

Toelichting

I Algemeen deel

1. Inleiding

De Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (hierna: Rarro) geeft uitwerking aan enkele bepalingen in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (hierna: Barro). Het Barro voorziet in de juridische borging van het nationaal ruimtelijk beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken.

2. Inhoud van de regeling

Deze wijzigingsregeling betreft regulier onderhoud en actualisatie van de Rarro en de Omgevingsregeling. De regeling wijzigt geometrische begrenzingsen die in de bijbehorende bijlagen zijn opgenomen. Hiermee wordt een laatste onderhoudswijziging van de Rarro uitgevoerd voor de beoogde inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet op 1 januari 2022, als de Rarro wordt ingetrokken. Voor een deel van deze regeling geldt namelijk dat het onwenselijk is om te wachten met de wijziging daarvan tot na de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De redenen daarvoor zullen verderop in deze paragraaf worden toegelicht. Voor andere onderdelen is in mindere mate noodzakelijk dat de wijziging plaatsvindt voor inwerkingtreding van de Omgevingswet. Aangezien het ook in die gevallen om beleidsneutrale onderhoudswijzigingen gaat, geldt echter in algemene zin dat het de kwaliteit en overzichtelijkheid van de regelgeving ten goede komt als deze zo snel mogelijk wordt geactualiseerd. Tot slot voorziet deze regeling ook in een wijziging van een geometrische begrenzing in de Mijnbouwregeling, omdat deze verplicht dient te corresponderen met een geometrische begrenzing uit de Rarro.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet komen de Rarro en de Mijnbouwregeling te vervallen en treden het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de Omgevingsregeling in de plaats. Om die reden voorziet artikel II van deze regeling erin dat de wijzigingen in de Rarro en de Mijnbouwregeling worden gecontinueerd in het stelsel van de Omgevingswet. Daarvoor is in dit geval alleen een wijziging van de Omgevingsregeling nodig.

De onderhavige wijzigingsregeling bestaat uit een aantal aanpassingen in de geometrische begrenzing van defensiegebieden, een mijnbouwgebied en reserveringsgebieden voor hoofdwegen. Deze wijzigingen zijn vastgesteld mede namens de minister van Economische Zaken en Klimaat en handelende in overeenstemming met de minister van Infrastructuur en Waterstaat en de staatssecretaris van Defensie.

Defensieterreinen

Deze wijzigingsregeling wijzigt de geometrische begrenzing van de volgende defensiegebieden:

- grenswijziging onveilige gebied buiten het militair terrein behorende bij schietterrein Petten en schietbaan Petten;
- grenswijziging militair terrein Generaal-majoor De Ruyter van Steveninckkazerne Oirschot;
- grenswijziging militair terrein oefenterrein Oirschotse Heide;
- grenswijziging militair luchtvaartterrein en munitieopslagplaats Vliegbasis Gilze-Rijen; en
- grenswijziging munitieopslagplaats MC Rucphen en de A-, B- en C-zone van de bijbehorende explosieaandachtsgebieden;

Aan de grenswijziging van de onveilige gebieden buiten schietterrein Petten en schietbaan Petten ligt een bestuurlijke afspraak uit 2013 ten grondslag tussen de toenmalige minister van Defensie en de toenmalige minister van Economische Zaken. Om de ontwikkeling van het windpark Hollandse Kust Noord mogelijk te kunnen maken, moet een grenswijziging in de Rarro met betrekking tot het conflicterende onveilige gebied van militair schietterrein Petten en schietbaan Petten plaatsvinden, in overeenstemming met de situatie ter plaatse. In de bestuurlijke afspraak is afgesproken dat de grenswijziging uiterlijk in 2021 vastgelegd moet zijn in de Rarro om de ontwikkeling van het windpark Hollandse Kust Noord mogelijk te kunnen maken. Gelet op de beoogde inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet op 1 januari 2022, is het nodig om deze grenswijziging vast te leggen in de Rarro, zodat aan de gestelde termijn kan worden voldaan. Het betreffende schietterrein, de schietbaan en de bijbehorende onveilige gebieden liggen heel dicht bij elkaar en overlappen elkaar. Daarom is het voornemen schietbaan Petten in de toekomst zowel feitelijk als in de regelgeving op te heffen en dus om de geometrische begrenzing, inclusief het bijbehorende onveilige gebied, te laten vervallen. Om te kunnen voldoen aan de bestuurlijke afspraak en om een geometrische belemmering voor de ontwikkeling van het windpark te

