Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

de Staatscourant

Directie Wetgeving en Juridische Zaken

Bezuidenhoutseweg 73
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

T 070 379 8911 (algemeen)
F 0 70 378 6100 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ezk

Instructie voor behandeling/route t.b.v. het secretariaat

Bijlage(n)
2

Datum 8 juli 2022

Betreft **Regeling van de Minister voor Klimaat en Energie van , nr. WJZ/ Error! Unknown document property name., houdende regels over de subsidiëring van de realisatie en exploitatie van productie-installaties voor waterstof (Subsidieregeling opschaling hernieuwbare waterstofproductie via elektrolyse)**

Verzendwijze: Elektronisch

N.B.1. Bijlagen worden i.v.m. invoering elektronische bekendmaking niet meer ter inzage gelegd maar als apart bestand naar Sdu gezonden en gelijk met de regeling bekendgemaakt.
N.B.2. Behoort bij de regeling een bijlage, dan worden daarop de regeling en artikelnummer(s) vermeld.

Ontvangen BBR	Ontvangen Postkamer	Datum verzending	Paraaf Postkamer

Regeling van de Minister voor Klimaat en Energie van , nr. WJZ/ Error! Unknown document property name., houdende regels over de subsidiëring van de realisatie en exploitatie van productie-installaties voor waterstof (Subsidieregeling opschaling hernieuwbare waterstofproductie via elektrolyse)

De Minister voor Klimaat en Energie,

Gelet op de artikelen 2, eerste lid, aanhef en onderdelen a, b en h, en 3 van de Kaderwet EZK- en LNV-subsidies;

Besluit:

§ 1 Algemeen

Artikel 1.1 (begripsbepalingen)

In deze regeling wordt verstaan onder:

aansluiting: aansluiting als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel b, van de Elektriciteitswet 1998;

algemene groepsvrijstellingsverordening: verordening (EU) nr. 651/2014 van de Europese Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard (PbEU L187);

directe lijn: een verbinding voor transport van elektriciteit waarbij de elektriciteit wordt geleverd zonder tussenkomst van een aansluiting op het elektriciteitsnet;

elektriciteitsnet: net als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel i, van de Elektriciteitswet 1998;

elektrolyser: apparaat als deel van de productie-installatie voor waterstof waarin de omzetting van water naar waterstof en zuurstof plaatsvindt;

exploitatiedeel van de subsidie: deel van de subsidie dat ziet op de productie van hernieuwbare waterstof als bedoeld in artikel, bedoeld in artikel 2.1, aanhef en onderdeel b;

hernieuwbare brandstofeenheid: hernieuwbare brandstofeenheid als bedoeld in artikel 9.7.3.1, eerste lid, van de Wet milieubeheer;

hernieuwbare stroomafnameovereenkomst: overeenkomst inzake de levering van in Nederland geproduceerde hernieuwbare elektriciteit door een producent van hernieuwbare elektriciteit;

investeringsdeel van de subsidie: deel van de subsidie dat ziet op de realisatie van de productie-installatie voor waterstof als bedoeld in artikel, bedoeld in artikel 2.1, aanhef en onderdeel a;

kleine onderneming: kleine onderneming als bedoeld in bijlage I bij Verordening (EU) nr. 651/2014 van de Europese Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde

categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard;

meetbedrijf: meetbedrijf als bedoeld in artikel 27 van de Warmtewet, of instantie die uitvoering geeft aan de taak van de netbeheerder, bedoeld in artikel 16, eerste lid, onderdeel i van de Elektriciteitswet 1998, of artikel 10, vijfde lid, onderdeel d, van de Gaswet;

meetprotocol: document met de bemetering van de productie-installatie voor waterstof, de wijze van meten en de wijze van kwaliteitsborging van de meetgegevens ten aanzien van de hoeveelheden waterstof die de installatie opwekt en de hoeveelheid elektriciteit die de installatie verbruikt;

meetrapport: rapport dat alle meetgegevens van de desbetreffende kalendermaand bevat;

middelgrote onderneming: middelgrote onderneming als bedoeld in bijlage I bij Verordening (EU) nr. 651/2014 van de Europese Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard;

milieu- en energiesteunkader: Richtsnoeren staatssteun ten behoeve van klimaat, milieubescherming en energie 2022 (PbEU 2022/C 80/01);

minister: Minister voor Klimaat en Energie;

nominaal elektrisch inputvermogen: maximaal elektrisch vermogen van een productie-installatie voor waterstof dat de productie-installatie onder nominale condities kan leveren voor de productie van waterstof en dat door de leverancier wordt gegarandeerd bij continu gebruik;

onderneming: iedere eenheid, ongeacht haar rechtsvorm of wijze van financiering, die een economische activiteit uitoefent;

oordeel over de geschiktheid: op verzoek van een subsidieontvanger door een meetbedrijf afgegeven oordeel dat:

a. een productie-installatie geschikt is voor de productie van waterstof; en
b. een meetinrichting geschikt is voor de meting van waterstof die met de productie-installatie wordt geproduceerd;

productie-installatie voor waterstof: samenstel van voorzieningen waarmee waterstof wordt geproduceerd, waarbij onder een samenstel van voorzieningen wordt verstaan alle aanwezige middelen die onderling met elkaar zijn verbonden voor de productie van waterstof;

richtlijn (EU) 2018/2001: richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen (PbEU 2018, L 328);

subsidiabele productie: meetbare prestatie waarvoor aan de subsidieontvanger subsidie wordt verstrekt;

systeemgrens van de productie-installatie voor waterstof: fictieve gesloten omhulling van de waterstofproductie-installatie bestaande uit een elektrolyser en voor waterstofproductie benodigde randapparatuur;

Verordening (EU) 2022/nummer: Verordening (EU) 2022/PM van het Europees Parlement en de Raad van dag maand 2022, supplementing Directive (EU)

2018/2001 of the European Parliament and of the Council by establishing a Union methodology setting out detailed rules for the production of renewable liquid and gaseous transport fuels of non-biological origin;

Verordening (EU) 2022/nummer: Verordening (EU) 2022/PM van het Europees Parlement en de Raad van dag maand 2022, supplementing Directive (EU) 2018/2001 of the European Parliament and of the Council by establishing a minimum threshold for greenhouse gas emissions savings of recycled carbon fuels and by specifying a methodology for assessing greenhouse gas emissions savings from renewable liquid and gaseous transport fuels of non-biological origin and from recycled carbon fuels.

§ 2 Criteria voor subsidieverstrekking

Artikel 2.1 (verstrekken van subsidie)

De minister kan op aanvraag een subsidie verstrekken aan een onderneming voor:

a. een investeringsdeel voor de realisatie van een productie-installatie voor waterstof door elektrolyse van water tot zuurstof en waterstof bij een druk van ten hoogste 30 bar met een elektrolyser; en
b. een exploitatiedeel voor de productie van hernieuwbare waterstof met die productie-installatie voor waterstof.

Artikel 2.2 (eisen productie-installatie voor waterstof)

1. De productie-installatie voor waterstof heeft een nominaal elektrisch inputvermogen van ten minste 0,5 MW en ten hoogste 50 MW.
2. De productie-installatie voor waterstof is:
    a. met een directe lijn gekoppeld aan een productie-installatie voor de productie van hernieuwbare elektriciteit uit wind- of zonne-energie;
    b. met een aansluiting gekoppeld aan het elektriciteitsnet; of
    c. zowel met een directe lijn gekoppeld aan een productie-installatie voor de productie van hernieuwbare elektriciteit uit wind- of zonne-energie als met een aansluiting gekoppeld aan het elektriciteitsnet.

Artikel 2.3 (hernieuwbaar karakter waterstof)

1. Indien de subsidie wordt verstrekt voor een productie-installatie voor waterstof die via een directe lijn is gekoppeld aan een productie-installatie voor hernieuwbare elektriciteit uit wind- of zonne-energie, wordt in het kader van deze regeling de geproduceerde waterstof als hernieuwbaar aangemerkt indien wordt voldaan aan de artikelen 3 en 5 van DA1.
2. Indien de subsidie wordt verstrekt voor een productie-installatie voor waterstof met een aansluiting die is gekoppeld aan het elektriciteitsnet, wordt in het kader van deze regeling de geproduceerde waterstof als hernieuwbaar aangemerkt indien wordt voldaan aan de artikelen 4, 5 en 7 en 8 van DA1, waarbij de hernieuwbare stroomafnameovereenkomsten als bedoeld in artikel 4, tweede lid, van DA1 betrekking hebben op de levering van hernieuwbare elektriciteit uit wind- of zonne-energie.
3. Indien de subsidie wordt verstrekt voor een productie-installatie voor waterstof die zowel met een directe lijn is gekoppeld aan een productie-installatie voor de productie van hernieuwbare elektriciteit uit wind- of zonne-energie als met een aansluiting is gekoppeld aan het elektriciteitsnet, wordt in het kader van deze regeling de geproduceerde waterstof als hernieuwbaar aangemerkt indien wordt voldaan aan de artikelen 3 4, 5 en 7 en 8 van DA1, waarbij de hernieuwbare stroomafnameovereenkomsten als bedoeld in artikel 4, tweede lid, van

DA1 betrekking hebben op de levering van hernieuwbare elektriciteit uit wind- of zonne-energie.

Artikel 2.4 (≥ 70% broeikasgasemissiereductie)

1. Indien met de productie-installatie voor waterstof ook niet-hernieuwbare waterstof wordt geproduceerd, bedraagt de broeikasgasemissiereductie van de geproduceerde waterstof ten minste 70%.
2. DA2 is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 2.5 (subsidieplafond en openstellingstermijn)

1. Het subsidieplafond bedraagt € 250.000.000.
2. De subsidie wordt aangevraagd in de periode van datum, 9:00 uur, tot datum, 17:00 uur.
3. Per adres, of bij het ontbreken daarvan per kadastrale aanduiding, waarop de productie-installatie voor waterstof wordt geplaatst, kan in de periode, bedoeld in het tweede lid, ten hoogste één aanvraag voor subsidie worden ingediend.

§ 3. Algemene bepalingen over de aanvraag voor de verlening van een subsidie en de besluitvorming daarover

Artikel 3.1 (verdeling subsidieplafond)

1. De minister verdeelt het bedrag, genoemd in het artikel 2.5, eerste lid, op volgorde van rangschikking van de aanvragen voor subsidie.
2. Een aanvraag voor subsidie waarop niet met toepassing van artikel 3.9 of 3.10 afwijzend wordt beslist, wordt hoger gerangschikt indien het rangschikkingsbedrag lager is.
3. Het rangschikkingsbedrag, bedoeld in het tweede lid, bedraagt het quotiënt van:
    a. de som van:
        i. het aangevraagde subsidiebedrag voor het investeringsdeel van de subsidie, bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, onderdeel b, exclusief een verhoging als bedoeld in artikel 5.3, derde of vierde lid; en
        ii. het aangevraagde subsidiebedrag voor het exploitatiedeel van de subsidie, bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, onderdeel c; en
    b. het aantal MW nominaal elektrisch inputvermogen van de productie-installatie voor waterstof.
4. Indien de hoogst gerangschikte aanvraag een productie-installatie voor waterstof die is gekoppeld aan een productie-installatie voor hernieuwbare elektriciteit betreft, is de tweede aanvraag waarvoor subsidie wordt verstrekt de hoogst gerangschikte productie-installatie voor waterstof die met een aansluiting is gekoppeld aan het elektriciteitsnet. Het resterende budget wordt verdeeld op volgorde van rangschikking van de overige aanvragen.
5. Indien de hoogst gerangschikte aanvraag een productie-installatie is voor waterstof die met een aansluiting is gekoppeld aan het elektriciteitsnet betreft, is de tweede aanvraag waarvoor subsidie wordt verstrekt de hoogst gerangschikte productie-installatie voor waterstof die is gekoppeld aan een productie-installatie voor hernieuwbare elektriciteit of de productie-installatie voor waterstof die zowel met een directe lijn is gekoppeld aan een productie-installatie voor hernieuwbare elektriciteit uit wind- of zonne-energie als met een aansluiting gekoppeld aan het elektriciteitsnet. Het resterende budget wordt verdeeld op volgorde van rangschikking van de overige aanvragen.

6. Indien de hoogst gerangschikte aanvraag een productie-installatie is voor waterstof die zowel met een directe lijn is gekoppeld aan een productie-installatie voor hernieuwbare elektriciteit uit wind- of zonne-energie als met een aansluiting gekoppeld aan het elektriciteitsnet, is de tweede aanvraag waarvoor subsidie wordt verstrekt de hoogst gerangschikte productie-installatie voor waterstof die met een aansluiting is gekoppeld aan het elektriciteitsnet. Het resterende budget wordt verdeeld op volgorde van rangschikking van de overige aanvragen.
7. Indien honorering van de aanvragen die gelijk zijn gerangschikt ertoe zou leiden dat het beschikbare subsidieplafond zou worden overschreden, stelt de minister de onderlinge rangschikking van deze aanvragen vast met loting.

Artikel 3.2 (gegevens aanvraag)

1. Een aanvraag voor subsidie wordt ingediend bij de minister met gebruikmaking van een middel dat door de minister beschikbaar wordt gesteld.
2. De aanvraag bevat in ieder geval:
    a. de naam, het adres en het rekeningnummer van de subsidieaanvrager;
    b. het adres, of bij het ontbreken daarvan de kadastrale aanduiding, waarop de productie-installatie voor waterstof wordt geplaatst;
    c. een projectplan voor de realisatie van de productie-installatie voor waterstof, met een begroting en de mijlpalen van de activiteiten ter voorbereiding en bouw van de productie-installatie voor waterstof;
    d. een tijdschema van de ingebruikname van de productie-installatie voor waterstof.

Artikel 3.3 (gegevens subsidieparameters)

1. Bij de aanvraag voor subsidie wordt door de subsidieaanvrager opgegeven:
    a. het aantal MW nominaal elektrisch inputvermogen van de beoogde elektrolyser en van de beoogde productie-installatie voor waterstof;
    b. het aangevraagde subsidiebedrag voor het investeringsdeel van de subsidie;
    c. het aangevraagde subsidiebedrag voor het exploitatiedeel van de subsidie;
    d. de totale hoeveelheid te produceren hernieuwbare waterstof in kg in de periode, bedoeld in artikel 6.3, eerste lid;
    e. de hoeveelheid te produceren hernieuwbare waterstof in kg per kalenderjaar in de periode, bedoeld in artikel 6.3, eerste lid;
    f. het aangevraagde tenderbedrag per kg hernieuwbare waterstof.
2. Voor het berekenen van het aangevraagde subsidiebedrag voor het exploitatiedeel van de subsidie, bedoeld in het eerste lid, onderdeel c, worden met elkaar te vermenigvuldigd:
    a. de hoeveelheid te produceren hernieuwbare waterstof in kg per kalenderjaar, bedoeld in het eerste lid, onderdeel e; en
    b. het verschil tussen het aangevraagde tenderbedrag, bedoeld in het eerste lid, onderdeel f, en de basiswaterstofprijs, genoemd in artikel 6.9, tweede lid.
3. Het aangevraagde subsidiebedrag voor het exploitatiedeel van de subsidie bedraagt de som van de voor ieder kalenderjaar volgens het

tweede lid berekende bedragen over de hele subsidieperiode, bedoeld in artikel 6.3, eerste lid.

Artikel 3.4 (vergunningen)

1. De aanvraag voor subsidie gaat vergezeld van de vergunning die op grond van artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht noodzakelijk is voor het oprichten en in werking hebben van de productie-installatie voor waterstof.
2. Indien sprake is van een productie-installatie voor waterstof die is gekoppeld aan een productie-installatie voor hernieuwbare elektriciteit of van een productie-installatie voor waterstof die zowel met een directe lijn is gekoppeld aan een productie-installatie voor de productie van hernieuwbare elektriciteit uit wind- of zonne-energie als met een aansluiting is gekoppeld aan het elektriciteitsnet, gaat de aanvraag vergezeld van de vergunning die op grond van artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht noodzakelijk is voor het oprichten en in werking hebben van de productie-installatie voor hernieuwbare elektriciteit.

Artikel 3.5 (haalbaarheidsstudie)

1. De aanvraag voor subsidie gaat vergezeld van een haalbaarheidsstudie.
2. De haalbaarheidsstudie bevat in ieder geval:
    a. een omschrijving van de productie-installatie voor waterstof;
    b. een waterstofopbrengstberekening, waarbij wordt aangegeven welk deel van de geproduceerde waterstof hernieuwbare waterstof zal zijn en welk deel niet hernieuwbare waterstof;
    c. een exploitatieberekening;
    d. een financieringsplan voor de productie-installatie voor waterstof;
    e. inzicht in het eigen vermogen van de aanvrager;
    f. indien het eigen vermogen minder dan 20% van de investering in de productie-installatie voor waterstof bedraagt of indien de aanvrager meer dan één aanvraag per openstellingsperiode heeft ingediend: een intentieverklaring van een financier ter financiering van de productie-installatie voor waterstof.
3. De exploitatieberekening, bedoeld in het tweede lid, onderdeel c, bevat:
    a. een specificatie van de investeringskosten per component van de productie-installatie voor waterstof;
    b. een overzicht van alle kosten en baten van de productie-installatie voor waterstof, waarbij geen rekening wordt gehouden met toekomstige inkomsten uit hernieuwbare brandstofeenheden; en
    c. een berekening van het financieel rendement over de periode, bedoeld in artikel 6.3, eerste lid.

Artikel 3.6 (toestemming eigenaren locatie productie-installatie voor waterstof)

1. Indien de aanvraag voor subsidie betrekking heeft op een productie-installatie voor waterstof op een locatie waarbij de subsidieaanvrager niet de eigenaar van de locatie is, gaat de aanvraag vergezeld van de toestemming van de eigenaar of eigenaren dat de desbetreffende productie-installatie voor waterstof op desbetreffende locatie wordt gevestigd.
2. De toestemming van de eigenaar of eigenaren wordt overgelegd met gebruikmaking van een middel dat door de minister beschikbaar wordt gesteld.

