TOELICHTING BIJ
ONTWERP OMGEVINGSREGELING

TOELICHTING

Inhoudsopgave

I Algemeen

Samenvatting 8

1 Inleiding 13

1.1 Inleiding 13

1.2 Aanleiding voor de stelselherziening 13

1.3 Verhouding van de Omgevingsregeling tot de wet en de vier AMvB's ... 14

1.4 Grondslagen en reikwijdte van de Omgevingsregeling 16

1.5 De Omgevingsregeling en nieuwe maatschappelijke ontwikkelingen 19

1.6 De Omgevingsregeling in verhouding tot de overige onderdelen van de stelselherziening 21

1.7 Verhouding tot voorheen geldende regelgeving 23

1.8 Leeswijzer 23

2 Uitgangspunten en keuzes 25

2.1 Inleiding 25

2.2 Uitgangspunten 25

2.3 Keuzes 27

2.3.1 Vergroten inzichtelijkheid en gebruiksgemak 28

2.3.2 Vermindering onderzoekslasten 28

2.3.3 Verwijzen naar externe informatiebronnen 33

2.3.4 Gelijkwaardigheid en maatwerk 35

2.4 Herimplementatie Europees recht en internationale verdragen 37

3 Wegwijs door deze regeling 39

3.1 Algemeen 39

3.2 Regels over aspecten in deze regeling 39

3.3 Regels over meten en rekenen in deze regeling 41

4 Algemene bepalingen: hoofdstuk 1 van de regeling 45

4.1 Algemeen 45

4.2 Wijzigingen 46

4.3 Effecten 46

5 Aanwijzing en geometrische begrenzing van locaties: hoofdstuk 2 van de regeling 47

5.1 Algemeen 47

5.2 Aanwijzen en geometrisch begrenzen van locaties 47

5.3 De rol van de aanwijzing of geometrische begrenzing van locaties in relatie tot de regels uit de wet en AMvB's 48
5.4 Relatie met Digitaal Stelsel Omgevingswet 50
5.5 Wijzigingen 50
5.6 Effecten 50
6 Beheer van de fysieke leefomgeving: hoofdstuk 3 van de regeling 52
7 Algemene regels over activiteiten geregeld in het Besluit activiteiten leefomgeving: hoofdstuk 4 van de regeling 53
7.1 Algemeen 53
7.2 Agrarische milieubelastende activiteiten 53
7.3 Milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's 55
7.4 Wijzigingen 56
7.5 Effecten 57
8 Uitvoeringstechnische regels bij het Besluit bouwwerken leefomgeving: hoofdstuk 5 van de regeling 58
8.1 Algemeen 58
8.2 Wijzigingen 58
8.3 Effecten 58
9 Meet- en rekenregels decentraal gereguleerde activiteiten: hoofdstuk 6 van de regeling 59
9.1 Algemeen 59
9.2 Milieu en gezondheid in het omgevingsplan 60
9.2.1 Meet- en rekenregels bij decentrale regels voor toelaatbaar geluid 61
9.2.2 Meet- en rekenregels bij decentrale regels voor toelaatbare trillingen 62
9.2.3 Meet- en rekenregels bij decentrale regels voor toelaatbare geur .. 62
9.3 Wijzigingen 63
9.4 Effecten 64
10 Gegevens en bescheiden: hoofdstuk 7 van de regeling 65
10.1 Algemeen 65
10.2 Hoofdlijnen regeling aanvraagvereisten 68
10.3 Aanvraagvereisten toegelicht per onderwerp en activiteit 69
10.3.1 Algemene aanvraagvereisten 70
10.3.2 Omgevingsvergunningen voor bouwactiviteiten 72
10.3.3 Omgevingsvergunningen voor milieubelastende activiteiten en lozingsactiviteiten 72

10.3.4 Omgevingsvergunningen voor activiteiten in of bij waterstaatswerken in beheer bij het Rijk 76
10.3.5 Omgevingsvergunningen voor activiteiten in de Noordzee 77
10.3.6 Omgevingsvergunningen voor activiteiten rond rijkswegen 77
10.3.7 Omgevingsvergunningen voor activiteiten rond spoorwegen 78
10.3.8 Omgevingsvergunningen voor activiteiten rond luchthavens 78
10.3.9 Omgevingsvergunningen voor een rijksmonumentenactiviteit 78
10.3.10 Omgevingsvergunningen voor grondwateronttrekkingen en ontgrondingen op land en in regionale wateren en in een winterbed van een rivier in beheer bij het Rijk 80
10.4 Gedoogplichtbeschikkingen 81
10.5 Wijzigingen 81
10.6 Effecten 81
11 Instructieregels over programma's, omgevingsplannen, waterschapsverordeningen en omgevingsverordeningen: hoofdstuk 8 van de regeling 83
11.1 Algemeen 83
11.2 Programma's 84
11.2.1 Actieplannen geluid 84
11.3 Omgevingsplannen 84
11.3.1 Waarborgen van de veiligheid 85
11.3.2 Beschermen van de gezondheid en van het milieu 88
11.4 Wijzigingen 93
11.5 Effecten 93
12 Omgevingsvergunningen: hoofdstuk 9 van de regeling 95
12.1 Algemeen 95
12.2 Meet- en rekenregels voor de beoordeling van aanvragen om omgevingsvergunningen 95
12.2.1 Omgevingsvergunningen voor milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's 96
12.2.2 Omgevingsvergunningen voor milieubelastende activiteiten met gevolgen voor luchtkwaliteit 97
12.2.3 Omgevingsvergunningen voor milieubelastende activiteiten die geluid veroorzaken, binnenwaarden, en voor militaire buitenschietbanen en springterreinen 97
12.3 Beoordelen omgevingsvergunning milieubelastende activiteit en berekenen kosteneffectiviteit 98

12.4 Wijzigingen 98
12.5 Effecten 98
13 Projectbesluiten: hoofdstuk 10 van de regeling 99
13.1 Algemeen 99
13.2 Wijzigingen 99
13.3 Effecten 99
14 Handhaving en uitvoering: hoofdstuk 11 van de regeling 100
15 Monitoring en informatie: hoofdstuk 12 van de regeling 101
15.1 Algemeen 101
15.2 Waarborgen van de veiligheid 101
15.2.1 Register externe veiligheidsrisico's 101
15.2.2 Veiligheid primaire waterkeringen en veiligheid andere dan primaire waterkeringen in beheer bij het Rijk 102
15.3 Milieu en gezondheid 102
15.3.1 Kwaliteit van de buitenlucht 102
15.3.2 Waterkwaliteit 104
15.3.3 Zwemwaterkwaliteit 104
15.3.4 Geluid 105
15.4 Evaluatie 105
15.4.1 Verslaglegging Planbureau voor de leefomgeving 105
15.5 Wijzigingen 106
15.6 Effecten 106
16 Grondexploitatie: hoofdstuk 13 van de regeling 107
16.1 Algemeen 107
16.2 Toepassing van de regels over de plankosten 108
16.3 Inhoud van de regels voor de plankosten 109
16.3.1 Uitgangspunten 109
16.3.2 Reikwijdte 109
16.3.3 Afwijkende regeling voor kleine bouwplannen 110
16.4 Wijzigingen 110
16.5 Effecten 110
17 Financiële bepalingen: hoofdstuk 14 van de regeling 111
17.1 Inleiding 111
17.2 Tarieven voor het heffen van leges 113

17.3 Wijze van heffen 114
17.4 Wijzigingen 115
17.5 Effecten 115
18 Bevoegdheden in bijzondere omstandigheden: hoofdstuk 15 van de regeling 116
19 Digitaal Stelsel Omgevingswet: hoofdstuk 16 van de regeling 117
20 Overgangsrecht: hoofdstuk 17 van de regeling 118
21 Verhouding tot andere regelgeving 119
21.1 Algemeen 119
21.2 Verhouding tussen deze regeling en voorheen geldende regelgeving 119
21.3 Voorgenomen aanvullingen op de Omgevingsregeling 124
21.4 EU-richtlijnen, EU-verordeningen en verdragen 124
22 Uitvoering, handhaving, rechtsbescherming en het interbestuurlijk toezicht 130
22.1 Uitvoering 130
22.2 Handhaving 130
22.3 Rechtsbescherming 131
22.4 Interbestuurlijk toezicht 132
23 Effecten van de regeling 134
23.1 Algemeen 134
23.2 Effect op het milieu 134
23.3 Privacy Impact Assessment 135
24 Totstandkoming regeling en consultatie 136
24.1 Samen met de omgeving 136
24.2 Internetconsultatie 136
25 Notificatie 137
26 Invoering 138
27 Implementatietabellen 140
28 Tabellen per aspect in de Omgevingsregeling 159
II Artikelsgewijze toelichting 166

Samenvatting

De Omgevingsregeling (deze regeling) bevat regels voor het gebruik van de Omgevingswet (de wet) en de vier algemene maatregelen van bestuur (de AMvB's) in de praktijk. Deze regels betreffen zes thema's: de aanwijzing en geometrische begrenzing van locaties, regels voor het uitvoeren van activiteiten, gegevensverstrekking, meet- en rekenregels voor besluiten, monitoring en informatie, en financiële bepalingen.

De regels in deze regeling onderscheiden zich van de regels in de wet en de AMvB's doordat zij meer gedetailleerd zijn en uitvoeringstechnisch, administratief of meet- en rekentechnisch van aard zijn. Deze regeling en deels ook de vier AMvB's vervangen samen in totaal zo'n 75 sectorale ministeriële regelingen.

Deze regeling richt zich tot alle partijen die in de fysieke leefomgeving actief zijn: burgers, bedrijven en de overheid.

Waar gaat deze regeling over?

Onderstaande figuur 0.1 verbeeldt de inhoud van deze regeling. Onder de figuur worden de zes thema's nader toegelicht.

Figuur 0.1 Infographic Omgevingsregeling

Aanwijzing en geometrische begrenzing van locaties

Deze regeling bevat de aanwijzing en geometrische begrenzing van 34 locaties van onderdelen van de fysieke leefomgeving die van belang zijn voor de door het Rijk in de wet en AMvB's gestelde regels. Een locatie kan qua omvang heel verschillend zijn, van een zone langs een snelweg tot een groot gebied, zoals het kustfundament of het IJsselmeer. Andere voorbeelden van locaties zijn militaire terreinen, grote rivieren, hoogspanningsverbindingen en werelderfgoederen.

De locaties bestonden ook al onder voormalig recht, maar werden soms alleen beschreven en niet gevisualiseerd. In deze regeling kunnen locaties worden aangewezen en kunnen locaties ook geometrisch worden begrensd. In dat laatste geval wordt de locatie met coördinaten vastgelegd. Zo wordt het voor al deze locaties mogelijk om deze digitaal te bekijken of er op in te zoomen en deze informatie te combineren met andere geografische informatie, bijvoorbeeld uit

omgevingsplannen. Ook wordt het dan mogelijk om voor de gebruiker de relevante regels zichtbaar te maken.

De aanwijzing en begrenzing van locaties in deze regeling kent verschillende redenen. Zo worden locaties aangewezen of begrensd waar omgevingswaarden van toepassing zijn, omdat een (beheer)taak locatie specifiek wordt toegedeeld, ter bepaling van de geografische reikwijdte van een instructieregel of algemene regel of wegens de geografische reikwijdte van een omgevingsvergunningplicht.

Regels voor het uitvoeren van activiteiten

Deze regeling bevat voor een beperkt aantal onderwerpen algemene regels over activiteiten die de algemene regels uit het Besluit activiteiten leefomgeving of het Besluit bouwwerken leefomgeving aanvullen en uitwerken.

Voor het Besluit activiteiten leefomgeving gaat het ten eerste om regels over de agrarische milieubelastende activiteit. Het gaat daarbij om rekenregels over de emissies uit dierenverblijven voor het houden van landbouwhuisdieren, meetmethoden voor het meten van emissies uit dierenverblijven en regels voor de output van elektronische monitoring bij luchtwassystemen.

Ten tweede gaat het om regels voor milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's. Het betreft regels over het berekenen van het plaatsgebonden risico, het brandaandachtsgebied, explosieaandachtsgebied en gifwolkaandachtsgebied.

Voor het Besluit bouwwerken leefomgeving gaat het ten eerste om regels voor het verrichten van bouwactiviteiten en het gebruik en in stand houden van bouwwerken. Het gaat dan om regels gericht op het borgen van de energiezuinigheid van te (ver)bouwen bouwwerken, regels over het energielabel en regels over de keuring van airconditioningsystemen.

Ten tweede gaat het om regels over de toepassing van NEN-normen waarnaar in het Besluit bouwwerken leefomgeving is verwezen. In deze regeling is voor deze normen aangegeven hoe zij moeten worden toegepast.

Naast de hierboven genoemde regels voor activiteiten die door het Rijk worden gereguleerd worden gaat de Omgevingsregeling ter uitvoering van de motie van de leden Veldman en Çegerek[1] ook een aantal meet- en rekenregels voor decentrale algemene regels bevatten. Deze regels vormen een onderdeel van de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet omdat zij een grondslag van de Invoeringswet Omgevingswet uitwerken, maar zijn ter informatie in deze consultatieversie van de Omgevingsregeling opgenomen, omdat dat bijdraagt aan een beter begrip van de systematiek van deze regeling. Deze regels en toelichting zullen op een later moment ook onderdeel zijn van de consultatie van de Invoeringsregeling Omgevingswet en zullen met de Invoeringsregeling worden vastgesteld. Het gaat hierbij om meet- en rekenmethoden voor geluid, geur en trillingen als hiervoor ter uitvoering van de rijksinstructieregels normen zijn opgenomen in het omgevingsplan. Voor de onderwerpen waarop het Rijk zelf geen normen stelt (bijvoorbeeld parkeernormen), zijn geen meet- en rekenmethodes voorgeschreven.

Gegevensverstrekking

In deze regeling is opgenomen welke gegevens en bescheiden (aanvraagvereisten) bij een aanvraag om een omgevingsvergunning of een gedoogplichtbeschikking moeten worden verstrekt. Deze aanvraagvereisten bestaan uit een aantal algemene aanvraagvereisten die voor alle omgevingsvergunningen gelden en aanvullende aanvraagvereisten per activiteit. De belangrijkste kenmerken van de aanvraagvereisten voor omgevingsvergunningen zijn:

- De algemene aanvraagvereisten gelden voor elke aanvraag. Algemene aanvraagvereisten zijn bijvoorbeeld de aanduiding van de activiteit waarvoor de omgevingsvergunning wordt

[1] Kamerstukken II 2016/17, 33118, nr. 59.

aangevraagd en een aanduiding van de locatie van de aangevraagde activiteit. Ook het aanvraagvereiste participatie is een algemeen aanvraagvereiste. Dit houdt in dat de initiatiefnemer aangeeft of, en zo ja op welke manier, hij de omgeving heeft betrokken bij de voorbereiding van zijn initiatief en wat de resultaten daarvan zijn. Vroegtijdig betrekken van de omgeving zorgt ervoor dat verschillende perspectieven, kennis en creativiteit snel op tafel komen.

- De indeling van de aanvullende aanvraagvereisten per activiteit sluit aan bij de indeling van het Besluit activiteiten leefomgeving. De aanvraagvereisten zijn daarmee geordend vanuit de initiatiefnemer (welke activiteit vraag ik aan) en afgestemd op de specifieke activiteit.
- Als meerdere activiteiten in één aanvraag worden gecombineerd, gelden, naast de algemene aanvraagvereisten, de aanvraagvereisten van alle aangevraagde activiteiten.

De aanvraagvereisten voor gedoogplichtbeschikkingen betreffen alleen de gedoogplichten die in afdeling 10.3 van de wet zijn genoemd. Deze aanvraagvereisten zijn nieuw want deze waren voorheen niet wettelijk geregeld.

Meet- en rekenregels voor besluiten

Deze regeling bevat regels over het meten en rekenen om de effecten te kunnen bepalen van besluiten die bepaalde activiteiten toestaan**.** Bestuursorganen moeten deze besluiten motiveren en vaak kwantitatief onderbouwen. Deze regeling bevat de meet- en rekenregels die bestuursorganen daarbij moeten gebruiken.

Het gaat dan om de situatie dat bestuursorganen op grond van een instructieregel of een beoordelingsregel voor een omgevingsvergunning een kwantitatieve waarde moeten toepassen voor externe veiligheid, geluid, trillingen of geur bij het nemen van het besluit. Dit kan dan gaan om een omgevingsplan, een waterschapsverordening, een omgevingsverordening, een omgevingsvergunning, een maatwerkvoorschrift of een projectbesluit.

Monitoring en informatie

Het stelsel van de wet kent enkele monitoring en informatieverplichtingen. Deze volgen voor een groot deel uit Europeesrechtelijke en internationale monitorings- of informatieverplichtingen, te weten de kaderrichtlijn water, de richtlijn luchtkwaliteit, de richtlijn omgevingslawaai, het verdrag van Aarhus en de zwemwaterrichtlijn. Deze regeling bevat daarom de regels voor monitoring en informatieverzameling als het gaat over de luchtkwaliteit, geluidbelastingkaarten en geluidactieplannen, de toestand van het milieu in Nederland en de toestand van het water en de toestand van het zwemwater.

Financiële bepalingen

In deze regeling is de voormalige Regeling plankosten exploitatieplan[2] overgezet naar het nieuwe stelsel. Deze regeling stelt een maximum aan de door het bevoegd gezag te verhalen plankosten van de in het Omgevingsbesluit aangewezen bouwactiviteiten. Plankosten zijn de kosten van voorbereidende en begeleidende werkzaamheden, bijvoorbeeld het bouw- en woonrijp maken of de aanleg van wegen en groenvoorzieningen, en niet de kosten van de uitvoering van de werken zelf. Het in deze regeling gestelde maximum is gebaseerd op een efficiënte en doelmatige uitvoeringspraktijk.

De regeling voor plankosten is alleen van toepassing als het bevoegd gezag de plankosten niet verhaalt door een overeenkomst met de initiatiefnemer af te sluiten.

Daarnaast bevat deze regeling bepalingen over het heffen van leges door het Rijk. De regeling wijst aan dat een minister leges heft voor de behandeling van aanvragen om de verlening,

[2] Stcrt. 2017, 6470

wijziging of intrekking van omgevingsvergunningen en maatwerkvoorschriften waarvoor hij bevoegd gezag is. Ook bevat de regeling de tarieven.

Activiteiten waarvoor rijksleges worden geheven zijn afwijkactiviteiten, beperkingengebiedactiviteiten, milieubelastende activiteiten, wateractiviteiten en ontgrondingsactiviteiten.

De leges in deze regeling dekken de kosten voor de behandeling van de aanvraag. Deze kosten worden op grond van het 'profijtbeginsel' aan de individuele aanvrager doorberekend.

Meten en rekenen

Veel van de regels in de Omgevingsregeling gaan over meten en rekenen. Deze meet- en rekenregels staan verspreid over de regeling. Ze zijn opgenomen bij het thema waar ze bij horen: regels voor activiteiten, regels voor besluiten en regels voor monitoring en informatie. Vanzelfsprekend geldt voor een bepaald aspect (externe veiligheid, luchtkwaliteit, geluid, trillingen of geur) steeds dezelfde meet- of rekenmethode. Voor bijvoorbeeld externe veiligheid verwijst deze regeling steeds naar het nieuwe Handboek Omgevingsveiligheid (beschikbaar via de website van het RIVM). In dit handboek staan de rekenregels voor alle externe veiligheidsberekeningen overzichtelijk bij elkaar. En voor trillingen verwijst deze regeling naar de SBR-Richtlijn Trillingen: meet- en beoordelingsrichtlijnen Deel B, Hinder voor personen in gebouwen.

Invoeringsregeling Omgevingswet

Deze regeling bevat ook enkele gereserveerde delen. Deze zijn opgenomen voor regels waarvan is voorzien dat deze voor de inwerkingtreding van het nieuwe stelsel op 1 januari 2021 zijn ingevoegd met de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet en met de voorziene aanvullingssporen voor bodem, geluid, grondeigendom en natuur.

Winstpunten

De vernieuwing van het omgevingsrecht kent vier verbeterdoelen. Deze regeling draagt in de eerste plaats bij aan de eerste doelstelling: het vergroten van de inzichtelijkheid, de voorspelbaarheid en het gebruiksgemak van de regelgeving en daarnaast aan de tweede en vierde doelstelling: bewerkstelligen van een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving en besluitvorming over projecten in de leefomgeving gaat sneller en beter**.** De winstpunten van de regeling zijn hieronder verder uitgewerkt in vier onderdelen: gebruiksgemak, harmonisatie, minder lasten voor de initiatiefnemer en overheden en betere besluitvorming.

Gebruiksgemak

Deze regeling draagt bij aan het gebruiksgemak van de regelgeving doordat deze de regels uit een groot aantal ministeriële regelingen bundelt en één begrippentaal gebruikt. Daarnaast zijn de regels in de regeling geordend naar doelgroep en vervolgens naar onderwerp. Deze heldere structuur en ordening sluit aan bij de ordening van de AMvB's en komt de inzichtelijkheid en vindbaarheid ten goede. Dit geldt bijvoorbeeld voor:

- Voor luchtkwaliteit en geur worden dezelfde generieke invoergegevens gebruikt die in deze regeling zijn opgenomen of waar eenduidig naar wordt verwezen, waardoor voor iedereen duidelijk is wat de juiste gegevens zijn. Dit geldt bijvoorbeeld voor de emissiefactoren van huisvestingssystemen.
- De aanvraagvereisten sluiten aan bij de indeling van de activiteiten zoals die in het Besluit activiteiten leefomgeving is opgenomen.
- Alle rijksleges staan overzichtelijk bij elkaar.

Daarnaast leiden ook verbeteringen tot een groter gebruiksgemak. Een voorbeeld is dat deze regeling verwijst naar specifieke onderdelen van het Handboek Omgevingsveiligheid in plaats van naar het Handboek als geheel. Hierdoor wordt duidelijk welke onderdelen van het Handboek Omgevingsveiligheid een juridisch bindende status hebben en welke onderdelen van het handboek alleen in toelichtende zin bedoeld zijn.

Het gebruiksgemak van deze regeling zit tot slot ook voor een deel in zaken die hetzelfde zijn gebleven ten opzichte van het voormalige recht en waarmee voor de gebruiker de (her-)kenbaarheid en continuïteit wordt gewaarborgd. Voorbeelden hiervan zijn de implementatie van EU-verplichtingen voor monitoring en informatievoorziening, de voorgeschreven methoden voor meten en rekenen, de regeling voor kostenverhaal en de rapportageverplichting voor het Planbureau voor de Leefomgeving over de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu.

Harmonisatie

Harmonisatie van regelgeving is een logische en noodzakelijke opgave als regels uit verschillende bronnen bij elkaar worden geplaatst. Harmonisatie draagt bij aan een groter inzichtelijkheid van de regels en maakt ook een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving mogelijk. Een belangrijk onderwerp voor harmonisatie zijn de begrippen die in deze regeling worden gebruikt, deze sluiten aan bij de begrippen uit de wet en de vier AMvB's.

Harmonisatie heeft ook op veel andere onderwerpen in deze regeling plaatsgevonden, zoals de geometrische begrenzing van locaties, uniforme algemene aanvraagvereisten voor alle omgevingsvergunningen, de tarieven voor rijksleges en de regels voor monitoring.

Minder lasten voor initiatiefnemers en overheden

De verbetering van het gebruiksgemak van de regeling en de harmonisatie van de regels die hiervoor zijn genoemd leiden op zichzelf al tot een vermindering van de administratieve- en bestuurlijke lasten. Daarnaast leiden ook enkele andere wijzigingen tot een vermindering van de onderzoeks- en administratieve lasten. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om:

- Door geometrische begrenzing van locaties via de standaard te ontsluiten in het digitale stelsel ontstaat op termijn de mogelijkheid om in het Omgevingsloket kaarten van alle overheden in samenhang te raadplegen en te gebruiken.
- Waar mogelijk zijn de aanvraagvereisten zo specifiek mogelijk per activiteit uitgewerkt. Hierdoor ontstaat duidelijkheid voor initiatiefnemers en beschikt het bevoegd gezag snel over de benodigde informatie. Hierdoor is er minder kans op 'overvragen' en vertraging.
- Voor complexe bedrijven zijn zowel voor de lozingen als voor de milieubelastende activiteiten de brede aanvraagvereisten uit de richtlijn industriële emissies voorgeschreven. Deze uniformiteit en samenvoeging vergemakkelijkt de toepasbaarheid en gebruiksgemak voor de aanvrager.
- Het gebruik van bijvoorbeeld vuistregels (in plaats van rekenmodellen) is toegestaan als hiermee met voldoende nauwkeurigheid kan worden aangetoond dat een norm wordt gehaald. Dit bespaart kosten voor gedetailleerde berekeningen met modellen. Doordat dezelfde generieke invoergegevens voor luchtkwaliteit en geur worden gebruikt en er harmonisatie heeft plaatsgevonden, kunnen gegevens worden hergebruikt.
- De meet- en rekenregels zijn zo opgesteld dat fasering van onderzoek mogelijk is. Alleen áls onderzoek wordt uitgevoerd, beschrijft de regeling hoe.

Betere besluitvorming

Het aanvraagvereiste participatie is als een algemeen aanvraagvereiste voor alle omgevingsvergunningen opgenomen. Op deze manier worden initiatiefnemers gestimuleerd om aan participatie te doen. Vroegtijdig betrekken van de omgeving zorgt ervoor dat verschillende perspectieven, kennis en creativiteit snel op tafel komen. Zo draagt het aanvraagvereiste participatie bij aan meer draagvlak van initiatieven en betere besluiten.

1 Inleiding

1.1 Inleiding

Deze Omgevingsregeling (deze regeling) bevat regels die nodig zijn voor de toepassing van de Omgevingswet (de wet) en de daarbij behorende vier algemene maatregelen van bestuur (de AMvB's). Deze regeling is daarmee een onderdeel van het vernieuwde stelsel voor omgevingsrecht.

De Omgevingsregeling werkt de regels in de wet en AMvB's op een meer gedetailleerd niveau uit of vult deze aan. De regels in deze regeling onderscheiden zich van de regels in de wet en AMvB's doordat zij meer gedetailleerd zijn en uitvoeringstechnisch, administratief of meet- en rekentechnisch van aard zijn.

De regels in deze regeling betreffen zes thema's: de aanwijzing en geometrische begrenzing van locaties, regels voor het uitvoeren van activiteiten, gegevensverstrekking, meet- en rekenregels voor besluiten, monitoring en informatie, en financiële bepalingen.

Deze regeling is van belang voor verschillende doelgroepen: zowel voor burgers en bedrijven (initiatiefnemers) als voor overheden/bestuursorganen. Zo geeft regeling regels over de wijze van uitoefening van de taken en bevoegdheden door bestuursorganen. Dit betreffen onder andere regels over de wijze van meten en rekenen bij het vaststellen van besluiten zoals omgevingsplannen en voor de beoordeling van omgevingsvergunningen. Ook bevat de regeling de aanwijzing en begrenzing van locaties en regels over de procedurele vereisten en vormvereisten voor de wettelijke instrumenten die voor eenieder van belang zijn, zowel voor overheden als voor bedrijven en burgers. Een voorbeeld hiervan zijn de aanvraagvereisten. De regeling bevat ook regels die het Rijk stelt over activiteiten met mogelijk nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving. Het gaat daarbij vooral om milieubelastende activiteiten, wateractiviteiten en activiteiten met betrekking tot bouwwerken. Deze regels zijn uitvoeringstechnisch van aard en betreffen zowel uitvoeringstechnische-, administratieve- en meet- en rekenregels en zijn gericht tot burgers, bedrijven en overheden in de rol van initiatiefnemer.

In het vervolg van dit hoofdstuk wordt in paragraaf 1.2 ingegaan op de aanleiding voor de stelselherziening en in paragraaf 1.3 op de verhouding van de Omgevingsregeling tot de wet en de vier AMvB's. In paragraaf 1.4 worden vervolgens de grondslagen en reikwijdte van de Omgevingsregeling beschreven. Paragraaf 1.5 gaat in op de Omgevingsregeling in relatie tot nieuwe maatschappelijke ontwikkelingen. Paragraaf 1.6 beschrijft de verhouding van de Omgevingsregeling tot de overige onderdelen van de stelselherziening. Paragraaf 1.7 beschrijft kort de verhouding tot voorheen geldende regelgeving en paragraaf 1.8 sluit dit hoofdstuk af met een weergave van de inhoud en opbouw van deze toelichting.

1.2 Aanleiding voor de stelselherziening

Maatschappelijke doelen en verbeterdoelen stelselherziening

De Omgevingsregeling is onderdeel van het nieuwe stelsel voor het omgevingsrecht. Het nieuwe juridische stelsel bestaat uit de wet, de vier daarbij behorende AMvB's en deze ministeriële regeling. Samen bieden ze het juridische kader voor maatschappelijke opgaven en ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving. Met dit nieuwe stelsel kan, beter dan voorheen, worden ingespeeld op de dynamiek in de fysieke leefomgeving. Het stelsel is gericht op: "het met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, en in onderlinge samenhang:

a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, en
b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften."

Deze zogenoemde maatschappelijke doelen zijn opgenomen in artikel 1.3 van de wet. Ze kunnen worden samengevat in het motto: 'ruimte voor ontwikkeling, waarborgen voor kwaliteit'.

De vorm en de inhoud van de stelselherziening van het omgevingsrecht zijn gebaseerd op vier verbeterdoelen. Deze verbeterdoelen zijn sturend geweest voor de gemaakte keuzen voor de verdere uitwerking van het stelsel in de wet, de AMvB's en deze ministeriële regeling. De vier verbeterdoelen drukken uit wat de regering wil bereiken met de stelselherziening. De vier verbeterdoelen zijn:

a. het vergroten van de inzichtelijkheid, de voorspelbaarheid en het gebruiksgemak van het omgevingsrecht;
b. het bewerkstelligen van een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving;
c. het vergroten van de bestuurlijke afwegingsruimte door een actieve en flexibele aanpak mogelijk te maken voor het bereiken van doelen voor de fysieke leefomgeving;
d. het versnellen en verbeteren van besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving.

1.3 Verhouding van de Omgevingsregeling tot de wet en de vier AMvB's

De wet biedt één samenhangend stelsel van planning, besluitvorming en uitvoering waarin de beleidscyclus centraal staat. De wet vervangt in zijn uiteindelijke omvang zo'n 26 wetten en vervangt ook delen van wetten.[3] De wet bevat de toedeling van taken aan de gemeenten, waterschappen, provincies en het Rijk. De wet bevat de grondslagen voor omgevingswaarden, instructieregels en instructies die randvoorwaarden vormen voor het handelen van de overheid, een planstelsel, grondslagen voor algemene regels voor activiteiten, grondslagen voor omgevingsvergunningen en regels voor besluitvorming over projecten en activiteiten in de fysieke leefomgeving.

De wet werkt door in vier algemene maatregelen van bestuur waarbij de indeling van de AMvB's is gekoppeld aan de doelgroep en het type regelgeving. De vier AMvB's zijn:

- Het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit besluit stelt rechtstreeks werkende rijksregels over activiteiten in de fysieke leefomgeving aan burgers, bedrijven en overheden in de rol van initiatiefnemer. Het gaat daarbij vooral om milieubelastende activiteiten en wateractiviteiten. Ook bepaalt dit besluit voor welke activiteiten[4] een omgevingsvergunning nodig is.
- Het Besluit bouwwerken leefomgeving. Dit besluit stelt rechtstreeks werkende rijksregels over activiteiten met betrekking tot bouwwerken, zoals bouwen en slopen. Dit besluit is gericht op eenieder die deze activiteiten uitvoert, in de praktijk vooral burgers en bedrijven. Ook bepaalt dit besluit voor welke bouwactiviteiten een omgevingsvergunning nodig is.
- Het Besluit kwaliteit leefomgeving. Dit besluit richt zich tot bestuursorganen en bevat de inhoudelijke regels voor de bestuurlijke taakuitoefening en besluitvorming.
- Het Omgevingsbesluit. Dit besluit bevat de algemene en procedurele bepalingen voor de uitwerking van de instrumenten van de wet die voor eenieder van belang zijn, zowel voor overheden als voor bedrijven en burgers. Dit besluit regelt in aanvulling op de wet onder meer welk bestuursorgaan het bevoegd gezag is om een omgevingsvergunning te verlenen en welke procedures gelden. Ook regelt dit besluit wat de betrokkenheid is van andere bestuursorganen bij de besluitvorming en een aantal op zichzelf staande onderwerpen, zoals de milieueffectrapportage en financiële bepalingen.

De gekozen indeling van de AMvB's betekent dat de verschillende doelgroepen de regels die op hen van toepassing zijn bij elkaar kunnen vinden.

Gekozen is voor één ministeriële regeling onder de wet: de Omgevingsregeling. De Omgevingsregeling is gebaseerd op grondslagen in de wet én op de inhoud van de vier AMvB's en is gericht tot alle partijen die in de fysieke leefomgeving actief zijn: burgers, bedrijven en de overheid/bestuursorganen.

---

[3] Kamerstukken II 2013/14, 33962, nr. 3, blz. 8.

[4] Uitgezonderd bouwactiviteiten. Omgevingsvergunningplichtige gevallen van bouwactiviteiten worden aangewezen in het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Deze regels zijn samengebracht in één ministeriële regeling omdat hiermee de regels op een toegankelijke en inzichtelijke wijze aan de gebruikers worden aangeboden, ook gelet op de onderlinge samenhang tussen een deel van de regels. Dit bevordert het gebruiksgemak. Daarnaast vergemakkelijkt dit een efficiënt beheer van de regels. Wijzigingen van deze regeling zullen in de toekomst immers met enige regelmaat plaatsvinden. Vanwege voorgaande redenen én het feit dat – anders dan voor de regels op AMvB-niveau – bundeling in één regeling leidt tot een regeling met een werkbare omvang, is dus niet gekozen voor meerdere ministeriële regelingen onder de Omgevingswet.

De Omgevingsregeling en deels ook de vier AMvB's vervangen samen in totaal zo'n 75 sectorale ministeriële regelingen. Bij het opstellen van de AMvB's en deze regeling is opnieuw beoordeeld welke regels zich lenen voor regeling op AMvB-niveau en voor welke regels een plaats in de ministeriële regeling het meest passend is. Daar waar hierbij verschuivingen in het niveau van regeling plaatsvinden is dat toegelicht in de nota van toelichting bij die AMvB of wordt dit in deze toelichting toegelicht. De in de Omgevingsregeling opgenomen regels zijn waar mogelijk redactioneel en inhoudelijk geharmoniseerd en vereenvoudigd. Doordat de regels worden samengebracht in één ministeriële regeling worden onnodige dubbelingen, onverklaarbare verschillen en onderlinge tegenstrijdigheden voorkomen. Voorbeelden hiervan zijn de bundeling van de regels met de aanwijzing en begrenzing van locaties en de harmonisering van de plaatsbepaling van locaties, maar ook de bundeling van de regels over aanvraagvereisten en leges.

De Omgevingsregeling kent een indeling in hoofdstukken die de regels per type regel en waar mogelijk per doelgroep bijeenbrengt. De doelgroepen die worden onderscheiden zijn burgers en bedrijven (initiatiefnemers) enerzijds en overheden/bestuursorganen anderzijds. De volgorde van de afdelingen en paragrafen binnen die hoofdstukken sluit aan bij de ordening van de regels binnen de wet en de vier AMvB's. Dit zorgt ervoor dat de verschillende hoofdstukken van de regeling dezelfde doelgroepen hebben als de corresponderende delen van de wet en AMvB's. Dit bevordert de inzichtelijkheid van de regeling.

De indeling van de wet, de AMvB's en de Omgevingsregeling naar doelgroep en type regels is gevisualiseerd in figuur 1.1.

Figuur 1.1: De indeling van de wet, de AMvB's en de Omgevingsregeling naar doelgroep en type regels

1.4 Grondslagen en reikwijdte van de Omgevingsregeling

De Omgevingsregeling is gebaseerd op de wet zoals die in het Staatsblad is geplaatst (Stb. 2016, 156). Er is in de artikelen in beginsel niet geanticipeerd op wijzigingen die voortvloeien uit het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet. Ook niet uitgewerkt zijn onderwerpen die nog niet zijn opgenomen in de vier AMvB's die in het Staatsblad zijn geplaatst (Stb. 2018, 290, 291, 292 en 293), maar pas via het voorgenomen Invoeringsbesluit Omgevingswet aan deze AMvB's worden toegevoegd. Voor de voorziene aanvullingen van de regeling, die plaats zullen vinden via de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet zijn in deze regeling hoofdstukken, afdelingen en/of paragrafen gereserveerd. Op de relatie van de Omgevingsregeling tot de overige onderdelen van de stelselherziening zoals de Invoeringsregelgeving en de Aanvullingssporen wordt meer uitgebreid ingegaan in paragraaf 1.6 van deze toelichting.

Zoals hiervoor aangegeven kent de Omgevingsregeling een indeling in hoofdstukken die de regels per type regel en waar mogelijk per doelgroep bijeenbrengt. De Omgevingsregeling bevat hoofdstukken die in hoofdzaak tot alle betrokken zijn gericht, hoofdstukken die tot de initiatiefnemers en degenen die een activiteit verrichten zijn gericht en hoofdstukken die tot bestuursorganen zijn gericht. Een aantal hoofdstukken is gereserveerd om later in te vullen met de zogenaamde Invoeringsregeling Omgevingswet die deel uitmaakt van het Invoeringsspoor van de Omgevingswet.

