van andere partijen, zoals de certificatie-instellingen. Dit laatste is een belangrijke basis onder het publiek-private Kwalibo-stelsel.

4.3 Toetsing regeldruk

Advies Adviescollege toetsing regeldruk

Gelijktijdig met de consultatie is advies gevraagd aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR).

PM advies

5. Consultatie en inspraak

In de periode [PM] is voor dit wetsvoorstel/besluit/regeling een internetconsultatie uitgevoerd.

[PM- ontvangen reacties]

Op de site www.internetconsultatie.nl worden de ontvangen reacties openbaar gemaakt indien degene die een reactie heeft gegeven daarvoor toestemming heeft gegeven. Op de genoemde site wordt ook een kort verslag geplaatst waarin op hoofdlijnen de resultaten van de internetconsultatie zijn vermeld **alsmede de** belangrijkste veranderingen in het voorstel of de toelichting naar aanleiding van de ontvangen reacties.

Consultatie inhoud normdocumenten

De nieuwe en gewijzigde normdocumenten, waarnaar in bijlage C van de Regeling bodemkwaliteit 2022 wordt verwezen, maakten als zodanig geen onderdeel uit van de internetconsultatie; alleen de verwijzing naar die documenten is geconsulteerd. De schemabeheerders doorlopen bij de vaststelling van de normdocumenten een eigen inspraakprocedure, die is vastgelegd in een reglement en die de betrokkenheid van alle belanghebbenden garandeert.

Toelichting op de inspraakprocedure schemabeheerders

Op hoofdlijnen zien de procedures er als volgt uit:

Om te voldoen aan de eisen uit artikel 25, eerste lid, onderdelen b, c en d, van het Besluit bodemkwaliteit is er een groep van inhoudelijk deskundigen voor de werkzaamheden waarop het normdocument betrekking heeft, bijvoorbeeld aanleg van bodembeschermende voorzieningen. Zij bereiden de wijzigingen voor. Een gewijzigd of nieuw normdocument wordt vervolgens in ontwerp aan een (Centraal) College van Deskundigen of Accreditatiecollege voorgelegd waarin alle belanghebbende partijen zijn vertegenwoordigd. Als het college met het wijzigingsvoorstel instemt, volgt er in de regel een openbare consultatieronde. De ontwerpnormdocumenten worden via de website van de betrokken schemabeheerder bekend gemaakt en gedurende een bepaalde periode kan hierop worden gereageerd. Daarnaast worden specifieke belanghebbenden (zoals brancheorganisaties van het midden- en kleinbedrijf, certificaathouders en certificatie-instellingen) expliciet op de hoogte gebracht van de voorgenomen wijzigingen in de normdocumenten. Na afloop van de consultatie worden de reacties verwerkt. In sommige gevallen leidt dit tot aanpassing van het ontwerp. In een enkel geval wordt bij een minimale wijziging van het bestaande normdocument afgezien van een openbare consultatieronde. Het definitieve document wordt ter goedkeuring voorgelegd aan het (Centraal) College van Deskundigen of het Accreditatiecollege.

6. Notificatie

De ontwerpregelgeving is op 20 september 2024 ingevolge artikel 5, eerste lid, van Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europese parlement en de Raad van de Europese Unie van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (PbEU L 241/1) voorgelegd aan de Europese Commissie (kennisgevingsnummer 2024/0523/NL).

P.M. nog zin opnemen over reactie/uitblijven reactie.

7. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 april 2025. Er wordt daarmee aangesloten bij het beleid van het kabinet inzake vaste verandermomenten van regelgeving. Afgeweken wordt van de minimum invoeringstermijn van 2 maanden na publicatie. Deze afwijking is gerechtvaardigd, omdat hiermee de doelgroep is gediend (artikel 4.17, vijfde lid, onderdeel a, van de Aanwijzingen voor de regelgeving). Het is van belang dat zo spoedig als mogelijk met de actuele normdocumenten gewerkt kan worden om te voldoen aan de stand der techniek. De afwijking van de minimuminvoeringstermijn is niet bezwaarlijk voor het bedrijfsleven of overheden. De normdocumenten zoals die worden aangewezen met deze wijzigingsregeling zijn namelijk opgesteld met betrokkenheid van het uitvoerende bedrijfsleven. Voorafgaand aan de internetconsultatie zijn de betrokken partijen op de hoogte gesteld van het voornemen normdocumenten zo spoedig als mogelijk aan te wijzen.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT – OPENBAAR
VERVOER EN MILIEU,

C.A. Jansen