

Aan het Ministerie van Infrastructuur en Milieu
Directeur Eenvoudig Beter
drs. E.P. (Edward) Stigter
Postbus 20901
2500 EX DEN HAAG

Datum 15 september 2016
Onderwerp Consultatie AMvB's
Omgevingswet
Ons kenmerk 95612/WS
Voor informatie Wendela Slok
070 349 08 84
slok@vewin.nl
Bijlagen 1
CC IPO, UvW, VNG

Geachte heer Stigter, *beste Edward,*

Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft de concept AMvB's Omgevingswet ter consultatie voorgelegd. Vewin heeft een reactie opgesteld op het Omgevingsbesluit (OB), het Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL) en het Besluit activiteiten leefomgeving (BAL).

Over een aantal punten zijn wij positief, zoals de expliciete benoeming dat bij de watertoets de drinkwaterwinning integraal onderdeel is van de weging van het waterbelang in het omgevingsplan.

Wij hebben een aantal verbeterpunten (zie bijlage) die voortvloeien uit de noodzaak om de openbare drinkwatervoorziening duurzaam veilig te stellen. De hoofdpunten van onze reactie zijn:

1. Versterk het drinkwaterbelang bij activiteiten

Het drinkwaterbelang versterken bij milieubelastende activiteiten en lozingsactiviteiten.

- In het BAL zijn activiteiten benoemd die onder algemene regels vallen of waarvoor een vergunningplicht geldt. Voor deze activiteiten geldt een 'specifieke zorgplicht', die o.a. gericht is op vervulling van maatschappelijke functies waaronder de drinkwatervoorziening. Deze specifieke zorgplicht is echter onvoldoende eenduidig en te vrijblijvend ('redelijkerwijs', 'zoveel mogelijk'). Het komt neer op de eigen inschatting van de initiatiefnemer of er nadelige gevolgen optreden die onder de zorgplicht vallen. Gebeurt dat niet, dan kán het bevoegd gezag handhavend optreden. De formele betrokkenheid van het drinkwaterbedrijf moet geregeld worden bij de aanvraag van een vergunning of maatwerkvoorschrift, wanneer die het drinkwaterbelang raken.
- Decentrale overheden kunnen locatiespecifieke maatwerkregels stellen aan bovengenoemde activiteiten. Vewin pleit ervoor dat de maatwerkregels en -voorschriften niet soepeler kunnen zijn dan de algemene regels.

2. Neem omgevingswaarden voor grondwater en overige antropogene stoffen op

Omgevingswaarden voor grondwater en overige antropogene stoffen ontbreken ten onrechte in het BKL.

3. Neem beschermde drinkwaterfuncties en beschermingszones op

In het BKL opnemen welke oppervlaktewateren een beschermde drinkwaterfunctie hebben met de verplichting om beschermingszones in te stellen. Aan waterbeheerders het belang van de grote rivieren en andere oppervlaktewateren voor de drinkwatervoorziening verduidelijken.

4. Neem gebiedsdossiers op

In het BKL de gebiedsdossiers opnemen die een beschrijving bevatten van de risico's en maatregelen ter bescherming van de kwaliteit van de drinkwaterwinningen en die worden opgesteld door de provincie (grondwater) en Rijkswaterstaat (oppervlaktewater).

5. Benoem de hoofdinfrastructuur voor transport ruwwater als nationaal belang

Benoem de hoofdinfrastructuur voor transport van ruwwater ten behoeve van de drinkwatervoorziening als nationaal belang.

Met vriendelijke groet,



Mr. Renée M. Bergkamp
directeur

VEWIN-REACTIE OP CONCEPT - 1. Omgevingsbesluit (Ob)

Versie 15 september 2016

Omgevingsbesluit	Strekking artikel	Visie Vewin
1. Afdeling 3.2 Advies	Afdeling 3.2 regelt de betrokkenheid van andere bestuursorganen bij omgevingsvergunningen en maatwerkvoorschriften op grond van artikel 16.15 Omgevingswet (advies).	Het is van belang om de formele betrokkenheid van drinkwaterbedrijven aan de voorkant te regelen bij besluiten die het drinkwaterbelang kunnen raken. Voorstel in Afdeling 3.2 <i>Betrokkenheid van andere bestuursorganen of instanties bij aanvraag om een omgevingsvergunning of maatwerkvoorschrift</i> op grond van art. 16.15 Omgevingswet het drinkwaterbedrijf in een nieuw artikel x.(advies door drinkwaterbedrijf) aan te wijzen als adviseur m.b.t. een aanvraag om een omgevingsvergunning of het stellen van een maatwerkvoorschrift, als de activiteit het drinkwaterbelang kan raken.
2. Art. 12.4 Omgevingsdocumenten	Omgevingsdocumenten kunnen opgevraagd worden en kunnen een rol spelen bij elektronische aanvraag.	I.v.m. het tijdig signaleren van risico's voor de drinkwatervoorziening is het van belang dat het voor aanvrager en bestuursorgaan duidelijk is of de activiteit bij waterwinlocaties ligt. Voorstel in art. 12.4 (omgevingsdocumenten) na onderdeel n. een nieuw onderdeel o. toe te voegen, luidende: o. Aanwijzingen van grondwaterwingebieden als bedoeld in art. 2.18 lid 1 onder c. van de wet en waterwinlocaties voor grond- en oppervlaktewater. Verder opnemen in het Omgevingsdocument dat de watertoets (weging van het waterbelang) uitgevoerd moet worden bij activiteiten die gevolgen hebben voor de veiligstelling van de duurzame drinkwatervoorziening en dat het drinkwaterbedrijf hierbij dient te worden betrokken. Voorstel in art. 12.4 in een nieuw b. toe te voegen: instructieregels als bedoeld in 2.24 van de wet over weging van waterbelang in omgevingsplan. Huidige b. t/m n. wijzigen in c. t/m o. De watertoets moet overigens nadrukkelijk ook betrekking hebben op visies en plannen waarin locatiekeuzes aan de orde zijn. Voorts moet de watertoets naast de effecten op de waterkwantiteit ook de effecten op de waterkwaliteit beschouwen.
3. Art 11.1	Toedeling handhavingstaken anders dan aan	Duidelijkheid scheppen in verantwoordelijkheden handhaving van be-

Omgevingsbesluit	Strekking artikel	Visie Vewin
Toedeling handhavingstaak	B&W.	trokken bevoegde overheden binnen aangewezen beschermde gebieden rond grondwaterwinningen t.b.v. menselijke consumptie en beleggen regie van de handhaving binnen deze gebieden bij de provincie. In art. 11.1 onder a. een nieuw onderdeel 3 toevoegen luidende: een verbod op grond van art. 2.18 lid 1 onder c.

