

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen.

1. Wat is de aanleiding?

De rijkswet tot wijziging van de Paspoortwet in verband met de invoering van elektronische identificatie met een publiek identificatiemiddel en met het uitbreiden van het basisregister reisdocumenten (Stb. 2020, 104) regelt het plaatsen van het publiek identificatiemiddel met betrouwbaarheidsniveau hoog op de Nederlandse identiteitskaart (e-NIK) en de uitbreiding van het basisregister reisdocumenten. Verder wordt de Paspoortwet zodanig gewijzigd dat een aantal zaken die tot nu toe waren geregeld in de vier paspoortuitvoeringsregelingen voortaan op het niveau van een algemene maatregel van rijksbestuur worden geregeld (het nieuwe in voorbereiding zijnde Paspoortbesluit). Al deze wijzigingen vergen wijziging van de vier paspoortuitvoeringsregelingen: de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001, de Paspoortuitvoeringsregeling buitenland 2001, de Paspoortuitvoeringsregeling Caribische landen en de Paspoortuitvoeringsregeling Koninklijke Marechaussee 2001.

2. Wie zijn betrokken?

- burgers die een reisdocument kunnen aanvragen.
- instanties die paspoorten uitgeven of een rol spelen in dat proces (gemeenten, autoriteiten in het Caribisch deel van het Koninkrijk, Ministerie van Buitenlandse Zaken en Ministerie van Defensie/Koninklijke Marechaussee.
- instanties die gegevens of informatie versterkt krijgen, denk aan de politie.

3. Wat is het probleem?

De paspoortuitvoeringsregelingen moeten in lijn worden gebracht met de wijzigingen in de Paspoortwet en het nieuwe (in voorbereiding zijnde) Paspoortbesluit.

4. Wat is het doel?

Het doel van de ministeriële regeling is:

- Het waar nodig aanpassen en aanvullen van de procedures rond de aanvraag en uitgifte van de e-NIK.
- Het waar nodig aanpassen en aanvullen van de bepalingen in de regelingen rond het nieuwe register reisdocumenten naast het nog tijdelijk voortbestaan van het bestaande register reisdocumenten met alleen vermiste of vervallen reisdocumenten.
- Het in lijn brengen van de regelingen met het Paspoortbesluit en de gewijzigde Paspoortwet wat betreft de veranderde delegatiegrondslagen.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

In het kader van de Wet digitale overheid is besloten dat er een publiek eID middel (elektronische identificatie) moet komen. Er is voor gekozen om het publiek identificatiemiddel (onder andere) op de Nederlandse identiteitskaart te plaatsen.

Verder is het nieuwe basisregister reisdocumenten van belang in verband met 1) de noodzaak om in het kader van elektronische dienstverlening (bv. het controleren van de geldigheid van de e-NIK) voor de daartoe bevoegde instanties een unieke, volledige, actuele, betrouwbare en 24/7 digitaal raadpleegbare bronregister van gegevens beschikbaar te hebben, en 2) de noodzaak om voor een goed werkend, betrouwbaar aanvraag- en uitgifteproces van reisdocumenten te beschikken over een bronregistratie met aanvraaggegevens en gegevens betreffende alle documenten ten behoeve van de

uitvoering van de Paspoortwet in plaats van het huidige zogenaamde “negatieve register”, waarin uitsluitend gegevens zijn opgenomen over reisdocumenten die niet in omloop mogen zijn.

Wijziging van de Paspoortwet en het nieuwe (in voorbereiding zijnde) Paspoortbesluit vereist wijziging van de vier paspoortuitvoeringsregelingen.

6. Wat is het beste instrument?

Voor het wijzigen van de regelingen is een wijzigingsregeling nodig.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

De administratieve lasten en financiële gevolgen voor de burger en de overheid als gevolg van de Rijkswet van 6 maart 2020 zijn aan de orde gekomen in hoofdstuk 6 van de memorie van toelichting bij het voorstel van rijkswet en in de nota naar aanleiding van het verslag betreffende het voorstel.¹ Deze wijziging van de paspoortuitvoeringsregelingen brengt daarin geen verandering. De kosten van de e-functionaliteit op de Nederlandse identiteitskaart worden gefinancierd door legesheffing.² In het Caribische deel van het Koninkrijk gaat het daarbij om nieuwe dienstverlening. Die bedragen zullen worden vastgelegd in het Besluit paspoortgelden.

Voor bedrijven en milieu heeft dit wetsvoorstel geen consequenties.

¹ Kamerstukken II, 2018/19, 35 047 (R2108), nr. 3 en 8.

² Kamerstukken II, 2018/19, 35 047 (R2108), nr. 8, p. 12.