Artikel 3.7 (transportindicatie)

1. De aanvraag gaat vergezeld van een verklaring van de netbeheerder over de beschikbaarheid van transportcapaciteit voor de nauwkeurig omschreven productie-installatie voor waterstof.
2. De verklaring van de netbeheerder wordt overgelegd met gebruikmaking van een middel dat door de minister beschikbaar wordt gesteld.
3. De verklaring van de netbeheerder is afgegeven niet meer dan een maand voorafgaand aan het indienen van de aanvraag.

Artikel 3.8 (beslistermijn aanvraag subsidie)

1. De minister beslist op een aanvraag voor subsidie binnen dertien weken na de laatste dag van de periode, genoemd in artikel 2.5, tweede lid.
2. De termijn van dertien weken kan eenmaal met ten hoogste dertien weken worden verlengd.

Artikel 3.9 (afwijzingsgrond maximale subsidie-intensiteit)

1. De minister beslist afwijzend op een aanvraag voor subsidie indien de maximale subsidie-intensiteit hoger is dan € 9 per kg hernieuwbare waterstof.
2. De maximale subsidie-intensiteit bedraagt de som van:
    a. het quotiënt van het aangevraagde subsidiebedrag voor het investeringsdeel van de subsidie, bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, onderdeel b, en totale hoeveelheid te produceren hernieuwbare waterstof in kg, bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, onderdeel d; en
    b. het aangevraagde tenderbedrag per kg hernieuwbare waterstof bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, onderdeel f.

Artikel 3.10 (overige afwijzingsgronden)

De minister beslist ook afwijzend op een aanvraag voor subsidie indien:
a. de aanvraag niet voldoet aan de bij deze regeling gestelde bepalingen;
b. hij het onaannemelijk acht dat de productie-installatie voor waterstof binnen de op grond van artikel 4.3 geldende uiterste termijn in gebruik wordt genomen;
c. hij het onaannemelijk acht dat de productie-installatie voor waterstof de hele subsidieperiode, bedoeld in artikel 6.3, in gebruik kan zijn;
d. hij het onaannemelijk acht dat de realisatie van de productie-installatie voor waterstof of de productie van hernieuwbare waterstof:
    i. uitvoerbaar is:
    ii. technisch haalbaar is;
    iii. financieel haalbaar is;
    iv. economisch haalbaar is;
e. één of meer vergunningen als bedoeld in artikel 3.4 niet zijn verleend;
f. de productie-installatie voor waterstof geheel of gedeeltelijk bestaat uit gebruikte materialen;
g. onomkeerbare investeringsverplichtingen voor de realisatie van de productie-installatie voor waterstof zijn aangegaan voor de datum waarop de aanvraag is ingediend;
h. met de activiteiten is gestart voordat de aanvraag is ingediend;
i. aannemelijk is dat de activiteiten ook zonder subsidie zonder belangrijke vertraging zouden worden uitgevoerd;
j. de financiële haalbaarheid van de realisatie van de productie-installatie voor waterstof of de productie van hernieuwbare waterstof afhankelijk is van andere nog te verkrijgen subsidies;
k. op grond van het Besluit stimulering duurzame energieproductie en klimaattransitie reeds subsidie is verstrekt voor de productie van waterstof met de productie-installatie voor waterstof.

Artikel 3.11 (geen bevoorschotting)

De minister verstrekt geen voorschot indien de subsidieontvanger:

a. niet heeft voldaan aan ingevolge de subsidieverlening voor hem geldende verplichtingen; of
b. failliet is verklaard of aan hem surséance van betaling is verleend of ten aanzien van hem de schuldsaneringsregeling natuurlijke personen van toepassing is verklaard, dan wel een verzoek daartoe bij de rechtbank is ingediend.

Artikel 3.12 (geen overstimulering)

De minister kan reeds ontvangen of genoten overheidssteun dan wel in de toekomst te ontvangen of te genieten overheidssteun die er toe leidt dat de totale aan de subsidieontvanger verleende overheidssteun voor realisatie van de productie-installatie voor waterstof of de productie van hernieuwbare waterstof meer bedraagt dan is toegestaan ingevolge voor de Staat geldende verplichtingen krachtens een verdrag, in mindering brengen op de subsidie.

Artikel 3.13 (transparantie voor milieu- en energiesteunkader)

De minister maakt binnen zes maanden na de datum van subsidieverlening de gegevens, bedoeld in paragraaf 3.2.1.14, onderdeel 58, van het milieu- en energiesteunkader, bekend.

Artikel 3.14 (ETS-verklaring)

1. In de beschikking tot subsidieverlening kan aan de subsidieontvanger de verplichting worden opgelegd een verklaring te overleggen over de opbrengsten en vermeden kosten die voor de subsidieontvanger voortvloeien uit het systeem van verhandelbare broeikasgasemissierechten, bedoeld in titel 16.2 van de Wet milieubeheer.
2. De verklaring, bedoeld in het eerste lid, komt overeen met de gegevens die zijn geregistreerd bij de Nederlandse Emissieautoriteit.

§ 4. Verplichtingen en voorwaarden voor de subsidieontvanger

Artikel 4.1 (aantonen hernieuwbaar karakter waterstof en ≥70% broeikasgasemissiereductie)

1. De subsidieontvanger is gecertificeerd volgens een vrijwillig systeem als bedoeld in artikel 30, vierde lid, van richtlijn (EU) 2018/2001 waarmee wordt aangetoond dat:
    a. de productie-installatie voor waterstof zodanig is ontworpen en de elektriciteits- en waterstofstromen zodanig worden gemeten en geadministreerd dat daarmee aantoonbaar hernieuwbare waterstof kan worden geproduceerd;
    b. de geproduceerde hernieuwbare waterstof voldoet aan de eisen, bedoeld in artikel 2.3; en
    c. voor zover van toepassing, de broeikasgasemissiereductie van de geproduceerde waterstof tenminste 70% is, volgens het bepaalde in artikel 2.4.
2. Indien door de Europese Commissie twee of meer vrijwillige systemen zijn erkend op basis van artikel 30.4 van richtlijn (EU) 2018/2001, maakt de subsidieontvanger gebruik van een van deze vrijwillige systemen.
3. Indien door de Europese Commissie minder dan twee vrijwillige schema’s zijn erkend op basis van artikel 30.4 van richtlijn (EU) 2018/2001, maakt de subsidieontvanger gebruikt van een vrijwillig systeem dat de erkenningsprocedure door de Europese Commissie op basis van artikel 30, vierde lid, van richtlijn (EU) 2018/2001 doorloopt.

4. De subsidieontvanger zendt vanaf ingebruikname van de productie-installatie voor waterstof tot aan vaststelling van de subsidie binnen vier maanden na afloop van ieder kalenderjaar aan de minister een verklaring waaruit blijkt dat de hernieuwbare waterstof is geproduceerd volgens het bepaalde in artikel 2.3, en dat, voor zover van toepassing, de broeikasgasemissiereductie van de geproduceerde waterstof tenminste 70% is.
5. De verklaring wordt overgelegd met gebruikmaking van een middel dat door de minister beschikbaar wordt gesteld.
6. De verklaring bevat ten minste de informatie, bedoeld in artikel 5 van DA1, over het voorgaande kalenderjaar.
7. De verklaring wordt ingevuld en ondertekend door een conformiteitsbeoordelingsinstantie die voor van de certificering, bedoeld in het eerste lid, een jaarlijkse conformiteitsbeoordelings- of toezichtsaudit uitvoert.

Artikel 4.2 (realisatie productie-installatie voor waterstof)

De subsidieontvanger realiseert de productie-installatie voor waterstof overeenkomstig het projectplan met de mijlpalen zoals ingediend bij de aanvraag voor subsidie.

Artikel 4.3 (ingebruikname productie-installatie voor waterstof)

1. De subsidieontvanger neemt zijn productie-installatie voor waterstof zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen drie jaar na de beschikking tot subsidieverlening in gebruik.
2. De subsidieontvanger heeft de productie-installatie voor waterstof in gebruik volgens de gegevens zoals ingediend bij de aanvraag voor subsidie.
3. De verplichting, bedoeld in het tweede lid, geldt tot aan de dag waarop de subsidie wordt vastgesteld, bedoeld in artikel 7.2.

Artikel 4.4 (ontheffing)

1. De minister kan op voorafgaand verzoek van de subsidieontvanger in geval van vertragingen of essentiële wijzigingen ontheffing verlenen van:
    a. de verplichting, bedoeld in artikel 4.2; of
    b. de verplichting, bedoeld in artikel 4.3, tenzij dit zou inhouden dat de subsidieontvanger de productie-installatie voor waterstof later in gebruik neemt dan een jaar na de dag waarop de productie-installatie voor waterstof op grond van artikel 4.2, eerste lid, in gebruik moet zijn genomen.
2. Aan de ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden.

Artikel 4.5 (overdragen beschikking)

De subsidieontvanger draagt een beschikking tot subsidieverlening tot de datum van ingebruikname van de productie-installatie voor waterstof niet over aan een derde, tenzij de minister op voorafgaand verzoek van de subsidieontvanger daarvoor ontheffing heeft verleend.

Artikel 4.6 (overzicht kosten en baten voor toets op overstimulering)

1. De subsidieontvanger zendt de minister binnen een jaar na de datum van ingebruikname van de productie-installatie voor waterstof of op verzoek van de minister een overzicht van de daadwerkelijke investeringskosten, van de overige kosten en baten gedurende de productie van hernieuwbare

waterstof, van de reeds ontvangen subsidies en overige steun en van de nog te ontvangen subsidies en overige steun.
2. Het overzicht wordt gezonden met gebruikmaking van een middel dat door de minister beschikbaar wordt gesteld.
3. Het overzicht gaat vergezeld van een accountantsverklaring, die wordt opgesteld volgens een model en een controleprotocol die door de minister beschikbaar worden gesteld.
4. De minister kan de termijn, bedoeld in het eerste lid, op verzoek van de subsidieontvanger eenmalig verlengen met ten minste zes weken.
5. De subsidieontvanger meldt iedere wijziging van reeds ontvangen subsidies en overige steun en van de nog te ontvangen subsidies en overige steun aan de minister.

Artikel 4.7 (productie-installatie binnen Nederland)

De productie-installatie voor waterstof wordt in stand gehouden in Nederland of binnen de Nederlandse exclusieve economische zone.

Artikel 4.8 (meetverplichting productie waterstof)

De subsidieontvanger meet de productie van hernieuwbare waterstof en voor zover van toepassing, de productie van niet-hernieuwbare waterstof.

Artikel 4.9 (oordeel over geschiktheid van de productie-installatie voor waterstof)

1. De subsidieontvanger dient bij een meetbedrijf een verzoek in voor een oordeel dat de productie-installatie voor waterstof geschikt is voor het produceren van hernieuwbare waterstof.
2. Het verzoek voor het oordeel over geschiktheid, bedoeld in het eerste lid, wordt ingediend met gebruikmaking van het formulier in bijlage 1.
3. Het oordeel over de geschiktheid is vijf jaar geldig of tot het moment dat de subsidieontvanger een aanpassing van de productie-installatie voor waterstof of het productieproces van hernieuwbare waterstof doorvoert die leidt tot een wijziging van een of meer van de gegevens die zijn vermeld in het verzoek, bedoeld in het eerste lid.
4. Een subsidieontvanger dient voorafgaand aan het verlopen van de geldigheidsduur van het oordeel over geschiktheid een nieuw verzoek in.
5. De subsidieontvanger stelt het meetbedrijf in staat onderzoek te verrichten voor de beoordeling van de geschiktheid van de productie-installatie voor waterstof.

Artikel 4.10 (meetprotocol)

1. De subsidieontvanger stelt een meetprotocol op met inachtneming van de meetvoorwaarden, bedoeld in bijlage 2.
2. De subsidieontvanger laat het meetprotocol beoordelen door een meetbedrijf.
3. Het meetprotocol is vijf jaar geldig of tot het moment dat de subsidieontvanger een aanpassing van de productie-installatie voor waterstof of het productieproces van hernieuwbare waterstof doorvoert die ertoe leidt dat een wijziging van het meetprotocol nodig is.
4. De subsidieontvanger stelt voorafgaand aan het verlopen van de geldigheidsduur van het meetprotocol een nieuw meetprotocol op.

Artikel 4.11 (meten in overeenstemming met meetprotocol)

De subsidieontvanger draagt er zorg voor dat de elektriciteits- en waterstofstromen die de systeemgrens van de productie-installatie voor waterstof passeren, worden gemeten in overeenstemming met het meetprotocol.

Artikel 4.12 (meetrapport)

1. De subsidieontvanger stelt elke kalendermaand een meetrapport op met inachtneming van het meetprotocol.
2. Het meetrapport bevat:
    a. een beschrijving van de wijze van totstandkoming van de meetgegevens;
    b. de meetgegevens van de in- en uitgaande elektriciteitsstromen van de elektrolyser;
    c. het omzettingsrendement van elektriciteit naar waterstof, uitgedrukt in kg waterstof per kWh elektriciteit; en
    d. het aantal uren waarin de productie-installatie waterstof produceert.
3. In het meetrapport wordt onderscheid gemaakt tussen hernieuwbare waterstof en niet-hernieuwbare waterstof.
4. Het meetrapport wordt geverifieerd door een meetbedrijf..
5. Een subsidieontvanger draagt er zorg voor dat het geverifieerde meetrapport uiterlijk 20 dagen na afloop van de kalendermaand waarop het meetrapport betrekking heeft, wordt overgedragen aan de minister.

Artikel 4.13 (voortgangs- en eindverslag realisatie productie-installatie voor waterstof)

1. De subsidieontvanger dient tot het moment dat de productie-installatie voor waterstof in gebruik is genomen, eens per kalenderjaar een voortgangsverslag in bij de minister over de realisatie van de productie-installatie voor waterstof.
2. Het voortgangsverslag bevat:
    a. een beschrijving van de ervaringen met de realisatie van de productie-installatie van waterstof;
    b. gegevens over de voortgang van de realisatie van de productie-installatie van waterstof;
    c. indien van toepassing: een geactualiseerd tijdschema van de stappen tot realisatie van de productie-installatie voor waterstof.
3. De subsidieontvanger dient binnen dertien weken na het tijdstip waarop de productie-installatie voor waterstof in gebruik is genomen, een eindverslag in over de realisatie van de productie-installatie voor waterstof tot aan de ingebruikname.
4. Het eindverslag gaat vergezeld van:
    a. een mededeling van andere inkomsten, waaronder subsidies, waarmee de realisatie van de productie-installatie voor waterstof waarop de subsidie betrekking heeft is gefinancierd;
    b. een controleverklaring van een accountant of accountant-administratieconsulent als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek;
    c. een gespecificeerde opgave van de gemaakte en betaalde kosten per component, opgenomen in de begroting.
5. Indien het een productie-installatie voor waterstof betreft die met een aansluiting is gekoppeld aan het elektriciteitsnet of een productie-installatie voor waterstof die zowel met een directe lijn is gekoppeld aan een productie-installatie voor de productie van hernieuwbare elektriciteit uit wind of zonne-energie als met een aansluiting is gekoppeld aan het elektriciteitsnet, gaat het eindverslag vergezeld van hernieuwbare stroomafnameovereenkomsten voor wind of zonne-energie voor de elektriciteit die gedurende de eerste vijf jaar zal worden gebruikt voor de productie van hernieuwbare waterstof.

6. Het eindverslag wordt ingediend met gebruikmaking van een middel dat door de minister beschikbaar wordt gesteld.

Artikel 4.14 (voortgangsverslag produceren van waterstof)

1. De subsidieontvanger dient vanaf het moment waarop de productie-installatie voor waterstof in gebruik is genomen, eens per twee kalenderjaren een voortgangsverslag in.
2. Een voorgangsverslag bevat:
    a. een beschrijving van de ervaringen met het produceren van waterstof met de productie-installatie voor waterstof;
    b. gegevens over de hernieuwbaarheid van de elektriciteit die is ingezet voor het produceren van waterstof; en
    c. monitorgegevens over de productie van waterstof en over de uitval en het onderhoud van de productie-installatie voor waterstof.

Artikel 4.15 (overige gegevensverstrekking)

1. De subsidieontvanger doet onverwijld schriftelijk mededeling aan de minister van de indiening bij de rechtbank van een verzoek tot faillietverklaring van hem of tot verlening van surseance van betaling aan hem.
2. De subsidieontvanger doet onverwijld schriftelijk mededeling aan de minister zodra aannemelijk is dat:
    a. de productie-installatie voor waterstof niet of niet tijdig gerealiseerd of in gebruik zal worden genomen; of
    b. niet, niet tijdig of niet geheel aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen zal worden voldaan.
3. De subsidieontvanger verstrekt desgevraagd aan de minister alle overige bescheiden, gegevens of inlichtingen die nodig zijn voor een beslissing over de subsidie.

Artikel 4.16 (evaluatieverplichting)

De subsidieontvanger verleent tot en met vijf jaar na de datum van de beschikking tot subsidievaststelling medewerking aan een evaluatie van de doeltreffendheid en de effecten van de aan hem verleende subsidie, voor zover medewerking redelijkerwijs van hem kan worden verlangd.

§ 5 Investeringsdeel van de subsidie voor de realisatie van een productie-installatie voor waterstof

Artikel 5.1 (toepassingsbereik paragraaf 5)

Deze paragraaf is van toepassing op het investeringsdeel van de subsidie.

Artikel 5.2 (subsidiabele kosten investeringsdeel)

1. Voor het investeringsdeel van de subsidie komen de redelijk gemaakte kosten die direct verbonden zijn met de realisatie van de productie-installatie voor waterstof in aanmerking, waaronder kosten kunnen zijn inbegrepen voor:
    a. gronden en gebouwen;
    b. machines en apparatuur, waaronder batterijen met een maximaal vermogen van 1 MW en een maximale opslagcapaciteit van 2 megawattuur (MWh);
    c. materialen en hulpmiddelen;
    d. immateriële activa;

e. de aanleg van infrastructuur.