VEWIN-REACTIE OP CONCEPT - 2. Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL)

Versie 15 september 2016

Besluit kwaliteit leefomgeving	Strekking artikel	Visie Vewin
1. Art. 2.14 en 2.15 Omgevingswaarden grondwater	Er geldt een omgevingswaarde grondwater in de zin dat een goede grondwatertoestand is bereikt en dat zowel de kwantitatieve toestand als de chemische toestand van het grondwaterlichaam goed is. Hiervoor gelden een beperkt aantal omgevingswaarden/parameters.	Er moeten ook andere omgevingswaarden voor grondwater worden opgenomen: omgevingswaarden voor grondwater waarvan drinkwater wordt gemaakt, zoals dit ook voor oppervlaktewater is gebeurd. Dit willen we toevoegen. Zie onze opmerkingen bij art. 2.16 en 4.18.
2. Art. 2.16 en 4.18 BKMW 2009 is opgenomen in Bijlage V bij art. 2.16	Omgevingswaarden drinkwater onttrekking oppervlaktewater waaraan al dient te zijn voldaan. Dit zijn verplichtingen als bedoeld in art. 7 lid 2 KRW.	Nationale omgevingswaarden opnemen voor overige antropogene stoffen, voor grondwater ten behoeve van de drinkwaterproductie en de bodemnormen afstemmen met normen in de Drinkwaterwetgeving. Als de normen van de Drinkwaterregeling voor in te nemen water strenger zijn dan op grond van art. 2.16 dan mag het drinkwaterbedrijf dat water niet innemen (innamestop). Dat is een groot maatschappelijk probleem. Opname omgevingswaarde overige antropogene stoffen: Voorstel bijlage V aan te vullen met een norm van 0,1 µg/l voor overige antropogene stoffen. Momenteel is er alleen een signaleringswaarde. Opname omgevingswaarden 'drinkwater onttrekking grondwater': Op grond van art. 2.16 jo. 4.18 BKL gelden omgevingswaarden 'drinkwater onttrekking oppervlaktewater'. In navolging hiervan moeten ook omgevingswaarden 'drinkwater onttrekking grondwater' opgenomen worden. Voorstel in art. 2.16 na lid 1 een nieuw lid 2 toevoegen luidende: Voor waterwin-

Besluit kwaliteit leefomgeving	Strekking artikel	Visie Vewin
		locaties waar grondwater wordt onttrokken, geldt dat is voldaan aan de eisen die voor het onttrokken water zijn opgenomen in bijlage V. In bijlage V het vastgestelde Protocol Toetsing en Monitoring drinkwaterbronnen KRW 2015 toevoegen. Het huidige lid 2 vervangen door een nieuw lid 3.
3. Art. 2.18 Afwijkingsmogelijkheden	Van een omgevingswaarde kan in bepaalde gevallen worden afgeweken. Art. 2.18 lid 3 geeft nu aan dat van de omgevingswaarde 'drinkwater onttrekking oppervlaktewater' kan worden afgeweken als overschrijding van de norm te wijten is aan een buiten Nederland gelegen verontreinigingsbron of als het voldoen aan de omgevingswaarde als gevolg van de grensoverschrijding niet mogelijk is.	Art. 2.18 lid 3 schrappen omdat dit in strijd is met de Kaderrichtlijn Water (alleen de uitzonderingen van art. 4 KRW gelden), en ook in strijd is met de zorgplicht voor de duurzame veiligstelling van de openbare drinkwatervoorziening. De normen voor oppervlaktewater waarvan drinkwater wordt gemaakt zijn resultaatsverplichtingen: zoals art. 2.16 aan geeft dient oppervlaktewater gebruikt voor drinkwater te voldoen aan de omgevingswaarden voor het onttrokken water bedoeld in bijlage V van het BKL. Dit is terecht gerepareerd t.o.v. vorige versie.
4. Hoofdstuk 3 Specifieke Taken	Dit hoofdstuk richt zich op specifieke taken die verband houden met kwaliteits- en beheeraspecten van watersystemen.	Het is van belang dat de oppervlaktewaterbronnen waarvan drinkwater wordt gemaakt in het BKL worden benoemd, zodat bestuursorganen hun taken en bevoegdheden kunnen uitoefenen met het oog op het duurzaam veiligstellen van de openbare drinkwatervoorziening Wij stellen voor een nieuwe afdeling 3.2 te maken: Afdeling 3.2 Kwaliteit en beheer van oppervlaktewateren waarvan drinkwater wordt gemaakt. 1. De volgende oppervlaktewateren worden gebruikt voor de bereiding van drinkwater en hebben een drinkwaterfunctie: a. Rijn b. Maas c. Afgedamde Maas d. Lek e. IJssel f. IJsselmeer

Besluit kwaliteit leefomgeving	Strekking artikel	Visie Vewin
		g. Overijsselse Vecht h. Drentsche Aa i. Amsterdam-Rijnkanaal j. Haringvliet k. Biesboschbekkens 2. Conform art. 2.1 lid 3 onder d. Omgevingswet oefenen bestuursorganen hun taken en bevoegdheden uit met het oog op het duurzaam veiligstellen van de openbare drinkwatervoorziening en betrekken hierbij de oppervlaktewateren genoemd in lid 1. De hierop volgende afdelingen worden vernummerd tot Afdelingen 3.3 t/m 3.6. Wij stellen voor in de NvT een kaart van Nederland op te nemen met deze rivieren die een drinkwaterfunctie hebben.
5. Art. 3.20/3.21 Rangorde waterschaarste Nadere regels waterschaarste	Drinkwaterprioriteit in rangorde waterschaarste oppervlaktewater (= art. 3.20). Bij Omgevingsverordening kan de rangorde van overeenkomstige toepassing worden verklaard op het beschikbare grondwater (= art. 3.21).	Het is noodzakelijk dat er ook een <i>verplichtende</i> drinkwaterprioriteit is in rangorde waterschaarste bij grondwater. Art. 3.21 moet daarom gewijzigd worden, luidende: ... De rangorde van art. 3.20 is van overeenkomstige toepassing op het beschikbare grondwater. Toelichting: wij zijn van mening dat dit algemeen moet gelden via voorgestane regeling in het BKL en dus niet dat dit geregeld <i>kan</i> worden in een omgevingsverordening.
6. Art. 4.4 Regionaal waterprogramma	Dit artikel regelt wat een regionaal waterprogramma moet bevatten. Art. 4.4 lid 1 onder b geeft aan dat de maatschappelijke functie drinkwater wordt vastgelegd. Art. 4.4 lid 2 geeft aan dat een regionaal waterprogramma de aanwijzing bevat van waterwinlocaties (onder c).	Beschermingszones voor oppervlaktewater zoals Drentsche Aa verplichtend in het BKL opnemen om ongewenste functies beter te kunnen weren aan de voorkant in navolging van grondwaterbeschermingsgebieden met goede ervaringen. Art. 4.4 geeft aan dat de maatschappelijke functie drinkwater wordt vastgelegd en dat een regionaal waterprogramma de aanwijzing bevat van waterwinlocaties. Maar dit gaat niet ver genoeg (duiding in plaats van beschermingsgebied). Een waterwinlocatie kan een stip op de kaart zijn. Expliciet

