

## **Integraal Afwegings Kader**

### **Ministeriele regeling omgevingsregime hoofdspoorwegen**

#### **1. Wat is de aanleiding?**

Op grond van artikel 19 van de Spoorwegwet (hierna: de wet) is het verboden om zonder vergunning gebruik te maken van de hoofdspoorweg en de daarnaast gelegen gronden. In de wet is de mogelijkheid gecreëerd om bij ministeriële regeling een vrijstelling te verlenen voor de vergunningplicht van artikel 19. Hiertoe is mede besloten omdat uit een evaluatie van de spoorwetgeving bleek dat de vergunningplicht een onnodig algemeen en breed toepassingsbereik had.

#### **2. Hoofdlijnen regeling**

De regeling stelt regels voor de vrijstelling van de vergunningplicht van artikel 19 van de wet voor bepaalde activiteiten langs de hoofdspoorwegen. Daarbij worden algemene regels en verplichtingen geformuleerd, die als voorwaarden gelden voor de vrijstelling.

#### **3. Wie zijn betrokken?**

Deze vrijstelling betreft zowel burgers, het bedrijfsleven, evenals de vergunningverlenende instantie en toezichthouder ProRail en de handhavende instantie de Inspectie van Leefomgeving en Transport.

#### **4. Wat is het doel? Welk probleem wordt opgelost?**

Doel is het verminderen van lasten voor zowel de vergunningverlener als de vergunningplichtigen. In de praktijk bleek dat veel vergunningen geen specifieke beoordeling vereisten, wanneer aan bepaalde voorwaarden werd voldaan. Daarmee kan in bepaalde gevallen vrijstelling worden verleend.

#### **5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?**

Het betreft algemene regelgeving, die voorbehouden is aan het bevoegde gezag, in kwestie het Ministerie van Infrastructuur en Milieu. Vrijstelling moet op grond van de wet verleend worden bij ministeriële regeling.

#### **6. Wat is het beste instrument?**

De regeling vloeit voort uit de wet en het onderliggende besluit.

#### **7. Wat zijn de gevolgen?**

Voor het verrichten van activiteiten in de beschermingszone van de spoorweg, was voor inwerkingtreding van deze regeling altijd een vergunning nodig. Daarvoor moest een vergunningaanvraag worden gedaan, vervolgens op die vergunning beslist worden en daarna kon men met de activiteit starten. Op grond van deze regeling volstaat in de meeste gevallen een melding. Zonder tegenbericht kan met de activiteit worden begonnen. Voor zowel degene die de activiteit verricht als de overheid scheelt dit tijd en inspanning. Deze regeling brengt daardoor een lastenvermindering met zich mee, voor de burger, het bedrijfsleven en de overheid. Naar schatting hoeven er per jaar ongeveer 1100 vergunningen minder te worden verstrekt, doordat gewerkt kan worden met algemene regels. Op termijn zal bezien worden of voor meer activiteiten de melding kan worden afgeschaft om de administratieve lasten en regeldruk verder te verminderen.

#### *Handhaving en toezicht*

Indien de voorschriften die bij of krachtens deze regeling zijn gesteld niet worden nageleefd, is de vrijstelling niet van toepassing. Voor een overtreding van artikel 19 van de wet kan een last onder bestuursdwang, een last onder dwangsom of een bestuurlijke boete worden opgelegd. De Inspectie voor Leefomgeving en Transport (hierna: ILT) is de handhavende instantie. De ILT heeft met betrekking tot de handhaving en het boetebeleid de Beleidsregel bestuurlijke boetes Spoorwegwet 2014 opgesteld.

Op grond van het Besluit aanwijzing toezichthouders spoorwegen zijn de directeuren van de bedrijfseenheden Inframangement en Verkeersleiding en de onder hen werkzame medewerkers van ProRail B.V. belast met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens artikel 19, eerste lid, van de wet bepaalde. De desbetreffende medewerkers van ProRail B.V. hebben daarom de op grond van de Algemene wet bestuursrecht toegekende bevoegdheden van een toezichthouder.

#### *Advisering en consultatie*

Deze regeling wordt voor een Handhavings-, Uitvoerings-, en Fraudegevoeligheidstoets voorgelegd aan ProRail als vergunningverlener/ beheerder en toezichthouder van het hoofdspoor en aan de

Inspectie Leefomgeving en Transport als handhaver. De regeling is in overleg met genoemde partijen en in afstemming met de NS opgesteld. Thans loopt de openbare internetconsultatie.

#### *Inwerkingtreding en evaluatie*

De beoogde datum van inwerkingtreding van deze regeling is 1 juli 2016. De regeling zal na een jaar geëvalueerd worden met aandacht voor de effecten van de algemene regels, zowel vanuit het oogpunt van lastenvermindering als risicobeheersing. Ook zal worden gezien of er meer categorieën activiteiten zijn, die kunnen worden verricht zonder melding. Tot slot zullen de handhavingaspecten in de praktijk worden belicht.

#### *Overgangsrecht*

Het overgangsrecht is geregeld in artikel 13. Activiteiten die worden uitgeoefend op grond van een vergunning, blijven onder het regime van de desbetreffende vergunning. De vrijstelling is niet van toepassing op activiteiten waarvoor een vergunning is verleend voorafgaand aan inwerkingtreding van deze regeling. Ook is de vrijstelling niet van toepassing op activiteiten waarvoor een vergunning is aangevraagd vóór inwerkingtreding van deze regeling, indien nadien een vergunning is verleend.