2. De volgende kosten komen niet voor het investeringsdeel van de subsidie in aanmerking:
    a. de kosten voor omzetbelasting, indien de subsidieaanvrager die kosten niet in aftrek kan brengen;
    b. de kosten die de subsidieaanvrager heeft gemaakt vóór indiening van de aanvraag voor subsidie.
3. De kosten worden berekend en gestaafd met bewijsstukken die door de subsidieaanvrager worden aangeleverd.

Artikel 5.3 (maximum bedrag investeringsdeel)

1. Het subsidiebedrag van het investeringsdeel van de subsidie bedraagt ten hoogste veertig procent van het verschil tussen de subsidiabele kosten, bedoeld in artikel 5.2, eerste lid, en de kosten van de referentie-investering, bedoeld in artikel 5.4.
2. Indien voor de realisatie van de productie-installatie voor waterstof reeds een subsidie op grond van een andere regeling dan op grond van deze regeling is verstrekt, bedraagt de som van die eerder verstrekte subsidie en subsidiebedrag van het investeringsdeel van de subsidie op grond van deze regeling ten hoogste veertig procent van het verschil tussen de subsidiabele kosten, bedoeld in artikel 5.2, en de kosten voor de referentie-investering, bedoeld in artikel 5.4.
3. De percentages, genoemd in het eerste en tweede lid, worden met twintig procentpunten verhoogd indien de subsidieaanvrager een kleine onderneming is.
4. De percentages, genoemd in het eerste en tweede lid, worden met tien procentpunten verhoogd indien de subsidieaanvrager een middelgrote onderneming is.

Artikel 5.4 (kosten voor referentie-investering investeringsdeel)

1. De kosten voor de referentie-investering, bedoeld in artikel 5.3, eerste en tweede lid, bedragen voor een productie-installatie voor waterstof met een nominaal vermogen groter dan 0,5 MW en kleiner dan 30 MW: € 0,0 per MW;
2. De kosten voor een referentie-investering worden voor een productie-installatie voor waterstof met een nominaal elektrisch inputvermogen gelijk aan of groter dan 30 MW en ten hoogste 50 MW berekend met de formule:

    € 327.500 per MW x het aantal verwachte jaarlijkse vollasturen van de productie-installatie voor waterstof : 8.000.

Artikel 5.5 (verstrekken voorschotten investeringsdeel)

1. De minister verstrekt ambtshalve voorschotten voor het investeringsdeel van de subsidie.
2. De minister verstrekt het eerste voorschot binnen twee weken na aanvang van de activiteiten, omschreven in het projectplan, waarbij als datum van aanvang geldt de dag na de verzending van de beschikking tot subsidieverlening of, indien deze later is, de datum die in het plan is opgenomen voor de start van de activiteiten.
3. De volgende voorschotten worden verstrekt binnen twee weken na 1 januari, 1 april, 1 juli en 1 oktober voor de in het desbetreffende kwartaal te maken kosten.

Artikel 5.6 (hoogte voorschotten investeringsdeel)

1. Een voorschot voor het investeringsdeel van de subsidie bedraagt 90% van het bedrag dat in het desbetreffende kwartaal maximaal voor het investeringsdeel van de subsidie in aanmerking komt.
2. Het bedrag dat in het desbetreffende kwartaal maximaal voor het investeringsdeel van de subsidie in aanmerking komt , bedoeld in het eerst lid, bedraagt het quotiënt van:
    a. de in de periode tussen twee in het projectplan opgenomen mijlpalen te maken subsidiabele kosten maal met het op grond van artikel 5.3, bepaalde percentage; en
    b. het aantal voorschotmomenten in de periode, bedoeld in onderdeel a.
3. Het geheel van voorschotten bedraagt niet meer dan 90% van het maximale subsidiebedrag van het investeringsdeel van de subsidie, bedoeld in artikel 5.3.
4. De subsidieontvanger meldt de minister indien de subsidiabele kosten die als mijlpalen zijn benoemd in het projectplan, in het desbetreffende kwartaal meer dan 25% afwijken van de begroting.

Artikel 5.7 (bijstelling voorschotten investeringsdeel)

De minister stelt het geheel van de verstrekte voorschotten voor het investeringsdeel van de subsidie na ontvangst van het eindverslag, bedoeld in artikel 4.13, bij aan de hand van:

a. daadwerkelijk gemaakte en betaalde kosten;
b. ontvangen andere inkomsten.

§ 6 Exploitatiesubsidie voor de productie van hernieuwbare waterstof

Artikel 6.1 (toepassingsbereik paragraaf 6)

Deze paragraaf is van toepassing op het exploitatiedeel van de subsidie.

Artikel 6.2 (verstrekking exploitatiedeel)

Met het verstrekken van de exploitatiedeel van de subsidie wordt gedurende vijftien jaar het verschil tussen de gemiddelde kostprijs van de hernieuwbare waterstof en de vermeden kosten voor het produceren van waterstof met een referentie-investering geheel of gedeeltelijk gecompenseerd.

Artikel 6.3 (subsidieperiode exploitatiedeel)

1. Het exploitatiedeel van de subsidie wordt verstrekt voor een periode van vijftien jaar.
2. De periode, bedoeld in het eerste lid, vangt aan op de door de subsidieontvanger in de aanvraag voor subsidie aangegeven datum, die valt binnen de uiterste termijn waarop de productie-installatie op grond van artikel 4.2 in gebruik moet zijn genomen.
3. De minister kan op verzoek van de subsidieontvanger het tijdstip van aanvang van de periode wijzigen, mits:
    a. het verzoek niet later wordt ingediend dan de datum van ingebruikname van de productie-installatie; en
    b. het tijdstip niet later wordt vastgesteld dan de in artikel 4.3 bedoelde uiterste termijn.
4. Indien aannemelijk is dat na afloop van de periode een ongebruikt aantal kg te produceren hernieuwbare waterstof zal resteren, verlengt de minister de periode voor het aflopen ervan.

5. De verlenging van de periode, bedoeld in het vierde lid, bedraagt ten hoogste een jaar en eindigt op het moment dat er geen aantal ongebruikt aantal kg te produceren hernieuwbare waterstof meer resteert.

Artikel 6.4 (berekeningswijze exploitatiedeel)

1. Voor het bepalen van het exploitatiedeel van de subsidie wordt met elkaar vermenigvuldigd:
    a. het aantal kg hernieuwbare waterstof dat in dat kalenderjaar voor het exploitatiedeel van de subsidie in aanmerking komt; en
    b. het verschil tussen het in de beschikking tot subsidieverlening opgenomen tenderbedrag en het voor het betreffende kalenderjaar op basis van artikel 6.6 geldende definitieve correctiebedrag.
2. Het exploitatiedeel van de subsidie bedraagt de som van de voor ieder kalenderjaar volgens het eerste lid berekende bedragen over de periode, bedoeld in artikel 6.3.
3. Indien de uitkomst van de berekening, bedoeld in het eerste lid, onderdeel b, negatief is, bedraagt het bedrag nul.

Artikel 6.5 (maximum aantal kg hernieuwbare waterstof dat jaarlijks voor exploitatiedeel van subsidie in aanmerking komt)

Het aantal kg hernieuwbare waterstof dat in dat kalenderjaar voor subsidie in aanmerking komt, bedoeld in artikel 6.4, eerste lid, onderdeel a, en derde lid, bedraagt ten hoogste de in de beschikking tot subsidieverlening opgenomen hoeveelheid te produceren hernieuwbare waterstof in kg voor dat kalenderjaar waarvoor het exploitatiedeel van de subsidie wordt aangevraagd.

Artikel 6.6 (tenderbedrag per kg hernieuwbare waterstof exploitatiedeel)

1. Het tenderbedrag bedraagt maximaal de som van:
    a. de kosten voor realisatie van de productie-installatie voor waterstof voor zover daarvoor geen investeringssubsidie wordt verstrekt per kg hernieuwbare waterstof; en
    b. de gemiddelde kosten voor het produceren van hernieuwbare waterstof met die productie-installatie per kg hernieuwbare waterstof.
2. Het in de beschikking tot subsidieverlening opgenomen tenderbedrag geldt gedurende de hele subsidieperiode, bedoeld in artikel 6.3.

Artikel 6.7 (correctie met definitief correctiebedrag exploitatiedeel)

1. Het definitieve correctiebedrag bedraagt de som van:
    a. de vermeden kosten voor het produceren van waterstof met een referentie-investering; en
    b. de opbrengsten of vermeden kosten die voor de subsidieontvanger voortvloeien uit het systeem van verhandelbare broeikasgasemissierechten, bedoeld in titel 16.2 van de Wet milieubeheer.
2. De minister stelt jaarlijks voor 1 april het definitieve correctiebedrag voor het voorgaande kalenderjaar vast.

Artikel 6.8 (vermeden kosten voor produceren waterstof met referentie-investering waterstof exploitatiedeel)

De vermeden kosten voor het produceren van waterstof met een referentie-investering bedragen de gemiddelde kosten voor het produceren van

hernieuwbare waterstof met een referentie-installatie over het voorgaande kalenderjaar.

Artikel 6.9 (basiswaterstofprijs exploitatiedeel)

1. Indien de vermeden kosten voor het produceren van waterstof met een referentie-investering lager zijn dan de basiswaterstofprijs, wordt gerekend met de basiswaterstofprijs in plaats van met de vermeden kosten voor het produceren van waterstof met een referentie-investering.
2. De basiswaterstofprijs bedraagt € 0,9883 per kg waterstof.

Artikel 6.10 (voorschotverlening met voorlopig correctiebedrag exploitatiedeel)

1. Voor de voorschotverlening stelt de minister jaarlijks voor 1 november het voorlopige correctiebedrag vast voor het daaropvolgende kalenderjaar, waarbij als de vermeden kosten voor het produceren van waterstof met een referentie-investering de vermeden kosten voor het produceren van waterstof met een referentie-investering in de periode 1 september tot en met 31 augustus voorafgaand aan het kalenderjaar worden gehanteerd.
2. In afwijking van het eerste lid wordt het voorlopige correctiebedrag voor 2023 vastgesteld op € PM.

Artikel 6.11 (banking exploitatiedeel)

1. Indien in een kalenderjaar minder kg hernieuwbare waterstof is geproduceerd dan het aantal kg dat in het betreffende kalenderjaar voor het exploitatiedeel van de subsidie in aanmerking komt, wordt het verschil in kg opgeteld bij het aantal kg dat het daaropvolgende kalenderjaar voor het exploitatiedeel van de subsidie in aanmerking komt.
2. Indien de subsidieperiode start op een andere datum dan 1 januari voor het eerste kalenderjaar waarover subsidie wordt verstrekt, bedraagt het aantal kg hernieuwbare waterstof dat in het betreffende kalenderjaar voor het exploitatiedeel van de subsidie in aanmerking komt, bij toepassing van het eerste lid, een evenredig deel van het aantal maanden of van het kalenderjaar waarover het exploitatiedeel van de subsidie wordt verstrekt.
3. Indien in een kalenderjaar meer kg hernieuwbare waterstof is geproduceerd of uit vorige jaren is overgebracht dan het aantal kg dat het betreffende kalenderjaar voor het exploitatiedeel van de subsidie in aanmerking komt, waarbij het verschil in kg hernieuwbare waterstof dat in een voorgaand kalenderjaar minder is geproduceerd ingevolge het eerste en tweede lid al is opgeteld, wordt het verschil in kg hernieuwbare waterstof opgeteld bij het aantal geproduceerde kg hernieuwbare waterstof van het volgende kalenderjaar tot een maximum van 25% van het aantal kg waterstof dat in het desbetreffende kalenderjaar voor het exploitatiedeel van de subsidie in aanmerking komt.

Artikel 6.12 (maximum bedrag exploitatiedeel)

1. Voor het bepalen van het bedrag dat het exploitatiedeel van de subsidie ten hoogste bedraagt, worden met elkaar vermenigvuldigd:
    a. het verschil tussen het in de beschikking tot subsidieverlening opgenomen tenderbedrag en de basiswaterstofprijs; en
    b. het in de beschikking tot subsidieverlening voor een kalenderjaar vastgesteld maximum aantal kg hernieuwbare waterstof voor dat kalenderjaar.
2. Het exploitatiedeel van de subsidie bedraagt ten hoogste de som van de voor ieder kalenderjaar volgens het eerste lid berekende bedragen over de subsidieperiode, bedoeld in artikel 6.3.

Artikel 6.13 (verstrekking voorschotten exploitatiedeel)

1. De minister verstrekt ambtshalve één keer per jaar een voorschot.
2. Voor het bepalen van het voorschot wordt met elkaar vermenigvuldigd:
    a. het in de beschikking tot subsidieverlening per kalenderjaar vastgestelde maximum aantal kg hernieuwbare waterstof; en
    b. het in de beschikking tot subsidieverlening opgenomen tenderbedrag minus het op grond van artikel 6.10 geldende voorlopige correctiebedrag.
3. Na ieder kalenderjaar wordt het voorschot in het daaropvolgende kalenderjaar bijgesteld aan de hand van de productie van hernieuwbare waterstof in het voorgaande kalenderjaar en het voor het voorgaande kalenderjaar vastgestelde definitieve correctiebedrag, bedoeld in artikel 6.6.
4. Indien de meetgegevens niet beschikbaar zijn in het kalenderjaar, bedoeld in het tweede en derde lid, wordt in afwijking van het tweede en derde lid het voorschot uiterlijk vastgesteld in het eerstvolgende kalenderjaar nadat de meetgegevens beschikbaar zijn.

Artikel 6.14 (berekeningswijze maandelijkse bedragen exploitatiedeel)

1. Het voorschot wordt in maandelijkse bedragen uitbetaald.
2. Het maandelijkse bedrag bedraagt één-twaalfde van 80% van het product van:
    a. het in de beschikking tot subsidieverlening voor een kalenderjaar vastgestelde maximum aantal kg hernieuwbare; en
    b. het in de beschikking tot subsidieverlening opgenomen tenderbedrag minus het op grond van artikel 6.9 geldende voorlopige correctiebedrag.
3. Indien de subsidieperiode start op een andere datum dan 1 januari of eindigt op een andere datum dan 31 december, bedraagt voor het eerste jaar respectievelijk het laatste jaar van de periode waarover het exploitatiedeel van de subsidie wordt verstrekt, het maandelijkse bedrag een evenredig deel van het aantal maanden of van het jaar waarover het voorschot wordt verstrekt.
4. De minister kan het maandelijkse bedrag herberekenen, indien:
    a. de subsidieontvanger een verzoek tot ontheffing als bedoeld in artikel 4.4, indient;
    b. de maandelijkse productie van hernieuwbare waterstof gedurende ten minste twee maanden ten minste 50% zal achterblijven dan wel achter is gebleven ten opzichte van de in de beschikking tot voorschotverlening opgenomen maximum productie in kg;
    c. de minister na het begin van de voorschotverlening meer dan een maand geen productiegegevens heeft ontvangen over de productie-installatie voor waterstof; of
    d. de cumulatieve productie van hernieuwbare waterstof in het betreffende kalenderjaar ten minste 20% zal achterblijven dan wel achter is gebleven ten opzichte van de in de beschikking tot voorschotverlening opgenomen maximum productie hernieuwbare waterstof in kg.

Artikel 6.15 (bijstelling voorschotten exploitatiedeel)

1. De bijstelling van het voorschot, bedoeld in artikel 6.14, vierde lid, vindt plaats binnen zes maanden na afloop van het kalenderjaar aan de hand van:
    a. de productie van hernieuwbare waterstof in het voorgaande kalenderjaar; en
    b. het voor het voorgaande kalenderjaar vastgestelde definitieve correctiebedrag, bedoeld in artikel 6.7.

2. Indien de som van de maandelijks bedragen die in het voorgaande kalenderjaar zijn verstrekt, minder bedraagt dan het op grond van het eerste lid bijgestelde voorschot, wordt het tekort aan verstrekte maandelijkse bedragen verrekend. De minister verstrekt het te weinig betaalde bedrag binnen zes weken na de datum van de bijstelling aan de subsidieontvanger.
3. Indien de som van de maandelijks bedragen die in een kalenderjaar zijn verstrekt, meer bedraagt dan het op grond van het eerste lid bijgestelde voorschot, wordt het teveel aan verstrekte maandelijkse bedragen verrekend. De minister brengt het te veel betaalde bedrag aan verstrekte maandelijkse bedragen in mindering op het eerst volgende te verstrekken maandelijkse bedrag en vervolgens op zoveel maandelijkse bedragen als nodig is om het teveel betaalde voorschot volledig te verrekenen. Indien er geen maandelijkse bedragen meer verschuldigd zijn, wordt een teveel betaald voorschot teruggevorderd.

Artikel 6.16 (voorwaarden voorschotten exploitatiedeel)

1. De minister verstrekt het eerste voorschot uitsluitend indien de subsidieontvanger het oordeel over de geschiktheid, bedoeld in artikel 4.9, de stroomafnameovereenkomsten bedoeld in artikel 4.13, en het beoordeelde meetprotocol, bedoeld in artikel 4.10, heeft overgelegd of heeft doen overleggen aan de minister.
2. De minister verstrekt uitsluitend de tweede en verdere voorschotten indien een subsidieontvanger over een geldig oordeel over de geschiktheid en over een geldig meetprotocol beschikt.

§ 7 Vaststelling subsidie

Artikel 7.1 (aanvraag vaststellen subsidie)

1. De subsidieontvanger dient een aanvraag om vaststelling van de subsidie in binnen zes maanden na het tijdstip waarop periode, bedoeld in artikel 6.3, is verstreken.
2. De aanvraag wordt ingediend met gebruikmaking van een middel dat door de minister beschikbaar wordt gesteld.
3. De aanvraag gaat vergezeld van de door de minister aangegeven bescheiden.