Hierna wordt op hoofdlijnen de inhoud van de verschillende hoofdstukken toegelicht, de relatie met de wet en AMvB's en ook – wanneer aanwezig - de onderlinge relatie tussen die hoofdstukken toegelicht.

Hoofdstukken die gericht zijn tot alle betrokkenen

Hoofdstuk 1 getiteld 'Algemene bepalingen' bevat de begripsbepalingen, de regels over het toepassingsbereik van deze regeling in de exclusieve economische zone, de regeling over wederzijdse erkenning en over verwijzingen naar normen in externe documenten. Deze bepalingen hebben een algemeen karakter en zijn van belang voor de volledige Omgevingsregeling. Deze bepalingen zijn zowel van belang voor de overheid als voor burgers en bedrijven.

Hoofdstuk 2 getiteld 'Aanwijzing en geometrische begrenzing van locaties' bevat de aanwijzing en geometrische begrenzing van de locaties van onderdelen van de fysieke leefomgeving. Deze regels waarmee locaties worden aangewezen of geometrisch begrensd zijn nodig voor de locatiespecifieke toedeling van taken en bevoegdheden aan bestuursorganen of voor het bepalen van het werkingsgebied van de regels uit de wet, AMvB's en regeling. Zo bepalen deze regels bijvoorbeeld de reikwijdte van de omgevingsvergunningplicht voor diverse milieubelastende activiteiten en van verschillende instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving. Deze regels met de aanwijzing of geometrische begrenzing van locaties kunnen dus zowel van belang zijn voor de bestuursorganen als voor burgers en bedrijven.

Hoofdstuk 3 getiteld 'Beheer van de fysieke leefomgeving' is gereserveerd.

Hoofdstukken die gericht zijn tot initiatiefnemers en degenen die een activiteit verrichten

Hoofdstuk 4 is getiteld 'Algemene regels over activiteiten geregeld in het Besluit activiteiten leefomgeving'. Het betreffen regels over huisvestingssystemen voor landbouwhuisdieren, de daarbij behorende emissiefactoren en de aanwijzing van meetmethoden voor innovatieve stallen die de algemene regels over agrarische activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving nader aanvullen. Ook bevat dit hoofdstuk regels over externe veiligheid bestaande uit het berekenen van het plaatsgebonden risico, het brandaandachtsgebied, explosieaandachtsgebied en gifwolkaandachtsgebied voor milieubelastende activiteiten. De meet- en rekenregels in dit hoofdstuk zijn gericht tot degenen die de activiteiten verrichten waarop de regels betrekking hebben.

Hoofdstuk 5 getiteld ‘Uitvoeringstechnische regels bij het Besluit bouwwerken leefomgeving’ bevat regels over bouwactiviteiten en over het gebruiken en in stand houden van bouwwerken. Het betreft uitvoeringstechnische, administratieve en meet- of rekenregels over de in het Besluit bouwwerken leefomgeving opgenomen regels over deze activiteiten. Het betreft regels over het vaststellen van energielabels, over vakbekwaamheidseisen van energielabeldeskundigen en over de keuring van airconditioningsystemen. Deze regels zijn gericht tot degenen die de bouwactiviteiten verrichten of verantwoordelijk zijn voor het gebruik en in stand houden van het bouwwerk.

Hoofdstuk 6 getiteld ‘Meet- en rekenregels decentraal gereguleerde activiteiten’ is gereserveerd voor meet- en rekenregels die het Rijk stelt over activiteiten waarover door decentrale overheden regels kunnen worden gesteld. Deze meet- en rekenregels zijn algemene regels die gericht zijn tot eenieder die de activiteit verricht maar die pas van toepassing zijn als de activiteit in het omgevingsplan, waterschapsverordening of de omgevingsverordening met een kwantitatieve norm is geregeld. Dit hoofdstuk bevat de meet- en rekenregels die gaan gelden als in een omgevingsplan, met toepassing van instructieregels het Besluit kwaliteit leefomgeving, waarden voor het toelaatbare geluid, voor de toelaatbare trillingen of voor de toelaatbare geur zijn gesteld. Voor regels die gaan gelden als een activiteit gereguleerd wordt in een omgevingsverordening of waterschapsverordening bevat dit hoofdstuk vooralsnog geen regels. Wel zijn daarvoor twee afdelingen gereserveerd. De regels in hoofdstuk 6 en de bijbehorende toelichting zijn ter informatie in de consultatieversie van de Omgevingsregeling opgenomen, omdat dat bijdraagt aan een beter begrip van de systematiek van deze regeling. Deze regels en toelichting zullen op een later moment ook onderdeel zijn van de consultatie van de Invoeringsregeling Omgevingswet en zullen met de Invoeringsregeling worden vastgesteld.

Hoofdstuk 7 getiteld ‘Gegevens en bescheiden’ regelt de aanvraagvereisten voor omgevingsvergunningen die het Rijk heeft ingesteld, voor de omgevingsplanactiviteit en voor andere besluiten zoals gedoogplichtbeschikkingen. Deze regels zijn gericht tot de initiatiefnemer van een omgevingsvergunningplichtige activiteit en de aanvrager van een gedoogplichtbeschikking. De aanvraagvereisten hebben een nauwe relatie met de aanwijzing van de vergunningplichtige gevallen in het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit bouwwerken leefomgeving, met de beoordelingsregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving voor de omgevingsvergunningen en met de in hoofdstuk 9 van deze regeling opgenomen meet- en rekenregels die bij de beoordeling van de aanvraag moeten worden toegepast.

Hoofdstukken die gericht zijn tot bestuursorganen

Hoofdstuk 8 getiteld ‘Instructieregels over programma’s, omgevingsplannen, waterschapsverordeningen en omgevingsverordeningen’ biedt plaats aan instructieregels met uitvoeringstechnische, administratieve en meet- of rekenregels. Deze instructieregels betreffen de meet- en rekenregels die nodig zijn om op een goede wijze toepassing te kunnen geven aan de instructieregels die zijn opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Deze regels zijn gericht tot de bestuursorganen die de bedoelde bevoegdheden uitoefenen. Allereerst bevat dit hoofdstuk de rekenmethode om het aantal gehinderden te bepalen voor verplichte programma het actieplan geluid. Vervolgens bevat dit hoofdstuk de instructieregels over het omgevingsplan die gericht zijn op het waarborgen van de veiligheid (regels over de externe veiligheid) en het beschermen van de gezondheid en van het milieu (regels over de kwaliteit van de buitenlucht, geluid en geur). De afdelingen voor instructieregels over de waterschapsverordeningen en omgevingsverordeningen zijn gereserveerd voor eventuele in de toekomst te stellen regels van uitvoeringstechnische- of administratieve aard of meet- en rekenregels.

Hoofdstuk 9 getiteld ’Omgevingsvergunningen’ bevat de meet- en rekenregels die moeten worden toegepast bij de beoordeling van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een aantal milieubelastende activiteiten. Deze meet- en rekenregels hangen samen met de beoordelingsregels voor omgevingsvergunningen zoals die zijn opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving en de aanwijzing van de vergunningplichtige gevallen in het Besluit activiteiten leefomgeving. Daarnaast bevat dit hoofdstuk een nog gereserveerde afdeling voor uitvoeringstechnische regels over aan de

omgevingsvergunning te verbinden voorschriften. Deze regels zijn gericht tot het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

Hoofdstuk 10 getiteld 'Projectbesluiten' bevat de regels voor projectbesluiten. De regels in dit hoofdstuk betreffen de van overeenkomstige toepassing verklaring van de instructieregels over omgevingsplannen uit hoofdstuk 8 van deze regeling en de regels over omgevingsvergunningen uit hoofdstuk 9 van deze regeling. De regels uit dit hoofdstuk zijn gericht tot het bestuursorgaan dat het projectbesluit vaststelt.

Hoofdstuk 11 getiteld 'Handhaving en uitvoering' is gereserveerd voor regels die via de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet aan de regeling worden toegevoegd.

Hoofdstuk 12 getiteld 'Monitoring en informatie' bevat de regels over de wijze van monitoring van de in het Besluit kwaliteit leefomgeving gestelde omgevingswaarden (zoals luchtkwaliteit en zwemwaterkwaliteit, en andere doelstellingen voor de fysieke leefomgeving (geluid)). Daarnaast zijn er regels opgenomen over gegevensverzameling zoals over geluidbelasting en de uitwerking van de in de wet opgenomen opdracht tot evaluatie van onderdelen van de fysieke leefomgeving door het Planbureau voor de leefomgeving. De regels uit dit hoofdstuk zijn gericht tot de bestuursorganen die zijn belast met de monitoring, gegevensverzameling of evaluatie.

Hoofdstuk 13 getiteld 'Grondexploitatie' bevat de regels over de hoogte en begrenzing van de verhaalbare kostensoorten in het kader van het kostenverhaal van de kosten verbonden aan de exploitatie van locaties. Deze regels zijn gericht tot het bevoegd gezag voor het omgevingsplan, de omgevingsvergunning of het projectbesluit waarbij die kosten verhaald zullen worden.

Hoofdstuk 14 getiteld 'Financiële bepalingen' bevat de regels over het heffen van rechten (leges) bij de behandeling van aanvragen tot besluiten waarvoor een minister bevoegd gezag is. De regels uit dit hoofdstuk bepalen voor welke besluiten leges geheven mogen worden en hoe hoog deze zijn. Zij begrenzen de bevoegdheid tot het heffen van leges en zijn daarom gericht tot het bevoegd gezag voor het besluit.

Hoofdstuk 15 getiteld 'Bevoegdheden in bijzondere omstandigheden' is gereserveerd voor regels die via de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet aan de regeling worden toegevoegd.

Hoofdstuk 16 getiteld 'Digitaal stelsel Omgevingswet' is gereserveerd voor regels die via de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet aan de regeling worden toegevoegd.

Overige hoofdstukken en bijlagen

Hoofdstuk 17 getiteld 'Overgangsrecht' is gereserveerd voor eventuele overgangsbepalingen die na de inwerkingtreding van het nieuwe stelsel langdurig relevant zijn. Als dergelijke bepalingen nodig zijn worden deze via de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet aan de regeling toegevoegd.

Hoofdstuk 18 getiteld 'Slotbepalingen' bevat bepalingen over de inwerkingtreding en de citeertitel van deze regeling.

De regeling gaat vergezeld van een groot aantal bijlagen welke behoren bij de artikelen van deze regeling.

Onderstaande tabel 1.1 geeft een samenvatting van de inhoud van deze regeling. Daarbij is gebruik gemaakt van drie kleuren die weergeven voor welke doelgroep de regels in hoofdzaak zijn bedoeld: oranje voor alle betrokkenen, blauw voor de initiatiefnemers (degene die de activiteit verricht, doorgaans burgers en bedrijven) en groen voor de bestuursorganen.

Tabel 1.1 Samenvatting inhoud Omgevingsregeling

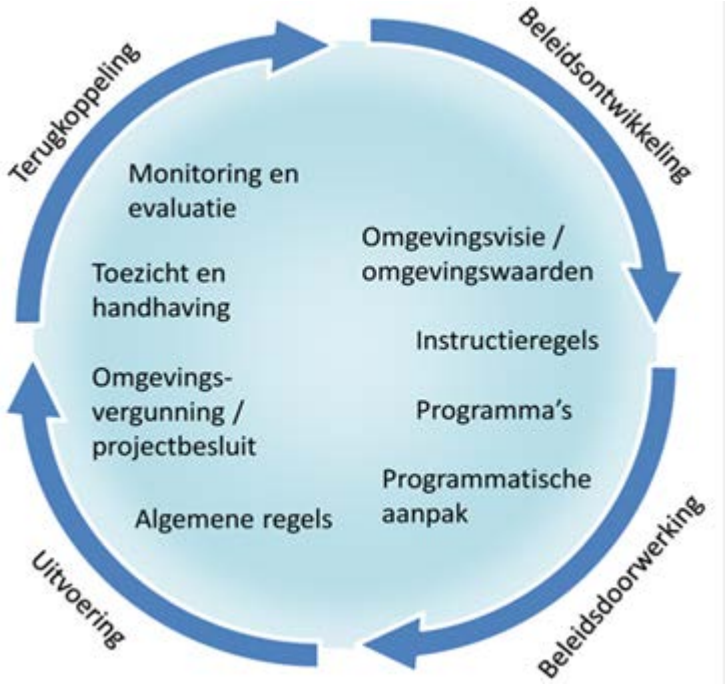
Hoofdstuk Omgevingsregeling	Grondslag in de wet	Uitwerking of aanvulling op regel uit:
In hoofdzaak gericht op alle betrokkenen		
Hoofdstuk 1: Algemene bepalingen	Artikel 1.5, tweede lid	wet

Hoofdstuk Omgevingsregeling	**Grondslag in de wet**	**Uitwerking of aanvulling op regel uit:**
Hoofdstuk 2: Aanwijzing en geometrische begrenzing van locaties	Artikelen 2.20, tweede en derde lid, 2.21, 2.24, tweede lid, onder a.	wet, Besluit activiteiten leefomgeving, Besluit kwaliteit leefomgeving en Omgevingsbesluit
In hoofdzaak gericht op initiatiefnemers en/of degene die de activiteit verricht		
Hoofdstuk 3: Beheer van de fysieke leefomgeving [Gereserveerd]		
Hoofdstuk 4: Algemene regels over activiteiten geregeld in het Besluit activiteiten leefomgeving	Artikel 4.3, derde lid	Besluit activiteiten leefomgeving
Hoofdstuk 5: Uitvoeringstechnische regels bij het Besluit bouwwerken leefomgeving	Artikel 4.3, derde lid	Besluit bouwwerken leefomgeving
Hoofdstuk 6: Meet- en rekenregels decentrale regels over activiteiten	*Artikel 4.1, tweede lid: via wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet*	*Besluit kwaliteit leefomgeving*
Hoofdstuk 7: Gegevens en bescheiden	Artikelen 16.55, tweede en zesde lid, en 16.88, derde en vierde lid	wet, Besluit activiteiten leefomgeving, Besluit bouwwerken leefomgeving, Besluit kwaliteit leefomgeving en Omgevingsbesluit
In hoofdzaak gericht op bestuursorganen		
Hoofdstuk 8: Instructieregels over programma's, omgevingsplannen, waterschapsverordeningen en omgevingsverordeningen	Artikel 2.24, tweede lid, onder b	Besluit kwaliteit leefomgeving
Hoofdstuk 9: Omgevingsvergunningen	Artikel 16.6	Besluit kwaliteit leefomgeving
Hoofdstuk 10: Projectbesluiten	Artikelen 2.24, tweede lid, onder b en 16.6	Besluit kwaliteit leefomgeving
Hoofdstuk 11: Handhaving en uitvoering [Gereserveerd]		
Hoofdstuk 12: Monitoring en informatie	Artikelen 20.3, eerste lid, 20.14, zesde lid, 20.16, derde lid en 20.18, eerste lid	Besluit kwaliteit leefomgeving en Omgevingsbesluit
Hoofdstuk 13: Grondexploitatie	Artikel 12.6, vijfde lid	wet, Omgevingsbesluit
Hoofdstuk 14: Financiële bepalingen	Artikel 13.1, tweede lid	wet
Hoofdstuk 15: Bevoegdheden in bijzondere omstandigheden [Gereserveerd]		
Hoofdstuk 16: Digitaal stelsel Omgevingswet [Gereserveerd]		
Overige hoofdstukken		
Hoofdstuk 17: Overgangsrecht [Gereserveerd]		
Hoofdstuk 18: Slotbepalingen	Niet van toepassing	Niet van toepassing

1.5 De Omgevingsregeling en nieuwe maatschappelijke ontwikkelingen

In de systematiek van de Omgevingswet staat de beleidscyclus centraal, zie onderstaande figuur 1.2. De wet biedt instrumenten die de totstandkoming van omgevingsbeleid ondersteunen, instrumenten voor beleidsdoorwerking, instrumenten voor de uitvoering en instrumenten voor de

terugkoppeling. De instrumenten uit de wet zijn dus ontworpen voor een cyclische aanpak waarin de steeds veranderende ontwikkelingen en opgaven in de fysieke leefomgeving centraal staan. [5]



Figuur 1.2: De beleidscyclus van de Omgevingswet

De in de AMvB's en deze regeling uitgewerkte instrumenten voor beleidsontwikkeling, beleidsdoorwerking, uitvoering en terugkoppeling vinden hun oorsprong in het bestaande beleid voor de fysieke leefomgeving en zijn aangepast aan de beleidsvernieuwingen die volgen uit de doelen van de stelselherziening. Nieuwe beleidsontwikkelingen vinden echter continue plaats. Ook tijdens de totstandkoming van de stelselherziening. Daarom worden tijdens de totstandkoming van de stelselherziening de nieuwe beleidsontwikkelingen – afhankelijk van de fase waarin zij zich bevinden en wat daarbij praktisch is – uitgewerkt in de invoeringsregelgeving of de zogenoemde aanvullingssporen (Voor meer informatie over de invoeringsregelgeving en de aanvullingssporen, zie paragraaf 1.6).

Daarnaast is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) in voorbereiding. De NOVI wordt de integrale langetermijnvisie naar een duurzame fysieke leefomgeving. Ontwikkelingen die in de NOVI aan de orde komen zijn onder andere klimaatverandering en energietransitie, de verstedelijking en de ontwikkelingen in de landbouw en het landelijk gebied. De uitvoering van de NOVI zal plaatsvinden met programma's en waar nodig door wijziging van of toevoeging van regels aan de AMvB's en deze regeling. Ook zal waar dat nodig is interbestuurlijke samenwerking plaatsvinden. Omdat de in de NOVI gestelde doelen en ambities niet in één keer kunnen worden gerealiseerd én omdat opgaven in de tijd veranderen, wordt – in lijn met de systematiek van de Omgevingswet - een cyclische aanpak gehanteerd. Er wordt daarvoor een monitoring- en evaluatiesysteem uitgewerkt om het doelbereik in beeld te brengen. De monitor van de NOVI wordt dan ook beschouwd als de monitor van de maatschappelijke doelstellingen van de Omgevingswet.[6]

Ook na de inwerkingtreding van het nieuwe stelsel zullen nieuwe of veranderende ontwikkelingen en opgaven in de fysieke leefomgeving leiden tot nadere uitwerking of actualisering van bestaand beleid of de ontwikkeling van nieuw beleid. Dit zal dan leiden tot het actualiseren van de omgevingsvisie, het opstellen en actualiseren van programma's en tot het opstellen en actualiseren van andere beleidsdocumenten én door de inzet van instrumenten voor beleidsdoorwerking en

[5] Kamerstukken II 2013/14, 33962, nr. 3, blz. 21-24.

[6] Kamerstukken II 2016/17, 33118, nr.35, blz. 4.

uitvoering zoals wetgeving. Voorzien wordt dus dat de AMvB's en deze regeling ook in de toekomst als gevolg van nieuwe ontwikkelingen en inzichten met enige regelmaat gewijzigd zullen worden.

1.6 De Omgevingsregeling in verhouding tot de overige onderdelen van de stelselherziening

De verhouding van de Omgevingsregeling tot de wet en de vier AMvB's is in paragraaf 1.3 reeds toegelicht. De stelselherziening is daarmee echter nog niet volledig. Deze krijgt nader vorm via het invoeringsspoor en het aanvullingsspoor. De stelselherziening wordt ondersteund met het Digitaal Stelsel Omgevingswet.

In figuur 1.3 is de opbouw van het stelsel en de plaats van de Omgevingsregeling daarin weergegeven.

Figuur 1.3: Overzicht vernieuwing stelsel omgevingsrecht.

Verhouding met het invoeringsspoor

Deze Omgevingsregeling is gebaseerd op de wet zoals die in het Staatsblad is geplaatst (Stb. 2016, 156). Er is in de artikelen in beginsel niet geanticipeerd op wijzigingen, bijvoorbeeld in terminologie, die voortvloeien uit het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet. Wel is op een aantal plaatsen ervoor gekozen om onderdelen nog niet uit te werken, gegeven de voorgenomen wijzigingen.

De Omgevingsregeling zal via de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet worden aangevuld met onderwerpen die hun grondslag vinden in wetsartikelen die met het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet worden ingevoegd of gewijzigd. Ook niet uitgewerkt zijn onderwerpen die nog niet zijn opgenomen in de vier AMvB's die in het Staatsblad zijn geplaatst (Stb. 2018, 290, 291, 292 en 293), maar pas via het voorgenomen Invoeringsbesluit

Omgevingswet aan deze AMvB's worden toegevoegd. Voor de voorziene aanvullingen zijn in deze regeling hoofdstukken, afdelingen en/of paragrafen gereserveerd.

Enkele voorbeelden van nog aan deze regeling toe te voegen regels zijn:

- de aanwijzing en geometrische begrenzing van de beperkingengebieden, zoals bij wegen in beheer bij het Rijk en hoofdspoorwegen, de begrenzing van het Waddengebied en de aanwijzing en geometrische begrenzing in verband met mijnbouwactiviteiten (hoofdstuk 2);
- regels met eisen aan energiebesparende maatregelen voor activiteiten per bedrijfstak (hoofdstuk 4);
- meet- en rekenregels die het Rijk stelt over activiteiten waarover door decentrale overheden regels kunnen worden gesteld (hoofdstuk 6)[7];
- aanvraagvereisten voor omgevingsvergunningen voor bouwactiviteiten, voor milieubelastende activiteiten voor het exploiteren van een stortplaats en met betrekking tot een stortplaats voor baggerspecie op land en voor activiteiten rond spoorwegen en voor activiteiten rond luchthavens (hoofdstuk 7);
- uitvoeringsregels (onder andere meten en rekenen) voor de voorschriften die door het bevoegd gezag worden verbonden aan de omgevingsvergunning voor milieubelastende activiteiten voor het exploiteren van een stortplaats en voor een stortplaats voor baggerspecie op land en voor winningsafvalvoorzieningen (hoofdstuk 9).

Verhouding met het aanvullingsspoor

Deze Omgevingsregeling zal, naast de onderwerpen die met de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingsregeling worden toegevoegd of gewijzigd, ook worden gewijzigd door middel van aanvullingsregelingen die onder het aanvullingsspoor vallen. Het gaat daarbij om regelingen bij:

- de Aanvullingswet bodem Omgevingswet[8];
- de Aanvullingswet geluid Omgevingswet[9];
- de Aanvullingswet grondeigendom Omgevingswet;
- de Aanvullingswet natuur Omgevingswet[10].

Waar mogelijk zijn in deze regeling daarvoor hoofdstukken, afdelingen of paragrafen gereserveerd.

Verhouding met Digitaal Stelsel Omgevingswet

Digitalisering is een belangrijk hulpmiddel voor een goede en eenvoudige uitvoering van het stelsel en van deze regeling. Als onderdeel van de implementatie van het nieuwe stelsel voor omgevingsrecht wordt het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) gerealiseerd. Dit DSO is een geordend en verbonden netwerk van gegevensverzamelingen, afspraken en ICT-voorzieningen. De ingang is een landelijke gebruikersvoorziening die op een toegankelijke manier de beschikbare informatie ontsluit. De ontwikkeling van het DSO zal stapsgewijs plaatsvinden.

Bij de Kamerbehandeling van de wet is een eerste stap gezet om het DSO een juridische basis te geven met het amendement Smaling[11]. Met het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet en met het voorgenomen Invoeringsbesluit Omgevingswet worden de afzonderlijke regelingen voor ICT-voorzieningen met één of enkele gebruikerstoepassingen op het terrein van de fysieke leefomgeving geïntegreerd tot één samenhangende juridische regeling. Via de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet zal hoofdstuk 16 getiteld 'Digitaal stelsel Omgevingswet' van de

---

[7] De regels van hoofdstuk 6 en de bijbehorende toelichting zijn ter informatie in deze consultatieversie van de Omgevingsregeling opgenomen.

[8] Kamerstukken 34864.

[9] Kamerstukken 35054.

[10] Kamerstukken 34985.

[11] Kamerstukken II 2014/15, 33962, nr. 89.

Omgevingsregeling worden ingevuld met uitvoeringstechnische en administratieve regels over het digitaal stelsel.

Bij opstelling en vormgeving van de Omgevingsregeling is geanticipeerd op een gebruiksvriendelijke ontsluiting van deze regeling in het DSO. Zodat bijvoorbeeld de initiatiefnemer die in het DSO wil nagaan of een vergunning of melding nodig is voor de voorgenomen activiteit gebruik kan maken van de geometrie van de locaties die in deze regeling zijn vastgesteld.

1.7 Verhouding tot voorheen geldende regelgeving

De vier AMvB's en deze regeling bevatten regels die afkomstig zijn uit 75 ministeriële regelingen. Een groot deel daarvan wordt via het invoeringsspoor ingetrokken bij de inwerkingtreding van de wet. Dit vereenvoudigt de verhoudingen binnen het omgevingsrecht aanzienlijk.

Regelingen die geheel of gedeeltelijk zijn overgegaan naar deze regeling zijn onder andere de Regeling omgevingsrecht, de Activiteitenregeling milieubeheer, de Regeling geluid milieubeheer, de Regeling Bouwbesluit 2012, de Regeling energieprestatie gebouwen, de Regeling externe veiligheid inrichtingen, de Regeling externe veiligheid buisleidingen, de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 en de Regeling geurhinder en veehouderij.

Ook vanuit een aantal AMvB's zijn delen overgegaan naar deze regeling. Dit betreft bijvoorbeeld delen uit het Besluit externe veiligheid buisleidingen en het Besluit emissiearme huisvesting en het Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden.

Een aantal bepalingen dat eerder op regelingniveau was opgenomen, is 'omhooggetild' naar AMvB-niveau. Dit is toegelicht in de nota van toelichting bij de desbetreffende AMvB of bij het Invoeringsbesluit.[12] Een voorbeeld hiervan is een aantal bepalingen uit afdeling 3.5 van de Activiteitenregeling milieubeheer voor de agrarische sector dat is opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving.

Een meer uitgebreide beschrijving van de voorheen geldende regelgeving en de wijze waarop deze geheel of gedeeltelijk overgaat naar deze regeling is te vinden in hoofdstuk 21 van deze toelichting.

1.8 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 van deze toelichting beschrijft de belangrijkste beleidsmatige uitgangspunten voor de totstandkoming van deze regeling en de keuzes die in deze regeling zijn gemaakt.

Hoofdstuk 3 geeft voor de regels over de aspecten van de fysieke leefomgeving en voor de regels over meten en rekenen inzicht in de systematiek van deze regeling.

De hoofstukken 4 tot en met 20 lichten de inhoud van de verschillende hoofdstukken van de Omgevingsregeling en de daarbij gemaakte keuzes toe. Daarbij worden de wijzigingen ten opzichte van de situatie voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet én de te verwachten effecten per hoofdstuk van de regeling toegelicht.

Hoofdstuk 21 beschrijft de verhouding van de Omgevingsregeling tot andere bestaande en voorgenomen regelgeving en de Europese richtlijnen, verordeningen en verdragen.

Hoofstuk 22 gaat in op uitvoering, handhaving, rechtsbescherming en het (interbestuurlijk) toezicht.

---

[12] Een voorbeeld van bepalingen die van ministeriële regelingniveau zijn 'opgetild' naar AMvB-niveau zijn de regels uit het Registratiebesluit externe veiligheid. De regels over de gegevensverzameling over externe veiligheid en het landelijk register externe veiligheid zijn in paragraaf 10.1.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving opgenomen.

Hoofdstuk 23 geeft een beschrijving van de effecten van de Omgevingsregeling onder de Omgevingswet. Hierbij wordt aandacht besteed aan de financiële effecten, de effecten op het milieu en de effecten op de rechtelijke macht en handhaafbaarheid.

Hoofdstuk 24 gaat dieper in op de totstandkoming en de consultatie van de Omgevingsregeling. Dit onderdeel beschrijft de afstemming met de omgeving.

Hoofdstuk 25 geeft een toelichting op de technische notificatie van de regeling.

Hoofdstuk 26 gaat in op de invoering van de nieuwe regels.

Hoofdstuk 27 bevat enkele implementatietabellen van de voor deze regeling relevante implementatie van Europese en internationale regelgeving.

De artikelsgewijze toelichting (voor de consultatie beschikbaar in een apart bestand) beschrijft vervolgens per artikel de keuzes en achtergronden. Ook worden waar nodig de bijlagen bij deze regeling toegelicht.

2 Uitgangspunten en keuzes

2.1 Inleiding

Bij het opstellen van regelgeving wordt, conform het Integraal Afwegingskader, onderzocht of regelgeving nodig en wenselijk is en op welke wijze deze het meest doelmatig en doeltreffend vorm kan worden gegeven. Voor ieder te regelen onderwerp wordt daarbij systematisch bekeken welk probleem de regelgeving over het onderwerp beoogt op te lossen, wat het doel is van de regel en of overheidsinterventie gerechtvaardigd is. Daarnaast wordt het meest aangewezen niveau van regeling bepaald.

Veel van deze afwegingen en keuzes zijn al gemaakt bij het opstellen van de wet en de AMvB's. Het nieuwe stelsel vervangt bestaande wetten, besluiten en regelingen die betrekking hebben op belangrijke overheidstaken en bevoegdheden op het terrein van de fysieke leefomgeving. Ook vervangt het nieuwe stelsel de bestaande implementatie van Europese en internationale regelgeving. Deze nationale- Europese en internationale regelgeving en de in paragraaf 1.2 genoemde vier verbeterdoelen vormden daarom het vertrekpunt voor de stelselherziening.

Door een systematische analyse in samenspraak met diverse belanghebbenden is in de stelselherziening de regelgeving op onderdelen vereenvoudigd en is in enkele gevallen gekozen voor andere juridische instrumenten, zoals het gebruik van algemene regels in plaats van vergunningen, of tot het niet meer stellen van rijksregels, zoals de regels over afstemming tussen overheden. In de toelichtingen bij de Omgevingswet en de vier AMvB's zijn de aanleiding voor de stelselherziening, de probleemstelling van de stelselherziening, de gehanteerde uitgangspunten en de gemaakte keuzes al uitgebreid toegelicht[13]. Omdat de Omgevingsregeling regels bevat die de regels in de Omgevingswet en de vier AMvB's op een meer gedetailleerd niveau uitwerken, aanvullen of regels bevat die nodig zijn voor de toepassing daarvan, zijn de in het kader van de wet en AMvB's gemaakte keuzes dan ook bepalend geweest voor de inhoud van deze regeling.

Dit betekent echter niet dat er geen keuzes meer resteerden. Ook bij het opstellen van deze ministeriële regeling zijn afwegingen gemaakt over de vraag of iets nog wel geregeld moet worden of dat dit kan worden overgelaten aan burgers, bedrijven of decentrale overheden en over de wijze van vormgeving van de regels. In deze regeling is, net zoals bij het opstellen van de wet en de AMvB's aan de hand van de verbeterdoelen en uitgangspunten van de stelselherziening, gestreefd naar minder en betere regels. In de navolgende paragrafen wordt ingegaan op de belangrijkste daarbij gehanteerde uitgangspunten en gemaakte keuzes.

2.2 Uitgangspunten

De in paragraaf 1.2 genoemde vier verbeterdoelen van de stelselherziening zijn de basis voor de beleidsmatige uitgangspunten die zijn gebruikt bij de stelselherziening van het omgevingsrecht. Deze verbeterdoelen zijn uitgebreid beschreven in de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel voor de Omgevingswet. Daarnaast zijn bij het ontwerpen van de wet diverse uitgangspunten geformuleerd[14]. Die doelen en uitgangspunten gelden ook voor de uitvoeringsregelgeving. De uitgangspunten die voor het opstellen van de Omgevingsregeling met name van belang waren zijn:

- Europees recht en internationale verdragen;
- gelijkwaardige bescherming;
- flexibiliteit;
- vertrouwen;
- subsidiariteit en proportionaliteit.

[13] Zie onder andere: Kamerstukken II 2013/14, 33962, nr. 3, blz. 7 en hoofdstuk 2 en Stb. 2018, 290, 291, 292 en 293, paragraaf 2.1.3.

[14] Kamerstukken II 2013/14, 33962, nr. 3, blz. 30-49.

Deze uitgangspunten en de wijze waarop deze in deze regeling uitwerking hebben gekregen worden hierna kort toegelicht.

Europees recht en internationale verdragen

Uitgangspunt van de stelselherziening is het geldende Europese en internationale recht. Daarbij is ervoor gekozen om voor onderwerpen die door EU-richtlijnen en relevante internationale verdragen worden bestreken, niets anders of méér vast te leggen dan wat die richtlijnen voorschrijven, tenzij daar na afweging van alle belangen aanleiding toe is. Dat uitgangspunt sluit aan bij het staande kabinetsbeleid om EU-richtlijnen lastenluw te implementeren.

In deze regeling zijn bijvoorbeeld bij de aanvraagvereisten de verplichtingen uit de richtlijn industriële emissies opgenomen (zie paragrafen 10.1 en 10.3.3 van deze toelichting) en zijn de monitoringsverplichtingen en informatieverplichtingen (bijvoorbeeld het aantal monitoringspunten en/of de tijdstippen, beoordelingsmethoden en meet- en rekenmethoden) vormgegeven in aansluiting bij de verplichtingen uit diverse EU-richtlijnen (zie hoofdstuk 15 van deze toelichting).

Een overzicht van de EU-richtlijnen en internationale verdragen die zijn geïmplementeerd in deze regeling is opgenomen in paragraaf 2.4 en paragraaf 21.4 van deze toelichting.

Gelijkwaardige bescherming

Uitgangspunt is dat het niveau van bescherming van gezondheid, veiligheid en omgevingskwaliteit gelijkwaardig blijft aan het oude niveau. De vormgeving van het juridische instrumentarium kan wel worden aangepast, maar het achterliggende beleidsdoel blijft in beginsel gehandhaafd. Ook de rechtsbescherming met de Omgevingswet mag niet minder worden. De vereenvoudiging van procedures voor initiatiefnemers leidt niet tot inperking van de rechten van andere belanghebbenden.

In deze regeling komt dit uitgangspunt tot uitdrukking doordat de meet- en rekenregels zijn toegesneden op het beschermingsniveau dat op AMvB-niveau in het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit bouwwerken leefomgeving is vastgelegd. De waarde en wijze van berekenen van de waarde vormen samen immers de norm die het beschermingsniveau bepaalt.

Flexibiliteit

Uitgangspunt is dat ruimte aan bestuursorganen wordt geboden om betere en meer samenhangende afwegingen te maken, die rekening houden met lokale omstandigheden en ontwikkelingen. Daarbij is flexibiliteit altijd bedoeld om de doelen van de wet te dienen – dus om de fysieke leefomgeving te beschermen en doelmatig te benutten.[15] Met maatwerk kan het bevoegd gezag van de regels afwijken of deze aanvullen wanneer voorgeschreven regels lokaal niet passen. Met gelijkwaardigheid wordt via een andere maatregel hetzelfde resultaat verkregen als de voorgeschreven maatregel. Ook kan in flexibiliteit worden voorzien door afwegingsruimte te bieden in instructieregels of door het voorzien in lokale afwegingsruimte in de normstelling.

In paragraaf 2.3.4 van deze toelichting worden de gemaakte keuzes in het kader van flexibiliteit toegelicht.

Vertrouwen

Binnen de stelselherziening is ervoor gekozen om de regels zo vorm te geven dat zij meer ruimte bieden voor maatschappelijke initiatieven en voor een betere betrokkenheid van de maatschappij bij besluitvormingsprocessen. Ook is ervoor gekozen om minder regels te stellen die zijn gericht op de verzekering van professioneel gedrag van overheden. Het uitgangspunt van vertrouwen speelt

[15] Zie hierover in het bijzonder de nota naar aanleiding van het verslag over de Omgevingswet, Kamerstukken II 2014/15, 33962, nr. 12, blz. 24-30 en 93-117.

dan ook op meerdere manieren een rol: vertrouwen in initiatiefnemers, vertrouwen van burgers in de overheid en vertrouwen tussen overheden.

In deze regeling komt dit uitgangspunt als volgt tot uitdrukking:

- Vertrouwen in professioneel gedrag van bevoegde instanties en aanvragers bij de vergunningverlening. De aanvraagvereisten houden rekening met de verschillende soorten aanvragers en bevoegde bestuursorganen en hun kennisniveau. Als vertrouwd kan worden op voldoende kennis bij het bevoegd gezag en de aanvrager van de omgevingsvergunning dan zijn de aanvraagvereisten minder gedetailleerd.
- Er zijn geen regels gesteld over informatie- of gegevensoverdracht tussen overheden. In navolging van de bij het Omgevingsbesluit gemaakte keuzes worden de toe- en doorzendverplichtingen en het interbestuurlijk verkeer in beginsel niet meer geregeld.
- Vertrouwen dat de aanvrager en het bevoegd gezag de voor een besluit benodigde participatie zo vormgeven dat bij het besluit alle betrokken belangen worden afgewogen.

Subsidiariteit en proportionaliteit

Het uitgangspunt is ‘decentraal, tenzij’ en ‘niet meer regelen dan nodig’. Gemeenten staan in beginsel als eerste aan de lat bij het (doen) realiseren van de doelen van de Omgevingswet en voor het functioneel waterbeheer ligt die taak bij de waterschappen. De provincies of het Rijk kunnen alleen een onderdeel van zorg voor de fysieke leefomgeving aan zich trekken als dat onderwerp niet op een doelmatige en doeltreffende wijze door het decentrale bestuur kan worden behartigd (subsidiariteitsbeginsel). Daarnaast geldt het uitgangspunt van proportionaliteit: het Rijk regelt niet meer dan nodig is.

