

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl (klik dan op de tekst "Naar het IAK" in de linker kolom).

1. Wat is de aanleiding?

Met ingang van 14 december 2019 zijn de Europese Plantgezondheidsverordening (EU 2016/2031) en de Europese Controleverordening (EU 2017/625) rechtstreeks van toepassing in de lidstaten. Dat leidt in Nederland tot aanpassing van de huidige wet - en onderliggende regelgeving op fytosanitair terrein. Het wetsvoorstel van de nieuwe Plantgezondheidswet (opvolger van de Plantenziektenwet) is inmiddels ter behandeling aan de Tweede Kamer aangeboden. Het voorliggende Besluit Plantgezondheid geeft uitvoering aan diverse voorschriften uit de Plantgezondheidswet en wordt verder uitgewerkt in ministeriële regelingen.

2. Wie zijn betrokken?

De nieuwe wetgeving op het gebied van plantgezondheid heeft met name gevolgen voor ondernemers (producenten en handelaren) en organisaties die werkzaam zijn in de land- en tuinbouwsector. Het Besluit Plantgezondheid regelt de aanwijzing van (bevoegde) autoriteiten naast de minister voor een aantal deelgebieden. Dat is noodzakelijk om de huidige feitelijke taakuitvoering, waaronder toezicht op naleving van voorschriften, zoveel mogelijk te kunnen continueren. Andere onderwerpen zijn retributies, preventie en boetecategorieën van bestuurlijke boetes.

3. Wat is het probleem?

Via een AMvB kan nadere uitwerking worden gegeven aan bepaalde wettelijke voorschriften. Het Besluit Plantgezondheid doet dit voor de onder vraag twee genoemde onderwerpen. Voor de uitvoering van de wet- en regelgeving op het terrein van plantgezondheid en ook de onder vraag 1 genoemde Europese verordeningen is een goed werkend en voldoende gefinancierd handhavings- en controlesysteem met passende maatregelen en als sluitstuk een optimaal sanctiestelsel relevant.

4. Wat is het doel?

In dit Besluit worden de vier plantaardige Keuringsdiensten* aangewezen als bevoegde autoriteit voor bepaalde taken met betrekking tot specifieke gewassen en productgroepen. Verder worden nadere regels gesteld ten aanzien van andere maatregelen voor de beheersing van de risico's op schadelijke organismen, voor retributies en over de hoogte van de bestuurlijke boete die voor een overtreding of voor categorieën van overtredingen ten hoogste kan worden opgelegd.

*Nederlandse Algemene Keuringsdienst (NAK), Naktuinbouw, Bloembollenkeuringsdienst (BKD) en Kwaliteitscontrolebureau (KCB)

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Het Besluit Plantgezondheid maakt onderdeel uit van de herziening van de wet- en regelgeving op het gebied van bescherming van de plantgezondheid. De herziening van de wet- en regelgeving vloeit voort uit de vaststelling van de Europese Plantgezondheidsverordening (EU 2016/2031) en de Europese Controleverordening (EU 2017/625), die met ingang van 14 december 2019 rechtstreeks van toepassing zijn in Nederland. Plantgezondheid is een publiek goed, die zich ook in de publieke ruimte kan manifesteren en dient publieke doelstellingen op het gebied van duurzaamheid, biodiversiteit en economie. Dit rechtvaardigt een interventie van de overheid.

6. Wat is het beste instrument?

De implementatie van de Europese verordeningen, zoals genoemd in vraag 1, kan niet anders dan via een wet met bijbehorende onderliggende regelgeving (één AMvB en ministeriële regelingen) plaatsvinden.

In de nationale wet- en regelgeving krijgen de maatregelen en instrumenten uit de verordeningen, die worden gehanteerd om het doel van de bescherming van de plantgezondheid te bereiken, vorm. Het voorliggende Besluit Plantgezondheid (AMvB) is hier onderdeel van.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Het Besluit Plantgezondheid heeft geen gevolgen voor de eenmalige of structurele regeldruk voor het bedrijfsleven. Het Besluit is niet gericht op burgers en heeft dan ook geen gevolgen voor hen. De implementatie van de Plantgezondheidsverordening heeft nieuwe verplichtingen tot gevolg die ook tot de bevoegdheden zullen gaan behoren van de als bevoegde autoriteit aangewezen Keuringsdiensten.

In het wetsvoorstel Plantgezondheidswet is in de Memorie van Toelichting een bandbreedte berekend van de regeldruk voor het bedrijfsleven als gevolg van de nieuwe verplichtingen. In de ministeriële regelingen kan pas meer in detail worden berekend wat de gevolgen zullen zijn, omdat dan bekend is hoe (in welke vorm) de implementatie plaats zal vinden.