voorkomen, is ervoor gekozen om nu eerst het onveilige gebied behorende bij schietbaan Petten met deze regeling te wijzigen, zodat het onveilige gebied bij de schietbaan volledig overeenkomt met het gewijzigde onveilige gebied behorende bij schietterrein Petten.

De grenswijziging van het onveilige gebied in de Rarro brengt ook met zich dat de geometrische aanduiding voor gebieden waar het plaatsen van een mijnbouwinstallatie verboden is, in overeenstemming met de minister van Economische Zaken en Klimaat is aangepast in bijlage 5 van de Mijnbouwregeling. Artikel 44 van het Mijnbouwbesluit bepaalt namelijk dat het verboden is om een mijnbouwinstallatie te plaatsen in gebieden die worden gebruikt als oefen- en schietgebied en bij ministeriële regeling zijn aangegeven.

Voor een inhoudelijke bespreking van de overige kleine geometrische wijzigingen van defensieterrijnen wordt verwezen naar de artikelsgewijze toelichting.

Reserveringsgebieden hoofdwegen

Verder bestaat de regeling uit de volgende aanpassingen in de geometrische weergave van reserveringsgebieden voor de uitbreiding van hoofdwegen en het toevoegen van nieuwe hoofdwegen, in overeenstemming met de minister van Infrastructuur en Waterstaat:

- het schrappen van een reservering bij de A67 Leenderheide-Geldrop;
- het schrappen van een reservering bij de A27 Houten-Hoopolder;
- het toevoegen van een reservering bij de A58 Tilburg-Breda;
- het schrappen van een reservering bij de A16 Rotterdam;
- het schrappen van een reservering bij de Blankenburgverbinding;
- het schrappen van een reservering bij de A1 Apeldoorn-Azelo; en
- het schrappen van een reservering bij de A27/A1 knooppunt Eemnes.

Ook voor het actualiseren van de reserveringsgebieden geldt dat het wenselijk is om de wijzigingen zo snel mogelijk in werking te laten treden door de Rarro te wijzigen, in plaats van te wachten tot inwerkingtreding van de Omgevingsregeling. Dit geldt in het bijzonder voor het toevoegen van de wegreservering bij de A58 Tilburg – Breda. Het is van belang deze reservering zo snel mogelijk vast te leggen in de Rarro, omdat zo kan worden voorkomen dat zich ongewenste ontwikkelingen zullen voordoen. Dit zou een eventuele uitbreiding van de hoofdweg in de toekomst kunnen bemoeilijken.

3. Gevolgen

Deze wijziging bestaat uit de aanpassing van geometrische aanduidingen die een onderdeel vormen van instructieregels uit de Rarro en het Barro. De regeling is om die reden gericht aan decentrale overheden, die er rekening mee moeten houden in hun ruimtelijk beleid en besluitvorming. Er is daarom geen sprake van directe gevolgen voor burgers, bedrijven en het milieu. Voor decentrale overheden kunnen de wijzigingen weliswaar bestuurslasten veroorzaken, maar daarvan is pas sprake bij de eerstvolgende herziening van hun ruimtelijke (beleids)regels. Deze wijziging verplicht gemeenten namelijk niet tot het vroegtijdig aanpassen van geldende ruimtelijke regelgeving.