Artikel 7.2 (vaststellen subsidie)

1. De minister geeft de beschikking tot vaststelling van de binnen dertien weken na ontvangst van de aanvraag daartoe dan wel nadat de voor het indienen ervan geldende termijn is verstreken.
2. Indien het definitieve correctiebedrag, bedoeld in artikel 6.7, voor het laatste jaar waarin de subsidiabele productie heeft plaatsgevonden nog niet is vastgesteld op het moment dat de aanvraag tot vaststelling van de subsidie is ingediend, wordt de termijn, bedoeld in het eerste lid, opgeschort met twee weken, ingaande na de dag nadat het definitieve correctiebedrag is vastgesteld.

§ 8 Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 8.1 (vergunning krachtens de Omgevingswet)

Indien artikel 3.1 van de Invoeringswet Omgevingswet in werking treedt, komt artikel 3.4 te luiden:

Artikel 3.4 (vergunningen)

1. De aanvraag voor subsidie gaat vergezeld van de vergunning die krachtens de Omgevingswet noodzakelijk is voor de productie-installatie voor waterstof.
2. Indien sprake is van een productie-installatie voor waterstof die is gekoppeld aan een productie-installatie voor hernieuwbare elektriciteit, gaat de aanvraag vergezeld van de vergunning die krachtens de Omgevingswet noodzakelijk is voor de productie-installatie voor hernieuwbare elektriciteit.

Artikel 8.2 (inwerkingtreding en vervaldatum)

1. Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2023.
2. Deze regeling vervalt met ingang van 1 januari 2028, met dien verstande dat deze van toepassing blijft op subsidies die voor die datum zijn verstrekt.

Artikel 8.3 (citeertitel)

Deze regeling wordt aangehaald als: Subsidieregeling opschaling hernieuwbare waterstofproductie via elektrolyse.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage,

De Minister voor Klimaat en Energie,

Bijlage 1. behorende bij artikel 4.9 van de Regeling subsidie opschaling waterstofproductie via elektrolyse

Verzoek tot oordeel omtrent de geschiktheid van een productie-installatie voor:

- de productie van waterstof en mededeling van meetgegevens van waterstof;

Toelichting

Met dit formulier verklaart u:

- waterstof te produceren; en
- verzoekt u het toegelaten meetbedrijf vast te stellen of uw productie-installatie geschikt is voor de productie van waterstof en of uw meetinrichting geschikt is voor de meting van waterstof en elektriciteit; en
- verzoekt u het toegelaten meetbedrijf de meetgegevens met betrekking tot de door u geproduceerde waterstof en de gebruikte elektriciteit voor de productie van waterstof mede te delen aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat.

Dit formulier dient te allen tijde volledig, juist en ondertekend door zowel producent als meetbedrijf en – voor zover van toepassing – voorzien van de noodzakelijke bijlage(n) te worden ingediend.

Indien zich meerdere productie-installaties achter één aansluiting bevinden, dient u tevens een systeemgrens van de productie-installaties te bepalen. Deze systeemgrens kan meerdere productie-eenheden omvatten.

1. Gegevens producent

a. Tenaamstelling installatie:

b. Contactpersoon:

c. Adres:

d. Postcode:

e. Plaats:

f. Telefoonnummer:

g. E-mailadres contactpersoon:

h. KvK-nummer:

Factuurgegevens:

i. Naam contactpersoon:

j. E-mailadres:

k. Referentienummer factuur:

2. Correspondentieadres:

a. Bedrijfsnaam:

b. Contactpersoon:

c. Adres:

d. Postcode:

e. Plaats:

f. Telefoonnummer:

g. E-mailadres contactpersoon:

3. Gegevens productie-installatie

a. Adres installatie:

b. Postcode:

c. Plaats:

d. EAN-code van productie-installatie:

e. Projectnummer OWE-beschikking: OWE

f. Datum waarop de installatie in gebruik is/wordt genomen:

g. Ingangsdatum van uw inschrijving:

h. Vermogen of capaciteit van de installatie:

5. Algemene verklaring

U verklaart door het invullen en ondertekenen van dit formulier:

a. Dat de in dit formulier bedoelde installatie voorzien is van (een) meter(s) die voldoe(t)(n) aan de meetvoorwaarden in

de Regeling subsidie opschaling waterstofproductie via elektrolyse, dat door het toegelaten meetbedrijf de productie eenduidig kan worden gemeten, dan wel uit een combinatie van metingen eenduidig kan worden berekend;

b. Dat u te allen tijde zult meewerken aan door het meetbedrijf uit te voeren controles van de in dit formulier bedoelde installatie en de bijbehorende meter(s), voor zover deze controles betrekking hebben op dit verzoek om een oordeel omtrent de geschiktheid van een productie-installatie voor de opwekking van waterstof, en mededeling van meetgegevens van waterstof;

c. Dat u, in het geval dat één van de zaken zoals door u aangegeven bij de vragen 2, 3, 4 of 5 verandert, hiervan vooraf melding maakt door dit formulier opnieuw in te vullen en te doen toekomen aan het meetbedrijf;

d. Dat u deze verklaring naar waarheid heeft ingevuld.

6. Ondertekening aanvrager (producent)

Plaats: .....

Datum: .....

Handtekening aanvrager: .....

Let op! Maak een kopie van deze ingevulde verklaring voor eigen gebruik.

Ruimte voor opmerkingen producent:

7. Ondertekening meetbedrijf

Plaats: .....

Datum: .....

Naam meetbedrijf: .....

Handtekening meetbedrijf: .....

Ruimte voor opmerkingen meetbedrijf:

Bijlage 2. behorende bij de artikelen 4.10 van de Regeling subsidie opschaling waterstofproductie via elektrolyse

Meetvoorwaarden voor productie-installaties

1. Definities

1.1 *Meten:* het vaststellen en registreren van de hoeveelheid energie, of waterstof die over een kalendermaand de systeemgrens van de productie-installatie is gepasseerd.

1.2 *Meetgegeven:* het resultaat van het meten van energie of waterstof. Indien dit op meer dan één punt op de systeemgrens wordt gemeten, zullen er hiervoor ook meer meetgegevens zijn.

1.3 *Bemetering:* het geheel van alle meetinrichtingen en systemen voor dataopslag en datatransmissie dat nodig is om de energie of waterstof die de systeemgrens van de productie-installatie passeert, te meten en te waarborgen.

1.4 *Meetinrichting:* het totaal van onderling samenhangende meters en meetmiddelen die nodig zijn om een hoeveelheid energie of waterstof te meten.

1.5 *Meter:* een toestel dat één parameter meet, nodig voor het vaststellen van de hoeveelheid energie of waterstof.

1.6 *Meetmiddel:* een onderdeel van de meetinrichting, nodig voor het meten, anders dan een meter.

1.7 *Richtlijn 2014/32:* richtlijn 2014/32/EU van het Europees parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake het op de markt aanbieden van meetinstrumenten (PbEU 2014 L 96).

1.8 *Validatie:* plausibiliteitscheck op gemeten waarden op basis van verwachte meetdata ten opzichte van gemeten meetdata.

2. Algemene eisen

Meetprotocol

2.1 Het meetprotocol van de productie-installatie bevat ten minste de volgende elementen:

a. beschrijving van de verschillende componenten van de productie-installatie, inclusief de verschillende hulpinstallaties;

b. beschrijving en schets van de systeemgrenzen van de productie-installatie zoals uitgewerkt in hoofdstuk 3;

c. beschrijving en schets van de bemetering van de productie-installatie;

d. beschrijving van de meters en meetmiddelen van elk van de meetinrichtingen;

e. beschrijving van het onderhoud van elk van de meetinrichtingen;

f. beschrijving van de apparatuur voor de opslag en de verwerking van de gegevens afkomstig van de meetinrichtingen;

g. beschrijving van de onnauwkeurigheid van elk van de meetinrichtingen;

h. beschrijving van de borging van de kwaliteit van de metingen;

i. beschrijving van de wijze van reparatie van meetgegevens en alternatieve meetmethoden in geval van storing van de meetinrichting;

j. beschrijving van de borging van de kwaliteit van de verwerking van de gegevens afkomstig van de meetinrichtingen;

k. beschrijving van de frequentie van ijking van elk van de meetinrichtingen;

l. beschrijving van de methode voor de validatie van meetgegevens.

Administratie

2.2 Bij het meetprotocol behoort een administratie waarin per meetinrichting de volgende gegevens worden geregistreerd:

a. fabricaat, type, fabrieksnummer en bouwjaar van de geïnstalleerde meetinrichtingen, meters en meetmiddelen;

b. kalibratiecertificaten van de meetinrichting en de meters en meetmiddelen daarvan;

c. het jaar waarin de meetinrichting is geïnstalleerd dan wel voor het laatst is gereviseerd;

d. het soort zegel waarmee de meetinrichting is verzegeld, dan wel de wijze van borging die voor de meetinrichting is aangebracht;

e. het jaar en de maand, waarin de meetinrichting voor het laatst is gecontroleerd;

f. het jaar en de maand, waarin de meetinrichting voor het laatst is geijkt;

g. de resultaten van de aan de meetinrichting uitgevoerde controles en ijkingen;

h. een overzicht van de functionarissen die bevoegd zijn metingen uit te voeren en meetinrichtingen te onderhouden respectievelijk te beheren.

Onzekerheid

2.3 De onzekerheid van een meetgegeven wordt berekend uit de onnauwkeurigheden van de afzonderlijke meetinrichtingen op de wijze als beschreven in de ‘Guide to the expression of uncertainty in measurement’ (ISO/IEC Guide 98-3:2008).

Meetrapport

2.4 Het meetrapport bevat een overzicht per maand van de gemeten hoeveelheden geleverde waterstof die de systeemgrens van de productie-installatie is gepasseerd.

2.5 Het meetrapport bevat een overzicht van de in de productie installatie over de meetperiode ingezette hoeveelheid elektriciteit, waarbij vermeld is om hoeveel additionele hernieuwbare elektriciteit het gaat en om hoeveel niet-additionele hernieuwbare elektriciteit.

2.6 In het meetrapport wordt tevens vermeld, voor zover van toepassing:

a. storingen van meetinrichtingen en daarmee samenhangende reparatie van meetgegevens;

b. storingen in andere onderdelen van de bemetering en de gevolgen daarvan voor de betrouwbaarheid van de meetgegevens

c. dat meetgegevens door middel van alternatieve meting zijn bepaald;

d. correctie van meetgegevens, en

e. wijzigingen in installatie, bemetering en andere omstandigheden die van belang kunnen zijn voor het bepalen van de hoeveelheid subsidiabele productie.

2.7 Het meetrapport bevat voorts een verklaring dat de meetgegevens tot stand zijn gekomen door onverkorte toepassing van het meetprotocol en een verklaring dat er geen wijzigingen zijn aangebracht aan de installatie.

Storingen

2.8 De meetgegevens van een meetinrichting, die door een storing niet langer functioneert of niet langer voldoet aan de gestelde meeteisen, mogen voor een periode van maximaal vier werkdagen nadat de storing is opgemerkt worden berekend uit controlemetingen.

2.9 Indien de storing niet binnen vier werkdagen verholpen is, kan de producent meten volgens de in hoofdstuk 5 beschreven methode en procedure.

2.10 Indien een storing is opgetreden, wordt dit vermeld in het meetrapport over de desbetreffende kalendermaand. Hierbij wordt aangegeven welke meetgegevens het betreft en op welke wijze de reparatie is aangebracht.

Correcties

2.11 Een correctie op meetgegevens dient uiterlijk binnen twaalf maanden nadat deze zijn gerapporteerd te worden doorgevoerd.

2.12 Geconstateerde meetfouten en correcties worden gemeld aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat.

Eisen aan meetinrichtingen en meters

2.13 Het meten van de hoeveelheden energie of waterstof geschiedt volgens algemeen geaccepteerde comptabele meetinrichtingen.

2.14 Voor zover een meetinrichting of meter onder de Metrologiewet valt, zijn deze meetvoorwaarden niet van

toepassing ten aanzien van het (de) onderwerp(en) dat (die) voor die meetinrichting of meter in de Metrologiewet word(t)(en) geregeld.

2.15 Voor zover een meetinrichting of meter onder de Metrologiewet valt, voldoen de meters en meetmiddelen aan de eisen die voor die meters en meetmiddelen zijn vastgesteld bij of krachtens de Metrologiewet en de overeenstemming met die eisen is vastgesteld overeenkomstig de voorschriften daaromtrent op grond van de Metrologiewet.

2.16 De capaciteit, het ontwerp en de aanleg van de meetinrichtingen is in overeenstemming met de maximale hoeveelheden waterstof die de productie-installatie kan produceren.

2.17 Plaatsing van de meters voldoet aan de plaatsingsvoorschriften die onderdeel uitmaken van de genoemde normen en aangevuld met de plaatsingsvoorschriften van de fabrikant van de meter of meetmiddel.

2.18 Elk van de meters en de meetmiddelen is geborgd dan wel verzegeld. De borging is zodanig dat een meting niet kan worden beïnvloed, zonder dat dit duidelijk gesignaleerd wordt. De verzegeling is zodanig dat een meting niet kan worden beïnvloed zonder de verzegeling zichtbaar te verbreken.

2.19 De meetinrichting wordt zodanig onderhouden dat deze voortdurend aan deze meetvoorwaarden voldoet.

3. Systeemgrens

3.1 De systeemgrens omsluit één productie-installatie.

3.2 Alle onderdelen van de productie-installatie bevinden zich binnen de systeemgrens.

3.3 De consumptie van energie van systemen die zich binnen de systeemgrens bevinden, wordt niet gemeten.

3.4 Voor de productie-installatie wordt een schema opgesteld met daarop aangegeven de systeemgrens, de energie- of productstromen die de systeemgrens passeren en de meetinrichtingen die zich op de systeemgrens van de productie-installatie bevinden.

Waterstof

4.1 Producenten tonen aan de hand van een foutenbeschouwing aan wat de meetonzekerheid is. Hiervoor kan gebruik worden gemaakt van de leverancierspecificaties.

4.2 De onzekerheid in de bepaling van de producthoeveelheid die afgeleverd wordt, kan afhankelijk van de klasse-indeling op basis van de flowcapaciteit een bepaald maximum hebben zoals genoemd in tabel 1.

Tabel 1

Klasse_Q_n° (m^3n/h)	**u_E° (%, 95%BI)**	
4	$Q_n<40$	5,3
3	$40\leq Q_n< 200$	3,2
2	$200\leq Q_n\leq 1.200$	1,3
1	$Q_n>1200$	1,0

Q_n° = flowcapaciteit; u_E° = maximale onzekerheid in producthoeveelheid

4.3 Overschrijding van de maximale onzekerheid tot tweemaal toe is mogelijk. Hierbij wordt het surplus in onzekerheid in mindering gebracht op de gemeten producthoeveelheid.

4.4 Ten behoeve van de producthoeveelheidsbepaling wordt een compressibiliteitsfactor bepaald.

4.5 Afschattingen van de compressibiliteit die niet leiden tot een overschatting van de producthoeveelheid kunnen, mits gemotiveerd in het meetprotocol, gemaakt worden.

5. Alternatieve meting

5.1 De producent kan een meetgegeven via een alternatieve meting bepalen, indien meten met meetinrichtingen als bedoeld in hoofdstuk 4 niet mogelijk is omdat:

a. geen goede meting mogelijk is van de energie- of producthoeveelheid;

b. het plaatsen van een meetinrichting tot aantasting van de veiligheid van de installatie zou leiden;

c. het plaatsen of verbeteren van een meetinrichting tot onevenredig hoge kosten zou leiden;

d. een meetinrichting in storing is geraakt als bedoeld onder 2.9 tot en met 2.11; of

e. ontheffing is verkregen van de Minister van Economische Zaken en Klimaat om een alternatieve meting te hanteren.

5.2 De alternatieve meting voldoet aan de hieronder genoemde voorwaarden.

5.3 De producent verstrekt in het meetprotocol een uitvoerige motivatie voor het afwijken van hoofdstuk 4, waarin tenminste wordt opgenomen:

a. een beschrijving van de technische onmogelijkheid om hoofdstuk 4 toe te passen;

b. de overwegingen omtrent de veiligheid van de installatie op grond waarvan hoofdstuk 4 niet toegepast kan worden;

c. een onderbouwde raming van de kosten die het aanpassen van de betrokken meetinrichting aan het toepassen van hoofdstuk 4 zouden vergen;

d. de onnauwkeurigheid die bij toepassing van hoofdstuk 4 bereikt zou zijn;

e. de onnauwkeurigheid die bij toepassing van de alternatieve meting bereikt zal worden.

5.4 De wijze van het bepalen van de meetgegevens door middel van alternatieve meting wordt nauwkeurig vastgelegd in het meetprotocol voor de productie-installatie en wordt voorafgaand aan de toepassing daarvan goedgekeurd door een gecertificeerd meetbedrijf.

5.5 De alternatieve meting gebruikt geen kentallen of andere gegevens die het meten van de daadwerkelijke hoeveelheid energie, waterstof of koolstofdioxide beïnvloeden.

5.6 De onnauwkeurigheid van een meetgegeven, vastgesteld op grond van alternatieve meting, is in beginsel gelijk aan of

lager dan de onnauwkeurigheid die hoofdstuk 4 ten aanzien van de desbetreffende meting vereist.

TOELICHTING

I. Algemeen

1. Doel en aanleiding

De kabinetsvisie waterstof (Kamerstukken II 2019/2020, 32 813, nr. 485) bevatte de aankondiging van de opschaling van waterstofproductie door elektrolyse in Nederland. In deze kabinetsvisie onderstreepte het kabinet het belang van waterstof[1] als onmisbaar element voor een klimaatneutraal Nederland en het belang van de opschaling van elektrolyse voor het behalen van de klimaatdoelen en het creëren van nieuw, duurzaam verdienvermogen. Om de in de toekomst benodigde hoeveelheden hernieuwbare waterstof te produceren zijn grootschalige elektrolyse-installaties nodig, in binnen- en buitenland. Omdat elektrolyse op de beoogde schaal nog niet voorhanden is, is er de noodzaak om de ontwikkeling van nieuwe elektrolyseprojecten in Nederland te ondersteunen. De onderhavige Subsidieregeling opschaling hernieuwbare waterstofproductie via elektrolyse (hierna: regeling) strekt daartoe.