In deze regeling komt dit uitgangspunt als volgt tot uitdrukking:

- Er is terughoudend omgegaan met de uitwerking van facultatieve grondslagen (‘kan-bepalingen’) in de wet. De ruimte die op wetsniveau is gecreëerd voor decentrale overheden en initiatiefnemers, blijft op die wijze bij het stellen van regels op het niveau van algemene maatregel van bestuur en ministeriële regeling zo veel mogelijk behouden.
- Bij het aanwijzen en geometrisch begrenzen van locaties zijn de locaties niet anders of groter vastgesteld dan nodig is, gelet op het te beschermen belang of de doelmatige en doeltreffende uitoefening van de taak of voor de uitvoering van een internationale verplichting (zie ook paragraaf 5.2 van deze toelichting).
- Over activiteiten waarover in het omgevingsplan, de waterschapsverordening of de omgevingsverordening algemene regels kunnen worden gesteld, worden (in hoofdstuk 6 van deze regeling) alleen algemene regels met bij die activiteiten te hanteren meet- en rekenmethodes gesteld als daarover in het Besluit kwaliteit leefomgeving rijksinstructieregels zijn gesteld met een kwantitatieve norm. In die gevallen is immers reeds sprake van een begrenzing in de decentrale beslisruimte bij het stellen van regels op grond van artikel 4.1 van de wet.
- Voor decentrale overheden zijn in beginsel alleen instructieregels met meet- en rekenregels gegeven als die nodig zijn voor het toepassen of uitvoering geven aan de rijksregels (instructieregels, beoordelingsregels, regels over monitoring) uit het Besluit kwaliteit leefomgeving met een kwantitatieve norm (zie ook paragraaf 3.3 en hoofdstuk 11 van deze toelichting).
- Bij de aanvraagvereisten voor omgevingsvergunningen is in beginsel gekozen voor terughoudendheid bij de regeling daarvan. Dit betekent dat in deze regeling voor decentrale omgevingsvergunningplichten in beginsel geen aanvraagvereisten worden vastgesteld. (Over dit uitgangpunt en de gemaakte/voorziene uitzonderingen zie paragaaf 10.1 van deze toelichting).

2.3 Keuzes

In deze paragraaf wordt ingegaan op een aantal bij het opstellen van deze regeling gemaakte keuzes over:

- het vergroten van de inzichtelijkheid en het gebruiksgemak;
- vermindering onderzoekslasten;
- verwijzen naar externe documenten;
- gelijkwaardigheid en maatwerk.

2.3.1 Vergroten inzichtelijkheid en gebruiksgemak

Een van de verbeterdoelen van de stelselherziening is het vergroten van de inzichtelijkheid, de voorspelbaarheid en het gebruiksgemak van het omgevingsrecht. Deze regeling draagt daaraan bij doordat is gekozen voor:

- Eén ministeriële regeling met een heldere structuur, eenheid in formuleringen en begrippen.
  In deze regeling zijn de regels per instrument bij elkaar gebracht, zijn regels die op een vergelijkbare wijze doorwerken geharmoniseerd door gebruik te maken van dezelfde formuleringen, zijn veelvuldig gebruikte juridische begrippen geharmoniseerd of begripsmatig duidelijk onderscheiden.
- Geometrische begrenzing van locaties op één plek en in één vorm.
  Gekozen is voor een toegankelijk en centraal systeem waarbij op één plek (in deze regeling) en in één vorm alle locaties die relevant zijn voor de rijksregels geometrisch worden begrensd. Dit is gedaan volgens de standaard voor alle overheidspublicaties (Standaard OverheidsPublicatie's). De coördinatensystemen die gebruikt worden om de geometrie voor de plaatsbepaling van locaties vast te leggen zijn geharmoniseerd.
- Aanvraagvereisten zijn toegesneden op de door het bevoegd gezag te maken beoordeling en logisch geordend voor de aanvrager.
  De aanvraagvereisten voor omgevingsvergunningen zijn beperkt tot die gegevens die echt nodig zijn voor de beoordeling van de aanvraag in kwestie. Zij zijn geordend naar activiteit en geclusterd (bijvoorbeeld naar verschillende aspecten van de fysieke leefomgeving) in aansluiting op de ordening in het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit bouwwerken leefomgeving. Algemene aanvraagvereisten die gelden voor alle aanvragen zijn gebundeld en geharmoniseerd.
- De meet- en rekenregels over het omgevingsplan zijn geharmoniseerd.
  De meet- en rekenregels die zich richten tot het omgevingsplan, zoals over luchtkwaliteit, geur en externe veiligheid, zijn op een gelijke wijze vormgegeven. Dit vergroot de inzichtelijkheid en het gebruiksgemak.
- De regels over monitoring zijn geharmoniseerd.
  De regels over monitoring, zoals voor luchtkwaliteit en water, zijn voor zover de EU-verplichtingen dat toelaten op een gelijke wijze vormgegeven.
- Overbodige verwijzingen naar NEN-normen zijn geschrapt.
  Geïnventariseerd is welke NEN-normen zijn vervallen, ingetrokken of op andere wijze kunnen worden geregeld.
- Normen uit externe informatiebronnen zijn waar mogelijk geïntegreerd in de regeling.
  Om de toegankelijkheid van de regelgeving te vergroten verwijst de regeling zo min mogelijk naar externe informatiebronnen. De essentiële onderdelen uit de externe informatiebron die een regelgevingscomponent hebben, zijn opgenomen in de regeling zelf. (Op het verwijzen naar externe informatiebronnen wordt dieper ingegaan in paragraaf 2.3.32.3.3 van deze toelichting.)
- Rijksleges zijn overzichtelijk op één plaats in één afdeling van de regeling geregeld.
  Alle leges die ministers onder de Omgevingswet heffen, zijn opgenomen in één afdeling.

2.3.2 Vermindering onderzoekslasten

Met de stelselherziening wordt onder meer een reductie van onderzoekslasten beoogd. Onderzoek is geen doel op zich, maar een bijdrage aan zorgvuldige besluitvorming. Het is primair aan het bevoegd gezag om te bepalen of er voldoende onderbouwend onderzoek is gedaan om een besluit te kunnen nemen.

De stelselherziening is gericht op doelmatiger onderbouwend onderzoek tijdens de besluitvoorbereiding. Het gaat daarbij om het verbeteren van de wijze van onderzoek en het op het juiste moment en op het juiste schaalniveau verrichten van onderzoek.

Er zijn drie manieren om tot vermindering van onderzoekslasten te komen, namelijk door:

- versobering van onderzoek;
- fasering van onderzoek: het kiezen van een detailniveau van onderzoek dat past bij de fase van besluitvorming;
- hergebruik van onderzoek en onderzoekgegevens: het beperken van herhaling van onderzoek en stimuleren van hergebruik van gegevens.

Deze drie manieren zijn verwerkt in de wet en in de vier AMvB's, maar ook in deze regeling is hier uitwerking aan gegeven. Deze regeling draagt als sluitstuk van het wettelijke systeem in belangrijke mate bij aan de doelstelling om onderzoekslasten te verminderen. Voor de mogelijkheid tot het faseren van onderzoek die al voldoende uit het wettelijke systeem voortvloeit, geldt dat juist de afwezigheid van regels in deze regeling daaraan bijdraagt. De keuze om niet te regelen wanneer welk (detailniveau van) onderzoek gereed moet zijn, geeft bovendien de nodige flexibiliteit voor de praktijk.

Hieronder wordt ingegaan op de drie manieren om de onderzoekslasten te verminderen.

2.3.2.1 Versobering van onderzoek

De regeling draagt op verschillende manieren bij aan de versobering van onderzoek: door het stellen van regels over de te gebruiken invoergegevens, het toestaan van het omgaan met vuistregels, het nauwer laten aansluiten van de aanvraagvereisten op de vergunningplichten, de aanpassing van de rapportage-eisen, de aanwijzing en geometrische begrenzing van locaties in de regeling en het opnemen van regels over de afronding van uitkomsten van meet- en rekenmethoden. Deze onderwerpen worden hierna toegelicht.

Stellen van regels aan de te gebruiken invoergegevens

In de praktijk blijkt dat veel onderzoekslasten samenhangen met het verzamelen van de juiste invoergegevens voor het onderzoek. Om die lasten te beperken bevat deze regeling regels over invoergegevens. Door minder te hoeven zoeken naar gegevens wordt de uitvoering van het onderzoek versoberd. Met name voor geur en luchtkwaliteit zijn de invoergegevens uit handboeken opgenomen in deze regeling. Voor externe veiligheid is in het Handboek omgevingsveiligheid[16] duidelijk gemaakt welke invoergegevens nodig zijn. De regeling verwijst hiernaar. Zie hiervoor ook in paragraaf 2.3.2.3 van deze toelichting onder het kopje 'hergebruik van onderzoek en onderzoeksgegevens'.

Onderzoekslasten kunnen ook worden beperkt door andere onderzoeksmethoden aan te wijzen. De in de regeling voorgeschreven methoden voor meten en rekenen zijn echter niet veranderd ten opzichte van de regelingen die voorheen golden of werden gebruikt. Het stellen van een norm en de wijze van bepaling van deze norm zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Een andere bepalingsmethode kan leiden tot een andere uitkomst. Mocht er als gevolg van nieuwe ontwikkelingen wel een andere bepalingsmethode (en eventueel een andere norm) nodig zijn, dan kan de regeling daarop worden aangepast.

Omgaan met vuistregels

In plaats van het toepassen van meet- of rekenmethoden/het doen van onderzoek kan in veel gevallen gebruik worden gemaakt van vuistregels. Deze regeling schijft niet voor dát er moet worden gemeten of gerekend. Een eventuele verplichting daartoe is op AMvB-niveau vastgelegd. Wel bepaalt de regeling de wijze waarop eventueel moet worden gemeten of gerekend. Door deze wijze van regelen kunnen in de gevolgen van activiteiten op de fysieke leefomgeving in diverse gevallen met behulp van vuistregels worden bepaald. Het gebruik van vuistregels draagt bij aan

[16] https://omgevingsveiligheid.rivm.nl/handboek-omgevingsveiligheid

een vermindering van de onderzoekslasten omdat dan geen complexe meting of onderzoek hoeft te worden uitgevoerd.

Een voorbeeld is de regeling van het aspect luchtkwaliteit. Het Besluit kwaliteit leefomgeving bepaalt dat in aandachtsgebieden de luchtkwaliteit moet worden bepaald als een activiteit in betekenende mate bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. De Omgevingsregeling bepaalt dan op welke wijze de luchtkwaliteit moet worden bepaald. Buiten deze aandachtsgebieden kan voor het aspect luchtkwaliteit ook met vuistregels worden gewerkt en hoeven de rekenmethoden dus niet te worden toegepast. De regels in de Omgevingsregeling staan daaraan ook niet in de weg. Bij andere aspecten kan vaak ook met vuistregels worden gewerkt. Als deskundigen bijvoorbeeld al op voorhand kunnen aangeven dat normen worden gehaald is het niet nodig de meet- of rekenmethoden uit de regeling toe te passen.

In deze regeling is niet gekozen voor een verplichting om te rekenen met vuistregels. Een verplichting om eerst te rekenen met vuistregels kan leiden tot meer onderzoekslasten. Er moeten bijvoorbeeld twee onderzoeken worden uitgevoerd eerst de vuistregel en daarna een uitgebreide berekening. Het direct uitvoeren van de beschreven uitgebreide rekenmethode kan ook relatief eenvoudig zijn, als alle invoergegevens al bekend zijn.

Nauwer aansluiten van de aanvraagvereisten op de vergunningplichten

Een andere manier om onderzoekslasten te voorkomen is door niet te vragen naar een onderzoek of gegevens die al bekend zijn bij het bevoegd gezag of die niet per sé nodig zijn voor een te nemen beslissing. Bij het voorschrijven van de aan te leveren gegevens en bescheiden (hoofdstuk 7 van deze regeling) is terughoudend omgegaan met het opnemen van aanvraagvereisten die tot een onderzoeksverplichting zouden leiden. Zo wordt het dubbel aanleveren van gegevens voorkomen door het mogelijk te maken om in één keer voor verschillende activiteiten gegevens te leveren. Bijvoorbeeld bij de milieubelastende en lozingsactiviteit. Ook worden er geen hele rapportages gevraagd wanneer gegevens op bepaalde onderdelen voldoende zijn. Meer toelichting over de uitgangspunten voor het formuleren van de aanvraagvereisten voor vergunningen zijn opgenomen in paragraaf 10.2 van deze toelichting

Onder het voormalige recht moest in veel gevallen een akoestisch rapport worden geleverd met daarin berekeningen en gegevens. Met de Omgevingsregeling worden alleen de invoergegevens gevraagd die in de meeste gevallen nodig zijn.

Bijhouden van gegevens en resultaten van onderzoek

In het invoeringsspoor wordt bekeken of de wijze van het bijhouden van gegevens kan worden gestandaardiseerd en of de publicatie van resultaten van onderzoek kan worden vergemakkelijkt.

In de regeling opnemen van geometrische grenzen

Het opnemen van geometrische grenzen in plaats van kaarten, afstanden, enzovoort maakt meer eenduidig waar grenzen liggen. Onder het voormalige recht stonden deze gegevens daarnaast op verschillende plaatsen in de regelgeving. De geometrische begrenzingen van alle binnen de stelselherziening relevante locaties zijn nu bijeen gebracht in de regeling. Hierdoor wordt sneller duidelijk welke juridische regels in een gebied of op een locatie van toepassing zijn. Met het vastleggen van de geometrie en de daarbij behorende regels is het makkelijker om het onderzoeksgebied vast te stellen, is er geen discussie meer of de juiste grenzen zijn gebruikt en verminderen daarmee de onderzoekslasten.

Opnemen van regels over de afronding van uitkomsten van meet- en rekenmethoden

Onder het voormalige recht werd onderzoek bij juridische procedures vaak herhaald, omdat de juistheid van de invoergegevens en de uitkomsten van het verrichte onderzoek in twijfel werd getrokken. Er werd dan opnieuw een berekening uitgevoerd, terwijl de onzekerheden in de

berekening te groot waren om dit te rechtvaardigen. Een nieuwe berekening geeft dan wel een andere uitkomst, maar die uitkomst valt nog steeds binnen de foutenmarge van de berekeningsmethode, en verandert dus niets aan de te nemen beslissing. Om dit te voorkomen worden in deze regeling eisen gesteld aan de uitkomsten van de meet- en rekenmethoden. Als er in de regeling een berekening wordt voorgeschreven is – anders dan onder het voormalig recht vaak het geval was - per onderwerp (geluidbelasting, externe veiligheid, luchtkwaliteit) aangegeven hoe de uitkomsten moeten worden afgerond. Regels over de afronding waren voorheen vaak opgenomen in handboeken die al dan niet tot de regelgeving behoorden. Soms waren regels hierover ook beperkt tot de regels over monitoring. Deze zijn nu uitgebreid naar andere rekenverplichtingen. Voor deskundigen die juist met de handboeken werkten verandert er niet veel. De rechtstreekse opname van deze regels in de regeling biedt wel meer duidelijkheid. Voor meetmethoden blijft de manier van afronden in de (NEN)normen staan waarnaar in de regeling wordt verwezen.

Opgemerkt moet worden dat niet alle risico's en onzekerheden met onderzoek kunnen worden weggenomen. Beoogd is om met de regels over de afronding van uitkomsten meer inzicht te geven over de onzekerheden in de uitkomsten van de voorgeschreven methodes.

In deze regeling zijn geen bandbreedtes voor de toetsing van uitkomsten aan de norm(en) opgenomen. De resultaten van de toepassing van meetmethoden, en zeker die van voorspellende rekenmethoden kennen onzekerheden. Maar de bandbreedtes rond normen zijn reeds op AMvB-niveau vastgelegd. Wel kunnen in de uitvoering bij het nemen van besluiten op basis van de uitkomsten van reken- en meetmethoden afspraken worden gemaakt om de daadwerkelijke optredende effecten te monitoren. Dan kan afhankelijk van de resultaten eventueel bijsturing plaatsvinden of kunnen extra maatregelen achter de hand worden gehouden.

2.3.2.2 Fasering van onderzoek

Een uitgangspunt van het nieuwe stelsel is dat fasering van onderzoek mogelijk is.[17]

Bij het ontwerp van de AMvB's zijn de mogelijkheden om onderzoek te kunnen preciseren en te kunnen verschuiven naar een later moment in de besluitvorming vergroot, ten opzichte van het voormalige recht. Daarom kan bijvoorbeeld in het omgevingsplan makkelijker met open normen worden gewerkt. Daarbij was het vooral zaak de belemmeringen uit het voormalige recht niet over te nemen.

Zoals in paragraaf 3.2.4.3 van de nota van toelichting van het Omgevingsbesluit beschreven gaat het nieuwe stelsel ervan uit dat ten tijde van de vaststelling van een omgevingsplan bezien wordt of een functie 'kan' worden verwezenlijkt. Dat is dus minder verstrekkend dan dat op voorhand aannemelijk moet worden gemaakt dat de functie 'zal' worden verwezenlijkt.

Onder meer de vormgeving van het omgevingsplan is bepalend voor de omvang van de benodigde onderzoeken en de fase waarin de onderzoeken zijn vereist. Met een minder gedetailleerd en meer open geformuleerd normenstelsel kunnen onderzoeksopgaven in de regel voor een belangrijk deel verschuiven naar de fase van vergunningverlening of realisering van het initiatief. In die realisatiefase kan onderzoek zich toespitsen op de concreet voorgenomen initiatieven en hoeven er bij de vaststelling van een omgevingsplan geen fictieve varianten meer te worden doorgerekend van ontwikkelingen die mogelijkerwijs helemaal niet in die vorm zullen plaatsvinden. Het gaat om het verbeteren van het moment waarop onderzoek, op het juiste schaal- en detailniveau, plaatsvindt. Omgevingsplannen zijn vaak mer-plichtig. Dat betekent dat het maken van een milieueffectrapport (MER) verplicht is. De reikwijdte en het detailniveau van het MER volgt het detailniveau van het omgevingsplan. Voor het plan-MER is dit expliciet geregeld in artikel 11.3,

[17] Zie Kamerstukken II 2013/14, 33962, nr. 3, blz. 153-154.

tweede lid, van het Omgevingsbesluit. Ook in algemene zin staat de mer-plicht fasering van onderzoek niet in de weg.[18] In de praktijk zijn hier ook nu al talloze voorbeelden van.

Ook onder de Crisis- en herstelwet wordt geëxperimenteerd met fasering van onderzoek.[19] De gemeente Alphen aan de Rijn geeft in het bestemmingsplan verbrede reikwijdte Rijnhaven-Oost aan welke activiteiten zijn toegestaan. Daarmee beantwoordt de gemeente de 'of'-vraag. De gemeente heeft de keuze van toegestane activiteiten met grofmazig onderzoek onderbouwd en stelt dat hiermee voldoende zekerheid ontstaat voor eigenaren/initiatiefnemers. Het is aan een initiatiefnemer om vervolgens de 'hoe'-vraag te beantwoorden door aan te tonen dat een voorgenomen bouwplan voldoet aan de wettelijke eisen en aan de randvoorwaarden die de gemeente stelt in open normen, ingevuld met beleidsregels.[20] De gemeente Den Haag heeft deze bestuurlijke afwegingsruimte ook toegepast in het bestemmingsplan verbrede reikwijdte Binckhorst. Door functies afhankelijk te stellen van randvoorwaarden in het plan ontstaat ruimte om het onderzoek gefaseerd uit te voeren. Het nadere afwegingsmoment dat op deze manier ontstaat wordt gekoppeld aan een vergunningplicht. De aanvraag wordt getoetst aan de hand van de beoordelingsregels en de eventueel daaraan gekoppelde beleidsregels.
Er is, zo blijkt veelal, ook voor gekozen om initiatiefnemers vooraf duidelijkheid te bieden over het type onderzoek dat verricht moet worden. Zo heeft de gemeente Almere in het bestemmingsplan verbrede reikwijdte voor Oosterwolde 'beslisbomen' opgenomen om initiatiefnemers vooraf duidelijkheid te bieden over het type onderzoek dat moet worden verricht.

In paragraaf 3.2.5 van de nota van toelichting van het Omgevingsbesluit is meer uitgebreid ingegaan op de mer-plicht.

De regels in deze regeling staan fasering van onderzoek niet in de weg en geven juist de mogelijkheid tot maatwerk. Deze regeling bevat alleen meet- en rekenregels voor het bepalen van toelaatbare waarden. Deze schrijven voor hoe het meten en rekenen voor onderzoek moet worden uitgevoerd. Deze regeling schrijft geen onderzoeken voor en bepaalt ook niet wanneer het onderzoek verricht moet worden. Hierdoor bestaat er ruimte om met randvoorwaarden in het omgevingsplan te werken zonder dat bij de vaststelling ervan al is gerekend. Op deze manier ondersteunt de regeling de vrijheid voor het bevoegd gezag om zelf te bepalen wanneer, welk onderzoek moet worden uitgevoerd. De systematiek van het stellen van randvoorwaarden, zoals ook al volgt uit een aantal experimenten die hierboven zijn genoemd, kan bijvoorbeeld worden gevolgd met het oog op de bescherming van flora en fauna. Bij de vaststelling van het omgevingsplan kan door middel van een quick scan, bijvoorbeeld aan de hand van gegevens uit een monitoringssysteem, inzichtelijk worden gemaakt of er bij de toedeling van functies rekening moet worden gehouden met (beschermde) flora en fauna. Als dat het geval is, kan met een regel in het omgevingsplan een randvoorwaarde voor een eventueel te verlenen omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit worden gesteld. Bij de aanvraag kan dan, op basis van de bij de aanvraag overgelegde (onderzoeks-)gegevens, worden beoordeeld of aan de randvoorwaarde wordt voldaan en de activiteit toelaatbaar is. Op eenzelfde manier kan ook voor een locatie nabij een Natura 2000-gebied gewerkt worden met het opnemen van relevante randvoorwaarden. Deze regeling faciliteert dat onderzoeken bij fasering precies de beslisinformatie opleveren die nodig is voor het nemen van het voorliggende besluit. De noodzaak om besluiten goed te motiveren, waar nodig met onderzoek, blijft bepalend.

---

[18] Stb. 2018, 290, zie paragraaf 3.2.5 van de nota van toelichting bij het Omgevingsbesluit, blz. 109-110.

[19] Zie ook de Inspiratiegids verbrede reikwijdte, https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2017/07/05/bijlage-2-inspiratiegids-bestemmingsplan-met-verbrede-reikwijdtehttps://www.platform31.nl/uploads/media_item/media_item/57/46/IenM-brochure-Inspiratiegids-1451988024.pdf.

[20] Zoals ook blijkt uit de Praktijkervaringen Crisis- en herstelwet, Voortgangsrapportage 2015-2016, https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2016/11/01/praktijkervaringen-crisis-en-herstelwet-voortgangsrapportage-2015-2016. De voortgangsrapportage is een bijlage bij de Aanbiedingsbrief bij Voortgangsrapportage 2015-2016 Praktijkervaringen.: https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2016/11/01/aanbieding-praktijkervaringen-crisis-en-herstelwet-voortgangsrapportage-2015-2016.

2.3.2.3 Hergebruik van onderzoek en onderzoeksgegevens

In artikel 16.5 van de wet is een regel opgenomen die betrekking heeft op de actualiteit van onderzoeksgegevens en die bepaalt dat voor onderzoek van het besluit dat jonger is dan twee jaar niet hoeft aangetoond te worden dat het actueel is.

Met de digitale ondersteuning van het stelsel zal het in de toekomst stapsgewijs makkelijker worden om deze gegevens te bewaren, op te vragen en te delen. Naast het Digitaal Stelsel Omgevingswet zijn er parallelle ontwikkelingen zoals de wetten over basisregistraties. In het geo-informatiedomein zijn en worden verschillende basisregistraties uitgerold namelijk de basisregistratie adressen en gebouwen (BAG), de basisregistratie topografie (BRT), de basisregistratie grootschalige topografie (BGT), de basisregistratie kadaster (BRK) en de basisregistratie ondergrond (BRO).

In de wetten van de basisregistraties is bepaald dat bestuursorganen geen informatie mogen vragen die in de basisregistratie beschikbaar is. Hiermee wordt bijgedragen aan de mogelijkheden tot hergebruik van onderzoeksgegevens. Deze gegevens kunnen als invoergegevens worden gebruikt bij de in deze regeling voorgeschreven rekenmethoden

In deze regeling wordt een aantal invoergegevens dat op losse websites of in handboeken stond verplaatst naar de regeling of wordt expliciet naar een databestand verwezen. Via internet kunnen deze gegevens eenvoudig worden opgehaald en worden gebruikt voor het voorbereiden van besluiten en aanvragen om een vergunning en voor het toepassen van de rekenmethoden. Het Digitaal Stelsel Omgevingswet zal hierop aansluiten. Ook zonder het Digitaal Stelsel Omgevingswet kan al veel worden ontsloten en dus hergebruikt via internet, omdat in de Omgevingsregeling (en de AMvB's) begrippen zijn geharmoniseerd en veel eenduidiger zijn geformuleerd. In de regeling van de aanvraagvereisten is expliciet duidelijk gemaakt dat deze gegevens niet nogmaals door het bevoegd gezag moeten worden uitgevraagd. Door dubbele invoer te voorkomen en gegevens uit basisregistraties te gebruiken, worden onderzoekslasten verminderd.

Bij een beslissing of een activiteit op een locatie is toegestaan, is het van belang een juiste keuze te maken tussen beschermen en benutten. Nu wordt bij discussies over de wenselijkheid van een genomen besluit vaak opnieuw onderzoek uitgevoerd en daarmee kosten gemaakt. Dit terwijl uitkomsten uit het nieuwe onderzoek vaak binnen de marge van de onzekerheid van het oorspronkelijke onderzoek vallen. Onzekerheden in onderzoeksresultaten blijven altijd bestaan. In de regeling geven we meer aan welke onzekerheden en marges aanwezig zijn.

Bij de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet wordt ook gekeken of de door bestuursorganen ter voorbereiding en motivering van besluitvorming gebruikte gegevens verzameld en (digitaal) beschikbaar gesteld kunnen worden.

2.3.3 Verwijzen naar externe informatiebronnen

Een van de verbeterdoelen van de stelselherziening is om de inzichtelijkheid, het gebruiksgemak en de voorspelbaarheid van de regels te vergroten. Daarom is bij het ontwerpen van de nieuwe regels kritisch bezien of verwijzingen naar externe informatiebronnen, waaronder niet publiekrechtelijke informatiebronnen, wel wenselijk zijn.

Voorbeelden van dergelijke externe informatiebronnen zijn Nederlandse normen (NEN), Nederlandse praktijkrichtlijnen (NPR), Nederlandse technische afspraken (NTA), internationale normen zoals CEN en ISO, richtlijnen in het kader van de Publicatiereeks gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen), maar ook geautomatiseerde rekenmodellen zoals Carola en Safeti-NL en protocollen zoals meetprotocollen voor huisvestingssystemen voor veehouderijen.

Verwijzen naar normen

In verschillende artikelen van deze regeling wordt verwezen naar NEN-normen. Daarmee wordt invulling gegeven aan het kabinetsbeleid dat er op is gericht om met beleid en regelgeving aan te

sluiten bij het zelfregulerend vermogen van de samenleving.[21] Dat is nuttig omdat producenten en andere belanghebbenden bij uitstek over de deskundigheid beschikken om adequate technische normen op te stellen. In het normalisatieproces maken belanghebbende partijen op vrijwillige basis, in overleg en op basis van consensus, afspraken. Belanghebbende partijen zijn bijvoorbeeld producenten, ondernemers, groot- en kleinbedrijf, dienstverleners, gebruikers, consumenten en de overheid. Deze belanghebbende partijen kunnen afspraken maken over wat, in het licht van de stand van de techniek en de beste beschikbare technieken, goede normen zijn om te hanteren bij het produceren, het leveren van diensten en het berekenen of meten. Daarnaast zijn normen door belanghebbende partijen in overleg en op basis van consensus opgesteld. Hierdoor is het aannemelijk dat een norm een evenwichtige weerspiegeling is van de belangen van deze partijen. Door de verwijzing naar normen in wet- en regelgeving kan de wetgever eenvoudig en snel, zonder omvangrijke inspanningen nieuwe regels stellen, aansluiten bij de praktijk en kunnen bedrijven inspelen op nieuwe ontwikkelingen en innovaties. Dit draagt bij aan het reduceren van lasten.

Volgens het kabinet is uitgangspunt bij het gebruik van normen in beleid of wetgeving dat de toepassing van normen vrijwillig is.[22] Dit sluit aan bij het vrijwillige karakter van normalisatie en bij de Nieuwe Aanpak richtlijnen in Europees verband. Het beleid van de overheid is er dan ook op gericht om in beginsel op een niet-dwingende wijze te verwijzen naar NEN-normen zodat er vrije keuze is de norm wel of niet toe te passen.

Er kunnen wel redenen zijn om dwingend naar een norm te verwijzen. Internationale wetgeving kan daartoe noodzaken, maar het kan ook wenselijk zijn dat er één bepaalde meetmethode wordt gebruikt die is vastgelegd in een norm. De eerstgenoemde reden is aan de orde bij de normen waarnaar in deze regeling wordt verwezen die gaan over bemonstering en analyse van de kwaliteit van het zwemwater en de vaststelling van de luchtkwaliteit.

Voor bepaalde milieubelastende activiteiten die vallen buiten het toepassingsbereik van internationale wet- en regelgeving vindt de dwingende verwijzing naar normen zijn rechtvaardiging in de tweede reden. In de regeling wordt bijvoorbeeld verwezen naar een norm voor het meten en berekenen voor het bepalen van geur (NTA9065). Het is wenselijk dat het berekenen of meten van geur op dezelfde, uniforme wijze worden verricht om te verzekeren dat de resultaten hetzelfde zijn en eenduidige toetsing aan de normen mogelijk is.

Bij de normen waarnaar wordt verwezen in hoofdstuk 5 geldt evenals bij de normen waarnaar wordt verwezen in het Besluit bouwwerken leefomgeving, dat er geen sprake is van dwingende verwijzingen. Het is namelijk altijd mogelijk om met een beroep op gelijkwaardigheid op een andere wijze aan de functionele eis van het eerste artikel van iedere paragraaf van dat besluit te voldoen. Omdat de in hoofdstuk 5 aangewezen normen altijd in samenhang met de relevante eisen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving moeten worden gelezen, geldt deze mogelijkheid van gelijkwaardigheid dus ook voor de in dit hoofdstuk aangewezen normen.

Normen waarnaar in wet- en regelgeving wordt verwezen hoeven niet overeenkomstig de Bekendmakingswet te worden gepubliceerd.[23] Als er dwingend naar een norm wordt verwezen moet de norm wel kunnen worden ingezien om aan de wettelijke plicht te kunnen voldoen. Daarom heeft het kabinet aangegeven dat nationale normen waarnaar dwingend wordt verwezen kosteloos beschikbaar moeten zijn. De nationale normen waarnaar in deze regeling dwingend wordt verwezen zijn dan ook gratis beschikbaar via de website van NEN. Voor de duidelijkheid wordt opgemerkt dat hiervan geen sprake is bij de normen waarnaar wordt verwezen in hoofdstuk 5. Zoals hiervoor al aangegeven is daarbij geen sprake van dwingende verwijzingen.

---

[21] Aanwijzingen voor de regelgeving, aanwijzingen 3.47 en 3.48, en kabinetsnota ‘Vertrouwen in wetgeving’, Kamerstukken II 2008/09, 31731, nr. 1.

[22] Brief van de Minister van Economische Zaken van 30 juni 2011, Kamerstukken II 2010/11, 27406, nr. 193 en brief van de Minister van Economische Zaken van 13 januari 2016, Kamerstukken II 2015/16, 27406, nr. 222.

[23] Hof ’s-Gravenhage, 16 november 2010, ECLI:NL:GHSGR:2010:BO4175, en ABRvS 2 februari 2011, ECLI:NL:RVS:2011:BP2750.

Omdat internationale normen niet eenzijdig door de Nederlandse overheid kosteloos ter beschikking kunnen worden gesteld, geldt de gratis beschikbaarstelling alleen voor nationale normen. Op Europees en wereldniveau berusten de rechten op een norm bij het internationale normalisatie-instituut en de betrokken normalisatie-instellingen gezamenlijk. Dit auteursrecht moet de Nederlandse overheid respecteren.

Voor de normen en andere documenten waarnaar het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit bouwwerken leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving of deze regeling verwijzen, is op grond van artikel 1.4 in bijlage II bepaald welke uitgave van toepassing is.

Verwijzen naar andere externe informatiebronnen

Voor andere externe informatiebronnen dan nationale normen of Europees- of internationaal verplichte normen is in deze regeling het uitgangspunt gehanteerd dat daarnaar zo min mogelijk verwezen wordt. In deze regeling is echter in een aantal gevallen toch verwezen naar een externe informatiebron. De reden daarvoor is dat het niet doelmatig is om de inhoud van de externe informatiebron om te zetten naar de regeling. Het gaat om richtlijnen, methoden of modellen die vaak zeer technisch van aard zijn en niet de vorm hebben van wettelijke regels, zoals het Handboek Omgevingsveiligheid, de standaardrekenmethoden voor luchtkwaliteit (SRM) en de rekenmodellen Carola of Safeti-NL. De meeste externe informatiebronnen zijn vrij toegankelijk en worden kosteloos door de Nederlandse overheid ter beschikking gesteld aan de gebruikers. Een aantal rekenmodellen, waaronder Safeti-NL wordt niet geheel kosteloos ter beschikking gesteld. De rechten op deze rekenmodellen berusten bij bedrijven. Door de Nederlandse overheid zijn wel afspraken gemaakt met die bedrijven over het tegen gereduceerd tarief aanbieden van de rekenmodellen aan de gebruikers.

2.3.4 Gelijkwaardigheid en maatwerk

Een van de verbeterdoelen van de stelselwijziging is bestuurlijke afwegingsruimte (flexibiliteit): er wordt ruimte geboden aan bestuursorganen om betere en meer samenhangende afwegingen te maken, die rekening houden met lokale omstandigheden en ontwikkelingen of de specifieke situatie. Met *maatwerk* kan het bevoegd gezag van de regels afwijken of deze aanvullen wanneer voorgeschreven regels lokaal niet passen (artikel 4.6 van de wet). Met *gelijkwaardigheid* wordt via een andere maatregel hetzelfde resultaat verkregen als met de voorgeschreven maatregel (artikel 4.7 van de wet). Flexibiliteit is uitgewerkt in het Besluit activiteiten leefomgeving via maatwerk en gelijkwaardigheid, in het Besluit bouwwerken leefomgeving via gelijkwaardigheid en in beperkte gevallen via maatwerk en in het Besluit kwaliteit leefomgeving via flexibiliteit in instructieregels of in lokale afwegingsruimte in de normstelling. De Omgevingsregeling volgt in principe deze keuzen. In een aantal gevallen is daar niet voor gekozen en wordt dit hieronder toegelicht.

Omgevingsregeling en maatwerk

In de Omgevingsregeling staan in drie hoofdstukken algemene rijksregels over activiteiten in de fysieke leefomgeving:

- In hoofdstuk 4 staan algemene rijksregels over activiteiten die in het Besluit activiteiten leefomgeving worden geregeld. In hoofdstuk 4 wordt de lijn uit het Besluit activiteiten leefomgeving gevolgd: maatwerk wordt toegestaan.
- In hoofdstuk 5 staan algemene rijksregels over activiteiten die in het Besluit bouwwerken leefomgeving worden geregeld. In hoofdstuk 5 wordt maatwerk niet toegestaan.
- In hoofdstuk 6 staan algemene rijksregels met meet- en rekenregels voor decentraal gereguleerd activiteiten. Gelet op het belang om landelijk uniforme meet-en rekenregels te stellen (zie hierover paragraaf 3.3 van deze toelichting) wordt voor deze regels in beginsel[24]

[24] Een uitzondering is gemaakt voor het vaststellen van een emissiefactor of verwijderingspercentage vanwege de toepassing van een innovatief stalsysteem.

geen maatwerk toegestaan. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de motie van de leden Veldman en Çegerek (zie hieronder); er is voor deze regels geen maatwerk toegestaan.

Motie van de leden Veldman en Çegerek[25]

In de aangenomen motie van de leden Veldman en Çegerek verzoekt de Kamer de regering om, via het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet te regelen dat het Rijk ook regels kan stellen over meet- en rekenmethoden bij algemene regels in decentrale regelgeving. Hoofdstuk 6 bevat daarom algemene meet- en rekenregels voor geluid, geur en trillingen. Voor deze onderwerpen zullen, ter uitvoering van de instructieregels van het Rijk, vaak kwantitatieve normen in het omgevingsplan worden opgenomen.