Besluit kwaliteit leefomgeving	Strekking artikel	Visie Vewin
	Art. 4.4 lid 3 onder a geeft aan dat een regionaal waterprogramma de maatregelen als bedoeld in art. 11 KRW bevat.	opnemen dat rond elke winning een waterwingebied (min 60 dagenzone), grondwaterbeschermingsgebied (25 jaarszone) en intrekgebied moet worden aangewezen (alle 3D). Dit moet ook gelden voor gemeentelijke omgevingsplannen. Gebiedsdossiers Het is noodzakelijk dat in de NvT bij art. 4.4 lid 3 onder a wordt aangegeven dat de maatregelen die voortvloeien uit de gebiedsdossiers t.b.v. veiligstelling drinkwatervoorziening worden opgenomen in het Regionaal waterprogramma omdat zij behoren tot maatregelen van art. 11 lid 3 onder d) KRW. Dit zijn maatregelen om aan de voorschriften van artikel 7 KRW te voldoen, met inbegrip van maatregelen om de waterkwaliteit veilig te stellen teneinde het niveau van de zuivering dat voor de productie van drinkwater is vereist, te verlagen.
7. Art. 4.7 Stroomgebiedsbeheerplan	Art. 4.7 geeft aan wat een stroomgebiedsbeheerplan bevat.	In art. 4.7 BKL in een nieuw lid c. toevoegen dat een stroomgebiedsbeheerplan de voor dit plan relevante maatregelen van de gebiedsdossiers bevat. Wij stellen voor een nieuw art. 4.8 op te nemen en het huidige 4.8 t/m 4.24 te vernummeren tot 4.9 t/m 4.25 luidende: 4.8 (gebiedsdossiers) Een gebiedsdossier bevat een beschrijving van de risico's en maatregelen ter bescherming van de drinkwaterwinningen en wordt opgesteld door provincies (grondwater) en Rijkswaterstaat (oppervlaktewater). Toelichting: Gebiedsdossiers zijn een belangrijk instrument om de doelen van de Kaderrichtlijn Water voor drinkwaterbronnen te halen. Maatregelen dienen op grond van art. 11 KRW daadwerkelijk uitgevoerd te worden. Het is van belang dat met alle betrokken partijen de uitvoeringsprogramma's worden opgesteld, geactualiseerd en geëffectueerd en dat

Besluit kwaliteit leefomgeving	Strekking artikel	Visie Vewin
		de maatregelen uit de gebiedsdossiers opgenomen worden in de regionale waterprogramma's en stroomgebiedsbeheerplannen. Art. 2.1 van de Omgevingswet geeft aan dat het duurzaam veiligstellen van de openbare drinkwatervoorziening tot de taken en bevoegdheden van bestuursorganen behoren.
		4.7 (Beschermd drinkwaterfunctie) Het is van belang in het BKL op te nemen welke oppervlaktewateren een beschermde drinkwaterfunctie hebben. Met als doel het richting waterbeheerders verduidelijken van het belang van de grote rivieren en andere oppervlaktewateren voor de drinkwatervoorziening. In art. 4.7 een nieuw lid d. toevoegen, luidende: d. een beschermde drinkwaterfunctie van de Rijn, Maas, Afgedamde Maas, Lek, IJssel, IJsselmeer, Overijsselse Vecht, Drentsche Aa, Amsterdam-Rijnkanaal en Haringvliet en Biesboschbekkens; En door in art. 4.12 lid 2 onder b na 'waterwinlocaties' toe te voegen: 'en een beschermde drinkwaterfunctie van Rijn, Maas, IJssel, IJsselmeer, Overijsselse Vecht, Drentsche Aa, Amsterdam-Rijnkanaal, Haringvliet en Biesboschbekkens.
8. Art. 4.12 Nationaal waterprogramma	Art. 4.12 geeft aan welke gebruiksfuncties worden vastgelegd en welke maatregelen (art. 11 KRW; GWR) het Nationaal waterprogramma bevat.	Gebiedsdossiers Het is noodzakelijk dat geborgd wordt dat de maatregelen uit de gebiedsdossiers t.b.v. veiligstelling drinkwatervoorziening worden opgenomen in het SGBP (zie onze opmerking onder punt 7).
9. Art. 4.18 Waterwinlocaties Omgevingswaarden oppervlaktewater voor drinkwater en waterprogramma's	Omgevingswaarden oppervlaktewater voor de bereiding van drinkwater en waterprogramma's. Tenzij een uitzonderingsmogelijkheid als bedoeld invan toepassing is, wordt metwaterprogramma's voldaan aan de omgevingswaarde, bedoeld in art. 2.16.	Ten opzichte van de vorige versie is hier een verbetering gemaakt doordat voldaan moet worden aan de omgevingswaarden, tenzij een uitzonderingsmogelijkheid geldt. Dat is een goede aanpassing. De normen voor oppervlaktewater en grondwater (zie onze opmerking bij art. 2.16: dus art. 4.18 ook van toepassing verklaren op waterwinlocaties in grondwater) waarvan drinkwater wordt gemaakt zijn immers