Momenteel komen elektrolyseprojecten niet tot stand vanwege een substantiële onrendabele top en grote technologische en financiële risico's. Een marktconsultatie uit januari 2021[2] toonde aan dat marktpartijen naast operationele steun om het prijsverschil tussen de geproduceerde hernieuwbare waterstof en conventionele, fossiele alternatieven af te dekken, ook investeringssteun nodig hebben om vooraf de financieringskosten substantieel te verminderen. Deze hogere financieringskosten lijken met name het gevolg van de projectrisico's: het innovatieve karakter van elektrolysetechnologie en onzekerheden rond de ontwikkeling van de CO_2-beprijzing en elektriciteitskosten leiden ertoe dat financiers een hogere risicopremie vragen voor hun investering.

Financiële ondersteuning van elektrolyseprojecten is ook mogelijk vanuit andere subsidieregelingen. Dat betreft de regeling Demonstratie Energie- en Klimaatinnovatie (hierna: DEI+) en de jaarlijkse openstellingen van de Regeling aanwijzing categorieën duurzame energieproductie en klimaattransitie onder het Besluit stimulering duurzame energieproductie en klimaattransitie (hierna: Besluit SDEK), zoals deze in 2021 is uitgebreid met aanvullende maatregelen ter vermindering van broeikasgas (Stbl. 2020, 340) (hierna: SDE++).
DEI+ staat open voor pilot- en demonstratieprojecten. Voor grotere demonstratieprojecten waarin operationele kosten voor - en opbrengsten uit - productie van waterstof een belangrijk onderdeel uitmaken van de

---

[1] De kabinetsvisie onderscheidt grijze waterstof (conventionele waterstof geproduceerd uit fossiele energie), blauwe waterstof (waterstof uit aardgas met afvang en opslag van de vrijkomende CO_2) en groene waterstof (waterstof uit hernieuwbare energiebronnen). Inmiddels is er zicht op Europese definities voor waterstof, te weten hernieuwbare waterstof (waterstof uit hernieuwbare energiebronnen, met uitzondering van biomassa) en koolstofarme waterstof (waterstof uit niet-hernieuwbare energiebronnen die wel leidt tot zeer substantiële CO_2-reductie ten opzichte van fossiele waterstof). Deze regeling ziet op het stimuleren van de productie van hernieuwbare waterstof, aansluitend op de Europese definitie.

[2] Samenvatting van reacties op consultatie Tijdelijk opschalingsinstrument waterstofproductie via elektrolyse, beschikbaar via: https://www.rvo.nl/onderwerpen/subsidieregelingen-voor-waterstof.

exploitatieberekening is alleen investeringssteun niet voldoende; er is dan ook operationele steun nodig voor een sluitende exploitatieberekening. Met betrekking tot de SDE++ tonen berekeningen in het rapport "Eindadvies basisbedragen SDE++ 2022" van het Planbureau voor de Leefomgeving (hierna: PBL) aan dat de subsidie-intensiteit voor waterstofproductie via elektrolyse hoger ligt dan de maximum van € 300 per ton vermeden CO_2, waarvoor vanuit de SDE++ subsidie kan worden verleend. Daarnaast zullen elektrolyseprojecten in de SDE++ pas worden beschikt als er subsidiebudget resteert na beoordeling van projecten met een lagere subsidie-intensiteit. De conclusie is daarmee dat de instrumenten DEI+ en SDE++ naar verwachting niet zullen leiden tot een snelle groei van demonstratie- en eerste opschalingsinstallaties voor waterstofproductie via elektrolyse.

Nederland neemt deel aan een Important Project of Common European Interest (hierna: IPCEI) voor waterstof. Het IPCEI is een geïntegreerd Europees project dat bestaat uit meerdere nationale projecten van bedrijven en/of onderzoeksinstellingen uit diverse EU-lidstaten die complementair zijn, synergie hebben en bijdragen aan strategische Europese doelen. Hierbij gaat het om Europese doelen als verduurzaming, digitalisering, soevereiniteit en een gelijk speelveld voor bedrijven. De IPCEI waterstof wordt opgezet in verschillende rondes die binnen IPCEI 'golven' worden genoemd, iedere golf heeft betrekking op een ander deel van de waterstof waardeketen (waterstof productie, import/transport, verbruik in diverse sectoren). De tweede golf van de IPCEI waterstof heeft net als de regeling tot doel een groei van de elektrolysecapaciteit in de komende jaren, waarbij de regeling is gericht op kleinere projecten van 0,5 – 50 megawatt (hierna: MW) en de IPCEI waterstof op projecten van 100 MW en groter. Beide regelingen beogen een opschaling tot minimaal 500 MW aan elektrolysecapaciteit in 2025, conform de kabinetsvisie waterstof. Daarbij dragen deze regelingen ook bij aan de ontwikkeling van andere delen van de waterstofwaardeketen. Immers: het uitrollen van de waterstofbackbone en het bereiken van CO_2-emissiereductie door inzet van waterstof in onder andere de industrie is alleen zinvol respectievelijk mogelijk als de productie van hernieuwbare en koolstofarme waterstof op gang komt.

Deze regeling draagt in grotere mate bij aan het verlagen van termijnen en kosten van projectvoorbereiding en vergunningverlening; de ervaring bij reeds eerder gerealiseerde kleine elektrolysers is dat techniek en veiligheidsaspecten voor zowel initiatiefnemers als bevoegd gezag zo nieuw zijn dat doorlooptijden erg lang en daarmee gepaard gaande kosten hoog zijn. De in eerste projecten opgedane ervaringen zullen er daarom voor zorgen dat vervolgprojecten sneller en goedkoper kunnen worden voorbereid en vergund. De regeling draagt daarnaast naar verwachting in beperkte mate bij aan kostenreductie van de elektrolysetechnologie, omdat daarvoor het aantal MW dat met deze regeling gerealiseerd kan worden beperkt is.

De regeling legt de basis voor de opschaling van elektrolyse in Nederland door het beschikbaar stellen van financiële middelen. Daarnaast werkt het kabinet aan aanvullend beleid om voor elektrolyseprojecten ook op langere termijn een robuust bedrijfseconomisch perspectief te creëren (Kamerstukken II 2021/2022 32 813, nr. 1060). De beschikbare subsidies voor waterstofproductie door kleinere elektrolyseprojecten moeten ervoor zorgen dat de opschaling van waterstofproductie al op gang komt, nog voordat de ontwikkeling van het aanvullende beleid gereed is.

De keuze voor ondersteuning van de eerste projecten met subsidies voor waterstofproductie volgt uit drie duidelijke beleidskeuzes. Allereerst de keuze voor subsidies in plaats van normering; subsidies sluiten beter aan bij het vroege stadium van de opschaling van elektrolyse, omdat daarmee gericht en doelmatig een klein aantal projecten gesteund kunnen worden. Ten tweede de keuze voor productiesubsidies in plaats van gebruikssubsidies; het ondersteunen van gebruikers levert extra stappen op in de uitwerking, wat het moeilijker maakt om gericht projecten te ondersteunen. Ten derde de keuze voor kleinere versus grotere projecten; zo kan de regeling meerdere projecten met één tender ondersteunen, die normaal gesproken ook sneller te realiseren zijn dan grotere projecten. Door deze vormgeving past de regeling goed in het bredere beleid voor opschaling van waterstof en draagt de regeling op een doelmatige manier bij aan de beleidsdoelen.

De regeling subsidieert via een tendersystematiek de investering in de productie-installatie voor waterstof én tegelijk ook de exploitatie daarvan (de productie van hernieuwbare waterstof met de gesubsidieerde productie-installatie). Beide aspecten zijn dus onderdeel van de subsidie. In eerste instantie zal de regeling naar verwachting op de kortere termijn bijdragen aan de realisatie van 50-100 MW aan elektrolysecapaciteit. Hiervoor is in de tender voor [jaar] een budget van € 250 miljoen beschikbaar. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan een motie van de leden Mulder c.s. (Kamerstukken II 2019/2020, 35 300 XIII, nr. 38), de waterstofambities uit het Klimaatakkoord (Kamerstukken II 2018/2019, 32 813, nr. 342) en de klimaatdoelen van het kabinet (Kamerstukken II 2021/2022, 32 813, nr. 974, en Kamerstukken II 2021/2022, 32 813, nr. 1049).

2. De regeling

2.1 Hoofdlijnen van de regeling

Op grond van de regeling kan de Minister voor Klimaat en Energie (hierna: minister) een subsidie verstrekken voor de realisatie van een productie-installatie voor waterstof (subsidie voor het investeringsdeel) én de productie van hernieuwbare waterstof uit hernieuwbare elektriciteit (zon en wind) met die productie-installatie (subsidie voor het exploitatiedeel). Het betreft één subsidie, waarin beide delen zijn opgenomen.

De regeling is bedoeld om bedrijven ervaring te laten opdoen met de realisatie en het exploiteren van een elektrolyser voor de productie van hernieuwbare waterstof, met het oog op een snelle verdere groei van de elektrolysecapaciteit richting 2030. De op grond van de regeling uit te voeren tender betreft waterelektrolyseprojecten tot 50 MW (elektrisch inputvermogen) voor zowel elektrolysers die aan het elektriciteitsnet zijn gekoppeld als elektrolysers met een directe koppeling aan een productie-installatie voor de productie van hernieuwbare elektriciteit uit wind- of zonne-energie. Er is een beleidsmatige voorkeur om zowel projecten met netkoppeling als directe koppeling te ondersteunen, maar geen voorkeur voor een specifieke elektrolysetechnologie.

Zoals hiervoor aangegeven heeft de subsidie een onderdeel dat bestemd is voor de investering en een onderdeel dat bestemd is voor exploitatie. De subsidiebetalingen voor het investeringsdeel lopen tot ingebruikname van de waterstofproductie-installatie, de subsidiebetalingen voor het exploitatiedeel starten vanaf ingebruikname van de waterstofproductie-installatie en worden vervolgens verstrekt gedurende een looptijd van vijftien jaar. Het deel voor de

exploitatie dekt het verschil tussen de gemiddelde kostprijs van waterstof geproduceerd via elektrolyse van water en een correctiebedrag dat bestaat uit de vermeden kosten voor het produceren van waterstof met een referentie-investering plus de opbrengsten of vermeden kosten die voor de subsidieontvanger voortvloeien uit het systeem van verhandelbare broeikgasemissierechten op grond van titel 16.2 van de Wet milieubeheer. Dat deel wordt alleen verstrekt voor productie van waterstof die aantoonbaar voldoet aan additionaliteitsvoorwaarden en -als er ook niet-hernieuwbare waterstof wordt geproduceerd- aan de eis van 70% reductie van broeikasgasemissies. Deze vereisten zijn opgenomen om zeker te stellen dat de waterstofproductie leidt tot milieuwinst. Dit is vanuit de Europese Commissie een voorwaarde voor notificatie van deze regeling onder de Richtsnoeren staatssteun ten behoeve van klimaat, milieubescherming en energie 2022 (PbEU 2022/C 80/01).

2.2 Doelgroep

De regeling is toegankelijk voor ondernemingen: iedere eenheid, ongeacht haar rechtsvorm of wijze van financiering, die een economische activiteit uitoefent. De subsidie wordt alleen verstrekt aan projecten waarin de realisatie van de productie-installatie voor waterstof binnen drie jaar na subsidieverlening kan worden voltooid. Daarom is een voorwaarde dat voor de productie-installatie voor waterstof waarvoor subsidie wordt aangevraagd reeds vergunning is verkregen voor het milieudeel van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

2.3 Waterstofproductie-installaties

De regeling is toegankelijk voor ondernemingen die in Nederland of binnen de Nederlandse exclusieve economische zone een productie-installatie voor waterstof met een elektrolyser voor elektrolyse van water tot zuurstof en waterstof gaan realiseren en exploiteren. De regeling is niet bedoeld voor productie-installaties waarin in water opgeloste zouten (zoals natriumchloride) met elektrolyse worden omgezet in bijvoorbeeld chloor en waarbij waterstof een bijproduct is. De regeling is hier niet voor bedoeld: deze installaties zijn primair bedoeld voor de productie van een ander product (bijvoorbeeld chloor) en de regeling heeft ten doel om de productie van waterstof te stimuleren, niet van andere producten.

2.4 Hernieuwbare waterstof, additionaliteit en 70% emissiereductie van broeikasgassen

2.4.1 Hernieuwbare waterstof en additionaliteit

Hernieuwbare waterstof is waterstof die aantoonbaar voldoet aan voorwaarden die in verordening [PM1] worden gesteld aan de waterstofproductie-installatie en aan de installaties waarin hernieuwbare elektriciteit uit wind- en zonne-energie wordt opgewerkt. Deze voorwaarden gaan over de gelijktijdigheid van ingebruikname van deze installaties, over subsidieloosheid van de elektriciteitsproductie, over temporele correlatie tussen elektriciteitsproductie en elektriciteitsgebruik in de waterstofproductie-installatie en over geografische nabijheid van de installaties. Deze voorwaarden (hierna: de additionaliteitsvoorwaarden) staan vermeld in verordening [PM1].

2.4.2 70% emissiereductie van broeikasgassen

Daarnaast geldt voor productie-installaties voor waterstof waarin zowel hernieuwbare als niet-hernieuwbare waterstof wordt geproduceerd de eis dat de broeikasgasemissiereductie van alle geproduceerde waterstof ten minste 70%

bedraagt (hierna: de 70%-eis). Verordening [PM2] is van toepassing op de wijze waarop de berekening moet worden gemaakt.

2.4.3 Effect op aantal vollasturen
Voor de regeling geldt – anders dan voor bijvoorbeeld de categorieën voor waterstofproductie in de SDE++ - geen maximum aan het aantal vollasturen. Het aantal vollasturen waarin het voldoen aan de additionaliteitsvoorwaarden en aan de 70%-eis kan worden aangetoond, wordt door de subsidieaanvrager zelf bepaald, op basis van onder andere:

- de verhouding tussen de vermogens van de wind- en zonneparken (van waaruit via een directe lijn of via een netaansluiting en hernieuwbare stroomafnameovereenkomsten (Power Purchase Agreements,) de elektriciteit wordt betrokken) en het vermogen van de elektrolyser;
- het soort productie-installatie voor de productie van hernieuwbare elektriciteit (zon en/of wind) en de locatie daarvan;
- het omzettingsrendement van elektriciteit naar waterstof.

Het zijn de additionaliteitsvoorwaarden die het aantal vollasturen beperken waarin hernieuwbare waterstof kan worden geproduceerd waarvoor via deze regeling subsidie kan worden verkregen. Dit is simpel gezegd omdat de wind niet altijd waait en de zon niet altijd schijnt: er zijn uren in het jaar waarin bijvoorbeeld niet aan de eis over temporele correlatie kan worden voldaan, met als gevolg dat in bepaalde uren van het jaar geen hernieuwbare waterstof kan worden geproduceerd.

2.4.4 Effect op hoeveelheid niet-hernieuwbare waterstof
Voor het aantoonbaar voldoen aan de 70%-eis moet - bij het uitvoeren van de berekening - de methodiek in verordening [PM2] worden gevolgd. De 70%-eis beperkt de hoeveelheid niet-hernieuwbare waterstof die kan worden geproduceerd, omdat bij een te hoge verhouding tussen niet-hernieuwbare waterstof en hernieuwbare waterstof de 70%-eis niet zal worden gehaald, die als subsidieverplichting is opgenomen. Als daar niet aan wordt voldaan, kan de subsidie worden gewijzigd (gekort) of ingetrokken.

2.4.5 Aantonen van voldoen aan additionaliteitvoorwaarden en 70%-eis

Subsidie wordt alleen verstrekt wanneer aantoonbaar aan de additionaliteitsvoorwaarden uit verordening [PM1] en – als ook niet-hernieuwbare waterstof wordt geproduceerd – aan de 70%-eis is voldaan.

Voor het voldoen aan deze vereisten wordt gebruik gemaakt van privaat toezicht, op basis van audits uitgevoerd door daartoe bevoegde conformiteitsbeoordelende instanties (hierna: CBI's). De subsidieontvanger zal zich daartoe moeten laten certificeren met een vrijwillige schema zoals omschreven in artikel 30, vierde lid van de richtlijn hernieuwbare energie (richtlijn (EU) 2018/2001) dat is ontwikkeld voor het aantonen van het voldoen aan de verordening [PM1] en aan de 70%-eis. Na de eerste conformiteitsbeoordelingsaudit waarmee een bedrijf wordt gecertificeerd vinden vervolgens doorgaans jaarlijkse toezichtsaudits plaats. Een certificaat is doorgaans vijf jaar geldig. Vijf jaar na de eerste audit vindt dan een hercertificeringsaudit plaats, gevolgd door opnieuw vier jaar toezichtsaudits, opnieuw een hercertificeringsaudit etc.

Ten tijde van publicatie van deze regeling zijn de volgende relevante vrijwillige schema's in conceptvorm ontwikkeld: [PM]. Deze schema's zijn nog in

conceptvorm omdat ze pas na publicatie van de verordeningen [PM1+2] definitief gemaakt kunnen worden en omdat ook deze regeling is gepubliceerd kort na publicatie van deze verordeningen. De concept vrijwillige schema's zijn ontwikkeld op basis van de in mei 2022 gepubliceerde concepten van deze twee verordeningen.

De te gebruiken vrijwillige schema's dienen door de Europese Commissie te zijn erkend volgens het genoemde artikel 30, vierde lid of – gedurende een overgangsfase waarin erkenning van de eerste twee vrijwillige schema's nog tijdelijk op zich laat wachten – bij de Europese Commissie in procedure te zijn voor deze erkenning. Deze erkenningsprocedures zullen in de loop van 2023 worden gestart. De verwachting is dat tegen de tijd dat de via deze regeling gesubsidieerde waterstofproductie-installaties zullen zijn gerealiseerd, de eerste relevante vrijwillige schema's inmiddels door de Europese Commissie zijn erkend.