4. Consultatie

PM

5. Inwerkingtreding

De inwerkingtredingsdatum van onderhavige wijzigingsregeling is 1 juli 2021 voor de onderdelen die de Rarro en de Mijnbouwregeling wijzigen, in overeenstemming met de vaste verandermomenten voor wet- en regelgeving. Omdat er geen directe gevolgen voor burgers, bedrijven of medeoverheden zijn, wordt geen invoeringstermijn gehanteerd tussen het moment van publicatie in de Staatscourant en het moment van inwerkingtreding van de wijziging op 1 juli 2021. De wijziging van de Omgevingsregeling treedt in werking op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

II Artikelsgewijs deel

Artikel I

Onderdeel A

Artikel 2.1, twaalfde lid, van de Rarro bepaalt dat van alle aangewezen terreinen, gebieden, zones en objecten de geometrische plaatsbepalingen worden vastgelegd in GML-bestanden bij die regeling. Omwille van de kenbaarheid zijn die bestanden benoemd in artikel 1.1 van de Rarro, dat om die reden is aangevuld.

Onderdelen B, C, H en M

Vanwege de aanleg van een nieuwe ontsluitingsroute van Eindhoven Airport hebben de gemeente Eindhoven en het ministerie van Defensie een grondruil gerealiseerd. Als gevolg hiervan was een deel van het bestaande militaire oefenterrein Oirschotse Heide niet meer bruikbaar. De begrenzing van het oefenterrein is daarom geactualiseerd in de bijlagen 1.33 en 18.1 van de Rarro. Ook is een klein deel van het militair terrein en munitieopslagplaats van de generaal-majoor De Ruyter van Steveninckkazerne bij deze ruil betrokken. Beide grenswijzigingen zijn in deze actualisatie van de bijlagen 1.3 en 12.5 verwerkt.

Onderdelen D en E

In de Rarro zijn voor Petten formeel twee schietlocaties aangewezen: schietbaan Petten, in bijlage 1.54 en het bijbehorende onveilig gebied in bijlage 2.2, en schietterrein Petten, in bijlage 1.59 en het bijbehorende onveilige gebied in bijlage 2.6. Deze locaties liggen heel dicht bij elkaar en overlappen elkaar. Om die reden en in verband met de komst van windpark Hollandse Kust Noord (zie de toelichting bij onderdeel F) is ervoor gekozen om de geometrische begrenzing van het onveilige gebied bij schietbaan Petten volledig te laten overlappen met de geometrische begrenzing van het onveilige gebied bij schietterrein Petten. Daarom kan voor zowel het onveilige gebied bij schietbaan Petten als bij schietterrein Petten dezelfde kaart worden gehanteerd. Met onderdeel D is daarom bijlage 2.2 geschrapt en wordt in onderdeel E voor het onveilige gebied van schietbaan Petten ook verwezen naar bijlage 2.6.

Onderdeel F

Vanwege de komst van het windpark Hollandse Kust Noord, is de onveilige zone van het schietterrein voor beproevingen in Petten verlegd in bijlage 2.6. De bestuurlijke afspraak is dat dit uiterlijk in 2021 wordt gerealiseerd. Hiertoe is een nieuw onveilig gebied gedefinieerd dat grotendeels samenvalt met bestaande andere beperkingengebieden als gevolg van luchtvaart- en schietactiviteiten voor de kust van Noord-Holland.

Onderdelen G en J

De provincie Noord-Brabant realiseert een omlegging van de N282 nabij de kern Hulten. Om dit mogelijk te maken was onder andere een grondruil noodzakelijk met het ministerie van Defensie. Dit heeft geresulteerd in een aanpassing van de grens van de vliegbasis Gilze-Rijen in bijlage 3.6 en de bijbehorende munitieopslagplaats in bijlage 12.34. Deze aanpassing heeft geen gevolg voor de activiteiten vanaf de vliegbasis.

Onderdeel I

De gemeente Rucphen is voornemens om een nieuwe rondweg aan te leggen. Het tracé daarvan raakt de rand van het militaire logistieke complex Rucphen als gevolg waarvan een grenswijziging in bijlage 12.15 noodzakelijk is. Voor de activiteiten op het complex zijn er geen gevolgen.

Onderdelen K en L

De wijzigingen in bijlage 16 en 17 van de Rarro betreffen het schrappen en wijzigen van een aantal wegreserveringen om verschillende redenen, die hieronder per reserveringsgebied worden toegelicht. Daarnaast is de mogelijke uitbreiding van de A58 toegevoegd, zodat dit reserveringsgebied ook vaststaat op de kaart.