Besluit kwaliteit leefomgeving	Strekking artikel	Visie Vewin
		resultaatsverplichtingen waarvoor alleen de afwijkmogelijkheden van art. 4 KRW gelden: art. 2.18 lid 3 moet worden geschrapt. Zie onze opmerkingen hiervoor. Toelichting: art. 7.2 Kaderrichtlijn water (KRW), van water drinkwater kunnen maken, is een resultaatsverplichting. Art. 11 lid 3 onder d. KRW geeft aan dat maatregelen om aan de voorschriften van art. 7 KRW te voldoen minimumvereisten zijn, waaraan moet worden voldaan. Dit geldt voor zowel grond- als oppervlaktewater waarvan drinkwater wordt gemaakt. Op het bereiken van deze doelstelling kan alleen een uitzondering worden gemaakt voor zover dat is toegestaan op grond van art. 4 van de KRW. Zie ook art. 4.21 BKL.
10. Art. 4.19 Geen achteruitgang kwaliteit en verbetering van de kwaliteit vanwege vermindering zuiveringsinspanning	Met waterprogramma's wordt gestreefd naar verbetering van oppervlaktewater, grondwater, oeverinfiltratie en wordt achteruitgang van de waterkwaliteit voorkomen dat een risico bestaat dat het niveau van drinkwaterzuivering moet worden verhoogd.	In art. 12a Besluit Kwaliteitseisen Monitoring Water (BKMW) wordt aangegeven dat bij de vaststelling van (...) waterplannen (...) geldt dat de volgende Europese milieukwaliteitseis voor water wordt verwezenlijkt: er is geen sprake van een zodanige achteruitgang van de kwaliteit van het waterlichaam, bepaald overeenkomstig het monitoringsprogramma, dat het risico bestaat dat het niveau van zuivering dat bij de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water wordt toegepast, moet worden verhoogd. M.a.w. in het voorgestelde art. 4.19 wordt naar kwaliteit 'gestreefd' en in het huidige BKMW (art. 12a) moet dit worden 'verwezenlijkt'. 'Verwezenlijken' geeft aan dat maatregelen genomen <i>moeten</i> worden en 'streven' naar is veel zwakker. Wij stellen voor dat een verplichting in art. 4.19 voor het bevoegd gezag wordt opgenomen om maatregelen te treffen (waaronder aanscherping van de algemene regels) als verslechtering in de zin van de KRW optreedt of dreigt op te treden, dan wel de KRW doelstellingen niet (tijdig) dreigen te worden bereikt.

Besluit kwaliteit leefomgeving	Strekking artikel	Visie Vewin
		Aangezien het huidige beschermingsniveau op grond van de KRW gehandhaafd moet blijven stellen wij voor de formulering van het BKMW te handhaven. Bovendien geldt op grond van art. 11 lid 3 onder d van de KRW dat maatregelen om aan de voorschriften van artikel 7 te voldoen, <i>met inbegrip van maatregelen om de waterkwaliteit veilig te stellen teneinde het niveau van de zuivering dat voor de productie van drinkwater is vereist, te verlagen</i> gelden als basismaatregelen: de <i>minimumvereisten</i> waaraan moet worden voldaan. 'Streven naar' in art. 4.19 is dus in strijd met art. 11 lid 3 onder d KRW.
11. Art. 5.25 Bouwen binnen het kustfundament	Art. 5.25 lid 1 geeft aan dat een omgevingsplan geen bouwactiviteiten toelaat, voor zover dat plan betrekking heeft op een locatie binnen het kustfundament en buiten stedelijk gebied, zijnde een in een omgevingsplan toegelaten stedenbouwkundig samenstel van bebouwing voor wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel en horeca, en de daarbij behorende openbare of sociaal-culturele voorzieningen en infrastructuur, met uitzondering van stedelijk groen aan de rand van die bebouwing en lineaire bebouwing langs wegen, waterwegen of waterkeringen. Het eerste lid is niet van toepassing op bouwactiviteiten die betrekking hebben op: - bouwwerken voor tijdelijke of seizoensgebonden activiteiten, - de herbouw of verbouw van een bestaand bouwwerk met een eenmalige uitbreiding van het grondoppervlak van ten hoogste 10%, gerekend vanaf 30 december 2011, - bouwwerken van openbaar belang die niet buiten het kustfundament kunnen worden geplaatst, waarbij als bouwwerk van openbaar	In het BKL wordt de openbare drinkwatervoorziening in de kust onvoldoende beschermd. In de Beleidslijn Kust is aangegeven dat de drinkwatervoorziening een publieke taak is en een nationaal belang gerelateerd aan de kust, die er tevens voor zorgt dat natuurgebieden van grote waarde zijn ontstaan en worden beschermd. Voorstel in het Besluit Kwaliteit Leefomgeving (BKL) op te nemen dat de drinkwatervoorziening en gerelateerde natuurgebieden randvoorwaardelijk zijn voor activiteiten in het kustgebied (conform Convenant Kustpact).

Besluit kwaliteit leefomgeving	Strekking artikel	Visie Vewin
	belang in ieder geval worden aangemerkt bouwwerken voor: 1°. telecommunicatievoorzieningen en hulpverleningsdiensten, 2°. opsporing, winning, opslag en transport van olie, gas en water, transport van elektriciteit en kleinschalige opwekking van elektriciteit door windturbines, en 3°. waterbeheer en natuurbeheer, en d. bouwwerken die bijdragen aan de versterking van het zandige deel van het kustfundament. 3. Bij omgevingsverordening van de provincie Fryslân kunnen voor de Friese Waddeneilanden regels worden gesteld die afwijken van het eerste lid.	
12. Paragraaf 5.1.6 Behoud van ruimte voor toekomstige functies	Deze paragraaf regelt toekomstige functies en bescherming van tracés, zoals Elektriciteitsvoorziening en Buisleidingen van nationaal belang	In het BKL worden toekomstige functies en bescherming van tracés geregeld die van nationaal belang zijn. Ze zijn overgezet vanuit het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (barro) en de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Hierbij behoort ook het nationaal belang van de drinkwatervoorziening conform de aangenomen moties Jacobi/Van Veldhoven (TK 2013/14 27 625, nr. 319) waarin de regering is verzocht de openbare drinkwatervoorziening uitdrukkelijk als nationaal belang te benoemen. Voorstel een nieuwe paragraaf 'Drinkwatervoorziening' opnemen vóór paragraaf 5.1.7.2 'Elektriciteitsvoorziening'. In deze nieuwe paragraaf 'Drinkwatervoorziening' de volgende artikelen opnemen: a. Onze Minister wijst reserves voor de drinkwatervoorziening aan; b. Onze Minister geeft een aanwijzing als het veiligstellen van de duurzame drinkwatervoorziening niet kan worden