Door te voorzien in landelijk geldende meet- en rekenregels wordt uitvoering gegeven aan de motie van de leden Veldman en Çegerek. Landelijk uniforme regels voorkomen onnodige lasten voor bedrijven vanwege verschillende meet- en rekenmethoden, en waarborgen ook het beschermingsniveau doordat een norm op uniforme wijze wordt bepaald. In lijn met de strekking van de motie is de hoofdkeuze in de regeling dan ook dat voor de meet- en rekenregels bij algemene regels in decentrale regelgeving (hoofdstuk 6 van de regeling) maatwerk niet mogelijk is. Een uitzondering is gemaakt voor het vaststellen van een emissiefactor of verwijderingspercentage vanwege de toepassing van een innovatief stalsysteem. Dit is een huisvestingssysteem of aanvullende techniek waarvan, vanwege het innovatieve karakter, de emissiefactor voor geur, ammoniak of fijnstof of het verwijderingspercentage nog niet kon worden bepaald en dus nog geen emissiefactor of verwijderingspercentage in de regeling is opgenomen. Als het voornemen bestaat om een dergelijk innovatief stalsysteem toe te passen, moet de emissiefactor of het verwijderingspercentage door het bevoegde bestuursorgaan, via maatwerk op grond van de regeling, worden vastgesteld. In het Besluit activiteiten leefomgeving zijn al regels opgenomen met betrekking tot innovatieve stalsystemen voor ammoniak en fijnstof en met het voorgenomen Invoeringsbesluit Omgevingswet wordt dit uitgebreid tot geur. De verbreding met geur is in overeenstemming met de toezegging van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat aan de Tweede Kamer[26].

Gelijkwaardigheid en algemene regels over activiteiten

Uitgangspunt in artikel 4.7 van de wet is dat initiatiefnemers na voorafgaande toestemming recht hebben op het toepassen van gelijkwaardige maatregelen. Dit bevordert de innovatie. Het uitsluiten van die mogelijkheid wordt in de stelselherziening (zeer) terughoudend toegepast.[27] Uitsluiting is echter denkbaar als een maatregel dwingend moet worden voorgeschreven ter bescherming van de fysieke leefomgeving of vanwege EU-regelgeving.[28]

Voor de algemene regels over activiteiten in de hoofdstukken 4, 5 en 6 van deze regeling geldt dat een gelijkwaardige maatregel mag worden toegepast. Met de gelijkwaardige maatregel moet ten minste hetzelfde resultaat worden bereikt als met de voorgeschreven maatregel is beoogd. Het is aan de initiatiefnemer om aan te tonen dat een maatregel gelijkwaardig is. Het bevoegd gezag moet wel vooraf instemmen met de toepassing van een gelijkwaardige maatregel (artikel 4.7, eerst lid, van de wet). (In de regeling is geen toepassing gegeven aan het tweede lid, van artikel 4.7 dat het toestaan van gelijkwaardigheid zonder voorafgaande toestemming mogelijk maakt.) Meet- en rekenmethoden worden ook als maatregelen opgevat zodat ook hiervoor geldt dat het toepassen van daaraan gelijkwaardige methoden is toegestaan.

---

[25] Kamerstukken II 2016/17, 33118, nr. 59.

[26] Kamerstukken II 2016/17, 28973, nr. 193

[27] Kamerstukken II 2013/14, 33962, nr. 3 (MvT), blz. 376.

[28] Kamerstukken II 2013/14, 33962, nr. 3 (MvT), blz. 473.

Gelijkwaardige methode voor regels gericht op bestuursorganen

Regels in deze regeling die gericht zijn tot bestuursorganen, zoals de instructieregels in hoofdstuk 8 en regels over de beoordeling van vergunningen in hoofdstuk 9, vallen niet onder de werking van artikel 4.7 van de wet. Anders dan in de hoofdstukken 4, 5 en 6 waarbij het toepassen van gelijkwaardige maatregelen door initiatiefnemers is toegestaan, kan het bevoegde bestuursorgaan dus geen gelijkwaardige maatregelen als bedoeld in artikel 4.7, van de wet toepassen, voor de methoden in hoofdstukken 8, 9 en 12.

Dit betekent echter niet dat er bij regels gericht tot bestuursorganen in het geheel geen ruimte is voor het gebruik van alternatieve methoden. Uitgangspunt is dat regels met reken- en meetmethoden die gericht zijn tot bestuursorganen zo specifiek mogelijk zijn in het aanwijzen van de methode. Als wordt voorzien dat een meet- of rekenmethode in bepaalde gevallen niet goed toepasbaar is, dan wordt door het Rijk in de regels zelf een alternatieve methode aangewezen. Alleen als dit op voorhand niet mogelijk is en ruimte voor het gebruik van alternatieve methoden wel wenselijk wordt geacht, wordt in de regel bepaald dat de bestuursorganen, onder bepaalde voorwaarden, van de regel kunnen afwijken. Het bestuursorgaan kan (in tegenstelling tot initiatiefnemers) dus geen gelijkwaardige methode als bedoeld in artikel 4.7 van de wet gebruiken, maar soms wel van de regel afwijken om een alternatieve methode te kunnen gebruiken.

Bij hoofdstuk 12 van de regeling (monitoring en informatie) bepalen de geïmplementeerde EU-richtlijnen, zoals de richtlijn luchtkwaliteit, welke gelijkwaardige meet- of rekenmethoden mogen worden voorgeschreven. De regels in dit hoofdstuk bieden, als dit aan de orde is, aan de bestuursorganen dan ook de ruimte om, binnen de voorwaarden die de richtlijn daaraan stelt, een andere methode toe te passen.

Onder het voormalige recht werd verschillend met gelijkwaardige rekenmethoden omgesprongen. Bij luchtkwaliteit en bij externe veiligheid was er een goedkeuringsprocedure waarbij de minister goedkeuring moest geven voor het toepassen van een gelijkwaardige methode. De minister had daarvoor in de praktijk het advies nodig van een deskundige bij het RIVM. Deze goedkeuringsprocedure past niet goed in het nieuwe stelsel (dat uitgaat van een beperkt aantal toestemmingsfiguren) en er is daarom ook geen grondslag voor opgenomen in de wet. Gebleken is daarnaast dat in de praktijk er ook weinig aanvragen voor een dergelijke goedkeuring zijn geweest. De bij de totstandkoming van deze regeling reeds goedgekeurde alternatieven zijn daarom opgenomen in deze regeling. Nieuwe gelijkwaardige alternatieven kunnen in de toekomst aan de Omgevingsregeling worden toegevoegd. Gezien het karakter van de regeling is namelijk voorzien dat in de toekomst meerdere malen per jaar zal worden gewijzigd. Daarmee kan ook een nieuwe alternatieve methode worden toegevoegd aan de regeling, nadat daarover advies is ingewonnen bij deskundigen. Zo wordt er niet aan snelheid ingeboet ten opzichte van de huidige situatie.

2.4 Herimplementatie Europees recht en internationale verdragen

Vanuit Europees of internationaal recht is regelmatig implementatie of uitvoering nodig op regelingsniveau. Een belangrijk uitgangspunt van de stelselherziening is daarom het geldende Europese en internationale recht. In totaal zijn met deze Omgevingsregeling 10 richtlijnen en 3 verdragen (opnieuw) geheel of gedeeltelijk geïmplementeerd of omgezet.

De volgende EU-richtlijnen en internationale verdragen worden geheel of gedeeltelijk uitgewerkt in deze regeling:[29]

[29] In deze toelichting wordt waar mogelijk gebruikt gemaakt van de verkorte benamingen uit onderdeel B van de bijlage bij artikel 1.1 van de wet.

- dienstenrichtlijn[30];
- richtlijn energieprestatie van gebouwen;
- richtlijn gevaarlijke stoffen in de lucht;
- richtlijn industriële emissies;
- richtlijn luchtkwaliteit;
- richtlijn omgevingslawaai;
- richtlijn storten afvalstoffen[31];
- richtlijn winningsafval;
- Seveso-richtlijn;
- verdrag van Aarhus;
- verdrag van Granada;
- verdrag van Valletta;
- zwemwaterrichtlijn.

In paragraaf 21.4 van deze toelichting wordt op de verschillende richtlijnen, verordeningen en verdragen nader ingegaan en is beschreven op welke wijze deze zijn opgenomen in deze regeling.

In hoofdstuk 27 zijn de implementatietabellen opgenomen.

[30] Richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt.

[31] Richtlijn nr. 1999/31/EG van de Raad van de Europese Unie van 26 april 1999, betreffende het storten van afvalstoffen; PbEG L 182.

3 Wegwijs door deze regeling

3.1 Algemeen

De indeling van de hoofdstukken van deze regeling sluit aan bij de doelgroep. Voor bestuursorganen worden de regels verder verdeeld naar *taken en instrumenten*. Voor initiatiefnemers naar *activiteiten*. Bestuursorganen en initiatiefnemers kunnen zo snel zien welke informatie voor hen van toepassing is. Dit sluit aan bij de indeling van de AMvB's.

Deze opzet draagt in grote mate bij aan de inzichtelijkheid van de regeling, maar heeft tot gevolg dat bepaalde informatie juist verspreid over de regeling is opgenomen.

Dit hoofdstuk geeft voor twee onderwerpen visueel en tekstueel zicht op de manier waarop ze zijn terug te vinden in deze regeling met als doel om bij te dragen aan een beter begrip van de manier waarop deze regeling 'werkt'.

Het eerste onderwerp zijn de aspecten geluid, trillingen, geur, luchtkwaliteit en externe veiligheid. In de volgende paragraaf wordt inzichtelijk gemaakt hoe de genoemde aspecten in de verschillende hoofdstukken van de regeling zijn verwerkt.

Het tweede onderwerp zijn de regels over meten en rekenen. Deze regels komen in verschillende hoofdstukken van deze regeling voor, paragraaf 3.3 licht toe hoe zich dat tot elkaar verhoudt.

3.2 Regels over aspecten in deze regeling

Onderstaande figuur 3.1 (zie volgende bladzijde) geeft een overzicht in welke onderdelen van deze regeling iets wordt geregeld over de aspecten geluid, trillingen, geur, luchtkwaliteit en externe veiligheid.

De kleuren van de hoofdstukken hebben dezelfde betekenis als de kleuren in de tabel van hoofdstuk 1 van deze toelichting: oranje betekent dat de regels zijn gericht op alle betrokkenen (bestuursorganen en initiatiefnemers), blauw dat de regels zijn gericht op de initiatiefnemers (burgers en bedrijven) en groen dat de regels zijn gericht op de bestuursorganen.

De paragraafnummers in de blokjes verwijzen naar de paragraafnummers van de regeling, als er niets is ingevuld, is er in het betreffende hoofdstuk dus niets geregeld over dat aspect. Uit de figuur kan bijvoorbeeld eenvoudig worden afgeleid dat regels voor het aspect trillingen in de hoofdstukken 6, 8 en 10 van deze regeling zijn terug te vinden.

Voor elk van de genoemde aspecten is aanvullend een overzicht gemaakt waarin meer gedetailleerd de inhoud van de regels wordt beschreven, deze overzichten zijn te vinden in hoofdstuk 28 van deze toelichting.

Hoofdstuk	Geluid	Trillingen	Geur: Zuivering technische werken	Geur: Dier-verblijven	Lucht-kwaliteit	Externe veiligheid
H2 Begrenzing van locaties					§ 2.4	§ 2.3
H4 Algemene regels over activiteiten					Afdeling 4.2	Afdeling 4.3
H6 Meet- en reken voorschriften	§ 6.2.1	§ 6.2.2	§ 6.2.3	§ 6.2.3		
H7 Gegevens en bescheiden	§ 7.1.3	§ 7.1.5.9	§ 7.1.3	§ 7.1.3.7	§ 7.1.3	§ 7.1.3
H8 Instructie-regels	§ 8.2.2.2	§ 8.2.2.3	§ 8.2.2.4	§ 8.2.2.4	§ 8.2.2.1	§ 8.2.1
H9 Omgevings-vergunning	Afdeling 9.1				Afdeling 9.1	Afdeling § 9.1
H10 Projectbesluit	H10	H10	H10	H10	H10	H10
H12 Monitoring en informatie	§ 12.2.4				§12.2.1	§ 12.1.1

Figuur 3.1 Wegwijzer aspecten in de Omgevingsregeling

3.3 Regels over meten en rekenen in deze regeling

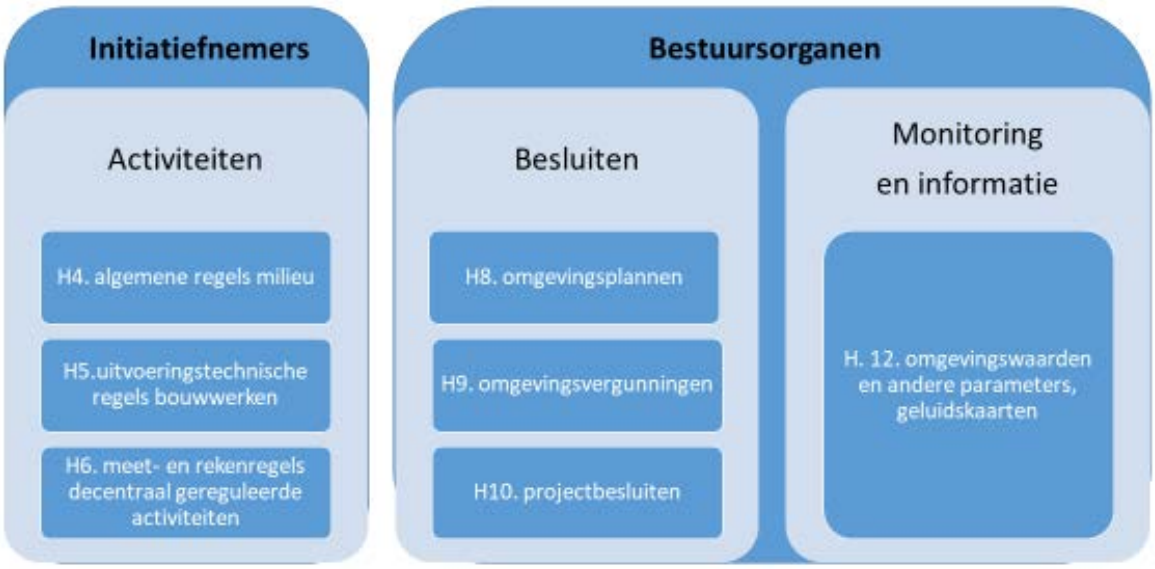
Een type regel dat in diverse hoofdstukken van deze regeling te vinden is, betreft de regels over de wijze van meten en rekenen. In de gevallen dat het Rijk een regel heeft gesteld met een kwantitatieve norm (norm uitgedrukt in een getal), schrijven deze regels voor welke meet- of rekenmethode moet worden toegepast om te bepalen of aan die norm wordt voldaan. In deze regeling zijn de meet- en rekenregels opgenomen die nodig zijn voor het toepassen van rijksregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving met een kwantitatieve norm, voor zover in de AMvB's nog niet is bepaald op welke wijze aan die regels wordt getoetst. Voor opname in de Omgevingsregeling is gekozen als voorzien wordt dat de meet- of rekenregels periodieke aanpassing behoeven.

De meet- en rekenregels in deze regeling kunnen gericht zijn tot verschillende normadressaten en moeten in verschillende contexten worden toegepast. Om die redenen zijn ze in verschillende hoofdstukken van deze regeling te vinden.

Er zijn meet- en rekenregels:

- over activiteiten in de fysieke leefomgeving: deze regels richten zich tot degene die een activiteit verricht waarvoor op grond van een algemene rijks- of decentrale regel over die activiteit een waarde geldt waaraan de activiteit moet voldoen (hoofdstukken 4, 5 en 6 van deze regeling);
- voor besluiten: deze regels richten zich tot de bestuursorganen die op grond van een instructieregel, een beoordelingsregel voor een omgevingsvergunning of een regel over aan de vergunning te verbinden voorschriften een kwantitatieve norm moeten toepassen bij het nemen van een besluit (hoofdstukken 8, 9 en 10 van deze regeling);
- voor monitoring: deze regels richten zich tot bestuursorganen die een omgevingswaarde of andere parameter voor een aspect van de fysieke leefomgeving moeten monitoren (hoofdstuk 12 van deze regeling).

Onderstaande figuur 3.2 geeft een overzicht van de regels over meten en rekenen in deze regeling.



Figuur 3.2: Overzicht van de regels over meten en rekenen in deze regeling

Voor een aantal onderwerpen moet op verschillende momenten worden gemeten of gerekend. Bij het nemen van een besluit, bij het vaststellen of een concrete activiteit aan het besluit voldoet en soms ook in het kader van de monitoring. Dit betekent dat in de verschillende hoofdstukken van de regeling soms dezelfde meet-of rekenmethode wordt aangewezen. Zo komen de meet- of rekenregels voor de aspecten luchtkwaliteit, externe veiligheid, geluid, trillingen en geur in verschillende hoofdstukken van de regeling terug.

Meet- en rekenregels voor door het Rijk gereguleerde activiteiten (hoofdstuk 4 en 5)

De meeste meet- en rekenregels van het Rijk horen bij algemene regels van het Rijk over activiteiten die rechtstreeks gelden voor degene die de activiteit verricht. Omdat deze meet- en rekenregels bij de beperkingen horen die algemene rijksregels stellen aan de gevolgen van een activiteit voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving, zijn deze in beginsel al op AMvB-niveau geregeld, namelijk in het Besluit activiteiten leefomgeving en Besluit bouwwerken leefomgeving. Voorbeelden hiervan zijn de regels over het door te meten bepalen van de juiste ligging van kabels en leidingen, regels over de berekening van emissies van stoffen naar de buitenlucht en over het berekenen van het energierendement van bodemenergiesystemen in het Besluit activiteiten leefomgeving en regels over de wijze van meten van de aan te houden afstanden tussen onderdelen van bouwwerken in het Besluit bouwwerken leefomgeving.

In de gevallen waarin mogelijke periodieke aanpassing van de meet- en rekenregels wordt voorzien, zijn meet- en rekenregels die behoren bij de in het Besluit activiteiten leefomgeving of Besluit bouwwerken leefomgeving opgenomen in de hoofdstukken 4 respectievelijk 5 van deze regeling. De grondslag voor deze meet- en rekenregels is artikel 4.3, derde lid, van de wet. Een voorbeeld van meet- en rekenregels voor door het Rijk gereguleerde activiteiten zijn de rekenregels over de emissie van ammoniak en fijnstof (PM_{10}) door veehouderijen in hoofdstuk 4 van deze regeling.

Het Besluit activiteiten leefomgeving bepaalt in paragraaf 4.82 dat bij het houden van de te onderscheiden soorten landbouwhuisdieren in een dierenverblijf de emissiegrenswaarden uit dat besluit voor ammoniak en fijnstof (PM_{10}) niet mogen worden overschreden. De Omgevingsregeling regelt vervolgens in afdeling 4.2 de methode van berekening van de emissies van ammoniak en fijnstof en bepaalt welke gegevens voor die berekening nodig zijn en bevat daartoe onder andere de beschrijving van de verschillende huisvestingssystemen, de emissiefactoren per huisvestingssysteem en de verwijderingsbijdrages. Degene die de activiteit verricht of wil gaan uitvoeren vindt de inhoudelijke algemene regel waaraan hij zich moet houden dus in het Besluit activiteiten leefomgeving en de bijbehorende rekenregels in afdeling 4.2 van de Omgevingsregeling. Doordat de rekenregels zijn opgenomen in de Omgevingsregeling kunnen deze snel worden aangepast aan nieuwe en innovatieve technische ontwikkelingen in de veehouderij.

Meet- en rekenregels van het Rijk voor decentraal gereguleerde activiteiten (hoofdstuk 6)

De bevoegdheid in artikel 4.1 van de wet om in het omgevingsplan, de waterschapsverordening en de omgevingsverordening regels te stellen over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving omvat ook het stellen van de daarbij behorende meet- of rekenregels. Die meet- of rekenregels van de gemeente, het waterschap of de provincie richten zich dan rechtstreeks tot degene die de activiteit verricht of wil gaan verrichten. Over decentraal gereguleerde activiteiten kunnen echter op grond van artikel 4.1, tweede lid van de wet, zoals dat – ter uitvoering van de motie van de leden Veldman en Çegerek[32] – via het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet aan de Omgevingswet wordt toegevoegd, ook door het Rijk bij ministeriële regeling meet- en rekenregels worden gesteld. Deze regels richten zich eveneens rechtstreeks tot degene die de activiteit verricht. Deze meet- en rekenregels die het Rijk over decentraal gereguleerde activiteiten stelt, worden via de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet in hoofdstuk 6 van deze regeling opgenomen. Om te voorzien in een beter begrip van de regeling zijn deze meet- en rekenregels ook reeds in deze consultatieversie van de Omgevingsregeling opgenomen en in deze toelichting toegelicht. Deze regels zullen op een later moment ook onderdeel zijn van de (consultatie van de) Invoeringsregeling Omgevingswet en zullen met de Invoeringsregeling worden vastgesteld.

Doel van het op rijksniveau stellen van deze meet- en rekenregels is dat daarmee lokale verschillen op het gebied van meet- en rekenregels worden voorkomen. Dergelijke verschillen zijn belastend voor het bedrijfsleven. Ook beperkt het de bestuurlijke lasten. Zonder dergelijke regels zouden

[32] Kamerstukken II 2016/17, 33118, nr. 59.

decentrale overheden voor elke regel die zij op grond van de instructieregels van het Rijk stellen de meetmethoden moeten voorschrijven. Daarnaast zouden bij het beschikbaar komen van nieuwe meet- of rekenmethoden alle omgevingsplannen, waterschapsverordeningen en omgevingsverordeningen daaraan moeten worden aangepast. Dit wordt voorkomen met een landelijke regeling.

In dit hoofdstuk van de regeling wordt de wijze van meten en rekenen alleen geregeld voor decentrale regels over activiteiten, voor zover het Besluit kwaliteit leefomgeving rijksinstructieregels bevat over het stellen van regels met een kwantitatieve norm in het omgevingsplan, de waterschapsverordening of de omgevingsverordening. Dit betekent dat er op dit moment alleen meet- en rekenregels in dit hoofdstuk worden opgenomen die samenhangen met het omgevingsplan en niet voor de waterschapsverordening of omgevingsverordening. Voor de waterschapsverordening en omgevingsverordening zijn namelijk geen instructieregels over het stellen van kwantitatieve decentrale waarden gegeven.

De onderwerpen waarvoor hoofdstuk 6 meet- en rekenregels bevat zijn de waarden die in omgevingsplannen kunnen worden opgenomen voor het toelaatbare geluid en voor de toelaatbare trillingen door diverse activiteiten en voor de toelaatbare geur door zuiveringtechnische werken en agrarische activiteiten.

De toepassing van deze meet- en rekenregels is aan de orde als het omgevingsplan ter uitvoering van de rijksinstructieregel een kwantitatieve waarde bevat waaraan een geluid of trillingen veroorzakende activiteit moet voldoen en waarbij niet evident duidelijk is dat aan de waarde wordt voldaan.

Een voorbeeld hiervan is als het omgevingsplan ter uitvoering van de instructieregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving een geluid veroorzakende activiteit alleen toelaat als die activiteit op de daarvoor gevoelige gebouwen niet leidt tot een hogere geluidbelasting dan 45 dB(A). Omdat de instructieregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving de eenheid geven van de geluidbelasting die in het omgevingsplan kan worden toegestaan, geeft deze regeling de regels over de wijze waarop de geluidbelasting wordt berekend. Degene die de geluid veroorzakende activiteit verricht kan – als daar aanleiding toe is – de geluidbelasting door zijn activiteit dan met de regels uit de regeling berekenen.

Meet- en rekenregels voor besluiten (hoofdstukken 8, 9 en 10)

Het Besluit kwaliteit leefomgeving bevat onder andere instructieregels over de inhoud of motivering van omgevingsplannen, waterschapsverordeningen, omgevingsverordeningen en projectbesluiten. Voor de instructieregels over deze besluiten die een kwantitatieve bandbreedte geven waarbinnen bij een dergelijk besluit activiteiten met bepaalde gevolgen voor daarvoor gevoelige locaties mogen worden toelaten, geven de hoofdstukken 8 (instructieregels over programma's, omgevingsplannen, waterschapsverordeningen en omgevingsverordeningen) en 10 (projectbesluiten) van deze regeling de bijbehorende meet- en rekenregels. Die regels moeten worden toegepast door het bestuursorgaan dat de bedoelde besluitbevoegdheid uitoefent. De grondslag voor deze instructieregels met meet- en rekenregels is artikel 2.24, tweede lid, onder b, van de wet. Onderwerpen waarop deze regels betrekking hebben zijn het waarborgen van de veiligheid (regels over de externe veiligheid) en het beschermen van de gezondheid en van het milieu (regels over de kwaliteit van de buitenlucht, geluid en geur).

Het Besluit kwaliteit leefomgeving bevat ook beoordelingsregels voor de door het Rijk vergunningplichtig gestelde activiteiten. Bij de beoordeling van de toelaatbaarheid van de meeste omgevingsvergunningplichtig gestelde activiteiten is geen beoordeling van kwantitatief te duiden gevolgen voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving aan de orde. Een voorbeeld hiervan is de beoordeling van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een rijksmonumentenactiviteit, waarbij sprake is van een belangenafweging tussen het belang van de aanvrager en het belang van de monumentenzorg en rekening moet worden gehouden met een aantal beginselen uit verdragen. Bij andere omgevingsvergunningplichtig gestelde activiteiten (bijvoorbeeld ontgrondingsactiviteiten en sommige wateractiviteiten) is wel sprake van een beoordeling van kwantitatief te duiden

gevolgen, maar is daarbij in het verleden en opnieuw in het kader van de stelselvernieuwing geen aanleiding gezien om het bevoegd gezag te verplichten om deze via een gestandaardiseerde methode te beoordelen. Bij die activiteiten kan voldoende worden vertrouwd op de deskundigheid van het bevoegd gezag. Voor milieubelastende activiteiten geldt dat deze kunnen leiden tot kwantificeerbare gevolgen voor aspecten van de fysieke leefomgeving. Waar het Besluit kwaliteit leefomgeving voor deze activiteiten een beoordelingsregel met een kwantitatieve norm hanteert, is ook de toepassing van een gestandaardiseerde methode door het bevoegd gezag wenselijk geacht. Voor die activiteiten bevat hoofdstuk 9 van deze regeling de meet- en rekenregels die het bevoegd gezag moet toepassen bij de beoordeling van een aanvraag om een dergelijke omgevingsvergunning. Dit betreffen meet- en rekenregels voor de beoordeling van de gevolgen voor de aspecten externe veiligheid, luchtkwaliteit en geluid. De grondslag voor deze regels is artikel 16.6 van de wet. Daarnaast zal hoofdstuk 9 van de regeling meet- en rekenregels behorende bij de regels in het Besluit kwaliteit leefomgeving over aan de omgevingsvergunning te verbinden voorschriften gaan bevatten. Die regels worden ingevoegd via de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet. Hoofdstuk 10 verklaart tenslotte de regels uit hoofdstuk 9 van overeenkomstige toepassing op een projectbesluit dat geldt als een omgevingsvergunning.

De in hoofdstuk 7 van deze regeling opgenomen aanvraagvereisten hangen nauw samen met de regels over de beoordeling van een aanvraag om een omgevingsvergunning. De aanvraagvereisten regelen welke gegevens de initiatiefnemer bij de aanvraag om zijn omgevingsvergunning aan het bevoegd gezag moet verstrekken. In de regeling van de aanvraagvereisten worden echter, uitgezonderd voor het onderwerp externe veiligheid, geen berekeningen gevraagd omdat voor andere onderwerpen niet vooraf kan worden bepaald of er in specifieke gevallen gerekend moet worden en wat de reikwijdte van de berekeningen moet zijn (bijvoorbeeld voor welke stoffen of emissiepunten).

Meet- en rekenregels voor monitoring (hoofdstuk 12)

De monitoring voor rijksomgevingswaarden zoals zwemwaterkwaliteit, luchtkwaliteit en andere parameters voor de fysieke leefomgeving zoals geluid moet worden uitgevoerd op een vooraf voorgeschreven wijze. Hoofdstuk 12 van deze regeling bevat daarvoor de meet- en rekenregels die zijn gericht tot de bestuursorganen of andere instanties belast met de monitoring of gegevensverzameling.

4 Algemene bepalingen: hoofdstuk 1 van de regeling

4.1 Algemeen

De bepalingen in hoofdstuk 1 van deze regeling hebben een algemeen karakter en zijn van belang voor de volledige Omgevingsregeling. Deze bepalingen zijn zowel van belang voor de overheid als voor burgers en bedrijven. De bepalingen in dit hoofdstuk worden hierna kort toegelicht.

Begripsbepalingen

In bijlage I bij deze regeling zijn begripsbepalingen opgenomen. Bij de voorbereiding van deze begrippenlijst is – in lijn met de uitgangspunten van de stelselherziening en de Aanwijzingen voor de regelgeving – gezocht naar mogelijkheden van reductie, vereenvoudiging en harmonisatie van begripsomschrijvingen. De vereenvoudiging en harmonisatie van begripsbepalingen is onder andere ingegeven door het belang van een goed functionerende digitale ondersteuning Omgevingswet.

Begrippen die zijn opgenomen in de bijlage bij de wet werken op grond van artikel 1.1 van de wet door naar de toepassing van deze regeling. Het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet bevat daarnaast een wijziging van artikel 1.1 die regelt dat ook de begrippen die zijn opgenomen in de bijlagen bij de vier AMvB's doorwerken naar de ministeriële regeling. De begrippen die zijn gedefinieerd in de bijlage bij de wet of in een bijlage bij de AMvB's zijn om die reden niet opgenomen in de bijlage bij deze regeling.

Toepassingsbereik

Artikel 1.5 van de wet bepaalt dat in de ministeriële regeling moet worden bepaald in hoeverre die ook van toepassing is in de exclusieve economische zone (EEZ). De rechtsmacht van Nederland als kuststaat in de EEZ is, in overeenstemming met het VN-Zeerechtverdrag, omschreven in artikel 3 van de Rijkswet instelling exclusieve economische zone. Die rechtsmacht betreft onder andere de bouw en het gebruik van kunstmatige eilanden, installaties en inrichtingen evenals de bescherming van het mariene milieu. Deze regeling is van toepassing in de gehele EEZ.

Internationaalrechtelijke verplichtingen

Binnen de Europese Unie geldt het principe van de wederzijdse erkenning. Dit principe houdt in dat kwaliteitsverklaringen, certificaten, keuringen of inspectieschema's wanneer deze in een ander land op de legitieme manier tot stand zijn gekomen, moeten worden erkend in de landen van de Europese Unie. Zij mogen dus niet worden geweigerd, omdat zij niet voldoen aan de daarvoor geldende Nederlandse eisen. Voor de toepassing van deze regel maakt het niet uit of dat andere land wel of niet in de Europese Unie ligt. In het laatste geval zal dat andere land wel partij moeten zijn bij een daarop gericht verdrag dat Nederland bindt. Door deze wederzijdse erkenning worden (potentiële) handelsbelemmeringen voorkomen. Deze regeling van de wederzijdse erkenning betreft de implementatie van de dienstenichtlijn[33]. Op wederzijdse erkenning is meer uitgebreid ingegaan in paragraaf 21.4 van deze toelichting.

Verwijzingen

Voor het verwijzen naar externe documenten (normen) in de AMvB's en de regeling is gekozen om de aanwijzing van de specifieke uitgaves of versies van die documenten op één plaats te regelen: in bijlage II bij de Omgevingsregeling. Hiermee wordt voorkomen dat binnen het stelsel op verschillende plaatsen wordt verwezen naar verschillende versies van die documenten.

[33] Richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt (PbEU L 376/36).

Voor de normen waarnaar het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit bouwwerken leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving of deze regeling verwijzen geldt dus dat alleen die uitgave (versie) van het document van toepassing is, die is opgenomen in bijlage II bij deze regeling. Ook als een norm verwijst naar een andere norm of een onderdeel daarvan geldt dat de verwijzing alleen geldt als het een verwijzing naar een in de bedoelde bijlage aangegeven uitgave van de norm betreft. Een uitzondering hierop geldt voor een aantal in het Besluit bouwwerken leefomgeving opgenomen verwijzingen naar normen omdat in die normen alle andere normen waarnaar verwezen wordt van toepassing zijn.

4.2 Wijzigingen

- Een uniforme begrippentaal voor het stelsel van de Omgevingswet. Bepaalde begrippen zoals ‘deskundige’ of ‘woning’ hadden verschillende betekenissen in verschillende delen van het omgevingsrecht. In het nieuwe stelsel heeft een begrip maar één betekenis – al moet daar een enkele maal in verband met EU-regelgeving van worden afgeweken.
- De informatie over de uitgave van externe documenten waarnaar in de rijksregelgeving van het stelsel van de Omgevingswet wordt verwezen was voorheen versnipperd over vele AMvB’s en ministeriële regelingen en is nu gebundeld in bijlage II bij deze regeling.

4.3 Effecten

- De uniforme begrippentaal voor het omgevingsrecht draagt bij aan de verbeterdoelen “het vergroten van de inzichtelijkheid, de voorspelbaarheid en het gebruiksgemak van het omgevingsrecht” en “het bewerkstelligen van een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving”. Uniforme begrippen verminderen misverstanden en daarmee juridische procedures.
- De uniforme begrippentaal effent de weg voor verbetering van een doeltreffende en doelmatige ICT-ondersteuning en dan met name de gegevensvoorziening. Door uniforme begrippen te gebruiken kunnen gegevens eenvoudiger worden uitgewisseld, gecombineerd en hergebruikt.
- De bundeling van de informatie over de uitgaven van externe documenten in bijlage II bij deze regeling draagt bij aan een betere inzichtelijkheid en groter gebruiksgemak van de omgevingswetgeving.

5 Aanwijzing en geometrische begrenzing van locaties: hoofdstuk 2 van de regeling

5.1 Algemeen

Hoofdstuk 2 van deze regeling bevat de aanwijzing en geometrische begrenzing van locaties van onderdelen van de fysieke leefomgeving waar specifieke regels zijn gesteld door het Rijk in de wet, AMvB's en deze regeling. De grondslag voor deze regels vormen de artikelen 2.20, tweede en derde lid, 2.21 en 2.24, tweede lid, onder a, van de wet.

De regels waarmee locaties worden aangewezen of geometrisch worden begrensd, zijn nodig voor de locatiespecifieke toedeling van taken en bevoegdheden aan bestuursorganen of voor het bepalen van het werkingsgebied van regels uit de wet, AMvB's en deze regeling. Het gaat dan om regels over de meetpunten voor monitoring in deze regeling, monitoring van omgevingswaarden in het Besluit kwaliteit leefomgeving, de toedeling van taken in de wet en het Omgevingsbesluit, de instructieregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving, de algemene rijksregels over activiteiten in het Besluit activiteiten leefomgeving en omgevingsvergunningplichten uit de wet. Deze regels met de aanwijzing of geometrische begrenzing van locaties zijn zowel van belang voor bestuursorganen als voor burgers en bedrijven. De locaties die in dit hoofdstuk worden aangewezen of begrensd, zijn thematisch geordend en hebben betrekking op water, infrastructuur (waaronder externe veiligheid, buisleidingen, luchtvaart, weg en spoor), kwaliteit van de buitenlucht, geluid, defensie en cultureel erfgoed.

5.2 Aanwijzen en geometrisch begrenzen van locaties

In de wet wordt een onderscheid gemaakt tussen het aanwijzen en het geometrisch begrenzen van locaties. In beide gevallen gaat het om locaties. Het begrip locatie moet hierbij breed worden opgevat. In de begrippenlijst bij het algemeen deel van de memorie van toelichting bij de Omgevingswet wordt het begrip als volgt beschreven: "een door geometrische plaatsbepaling begrensd deel van het grondgebied van een gemeente, waterschap, provincie of van Nederland".

Locaties kunnen, zoals hiervoor aangegeven, worden aangewezen en geometrisch begrensd. Op het onderscheid en de verhouding hiertussen wordt hierna ingegaan.

Aanwijzen van locaties

Voor het vastleggen van locaties waar het Rijk specifieke regels stelt, is het nodig een locatie of bestuurlijke eenheid aan te wijzen. Als uit de aanwijzing in voldoende mate blijkt om welke locatie of bestuurlijke eenheid het gaat, dan is een geometrisch begrenzing minder noodzakelijk. Met de aanwijzing wordt beoogd duidelijkheid te bieden voor welke locatie het Rijk specifieke regelgeving heeft. De aanwijzing kan op wetsniveau zijn, gekoppeld aan toedeling van beheertaken, op besluitniveau, bij locaties waar de wetgever van mening is dat het parlement moet worden gehoord (bijvoorbeeld het kustfundament), en op regelingniveau als sprake is van nadere uitwerking van belangen en/of taken. Een aanwijzing kan worden gedaan door een benaming van een locatie, een omschrijving daarvan, of een globale (pdf-)kaart of in samenhang met het geometrisch begrenzen van een locatie. Dit al naar gelang de regels waar die locatie betrekking op heeft een meer of mindere mate van concreetheid van de aanwijzing vraagt.

Geometrisch begrenzen van locaties

Het geometrisch begrenzen van locaties is het volgens afgesproken meeteenheden vastleggen van oppervlakten of andere plaatsbepalingen. Het geometrisch begrenzen van locaties in deze regeling heeft volgens de digitale STandaard officiële OverheidsPublicaties (STOP) plaatsgevonden. Het volgens deze standaard digitaal begrenzen van locaties biedt het voordeel dat het tonen van locaties in een digitale viewer door alle bestuurslagen op een gelijke wijze mogelijk wordt. Met als voordeel voor de gebruiker dat met 1 prik op de kaart alle relevante regels zichtbaar wordt.