A67 Leenderheide - Geldrop, detailkaart 16.85

De reservering voor de extra rijstrook op de parallelbaan richting A73 in zuidelijke richting (hectometer 67.8Re op de A67 tot hectometer 43.7Li op de A73) vervalt en is geschrapt. In mei 2020 heeft de minister van Infrastructuur en Waterstaat de voorkeursbeslissing A67 Leenderheide-Zaarderheiken genomen.¹ Binnen de voorkeursbeslissing worden geen infrastructurele

¹ Bijlage bij Kamerstukken II 2019/20, 35147, nr. 3.

maatregelen genomen op het deel van het tracé waar bovenstaande reservering voor was opgenomen. Deze kan dus komen te vervallen.

A27 Houten – Hooipolder, gewijzigde detailkaarten 16.36, 16.41a en 16.43 en vervallen detailkaarten 16.38, 16.39, 16.40, 16.41, 16.43a en 16.43b

De bestaande reservering (grens noordoever ARK hectometer 67.4 Li) wordt geschrapt. De reservering ten noorden daarvan blijft bestaan, omdat deze hoort bij het project "Ring Utrecht".

Bij het knooppunt A27/A15 worden ook de bestaande reserveringen op de verbindingsoogen richting de A15 geschrapt, met uitzondering van de zuidwestelijke verbindingsoog. Deze blijft in stand. Dit betreft een reservering voor twee rijstroken, dit blijft zo tot hectometer 36.4Li op de A27. Door het schrappen van de bestaande reserveringen op de verbindingsoogen, ontstonden er gaten in de doorlopende reservering van een rijstrook in beide rijrichtingen op de A15. Om deze gaten te dichten is een stuk van de reservering op de A15, ter hoogte van het knooppunt A27/A15, opnieuw ingetekend. Bij dit intekenen bleek eveneens dat de ligging van een deel van de reeds bestaande reservering van een rijstrook op dat deel van de A15 niet de juiste ligging had. Conform artikel 2.7.2 Barro moet deze namelijk worden ingetekend vanaf de buitenste kantstreep, maar dit was niet het geval. Bij het opnieuw intekenen is dit gecorrigeerd. De strook die nu is ingetekend op de A15 loopt van hectometer 94.47Li tot hectometer 96.83Li op de A15 en van hectometer 96.07Re tot hectometer 96.92Rem op de A15.

Bij het knooppunt A27/A2 worden ook de bestaande reserveringen op de verbindingsoogen richting de A2 geschrapt.

De reden voor het schrappen van de bestaande reserveringen is dat het tracébesluit² onherroepelijk is. Hierdoor kan de reservering vervallen. Het aanpassen van een stukje bestaande reservering op de A15 is nodig om gaten in de reservering, die reeds op de A15 is gedaan voor de MIRT-Verkenning Papendrecht-Gorinchem, te voorkomen. Deze gaten ontstonden door het schrappen van de reserveringen op de verbindingsoogen bij knooppunt A27/A15. Daarnaast is de aanpassing nodig vanwege een correctie. De ligging van de bestaande reserveringsstroken was op de desbetreffende locatie onjuist.

A58 Tilburg - Breda, detailkaarten 16.70a, 16.70b en 16.70c en gewijzigde detailkaarten 16.70 en 16.71

Bij deze hoofdweg is een reservering toegevoegd van een rijstrook aan beide zijden van de weg tussen hectometer 37.8Re en hectometer 56.7Re, en hectometer 37.8Li tot hectometer 56.15Li. Deze eventuele uitbreiding staat benoemd in de Startbeslissing voor de MIRT-Verkenning A58 Tilburg – Breda, genomen door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat op 4 juni 2018.³ Als te onderzoeken alternatieven staat een verbreding naar 2x3 of 2x4 rijstroken opgenomen. In de programmaraad SmartwayZ is op 17 juni 2020 in de notitie kansrijke oplossingen vastgelegd dat een verbreding naar 2x3 kansrijk is, maar de verbreding naar 2x4 afvalt.⁴ Verder heeft afstemming plaatsgevonden met de bestuurlijke adviesgroep (BAG), waar alle betrokken gemeenten deel van uitmaken.