Besluit kwaliteit leefomgeving	Strekking artikel	Visie Vewin
		gegarandeerd; c. De hoofinfrastructuur voor transport van ruwwater ten behoeve van de drinkwatervoorziening geldt als nationaal belang.
13. Art. 5.76 Buisleidingen van nationaal belang		In paragraaf 5.1. 6.2 BKL over Buisleidingen van nationaal belang opnemen dat een omgevingsplan geen activiteiten toelaat die een belemmering kunnen vormen voor de ligging van de hoofdinfrastructuur voor transport van ruwwater ten behoeve van de drinkwatervoorziening als nationaal belang. In artikel 5.76 Buisleidingen van nationaal belang een onderdeel c. toevoegen: c. transportleidingen ruwwater ten behoeve van de drinkwatervoorziening.
14. NvT 8.1.7.2 Weging van het waterbelang in omgevingsplan (=watertoets)	Dit artikel regelt de weging van het waterbelang in een omgevingsplan (modernisering van de huidige watertoets). De NvT geeft o.a. aan: Een zorgvuldige benutting van de fysieke leefomgeving impliceert ook een zorgvuldig beheer van watersystemen (zie artikel 1.2, tweede lid, onder c, van de wet). 'Beheer van watersystemen' is in de bijlage bij de wet gedefinieerd als het samenstel van aan watersystemen verbonden taken, gericht op het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van die watersystemen en de vervulling van de op grond van de wet aan die watersystemen toegekende maatschappelijke functies. Eén van de maatschappelijke functies van water is de functie <u>drinkwateronttrekking</u> . De	Drinkwaterwinning is integraal onderdeel van de weging van het waterbelang: opgenomen in NvT. Vewin akkoord. Dit is positief. Zie ook onze eerdere opmerkingen bij onze reactie op het Omgevingsbesluit onder punt 2.

Besluit kwaliteit leefomgeving	Strekking artikel	Visie Vewin
	bescherming van de waterkwaliteit met het oog op de drinkwaterwinning is dan ook integraal onderdeel van de weging van het waterbelang. Watersysteembeheer wordt ook wel aangeduid als integraal waterbeheer.	
15. Art. 7.10 Stiltegebieden en grondwaterbeschermingsgebieden	In een omgevingsverordening worden in ieder geval regels gesteld over het beschermen van de kwaliteit van het grondwater vanwege de waterwinning in bij de verordening aangewezen gebieden (art. 7.10 lid 1 onder b.).	Bij instructiemogelijkheid expliciet de ruimtelijke bescherming van de drinkwatervoorziening opnemen. Art. 7.10 lid 1 onder b. als volgt aanpassen: In een omgevingsverordening worden in ieder geval regels gesteld over de bescherming van de kwaliteit <i>en ruimtelijke bescherming</i> van het grondwater vanwege de waterwinning in bij de verordening aangewezen gebieden. Instructiemogelijkheid in provinciale omgevingsverordening voor bescherming kwaliteit grondwater vanwege waterwinning opnemen richting waterschappen (keur, vergunningverlening, grondwaterbeheer). Hiermee kan ook het operationeel oppervlaktewater- en grondwaterbeheer ingezet worden voor c.q. afgestemd worden op deze bescherming. Daarnaast een zelfstandige opdracht aan de gemeenten om in hun omgevingsplannen zorg te dragen voor een adequate ruimtelijke bescherming van de drinkwatervoorziening (zowel de bescherming van de winningen als de infrastructuur (pompstations, transportnet, reservoirs, installaties, ed).
16. Art. 8.3 en 8.4. Beoordelingsregels mijnbouwactiviteit	Deze artikelen betreffen beoordelingsregels mijnbouwactiviteiten.	Art. 8.3 aanvullen met: Deze afdeling heeft betrekking op mijnbouwactiviteiten als bedoeld in paragraaf 7.2.9 en op mijnbouwactiviteiten die grenzen aan potentiële drinkwaterinnamepunten. Art. 8.4 lid 1 aanvullen met een nieuw lid c luidende: Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een mijnbouwactiviteit die betreft het plaatsen van een mijnbouwinstallatie,

Besluit kwaliteit leefomgeving	Strekking artikel	Visie Vewin
		(.), in: c. een gebied voor de huidige of toekomstige drinkwatervoorziening wordt een vergunning niet verleend indien een mijnbouwactiviteit is uitgesloten in de provinciale omgevingsverordening. Art. 8.4 lid 2 aanvullen met een nieuw lid c luidende: Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een mijnbouwactiviteit die betreft het verrichten van verkenningsonderzoek in of boven de delen van: d. grondwater dat wordt gebruikt of is gereserveerd voor de winning van drinkwater, wordt de omgevingsvergunning niet verleend indien een mijnbouwactiviteit is uitgesloten in de provinciale omgevingsverordening. Toelichting: De Mijnbouwwet maakt het mogelijk om ruimtelijk beleid te voeren onder andere vanwege de drinkwatervoorziening. Dit ruimtelijk beleid wordt in STRONG nader uitgewerkt met een rol voor het provinciale beleid. Het ruimtelijk beleid van de provinciale omgevingsverordening moet in onze voorgestelde aanvulling bepalend zijn. Naar onze mening zouden mijnbouwactiviteiten in waterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden, boringsvrije zones en gebieden met strategische en nationale grondwatervoorraden uitgesloten moeten worden zonder dieptebeperking.
17. Afdeling 8.5 Omgevingsvergunning milieubelastende activiteit Art. 8.5 Toepassingsbereik en oogmerk	Art. 8.5 geeft aan dat deze afdeling betrekking heeft op milieubelastende activiteiten als bedoeld in hoofdstuk 3 van het BAL en is opgenomen met het oog op het waarborgen van de veiligheid en het beschermen van de gezondheid en het milieu.	Wij missen hier dat regels voor milieubelastende activiteiten ook zijn opgenomen met het oog op de duurzame veiligstelling van de openbare drinkwatervoorziening. In art. 8.5 toevoegen dat deze afdeling is opgenomen met het oog op het waarborgen van de veiligheid en het beschermen van de gezondheid en het milieu en het waarborgen van de duurzame veiligstelling van de openbare drinkwatervoorziening (maatschappelijke functie).