Auditors zijn in dienst van CBI's. CBI's moeten zijn geaccrediteerd om te mogen werken met een bepaald vrijwillig schema. Op websites met informatie over de vrijwillige systemen kan worden gevonden welke CBI's (en daarmee welke auditors) mogen werken met welke vrijwillige schema's.

De subsidieaanvrager demonstreert via het insturen van een verklaring aan de subsidieverlener het voldoen aan de additionaliteitsvoorwaarden en de 70%-eis. Deze verklaring dient jaarlijks voor 1 mei te worden ingezonden, met informatie over het voorgaande kalenderjaar. De verklaring dient door een auditor van de bij de certificering betrokken CBI te zijn ingevuld en ondertekend. In deze verklaring wordt een overzicht gegeven van over het voorgaande kalenderjaar geproduceerde hoeveelheden hernieuwbare en niet-hernieuwbare waterstof en van daartoe ingezette hoeveelheden elektriciteit. Daarbij wordt alle informatie opgenomen zoals bedoeld in artikel 5 van verordening [PM1].

2.5 Wijze van berekening van het investeringsdeel van de subsidie, voorschotverlening en tussentijdse vaststelling

2.5.1. Berekening van het investeringsdeel van de subsidie

Het investeringsdeel van de subsidie bedraagt ten hoogste een vast percentage van het verschil tussen de subsidiabele kosten voor het investeringsdeel van de subsidie en de kosten voor de referentie-investering. Dit percentage bedraagt 40% voor grotere ondernemingen, 50% voor middelgrote ondernemingen en 60% voor kleine ondernemingen.

2.5.2 Subsidiabele kosten investeringsdeel van de subsidie

Subsidiabele kosten voor het investeringsdeel van de subsidie zijn de redelijk gemaakte kosten die direct verbonden zijn met realisatie van de productie-installatie voor waterstof. Daaronder kunnen vallen kosten voor gronden en gebouwen, machines en apparatuur, materialen en hulpmiddelen, immateriële activa of de aanleg van infrastructuur voor zover deze kosten volledig zijn toe te schrijven aan de realisatie van waterstofproductie-installatie. Immateriële activa zijn alle investeringen die wel geactiveerd worden op de balans maar geen materie betreffen. Detailontwerp van de productie-installatie voor waterstof valt onder immateriële activa. Ook uren van eigen personeel kunnen onder immateriële activa vallen, maar alleen als deze uren geactiveerd worden op de

balans en alleen daar waar het uren betreft die rechtstreeks verband houden met de bouw van de waterstofproductie-installatie.

De systeemgrens van een waterstofproductie-installatie omvat de elektrolyser en daarnaast alle apparatuur die ook wel 'balance of plant' wordt genoemd: de apparatuur anders dan de elektrolyser die nodig is om de waterstof te kunnen produceren. Hieronder vallen de elektriciteitsvoorziening (transformatoren, gelijkrichters), waterzuivering, gas/vloeistofscheiding, gaszuivering incl. gasdroger, compressie in geval van een atmosferisch bedreven elektrolyser, eventueel (bescheiden) opslag van waterstof, koeling van de installatie, en voorzieningen/apparatuur voor aansturing, bemetering en veiligheid. Ook een batterijopslagsysteem van bescheiden omvang (maximaal 1 MW en 2 MWh per MW nominaal elektrisch inputvermogen van de elektrolyser) als onderdeel van de elektrolyse-installatie mag tot de subsidiabele kosten worden gerekend.

Het moet gaan om een elektrolyser bij een druk van ten hoogste 30 bar. Dat houdt in:

- een onder druk bedreven elektrolyser waarin waterstof onder druk (tot 30 bar) wordt geproduceerd; of
- een atmosferisch bedreven elektrolyser plus een compressor die de waterstof tot op een druk van maximaal 30 bar brengt.

Apparatuur waarmee de bij maximaal 30 bar geproduceerde waterstof aan afnemers wordt geleverd, zoals (verdere) compressie naar bijvoorbeeld 150 of 300 bar, vulpunten voor tube trailers en de tube trailers zelf vallen buiten de systeemgrens van de waterstofproductie-installatie. Voor de aanschaf, bouw en het bedrijf van deze apparatuur kan in de opschalingsregeling dus geen subsidie worden aangevraagd.

Voor het investeringsdeel van de subsidie komen niet in aanmerking kosten die de subsidieaanvrager heeft gemaakt vóór indiening van de subsidieaanvraag, en de kosten voor omzetbelasting indien de subsidieaanvrager die kosten zelf in aftrek kan brengen.

Om kosten voor subsidie in aanmerking te laten komen moeten ze zijn berekend en gestaafd met bewijsstukken die door de subsidieaanvrager worden aangeleverd.

2.5.3. Referentie-investering investeringsdeel van de subsidie

De referentiekosten zijn de kosten voor een stoommethaanreforminginstallatie (SMR). Deze kosten zijn bepaald op basis van het rapport van het Internationaal Energie Agentschap (IEA) "Techno-economic evaluation of SMR based standalone (merchant) hydrogen plant with CCS" (februari 2017) (hierna: IEA-rapport). Uitgegaan is van de investeringskosten zonder koolstofopvang en -opslag (CCS; 'carbon capture and storage') en van de "Total plant cost" (hierna: TPC-kosten). Niet uitgegaan is van de "Total capital requirement" omdat deze kosten ook operationele kosten bevatten en de referentiekosten die hier worden bepaald alleen betrekking hebben op investeringskosten.

De kosten worden vergeleken op basis van de waterstofproductie per jaar, waardoor rekening wordt gehouden met het feit dat een SMR wordt ontworpen voor 8.000 vollasturen per jaar en een productie-installatie voor waterstof doorgaans voor minder (bijvoorbeeld 4.500) vollasturen per jaar.

De TPC-kosten voor een SMR met een capaciteit van 9.000 kg waterstof per uur gedurende 8.000 vollasturen per jaar bedragen volgens het IEA-rapport 170,95 miljoen euro. Een productie-installatie voor waterstof van 1 MW produceert (bij een gemiddelde efficiëntie van 1 kg waterstof per 58 kWh elektriciteit) gemiddeld 17,2 kg waterstof per uur. De referentiekosten, bepaald op basis van een gelijke productiehoeveelheid waterstof per jaar (het aantal jaarlijkse vollasturen van de productie-installatie voor waterstof gedeeld door 8.000), bedragen 327.500 euro per MW.

Voor een productie-installatie voor waterstof met een nominaal inputvermogen groter dan 0,5 MW en kleiner dan 30 MW wordt een bedrag van € 0,- per MW genomen als referentie-investering, omdat bij een kleine vraag naar waterstof een SMR een te dure optie is en waterstof van externen zal worden aangekocht.

2.5.4. Voorschotten investeringsdeel van de subsidie
De regeling voorziet in bevoorschotting van de investeringskosten zolang de subsidie niet is vastgesteld. De voorschotten worden, na het eerste voorschot aan het begin van de activiteiten, automatisch per kwartaal verstrekt: de subsidieaanvrager hoeft geen voorschotaanvraag in te dienen. Het niet nakomen van verplichtingen of een gesignaleerde afwijking van een projectplan kan leiden tot opschorting op grond van artikel 4:56 Algemene wet bestuursrecht en vervolgens een intrekking of wijziging van de beschikking tot subsidieverlening.

Bij de bevoorschotting geldt als uitgangspunt dat, na het eerste voorschot binnen twee weken na de aanvang van de activiteiten, elk kwartaal een voorschot wordt verstrekt. Bij de bepaling van de omvang van de voorschotten wordt uitgegaan van de begrote kosten per mijlpaal. Een mijlpalenbegroting zal inhouden dat de begroting is opgedeeld in relevante beslismomenten zoals genoemd in het projectplan, bijvoorbeeld om een project al dan niet voort te zetten. Ook kan sprake zijn van een mijlpalenbegroting indien de begroting uitgaat van behaalde deelresultaten of van belangrijke gebeurtenissen. Een combinatie van beide soorten mijlpalenbegrotingen is uiteraard ook mogelijk.

Dit kostengetal wordt vermenigvuldigd met het subsidiepercentage en vervolgens gedeeld door het aantal voorschotmomenten in de betreffende periode. Met dit voorschotsysteem wordt zo nauw mogelijk aangesloten bij de in deze projectperiode daadwerkelijk gemaakte kosten. De hoogte van het voorschot is 90% van de in dat kwartaal te maken subsidiabele kosten. Vanwege de koppeling met de voorschotten, is het van belang om te weten of de in het projectplan en begroting opgenomen mijlpalenplanning ook strookt met de werkelijkheid. Anders kunnen aanzienlijke voorschotten worden betaald zonder dat dit door uitgaven wordt gerechtvaardigd of kan sprake zijn van ongewenste financieringstekorten bij de subsidieontvanger. De in het vierde lid van artikel 5.6 opgenomen verplichting strekt er toe dit te voorkomen.

2.6 Wijze van berekening van de subsidie, voorschotverlening en vaststelling

2.6.1 Berekening van het exploitatiedeel van de subsidie

De subsidie voor het exploitatiedeel compenseert het verschil tussen de gemiddelde kostprijs van de hernieuwbare waterstof en het correctiebedrag, waarbij voor het berekenen van de kostprijs van de hernieuwbare waterstof

rekening wordt gehouden met het deel van de subsidie dat voor de investering in de productie-installatie voor waterstof is bestemd. Het correctiebedrag bestaat uit de vermeden kosten voor het produceren van waterstof met een referentie-investering plus de opbrengsten of vermeden kosten die voor de subsidieontvanger voortvloeien uit het systeem van verhandelbare broeikasgasemissierechten op grond van titel 16.2 van de Wet milieubeheer.

De wijze van berekening wordt verduidelijkt in de onderstaande figuur. De termen "tenderbedrag", "correctiebedrag", "marktprijs", "basiswaterstofprijs", "marktvergoeding" en "subsidie" worden in de onderstaande paragrafen toegelicht.

De berekening is als volgt: het deel van de subsidie voor de exploitatie bedraagt per kg hernieuwbare waterstof het tenderbedrag minus het correctiebedrag. Omdat het correctiebedrag jaarlijks fluctueert (zie de uitleg over het correctiebedrag in paragraaf 2.6.1.2), verschilt ook het daadwerkelijke subsidiebedrag per kg jaarlijks. De totale inkomsten uit de geproduceerde hernieuwbare waterstof (subsidie + opbrengsten en vermeden kosten) blijven door deze systematiek echter stabiel. Per jaar wordt het subsidiebedrag per kg vermenigvuldigd met de gerealiseerde productie. Als de gerealiseerde productie hoger is dan de maximumproductie per jaar, wordt gerekend met de maximumproductie.

2.6.1.1 Tenderbedrag

De kostprijs voor de productie van hernieuwbare waterstof wordt door de subsidieaanvrager berekend in een exploitatieberekening. Bij het maken van deze berekening wordt rekening gehouden met het investeringsdeel van de subsidie; het verkregen investeringsdeel van de subsidie leidt tot een lagere kostprijs dan een vergelijkbare kostprijs in de situatie zonder het investeringsdeel zou worden

verkregen. De subsidieaanvrager houdt bij het maken van de exploitatieberekening rekening met exploitatiekosten inclusief kosten voor de inkoop van elektriciteit en met een redelijk rendement. Geen rekening mag worden gehouden met toekomstige inkomsten uit hernieuwbare brandstofeenheden omdat voor waterstof geproduceerd in een productie-installatie voor waterstof waarvoor subsidie is verkregen op grond van onderhavige regeling geen hernieuwbare brandstofeenheden zullen worden verstrekt.

De aldus berekende kostprijs is het tenderbedrag voor de exploitatiedeel van de subsidie. Het tenderbedrag is de som van de kosten voor realisatie van de productie-installatie voor waterstof voor zover daarvoor geen investeringssubsidie wordt verstrekt per kg hernieuwbare waterstof plus de gemiddelde kosten voor het produceren van hernieuwbare waterstof met die productie-installatie per kg hernieuwbare waterstof. Het mag niet meer dan de *gemiddelde* kosten bevatten. Het aangevraagde tenderbedrag wordt vastgelegd in de beschikking tot subsidieverlening en staat vast voor de gehele looptijd van de subsidie.

Om de doelmatigheid van de regeling te borgen is er een maximum subsidie-intensiteit als afwijzingsgrond opgenomen. De maximum subsidie-intensiteit bedraagt € 9 per kg hernieuwbare waterstof. De maximum subsidie-intensiteit wordt bepaald aan de hand van tenderbedrag, het deel van de subsidie dat is aangevraagd voor de investering en de hoeveelheid te produceren waterstof. Het bedrag van € 9 per kg komt overeen met € 1000 per vermeden ton CO_2. Vanuit deze regeling kan daarmee meer subsidie worden verleend dan vanuit de SDE++ waar een maximum geldt van € 300 per ton vermeden CO_2.

2.6.1.2 Correctiebedrag en marktprijs

Het correctiebedrag geeft de inkomsten weer die de subsidieontvanger tijdens de exploitatiefase heeft naast het exploitatiesubsidiebedrag. Het correctiebedrag is gelijk aan de vermeden kosten voor het produceren van waterstof met een referentie-investering en de opbrengsten en vermeden kosten die voor de subsidieontvanger voortvloeien uit het systeem van verhandelbare broeikasgasemissierechten.

Details over de berekening van het correctiebedrag zijn te vinden in jaarlijkse publicaties over de correctiebedragen van PBL op de website van PBL. Over de afgelopen jaren zijn deze correctiebedragen berekend voor de SDE++ subsidie en voor de Subsidieregeling coöperatieve energieopwekking (SCE), in de komende jaren zal PBL ook correctiebedragen publiceren voor de regeling.

Ten behoeve van de bevoorschotting wordt jaarlijks een voorlopig en een definitief correctiebedrag vastgesteld. Het voorlopige correctiebedrag wordt jaarlijks vóór 1 november door de minister vastgesteld ten behoeve van de maandelijkse voorschotten in het volgende kalenderjaar. Daarbij worden de vermeden kosten voor het produceren van waterstof met een referentie-investering en de gemiddelde prijs van verhandelbare broeikasgasemissierechten van de voorafgaande periode van 1 september tot en met 31 augustus gehanteerd.

Het definitieve correctiebedrag wordt jaarlijks vóór 1 april door de minister vastgesteld ten behoeve van de bijstelling van de afgegeven voorschotten in het voorgaande kalenderjaar. Daarbij worden de vermeden kosten voor het

produceren van waterstof met een referentie-investering en de gemiddelde prijs van verhandelbare broeikasgasemissierechten in het voorgaande kalenderjaar (1 januari tot en met 31 december) gehanteerd. De voorlopige en definitieve correctiebedragen worden vastgesteld bij besluit van de minister, met uitzondering van het voorlopige correctiebedrag voor 2023 dat in deze regeling is vastgesteld.

2.6.1.3. Basiswaterstofprijs

De basiswaterstofprijs vormt de ondergrens voor het correctiebedrag waarmee wordt gecorrigeerd. De basiswaterstofprijs is twee derde van de vermeden langetermijnkosten voor het produceren van waterstof met een referentie-investering en de opbrengsten en vermeden kosten die voor de subsidieontvanger voortvloeien uit het systeem van verhandelbare broeikasgasemissierechten op lange termijn. De basiswaterstofprijs is vastgesteld op € 0,9883 per kg. Door het instellen van deze basiswaterstofprijs wordt het financiële risico op de overheidsbegroting gereduceerd. In de praktijk zullen de vermeden kosten voor het produceren van waterstof met een referentie-investering en de opbrengsten en vermeden kosten die voor de subsidieontvanger voortvloeien uit het systeem van verhandelbare broeikasgasemissierechten naar verwachting niet vaak onder deze basiswaterstofprijs zakken. Zonder deze grens zou de overheid hier echter wel budget beschikbaar voor moeten houden, terwijl dit waarschijnlijk niet tot uitbetaling zou leiden. Door het instellen van de basiswaterstofprijs hoeft er per productie-installatie voor waterstof minder budget beschikbaar te zijn en kunnen er zodoende meer productie-installaties voor waterstof gestimuleerd kunnen worden.

2.6.1.4. Subsidiabele productie

In de beschikking tot subsidieverlening wordt voor de betreffende waterstofproductie-installatie een maximumproductie in kg hernieuwbare waterstof per jaar vastgesteld waarvoor het deel van de subsidie voor de exploitatie kan worden verstrekt. Deze hoeveelheid te produceren hernieuwbare waterstof in kg over de hele periode waarvoor het exploitatiedeel van de subsidie wordt aangevraagd wordt uit de subsidieaanvraag overgenomen. Indien de subsidie wordt aangevraagd voor een waterstofproductie-installatie waarmee zowel hernieuwbare waterstof als niet-hernieuwbare waterstof wordt geproduceerd of kan worden geproduceerd, dan is de maximumproductie uitsluitend de uit de subsidieaanvraag overgenomen hoeveelheid hernieuwbare waterstof.

2.6.2 Banking van het deel van de subsidie voor de exploitatie

De regeling biedt de mogelijkheid om productieruimte over te hevelen naar een ander kalenderjaar, het zogenaamde banking. Er zijn twee vormen van banking mogelijk:

- forward banking: wanneer er minder hernieuwbare waterstof geproduceerd wordt dan de maximaal subsidiabele jaarproductie kan het productietekort naar een volgend jaar worden meegenomen om daarin het in eerdere jaren ontstane productietekort en de daardoor gemiste subsidie in te halen. Het is ook mogelijk om de gemiste productie in een extra jaar aan het einde van de subsidieperiode in te halen;
- backward banking: wanneer er meer hernieuwbare waterstof geproduceerd wordt dan de maximaal subsidiabele jaarproductie kan het

productieoverschot worden meegenomen naar een volgend jaar om een productietekort in een later jaar aan te vullen als de productie in een later jaar tegenvalt.

