

Beantwoording vragen uit het Integraal Afwegingskader (IAK)

1. Wat is de aanleiding?

De Wet arbeidsmarkt in balans (Wab) onderkent de betekenis van payrolling voor het ontzorgen van opdrachtgevers, maar wil concurrentie op arbeidsvoorwaarden tegengaan. De kosten die werkgevers maken voor de pensioenregeling voor payrollers liggen op dit moment in veel gevallen aanzienlijk lager dan de gemiddelde pensioenpremie ten laste van opdrachtgevers bij wie de payrollkrachten (werkzaam zijn). De Wab schrijft daarom voor dat voor payrollkrachten een adequate pensioenregeling wordt getroffen, als voor vergelijkbare werknemers in dienst van de inlener of in de betreffende sector een pensioenregeling geldt. Van een adequate pensioenregeling is sprake als de payrollwerknemer deelneemt aan de pensioenregeling van de inlener. Indien dat niet het geval is, moet de pensioenregeling voldoen aan drie materiële voorwaarden:

- Er mag geen sprake zijn van een wachttijd of drempelperiode.
- De pensioenregeling moet – naast een ouderdomspensioen – ook een voorziening bevatten voor een nabestaandenpensioen.
- De premie die ten laste van de werkgever komt, is ten minste gelijk aan de gemiddelde werkgeverspremie bij Nederlandse pensioenfondsen.

Deze algemene maatregel van bestuur vult de laatstgenoemde voorwaarden voor een adequate pensioenregeling (nader) in.

2. Wie zijn betrokken?

Rechtstreeks betrokkenen zijn de payrollkrachten en hun werkgevers, alsmede de inleners van payrollbedrijven. Het pensioenfonds voor de uitzendsector, StiPP, is betrokken als uitvoerder van de huidige pensioenregeling voor veel payrollkrachten. De Inspectie SZW is bij het toezicht op de naleving van de regels die met dit besluit worden geïntroduceerd betrokken. Al deze partijen zijn vanaf de publicatie van het regeerakkoord op de hoogte van het voornemen om de concurrentie op pensioenkosten voor payrollkrachten tegen te gaan. Dit voornemen heeft gestalte gekregen in de Wab en is besproken met en toegelicht aan de betrokken partijen.

3. Wat is het probleem?

Bedrijven die hun werkzaamheden laten verrichten door eigen werknemers, ondervinden een concurrentienadeel ten opzichte van bedrijven die hun werkgeverschap uitbesteden aan payrollbedrijven. De regering is van oordeel dat de pensioenregeling van payrollkrachten niet te zeer mag afwijken van die van werknemers die rechtstreeks in dienst zijn van de opdrachtgever. Bij de vormgeving van de voorwaarden voor een adequate pensioenregeling houdt de regering rekening met de administratieve lasten van de payrollbedrijven en hun opdrachtgevers.

4. Wat is het doel?

Doel is om oneigenlijke concurrentie op arbeidsvoorwaarden, in dit specifieke geval pensioenkosten, door gebruikmaking van payrolling tegen te gaan en zodoende het concurrentienadeel van bedrijven die met eigen werknemers werken, weg te nemen of te beperken. Payrolling moet wel mogelijk blijven, om bedrijven te kunnen ontzorgen.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Het treffen en vormgeven van pensioenregelingen is een zaak van sociale partners. De overheid heeft echter tot taak om de concurrentieverhoudingen te bewaken. Sociale partners in de payrollbranche zijn er niet in geslaagd om een pensioenregeling te treffen waarmee het concurrentienadeel voor bedrijven die hun werkzaamheden laten verrichten door eigen werknemers, wordt tegengegaan. Daarom worden middels dit besluit minimumvoorwaarden gesteld waaraan een adequate pensioenregeling in die branche moet voldoen, indien de payrollwerknemer niet is aangesloten bij de pensioenregeling van de opdrachtgever.

6. Wat is het beste instrument?

De borging dat concurrentie op arbeidsvoorwaarden bij payrolling wordt voorkomen en dat voor payrollkrachten een adequate pensioenregeling tot stand komen is niet mogelijk gebleken zonder regelgeving.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Het besluit heeft vooral gevolgen voor het merendeel van de payrollwerknemers, die een beter pensioen gaan opbouwen en hun werkgevers, die dat moeten bekostigen. De payrollbedrijven zullen deze kosten – waar relevant en mogelijk – doorrekenen aan hun opdrachtgevers.

De overheid (Inspectie SZW) heeft op grond van de Waadi een taak in de toezicht op de naleving.