Besluit kwaliteit leefomgeving	Strekking artikel	Visie Vewin
18. Art. 8.7 Beoordelingsregels milieubelastende activiteit algemeen	In art. 8.7 worden beoordelingsregels gesteld voor de aanvraag van een milieubelastende activiteit.	Verzekerd moet zijn dat de openbare drinkwatervoorziening duurzaam wordt veiliggesteld. Daarom in art. 8.7 in lid 1. opnemen dat de omgevingsvergunning alleen wordt verleend als verzekerd is dat: a. de duurzame veiligstelling van de openbare drinkwatervoorziening wordt geborgd. Het huidige a. t/m h vernummeren tot b t/m i.
19. Paragraaf 8.5.2 Voorschriften milieubelastende activiteit Art. 8.18 Voorschriften over emissiegrenswaarden	Art. 8.18: Bij de voorschriften worden emissiegrenswaarden vastgesteld voor de stoffen genoemd in bijlage II bij de richtlijn industriële emissies, en voor andere stoffen die in significante hoeveelheden kunnen vrijkomen en die direct of door overdracht tussen het water, de bodem of de lucht milieuverontreiniging kunnen veroorzaken.	Dit is een goede implementatie van de RIE. Zie ook de NvT p. 218 e.v. Omgevingsvergunning wateractiviteit en p. 220 over nadere beoordelingsregels en regels over voorschriften voor de lozingsactiviteit.
20. Afdeling 8.9 Omgevingsvergunning wateractiviteit Art. 8.70 e.v. Beoordelingsregels aanvraag wateractiviteit	Art. 8.70 geeft aan dat de vergunning alleen wordt verleend als de activiteit verenigbaar is met het belang van beschermen en verbeteren chemische en ecologische waterkwaliteit en/of vervulling toegekende maatschappelijke functies. Oude tekst NvT: De NvT (p. 157) geef aan 'In het waterkwaliteitsbeheer wordt immers bij individuele vergunningaanvragen niet rechtstreeks getoetst aan de omgevingswaarden, maar wordt het vereiste kwaliteitsniveau bereikt door middel van (een toetsing aan) de programma's. PM In deze tekst is nog geen rekening gehouden met de uitspraak van het HvJEU 1 juli 2015, C-416/13).	Het veiligstellen van de duurzame drinkwatervoorziening wordt niet expliciet als beoordelingsregel voor aanvraag van een wateractiviteit beschouwd maar valt onder vervulling van maatschappelijke functies. p. 32 NvT: De in het regionale waterprogramma (en op grond van artikel 4.12, eerste lid, van dit besluit in het nationale waterprogramma) vastgelegde maatschappelijke functies spelen een rol bij de beslissing van het bevoegd gezag op de aanvraag van de omgevingsvergunning voor de wateractiviteit (artikel 8.70 van dit besluit). Deze omgevingsvergunning kan slechts worden verleend als die activiteit verenigbaar is met de op grond van de Omgevingswet vastgelegde maatschappelijke functies. Voorstel de veiligstelling van de openbare drinkwatervoorziening expliciet in de NvT te benoemen en aan te geven dat dit betekent dat activiteiten rechtstreeks getoetst moeten worden aan de omgevingswaarden voor

Besluit kwaliteit leefomgeving	Strekking artikel	Visie Vewin
		drinkwater (uitspraak HvJ EU 1 juli 2015, C-416/13).
21. Bijlage V bij art. 2.16 Omgevingswaarden oppervlaktewater gebruikt voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.	Dit betreft de omgevingswaarden voor oppervlaktewater gebruikt voor de bereiding van drinkwater. Hieraan moet volgens art. 2.16 voldaan worden. Dit is conform art. 7 lid 2 van de kader-richtlijn water.	Het is noodzakelijk dat in tabel V ook omgevingswaarden <i>grondwater</i> voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water worden opgenomen, alsmede een omgevingswaarde van 0,1µg/liter voor overige antropogene stoffen (nieuwe stoffen). Dit is urgent omdat de drinkwaterbronnen steeds meer bedreigd worden door vervuild grondwater en door nieuwe stoffen.
22. Bijlage VI bij art. 5.3, tweede lid Kwetsbare gebouwen en locaties	Deze bijlage geeft een opsomming van kwetsbare gebouwen en locaties geldend voor omgevingsplannen.	Wij stellen voor in bijlage VI het waterwingebied als kwetsbare locatie of de zuiveringsgebouwen als kwetsbare gebouwen op te nemen, zodat wordt voorkomen dat de waterzuivering niet als een kwetsbaar object wordt aangemerkt en in de afwegingen voor het toekennen/afwijzen van de omgevingsvergunning niet meegenomen. Mestverwerking, bestrijdingsmiddelen, milieugevaarlijke stoffen e.d. kunnen het water belasten of problemen van geur en smaak van het drinkwater veroorzaken. Het gaat niet alleen over beïnvloeding via het waterspoor maar ook via de lucht (inname t.b.v. beluchting, explosiegevaar, e.d.) en de bodem (trillingen, verzakkingen, e.d.)
23. Bijlage XXII (toetsingswaarden voor het te infiltreren water) bij art. 8.75 Art. 8.75 Aanvullende beoordelingsregels wateronttrekkingsactiviteit	Bijlage XXII betreft Toetsingswaarden voor het te infiltreren water (het Infiltratiebesluit)	Het is van belang dat de toetsingswaarden voor het te infiltreren water afgestemd worden met de eisen voor oppervlaktewater bestemd voor drinkwater uit de Drinkwaterregeling en de omgevingswaarden uit tabel V bij art. 2.16.

VEWIN-REACTIE OP CONCEPT - 3. Besluit activiteiten leefomgeving (BAL)

Versie 15 september 2016

Besluit activiteiten leefomgeving	Strekking artikel	Visie Vewin
1. Art. 2.2 Oogmerken	Dit artikel geeft aan vanuit welke oogmerken regels worden gesteld voor milieubelastende en lozingsactiviteiten in hoofdstuk 2 t/m 5. Genoemde oogmerken zijn b.v. het waarborgen van de veiligheid, het beschermen van de gezondheid, het beschermen van de kwaliteit van lucht, bodem en chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en de vervulling van de maatschappelijke functies die op grond van de wet aan watersystemen zijn toegekend.	Wij onderschrijven de noodzaak om regels voor milieubelastende en lozingsactiviteiten te stellen ter vervulling van de maatschappelijke functie duurzame veiligstelling van de openbare drinkwatervoorziening.
2. Afdeling 2.4 Specifieke zorgplicht Art. 2.10 Specifieke zorgplicht	Op grond van artikel 2.10 geldt voor degene die een activiteit onderneemt een specifieke zorgplicht. Dit houdt in dat de verplichting bestaat om voor milieubelastende activiteiten (lid 2) en voor lozingsactiviteiten (lid 3) een aantal maatregelen te treffen. Naast een vergunning (grote industrie) of algemene regels geldt een specifieke zorgplicht voor de desbetreffende activiteit. De specifieke zorgplicht borduurt voort op de algemene zorgplicht in art. 1.6 en 1.7 van de Omgevingswet maar is concreter. Anders dan de algemene zorgplicht zijn ze specifiek gericht op expliciet benoemde activiteiten en belangen, die tot het toepassingsbereik van de categorie van activiteiten in de besluit behoren. Daarnaast bevatten de specifieke zorgplichten tevens nadere omschrijvingen van het soort maatregelen die degene die de activiteit verricht in elk geval moet nemen. De specifieke zorgplicht vervangt voorschriften die voor een	In het BAL zijn de milieubelastende activiteiten en lozingsactiviteiten benoemd die onder algemene regels vallen en per activiteit is aangegeven of ook een vergunningplicht geldt. Hiernaast geldt voor deze activiteiten een 'specifieke zorgplicht'. Die is o.a. gericht op vervulling van maatschappelijke functies die op grond van de wet aan het watersysteem zijn toegekend. De drinkwatervoorziening valt hier ook onder. De specifieke zorgplicht (art. 2.10 BAL) is echter onvoldoende eenduidig en te vrijblijvend (woorden als 'redelijkerwijs', 'zoveel mogelijk'). Het komt neer op de eigen inschatting van de initiatiefnemer of er nadelige gevolgen optreden die onder de zorgplicht vallen. Gebeurt dat niet, dan kan het bevoegd gezag handhavend optreden. Bij deze werkwijze is het essentieel dat het drinkwaterbedrijf aan de voorkant betrokken is. In afdeling 3.2 van het Omgevingsbesluit moet de formele betrokkenheid van het drinkwaterbedrijf geregeld worden bij de aanvraag van een vergunning of maatwerkvoorschrift wanneer die het drinkwaterbelang kan raken en bij het bepalen of de zorgplicht voldoende wordt nageleefd. De specifieke zorgplicht legt verplichtingen op aan degene die een activiteit onderneemt.