Door banking mogelijk te maken verbetert het risicoprofiel van de productie-installaties voor waterstof, hetgeen indirect resulteert in een lagere subsidiebehoefte. Deze voorziening is gericht op fluctuaties in hernieuwbare waterstofproductie buiten de invloedsfeer van de subsidieontvanger, bijvoorbeeld als gevolg van fluctuaties in de hoeveelheid wind of zon. Het meenemen naar een volgend jaar van in een voorgaand jaar meer geproduceerde hernieuwbare waterstof dan de maximaal subsidiabele jaarproductie (backward banking) is per jaar beperkt tot maximaal 25% van de subsidiabele productie van het betreffende jaar.

Indien het aannemelijk is dat er na afloop van de operationele periode van vijftien jaar een ongebruikt aantal kilogram hernieuwbare waterstof zal resteren, zal de minister ambtshalve de subsidieperiode verlengen zodat de subsidieontvanger in de gelegenheid wordt gesteld de ongebruikte subsidiabele productie alsnog te realiseren en daarvoor subsidie te ontvangen. De verlenging duurt maximaal één jaar. De totale looptijd van de subsidieperiode zal dus nooit langer dan negentien jaar zijn (drie jaar realisatie en zestien jaar exploitatie). Productie die daarna nog resteert, komt niet meer voor subsidie in aanmerking. De subsidieontvanger moet binnen een half jaar na het aflopen van de subsidieperiode voor het exploitatiedeel van de subsidie een aanvraag doen tot vaststelling van de subsidie.

2.6.3 Subsidiabele kosten van het deel van de subsidie voor exploitatie

Voor het exploitatiedeel van de subsidie komt in aanmerking hernieuwbare waterstof die tijdens de subsidielooptijd wordt geproduceerd en die aantoonbaar voldoet aan de additionaliteitsvoorwaarden en – indien er ook niet hernieuwbare waterstof wordt geproduceerd – aan de 70%-eis. Daarbij is het aantal kg hernieuwbare waterstof dat in dat kalenderjaar voor subsidie in aanmerking komt beperkt tot een hoeveelheid die de subsidieontvanger zelf in de subsidieaanvraag heeft vermeld en die in de beschikking tot subsidieverlening is overgenomen. Die hoeveelheid kan voor ieder kalenderjaar verschillend zijn, om op die manier bijvoorbeeld rekening te houden met veroudering van de elektrolyser-stacks waardoor de productie terugloopt, en met vervanging van de stacks bijvoorbeeld halverwege de subsidielooptijd.

2.6.4 Bevoorschotting van het deel van de subsidie voor exploitatie

Subsidieontvangers ontvangen elk jaar van het exploitatiedeel een voorschot op het deel van de subsidie voor de exploitatie. Deze worden maandelijks uitbetaald.

De voorschotten worden bepaald met een voorlopig correctiebedrag dat door PBL wordt berekend. Dit is gebaseerd op de verwachte vermeden kosten voor het produceren van waterstof met een referentie-investering en van de prijs van verhandelbare broeikasgasemissierechten in het komende jaar. Dit voorlopige correctiebedrag wordt jaarlijks voor 1 november gepubliceerd.

Het maandelijks te ontvangen voorschot wordt gebaseerd op één-twaalfde van 80% van het vastgestelde maximum aantal kg per jaar. De subsidieontvanger kan daarmee dus maandelijks op een vast bedrag rekenen en het te ontvangen voorschot is daarmee niet afhankelijk van schommelingen in de productie, bijvoorbeeld door seizoensinvloeden. In bepaalde gevallen kan de minister de maandelijkse bedragen herberekenen, bijvoorbeeld als de maandelijkse of cumulatieve productie ruim achterblijft bij de raming.

Na afloop van een kalenderjaar berekent het PBL wat het definitieve correctiebedrag moet zijn, op basis van de vermeden kosten voor het produceren van waterstof met een referentie-investering en van de prijzen van verhandelbare broeikasgasemissierechten in het betreffende jaar. Het correctiebedrag worden door de minister jaarlijks voor 1 april gepubliceerd. Binnen zes maanden na afloop van het kalenderjaar worden de voorschotten bijgesteld aan de hand van het definitieve correctiebedrag en werkelijk gerealiseerde productie. Een eventueel teveel aan uitbetaalde voorschotten wordt verrekend met de voorschotten in het volgende jaar. Indien de subsidieontvanger te weinig voorschot heeft ontvangen, wordt het resterende bedrag binnen zes weken aan hem overgemaakt.

2.7 Vaststelling subsidie

Binnen zes maanden na het aflopen van de looptijd van de het deel van de subsidie voor de exploitatie dient de subsidieontvanger een aanvraag in tot vaststelling van de subsidie. De minister verzendt daarna de beschikking tot vaststelling van de subsidie binnen dertien weken na ontvangst van deze aanvraag of binnen twee weken na vaststelling van het definitieve correctiebedrag als deze nog niet was vastgesteld voor het laatste jaar waarin de subsidiabele productie heeft plaatsgevonden. De beschikking tot vaststelling van de subsidie betreft zowel het investeringsdeel van de subsidie als het exploitatiedeel van de subsidie.

2.8 Aanvragen en beschikking

2.8.1 Aanvraag en informatievereisten

De subsidieaanvraag kan in de periode van [datum], 9:00 uur, tot [datum], 17:00 uur worden ingediend met een door de minister ter beschikking gestelde formulier. De aanvragen worden ingediend via https://mijn.rvo.nl/eloket/login-start.html, het bovengenoemde formulier is via deze webpagina beschikbaar op het moment dat subsidieaanvragen kunnen worden ingediend. In de aanvraag vermeldt de aanvrager contactinformatie en informatie over de productie-installatie voor waterstof. Ook moet bij de aanvraag een projectplan voor de realisatie van de productie-installatie voor waterstof worden bijgevoegd, met daarin een begroting en de mijlpalen van de activiteiten ter voorbereiding en bouw van de productie-installatie voor waterstof. De aanvraag moet verder een tijdschema van de ingebruikname van de productie-installatie voor waterstof bevatten en duidelijkheid geven over de systeemgrens van de productie-installatie voor waterstof. Tot slot dient de aanvraag vergezeld te gaan van een haalbaarheidsstudie en een exploitatieberekening die aan een aantal vereisten moeten voldoen, en dient een verklaring te worden bijgevoegd indien de subsidieaanvrager niet de eigenaar is van de locatie waar de productie-installatie voor waterstof is beoogd. Daarnaast moet bij de aanvraag een verklaring van de netbeheerder worden gevoegd over de beschikbaarheid van transportcapaciteit voor de productie-installatie voor waterstof. Hier wordt om gevraagd om te voorkomen dat een waterstofproductie-installatie met een netaansluiting wordt gepland op een locatie waar geen of onvoldoende transportcapaciteit voor elektriciteit beschikbaar is.

De aanvrager is verantwoordelijk voor de compleetheid van de aanvraag. Incomplete aanvragen zullen worden afgewezen. De regeling is een tenderregeling, wat betekent dat (volledige) subsidieaanvragen worden gerangschikt. Daarbij geldt dat er na de sluitingsdatum (het moment waarop een aanvraag uiterlijk moet zijn ontvangen) geen aanvullingen of wijzigingen meer kunnen worden ingediend.

Per adres (of bij het ontbreken daarvan per kadastrale aanduiding) waarop een productie-installatie voor waterstof wordt geplaatst, kan in de bovengenoemde aanvraagperiode voor subsidieaanvragen ten hoogste één aanvraag voor een subsidie worden ingediend.

2.8.2 Afwijzingsgronden

De aanvraag wordt afgewezen, als deze niet voldoet aan de regels, als het niet aannemelijk wordt geacht dat de productie-installatie voor waterstof (tijdig) wordt gerealiseerd of de hele operationele periode in gebruik kan zijn, of als het niet aannemelijk wordt geacht dat de productie-installatie voor waterstof uitvoerbaar is of technisch, financieel of economisch haalbaar is. Datzelfde geldt als er voor de productie-installatie voor waterstof nog geen vergunning is verkregen voor het milieudeel van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, als de aanvrager niet in bezit is van een transportindicatie of de toestemming van de locatie-eigenaar om op de beoogde locatie de installatie te ontwikkelen. Ook wordt de aanvraag afgewezen als de productie-installatie voor waterstof geheel of gedeeltelijk bestaat uit gebruikte materialen. De aanvraag wordt ook afgewezen als er onomkeerbare investeringsverplichtingen voor de realisatie van de productie-installatie voor waterstof zijn aangegaan voor de datum waarop de subsidie is aangevraagd, als met de activiteiten is gestart voordat de aanvraag is ingediend, of als aannemelijk is dat de activiteiten ook zonder subsidie zonder belangrijke vertraging zouden worden uitgevoerd. De aanvraag wordt verder afgewezen als de financiële haalbaarheid van de bouw en exploitatie van de productie-installatie voor waterstof afhankelijk is van andere nog te verkrijgen subsidies, of als op grond van het Besluit stimulering duurzame energieproductie en klimaattransitie reeds subsidie is verstrekt voor de productie van waterstof met de productie-installatie. Tot slot wordt de aanvraag ook afgewezen als de totaal aangevraagde subsidie-intensiteit hoger is dan € 9 per kg hernieuwbare waterstof, waarbij de subsidie-intensiteit wordt berekend als de som van het aangevraagde tenderbedrag voor de exploitatie en het aangevraagde investeringsdeel van de subsidie gedeeld door de maximumproductie in kg hernieuwbare waterstof over de looptijd van de subsidie. Deze maximale subsidie-intensiteit van € 9 per kg hernieuwbare waterstof komt overeen met een bedrag van 1000 kg per vermeden ton CO_2.

De bovenstaande afwijzingsgronden zijn de afwijzingsgronden voorafgaand aan rangschikking. Na rangschikking kunnen ook projecten worden afgewezen als het subsidieplafond is bereikt.

2.8.3 Beoordeling en rangschikking

Beoordeling van de aanvragen vindt plaats na sluiting van de openstellingstermijn.

Rangschikking vindt plaats op basis van de gevraagde subsidie per MW elektrisch inputvermogen. Het gaat daarbij om het totaal aangevraagde subsidiebedrag, dat is de som van het aangevraagde investeringsdeel van de subsidie plus de aangevraagde subsidie over de gehele looptijd van de exploitatie. Projecten die de minste subsidie vragen per MW elektrisch inputvermogen komen als eerste voor subsidie in aanmerking. Op deze rangschikkingsregel wordt één mogelijke uitzondering gemaakt: de eerste twee projecten die worden beschikt zijn een netgekoppelde waterstofproductie-installatie én een direct gekoppelde waterstofproductie-installatie (eventueel in combinatie met een netkoppeling). Dat

betekent dat als – bijvoorbeeld – op grond van het rangschikkingscriterium twee direct gekoppelde waterstofproductie-installaties het hoogst ranken (eventueel in combinatie met netkoppeling), projecten in de volgende volgorde voor subsidie in aanmerking komen:

- de hoogst gerankte direct gekoppelde waterstofproductie-installatie (eventueel in combinatie met netkoppeling);
- de hoogste gerankte netgekoppelde waterstofproductie-installatie;
- de als tweede gerankte directe waterstofproductie-installatie (eventueel in combinatie met netkoppeling).

Vervolgens komen projecten in volgorde van de rangschikking in aanmerking voor subsidie totdat het subsidieplafond is bereikt. Na bereiken van het subsidieplafond worden de overige lager gerangschikte projecten afgewezen.

Indien het budgetplafond wordt overschreden met projecten met een gelijke ranking, afgerond op twee decimalen, dan wordt tussen deze projecten geloot.

2.8.4 Beschikking tot verlenen van subsidie

Uiterlijk dertien weken na de aanvraag, eventueel verlengd met nog eens dertien weken, beslist de minister over de aanvraag. Een termijn van dertien weken is nodig om de subsidieaanvragen zorgvuldig te kunnen behandelen. Alleen in uitzonderlijke situaties wordt de termijn verlengd.

Voor de aanvragen die aan de gestelde eisen voldoen en die het hoogst zijn gerangschikt zal, zo lang er nog voldoende budget beschikbaar is, een beschikking tot subsidieverlening worden afgegeven. In de beschikking wordt voor het berekenen van de subsidie en de voorschotten opgenomen het tenderbedrag, de basiswaterstofprijs en – voor ieder jaar in de operationele periode van het project – de maximumproductie in kg hernieuwbare waterstof per jaar.

De beschikking tot subsidieverlening kan tot de datum van ingebruikname van de productie-installatie voor waterstof niet aan een derde worden overgedragen tenzij de minister daarvoor ontheffing heeft verleend.

2.8.5 Informatievereisten na beschikking tot subsidieverlening

De regeling vereist dat de subsidieontvanger na het verkrijgen van de beschikking tot subsidieverlening de volgende informatie opvraagt en verstrekt:

- het indienen van een jaarlijkse voorgangsrapportage over de realisatie van de installatie voor productie van waterstof tot aan het moment dat de installatie is gerealiseerd;
- voorafgaand aan het in bedrijf nemen van de productie-installatie voor waterstof en vervolgens vijfjaarlijks het indienen van een verzoek bij het meetbedrijf om een oordeel over de geschiktheid van de productie-installatie voor waterstof;
- voorafgaand aan het in bedrijf nemen van de installatie en vervolgens vijfjaarlijks het opstellen van een meetprotocol met inachtneming van meetvoorwaarden voor waterstof en dit protocol ter beoordeling voorleggen aan een meetbedrijf;
- indien dit via de beschikking wordt opgelegd, het overleggen van een ETS-verklaring over opbrengsten en vermeden kosten die voor de subsidieontvanger voortvloeien uit het systeem van verhandelbare broeikasgasemissierechten;

- binnen een jaar na realisatie van de installatie (en daarna op verzoek van de minister) het aan de minister toezenden van een overzicht van de daadwerkelijke investeringskosten, van de overige kosten en baten gedurende de exploitatie, van de reeds ontvangen subsidies en overige steun en van de nog te ontvangen subsidies en overige steun;
- vanaf het in bedrijf nemen van de installatie het maandelijks opstellen van een meetrapport volgens het meetprotocol en deze overgedragen aan de minister uiterlijk 20 dagen na afloop van de kalendermaand waarop het meetrapport betrekking heeft;
- vanaf het in bedrijf nemen van de installatie het jaarlijks insturen van een verklaring waarmee het voldoen aan de additionaliteitsvoorwaarden en 70%-eis wordt aangetoond;
- het tweejaarlijks indienen van een voortgangsrapportgage over de exploitatie van de installatie voor productie van waterstof vanaf het moment dat de installatie is gerealiseerd;
- het onverwijld schriftelijk mededeling aan de minister doen van de indiening bij de rechtbank van een verzoek tot faillietverklaring van hem of tot verlening van surseance van betaling aan hem;
- het onverwijld schriftelijk mededeling aan de minister doen zodra aannemelijk is dat de productie-installatie voor waterstof niet of niet tijdig gerealiseerd of in gebruik zal worden genomen, of niet, niet tijdig of niet geheel aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen zal worden voldaan;
- het desgevraagd aan de minister verstrekken van alle overige bescheiden, gegevens of inlichtingen die nodig zijn voor een beslissing over de subsidie; en
- het tot en met vijf jaar na de datum van de beschikking tot subsidievaststelling medewerking verlenen aan een evaluatie, voor zover medewerking redelijkerwijs van hem kan worden verlangd.

2.8.6 Realisatie en ingebruikname productie-installatie voor waterstof

De subsidieaanvrager overlegt bij de aanvraag een projectplan met een planning van de wijze waarop en wanneer de waterstofproductie-installatie zal worden gerealiseerd. Ook geeft hij bij de aanvraag het tijdschema aan van de ingebruikname van de productie-installatie voor waterstof. De productie-installatie voor waterstof moet zo spoedig mogelijk maar uiterlijk drie jaar na de beschikking tot subsidieverlening in gebruik worden genomen. Deze termijn kan op verzoek van de subsidieontvanger worden gewijzigd, mits het verzoek wordt ingediend voor de oorspronkelijke datum is verstreken, de nieuwe datum niet later is dan de uiterste realisatietermijn en de productie-installatie voor waterstof nog niet in gebruik is genomen.

Bovenstaande is van belang om er zeker van te zijn dat geld dat de overheid heeft gereserveerd niet jarenlang ongebruikt blijft en vanwege de urgentie van de achterliggende klimaatdoelen. Indien de opdrachtverstrekking of ingebruikname niet tijdig heeft plaatsgevonden kan de subsidie worden ingetrokken.

De subsidieontvanger realiseert de productie-installatie voor waterstof zoals aangegeven in de het projectplan met de mijlpalen zoals ingediend bij de aanvraag. Als er ten opzichte van de aanvraag wijzigingen aan de orde zijn, bijvoorbeeld wat betreft de omvang van de productie-installatie voor waterstof, kan de minister daarvoor op voorafgaand verzoek van de subsidieontvanger ontheffing verlenen.

2.8.7 Looptijd van het exploitatiedeel van de subsidie

De subsidie voor het exploitatiedeel wordt verstrekt voor een looptijd van vijftien jaar na ingebruikname van de waterstofproductie-installatie. De productie-installatie voor waterstof moet binnen drie jaar na datum van de beschikking tot subsidieverlening in gebruik zijn genomen. Dit betekent dus dat de maximale looptijd van subsidiebeschikking tot einddatum exploitatie maximaal achttien jaar bedraagt, met de mogelijkheid van een verlenging van maximaal één jaar.

3. Verhouding tot hoger recht en nationale regelgeving

3.1 Nationaal recht

Grondslag voor deze regeling is de Kaderwet nationale EZK- en LNV-subsidies, op grond waarvan de minister subsidie kan verstrekken voor activiteiten passen in het beleid voor energie en duurzaamheid, innovatie en/of klimaat en daarover regels kan stellen in een ministeriële regeling.