A16 Rotterdam, vervallen detailkaart 17.2

De bestaande reservering van de nieuwe hoofdweg in bijlage 17 van de Barro is geschrapt. De reden voor het schrappen van de bestaande reservering is dat het tracébesluit⁵ onherroepelijk is. Hierdoor kan de reservering vervallen.

Blankenburgverbinding (incl reservering op A20 nabij Blankenburgverbinding), vervallen detailkaarten 16.84 en 17.7

De bestaande reservering van de nieuwe hoofdweg in bijlage 17 van de Barro is geschrapt. Eveneens is geschrapt de bestaande reservering op de A20 tussen Kethelplein en reservering Blankenburgverbinding (hectometer 23.42Re tot hectometer 19.6Re en hectometer 22.2Li tot hectometer 18.8Li) en het stukje net ten westen van de reservering Blankenburgverbinding (hectometer 18.1Re tot hectometer 17.5Re). De reden voor het schrappen van de bestaande reservering is dat het tracébesluit onherroepelijk is.⁶ Daaronder vallen zowel de reservering van de

² Kennisgeving Tracébesluit A27 Houten – Hooipolder, *Stcrt.* 2019, 571.

³ Bijlage bij Kamerstukken II 2017/18, 34775-A, nr. 68.

⁴ Te raadplegen via www.a58tilburgbreda.nl/projectinformatie/documenten.

⁵ Bekendmaking tracébesluit A16 Rotterdam, *Stcrt.* 2016, 43172.

⁶ Bekendmaking wijziging Tracébesluit Blankenburgverbinding, *Stcrt.* 2017, 58057.

nieuwe hoofdweg als de bestaande reserveringen op de A20 tussen Kethelplein en Blankenburgverbinding. Hierdoor kan de reservering vervallen.

A1 Apeldoorn-Azelo, vervallen detailkaarten 16.50, 16.51, 16.52, 16.53, 16.54, 16.55, 16.56, 16.57, 16.58 en 16.58a

De bestaande reservering is geschrapt. Deze kan vervallen omdat het tracébesluit⁷ onherroepelijk is.

A27/A1 knooppunt Eemnes, vervallen detailkaart 16.23

De bestaande reservering is geschrapt. Hier stond nog een reservering van twee rijstroken rond het knooppunt. De reden voor het schrappen van de bestaande reservering is dat het tracébesluit⁸ onherroepelijk is en het project al is afgerond. Om die reden kan de reservering vervallen.

Artikel II

Artikel 44 van het Mijnbouwbesluit bepaalt dat het verboden is om een mijnbouwinstallatie te plaatsen in gebieden die worden gebruikt als oefen- en schietgebied en bij ministeriële regeling zijn aangegeven. Vanwege de grenswijziging van het onveilige gebied behorend bij schietterrein Petten, is de geometrische begrenzing in bijlage 5 van de Mijnbouwregeling hierop aangepast.

Artikel III

Dit artikel betreft de beleidsneutrale omzetting van de gewijzigde onderdelen in de Rarro en de Mijnbouwregeling naar de Omgevingsregeling. In de Omgevingsregeling worden de geometrische begrenzingen door middel van GIO's vastgesteld in bijlage III bij de Omgevingsregeling.

Artikel IV

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van deze wijzigingsregeling. De artikelen I en II van deze wijzigingsregeling treden in overeenstemming met de vaste verandermomenten voor wet- en regelgeving met ingang van 1 juli 2021 in werking. Artikel III wijzigt de Omgevingsregeling en treedt daarom via een ministerieel besluit in werking, voorzien met ingang van 1 januari 2022.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

⁷ Bekendmaking tracébesluit A1 Apeldoorn – Azelo, *Stcrt.* 2018, 35519.

⁸ Bekendmaking Tracébesluit A27/A1 Aansluiting Utrecht-Noord – Knooppunt Eemnes – Aansluiting Bunschoten-Spakenburg, *Stcrt.* 2014, 25458.