Voor het vastleggen van de geometrische begrenzing van locaties in deze regeling wordt gebruik gemaakt van twee coördinatensystemen, namelijk het Rijksdriehoekstelsel (RD) en het European Terrestrial Reference System 1989 (ETRS89). Beide coördinatensystemen worden door het DSO-Landelijke Voorziening in de keten ondersteund. De aangeleverde coördinaten worden met een eenduidige projectie in de viewer van de landelijke voorziening getoond. Om eenduidige projectie mogelijk te maken worden de aangeleverde coördinaten waar nodig getransformeerd.
De coördinaten van de locaties worden met een unieke code, als zogenoemd informatieobject, opgenomen in de regeling.

Vanuit de wetsystematiek is er voor gekozen de geometrische begrenzing voor alle locaties op regelingniveau vast te leggen. Dit bevordert het gebruiksgemak. In alle gevallen is in deze regeling sprake van een exacte begrenzing waar in een viewer tot op perceelsniveau kan worden ingezoomd. Hiervoor is gekozen om geen onduidelijkheid te laten bestaan voor welke locatie de regels van toepassing zijn (rechtszekerheid).

Reikwijdte van de aanwijzing en begrenzing

Op de aanwijzing en geometrische begrenzing van locaties zijn de criteria uit artikel 2.3, derde lid, van de wet van toepassing. In dit artikel zijn drie criteria voor de te maken subsidiariteits- en proportionaliteitsafweging opgenomen.

a. Aanwijzing en begrenzing van locaties door het Rijk kan alleen plaatsvinden als dat nodig is met het oog op een nationaal belang en dat belang niet op een doelmatige of doeltreffende wijze door het provinciebestuur of gemeentebestuur kan worden behartigd, of
b. als dat nodig is voor een doelmatige of doeltreffende uitoefening van de taken en bevoegdheden op grond van de Omgevingswet, of
c. uitvoering van een internationaalrechtelijke verplichting.

Dit betekent dat bij het aanwijzen en geometrisch begrenzen van locaties in deze regeling de locaties niet anders of groter zijn vastgesteld dan gelet op deze criteria nodig is.

Voor het onderwerp rechtsbescherming m.b.t. de aanwijzing en begrenzing van locaties wordt verwezen naar paragraaf 22.3.

5.3 De rol van de aanwijzing of geometrische begrenzing van locaties in relatie tot de regels uit de wet en AMvB's

De aanwijzing en begrenzing van locaties op basis van de wet, de AMvB's en deze regeling heeft meerdere doelen, zoals in paragraaf 5.1 is beschreven. Hieronder worden de locaties uit dit hoofdstuk van de regeling gerubriceerd naar de rol die zij spelen in relatie tot de regels uit de wet, de AMvB's en deze regeling.

Locaties in relatie tot het monitoren van omgevingswaarden Besluit kwaliteit leefomgeving en deze regeling:

- aanwijzing agglomeraties bedoeld in de richtlijn luchtkwaliteit en de richtlijn gevaarlijke stoffen in de lucht;
- aanwijzing zones bedoeld in de richtlijn luchtkwaliteit en de richtlijn gevaarlijke stoffen in de lucht.

Taaktoedeling in de wet en het Omgevingsbesluit:

- geometrische begrenzing oppervlaktewaterlichamen;
- aanwijzing en geometrische begrenzing rijkswateren niet in beheer van het Rijk;
- aanwijzing stroomgebiedsdistricten.

Werkingssfeer instructieregels aan bestuursorganen Besluit kwaliteit leefomgeving en deze regeling:

- geometrische begrenzing grote rivieren (rivierbed, stroomvoerend en bergend deel);

- geometrische begrenzing reserveringsgebieden grote rivieren (voor de Rijntakken en Maas);
- geometrische begrenzing IJsselmeergebied;
- geometrische begrenzing vrijwaringsgebieden rijksvaarwegen;
- geometrische begrenzing civiele explosieaandachtsgebieden A, B en C;
- geometrische begrenzing militaire explosieaandachtsgebieden A, B en C;
- aanwijzing en geometrische begrenzing reserveringsgebieden autowegen, autosnelwegen en hoofdspoorwegen;
- aanwijzing en geometrische begrenzing reserveringsgebieden en zoekgebieden buisleidingen van nationaal belang;
- geometrische begrenzing aanleggebied Maasvlakte 2 met natuurcompensatie (Project Mainportontwikkeling Rotterdam);
- geometrische begrenzing van recreatie- en natuurgebieden (Project Mainportontwikkeling Rotterdam);
- geometrische begrenzing reserveringsgebied parallelle Kaagbaan;
- geometrische begrenzing locaties voor grootschalige elektriciteitsopwekking van ten minste 500 MW;
- geometrische begrenzing locaties voor kernenergiecentrales;
- geometrische begrenzing zone van 1 kilometer rond een kernenergiecentrale;
- geometrische begrenzing locaties voor een hoogspanningsverbinding van tenminste 220 kV;
- geometrische begrenzing militaire terreinen en terreinen met een militair object;
- geometrische begrenzing van de onveilige gebieden bij militaire schietbanen;
- geometrische begrenzing gebieden waar bouwwerken een militaire zend- en ontvanginstallatie kunnen verstoren;
- geometrische begrenzing militaire laagvliegroutes voor jacht- en transportvliegtuigen;
- geometrische begrenzing gebieden waar bouwwerken het radarbeeld kunnen verstoren;
- geometrische begrenzing gebieden waar windturbines het radarbeeld kunnen verstoren
- geometrische begrenzing De Beemster;
- geometrische begrenzing De Stelling van Amsterdam;
- geometrische begrenzing De Nieuwe Hollandse Waterlinie;
- geometrische begrenzing De Romeinse limes;
- aanwijzing agglomeraties bedoeld in de richtlijn omgevingslawaai;
- geometrische begrenzing kustfundament.

Reikwijdte omgevingsvergunningplichten op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving:

- aanwijzing en geometrische begrenzing zeewaartse gebied NAP-min 20 meterdieptelijn;
- geometrische begrenzing rijksvaarwegen.

Voorziene aanwijzingen en begrenzingen via de Invoeringsregeling of aanvullingssporen

Voorzien wordt dat dit hoofdstuk via de Invoeringsregeling Omgevingswet nog wordt aangevuld met andere locaties. Die aanvullingen zijn voor een groot deel afgeleid van aanpassingen aan de Invoeringswet, waardoor het vastleggen van locaties het Invoeringsspoor volgen. Een deel van de locaties is naar de Invoeringsregeling verplaatst vanwege de langere tijd die nodig is om tot de juiste geometrie te komen. De Omgevingsregeling zal in ieder geval nog worden aangevuld met de geometrische begrenzing van meerdere beperkingengebieden, begrenzing van de primaire waterkeringen, begrenzing van afstanden voor het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden bij het basisnet en de begrenzing van Waddenzee en Waddengebied.

Daarnaast wordt voorzien dat dit hoofdstuk via de aanvullingssporen (zie daarover paragraaf 1.6 van deze toelichting) wordt aangevuld met bijvoorbeeld de aanwijzing en/of geometrische begrenzing van locaties voor:

- herkomst- en toepassingsgebieden mijnsteen (aanvullingsspoor bodem);
- geluidaandachtsgebied (voorheen zonekaart) spoorwegen (aanvullingsspoor geluid);
- geluidaandachtsgebied (voorheen zonekaart) rijkswegen (aanvullingsspoor geluid).

5.4 Relatie met Digitaal Stelsel Omgevingswet

Bij het vastleggen van de geometrische begrenzingen van locaties is geanticipeerd op de vaststelling van een standaard voor overheidspublicaties in de ministeriële regeling onder de Bekendmakingswet [34]. Deze standaard maakt straks ook een gebruiksvriendelijke ontsluiting mogelijk in het Digitaal Stelsel Omgevingswet.

In voorgaande regelgeving gold dat voor diverse onderwerpen gebruik werd gemaakt van een woordelijke beschrijving van een grens (bijvoorbeeld een afstand tot een object) of een (pdf-) kaart als visualisering van deze begrenzing. De precieze begrenzing moest uit een pdf-kaart van die wet, AMvB of regeling gehaald worden. Gezien de gefixeerde schaal, die inzoomen onmogelijk maakte, liet deze werkwijze met pdf-kaarten het nodige te wensen over voor de gebruiksvriendelijkheid en accuraatheid.

Met de introductie onder de Wet ruimtelijke ordening van Ruimtelijkeplannen.nl is in het verleden een eerste stap gemaakt om het gebruiksgemak te vergroten. De geometrische begrenzing van locaties, zoals opgenomen in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening, werd opgenomen in Ruimtelijkeplannen.nl. Door middel van deze viewer was per ‘ruimtelijk plan’ voor elke locatie zichtbaar welke regels daar golden. Bij de decentrale plannen ging het om de provinciale ruimtelijke verordeningen en de gemeentelijke bestemmingsplannen. Voor elk plan afzonderlijk werd met één prik op de kaart duidelijk welke regels op een locatie golden. De vernieuwing en het voordeel van het nieuwe stelsel ten opzichte van Ruimtelijkeplannen.nl is dat het - door het gebruik van standaarden - mogelijk wordt de kaartlagen van de verschillende ruimtelijke plannen op elkaar te leggen. Met één prik op de kaart worden de locatiespecifieke regels van alle overheden getoond. En op termijn is het ook mogelijk vanuit de locatiespecifieke regels direct bij de locaties uit te komen.

5.5 Wijzigingen

- Meer bij rijksregelgeving aangewezen locaties dan voorheen zijn voorzien van een geometrische begrenzing. Het betreft hier onder andere de vrijwaringsgebieden bij vaarwegen en de veiligheidszone rond kerncentrales. In het verleden werd daarbij gewerkt met (vaste) afstanden vanaf het object.
- Kaarten die eerder in pdf werden opgenomen zijn nu voorzien van een geometrische begrenzing, zoals de rijkswateren die niet in beheer bij het rijk zijn.
- Door de begrenzing van locaties van een unieke code te voorzien, in de vorm van een geografisch informatieobject, kunnen andere overheden deze begrenzing importeren binnen hun eigen omgevingsdocument.
- Voor meer bij rijksregelgeving aangewezen locaties waarvoor locatiespecifieke regels gelden wordt digitale ontsluiting mogelijk gemaakt. Dit omvat de locaties uit een aantal voorheen geldende besluiten en regelingen, zoals het Besluit en de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro en Rarro) en gebieden uit het Waterbesluit en de Waterregeling. En via het Invoerings- en aanvullingsspoor worden later meer locaties toegevoegd.

5.6 Effecten

In algemene zin geldt voor dit hoofdstuk dat de inzichtelijkheid en het gebruiksgemak van de regelgeving wordt vergroot. Ook bevordert deze regeling de toegankelijkheid omdat alle locaties van het Rijk op één centrale plek en in één vorm worden begrensd. Tenslotte draagt dit hoofdstuk bij aan een goede digitale raadpleegbaarheid van de regelgeving.

- Dit hoofdstuk bundelt bijna alle locaties die op grond van de Omgevingswet worden begrensd. Deze bundeling vergroot de toegankelijkheid en gebruiksvriendelijkheid van de regelgeving. En verlaagd daarmee bestuurlijke lasten (o.a. onderzoekslasten).

[34] PM concrete naam van regeling nog niet bekend.

- Door de mogelijkheid de grenzen via de unieke informatie object code te importeren binnen de eigen omgevingsdocumenten kunnen de bestuurlijke lasten worden verminderd. Want dan behoeven ze niet zelf de geometrische grenzen te trekken.
- Bij de inwerkingtreding van de Omgevingsregeling wordt voorzien in een digitale koppeling van de locatiespecifieke regels uit de AMvB's aan de geometrie van de locaties uit deze regeling waardoor een wederzijdse verwijzing mogelijk wordt van regels naar kaart en vanuit de kaart naar de regels. Dit bevordert het gebruiksgemak, de inzichtelijkheid en toegankelijkheid.
- Digitale bekendmaking en beschikbaarstelling conform de STandaard OverheidsPublicaties vergroot de toegankelijkheid en gebruiksvriendelijkheid, zodat bijvoorbeeld initiatiefnemers die in het DSO willen nagaan of een vergunningen of melding nodig is voor de voorgenomen activiteit gebruik kan maken van de precisie van de geometrie van de locaties zoals die met deze regeling zijn vastgesteld.

6 Beheer van de fysieke leefomgeving: hoofdstuk 3 van de regeling

Hoofdstuk 3 van de regeling is gereserveerd voor de regels over het beheer van de fysieke leefomgeving. Deze regels worden met de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet aan dit hoofdstuk van de Omgevingsregeling toegevoegd.

7 Algemene regels over activiteiten geregeld in het Besluit activiteiten leefomgeving: hoofdstuk 4 van de regeling

7.1 Algemeen

Hoofdstuk 4 van deze regeling bevat algemene regels over activiteiten in de fysieke leefomgeving die de algemene regels uit het Besluit activiteiten leefomgeving nader aanvullen en uitwerken. Dit betreft een beperkt aantal onderwerpen omdat de meeste regels reeds op besluitniveau zijn opgenomen. Niet alle regels zijn echter geschikt om op besluitniveau te worden opgenomen. Het gaat hier om zogeheten dynamische regels, regels die regelmatig moeten worden aangepast (bijvoorbeeld over nieuwe technieken, zie hierna), die zich vanwege hun dynamische karakter beter lenen om te worden opgenomen in een ministeriële regeling.

Dit hoofdstuk bevat regels als bedoeld in artikel 4.3, derde lid, van de wet. De regels in dit hoofdstuk richten zich tot de degenen die de in de regels omschreven activiteiten verrichten.

Afdeling 4.1 getiteld ‘Algemeen’ bevat regels die van toepassing zijn op het gehele hoofdstuk 4, zoals de hierboven weergegeven regel over de normadressaat van de regels van dit hoofdstuk. Ook is hierin bepaald dat maatwerk is toegestaan op de in dat hoofdstuk benoemde milieubelastende activiteiten. Voor een nadere uitleg wordt verwezen naar de artikelsgewijze toelichting op deze artikelen.

Afdeling 4.2 getiteld ‘Dierenverblijven’ bevat regels over de emissies uit dierenverblijven voor het houden van landbouwhuisdieren als bedoeld in paragraaf 4.82 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Ook zijn meetmethoden opgenomen voor het meten van emissies uit dierenverblijven als bedoeld in artikel 4.824, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Daarnaast zijn regels over de output van elektronische monitoring bij luchtwassystemen als bedoeld in 4.829, van het Besluit activiteiten leefomgeving opgenomen.

Afdeling 4.3 getiteld ‘Berekenen afstanden plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden’ bevat regels over het onderwerp externe veiligheid. Meer precies: over het berekenen van het plaatsgebonden risico, het brandaandachtsgebied, explosieaandachtsgebied en gifwolkaandachtsgebied.

Afdeling 4.4 getiteld ‘Energiebesparende maatregelen’ wordt bij Invoeringsregeling ingevoegd.

De afdelingen 4.2 en 4.3 worden hierna toegelicht waarna de wijzigingen ten opzichte van de oude regelgeving en de effecten worden uiteengezet.

7.2 Agrarische milieubelastende activiteiten

Inleiding

In hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving worden milieubelastende activiteiten aangewezen waaronder die in de agrarische sector (afdeling 3.6). In paragraaf 3.6.1 (veehouderij) van het Besluit activiteiten leefomgeving is het houden van landbouwhuisdieren aangewezen als milieubelastende activiteit. Paragraaf 4.82 ‘Dierenverblijven’ van het Besluit activiteiten leefomgeving is van toepassing op het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven. Hierin zijn onder meer emissiegrenswaarden voor ammoniak en PM_{10} (fijnstof) opgenomen.
Afdeling 4.2 van deze regeling bevat nadere regels voor het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven. In deze afdeling is onder meer vastgelegd hoe de emissies van ammoniak en PM_{10} moeten worden berekend. Voordat deze afdeling 4.2 nader wordt toegelicht wordt hieronder eerst kort ingegaan op de verhouding tussen deze afdeling en de hoofdstukken, 6, 8 en 9 van deze regeling voor zover het gaat om meten en berekenen van ammoniak, PM_{10} en geur bij het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven. Voor een uitgebreidere toelichting over (de verhouding tussen) deze hoofdstukken wordt verwezen naar hoofdstuk 3 van deze toelichting en hoofdstuk 9, 11 en 12 van deze toelichting.

Meten en berekenen van ammoniakemissies, PM_{10}-emissies/-immissies en geuremissies/immissies

In deze regeling staan in verschillende hoofdstukken regels over de wijze van meten en berekenen van ammoniakemissies, PM_{10}-emissies/-immissies en geuremissies/immissies. De reden dat deze regels voor het meten en berekenen op verschillende plaatsen in de regeling zijn opgenomen is dat de metingen en berekeningen voor verschillende doeleinden moeten worden gebruikt.

Afdeling 4.2, van deze regeling bevat onder meer rekenregels om de emissies van ammoniak en PM_{10} uit dierenverblijven voor landbouwhuisdieren te kunnen uitrekenen. Deze regels richten zich tot degene die de activiteit verricht. Op deze wijze kan worden vastgesteld of wordt voldaan aan de emissiegrenswaarde voor ammoniak en PM_{10} uit het Besluit activiteiten leefomgeving.

De meet- en rekenregels uit hoofdstuk 4 zijn niet de enige regels die van belang zijn voor het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven. Ook de meet- en rekenregels in hoofdstuk 6, 8 en 9 van deze regeling zijn voor het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven van belang. Zo wordt in hoofdstuk 6 van deze regeling bepaald op welke wijze degene die de activiteit verricht de geur door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf moet berekenen om te kunnen bepalen of de bijdrage van een bedrijf niet leidt tot een overschrijding van de waarde voor de maximaal toelaatbare geur op grond van het omgevingsplan. Hoofdstuk 8 van deze regeling bevat voor het bevoegd gezag onder meer rekenregels voor het omgevingsplan die betrekking hebben op het berekenen van de geur om te kunnen vaststellen of wordt voldaan aan de waarde voor toelaatbare geur in het omgevingsplan. En in hoofdstuk 9, van deze regeling, dat de beoordelingsregels voor een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit bevat, bevat de wijze van berekening van PM_{10} als sprake is van een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het houden van landbouwhuisdieren. Voor een volledig overzicht wordt verwezen naar de toelichting bij de desbetreffende hoofdstukken.

Emissies algemeen

De emissie van een dierenverblijf is afhankelijk van het huisvestingssysteem in dit dierenverblijf en eventueel toegepaste aanvullende technieken. In deze regeling zijn voor de huisvestingssystemen de emissiefactoren voor ammoniak, PM_{10} en geur en voor de aanvullende technieken de verwijderingspercentages voor ammoniak, PM_{10} en geur opgenomen. Daarnaast staan er rekenregels in om de emissie van ammoniak en fijnstof te kunnen berekenen.

De emissie per dier per jaar is nodig om:

- te bepalen of wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden voor ammoniak en PM_{10} (paragraaf 4.82 Besluit activiteiten leefomgeving);
- de ammoniakemissie te berekenen voor intern salderen (paragraaf 4.82 Besluit activiteiten leefomgeving);
- de ammoniakdepositie te berekenen op natuurgebieden (Aanvullingsspoor natuur);
- de geurimmissie (of geurbelasting) te bereken om te bepalen of wordt voldaan aan de normen voor de maximaal toelaatbare geur in het omgevingsplan (paragraaf 5.1.4.6.3, van het Besluit kwaliteit leefomgeving);
- de PM_{10}-immissie (of concentratie PM_{10}) te berekenen om, als het bevoegd gezag grenswaarden voor PM_{10} heeft opgenomen, te bepalen of hieraan wordt voldaan (paragraaf 5.1.4.1, van het Besluit kwaliteit leefomgeving);
- de PM_{10}-immissie (of concentratie PM_{10}) te berekenen bij het toelaten van veehouderijen of gevoelige gebouwen;
- de PM_{10}-immissie (of concentratie PM_{10}) te berekenen om te bepalen of wordt voldaan aan de omgevingswaarden voor PM_{10} bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit (paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving).

Ook de meetmethode voor het meten van emissies van innovatieve stallen en eisen voor de standaard output van de verplichte elektronische monitoring bij luchtwassers maken onderdeel uit van deze regeling.

Emissiefactoren huisvestingssystemen en verwijderingspercentages aanvullende technieken

De emissie van ammoniak, PM_{10} of geur uit een dierenverblijf per dier per jaar wordt bepaald door de emissiefactor van het huisvestingssysteem waarin de dieren zijn gehuisvest en het verwijderingspercentage van een eventueel aanvullende techniek. Voor de meeste huisvestingssytemen en aanvullende technieken is er een vastgestelde systeembeschrijving waarin eisen zijn opgenomen voor uitvoering en gebruik van het systeem of de techniek.

De emissiefactor is de emissie per dier per jaar die afhankelijk is van het huisvestingssysteem in het dierenverblijf waar het dier wordt gehouden. De emissiefactor voor ammoniak is de emissie van ammoniak in kilogram per dierplaats per jaar. De emissiefactor voor PM_{10} is de emissie van fijnstof in gram per dier per jaar. De emissiefactor voor geur is de emissie van geur in odour unit per seconde per dier.

In een dierenverblijf kunnen ook aanvullende technieken worden toegepast die ervoor zorgen dat de emissies van ammoniak, PM_{10} of geur worden gereduceerd. De mate van reductie wordt het verwijderingspercentage genoemd.

De vastgestelde huisvestingssystemen met emissiefactoren en de vastgestelde aanvullende technieken met verwijderingspercentages zijn opgenomen in bijlage V en VI bij deze regeling. Op basis van de emissiefactoren en de verwijderingspercentages kan met behulp van de in afdeling 4.2, van deze regeling opgenomen rekenregels de emissie worden uitgerekend.

Het berekenen van de emissie is voor het bevoegd gezag niet alleen van belang om te kunnen beoordelen of aan de regels in het Besluit activiteiten leefomgeving of het omgevingsplan wordt voldaan, maar ook van belang bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit. Ook is het voor de veehouder zelf van belang om te kunnen bepalen of hij aan de regels voldoet en wat voor mogelijkheden hij heeft bij oprichten, wijzigen of uitbreiden van de veehouderij.

Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet waren de emissiefactoren voor ammoniak, PM_{10} en geur elk apart in de regelgeving opgenomen. De emissiefactoren voor ammoniak stonden in de Regeling ammoniak en veehouderij. De emissiefactoren voor PM_{10} stonden op de fijnstoflijst die periodiek werd gepubliceerd op grond van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007. De emissiefactoren voor geur stonden in de Regeling geurhinder en veehouderij. Deze tabellen zijn in deze regeling samengevoegd en de naamgeving van de huisvestingssystemen is daar waar mogelijk vereenvoudigd. Dit vergroot de inzichtelijkheid van de regels. De luchtwasser (luchtwassysteem) was altijd als huisvestingssysteem vermeld, maar omdat dezelfde luchtwassers bij bijna elke diercategorie waren vermeld en de luchtwasser eigenlijk een aanvullende techniek is, is deze verplaatst naar de aanvullende technieken. Hierdoor zijn de regels vereenvoudigd, omdat elke luchtwasser nog maar een keer hoeft te worden vermeld.

7.3 Milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's

Rekenregels afstand plaatsgebonden risico

Afdeling 4.3 van deze regeling bevat regels over het berekenen van het plaatsgebonden risico met betrekking tot milieubelastende activiteiten. Volgens artikel 5.6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is het plaatsgebonden risico de kans op het overlijden van een onbeschermd en continu aanwezig persoon buiten de begrenzing van de locatie waar een activiteit wordt verricht als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door die activiteit. Het gaat in deze afdeling om drie activiteiten waarvoor in het Besluit activiteiten leefomgeving is opgenomen dat de afstand in verband met het plaatsgebonden risico moet worden berekend. Dat zijn: Seveso-inrichtingen (paragraaf 4.2, van het Besluit activiteiten leefomgeving), buisleidingen (paragraaf 4.108, van het Besluit activiteiten leefomgeving) en windturbines (paragraaf 4.30, van het Besluit activiteiten leefomgeving). Het gaat hier om de afstanden vanaf deze Seveso-inrichtingen, buisleidingen en windturbines tot het punt waarop het plaatsgebonden risico een bepaalde waarde, bijvoorbeeld een op de miljoen per jaar, heeft.

Voor de activiteiten waarvoor dat in bijlage VII bij het Besluit kwaliteit leefomgeving is aangegeven, moet de afstand voor het plaatsgebonden risico van een op de miljoen per jaar worden berekend en worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning. Aan de hand van onder meer deze gegevens beoordeelt het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning kan worden verleend. De algemene toelichting daarop staat in paragraaf 12.2.

Ook bij het vaststellen van het omgevingsplan moet de afstand voor het plaatsgebonden risico worden uitgerekend. Dat geldt voor alle activiteiten van bijlage VII, onderdelen D en E. De algemene toelichting daarop staat in paragraaf 11.3.1.1.

De berekeningsmethode voor het plaatsgebonden risico is voor de drie verschillende doelen (voldoen aan algemene regels, beoordelen aanvraag omgevingsvergunning en vaststellen omgevingsplan) dezelfde. In het Handboek Omgevingsveiligheid staan stappenplannen voor het berekenen van het plaatsgebonden risico. Dit handboek is te vinden op de website van het RIVM. [35] In de stappenplannen komen de rekenregels terug uit de Handleiding Risicoberekeningen Bevi, de Handleiding Risicoberekeningen Bevb en het Handboek Risicozonering Windturbines. De voorgeschreven rekenmodellen zijn Safeti-NL[36] en Carola[37].

Rekenregels afstand brandaandachtsgebied, explosieaandachtsgebied en gifwolkaandachtsgebied

Afdeling 4.3 bevat naast regels voor het berekenen van het plaatsgebonden risico, regels over het berekenen van het brandaandachtsgebied, explosieaandachtsgebied en gifwolkaandachtsgebied voor Seveso-inrichtingen (paragraaf 4.2, van het Besluit activiteiten leefomgeving), opslagtanks voor propaan of propeen (paragraaf 4.91, van het Besluit activiteiten leefomgeving) en buisleidingen (paragraaf 4.108, van het Besluit activiteiten leefomgeving). Het werken met aandachtsgebieden komt voort uit de modernisering van het omgevingsveiligheidbeleid.[38] Het betreft een andere aanpak van omgaan met het groepsrisico dan voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet het geval was. Er wordt gewerkt met aandachtsgebieden die rond een activiteit met externe veiligheidsrisico's liggen. Daarbij worden brandaandachtsgebieden, explosieaandachtsgebieden en gifwolkaandachtsgebieden onderscheiden. De afstanden van de aandachtsgebieden moeten ook worden berekend voor het beoordelen van een aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit laatste is nader toegelicht in paragraaf 12.2.1.

Voor het vaststellen van een omgevingsplan moet de afstand van de aandachtsgebieden worden berekend voor alle activiteiten van bijlage VII, onderdelen D en E, bij het Besluit kwaliteit leefomgeving. Dit is nader toegelicht in paragraaf 11.3.1.1. Voor het bepalen van de aandachtsgebieden zijn stappenplannen opgenomen in het Handboek Omgevingsveiligheid van het RIVM. In afdeling 4.3 is bepaald welke stappenplannen van toepassing zijn op het berekenen van de afstanden van de aandachtsgebieden.

7.4 Wijzigingen

Agrarische milieubelastende activiteiten

- De tabellen met de emissiefactoren van huisvestingssystemen en verwijderingspercentages van aanvullende technieken zijn samengevoegd en meer inzichtelijk ingedeeld. Inhoudelijk zijn de regels een voorzetting van de bestaande regels in de Regeling ammoniak en veehouderij,

[35] Zie https://omgevingsveiligheid.rivm.nl/handboek-omgevingsveiligheid.

[36] Zie https://www.rivm.nl/Onderwerpen/S/SAFETI_NL, SAFETI-NL is het rekenmodel voor het berekenen van de omgevingsveiligheidsrisico's van inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden gebruikt, verpakt, bewerkt of opgeslagen en chemicaliënleidingen en buisleidingen met aardolieproducten.

[37] Zie https://www.rivm.nl/Onderwerpen/C/CAROLA, CAROLA is het rekenmodel voor het berekenen van de omgevingsveiligheidsrisico's van ondergrondse hogedruk aardgastransportleidingen.

[38] Zie voor meer informatie over de gevolgen van de modernisering van het omgevingsveiligheidbeleid paragraaf 8.1.4.2 van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Regeling geurhinder veehouderij en de jaarlijks gepubliceerde fijnstoflijst op grond van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit.
- Er wordt voorzien in een standaard voor het databestand van de monitoringsgegevens van luchtwassers. Het gaat hier om de output van de monitoringsgegevens van luchtwassers.
- Voor het berekenen van het verwijderingspercentage van de combinatie van technieken voor PM_{10} is verwezen naar een nieuw rekenmodel Vee-combistof.

Milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's

De wijzigingen van de berekening van het plaatsgebonden risico zijn gelijk aan de wijzigingen genoemd in paragraaf 11.4 van deze toelichting.

7.5 Effecten

Agrarische milieubelastende activiteiten
- Door drie tabellen voor de emissiefactoren van huisvestingssystemen en aanvullende technieken samen te voegen tot één tabel zijn de regels voor de gebruiker compacter en inzichtelijker gemaakt. Daarnaast is inzichtelijker welk effect de verschillende huisvestingssystemen en aanvullende technieken hebben voor de reductie van emissies (ammoniak, PM_{10} en geur). In plaats van drie tabellen in drie verschillende regelingen is alles nu opgenomen in een tabel in deze regeling.
- Bevoegd gezag, agrarische bedrijven en adviseurs die gebruik maken van eigen rekensheets om emissies te berekenen, zullen deze – als gevolg van de nieuwe indeling en nieuwe codering – eenmalig moeten herzien. Ook zal de wijziging van de codering extra tijd kosten op verschillende momenten. Dit effect is echter gering omdat voorzien wordt in een tabel met oude en nieuwe codes (transponeringstabel). Deze standaardisering van de registratie van gegevens van luchtwassers kan leiden tot eenmalige kosten voor aanpassing bij bestaande luchtwassers. Deze kosten zijn beperkt en daarnaast kan de aanpassing bij een reguliere onderhoudsbeurt worden meegenomen.
- Door de standaard voor het databestand van de monitoringsgegevens van luchtwassers wordt het voor het bevoegd gezag eenvoudiger om de gegevens van de monitoring te analyseren en te gebruiken in het kader van het toezicht. Deze wijziging verlaagt daarmee de toezichtslasten (en de benodigde acties kunnen sneller in gang worden gezet).

Milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's

De effecten van de berekening van het plaatsgebonden risico zijn gelijk aan de effecten genoemd in paragraaf 11.5 van deze toelichting voor externe veiligheid.

8 Uitvoeringstechnische regels bij het Besluit bouwwerken leefomgeving: hoofdstuk 5 van de regeling

8.1 Algemeen

In aanvulling op de regels van het Besluit bouwwerken leefomgeving bevat hoofdstuk 5 van deze regeling een aantal uitvoeringstechnische, administratieve en meet- en rekenregels die van toepassing zijn op het verrichten van bouwactiviteiten en het gebruik en het in stand houden van bouwwerken. Het gaat daarbij vooral om de uitwerking van regels die voorheen waren opgenomen in de Regeling Bouwbesluit 2012 en de Regeling energieprestatie van gebouwen. De artikelen 4.3, eerste lid, onder a, en derde lid, en 4.21 van de wet vormen de grondslag voor deze regels.

Hoofdstuk 5 bestaat uit twee afdelingen. Afdeling 5.1 van deze regeling bevat regels met het oog op duurzaamheid. Het gaat allereerst om regels over de berekening van de milieuprestatie, bedoeld in artikel 4.159 van het Besluit bouwwerken leefomgeving, en om regels over de rekenmethodiek voor het systeemrendement, bedoeld in artikel 5.21 van het Besluit bouwwerken leefomgeving. Deze regels zijn gericht op het borgen van de energiezuinigheid van te (ver)bouwen bouwwerken. In aanvulling op de regels van afdeling 6.4 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Energielabel) zijn in afdeling 5.1 daarnaast uitvoeringstechnische en administratieve regels over het energielabel opgenomen. Die regels zijn gesteld in het kader van de verplichte implementatie van de EPBD-richtlijn.[39] Zij betreffen onder meer het verstrekken van een energielabel, de daarbij te hanteren bepalingsmethode, de registratie van energielabels en de vakbekwaamheid van erkende energielabeldeskundigen. Eveneens in het kader van de verplichte implementatie van de EPBD-richtlijn zijn in afdeling 5.1 verder uitvoeringstechnische en administratieve regels over de keuring van airconditioningsystemen opgenomen. Die regels betreffen vooral de vakbekwaamheid van degenen die zo'n keuring mogen verrichten en de te hanteren inspectiemethodiek. Zij zijn gesteld in aanvulling op de regels die in paragraaf 6.5.2 van het Besluit bouwwerken leefomgeving over de keuring van airconditioningsystemen zijn gesteld.

Afdeling 5.1 kan reeds voor de inwerkingtreding van deze regeling nog aangepast worden in verband met de implementatie van nieuwe Europese regelgeving en landelijke aanpassing van de milieuprestatie.

Afdeling 5.2 van deze regeling bevat regels over de toepassing van NEN-normen. In het Besluit bouwwerken leefomgeving is als bepalingsmethode in regels vaak naar NEN-normen verwezen. In afdeling 5.2 van deze regeling is voor een aantal van deze normen aangegeven hoe zij moeten worden toegepast.

8.2 Wijzigingen

- De regels in hoofdstuk 5 van de regeling zijn inhoudelijk ongewijzigd overgenomen uit de Regeling Bouwbesluit 2012 en de Regeling energieprestatie van gebouwen. Er is vooral sprake van een redactionele omzetting in de systematiek van deze regeling.
- Door meer dan voorheen regels op te nemen op besluitniveau dan op regelingniveau, heeft de gebruiker vaker alleen te maken met regels die in één document zijn opgenomen.

8.3 Effecten

- De regels van dit hoofdstuk leiden tot verdere harmonisatie van begrippen en vergroting van de inzichtelijkheid, voorspelbaarheid en het gebruiksgemak.
- Door het inhoudelijk ongewijzigd overnemen uit de Regeling Bouwbesluit 2012 en de Regeling energieprestatie van gebouwen leiden de regels van dit hoofdstuk niet tot lastenverzwaringen en is in principe ook geen sprake van eenmalige kosten.

---

[39] Richtlijn 2010/31/EU van het Europees Parlement en de Raad van 19 mei 2010 betreffende de energieprestatie van gebouwen.

9 Meet- en rekenregels decentraal gereguleerde activiteiten: hoofdstuk 6 van de regeling

Status van de tekst van hoofdstuk 9 van deze toelichting (hoofdstuk 6 van de regeling)

De regels in hoofdstuk 6 van de regeling en de bijbehorende toelichting zijn alvast ter informatie opgenomen. Deze zullen onderdeel zijn van de (consultatie van de) Invoeringsregeling Omgevingswet en met die regeling ook worden vastgesteld. Reacties op deze onderdelen zullen bij de totstandkoming van de Invoeringsregeling Omgevingswet worden meegenomen.

9.1 Algemeen

Hoofstuk 6 van deze regeling is gereserveerd voor de meet- en rekenregels die het Rijk stelt over activiteiten waarover in het omgevingsplan, de waterschapsverordening of de omgevingsverordening op grond van artikel 4.1 van de wet regels kunnen worden gesteld. Deze meet- en rekenregels zijn algemene regels die gericht zijn tot degene die de activiteit verricht. De regels zijn van toepassing zodra in het omgevingsplan, de waterschapsverordening of de omgevingsverordening over het onderwerp regels met een kwantitatieve waarde (waarde uitgedrukt in een getal) zijn gesteld. De grondslag voor deze regels in dit hoofdstuk wordt naar aanleiding van de motie van de leden Veldman en Çegerek[40] van de Tweede Kamer, via het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet aan de Omgevingswet toegevoegd (artikel 4.2, tweede lid). Dit hoofdstuk krijgt daarom invulling via de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet.

Met deze meet- en rekenregels van het Rijk over decentraal gereguleerde activiteiten worden lokale verschillen tussen de meet- en rekenregels voorkomen en de bestuurlijke lasten van decentrale overheden beperkt (zie hierover meer in paragraaf 3.3 van deze toelichting). Het aantal onderwerpen waarover dit hoofdstuk regels bevat is beperkt. Uit overwegingen van subsidiariteit[41] is ervoor gekozen om alleen meet- en rekenregels te geven als die decentrale regels worden gesteld door het toepassen van de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving die een bepaalde norm (een kwantitatieve waarde of bandbreedte) waarvoor moet worden gerekend voorschrijven. In die gevallen is al sprake van een begrenzing in de decentrale beslisruimte die ook het door het Rijk stellen van meet- en rekenregels rechtvaardigt.