3.2 Europeesrechtelijke aspecten

Het subsidiëren van waterstofproductie door bedrijven met elektrolyse-installaties is staatssteun. In de Richtsnoeren staatssteun ten behoeve van klimaat, milieubescherming en energie 2022 (PbEU 2022/C 80/01) (hierna: milieu- en energiesteunkader) zijn bepaalde categorieën voor steun verenigbaar verklaard met de interne markt. Op grond van punt 82 van het milieu- en energiesteunkader kan het subsidiëren van waterstofproductie uit hernieuwbare bronnen geoorloofd zijn, zolang de geproduceerde waterstof voldoet aan de voorwaarden die zijn uiteengezet in de gedelegeerde verordening van de Commissie die op grond van artikel 27, lid 3, van Richtlijn (EU) 2018/2001 is vastgesteld. Voor de projecten die een subsidie ontvangen geldt dat er altijd een toets in het kader van het milieusteunkader zal worden uitgevoerd

Om die reden is deze regeling ter goedkeuring voorgelegd aan de Europese Commissie, om te toetsen of deze voldoet aan de voorwaarden in het milieu- en energiesteunkader.

4. Gevolgen

Deze regeling moet de basis leggen voor de opschaling van de elektrolysecapaciteit in Nederland. De eerste tender voor projecten tot 50 MW moet de technische en financiële risico’s voor opvolgende projecten sterk verminderen. Deze opvolgende projecten moeten daardoor gemakkelijker en tegen lagere kosten gerealiseerd kunnen worden. Zo moeten de nationale doelen voor 2030, voor het realiseren van 3-4 GW elektrolysecapaciteit en 60% CO_2-reductie, efficiënter bereikt worden. De te subsidiëren projecten zijn zelf nog van te kleine schaal om serieuze gevolgen te hebben voor de Nederlandse CO_2-uitstoot – ze leveren per jaar hoogstens één tiende megaton vermeden CO_2-uitstoot op, ze dragen wel bij aan de ontwikkeling van elektrolysetechnologie die noodzakelijk is voor grootschalige CO_2-reductie.

Bedrijfsleven
Het bedrijfsleven krijgt met deze regeling voor opschaling van elektrolyse zicht op de wijze waarop de overheid haar steun geeft aan de productie van hernieuwbare

waterstof. De eerste tender moet projecten ondersteunen met een cumulatieve capaciteit van 50-100 MW. Beoogd wordt daarnaast om meerdere projecten te realiseren, zodat verschillende partijen op verschillende plekken ervaring op te doen. Hij streeft daarbij naar een aantal van vijf projecten.

Doordat de subsidie met een tender in de markt wordt gezet, wordt het bedrijfsleven gestimuleerd om de waterstof zo competitief mogelijk te produceren. De frequente consultatie- en informatiesessies tijdens het opstellen van de regeling hebben een duidelijk gemaakt dat er voldoende animo is voor deelname aan de regeling, ook van bedrijven met projecten die reeds in voorbereiding zijn. Er worden zeker tien à twintig aanvragen verwacht en daardoor kan erop worden vertrouwd dat er voldoende concurrentie zal zijn om de beschikbare middelen. Om die reden is het aannemelijk dat de tender doelmatig zal zijn in het realiseren van de beoogde effecten.

Burgers
Deze regeling heeft geen directe gevolgen voor burgers. De uitvoering van de eerste elektrolyseprojecten zal mogelijk de leefomgeving van burgers veranderen; de achterliggende waterstofambities zullen zeker merkbare effecten hebben. Waterstof is voor veel mensen nu nog abstract, maar zal door de projecten die met de regeling gerealiseerd kunnen worden, concreter worden doordat het bedrijfsleven met deze projecten de publiciteit zal zoeken en doordat de geproduceerde waterstof naar verwachting niet alleen zal worden ingezet in de industrie maar deels ook in transport en mogelijk deels ook in de gebouwde omgeving. Mogelijk zullen de te bouwen elektrolysers ook een beroep doen op nieuwe waterstofleidingen die vraag en aanbod met elkaar verbinden en die in combinatie met zoutcavernes de afzet van waterstof onafhankelijker kunnen maken van de productie. Dit is van belang omdat de productie van waterstof uit hernieuwbare elektriciteit weersafhankelijk zal zijn: veel productie van waterstof bij veel wind en zon, weinig productie van waterstof op dagen zonder wind en zon.

Decentrale overheden
Het organiseren van de tender zal als indirect effect ook hebben dat steeds meer decentrale overheden te maken krijgen met vergunningsaanvragen voor elektrolyse-installaties. Omdat de meeste decentrale overheden waarschijnlijk nog niet bekend zijn met elektrolyseprojecten, kan dit tot vragen leiden. Het zou onwenselijk zijn als de verschillende decentrale overheden tegelijkertijd zelfstandig de antwoorden op deze vragen moeten vinden. Daarom worden de decentrale overheden, en de betreffende projectontwikkelaars, hierbij geholpen. Bijvoorbeeld door via het Nationaal Waterstof Programma antwoorden op de meest gestelde vragen beschikbaar te maken en deze organisaties ervaringen te laten delen met elkaar, of via ondersteuning van de initiatiefnemers en hun bevoegde gezagen via het loket van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (hierna RVO) voor decentrale projecten dat in contact is met InfoMil over waterstofspecifieke ondersteuning van het bevoegd gezag.

5. Monitoring en evaluatie

De acties voor monitoring en evaluatie lopen in drie fases:

- Vooraf: een intensief traject met consultaties over vormgeving instrument: de consultatie via RVO begin 2021, het sectorbreed opstellen van het thema ‘benodigde investeringen en instrumentarium’ voor het werkplan van het Nationaal Waterstof Programma en een aantal webinars eind juni 2021 en in januari 2022 zijn hiervan voorbeelden.

- Tijdens: monitoring van kostprijsontwikkeling en het functioneren van gesubsidieerde projecten met jaarlijkse voortgangsrapportages. Deze monitoring wordt opgezet als onderdeel van de Monitor Klimaatbeleid.
- Achteraf: evaluatie als onderdeel van de bredere evaluatie van het nationale klimaatbeleid.

6. Uitvoering en handhaving

De uitvoering van deze subsidieregeling is in handen van RVO), onderdeel van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (hierna: het ministerie van EZK). RVO is verantwoordelijk voor het toezicht op en de handhaving van deze regeling en maakt daarbij gebruik van de mogelijkheden die de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) biedt.

Zo zal fraude met de stroomafnameovereenkomsten ertoe leiden dat de subsidie wordt ingetrokken (op grond van artikel 4:48 van de Awb). Indien bij het eindverslag over de realisatie van de productie-installatie voor waterstof de vereiste hernieuwbare stroomafnameovereenkomsten voor de eerste vijf jaar na ingebruikname niet overlegd worden, zal de bevoorschotting van het exploitatiedeel van de subsidie opgeschort worden (op grond van artikel 4:56 van de Awb), waarbij de subsidieontvanger wel eerst de gelegenheid krijgt de gevraagde gegevens alsnog te overleggen. Gebeurt dat niet, dan zal de subsidie ingetrokken of op € 0 vastgesteld worden omdat het hernieuwbare karakter dan niet geborgd kan worden.

Het te verlenen exploitatiedeel van de subsidie zal voor een kalenderjaar navenant lager worden, indien in geval van elektriciteit betrokken via een netaansluiting bij de jaarlijkse rapportage over het hernieuwbare karakter van de geproduceerde waterstof geen hernieuwbare stroomafnameovereenkomsten getoond kunnen worden tussen de subsidieontvanger en de eigenaren van de installaties waarmee hernieuwbare elektriciteit wordt opgewekt en waarmee een hernieuwbare stroomafnameovereenkomst gesloten dienen te zijn, of de verklaringen ontbreken dat het project voldoet aan de additionaliteitseisen en – indien nodig – aan de 70%-eis (art. 4:48 Awb). Tot vijf jaar na de vaststelling kan ook het investeringsdeel van de subsidie nog lager of op € 0 vastgesteld worden als in deze periode blijkt dat het hernieuwbare karakter van de geproduceerde waterstof toch onvoldoende geborgd is (art. 4:49 Awb).

RVO heeft de regeling getoetst op de doelmatigheid en de gebruiksvriendelijkheid voor subsidieaanvragers en RVO. Deze regeling wordt uitvoerbaar en handhaafbaar geacht.

7. Financiële gevolgen

Rijksbegroting
Tijdens de augustusbesluitvorming 2021 is er in totaal € 250 miljoen vrijgemaakt voor deze regeling en toegevoegd aan artikel 4 van de EZK begroting. Deze middelen zijn gereserveerd voor de periode van 2023 tot en met 2041, met het totale verplichtingenbudget gereserveerd voor 2023. De middelen zijn afkomstig uit de klimaatenveloppe 2020-2030 en opgevraagd middels een door het Ministerie van Financiën goedgekeurd bestedingsplan. De middelen zullen naar verwachting in begin 2023 volledig worden verplicht na aanleiding van het afgeven van de subsidiebeschikkingen.

Regeldruk
Kenmerkend is dat er voor een lange periode – van maximaal vijftien jaar – subsidie wordt verleend. Een waterstofproducent doet eenmaal een subsidieaanvraag en ontvangt vervolgens voor alle jaren subsidie. De administratieve lasten bestaan uit eenmalige kosten die gemaakt worden voor het indienen van een subsidieaanvraag, het aanvragen van de tussentijdse en finale vaststelling van de verkregen subsidie, en uit jaarlijkse kosten gedurende de subsidieperiode. In totaal vraagt deelname aan de tender om de volgende administratieve handelingen:

- Subsidieaanvraag (vergunningen, projectplan, haalbaarheidsstudie, kennisneming gedelegeerde handelingen)
- Jaarlijkse rapportage tot realisatie (3x)
- Aanvraag tussentijdse vaststelling investeringsdeel van de subsidie met eindverslag (1x)
- Jaarlijkse audit voor certificering (15x)
- Jaarlijkse kennisneming berekend voorschot (15x)
- Jaarlijkse rapportage over productie elektrolyser tov hernieuwbare bron (15x)
- Tweejaarlijkse rapportage tijdens productie (7x)
- Meetprotocol opstellen (1x per 5 jaar; 3x over levensduur)
- Meetrapport (1x per maand; 180x over levensduur)
- Aanvraag vaststelling subsidie (1x)
- Aanleveren informatie voor de MSK-toets (1x)

De kosten voor het indienen voor een subsidieaanvraag bestaan uit het invullen van een digitaal aanvraagformulier en het verzamelen van de benodigde verplichte bijlagen, zoals een projectplan, verleende vergunningen en een haalbaarheidsstudie. De bijlagen zelf zijn vaak niet alleen benodigd voor het indienen van de subsidieaanvraag, maar behoren ook bij de projectvoorbereiding zelf en zijn noodzakelijk om een project te kunnen realiseren. Ook een haalbaarheidsstudie is gangbaar bij een goede voorbereiding van een project. In die zin is er voor de haalbaarheidsstudie vooral sprake van meerkosten om na te gaan of alle verplichte onderdelen van de haalbaarheidsstudie die zijn vereist, aanwezig zijn. Om dit te vergemakkelijken biedt RVO een standaard format aan.

Om aan te tonen dat zij aan de duurzaamheidseisen voldoen zullen begunstigden gebruik moeten maken van certificeringssystemen. Om voor dergelijke certificering in aanmerking te komen moeten bedrijven hun project eenmalig laten keuren door een onafhankelijke auditor.

RVO stuurt jaarlijks een onderbouwde berekening over voorschot en bijstelling. In de lastenberekening is jaarlijks vier uur opgenomen voor partijen om hiervan kennis te nemen.

De verwachte administratieve lasten van de beoogde tender bedragen in totaal € 1.156.500,- zoals de tabel hieronder toont. Deze berekening volgt uit de verwachting dat twintig projecten een aanvraag indienen, waarvan vijf projecten uiteindelijk een subsidiebeschikking krijgen. De geschatte kosten van de jaarlijkse audits bedragen € 7.500 per audit. Bedrijven hebben naar verwachting voor de aanvraag eenmalig tachtig uur tijd nodig, voor de twee vaststellingsaanvragen ieder tien uur, en voor de jaarlijkse verplichte rapportages gemiddeld tachtig uur per jaar. Hierbij geldt een uurtarief van € 54.

De minister acht dit acceptabel voor de doelstelling en omvang van de ministeriële regeling. Op het beschikbare subsidiebudget van € 250.000.000 gaat het namelijk om 0,46% van het totaal.

	Aantal projecten	Aantal (uren)	Prijs (€)	Jaren	Totaal eenmalige kosten	Totaal jaarlijkse kosten
Aanvraag	20	80	54	1	86.400	
Voorbereiding jaarlijkse audit voor certificering	5	24	54	15		97.200
Jaarlijkse audit voor certificering	5	1	7.500	15		562.500
Jaarlijkse rapportages	5	80	54	18		388.800
Jaarlijkse kennisnames	5	4	54	15		16.200
Vaststellingen	5	20	54	1	5.400	
TOTAAL					**91.800**	**1.064.700**

Uitvoering- en handhavingskosten
De subsidieregeling wordt uitgevoerd door RVO, een ervaren uitvoerder van subsidies op het gebied van energie. De werkwijze voor aanvraag, beoordeling en uitbetaling van de subsidie heeft overeenkomsten van onder Kaderbesluit nationale EZK- en LNV-subsidies en onder het Besluit SDE++. Daardoor kan RVO de regeling efficiënt uitvoeren en gebruik maken van de ervaring met het Kaderbesluit en Besluit SDE++. RVO heeft een uitvoeringstoets uitgevoerd en heeft aangegeven dat deze regeling goed uitvoerbaar is.

Met de certificering van de elektrolyse-installaties zullen de subsidiabele producties op een gedegen manier kunnen worden bepaald waarbij met aanvullende informatie kan worden getoetst of de producties voldoen aan hernieuwbare waterstof volgens de gedelegeerde handelingen.

8. Advies, consultatie en toetsing

Advies en consultatie
Een eerste marktconsultatie is gehouden in januari en februari 2021. Uit die consultatie bleek dat marktpartijen die elektrolysers zouden willen bouwen, een subsidieregeling waarin investeringssteun wordt gecombineerd met exploitatiesteun als het meest effectieve instrument zien om tot opschaling van elektrolysecapaciteit te komen. Een combinatie van investeringssteun en exploitatiesteun leidt niet tot een hogere subsidiebehoefte ten opzichte van alleen exploitatiesteun, omdat in het laatste geval de hele investering tijdens de exploitatie moet worden terugverdiend terwijl in de combinatieregeling een deel van deze kosten al up-front worden gesubsidieerd. Een gecombineerde investerings- en exploitatiesubsidie leidt tot minder financiële risico’s voor de investeerder en daarmee naar verwachting tot iets een iets lagere subsidiebehoefte ten opzichte van een subsidieregeling met alleen exploitatiesteun.

Bedrijven gaven in respons op de consultatie aan dat waterstofproductie via elektrolyse niet van de grond zal komen zonder exploitatiesubsidie, en dat die ondersteuning over een langere periode gegeven dient te worden. Een periode van 7 jaar is volgens de bedrijven niet lang genoeg.

Uit de eerste marktconsultatie blijkt tevens dat er veel elektrolyseprojecten in voorbereiding zijn; bedrijven hebben vele tientallen projecten aangedragen met een totale capaciteit van vele honderden MW. Dat is veel meer dan met het beschikbare budget voor deze tijdelijke opschalingsregeling kan worden ondersteund. Een groot deel van de bedrijven kwalificeerde als een startup of mkb-bedrijf. De betrokkenheid van deze partijen bij deze en volgende marktconsultaties was dus ook zeer sterk.

Een tweede marktconsultatie is gehouden in juni 2021. Tijdens deze consultatie zijn bedrijven geïnformeerd over het ruwe ontwerp van de regeling, waaronder de ranking in € subsidie per MW elektrolysevermogen, het aantal vollasturen waarvoor goedkeuring van de regeling wordt gevraagd bij de Europese Commissie, het aantonen van gebruik van hernieuwbare elektriciteit, en het combineren van subsidies. Daarnaast zijn enkele consultatievragen gesteld waarmee door EZK en RVO onder andere een beeld is verkregen over het aantal en de grootte van projecten die in de loop van 2022 een projectvoorstel verwachten in te kunnen indienen omdat de marktpartijen naar verwachting op dat moment over de vereiste vergunning kunnen beschikken. Ook is geconsulteerd over het voornemen om stapeling van deze subsidie en HBE's (hernieuwbare brandstof eenheden) niet toe te staan.

Een derde marktconsultatie is in januari 2022 georganiseerd. Deze consultatie is gebruikt om de bedrijven te informeren over de voortgang in de voorbereiding van de subsidieregeling. Ook zijn tijdens deze consultatie de bedrijven geïnformeerd over dat in het ontwerp van de regeling wordt afgezien van de eerder beoogde basislast (doordraaien op max. 15% basislast op momenten dat hernieuwbare elektriciteit niet of slechts beperkt beschikbaar is) en dat dit betekent dat buiten de subsidiabele uren de elektrolyser zal moeten worden uitgezet. EZK en RVO hebben een verkenning uitgevoerd rond het effect van regelmatig stoppen en starten op degeneratie van elektrolysers. De resultaten van deze verkenning zijn vooraf gedeeld met de bedrijven en zijn tijdens deze consultatie besproken. Tijdens de consultatie zijn vervolgens enkele vragen gesteld over batterijopslag en over details van de voor subsidieaanvraag benodigde vergunning.

Begin juni 2022 hebben het ministerie van EZK en RVO vanuit het Nationaal Waterstof Programma een informatiesessie georganiseerd[3] waarin een gedetailleerde toelichting op de inhoud van [DA1] en [DA2] is gegeven. Tijdens deze informatiesessie is tevens toegelicht hoe via certificering het voldoen aan additionaliteitsvoorwaarden en 70%-eis kan worden aangetoond. Tot slot is tijdens die informatiesessie een certificeringspilot aangekondigd die tussen half mei en eind 2022 vanuit het ministerie van EZK en RVO wordt georganiseerd.

Toetsing
[PM]

[3] https://nationaalwaterstofprogramma.nl/actueel/nieuws/2229843.aspx?t=Terugblik-kennissessie-%e2%80%98delegated-acts%e2%80%99-1-juni

9. Inwerkingtreding
[PM]

II. Artikelsgewijs

PM

De Minister voor Klimaat en Energie,