Besluit activiteiten leefomgeving	Strekking artikel	Visie Vewin
	initiatiefnemer vanzelfsprekend (zouden moeten) zijn, en doet een beroep op de eigen verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer. Iedere specifieke zorgplicht is te beschouwen als een 'open norm', die dus ruimte laat voor het eigen initiatief om de zorg op juiste en passende wijze te betrachten. De bijzonderheid van een specifieke zorgplicht is wel dat die strijdigheid bepaald moet worden bij een meer open karakter van de regel. Bij andere vormen van regels is dat karakter vaak meer gesloten of gedetailleerd, wat leidt tot een gemakkelijkere vaststelling van onmiskenbare strijd met die regel. Van de initiatiefnemer wordt verwacht dat hij zich inspant om zelf te beoordelen of zijn handelen (of nalaten) nadelige gevolgen heeft en ook hoe hij die gevolgen redelijkerwijs kan voorkomen of beperken. Gebeurt dat niet, dan biedt de specifieke zorgplicht in lijn met het adagium 'vertrouw, doch controleer' de mogelijkheid voor het bevoegd gezag om waar nodig daadkrachtig handhavend op te treden (NvT Algemeen, p. 31 e.v.). Op grond van de NvT p. 134 e.v. vormen de specifieke zorgplicht, algemene regels en vergunningplichten een invulling van de eisen aan het maatregelenprogramma van artikel 11 KRW en art. 6 Grondwatterrichtlijn.	Voor milieubelastende activiteiten houdt dit in dat ook passende preventieve maatregelen ter bescherming van de gezondheid worden getroffen. Voor lozingsactiviteiten ontbreekt deze plicht. Voor zowel milieubelastende- als lozingsactiviteiten moet in lid 2 resp. lid 3 toegevoegd worden in een nieuw lid b: b. alle passende preventieve maatregelen worden getroffen ter bescherming van de duurzame openbare drinkwatervoorziening en wordt inzichtelijk gemaakt welke stoffen met welke eigenschappen worden geloosd. Lid 2 wordt vernummerd tot a t/m j. Lid 3 tot a. t/m h. Aan lid 2 een nieuw lid i. toevoegen luidende: lozing op een oppervlaktewaterlichaam of zuiveringstechnisch werk wordt getoetst aan de omgevingswaarden voor oppervlaktewater dat wordt gebruikt voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water (bijlage V bij artikel 2.16, eerste lid, BKL). Toelichting: Het is van belang dat bij de specifieke zorgplicht in ieder geval de plicht wordt opgenomen om de openbare drinkwatervoorziening te beschermen, zodat degene die een activiteit onderneemt daarvoor zorgdraagt en ook de overheid daar specifiek op kan handhaven. Het is voor een duurzame drinkwatervoorziening noodzakelijk dat bekend is welke stoffen worden geloosd en of deze nadelige effecten kunnen hebben op de drinkwatervoorziening. Zonder deze toevoeging is het een wel erg open norm, waarvan niet snel kan worden aangenomen dat in strijd met de zorgplicht wordt gehandeld. Het is noodzakelijk dat het drinkwaterbedrijf betrokken wordt bij activiteiten die een risico vormen voor de drinkwatervoorziening. Wij pleiten daarom voor een adviesrecht voor de het drinkwaterbedrijf. Onder een 'algeheel verbod, tenzij' is het aan de initiatiefnemer van een activiteit om aan te tonen dat hij niet in strijd handelt

Besluit activiteiten leefomgeving	Strekking artikel	Visie Vewin
		met dit verbod. In de Omgevingswet is een activiteit in principe 'toegestaan, tenzij' en geldt een specifieke zorgplicht ('open norm'). Op deze wijze komt de bewijslast en alertheid te veel te liggen bij de handhavende overheid en belanghebbenden. Open normen kunnen een risico vormen voor de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater. Hoe wordt dit geborgd?
3. Afdeling 2.5 Maatwerk en andere decentrale afwegingsruimte Art. 2.11 Maatwerkregels Art. 2.12 Maatwerkvoorschriften	Gemeenten waterschappen en provincies zijn op grond van artikel 2.11 bevoegd om maatwerkregels te stellen in het omgevingsplan, de waterschapsverordening en de omgevingsverordening over de specifieke zorgplicht en de onderwerpen in hfd 3 t/m 5. Er zijn grenzen aan de bevoegdheid tot het stellen van maatwerkregels: de oogmerken en de strekking van de algemene regels moeten in acht worden genomen. Ook worden er een aantal onderwerpen genoemd waarover geen maatwerkregels kunnen worden gesteld: de bepalingen in hfd 3 waarin milieubelastende activiteiten en lozingsactiviteiten zijn benoemd en meet- en rekenvoorschriften. Afwijking kan zowel een aanscherping als versoepeling van de algemene regels inhouden. Bij een versoepeling van de algemene regels moet bij het stellen van de maatwerkregel expliciet worden benoemd dat een afwijking van de algemene regels is beoogd (NvT p. 16 e.v.) Hetzelfde geldt voor de maatwerkvoorschriften uit art. 2.12. (NvT p. 18 e.v.).	Het is van belang dat drinkwaterbedrijven worden betrokken bij het stellen van maatwerkregels en maatwerkvoorschriften waar het raakt aan de duurzame veiligstelling van de openbare drinkwatervoorziening door het opnemen van het adviesrecht in afdeling 3.2 van het Omgevingsbesluit. Vewin pleit ervoor duidelijk aan te geven dat de maatwerkregels die van invloed zijn op de veiligstelling van de duurzame drinkwatervoorziening niet soepeler mogen zijn dan de algemene regels, omdat dit in strijd is met Europese verplichtingen (KRW, GRW) en volksgezondheid. Tot slot is het onoverzichtelijk voor burgers en ondernemers binnen de beschermde gebieden t.b.v. drinkwaterwinning welke aanvullende maatwerkregels en –voorschriften op de algemene regels (BAL) er voor hen gelden. Vewin stelt voor een verplichting op te nemen voor provincies, waterschappen en gemeenten om in de toelichting bij hun verordeningen c.q. omgevingsplan een overzicht hiervan op te nemen.
4. Art. 3.63 e.v. Drinkwaterbedrijf	Het winnen en bewerken van drinkwater voor de openbare drinkwatervoorziening is een milieubelastende activiteit. Een vergunning moet worden aangevraagd voor het lozen op een oppervlaktewaterlichaam van afvalwater afkomstig van de milieubelastende activiteit (art. 3.64). Er gelden algemene	Vewin wenst gezuiverd terugspoelwater afkomstig uit ontzuringinstallaties (filters) van drinkwaterbedrijven via algemene regels te reguleren. Dit is vergelijkbaar met de lozingsroute van terugspoelwater uit ontzuringinstallaties die genoemd wordt bij het telen van gewassen in een gebouw (artikel 3.173). Zie ook nota van toelichting artikel 4.779 4 ^e lid onder d.