Deze keuze heeft tot gevolg dat in dit hoofdstuk alleen meet- en rekenregels zijn opgenomen die samenhangen met het omgevingsplan, en dus niet voor de waterschapsverordening of de omgevingsverordening. Het betreffen de meet- en rekenregels voor de waarden voor het toelaatbare geluid, voor de toelaatbare trillingen en voor de toelaatbare geur door zuiveringtechnische werken en agrarische activiteiten. De achtergrond daarvan is de bij de totstandkoming van het Besluit activiteiten leefomgeving gemaakte keuze om deze aspecten niet langer op rijksniveau te regelen maar regulering daarvan op decentraal niveau te laten plaatsvinden omdat een locatiespecifieke aanpak meer mogelijkheden biedt voor het beheer van de milieugebruiksruimte.[42] Omdat het Besluit kwaliteit leefomgeving voor de waterschapsverordening en de omgevingsverordening geen instructieregels bevat met een kwantitatieve norm zijn hierover in dit hoofdstuk van de regeling geen meet- of rekenregels opgenomen. Wel zijn in overeenstemming met de reikwijdte van de grondslag in artikel 4.1, tweede lid, van de wet hiervoor de afdelingen 6.3 en 6.4 gereserveerd.

---

[40] In de aangenomen motie van de leden Veldman en Çegerek (Kamerstukken II 2016/17, 33118, nr. 59.) verzoekt de Kamer de regering om, via het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet te regelen dat het Rijk ook regels kan stellen over meet- en rekenmethoden bij algemene regels in decentrale regelgeving.

[41] Dit sluit aan bij de reactie op deze motie van de toenmalige Minister van Infrastructuur en Milieu in het notaoverleg met de Tweede Kamer op 19 december 2016. Daarbij gaf de minister aan dat zij het niet wenselijk acht dat dat het Rijk voor alle gemeentelijke regels voorziet in een regeling van de meet- en rekenregels.

[42] Nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving, paragraaf 4.2.

In lijn met de strekking van de motie Veldman en Çegerek (zie hiervoor) is voor de meet- en rekenregels in dit hoofdstuk geen maatwerk toegestaan. Een uitzondering hierop vormen de meet- en rekenregels voor innovatieve stalsystemen. Dit sluit ook aan bij het feit dat ook in hoofdstuk 4 van de regeling hiervoor maatwerk is toegestaan. Voor de regels in dit hoofdstuk is het wel toegestaan dat initiatiefnemers, na voorafgaande toestemming van het bevoegd gezag, gelijkwaardige meet- en rekenmethoden toepassen. (Voor een uitgebreide toelichting op maatwerk en gelijkwaardigheid in deze regeling zie paragraaf 2.3.4.).

De regels in dit hoofdstuk zijn zo vormgegeven dat zij de onderzoekslasten zo veel mogelijk beperken. Dit is toegelicht in paragraaf 2.3.2 van deze toelichting.

De regels in dit hoofdstuk zijn geordend naar het besluit waarop zij betrekking hebben en vervolgens themagewijs opgebouwd in aansluiting op de ordening van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Dit bevordert de inzichtelijkheid en het gebruiksgemak. Afdeling 6.1 bevat bepalingen over het toepassingsbereik van de regels en de normadressaat van de regels. Afdeling 6.2 bevat de meet- en rekenregels voor activiteiten waarover in het omgevingsplan, in overeenstemming met de instructieregels uit afdeling 5.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, regels met een kwantitatieve norm kunnen worden gesteld. Op dit moment betreft het de kwantitatieve normen voor het toelaatbare geluid, voor de toelaatbare trillingen en voor de toelaatbare geur.

Leeswijzer

In de navolgende paragraaf 9.2 over milieu en gezondheid in het omgevingsplan worden de algemene regels met meet- en rekenregels voor geluid, trillingen en geur nader toegelicht. De paragrafen 9.3 en 9.4 bevatten een overzicht van de wijzigingen en effecten van de regels ten opzichte van de situatie voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

9.2 Milieu en gezondheid in het omgevingsplan

Afdeling 6.2 van de regeling bevat de meet- en rekenregels voor activiteiten waarover in het omgevingsplan, in overeenstemming met de instructieregels uit afdeling 5.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, regels met een kwantitatieve norm kunnen worden gesteld. Het betreffen de meet- en rekenregels voor de waarden voor het toelaatbare geluid, voor de toelaatbare trillingen en voor de toelaatbare geur door zuiveringtechnische werken en agrarische activiteiten.

Het toepassingsbereik van de regels in deze afdeling is gelijk is aan het toepassingsbereik van de instructieregels over het desbetreffende aspect in afdeling 5.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Dit betekent dat de meet- en rekenregels alleen betrekking hebben op de (categorieën van) activiteiten waarvoor het Besluit kwaliteit leefomgeving kwantitatieve waarden voor geluid, trillingen of geur bevat. Als gemeenten ervoor kiezen om andere activiteiten met een kwantitatieve norm te reguleren, een andere parameter te reguleren dan waarop de regels in dit hoofdstuk zien, of een andere dosismaat te hanteren (bijvoorbeeld voor geluid geen dB(A) maar de dosismaat voor laagfrequent geluid dB(C)) dan zal de gemeente zelf in het omgevingsplan moeten voorzien in de daarvoor te hanteren meet- of rekenregels.

De toepassing van de regels uit deze afdeling is aan de orde als in het omgevingsplan – in overeenstemming met de instructieregels uit afdeling 5.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving – hiervoor een kwantitatieve waarde is opgenomen. Degene die de activiteit gaat verrichten of verricht waarvoor die waarde is gesteld, kan door te meten of te rekenen met toepassing van deze regels bepalen of zijn activiteit in overeenstemming is met de (immissie)waarde uit het omgevingsplan. Ook in het kader van het toezicht en de handhaving wordt met toepassing van de regels uit dit hoofdstuk bepaald of de activiteit in overeenstemming is met de in het omgevingsplan gestelde kwantitatieve waarde.

De regels in deze afdeling hangen nauw samen met de instructieregels over geluid, trillingen en geur in het omgevingsplan zoals die zijn opgenomen in afdeling 8.2 van deze regeling. In die

afdeling worden dezelfde meet- en rekenmethoden voorgeschreven als in afdeling 6.2 van de regeling omdat de regels in afdeling 8.2 uitwerking geven aan dezelfde instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving. De regels uit afdeling 8.2 moeten echter worden toegepast door het bestuursorgaan bij de vaststelling van het omgevingsplan.

De meet- en rekenregels over geluid, trillingen en geur worden hierna nader toegelicht.

9.2.1 Meet- en rekenregels bij decentrale regels voor toelaatbaar geluid

In paragaaf 6.2.1 van de regeling zijn de meet- en rekenregels opgenomen voor het bepalen van geluid door activiteiten op geluidgevoelige gebouwen. Deze meet- en rekenregels zijn nodig als ter uitvoering van de instructieregels uit paragraaf 5.1.4.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving in het omgevingsplan waarden zijn gesteld voor het toelaatbare geluid op geluidgevoelige gebouwen en in geluidgevoelige ruimten binnen in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen. Degene die de activiteit verricht, gebruikt de meet- en rekenregels uit paragraaf 6.2.1 van de regeling om te bepalen of zijn activiteit in overeenstemming is met de in het omgevingsplan gestelde waarden. Door het voorschrijven van deze meet- en rekenregels wordt voor alle activiteiten (anders dan voor enkele specifieke activiteiten waarvoor deze paragraaf eveneens meet- en rekenregels bevat, zie hierna), in alle gevallen de waarde voor geluid op dezelfde manier gemeten en berekend.

Paragraaf 5.1.4.2.3 van het Besluit kwaliteit leefomgeving stelt voor enkele specifieke geluid veroorzakende activiteiten specifieke instructieregels. Deze instructieregels bepalen dat het omgevingsplan specifieke waarden kan bevatten voor het geluid door windturbines, door militaire buitenschietbanen en springterreinen en andere buitenschietbanen. De standaardwaarden voor deze activiteiten hebben een specifieke dosismaat, zodat hiervoor in de regeling ook specifieke rekenregels zijn opgenomen.

Handleiding meten en rekenen industrielawaai

Voor het bepalen van de geluidbelasting door activiteiten – anders dan door de specifieke activiteiten – zijn de in de Handleiding meten en rekenen industrielawaai opgenomen rekenregels voorgeschreven. Dit komt overeen met de praktijk van voor inwerkingtreding van de Omgevingswet. De Handleiding meten en rekenen industrielawaai was onder de voorheen geldende wetgeving voor een aantal gevallen voorgeschreven en werd ook toegepast als deze niet expliciet was voorgeschreven.

In de Handleiding meten en rekenen industrielawaai zijn twee methoden opgenomen; methode I voor eenvoudige situaties, en methode II voor complexe situaties. Het toepassingsbereik van methode I en II staat in hoofdstuk 3 van module A van de Handleiding meten en rekenen industrielawaai. Beide methoden zijn aangewezen in de regeling. In de Handleiding meten en rekenen industrielawaai wordt het begrip inrichting uit de voorheen geldende Wet milieubeheer en Wet algemene bepalingen omgevingsrecht gebruikt. Bij het toepassen van deze Handleiding onder de Omgevingswet moet hiervoor in de plaats worden gelezen: een activiteit als bedoeld in artikel 5.58 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Bij het toepassen van methode I of II gelden de definities en de omschrijving van de symbolen van bijlage 1 van module D bij de Handleiding meten en rekenen industrielawaai. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat de representatieve bedrijfssituatie op eenzelfde manier wordt toegepast als onder de voorheen geldende regelgeving. Een gemeente kan in een omgevingsplan opnemen hoe zij omgaat met incidentele en regelmatige afwijkingen van de representatieve bedrijfssituatie.

In paragraaf 6.2.1 van de regeling is bepaald dat voor het meten van de geluidemissie bij binnenschietbanen specifieke meetregels gelden. Dit is het Meetvoorschrift binnenschietbanen, dat in bijlage XIX bij de regeling is opgenomen. De inhoud hiervan komt overeen met bijlage 7 bij de Activiteitenregeling milieubeheer die tot voor inwerkingtreding van de Omgevingswet gold. Alleen de regelgevende onderdelen van deze bijlage 7 bij de activiteitenregeling zijn opgenomen en de bijlage is in overeenstemming gebracht met de terminologie van het nieuwe stelsel. Voor het berekenen van de geluidimmissie wordt de Handleiding meten- en rekenen industrielawaai gebruikt, net als bij de andere activiteiten waarvoor het artikel geldt.

De rekenregels die in methode I en II zijn beschreven kunnen 'met de hand' worden uitgevoerd, maar het met de hand uitvoeren van de methoden zou het toepassen van de rekenmethoden voor handhavingsdoeleinden of het opstellen van omgevingsplannen echter bijzonder arbeidsintensief maken. Daarom zijn deze rekenregels al van oudsher verwerkt in softwaremodellen. Dit maakt dat bij het gebruik maken van deze softwaremodellen, de onderzoekslasten in belangrijke mate worden bepaald door het verzamelen van de invoergegevens voor de berekeningen.

Meet- en rekenregels voor specifieke activiteiten

Voor de geluidbelasting door windturbines zijn de methoden uit de Handleiding meten en rekenen industrielawaai niet geschikt. Daarom is er voor windturbines en windparken een specifieke rekenregel voorgeschreven die is opgenomen in bijlage XXI bij deze regeling. De inhoud hiervan komt overeen met bijlage 4 bij de Activiteitenregeling milieubeheer die tot voor inwerkingtreding van de Omgevingswet gold. Wel zijn alleen de regelgevende delen van de bijlage 4 bij de Activiteitenregeling opgenomen en niet de beleidsmatige delen. Verder is de bijlage in overeenstemming gebracht met de terminologie van het nieuwe stelsel.

Voor de geluidbelasting door schoten en springstoffen op civiele buitenschietbanen, militaire buitenschietbanen, militaire springterreinen of combinaties daarvan geldt een eigen beoordelingsgrootheid: de $B_{s,dan}$. Voor het berekenen van de geluidbelasting door deze activiteiten zijn aparte rekenregels voorgeschreven welke als bijlage[43] bij de regeling wordt opgenomen.

9.2.2 Meet- en rekenregels bij decentrale regels voor toelaatbare trillingen

In paragraaf 6.2.2 van de regeling staan meet- en rekenregels voor het bepalen van trillingen. Paragraaf 5.1.4.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving bepaalt dat een omgevingsplan erin voorziet dat trillingen veroorzaakt door activiteiten (anders dan wonen), in trillinggevoelige ruimten van trillinggevoelige gebouwen aanvaardbaar zijn. Hiervoor moeten standaardwaarden voor de toelaatbare trillingniveaus in het omgevingsplan worden opgenomen. Voor het meten en berekenen of aan de toelaatbare trillingniveaus wordt voldaan, moet degene die de trillingveroorzakende activiteit verricht, de meet- en rekenregels van paragraaf 6.2.2 toepassen om aan te tonen dat de activiteit voldoet aan de waarden in het omgevingsplan. Hiermee wordt de uniformiteit voor het bepalen van de trillingen van verschillende activiteiten gewaarborgd. In deze regeling wordt de richtlijn *Meet- en beoordelingsrichtlijnen voor trillingen*, deel B «Hinder voor personen in gebouwen» van de Stichting Bouwresearch Rotterdam als methode aangewezen. Deze methode werd ook onder het voorheen geldende recht gebruikt.

9.2.3 Meet- en rekenregels bij decentrale regels voor toelaatbare geur

In paragraaf 6.2.3 van deze regeling zijn meet- en rekenmethoden opgenomen voor het bepalen van de geur op geurgevoelige gebouwen door activiteiten. Het gaat om de toelaatbare geur van zuiveringtechnische werken en van het houden van landbouwhuisdieren. De gemeente moet op grond van paragraaf 5.1.4.6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving in het omgevingsplan rekening houden met de geur door deze activiteiten op geurgevoelige gebouwen. Als een gemeente ervoor kiest om in het omgevingsplan waarden te stellen voor de toelaatbare geur op geurgevoelige gebouwen. Dan moet degene die de activiteit verricht met de voorgeschreven meet- en rekenmethoden bepalen of wordt voldaan aan deze waarden.

Voor de geur door zuiveringtechnische werken en de geur door het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven, staat in de regeling dat de geuremissie berekend wordt met behulp van emissiefactoren De geur op het geurgevoelige gebouw wordt vervolgens berekend met een verspreidingsmodel. Voor zuiveringtechnische werken wordt de verspreiding berekend met de rekenregels van SRM 3 (ook wel Nieuw Nationaal Model genoemd), deze rekenregels worden ook voor verspreidingsberekeningen bij luchtkwaliteit gebruikt. Er is voor gekozen om in de benaming van de verspreidingsberekening aan te sluiten bij de regels over luchtkwaliteit. Deze

[43] Deze bijlage komt in de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet, de bijlage zal inhoudelijk zoveel mogelijk overeenkomen met bijlage 9 van de Activiteitenregeling.

harmonisatie zorgt voor meer eenduidigheid. Voor het berekenen en eventueel meten van de emissie door procesonderdelen van een zuiveringtechnisch werk moet degene die de activiteit verricht, als er geen emissiefactor beschikbaar is, één van de methodes uit de NTA 9065 gebruiken.

Voor het berekenen van de geurimmissie ten gevolge van dierenverblijven voor landbouwhuisdieren is het nodig om eerst de geuremissie te bepalen. In bijlage V en VI staan de geuremissiefactoren en geurverwijderingspercentages van dierenverblijven voor landbouwhuisdieren. Deze regels voor de berekening van de emissie zijn vergelijkbaar met de regels voor de berekening van de ammoniakemissie en de fijnstofemissie die zijn opgenomen in afdeling 4.2 van de regeling. Op grond van de zo berekende geuremissie wordt de geurimmissie berekend met het verspreidingsmodel V-stacks vergunning[44]. V-stacks vergunning is een specifiek rekenmodel voor veehouderijen gebaseerd op SRM 3. SRM 3 is voorgeschreven voor het berekenen van luchtkwaliteit.

Voor andere activiteiten die geurhinder kunnen veroorzaken is geen waarde voor de toelaatbare geur opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dat geval mag de gemeente kiezen hoe ze zorgt voor aanvaardbare geur. Dit is beschreven in hoofdstuk 11 van deze toelichting.

Verspreidingsberekeningen en invoergegevens

De verspreidingsberekeningen bij geur worden, zoals hiervoor aangegeven, uitgevoerd met SRM 3 en met V-stacks vergunning. SRM 3 wordt ook gebruikt voor de verspreidingsberekeningen voor luchtkwaliteit. De generieke invoergegevens bij het gebruik van SRM 3 zijn opgenomen in paragraaf 8.2.2.1 van de regeling (kwaliteit van de buitenlucht). Deze regels gelden ook als het model gebruikt wordt voor geurberekeningen. Onder het voorheen geldende recht waren er geen regels voor generieke invoergegevens voor geur.

Mogelijkheden voor alternatieve rekenmethodes

Zoals in paragraaf 9.1 is aangegeven is geen maatwerk mogelijk op de in hoofdstuk 6 van de regeling voorgeschreven rekenmethoden, behalve voor de emissiefactoren en verwijderingspercentages die gebruikt worden voor de berekening van de geurimmisie door het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven in innovatieve stallen (dit is terug te vinden in paragraaf 6.1 van de regeling). Wel kunnen, zoals geregeld in artikel 4.7 van de wet, gelijkwaardige maatregelen (meet- en rekenmethoden) worden toegepast na goedkeuring door het bevoegd gezag.

9.3 Wijzigingen

- Voor geluid, trillingen en geur wordt naar meet- en rekenregels verwezen die ook onder het voorheen geldende recht werden gebruikt. Nieuw is dat er alleen wordt verwezen naar de specifieke onderdelen van handleidingen, en richtlijnen waar de meet- en rekenregels staan en niet naar toelichtende onderdelen van die handleidingen of richtlijnen. Als de meet- en rekenregels zijn opgenomen als bijlage bij de regeling dan is de tekst aangepast aan de terminologie van het nieuwe stelsel onder de Omgevingswet. De toelichtende delen bij de bijlage staan in de artikelsgewijze toelichting.
- Waar mogelijk zijn de afrondingsregels geüniformeerd en opgenomen in de regeling in plaats van de handleidingen.
- Voor activiteiten, anders dan specifieke activiteiten, worden de in de Handleiding meten en rekenen industrielawaai opgenomen meet- en rekenregels voorgeschreven terwijl dit voorheen niet zo was.

[44] Zie https://www.infomil.nl/onderwerpen/landbouw/geur/model-stacks/

- De generieke invoergegevens voor SRM 3 zijn opgenomen in paragraaf 8.2.2.1 van de regeling. In het voorheen geldende recht was er niets geregeld over de generieke invoergegevens bij geurberekeningen.

9.4 Effecten

- Het is doelmatig en efficiënt dat zowel de degene die de activiteit verricht die geur, geluid of trillingen veroorzaakt (volgens dit hoofdstuk) als het bestuursorgaan (volgens hoofdstuk 8 van de regeling) in alle gevallen de in het omgevingsplan opgenomen waarde voor geur, geluid en trillingen op dezelfde manier moet meten en berekenen.
- Het voorschrijven van meet- en rekenregels die ook onder het voorheen geldende recht werden gebruikt leidt tot continuïteit voor de uitvoeringspraktijk.
- Doordat regels voor alle meet- en rekenregels redactioneel zijn geharmoniseerd is de inzichtelijkheid verbeterd en neemt het gebruiksgemak van de regelgeving toe.
- Door specifieker te verwijzen en door het in de regeling aanwijzen van onderdelen van handleidingen en richtlijnen (zoals bij geluid en trillingen) wordt de inzichtelijkheid van de toepasselijke regels verbeterd. Hierdoor wordt duidelijk welke onderdelen van handleidingen en richtlijnen juridisch bindende status hebben en welke onderdelen alleen in toelichtende zin bedoeld zijn.
- Door voor het rekenmodel voor de verspreiding van geur dezelfde eisen te stellen als bij luchtkwaliteit is de inzichtelijkheid van de regelgeving verbeterd en neemt het gebruiksgemak toe. Dit wordt nader toegelicht in hoofdstuk 11 van deze toelichting.
- Doordat dezelfde generieke invoergegevens voor luchtkwaliteit en geur worden gebruikt zijn deze beter vindbaar en is de inzichtelijkheid verbeterd. Doordat er harmonisatie heeft plaatsgevonden kunnen gegevens worden hergebruikt. Hierdoor worden de onderzoekslasten verminderd.
- Het in de regeling opnemen van afrondingseisen die voorheen in handleidingen/handboeken stonden en de harmonisatie van de afrondingseisen geeft meer inzicht in de totstandkoming van de uitkomsten van berekeningen. Zo wordt voorkomen dat berekeningen onnodig opnieuw worden uitgevoerd. Hierdoor worden de onderzoekslasten verminderd.
- De regeling bepaalt dat áls er een meet- of rekenmethode moet worden gebruikt, welke methode dan moet worden toepast. Er hoeft alleen gemeten of gerekend te worden als dat nodig is volgens het omgevingsplan.

10 Gegevens en bescheiden: hoofdstuk 7 van de regeling

10.1 Algemeen

In hoofdstuk 7 van deze regeling worden op grond van de artikelen 16.55, tweede lid en 16.88, derde en vierde lid van de wet, regels gesteld over de bij een aanvraag om een omgevingsvergunning en een gedoogplichtbeschikking te verstrekken gegevens en bescheiden. Deze regels worden gesteld om een aanvrager duidelijkheid te verschaffen over de gegevens en bescheiden die voor de beslissing op de aanvraag nodig zijn en aan het bevoegd gezag moeten worden verstrekt.

Naast omgevingsvergunningen en gedoogplichtbeschikkingen regelt de Omgevingswet nog andere besluiten die (soms) op aanvraag worden genomen, zoals maatwerkvoorschriften. Artikel 16.88, derde lid, onder a, van de Omgevingswet, zoals dat artikellid luidt na inwerkingtreding van het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet, biedt de mogelijkheid om ook voor die besluiten bij ministeriële regeling regels te stellen over het verstrekken van gegevens en bescheiden bij een aanvraag. Van die mogelijkheid wordt geen gebruik gemaakt omdat die besluiten naar hun aard uitzonderlijk en situatie-specifiek zijn. Voor die besluiten gelden alleen de aanvraagvereisten van artikel 4:5 van de Awb en de mogelijkheid voor het bevoegd gezag om op grond van artikel 4:2, tweede lid, van de Awb aanvullende gegevens te vragen. Ook voor de overige besluiten op grond van de Omgevingswet zijn geen specifieke aanvraagvereisten opgenomen. De redenen hiervoor zijn dat het niet gaat om besluiten die op aanvraag worden genomen of omdat de algemene aanvraagvereisten van artikel 4:2 van de Awb volstaan om een besluit te kunnen nemen. De aanvraagvereisten hebben een nauwe relatie met de aanwijzing van de vergunningplichtige activiteiten in het Besluit activiteiten leefomgeving, de beoordelingsregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving voor omgevingsvergunningen en de in hoofdstuk 9 opgenomen meet- en rekenregels die bij de beoordeling van de aanvraag moeten worden toegepast.

Aanvraagvereisten omgevingsvergunningplichten in het omgevingsplan (afwijkactiviteit/omgevingsplanactivteit), waterschapsverordening en omgevingsverordening

In artikel 16.55, tweede lid, van de wet is bepaald dat bij ministeriële regeling regels worden gesteld over de te verstrekken gegevens en bescheiden bij de aanvraag om een omgevingsvergunning. Die bepaling geldt voor omgevingsvergunningen op grond van rijksregelgeving, maar ook voor omgevingsvergunningen op grond van een omgevingsverordening, waterschapsverordening of omgevingsplan. Een van de uitgangspunten van de stelselherziening is ‘decentraal, tenzij’, waarbij de beleidsruimte voor de andere overheden zo ruim mogelijk wordt gelaten. Om die reden is er voor gekozen om, behoudens enkele algemene aanvraagvereisten en voor participatie, geen aanvraagvereisten op te nemen voor de vergunningplichten die niet door het Rijk zijn ingesteld. Dit betekent dat er geen specifieke aanvraagvereisten in de regeling zijn opgenomen voor het aanvragen van een afwijkactiviteit[45]. Daarbij speelt ook mee, dat op voorhand niet vaststaat in welke situaties en om welke redenen de decentrale overheden kiezen voor het instrument vergunning en wanneer ze van andere instrumenten gebruik maken, zoals algemene regels met een meldingenstelsel.

Bruidsschat

De bruidsschat zorgt ervoor dat voor onderwerpen die worden gedecentraliseerd geen rechtsvacuüm ontstaat bij inwerkingtreding van de Omgevingswet. Als onderdeel van de bruidsschat worden in het voorgenomen Invoeringsbesluit Omgevingswet de aanvraagvereisten voor de omgevingsvergunningen opgenomen voor activiteiten die niet als vergunningplichtig worden aangewezen in de rijksregels. Die aanvraagvereisten worden toegevoegd aan het

[45] De term afwijkactiviteit wordt in het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet vervangen door de term ‘omgevingsplanactiviteit’.

omgevingsplan en de waterschapsverordening van rechtswege. De bruidsschat bevat een aantal vergunningplichten voor milieubelastende activiteiten met bijbehorende aanvraagvereisten en beoordelingsregels.

Ontwerpprincipes en uitgangspunten

Bij de uitwerking van de aanvraagvereisten zijn de volgende ontwerpprincipes en uitgangspunten gehanteerd:

- Aansluiten bij Europese regels.

Er is aangesloten bij Europese regelgeving, zoals de richtlijn industriële emissies. Voor activiteiten die vallen onder het toepassingsbereik van die richtlijn zijn de daarin geregelde aanvraagvereisten overgenomen.

- Vertrouwen in professioneel gedrag van bevoegde instanties en aanvragers bij de vergunningverlening.

Eén van de uitgangspunten van het nieuwe stelsel is vertrouwen in bestuursorganen, burgers en bedrijven. Bij het opstellen van de regels over aanvraagvereisten is hier ook van uitgegaan. De aanvraagvereisten houden rekening met de verschillende soorten aanvragers en hun kennisniveau. Sommige omgevingsvergunningplichten gelden voor complexe bedrijven. Daarbij is de betrokkenheid van een professionele milieudienst bijna vanzelfsprekend en kan ook bij de aanvrager een adequaat kennisniveau over de activiteit en de gevolgen daarvan voor de fysieke leefomgeving worden verondersteld.

Voor complexe bedrijven zijn de aanvraagvereisten rechtstreeks overgenomen van de richtlijn industriële emissies en niet meer aangevuld of geconcretiseerd. Vertrouwen in de professionele opstelling van zowel aanvrager als bevoegd gezag bij het vooroverleg over de vergunningaanvraag, betekent dat het niet nodig is gedetailleerde aanvraagvereisten te regelen. Tijdens het vooroverleg stellen bedrijf en bevoegd gezag vast welke gegevens en bescheiden nodig zijn om een beslissing op de aanvraag te kunnen nemen.

Bij huishoudens en kleine bedrijven zal het kennisniveau in vergelijking met grote bedrijven meestal beperkter zijn. Ook voor die initiatiefnemers wordt uitgegaan van vertrouwen, maar in de aanvraagvereisten is rekening gehouden met dat mogelijk beperktere kennisniveau.

Bij eenvoudiger activiteiten is er vaak geen vooroverleg. Voor die activiteiten zijn gedetailleerde aanvraagvereisten opgenomen. Dit maakt een volledig digitale aanvraag mogelijk en versnelt de procedure.

Het uitgaan van professioneel gedrag van bevoegde instanties brengt met zich mee dat er op vertrouwd wordt dat het bevoegd gezag alleen die gegevens vraagt die nodig zijn voor het te nemen besluit. Daarnaast is het zo dat de aanvrager op grond van artikel 16.55, vijfde lid van de Omgevingswet geen gegevens of bescheiden behoeft te verstrekken waarover het bevoegd gezag al beschikt.

- Afstemming van de aanvraagvereisten op de activiteit waarvoor de omgevingsvergunning vereist is.

De aanvraagvereisten zijn afgestemd op de specifieke activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning vereist is. Rekening houdend met de verschillen zijn de aanvraagvereisten zo concreet mogelijk, om duidelijkheid aan de aanvrager te bieden, om de administratieve lasten te beperken en om procedures sneller en soepeler te laten verlopen. Hierdoor is er ook minder kans op overvragen (meer informatie vragen dan gelet op het te nemen besluit nodig is) en vertraging door juridische procedures bij het vragen van aanvullende gegevens op grond van artikel 4:2, tweede lid, van de Awb.

- Aansluiting bij de AMvB's die uitvoering geven aan de Omgevingswet.

In het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit bouwwerken leefomgeving[46] zijn activiteiten aangewezen waarvoor een omgevingsvergunning verplicht is. In het belang van het gebruiksgemak en de toegankelijkheid van de regels is aangesloten bij de structuur van die besluiten. Daarmee wordt bereikt dat initiatiefnemers alleen worden geconfronteerd met regels die relevant voor ze zijn.

De aanvraagvereisten geven de informatie die nodig is om te kunnen beoordelen of kan worden voldaan aan de beoordelingsregels van hoofdstuk 8 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Die beoordelingsregels zijn gericht tot het bevoegd gezag en bepalen wanneer het bevoegd gezag de omgevingsvergunning voor de aangevraagde activiteit mag of moet verlenen of weigeren. Met die beoordelingsregels is de reikwijdte van de belangenafweging door het bevoegd gezag vastgelegd (specialiteitbeginsel).

- Terughoudend omgaan met aanvraagvereisten die tot een onderzoekplicht leiden.

De beoordelingsregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving kunnen aanleiding zijn om van de aanvrager van een omgevingsvergunning een onderzoek te eisen. Zo besteden de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten en lozingsactiviteiten aandacht aan de maatregelen die elk bedrijf moet nemen. Alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging moeten worden getroffen en de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken moeten worden toegepast. De beoordelingsregels gaan ook over de effecten die na het treffen van de maatregelen nog optreden. Er moet worden vastgesteld dat er geen significante milieuverontreiniging wordt veroorzaakt. Om de beoordelingsregels toe te kunnen passen zal in bepaalde gevallen onderzoek nodig zijn. De aanvraagvereisten schrijven een dergelijk onderzoek niet generiek voor, maar alleen daar waar evident is dat het nodig is. In complexere situaties wordt in het kader van het vooroverleg bepaald of onderzoek nodig is.

Het Besluit activiteiten leefomgeving wijst alle lozingen vanuit complexe bedrijven in een oppervlaktewaterlichaam aan als vergunningplichtig. Daartoe behoren zowel lozingen met potentieel grote nadelige gevolgen voor het milieu als lozingen waarvan in de specifieke situatie vaststaat dat de gevolgen beperkt zijn. Volgens artikel 8.93 van het Besluit kwaliteit leefomgeving moet bij het verlenen van de omgevingsvergunning rekening worden gehouden met een aantal informatiedocumenten, waaronder het Handboek immissietoets. Dat handboek bevat een rekenmethodiek waarmee de immissie van een specifieke lozing op een specifiek oppervlaktewaterlichaam moet worden berekend. De aanvraagvereisten voor complexe bedrijven (volgend uit de richtlijn industriële emissies) eisen ook een beschrijving van de emissies en de significante milieueffecten van de emissies. In het vooroverleg zal door het bevoegd gezag worden bepaald voor welke lozingen en welke parameters het bedrijf een berekening conform het Handboek moet uitvoeren. Zo zal bij een zuivering van proceswater veelal wel voor een aantal parameters een berekening gewenst kunnen zijn, terwijl bij bijvoorbeeld het lozen van afstromend hemelwater van daken en verhardingen, veelal ook zonder een berekening van de immissie op voorhand duidelijk is dat zich geen significante waterkwaliteitseffecten zullen voordoen. Wel kan de omvang van de lozing tot berekening van de invloed op het stromingspatroon noodzaken, vooral als geloosd wordt op een relatief klein oppervlaktewaterlichaam. Voor een eventuele berekening zijn naast gegevens die van het bedrijf afkomstig zijn ook een aantal parameters nodig waarover het bevoegd gezag beschikt. In het vooroverleg tussen het bevoegd gezag en de aanvrager kunnen die parameters worden uitgewisseld.

- Geen uitputtende regeling van aanvraagvereisten.

In deze regeling zijn de aanvraagvereisten opgenomen die in de meeste gevallen nodig zijn. Niet zijn opgenomen die gegevens en bescheiden die bij uitzondering gevraagd worden. Op grond van artikel 4:2, tweede lid van de Awb kan door het bevoegd gezag om meer specifieke informatie

[46] De vergunningplichtige gevallen voor de technische bouwactiviteit worden via het voorgenomen Invoeringsbesluit Omgevingswet toegevoegd aan het Besluit bouwwerken leefomgeving. Dit hangt samen met de zogenoemde 'knip' die via het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet wordt geeffectueerd.

worden gevraagd als dat voor de beoordeling van de aanvraag nodig is. Daarnaast kan het zo zijn dat het bevoegd gezag minder gegevens vraagt dan deze regeling voorschrijft. Dit kan omdat bepaalde gegevens niet relevant zijn voor het beoordelen van de aanvraag of omdat die informatie al aanwezig is bij het bevoegd gezag.

Bewaartermijnen

In de Omgevingsregeling worden geen bewaartermijnen genoemd voor de gegevens en bescheiden die persoonsgegevens bevatten. Deze bewaartermijnen dienen namelijk opgenomen te worden in selectielijsten. Op grond van artikel 5, eerste lid, van de Archiefwet 1995 is de zorgdrager verplicht tot het ontwerpen van selectielijsten waarin tenminste wordt aangegeven welke archiefbescheiden op termijn vernietigd moeten worden, en welke voor altijd bewaard blijven. Deze selectielijsten zijn raadpleegbaar via www.handelingenbank.nl. Het bevoegd gezag is verwerkingsverantwoordelijke van de gegevens en bescheiden. Het is aan het bevoegd gezag om een selectielijst op te stellen en te bepalen hoe lang de gegevens en bescheiden bij een aanvraag bewaard blijven dan wel op welke termijn vernietigd worden. Blijvend te bewaren stukken worden uiteindelijk naar een archiefbewaarplaats overgebracht.

Leeswijzer

De opbouw van dit hoofdstuk is als volgt. In paragraaf 10.2 worden de hoofdlijnen van de regeling van de aanvraagvereisten beschreven. De aanvraagvereisten worden per onderwerp en activiteit toegelicht in paragraaf 10.3. Op de aanvraagvereisten voor een gedoogplichtbeschikking wordt ingegaan in paragraaf 10.4. Tot slot wordt in de paragrafen 10.5 en 10.6 stilgestaan bij de wijzigingen en effecten van dit onderdeel van de regeling.

10.2 Hoofdlijnen regeling aanvraagvereisten

Structuur

Hiervoor is bij de ontwerpprincipes al vermeld dat de structuur is gevolgd van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dat betekent dat de activiteiten die in de hoofdstukken 3 en 6 tot en met 14 van het Besluit activiteiten leefomgeving zijn geregeld, in dezelfde volgorde herkenbaar terugkomen in de paragrafen 7.1.3 tot en met 7.1.10. De aanvraagvereisten voor bouwactiviteiten die als vergunningplichtig worden aangewezen met het voorgenomen Invoeringsbesluit Omgevingswet in het Besluit bouwwerken leefomgeving, zullen met de Invoeringsregeling worden opgenomen in paragraaf 7.1.2.

In de paragrafen 7.1.3 tot en met 7.1.10 wordt voor iedere vergunningplichtige activiteit aangegeven welke gegevens en bescheiden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden verstrekt. Daarnaast bevat paragraaf 7.1.1 een aantal algemene aanvraagvereisten. Om vast te stellen welke gegevens en bescheiden bij een aanvraag moeten worden verstrekt zal de gebruiker dus in ieder geval paragraaf 7.1.1 moeten raadplegen. Daarnaast zoekt de gebruiker in de paragraaf voor zijn activiteit naar het artikel met de specifieke aanvraagvereisten voor de activiteit waar de aanvraag over gaat.

Voor veelvoorkomende aanvraagvereisten zijn zogenoemde modules opgenomen in de paragrafen 7.1.3.1, 7.1.4.1 en 7.1.5.1. Deze modules bevatten aanvraagvereisten voor bepaalde activiteiten. Er zijn bijvoorbeeld modules voor het lozen van afvalwater, het lozen van koelwater, het exploiteren van een ippc-installatie en beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een waterstaatswerk. In artikelen met aanvraagvereisten voor bepaalde activiteiten wordt naar deze modules terugverwezen. In artikel 7.58 is bijvoorbeeld bepaald dat bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een ippc-installatie voor het raffineren van aardolie en gas, de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.27, moeten worden verstrekt. Artikel 7.27 bevat de module met aanvraagvereisten voor ippc-installaties. In de artikelen die het toepassingsbereik bepalen van de paragrafen 7.1.3.1, 7.1.4.1 en 7.1.5.1 is geregeld dat de modules alleen van toepassing zijn voor zover dat in een van de genoemde paragrafen is bepaald.

Daarmee wordt voorkomen dat gebruikers kennis moeten nemen van de inhoud van modules die op hen niet van toepassing zijn.

In afdeling 7.2 van deze regeling zijn de aanvraagvereisten geregeld voor de gedoogplichtbeschikkingen.

Aanvragen die op meer activiteiten betrekking hebben

De Omgevingswet biedt in artikel 5.7, eerste lid, de mogelijkheid om naar keuze van de aanvrager de aanvraag om een omgevingsvergunning op een of meer activiteiten betrekking te laten hebben. Daarbij kan het gaan om verschillende activiteiten die behoren tot dezelfde categorie van activiteiten, bijvoorbeeld een aanvraag voor verschillende milieubelastende activiteiten, of om activiteiten die behoren tot verschillende categorieën van activiteiten, bijvoorbeeld een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een waterstaatswerk en een omgevingsvergunning voor een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam. Wel is op grond van artikel 5.7 van de wet in artikel 10.21 van het Omgevingsbesluit geregeld dat een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit los moet worden aangevraagd van een omgevingsvergunning voor andere activiteiten.

Als de aanvrager van de mogelijkheid die artikel 5.7 van de wet biedt gebruik maakt en een aanvraag indient voor meer activiteiten moeten bij de aanvraag alle gegevens en bescheiden voor alle activiteiten worden verstrekt.

Aanvraagvereisten in relatie tot meldingen

Voor het verrichten van een activiteit die op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving niet vergunningplichtig is, is vaak op grond van dat besluit een melding verplicht. Bij deze melding moeten op grond van dat besluit algemene en soms specifieke gegevens en bescheiden worden verstrekt. Een melding is niet verplicht als de activiteit als vergunningplichtig is aangewezen. Voor de aanvraagvereisten is zoveel mogelijk aangesloten bij de gegevens en bescheiden die bij meldingen moeten worden verstrekt.

Wijziging van een activiteit

Een activiteit kan wijzigen. Of voor een wijziging een omgevingsvergunning noodzakelijk is, hangt af van de geldende omgevingsvergunning. Die vergunning kan ruimte bieden om binnen daarbij aangegeven grenzen wijzigingen door te voeren waarvoor geen nieuwe omgevingsvergunning is vereist.

Als voor een wijziging van een activiteit wel een omgevingsvergunning is vereist, zal het bevoegd gezag meestal niet alle gegevens en bescheiden die deze regeling verlangt nodig hebben om de aanvraag te kunnen beoordelen. Welke gegevens en bescheiden nodig zijn, is afhankelijk van de wijziging en de gevolgen voor de fysieke leefomgeving die de wijziging met zich meebrengt.

Welke gegevens en bescheiden bij aanvragen om omgevingsvergunningen moeten worden verstrekt, is niet op voorhand te bepalen. Deze regeling bevat daarom geen afzonderlijke regels voor het aanvragen van omgevingsvergunningen voor wijzigingen. Vaak zullen de benodigde gegevens logisch volgen uit de aard van de wijziging en kan de initiatiefnemer uit de aanvraagvereisten voor een activiteit afleiden welke gegevens en bescheiden bij een aanvraag moeten worden verstrekt. Zo nodig kan hierover vooraf overleg met het bevoegd gezag plaatsvinden. Mochten de aangeleverde gegevens en bescheiden ontoereikend zijn, dan kan het bevoegd gezag op grond van de Awb om meer informatie vragen.

10.3 Aanvraagvereisten toegelicht per onderwerp en activiteit

In deze paragraaf wordt nader ingegaan op de aanvraagvereisten voor verschillende categorieën van vergunningplichtige activiteiten. Het Besluit activiteiten leefomgeving brengt in de hoofdstukken 3, 6 en 7 verschillende categorieën van activiteiten bij elkaar om beter aan te sluiten

bij het gezichtspunt van de initiatiefnemer. De opbouw van hoofdstuk 7 sluit aan bij de indeling van het Besluit activiteiten leefomgeving.

10.3.1 Algemene aanvraagvereisten

Algemene aanvraagvereisten

In paragraaf 7.1.1 zijn de gegevens en bescheiden opgenomen die bij iedere aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden verstrekt. Dit zijn onder meer een aanduiding van de activiteit waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd, een aanduiding van de locatie waar de activiteit wordt verricht en de begrenzing van die locatie. Ook zijn regels opgenomen over het aanvragen van een omgevingsvergunning langs elektronische weg en de daarbij te hanteren standaarden voor bestandsformaten.

Aanvraagvereisten en participatie

Het betrekken van burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere overheden bij plan- en besluitvorming zorgt voor meer draagvlak en betere besluitvorming. De initiatiefnemer wordt op grond van het aanvraagvereiste participatie gestimuleerd een participatieproces voorafgaand aan de aanvraag van een omgevingsvergunning vorm te geven. Vroegtijdig betrekken van de omgeving zorgt ervoor dat verschillende perspectieven, kennis en creativiteit snel op tafel komen. Dit levert winst op voor de omgeving, initiatiefnemers en bestuursorganen.

Aanvraagvereiste participatie

Naar aanleiding van het amendement-Albert de Vries[47] is in artikel 16.55, zesde lid, van de Omgevingswet bepaald dat bij ministeriële regeling in ieder geval regels worden gesteld over het bij de aanvraag om een omgevingsvergunning verstrekken van gegevens over participatie van en overleg met derden. Artikel 7.4 dient ter uitvoering van dit artikellid. Het doel van dit artikel is om in de eerste plaats de initiatiefnemer te stimuleren stil te staan bij participatie rond het voorgenomen initiatief en in de tweede plaats het bestuursorgaan hierover inzicht te verschaffen. De formulering van het artikel biedt de aanvrager de mogelijkheid het bevoegd gezag inzicht te geven door bij de aanvraag aan te geven:

- of participatie voorafgaand aan de aanvraag heeft plaats gevonden;
- als dit het geval is: hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken; en
- wat de resultaten daarvan zijn.

Het gaat hier dus om participatie voorafgaand aan de aanvraag en dus ook voorafgaand aan de formele besluitvorming.

Het aanvraagvereiste participatie verschilt van de regels om participatie te borgen die in het Omgevingsbesluit zijn opgenomen. Het bevoegd gezag motiveert bij het vaststellen van een omgevingsvisie, het programma, het omgevingsplan en het projectbesluit hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen zijn betrokken bij de voorbereiding en wat de resultaten daarvan zijn. Die instrumenten kunnen niet zonder motivering worden vastgesteld.

Het aanvraagvereiste participatie ziet op het verstrekken van gegevens en bescheiden bij een vergunningaanvraag. Een aanvrager geeft bij de aanvraag aan of en zo ja hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn. Het is aan het bevoegd gezag om te bepalen of het over voldoende gegevens beschikt om een zorgvuldig besluit te nemen. Overigens is die afweging niet nieuw en vindt onder huidig recht ook al plaats.

[47] Kamerstukken II 2014/15, 33962, nr. 39

Uitputtend geregeld en vormvrijheid

Het aanvraagvereiste participatie geldt voor alle omgevingsvergunningen en is daarmee uitputtend geregeld. Dit betekent dat dit aanvraagvereiste geldt voor:

- de van rijkswege aangewezen vergunningplichtige activiteiten; en
- de decentraal aangewezen vergunningplichtige activiteiten zoals opgenomen in een omgevingsplan, omgevingsverordening of waterschapsverordening.

Hiermee wordt de vormvrijheid van het participatieproces verzekerd. Het is primair de verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer om een adequate vorm te kiezen waarin participatie bij de voorbereiding van een aanvraag plaatsvindt. Participatie is maatwerk. De locatie, de aard van het project en de betrokkenen zijn namelijk elke keer anders. Veel initiatiefnemers en overheden hebben de afgelopen jaren kennis en ervaring opgebouwd met participatie. Die kennis en ervaring kan worden gebruikt om het participatie proces voorafgaand aan de aanvraag vorm te geven.[48]

Door de uitputtendheid van het aanvraagvereiste kunnen decentrale overheden dus geen aanvullende regels stellen over participatie voor vergunningplichtige activiteiten zoals opgenomen in een omgevingsplan, omgevingsverordening of waterschapsverordening. Bijvoorbeeld een vereiste dat buren hun instemming moeten hebben verleend voor een activiteit. Zo een vorm van ‘burenplanologie’ miskent ook de rol van het bevoegd gezag en is niet geoorloofd.

Beoordeling verkregen informatie

Een aanvrager wordt met deze regeling gestimuleerd om derde-belanghebbenden en overige geïnteresseerden actief bij de totstandkoming van zijn aanvraag te betrekken. Hij behoudt echter de vrijheid om hieraan geen toepassing te geven. Daar kunnen goede redenen voor zijn, zoals de aard van de voorgenomen ontwikkeling. Overleg met buren over een vergunningaanvraag voor het slopen van een binnenmuur van een monument kan overbodig zijn, net als overleg met de buurbedrijven over een bouwactiviteit van een opslagloods voor pallets midden op een groot industrieterrein. Ook bepaalt de aanvrager wie van de genoemde burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen worden betrokken. Het enkele feit dat bij de aanvraag is aangegeven dat niet aan participatie is gedaan kan niet resulteren in het besluit om de aanvraag niet te behandelen. De initiatiefnemer is in die situatie wel verplicht aan te geven dat er niet aan participatie is gedaan. Wanneer die informatie ontbreekt wordt niet aan het aanvraagvereiste voldaan. In dat geval kan het bevoegd gezag zo nodig gebruik maken van een verzoek tot aanvullende informatie (via artikel 4:5 Awb) en daarmee de initiatiefnemer de mogelijkheid bieden de ontbrekende informatie aan te vullen.

Op basis van de overgelegde informatie over participatie is het aan het bevoegd gezag om te bepalen of het over voldoende gegevens beschikt om belangen af te wegen en een zorgvuldig besluit te nemen. In sommige gevallen kan daarbij gebruik worden gemaakt van reeds bestaande mogelijkheden in de Awb om aanvullend gelegenheid te bieden voor een vorm van inspraak of contact met derde-belanghebbenden. Zo kan het rechtstreeks contact opnemen partijen die bedenkingen hebben. Doordat de kennisgeving van de aanvraag wordt gepubliceerd zijn partijen met bedenkingen ook in staat zich bij het bevoegd gezag te melden. [49] Ook kan het bevoegd gezag de ingediende aanvraag ter inzage leggen en daarbij gelegenheid bieden tot het geven van een zienswijze.

---

[48] Daarnaast heeft het programma Aan de Slag met de Omgevingswet de *Inspiratiegids participatie Omgevingswet* opgesteld.

[49] Dit geldt voor besluiten die met de reguliere voorbereidingsprocedure worden voorbereid op grond van artikel 16.63 van de Omgevingswet. Voor besluiten die met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure worden voorbereid geldt de kennisgeving van het ontwerpbesluit en de terinzagelegging van het ontwerpbesluit op grond van de artikelen 3:11 en 3:12 van de Awb.

Uiteindelijk is het aan het bevoegd gezag om bij de beoordeling van een aanvraag om een omgevingsvergunning een afweging te maken tussen belangen, om uiteindelijk te besluiten om de omgevingsvergunning wel of niet te verlenen. Die afweging is niet nieuw en vindt onder huidig recht ook al plaats. De informatie die het bevoegd gezag door het aanvraagvereiste participatie heeft ontvangen kan zij betrekken bij die beoordeling. De beslissing op de aanvraag wordt bekendgemaakt binnen de beslistermijn en gepubliceerd. Hierdoor bestaat voor belanghebbenden de mogelijkheid om tegen die beslissing een bezwaarschrift in te dienen of in beroep te gaan. De wijze waarop participatie in artikel 7.4 is geregeld vervangt de mogelijkheden van rechtsbescherming niet.

10.3.2 Omgevingsvergunningen voor bouwactiviteiten

Paragraaf 7.1.2 is gereserveerd voor de aanvraagvereisten voor omgevingsvergunningen voor bouwactiviteiten die met de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet worden toegevoegd.

10.3.3 Omgevingsvergunningen voor milieubelastende activiteiten en lozingsactiviteiten

Een aanvraag voor meerdere milieubelastende activiteiten of daarmee samenhangende lozingsactiviteiten

Voor milieubelastende activiteiten en lozingsactiviteiten bevat het Besluit activiteiten leefomgeving, in de hoofdstukken 2 tot en met 5, een getrapte structuur. Door gebruik te maken van de zogenoemde richtingaanwijzer wordt de initiatiefnemer alleen met regels uit dit besluit geconfronteerd die daadwerkelijk voor zijn activiteit relevant zijn. Die structuur voorkomt dat regels die voor verschillende initiatiefnemers van belang zijn meerdere keren in de tekst van het besluit moeten worden herhaald. De getrapte structuur is uitgebreid toegelicht in hoofdstuk 5 van het algemeen deel van de nota van toelichting van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Die structuur kan er wel toe leiden, dat een initiatiefnemer een activiteit start, die door hem als één samenhangende activiteit wordt gezien, maar die in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving meerdere activiteiten omvat. Als de aanvrager één aanvraag doet voor meer activiteiten moet uiteraard wel worden voldaan aan de aanvraagvereisten voor alle in die aanvraag opgenomen activiteiten.

Binnen een complex bedrijf in de basischemie, waarvoor de vergunningplicht in paragraaf 3.3.8 van het Besluit activiteiten leefomgeving is opgenomen, kan sprake zijn van opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking, die voor komt in de bedrijfstakoverstijgende paragraaf 3.2.9 van het Besluit activiteiten leefomgeving. In dat geval gelden de gecombineerde aanvraagvereisten. Ook is het mogelijk dat de aanvraag mede betrekking heeft op een naastgelegen terrein waar de bedrijfsbrandweer brandbestrijdingstechnieken kan oefenen. De vergunningplicht daarvoor volgt uit paragraaf 3.7.10 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Als de aanvraag om een omgevingsvergunning al die vergunningplichtige activiteiten betreft, gelden ook alle bij die activiteiten behorende aanvraagvereisten. Het volstaat dus niet om alleen naar de aanvraagvereisten voor het complexe bedrijf te kijken.

Aanvraagvereisten gaan uit van een integrale beoordeling van milieugevolgen

De regels in de hoofdstukken 2 tot en met 5 van het Besluit activiteiten leefomgeving zijn gericht op een integrale regeling van alle milieugevolgen. Bij het opstellen van de algemene regels zijn de milieubelastende activiteiten en lozingsactiviteiten daarom in samenhang beschouwd en ook bij omgevingsvergunningverlening moeten de activiteiten in samenhang worden beoordeeld. Voor activiteiten die vallen onder de Seveso-richtlijn en de richtlijn industriële emissies is dit al tot uitdrukking gebracht in artikel 5.7, derde lid, van de wet dat de verplichting bevat om een omgevingsvergunning voor een lozingsactiviteit gelijktijdig aan te vragen met een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit. Maar ook in andere gevallen zal veelal sprake zijn van gelijktijdige aanvraag en is gelet op artikel 16.7 van de wet de coördinatieregeling van de Awb van toepassing. Ook de beoordelingsregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving voor de milieubelastende activiteit gaan uit van een integrale beoordeling van milieugevolgen.

Door de inhoudelijke en procedurele samenhang tussen omgevingsvergunningen voor milieubelastende activiteiten en lozingsactiviteiten is het van belang dat beide bestuursorganen over dezelfde informatie beschikken over de activiteiten en de milieugevolgen daarvan. De aanvraagvereisten voor de milieubelastende activiteit bevatten daarom ook informatie over eventuele relevante lozingsactiviteiten en er wordt van uit gegaan dat ook het bevoegd gezag voor een wateractiviteit veelal behoefte zal hebben aan delen van de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit.

Soms is alleen de lozing op een oppervlaktewaterlichaam vergunningplichtig en is er geen samenloop met een vergunningplichtige milieubelastende activiteit. Dit betreft veelal situaties, waarin de beoordeling van lozingen zelfstandig kan plaatsvinden.

Paragraaf 3.4.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving wijst als vergunningplichtig geval aan de lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam vanuit een drinkwaterbedrijf. De milieubelastende activiteit van een drinkwaterbedrijf is in het Besluit activiteiten leefomgeving niet aangewezen als vergunningplichtig geval. Deze regeling bevat daarom alleen specifieke aanvraagvereisten voor de lozingsactiviteit van dit bedrijf.

In andere gevallen zijn wel beide omgevingsvergunningen nodig. De aanvraagvereisten in deze regeling zijn dan op elkaar afgestemd.

Geen aanvraagvereisten voor onderwerpen waarvoor regeling primair via het omgevingsplan plaatsvindt

Bij de uitwerking van regels over milieubelastende activiteiten is ervoor gekozen de bescherming van de gezondheid en het milieu (geluid, trillingen en geur), na toepassing van passende preventieve maatregelen en beste beschikbare technieken, primair via het omgevingsplan te laten plaatsvinden. Dit is toegelicht in paragraaf 4.2.1 van de nota van toelichting op het Besluit activiteiten leefomgeving en paragraaf 8.1.3 van de nota van toelichting op het Besluit kwaliteit leefomgeving.

De wijze waarop de bescherming in het omgevingsplan is vormgegeven kan van invloed zijn op de gegevens en bescheiden die bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit moeten worden verstrekt. De aanvraagvereisten bevatten daarom geen specifieke gegevens en bescheiden die nodig zijn voor de beoordeling van milieubelastende activiteiten die worden geregeld in omgevingsplannen, zoals gegevens over geluid en geur. De verplichting om dergelijke gegevens te verstrekken kan in het omgevingsplan worden opgenomen als meldings- of informatieplicht of als aanvraagvereiste voor een afwijkactiviteit.

In deze regeling zijn wel aanvraagvereisten opgenomen voor milieubelastende activiteiten waarvoor in hoofdstuk 8 van het Besluit kwaliteit leefomgeving specifieke regels voor het beoordelen van een aanvraag om een omgevingsvergunning zijn opgenomen. Dit betreft onder meer de beoordelingsregels voor externe veiligheid, maar ook voor geluid als aannemelijk is dat door de milieubelastende activiteit binnen geluidgevoelige ruimten van geluidgevoelige gebouwen de grenswaarden voor geluid, bedoeld in artikel 5.67, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving worden overschreden.

Significante milieuverontreiniging

Ook de algemene beoordelingsregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving kunnen aanleiding zijn om van de aanvrager van een omgevingsvergunning specifieke informatie te vragen over de milieueffecten van een bepaalde activiteit. Het bevoegd gezag voor de milieubelastende activiteit moet onder andere nagaan of er geen significante milieuverontreiniging zal worden veroorzaakt door de aangevraagde activiteit (zie artikel 8.9, eerste lid, onder e, van het Besluit kwaliteit leefomgeving). In het stelsel van de Omgevingswet zal het omgevingsplan een belangrijke rol spelen bij de beoordeling of sprake is van significante milieuverontreiniging door een milieubelastende activiteit. Het omgevingsplan zal immers regels bevatten over de milieugevolgen van milieubelastende activiteiten, ook gelet op de instructieregels die in het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn gesteld over de onderwerpen geluid, luchtkwaliteit, trillingen, geur en externe

veiligheid. Daarom moet in ieder geval rekening worden gehouden met het omgevingsplan en met provinciale- en waterschapsverordeningen bij de beoordeling van de vraag of sprake is van significante milieuverontreiniging door de vergunningplichtige milieubelastende activiteit. Ook al verleende omgevingsvergunningen voor afwijkactiviteiten, de omgevingsverordening of de waterschapsverordening kunnen een belangrijke bron van informatie zijn bij de invulling van het criterium 'significante milieuverontreiniging'. Ook daarmee moet in ieder geval rekening worden gehouden bij de beoordeling van de vraag of sprake is van significante milieuverontreiniging door de vergunningplichtige milieubelastende activiteit.

Vaak zal de beoordeling van de significante milieuverontreiniging mogelijk zijn op basis van gegevens die reeds zijn overgelegd. Hierbij valt te denken aan informatie uit een eventuele mer-beoordeling of milieueffectrapport. In enkele gevallen zal het bevoegd gezag aanvullende gegevens nodig hebben, die op grond van artikel 4:2, tweede lid, van de Awb kunnen worden gevraagd. Dat kan in voorkomend geval ook in een vooroverleg met de aanvrager. Gelet op het verbeterdoel van de stelselherziening dat beoogt onderzoekslasten te verminderen, zal terughoudend moeten worden omgegaan met het vragen van aanvullende gegevens.

Andere hulpmiddelen bij de beoordeling van de vraag of de activiteit significante milieuverontreiniging veroorzaakt zijn de informatiedocumenten genoemd in bijlage XVIII onder B bij het Besluit kwaliteit leefomgeving. Dit betreft bijvoorbeeld de 'Algemene beoordelingsMethodiek 2016', die een methodiek bevat die zich inhoudelijk op de bronaanpak (voorkomen van emissies) richt en daarmee ook van belang is voor de beoordeling van de significante milieuverontreiniging van de activiteit.

Het bevoegd gezag zal per geval moeten beoordelen of zich significante milieuverontreiniging zal voordoen, waarbij met alle relevante feiten en omstandigheden rekening gehouden wordt. In deze regeling is er daarom niet voor gekozen om voor de beoordeling van de 'significante milieuverontreiniging' specifieke aanvraagvereisten per activiteit op te nemen.

Aanvraagvereisten voor verschillende activiteiten nader beschouwd

In het Besluit activiteiten leefomgeving is om verschillende redenen een vergunningplicht ingesteld voor milieubelastende activiteiten en lozingsactiviteiten. Die redenen zijn van invloed op de aanvraagvereisten. Grofweg kunnen twee hoofdlijnen voor aanwijzing van de vergunningplicht worden onderscheiden:

- Vergunningplicht waarbij internationaalrechtelijke verplichtingen de doorslag geven. Hierbij spelen verschillende internationaalrechtelijke verplichtingen een rol, met name de richtlijn industriële emissies, de mer-richtlijn, de Seveso-richtlijn en de kaderrichtlijn afvalstoffen.
- Vergunningplicht waarbij nationale argumenten doorslaggevend zijn.

Hieronder wordt nader toegelicht tot welke keuze dat heeft geleid voor de aanvraagvereisten.

Vergunningplichten die wegens internationaalrechtelijke verplichtingen zijn aangewezen

Vergunningplichten die voortvloeien uit internationale verplichtingen kunnen in relatie tot de aanvraagvereisten nog nader worden onderscheiden.

a. *Vergunningplicht voor complexe bedrijven*
   Met de term "complexe bedrijven" is een aantal categorieën bedrijven aangeduid die vanwege de aard en omvang grote gevolgen kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving. Die gevolgen betreffen met name de grote invloed die de bedrijven kunnen hebben op de ruimtelijke keuzes in de omgeving en de nadelige gevolgen voor het milieu.

   Met de term complexe bedrijven zijn bedrijven aangeduid die de volgende activiteiten verrichten:

- het exploiteren van een Seveso-inrichtingen;
- het exploiteren van een ippc-installatie of een andere milieubelastende installatie, waarbij sprake is van:

- bovengemeentelijke milieugevolgen; of
- een hoog milieurisico, ook gelet op nieuwe stoffen en technieken.

Voor complexe bedrijven zijn de aanvraagvereisten gebaseerd op de richtlijn industriële emissies die voorschrijft welke gegevens en bescheiden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden verstrekt.
Overigens is bij die bedrijven vaak sprake van een mer-plicht of een mer-beoordelingsplicht waardoor ook langs die weg informatie aan het bevoegd gezag wordt verstrekt, in de vorm van een milieueffectrapport of de mededeling van het voornemen om een mer-beoordelingsplichtig project uit te voeren.

Bij complexe bedrijven is er, gelet op de omvang van de activiteiten en nadelige gevolgen voor het milieu, bijna altijd sprake van een vooroverleg tussen bevoegd gezag en aanvrager waarin zo nodig geconcretiseerd kan worden welke informatie exact is vereist.

b. Vergunningplicht vanwege de kaderrichtlijn afvalstoffen
De kaderrichtlijn afvalstoffen bepaalt dat voor het verwerken van afvalstoffen in principe een vergunning vereist is. Voor een aantal gevallen maakt de kaderrichtlijn afvalstoffen het mogelijk om geen omgevingsvergunning te eisen. In het Besluit activiteiten leefomgeving is voor bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen aangegeven wanneer het verwerken vergunningplichtig is en wanneer een vrijstelling geldt. De kaderrichtlijn afvalstoffen schrijft niet voor welke aanvraagvereisten er gelden voor een vergunningaanvraag. Bij de aanvraagvereisten voor het verwerken van afvalstoffen hebben vooral de eerdergenoemde uitgangspunten over internationaalrechtelijk verplichte aanvraagvereisten en de beoordelingsregels voor omgevingsvergunningen van het Besluit kwaliteit leefomgeving een rol gespeeld. Als beoordelingsregel is vooral artikel 8.9, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving van belang. Dat artikellid bepaalt dat bij de beoordeling van een aanvraag rekening gehouden moet worden met een doelmatig beheer van afvalstoffen, afvalhiërarchie en het Landelijk afvalbeheerplan. De aanvraagvereisten voor het verwerken van afvalstoffen zijn erop gericht om die beoordeling mogelijk te maken.

Vergunningplicht waarbij nationale argumenten voor aanwijzing van vergunningplicht doorslaggevend zijn

Voor vergunningplichten die alleen vanwege nationale argumenten zijn ingesteld zijn de aanvraagvereisten afgestemd op de redenen die hebben geleid tot het instellen van de vergunningplicht en de beoordelingsregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Zo is in bepaalde gevallen het opslaan van gevaarlijke stoffen vergunningplichtig gemaakt vanwege de externe veiligheid. De aanvraagvereisten hebben daarom alleen daarop betrekking.

Bij een aantal nationale vergunningplichten is vooraf moeilijk te voorspellen welke activiteiten daadwerkelijk zullen plaatsvinden en wat vervolgens de omvang van de milieugevolgen zal zijn. Het is daardoor niet goed mogelijk de aanvraagvereisten specifiek af te stemmen op de vergunningplichtige activiteit. Op die vergunningplichtige activiteiten zijn dan ook de aanvraagvereisten van toepassing die zijn gebaseerd op de richtlijn industriële emissies. Dit betekent dat er uitgebreidere aanvraagvereisten gelden dan bij de andere nationale vergunningplichten. Een voorbeeld hiervan zijn de milieubelastende activiteiten in de chemische productenindustrie die als vergunningplichtig zijn aangewezen in paragraaf 3.4.6 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Toepassing meet- en rekenregels voor lucht en geluid

Voor een aantal milieubelastende activiteiten is voorgeschreven dat de gegevens en bescheiden worden verstrekt waaruit blijkt dat een activiteit niet leidt tot een verhoging van de concentratie van bepaalde stoffen in de buitenlucht. Ook is voor een beperkt aantal milieubelastende activiteiten geregeld dat bij de aanvraag informatie wordt verstrekt over de aard en omvang van de geluidemissies die zijn te voorzien. De aanvrager zal, meestal na overleg met het bevoegd gezag,

inschatten of het nodig is metingen of berekeningen uit te voeren. Het bevoegd gezag zal de vergunningaanvraag met de aangeleverde informatie moeten beoordelen volgens de beoordelingsregels van paragraaf 8.5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Bij het beoordelen van de aanvraag gelden voor het bevoegd gezag voor meten en rekenen de regels van afdeling 9.1 van deze regeling. Het ligt voor de hand dat als de aanvrager gaat meten of rekenen, hij dan dezelfde meet- en rekenmethoden gebruikt.

10.3.4 Omgevingsvergunningen voor activiteiten in of bij waterstaatswerken in beheer bij het Rijk

In hoofdstuk 6 van het Besluit activiteiten leefomgeving zijn samenhangende regels gesteld voor een aantal categorieën van activiteiten die betrekking hebben op de oppervlaktewaterlichamen en waterkeringen in beheer bij het Rijk.

Het betreft de volgende activiteiten:

a. beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een waterstaatswerk;
b. lozingsactiviteiten op een oppervlaktewaterlichaam;
c. ontgrondingsactiviteiten in een oppervlaktewaterlichaam;
d. mijnbouwactiviteiten in een oppervlaktewaterlichaam; en
e. wateronttrekkingsactiviteiten in een oppervlaktewaterlichaam.

De regels voor deze categorieën van activiteiten zijn in hoofdstuk 6 van het Besluit activiteiten leefomgeving samengebracht, omdat de activiteiten ook in de praktijk vaak samengaan, en degene die de activiteit verricht ze veelal ook als één activiteit ziet.

Bij veel beperkingengebiedactiviteiten, zoals in het beperkingengebied plaatsen van objecten als kades, steigers en bruggen, zal bij het aanleggen, onderhouden of slopen daarvan ook sprake zijn van een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam. Lozingen in en onttrekkingen uit rijkswater vinden meestal plaats via een lozingsobject, waarvan het plaatsen een beperkingengebiedactiviteit is. Ook activiteiten zoals het kweken van vis of het telen van gewassen in een oppervlaktewaterlichaam zijn zowel een beperkingengebiedactiviteit, vanwege de installatie die daarvoor in het oppervlaktewaterlichaam wordt geplaatst, als een lozingsactiviteit, vanwege de mogelijke toevoeging van voedingsstoffen of antibiotica.

De indeling van de paragraaf 7.1.4 waarin de aanvraagvereisten voor bovengenoemde activiteiten zijn samengebracht volgt de indeling van hoofdstuk 6 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dat betekent dat afzonderlijke paragrafen zijn opgenomen voor:

- bouwwerken, werken en objecten;
- grondverzet;
- onttrekken van water;
- lozen van huishoudelijk afvalwater;
- telen en kweken in een oppervlaktewaterlichaam;
- andere lozingen;
- andere beperkingengebiedactiviteiten in of bij rijkswateren.

Binnen deze paragrafen zijn vervolgens in verschillende artikelen de aanvraagvereisten voor activiteiten uitgewerkt, waarbij de onderverdeling van de vergunningplichten op artikelniveau in het Besluit activiteiten leefomgeving is gevolgd. Zo zijn er afzonderlijke aanvraagvereisten voor bouwwerken, werken en objecten in een beperkingengebied van een oppervlaktewaterlichaam en in een beperkingengebied van een waterkering, omdat artikel 6.17 Besluit activiteiten leefomgeving ook dit onderscheid maakt. Dit artikel van het Besluit activiteiten leefomgeving bevat ook een verdere onderverdeling van de vergunningplicht. Zo is het plaatsen of in stand houden van een opgaande houtbeplanting onder bepaalde omstandigheden in artikel 6.17 als vergunningplichtig aangewezen, terwijl een ander onderdeel van dat artikel het bouwen of in stand houden van een steiger in bepaalde gevallen vergunningplichtig maakt. Er is niet voor gekozen om de aanvraagvereisten ook op deze wijze nog verder onder te verdelen. Dat zou nog wel tot enige concretisering kunnen leiden, maar in veel gevallen volgt die concretisering logisch uit de specifieke activiteit en kan dus ook door de aanvrager worden aangebracht. In de meer complexe

situaties zal bovendien sprake zijn van een vooroverleg waarin de aanvraagvereisten geconcretiseerd worden.

De aanvraagvereisten voor bovengenoemde activiteiten komen grotendeels overeen met die van de Waterregeling en de Mijnbouwregeling. Per vergunningplichtige activiteit is nagegaan of een bepaald bestaand aanvraagvereiste echt nodig is om een goede beoordeling van een aanvraag uit te voeren. Waar een dergelijke noodzaak ontbreekt zijn de aanvraagvereisten uit de bestaande regelingen niet overgenomen. De aanvraagvereisten van andere lozingsactiviteiten van hoofdstuk 6 van het Besluit activiteiten leefomgeving komen overeen met de aanvraagvereisten voor de vergunningplichtige lozingsactiviteiten van hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

10.3.5 Omgevingsvergunningen voor activiteiten in de Noordzee

In hoofdstuk 7 van het Besluit activiteiten leefomgeving zijn de regels gesteld over een aantal categorieën van activiteiten in de Noordzee. Het gaat om:

a. beperkingengebiedactiviteiten;
b. beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een installatie;
c. lozingsactiviteiten;
d. stortingsactiviteiten;
e. ontgrondingsactiviteiten;
f. mijnbouwactiviteiten;
g. wateronttrekkingsactiviteiten.

Hoofdstuk 7 van het Besluit activiteiten leefomgeving is niet van toepassing op andere oppervlaktewaterlichamen uit Bijlage II bij het Omgevingsbesluit en op de waterkeringen, waarover de Minister van Infrastructuur en Waterstaat het beheer voert. Die regels zijn opgenomen in hoofdstuk 6 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Paragraaf 7.1.5 waarin de aanvraagvereisten voor deze activiteiten zijn samengebracht, volgt de indeling van hoofdstuk 7 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dat betekent dat afzonderlijke paragrafen zijn opgenomen voor:

- bouwwerken, werken en objecten;
- grondverzet;
- windparken;
- beperkingengebiedactiviteiten bij installaties in zee;
- lozen van huishoudelijk afvalwater;
- telen en kweken in een oppervlaktewaterlichaam;
- andere lozingen;
- stortingsactiviteiten op zee;
- mijnbouwactiviteiten.

De wijze waarop bij deze indeling is aangesloten komt overeen met de wijze die hiervoor bij hoofdstuk 6 van het Besluit activiteiten leefomgeving is beschreven.

De aanvraagvereisten voor bovengenoemde activiteiten komen ook grotendeels overeen met die van de Waterregeling en de Mijnbouwregeling. Per vergunningplichtige activiteit is nagegaan of een bepaald bestaand aanvraagvereiste echt nodig is om een goede beoordeling van een aanvraag uit te voeren. Waar de noodzaak ontbreekt zijn de aanvraagvereisten uit de voorgaande regelingen niet overgenomen. Voor lozingsactiviteiten op de Noordzee komen de aanvraagvereisten overeen met de aanvraagvereisten voor de vergunningplichtige lozingsactiviteiten van hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

10.3.6 Omgevingsvergunningen voor activiteiten rond rijkswegen

In hoofdstuk 8 van het Besluit activiteiten leefomgeving zijn beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een weg aangewezen. Een beperkingengebied wordt in de Omgevingswet omschreven als bij of krachtens de wet aangewezen gebied waar vanwege de aanwezigheid van een werk of object regels gelden over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor dat

werk of object. De begrenzing van het beperkingengebied kan ook aan de weg gelegen verzorgingsplaatsen omvatten, waar bijvoorbeeld tankstations en horecavoorzieningen kunnen staan.

Het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning is de Minister van Infrastructuur en Waterstaat. De regionale directies van Rijkswaterstaat zijn belast met de vergunningprocedure. Op grond van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken waren geen aanvraagvereisten gesteld voor aanvragen om omgevingsvergunningen voor beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een rijksweg. Wel was een digitaal aanvraagformulier beschikbaar. Met het vastleggen van aanvraagvereisten in paragraaf 7.1.6 is voor de aanvrager op voorhand duidelijk welke gegevens en bescheiden verstrekt moeten worden aan het bevoegd gezag. Bij het vastleggen van de aanvraagvereisten zijn alleen die gegevens en bescheiden voorgeschreven die van belang zijn voor de beoordeling van de aangevraagde activiteiten.

De aanwijzing van vergunningplichtige beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een weg in beheer bij het Rijk is opgenomen in artikel 8.15 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Deze regeling bevat een aantal aanvraagvereisten dat voor alle in dat artikel genoemde beperkingengebiedactiviteiten geldt. De aanwijzing van de vergunningplicht in artikel 8.15 bevat in onderdeel a de categorie “het verrichten van werkzaamheden”, en daarnaast in onderdeel b “activiteiten voor zover het gaat om bouwen, aanleggen, plaatsen of in stand houden van nader omschreven bouwwerken of andere werken”. Voor deze in onderdeel b omschreven activiteiten zijn, gebruikmakend van de onderverdeling in het Besluit activiteiten leefomgeving, in paragraaf 7.1.6 aanvullende aanvraagvereisten voor specifieke activiteiten opgenomen. Voor het verrichten van (overige) werkzaamheden zijn geen aanvullende aanvraagvereisten opgenomen.

10.3.7 Omgevingsvergunningen voor activiteiten rond spoorwegen

In verband met de samenloop met de totstandkoming van regelgeving onder de Spoorwegwet zullen de aanvraagvereisten voor activiteiten rond spoorwegen worden geregeld met de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet.

10.3.8 Omgevingsvergunningen voor activiteiten rond luchthavens

In verband met de samenloop met de wijzigingen in de regelgeving op grond van de Wet luchtvaart zullen de aanvraagvereisten voor activiteiten rond luchthavens worden geregeld met de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet.

10.3.9 Omgevingsvergunningen voor een rijksmonumentenactiviteit

Paragraaf 7.1.9 voorziet in specifieke aanvraagvereisten voor de rijksmonumentenactiviteit die in de bijlage bij artikel 1.1 van de Omgevingswet is gedefinieerd als een activiteit inhoudende het slopen, verstoren, verplaatsen of wijzigen van een rijksmonument of een voorbeschermd rijksmonument of het herstellen of gebruiken daarvan waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht. Een rijksmonument is een monument of een archeologisch monument dat op grond van de Erfgoedwet als zodanig is ingeschreven in het rijksmonumentenregister. Waar gesproken wordt van ‘monument’ wordt alleen op gebouwde en aangelegde (groene) monumenten gedoeld. Waar gesproken wordt van ‘archeologisch monument’ wordt gedoeld op een terrein dat deel uitmaakt van cultureel erfgoed vanwege de daar aanwezige overblijfselen, voorwerpen of andere sporen van menselijke aanwezigheid in het verleden, met inbegrip van die overblijfselen, voorwerpen en sporen (zie de bijlage bij artikel 1.1 van de wet). Een voorbeschermd rijksmonument is een monument of een archeologisch monument waarop de vergunningplicht als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, van de wet al van toepassing is gedurende een procedure tot aanwijzing als rijksmonument. De bijlage bij artikel 1.1 van de wet bevat een begripsbepaling van voorbeschermd rijksmonument.