Besluit activiteiten leefomgeving	Strekking artikel	Visie Vewin
	regels voor kleinschalig tanken en het op- en overslaan van goederen en er moet worden voldaan aan de regels over energiebesparing (art. 3.65). Tenminste 4 weken voor het begin van de activiteit worden gegevens overgelegd over de begrenzing van de activiteit en de verwachte datum van het begin van de activiteit.	
5. Art. 5.2 e.v. Bodemonderzoek bij het beëindigen van activiteiten	Art. 5.2 e.v. gaat over bodemonderzoek bij het beëindigen van activiteiten om de kwaliteit van de bodem vast te stellen. Het rapport bevat informatie over bodem- en grondwatermetingen (art. 5.3). Bij geconstateerde verontreiniging wordt de bodemkwaliteit hersteld tot de bodem- en grondwaterkwaliteit die is vastgesteld in een rapport volgens NEN 5740 dat is opgesteld voor het begin van de activiteit (art. 5.6).	Wij stellen voor artikel 5.2 lid 1 te wijzigen in het volgende: 1. voor de aanvang, tijdens en bij het beëindigen van de activiteit, bedoeld in hoofdstuk 4, en tot maximaal dertig jaar na het beëindigen van de activiteit wordt een bodemonderzoek verricht om de kwaliteit van de bodem vast te stellen. Tot het bodemonderzoek behoren metingen in het diepe grondwater. Toelichting: Mijnbouw kan ernstige consequenties hebben voor het diepe grondwater. Om reden van het belang van grondwater met het oog op de winning van drinkwater is monitoring van het <i>diepe</i> grondwater noodzakelijk om inzicht te krijgen in eventuele grondwaterverontreiniging. Dit is ook noodzakelijk tot maximaal 30 jaar na beëindiging.
6. Art. 6.5 Specifieke zorgplicht	Degene die een lozingsactiviteit, mijnbouwactiviteit of wateronttrekkingsactiviteit verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat nadelige gevolgen kan hebben (voor b.v. maatschappelijke functies) is verplicht maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen etc.	In het BAL zijn de milieubelastende activiteiten en lozingsactiviteiten benoemd die onder algemene regels vallen en per activiteit is aangegeven of ook een vergunningplicht geldt. Hiernaast geldt voor deze activiteiten een 'specifieke zorgplicht'. Die is o.a. gericht op vervulling van maatschappelijke functies die op grond van de wet aan het watersysteem zijn toegekend. De drinkwatervoorziening valt hier ook onder. De specifieke zorgplicht (art. 2.10 BAL) is echter onvoldoende eenduidig en te vrijblijvend (woorden als 'redelijkerwijs', 'zoveel mogelijk'). Het komt neer op de eigen inschatting van de initiatiefnemer of er nadelige gevolgen optreden die onder de zorgplicht vallen. Gebeurt dat niet, dan kan het bevoegd gezag handhavend optreden. Bij deze werkwijze is het essentieel dat het drinkwaterbedrijf aan de voorkant betrokken is. In afdeling 3.2 van het Omgevingsbesluit moet de formele betrokkenheid van het drinkwaterbedrijf geregeld

Besluit activiteiten leefomgeving	Strekking artikel	Visie Vewin
		worden bij de aanvraag van een vergunning of maatwerkvoorschrift wanneer die het drinkwaterbelang kan raken en bij het bepalen of de zorgplicht voldoende wordt nageleefd. Zie onze eerdere opmerkingen over specifieke zorgplicht bij art. 2.10. Art. 6.5 lid 4 aanpassen conform ons voorstel om art. 2.10 lid 3 aan te passen. Artikel 6.5 lid 2 onder e. aanvullen met 'chemische toestand'. Nu worden alleen nadelige gevolgen ecologische toestand voorkomen.
7. Hoofdstuk 14 Grondwateronttrekkingen Art. 14.1 jo. 14.3	Wateronttrekkingsactiviteiten drinkwater: bevoegd gezag provincie. Volgens de NvT p. 141 wordt bij de aanwijzing van het bevoegd gezag in hoofdzaak aangesloten bij de bevoegdheidsverdeling zoals die was voor inwerkingtreding van dit besluit.	Bevoegd gezag behouden bij provincie was voor Vewin een belangrijk punt, omdat de provincie het totale overzicht heeft wat betreft de ruimtelijke- en milieueffecten op grondwaterwinningen en de bescherming daarvan om de duurzame drinkwatervoorziening veilig te stellen.
8. Art. 15.1 Grenswaarden afvalwater	Via dit artikel is gewaarborgd dat de emissiegrenswaarden van de in artikel 10 en bijlage IX van de KRW genoemde richtlijnen in ieder geval van toepassing zijn. Zie ook NvT p. 135.	Geen opmerkingen, grenswaarden voor afvalwater zijn conform internationaal recht opgenomen. Van belang voor Sitechvergunning.
9. Art. 4.749 Lozen oppervlaktewater-lichaam	Voor het afvalwater dat wordt geloosd in een oppervlaktewaterlichaam, is de emissiegrenswaarde 100 mg/l voor opgeloste stoffen, gemeten in een steekmonster.	Toevoegen dat deze norm strenger is bij een lager debiet. Bij een lager debiet is de verontreinigingsgraad van het totale water immers hoger, hetgeen voor problemen kan zorgen voor de drinkwatervoorziening.