De rijksmonumentenactiviteit uit de Omgevingswet is een samenvoeging van enerzijds de omgevingsvergunning uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor activiteiten met betrekking tot gebouwde en aangelegde rijksmonumenten en anderzijds de vergunning voor

activiteiten met betrekking tot archeologische rijksmonumenten uit de Erfgoedwet in samenhang met de Monumentenwet 1988. In deze regeling zijn de aanvraagvereisten uit deze twee regimes – al dan niet met een aan de stelselkeuzes van de Omgevingswet aangepaste formulering – geïntegreerd in paragraaf 7.1.9. Er is dus niet alleen gebruik gemaakt van de indieningsvereisten in de Regeling omgevingsrecht (artikel 5.2 'verstoren beschermd monument'), maar ook van de voor archeologische rijksmonumenten onder de Erfgoedwet en Monumentenwet 1988 geldende beleidsnotitie "Behandelen vergunningaanvragen archeologische monumenten" (Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed, 2012).

Deze paragraaf van de regeling begint met een artikel met algemene aanvraagvereisten voor rijksmonumentenactiviteiten, die bij iedere aanvraag van toepassing zijn en sluit af met twee artikelen met eisen aan tekeningen. Voor het overige zijn de aanvraagvereisten in verschillende artikelen gespecificeerd voor de activiteiten waaruit de rijksmonumentenactiviteit bestaat:

- activiteiten met betrekking tot archeologische monumenten;
- het slopen (= geheel of gedeeltelijk afbreken) van monumenten;
- het gedeeltelijk of volledig verplaatsen van monumenten;
- het wijzigen van een monument (restauratie, verbouw, reconstructie of anderszins wijzigen) of het door herstel ontsieren of in gevaar brengen van een monument;
- het gebruiken van een monument waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Daarmee wordt voorkomen dat initiatiefnemers (vergunningaanvragers) worden geconfronteerd met aanvraagvereisten die niet relevant voor ze zijn. Deze insteek bestond al in de Regeling omgevingsrecht, maar is nu verder vereenvoudigd. Bij een aantal artikelen is ook een splitsing aangebracht in aanvraagvereisten die in beginsel altijd noodzakelijk zijn voor de beoordeling van de voorgenomen activiteit in relatie tot het monument of archeologisch monument en zijn monumentale waarde (eerste lid), en aanvraagvereisten die niet in alle gevallen nodig zijn of die alleen voor bepaalde soorten rijksmonumenten van toepassing zijn (tweede lid).

De aard en de omvang van de activiteit en het soort rijksmonument bepalen welke aanvraagvereisten in een concreet geval van toepassing zijn. Zo zijn voor de beoordeling van een vergunningaanvraag voor uitvoering van een restauratie- of (ver)bouwplan meer gegevens en bescheiden noodzakelijk dan voor het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het aanbrengen van gevelreclame. Voorafgaand aan ingrijpende restauraties is het uitvoeren van een bouwhistorisch onderzoek vaak wenselijk, terwijl dit voor kleinere herstelwerkzaamheden meestal niet aan de orde zal zijn. Ook de locatie van de activiteiten is voor de aanvraagvereisten van belang. Als er werkzaamheden in het interieur worden uitgevoerd, zijn interieurfoto's nodig, maar deze zijn doorgaans niet relevant als de ingrepen alleen de buitenkant van het monument betreffen.

Door de grote verscheidenheid aan activiteiten die van invloed kunnen zijn op de monumentale waarde van een monument of archeologisch monument is geen volledig dekkend beeld te geven van alle mogelijke aanvraagvereisten. Het bevoegd gezag kan in specifieke gevallen, naast de genoemde aanvraagvereisten, op grond van artikel 4:2, tweede lid, in samenhang met artikel 4:5 van de Awb ook nog andere aanvraagvereisten formuleren. De gevraagde informatie moet uiteraard wel noodzakelijk zijn voor, en in directe relatie staan tot, de beoordeling van de aanvraag. Het is dan ook in het algemeen bij voorgenomen rijksmonumentenactiviteiten raadzaam voor een aanvrager om, alvorens over te gaan tot het maken van definitieve plannen, in vooroverleg te treden met het bevoegd gezag. Zo krijgt hij vroegtijdig inzicht in welke aanvullende aanvraagvereisten het bevoegd gezag in het concrete geval nodig acht – wat helpt om vertraging later in de procedure te voorkomen – en kan rekening worden gehouden met eventuele toepasselijke kwaliteitsnormen of uitvoeringsrichtlijnen voor de instandhouding van monumenten.

De aanvraagvereisten voor rijksmonumentactiviteiten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor omgevingsvergunningen in hoofdstuk 8 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Artikel 8.80 van dat besluit bepaalt dat de omgevingsvergunning voor een rijksmonumentenactiviteit alleen kan worden verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg. Dit

houdt in dat het bevoegd gezag het belang van de (archeologische) monumentenzorg bij het behoud van het monument of archeologisch monument in redelijkheid moet afwegen tegen de belangen van de aanvrager (eigenaar/gebruiker) en die van derde-belanghebbende. Bij die belangenafweging staat het voorkomen van nadelige gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor het monument of archeologisch monument en de monumentale waarden ervan voorop. Artikel 8.80 van het Besluit kwaliteit leefomgeving bepaalt verder dat bij de beoordeling van een aanvraag voor een omgevingsvergunning rekening moet worden gehouden met de volgende beginselen:

a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten en archeologische monumenten;
b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
d. het conserveren en in stand houden van archeologische monumenten, bij voorkeur in situ.

Een aanvraag moet dus voldoende inzicht geven in de reden, aard en omvang van de activiteit, de impact op het monument of archeologisch monument en de monumentale waarde ervan, en het (voorgenomen) gebruik van het monument of archeologisch monument.

10.3.10 Omgevingsvergunningen voor grondwateronttrekkingen en ontgrondingen op land en in regionale wateren en in een winterbed van een rivier in beheer bij het Rijk

Grondwateronttrekkingen

In hoofdstuk 16 van het Besluit activiteiten leefomgeving is een vergunningplicht aangewezen voor grondwateronttrekkingen bij industriële toepassingen, als de onttrokken hoeveelheid grondwater meer dan 150.000 m^3 per jaar bedraagt, en voor grondwateronttrekkingen bij de openbare drinkwatervoorziening. Voor de grondwateronttrekking bij open bodemenergiesystemen is geen vergunningplicht ingesteld in hoofdstuk 16 van het Besluit activiteiten leefomgeving, omdat deze systemen als milieubelastende activiteit al als vergunningplichtige activiteit zijn aangewezen. De aanvraagvereisten in paragraaf 7.1.10 maken geen onderscheid tussen industriële toepassingen en de openbare drinkwatervoorziening. Onder het begrip wateronttrekkingsactiviteit valt in de Omgevingswet ook het in de bodem brengen van water, ter aanvulling van het grondwater, in samenhang met het onttrekken van grondwater door een daarvoor bestemde voorziening. De aanvraagvereisten in paragraaf 7.1.10 houden daarom ook rekening met een dergelijk in de bodem brengen van water. Bij de uitwerking van de aanvraagvereisten grondwateronttrekkingen is aangesloten bij de aanvraagvereisten opgenomen in de Waterregeling.

Ontgrondingsactiviteiten

Ontgrondingsactiviteiten zijn vergunningplichtig op grond van artikel 5.1, eerste lid van de wet met uitzondering van die gevallen die zijn opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving in de hoofdstukken 6 (het ontgraven of verplaatsen van grond of baggerspecie in een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij het Rijk), hoofdstuk 7 (het ontgraven of verplaatsen van grond of baggerspecie in de territoriale zee of de exclusieve economische zone) en hoofdstuk 14 (de ontgrondingsactiviteiten op land, in regionale wateren en in een winterbed van een rivier in beheer bij het Rijk). In de eerste twee gevallen is bij een enkelvoudige aanvraag de Minister van Infrastructuur en Waterstaat het bevoegd gezag. In het laatste geval de betrokken provincie.

Onder de Ontgrondingenwet waren de aanvraagvereisten opgenomen in het Besluit ontgrondingen in rijkswateren, voor de gevallen waar de Minister van Infrastructuur en Waterstaat bevoegd gezag was. Wanneer de provincie het bevoegd gezag was, waren de aanvraagvereisten decentraal, per provincie, bepaald. De in paragraaf 7.1.10 opgenomen aanvraagvereisten voor de rijks- en de provinciale ontgrondingen zijn zo veel mogelijk geüniformeerd. De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels die in afdeling 8.7 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn opgenomen.

10.4 Gedoogplichtbeschikkingen

Gedoogplichten kunnen worden aangewend als de overheid met het oog op het algemeen belang activiteiten wil (laten) verrichten op een locatie waarop een eigendomsrecht of ander zakelijk recht is gevestigd door een particulier of door een andere rechthebbende. Als sprake is van een dergelijk recht kan de overheid niet zomaar overgaan tot het (laten) verrichten van de activiteit, maar is medewerking van de rechthebbende vereist. In de praktijk bereiken het Rijk, de provincie, het waterschap, de gemeente of de vennootschappen – waaronder waterleiding- en elektriciteitsmaatschappijen – en de rechthebbende in het merendeel van de gevallen via minnelijk overleg overeenstemming over het verrichten van een of meerdere activiteiten op de locatie. In de gevallen waarin geen overeenstemming wordt bereikt en onteigening een te zwaar middel wordt gevonden, kan de overheid gebruik maken van het minder ingrijpende middel van de gedoogplichtbeschikking.

Op grond van artikel 16.88, derde en vierde lid, van de wet zijn in afdeling 7.2 de gegevens en bescheiden opgenomen die bij de aanvraag om een gedoogplichtbeschikking moeten worden verstrekt. Het gaat hierbij dus alleen om de aanvraagvereisten voor gedoogplichten die in afdeling 10.3 van de wet zijn genoemd, zoals de gedoogplichten voor werken van algemeen belang, de gedoogplichten voor archeologisch onderzoek en de gedoogplicht vanwege het maken van een ontwerp. Voor inwerkingtreding van de Omgevingswet en deze regeling bestonden er voor deze gedoogplichten nog geen wettelijke aanvraagvereisten. De aanvraagvereisten waren in plaats daarvan vastgelegd in beleidsregels en andere buitenwettelijke informatiedocumenten.

Doordat in deze regeling wel wordt voorzien in de wettelijke vaststelling van de aanvraagvereisten voor gedoogplichtbeschikkingen wordt de rechtszekerheid beter geborgd en wordt meer duidelijkheid gegeven aan aanvragers en het bevoegd gezag over de aan te leveren gegevens en bescheiden.

Bij het vaststellen van de aanvraagvereisten is onder meer geput uit de voormalige Belemmeringenwet Privaatrecht, de Leidraad voor het opstellen van stukken en het samenstellen van het dossier ten behoeve van de gedoogplichtprocedure op grond van de Belemmeringenwet Privaatrecht (onderdeel van de Leidraden: de gedoogplichtprocedure ingevolge de Belemmeringenwet Privaatrecht, te raadplegen via www.rijkswaterstaat.nl) en het door Rijkswaterstaat verstrekte Informatiepakket verzoek gedoogplicht.

10.5 Wijzigingen

- In de voormalige regelgeving waren de regels over de aanvraagvereisten nog verspreid over meerdere regelingen zoals de Waterregeling, Regeling omgevingsrecht en beleidsregels. De regels over aanvraagvereisten zijn nu samengebracht in één regeling.
- Aanvraagvereisten zijn waar mogelijk zo specifiek mogelijk uitgewerkt. Geen open vragen naar “aard en omvang van activiteiten of effecten” meer, zoals in de voorheen geldende regelgeving soms het geval is.
- De regels zijn geordend vanuit het gezichtspunt van de initiatiefnemer. De voor zijn vergunningplichtige activiteit relevante aanvraagvereisten worden expliciet ‘aangezet’.
- Er is een aanvraagvereiste participatie opgenomen.

10.6 Effecten

- De inzichtelijkheid en het gebruikersgemak van de aanvraagvereisten zijn sterk verbeterd. Regels die voorheen over tal van regelingen verspreid stonden staan nu in een hoofdstuk bij elkaar. Dit leidt ook tot een vermindering van de administratieve- en bestuurlijke lasten.
- Aan het vergroten van de inzichtelijkheid, voorspelbaarheid en gebruiksgemak van de regels wordt ook bijgedragen door bij de indeling van de aanvraagvereisten aan te sluiten bij de indeling van activiteiten zoals die in het Besluit activiteiten leefomgeving is opgenomen.
- De aanvraagvereisten zijn waar mogelijk zo specifiek mogelijk per activiteit uitgewerkt. Hiermee wordt bereikt dat het voor degene die de activiteit verricht helder is welke gegevens

hij moet aanleveren en dat het bevoegd gezag altijd over concrete en adequate informatie beschikt om de aanvraag zo nodig snel te kunnen beoordelen. Hierdoor is er ook minder kans op overvragen (meer informatie vragen dan gelet op het te nemen besluit nodig is) en vertraging door juridische procedures als gevolg van het vragen van aanvullende gegevens op grond van de Awb.

- Voor complexe bedrijven zijn zowel voor de lozingen als voor de milieubelastende activiteiten de brede aanvraagvereisten uit de richtlijn industriële emissies voorgeschreven. Deze uniformiteit vergemakkelijkt de toepasbaarheid en gebruiksgemak voor de aanvrager en bevoegd gezag en leidt tot vermindering van administratieve lasten en bestuurslasten.
- Het aanvraagvereiste participatie is opgenomen om initiatiefnemers te stimuleren om aan participatie te doen. Vroegtijdig betrekken van de omgeving zorgt ervoor dat verschillende perspectieven, kennis en creativiteit snel op tafel komen. Zo zorgt participatie voor meer draagvlak en betere besluiten. Dit levert winst op voor belanghebbenden, initiatiefnemers en bestuursorganen.

11 Instructieregels over programma's, omgevingsplannen, waterschapsverordeningen en omgevingsverordeningen: hoofdstuk 8 van de regeling

11.1 Algemeen

Hoofdstuk 8 van de regeling biedt plaats aan de uitvoeringstechnische, administratieve en meet- of rekenregels op grond van artikel 2.24, tweede lid, onderdeel b, van de wet. Deze instructieregels zijn gericht tot de bestuursorganen die de bedoelde bevoegdheden uitoefenen.

Het hoofdstuk bevat allereerst een instructieregel over een verplicht programma. Dit betreft de rekenmethode om het aantal gehinderden te bepalen voor het actieplan geluid. Vervolgens bevat dit hoofdstuk de meet- of rekenregels die nodig zijn voor de toepassing van de instructieregels uit afdeling 5.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving die kwantitatieve normen (normen uitgedrukt in een getal) bevatten voor het omgevingsplan. Dit betreffende meet- en rekenregels behorend bij de kwantitatieve normen voor externe veiligheid, geluid, trillingen, geur door zuiveringtechnische werken en de geur door het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven en luchtkwaliteit. Voor eventueel in de toekomst te stellen instructieregels over de waterschapsverordening en de omgevingsverordening zijn in dit hoofdstuk paragrafen gereserveerd.

Voor de onderwerpen waarvoor in het Besluit kwaliteit leefomgeving geen instructieregels met een kwantitatieve norm zijn gesteld is het aan decentrale overheden om in eventuele meet- en rekenregels te voorzien. Het is daarbij aanbevelenswaardig dat – net als in deze regeling – gebruikt wordt gemaakt van gevalideerde en gestandaardiseerde meet- en rekenmethoden. Hierbij kan gedacht worden aan methoden die zijn genormaliseerd door NEN of Stichting Infrastructuur Kwaliteitsborging Bodembeheer (SIKB) of richtlijnen. Dit zijn methoden die door gebruikers en deskundigen (bedrijfsleven, handhavers, vergunningverleners, Rijksinstituut voor Instituut voor Volksgezondheid en milieu (RIVM) enzovoort) gezamenlijk zijn ontwikkeld. Door dergelijke methoden te gebruiken kunnen de lasten voor het bedrijfsleven worden beperkt.

De regels in het Omgevingsbesluit en het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn zo vormgegeven dat het mogelijk is om het vereiste onderzoek te faseren. Deze lijn is in de regeling voortgezet. De Omgevingsregeling schrijft geen onderzoeken voor en regelt ook niet wanneer het onderzoek verricht moet worden. De regeling bepaalt enkel hoe het meten en rekenen voor een eventueel te verrichten onderzoek moet worden uitgevoerd. Omdat onderzoekslasten niet zozeer het gevolg van het rekenen/modeleren zelf zijn, maar vooral voortkomen uit het verzamelen van de gegevens waarmee moet worden gerekend, bevat dit hoofdstuk regels over generieke invoergegevens en over het afronden van uitkomsten van een onderzoek. Dit draagt bij aan de vermindering van onderzoekslasten (Op de wijze waarop deze regeling bijdraagt aan de vermindering van onderzoekslasten is meer uitgebreid ingegaan in paragraaf 2.3.2). De meet- en rekenregels die in dit hoofdstuk zijn opgenomen zijn redactioneel zoveel mogelijk geharmoniseerd om de leesbaarheid en het gebruiksgemak te bevorderen.

De meet- en rekenregels in dit hoofdstuk zijn geen algemene regels over activiteiten. Artikel 4.7 van de wet dat het voor initiatiefnemers mogelijk maakt om een gelijkwaardige maatregel te treffen is daarop dan ook niet van toepassing. Dit betekent echter niet dat in dit hoofdstuk geen alternatieve meet- of rekenmethoden worden toegestaan. Als wordt voorzien dat een meet- of rekenmethode in bepaalde gevallen niet goed toepasbaar is, dan wijzen de instructieregels een alternatieve methode aan. In gevallen waarin dit niet mogelijk is, wordt in de instructieregels bepaald dat bestuursorganen, onder bepaalde voorwaarden, van de instructieregel kunnen afwijken. Op die wijze wordt ook aan bestuursorganen ruimte geboden voor het gebruik van alternatieve methoden. (Voor een meer uitgebreide uitleg over het toepassen van gelijkwaardigheid en gelijkwaardige methoden in de Omgevingsregeling zie paragraaf 2.3.4.).

De instructieregels in dit hoofdstuk zijn, net als de instructieregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving, geordend naar het instrument, document of besluit waarop zij betrekking hebben en vervolgens themagewijs opgebouwd in aansluiting op de ordening van het Besluit kwaliteit

leefomgeving. Dit bevordert de inzichtelijkheid en het gebruiksgemak. Zo bevat afdeling 8.1 de instructieregels over programma's, afdeling 8.2 de instructieregels over omgevingsplannen en zijn de afdelingen 8.3 en 8.4 gereserveerd voor eventueel in de toekomst te stellen instructieregels over de waterschapsverordeningen en omgevingsverordeningen.

Leeswijzer

Paragraaf 11.2 bevat een toelichting bij de rekenmethode om het aantal gehinderden te bepalen voor de actieplannen geluid.

Paragraaf 11.3 bevat vervolgens een toelichting bij de meet- of rekenregels over het omgevingsplan. Daarin wordt achtereenvolgens ingegaan op de regels die worden gesteld met het oog op het waarborgen van de veiligheid (externe veiligheid) en het beschermen van de gezondheid en het milieu (luchtkwaliteit, geluid, trillingen en geur).

Op de wijzigingen ten opzichte van de situatie voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt ingegaan in paragraaf 11.4. Tot slot geeft paragraaf 11.5 een overzicht van de effecten van dit onderdeel van de regeling.

11.2 Programma's

Hoofdstuk 4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving bevat de instructieregels over de inhoud en motivering van de verplichte programma's uit paragraaf 3.2.2 van de wet. Afdeling 8.1 van de regeling biedt plaats aan de uitvoeringstechnische, administratieve en meet- of rekenregels die die regels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving uitwerken of aanvullen.

11.2.1 Actieplannen geluid

De artikelen 3.6, 3.8 en 3.9 van de wet stellen ter uitvoering van artikel 8 van de richtlijn omgevingslawaai actieplannen verplicht voor belangrijke verkeersinfrastructuur en agglomeraties. Deze actieplannen zijn programma's in de zin van de Omgevingswet. Zowel door gemeenten, provincies als het Rijk moeten actieplannen geluid worden vastgesteld. Afdeling 4.3 van het Besluit kwaliteit leefomgeving bevat instructieregels over de inhoud van de actieplannen geluid. Voor het actieplan geluid is een berekening nodig van het aantal bewoners van woningen dat door een of meer geluidbronnen wordt gehinderd of van wie daardoor de slaap wordt verstoord. Hiervoor is in bijlage XXVI van de regeling een tabel met dosis-effectrelaties opgenomen. Dit is een voortzetting van bijlage 2 van de Regeling geluidhinder milieubeheer.

11.3 Omgevingsplannen

Afdeling 8.2 bevat de meet- en rekenregels die worden gebruikt bij de vaststelling van omgevingsplannen. Afdeling 5.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving bepaalt dat bij het toelaten van bepaalde (categorieën van) activiteiten in het omgevingsplan voor de aspecten externe veiligheid, geluid, trillingen, geur en luchtkwaliteit een bepaalde waarde in acht moet worden genomen, met een bepaalde waarde rekening moet worden gehouden of dat er waarden in het omgevingsplan kunnen worden opgenomen. Deze waarden moeten worden bepaald met de in deze afdeling van de regeling opgenomen meet- en rekenregels.

Het toepassingsbereik van de regels in deze afdeling is gelijk is aan het toepassingsbereik van de instructieregels over het desbetreffende aspect in afdeling 5.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Dit betekent dat de meet- en rekenregels dus betrekking hebben op de (categorieën van) activiteiten waarvoor het Besluit kwaliteit leefomgeving kwantitatieve waarden bevat.

Paragraaf 5.1.4.6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving bevat bijvoorbeeld de instructieregels over het reguleren van geur in het omgevingsplan. In het omgevingsplan moet rekening worden gehouden met de geur door activiteiten (anders dan de activiteit 'wonen') op geurgevoelige gebouwen. Het omgevingsplan moet erin voorzien dat de geur aanvaardbaar is. Voor de activiteiten 'exploiteren van een zuiveringtechnisch werk' en 'het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf' bevat het Besluit kwaliteit leefomgeving grenswaarden

respectievelijk standaard- en grenswaarden. De rekenregels in afdeling 8.2 van de regeling hebben dus alleen betrekking op het berekenen van de geurimmissie op geurgevoelige gebouwen door die genoemde activiteiten.

De rekenregels over geluid, trillingen en geur in deze afdeling hangen nauw samen met de rekenregels over deze aspecten zoals die zijn opgenomen in hoofdstuk 6 van deze regeling (meet- en rekenregels decentraal gereguleerde activiteiten). Hoofdstuk 6 bevat meet- en rekenregels die worden toegepast als in het omgevingsplan met toepassing van de instructieregels uit afdeling 5.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving een waarde voor geluid, trillingen of geur is opgenomen. De regels van hoofdstuk 6 zijn algemene regels die gericht zijn tot degene die de activiteit verricht. In afdeling 8.2 worden voor geluid, trillingen en geur dezelfde meet- en rekenregels gegeven, maar deze moeten worden toegepast door het bevoegde bestuursorgaan bij de vaststelling van het omgevingsplan waarin die waarden voor die aspecten zijn opgenomen.

De rekenregels werken wel iets anders in de fase van planvorming dan als ze worden toegepast als het omgevingsplan reeds een waarde bevat. In de fase van planvorming stellen ze het bestuursorgaan in staat om te bepalen wat de gevolgen zijn van het toelaten van een nieuw gevoelig gebouw als de activiteit onder de voorwaarde van een bepaalde maximale immissiewaarde is toegelaten, of andersom. Daarnaast worden ze toegepast om te bepalen of de in het omgevingsplan te stellen regels in overeenstemming zijn met de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving. Ook moeten de meet- en rekenregels uit afdeling 8.2 worden toegepast voor het beantwoorden van de vraag of het omgevingsplan leidt tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Als het omgevingsplan bijvoorbeeld een immissiewaarde voor geur door veehouderijen bevat, en in de nabijheid van een veehouderij een nieuw geurgevoelig gebouw wordt toegelaten, moet met toepassing van de regels uit afdeling 8.2 van deze regeling worden bepaald of dat nieuw toe te laten geurgevoelige gebouw wel op die locatie in de nabijheid van de veehouderij kan worden toegelaten. Als op voorhand blijkt dat de immissiewaarde op de locatie van het toe te laten geurgevoelig gebouw wordt overschreden, moet bezien worden of, binnen de kaders van de instructieregels uit afdeling 5.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, het omgevingsplan op een andere wijze vorm kan worden gegeven waardoor het gewenste nieuwe geurgevoelige gebouw wel kan worden toegelaten. Zo'n andere wijze kan dan bijvoorbeeld het aanhouden van een grotere afstand tussen de veehouderij en het nieuwe geurgevoelige gebouw betreffen.

De meet- en rekenregels voor de aspecten externe veiligheid, geluid, trillingen, geur en luchtkwaliteit in het omgevingsplan worden hierna nader toegelicht.

11.3.1 Waarborgen van de veiligheid

11.3.1.1 Externe veiligheid

In paragraaf 8.2.1 van deze regeling staan de rekenregels voor externe veiligheid. Het gaat om de rekenregels die nodig zijn bij de toepassing van de instructieregels van paragraaf 5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Het doel van deze instructieregels is om een aanvaardbaar risico- en beschermingsniveau te bereiken en in stand te houden. Voor een aantal activiteiten en functies met externe veiligheidsrisico's zijn in het Besluit kwaliteit leefomgeving vaste afstanden opgenomen die leiden tot een aanvaardbaar risiconiveau voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties. Voor andere activiteiten moeten de afstanden die leiden tot een aanvaardbaar risiconiveau worden berekend. Het gaat om het berekenen van de afstanden voor het plaatsgebonden risico, de afstanden voor de aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's en de afstanden voor civiele en militaire explosieaandachtsgebieden. Deze drie onderdelen worden verderop in deze paragraaf toegelicht.

Voor het berekenen van de benodigde afstanden voor een aanvaardbaar risiconiveau worden in deze regeling eenduidige rekenregels aangewezen, zodat in de fase van planvorming van het omgevingsplan en bij iedere relevante wijziging van het omgevingsplan, steeds op dezelfde manier kan worden getoetst of aan de norm wordt voldaan. Dit komt de rechtszekerheid ten goede. De rekenregels bestaan voor externe veiligheid uit een aantal softwaremodellen en handleidingen waarin is opgenomen hoe verschillende risico-inschattingen voor risicobronnen gemaakt moeten worden. Deze risico-inschattingen zijn invoergegevens voor de softwaremodellen.

Het RIVM heeft voor de Omgevingswet een nieuw Handboek omgevingsveiligheid gemaakt dat beschikbaar is via de website[50]. In dit handboek wordt voor de verschillende activiteiten van bijlage VII bij het Besluit kwaliteit leefomgeving aangegeven welke invoergegevens nodig zijn bij een specifieke activiteit en welk softwaremodel daarbij gebruikt moet worden. In dit handboek is de inhoud van de modules van de handleidingen risicoberekeningen Bevi en Bevb terug te vinden. Er staat ook een verwijzing in naar de benodigde softwaremodellen. Inhoudelijk is er door de komst van de Omgevingswet niet veel aan deze handleidingen veranderd, maar ze zijn wel aangepast aan de terminologie van de Omgevingswet en er zijn stappenplannen toegevoegd over het berekenen van aandachtsgebieden. Vanwege het detailniveau van deze regels over de rekenmethodes voor externe veiligheid en de aanwijzing van één softwaremodel voor een specifieke activiteit worden deze regels niet opgenomen in de regeling zelf, maar gebeurt dit via een verwijzing in de regeling naar het Handboek omgevingsveiligheid.

Voor de omgevingsverordening en projectbesluiten zijn de rekenregels voor externe veiligheid van overeenkomstige toepassing verklaard als deze besluiten voorzien in de toedeling van functies aan locaties die worden blootgesteld aan externe veiligheidsrisico's en functies die een bron zijn van externe veiligheidsrisico's. Dit is geregeld in afdeling 8.4 en in hoofdstuk 10 van de regeling.

Afstand plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is een maat voor de kans dat iemand op een bepaalde plaats in de omgeving van een activiteit met externe veiligheidsrisico's overlijdt als rechtstreeks gevolg van ongewoon voorval bij die activiteit. Voor de meeste activiteiten gaat het hierbij om een ongeval met gevaarlijke stoffen. Artikel 5.7 van het Besluit kwaliteit leefomgeving bepaalt dat de gemeente er in het omgevingsplan voor moet zorgen dat het plaatsgebonden risico ten hoogste één op de miljoen per jaar is voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties. De geografische lijn met deze waarde noemen we de 10^{-6} contour van een activiteit. Naast deze 10^{-6} contour moet voor activiteiten met een aandachtsgebied ook de 10^{-7} en de 10^{-8} contour van het plaatsgebonden risico bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit worden berekend. Deze gegevens kunnen door het bevoegd gezag voor het omgevingsplan worden gebruikt bij de beoordeling van maatregelen ter bescherming van personen in gebouwen of op locaties binnen een aandachtsgebied (artikel 5.15 van het Besluit kwaliteit leefomgeving). Het voornemen is om in samenspraak met de VNG, het IPO en het bedrijfsleven een stappenplan te ontwikkelen als handvat voor gemeenten bij het maken van deze afweging.

Per activiteit van bijlage VII bij het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn in deze regeling verschillende rekenregels opgenomen voor het berekenen van de afstand voor het plaatsgebonden risico. Deze rekenregels verwijzen naar een module van het Handboek omgevingsveiligheid en het bijbehorende softwaremodel voor de specifieke toepassing.

- Windturbines
  Voor het berekenen van het plaatsgebonden risico van windturbines wordt module IV van het Handboek omgevingsveiligheid aangewezen. Onder het voorheen geldende recht was er geen wettelijk aangewezen rekenmethode voor het plaatsgebonden risico bij windturbines. Wel was er het handboek risicozonering windturbines dat in de praktijk gebruikt werd om het plaatsgebonden risico te berekenen. De rekenregels uit dat handboek zijn opgenomen in module IV van het Handboek omgevingsveiligheid van het RIVM, dat in deze regeling wordt aangewezen als de te gebruiken rekenmethode voor het omgevingsplan. Het aanwijzen van de rekenmethode in de regeling geeft meer rechtszekerheid over de te gebruiken rekenmethode.
- Buisleidingen
  Voor het berekenen van het plaatsgebonden risico van buisleidingen met gevaarlijke stoffen wordt in de regeling module V van het Handboek omgevingsveiligheid aangewezen. Via deze module wordt het rekenmodel Carola aangewezen voor aardgasleidingen en het rekenmodel Safeti-NL voor buisleidingen voor andere stoffen dan aardgas. Behalve de rekenmodellen worden ook specifieke modules van het Handboek omgevingsveiligheid aangewezen als

[50] Zie https://omgevingsveiligheid.rivm.nl/handboek-omgevingsveiligheid.

onderdeel van de rekenmethode. Deze rekenmethodes werden ook al gebruikt op grond van de voorheen geldende wetgeving (Besluit externe veiligheid buisleidingen).

- Basisnet
  Voor het basisnet gelden vastgestelde afstanden. De geometrische begrenzing hiervan wordt in de voorgenomen Invoeringsregeling opgenomen. Op grond van het Besluit kwaliteit leefomgeving kan tijdelijk van deze afstanden worden afgeweken (artikel 5.10, tweede lid). Daarom is een rekenmethode opgenomen. Maar de verwachting is dat tijdelijk afwijken bij het basisnet niet of nauwelijks zal voorkomen.
- Diverse activiteiten met, en opslag van, gevaarlijke stoffen, zoals opslag van gassen, opslag in tanks en Seveso-inrichtingen
  Voor het berekenen van het plaatsgebonden risico van een groot deel van de activiteiten van bijlage VII onder E bij het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt het softwaremodel Safeti-NL aangewezen in de regeling als onderdeel van de rekenmethode. Behalve het softwaremodel worden ook specifieke modules van het Handboek omgevingsveiligheid[51] aangewezen. Deze rekenmethode werd ook al gebruikt op grond van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. De rekenmethodiek voor LNG-tankstations die was opgenomen in de circulaire LNG-tankstations zal ook in het Handboek omgevingsveiligheid worden opgenomen.
- Activiteiten waarbij het plaatsgebonden risico mag worden berekend in plaats van de in het Besluit kwaliteit leefomgeving genoemde vaste afstanden
  In artikel 5.8, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving is bepaald dat in specifieke gevallen de afstand voor het plaatsgebonden risico mag worden berekend in afwijking van de in bijlage VII bij het Besluit kwaliteit leefomgeving genoemde vaste afstanden. Het gaat om de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking of opslagtanks voor gassen. In die gevallen moet het softwaremodel Safeti-NL gebruikt worden en de in paragraaf 8.2.1 van de regeling aangewezen modules van het Handboek Omgevingsveiligheid[52].

Afstand aandachtsgebieden: brandaandachtsgebied, explosieaandachtsgebied of gifwolkaandachtsgebied

Het werken met aandachtsgebieden komt voort uit de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid[53]. Het betreft een andere aanpak van omgaan met het groepsrisico dan voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet het geval was. Er wordt gewerkt met aandachtsgebieden die rond een activiteit met externe veiligheidsrisico's liggen. Daarbij worden brandaandachtsgebieden, explosieaandachtsgebieden en gifwolkaandachtsgebieden onderscheiden.

Om de aandachtsgebieden vast te stellen zijn rekenmethodes nodig. Deze zijn opgenomen in paragraaf 8.2.1 van deze regeling. Het gaat om de stappenplannen voor aandachtsgebieden zoals die zijn opgenomen in het Handboek omgevingsveiligheid van het RIVM. Daarin wordt verwezen naar de softwaremodellen Safeti-NL en Carola.

Voor het berekenen van de afstand van een gifwolkaandachtsgebied is de aanwijzing nodig van de maximale concentratie van een gevaarlijke stof die in een gebouw mag voorkomen. Het gaat hierbij om de LBW-waarde (levensbedreigende waarde) voor een periode van 30 minuten die via het Handboek omgevingsveiligheid beschikbaar wordt gesteld op de website van het RIVM.

---

[51] In het nieuwe handleiding omgevingsveiligheid komen specifieke modules/paragrafen/onderdelen die aanwijzingen geven voor de berekeningen bij specifieke activiteiten. De bedoeling is om specifiek in het handboek Omgevingsveiligheid te verwijzen naar bepaalde onderdelen van het handboek die van toepassing zijn.

[52] In het nieuwe Handboek omgevingsveiligheid komen specifieke modules die aanwijzingen geven voor de berekeningen bij specifieke activiteiten. De bedoeling is om specifiek in het Handboek omgevingsveiligheid te verwijzen naar bepaalde onderdelen van het handboek die van toepassing zijn.

[53] Zie voor meer informatie over de gevolgen van de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid paragraaf 8.1.4.2 van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Explosieaandachtsgebieden voor activiteiten met ontplofbare stoffen voor civiel gebruik en voor militair gebruik

Binnen de effectafstanden rondom de opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik en rondom militaire objecten voor munitieopslag mogen functies zoals wonen of verblijven niet of beperkt worden toegelaten. Het gebied binnen deze effectafstanden worden in paragraaf 5.1.2.5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving civiele respectievelijk militaire explosieaandachtsgebieden genoemd. Voor het berekenen van de afstand bij activiteiten met ontplofbare stoffen voor civiel gebruik en ontplofbare stoffen voor militair gebruik, moet de rekenmethodiek "NATO Guidelines for the Storage of Military Ammunition and Explosives (AASTP-1)" worden gebruikt. Dit is geregeld in het Besluit kwaliteit leefomgeving (artikelen 5.28 en 5.32).

Voor het berekenen van de afstand bij activiteiten of werken in een civiel of militair explosieaandachtsgebied die al rechtmatig op een locatie werden verricht voor inwerkingtreding van de Omgevingswet geldt dat de berekening gebruikt kan worden die in het verleden voor het toelaten van deze activiteit is gebruikt. Deze eerbiedigende werking geldt op grond van de artikelen 5.30 en 5.34 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

11.3.2 Beschermen van de gezondheid en van het milieu

11.3.2.1 Kwaliteit van de buitenlucht

In paragraaf 8.2.2.1 van de regeling is bepaald hoe de concentratie van stikstofoxide en PM_{10} moet worden berekend bij het toelaten van activiteiten in een omgevingsplan.

In paragraaf 5.1.4.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is bepaald wanneer de concentraties moeten worden berekend. Het beperkt zich voor omgevingsplannen tot PM_{10} en stikstofdioxide. Er moet worden gerekend als een bepaalde activiteit, zoals het aanleggen van een auto(snel)weg, leidt tot een verhoging van de concentratie stikstofdioxide en/of PM_{10} of als een bepaalde activiteit, zoals het houden van landbouwhuisdieren, leidt tot een verhoging van de concentratie van stikstofdioxide en PM_{10} in een aandachtsgebied. In die gevallen moet de omgevingswaarde voor stikstofdioxide en PM_{10} in acht worden genomen.

De concentraties van deze stoffen zijn in de aandachtsgebieden bovendien zodanig hoog dat niet uitgesloten kan worden dat ook een activiteit buiten een aandachtsgebied kan leiden tot een overschrijding van de omgevingswaarde voor stikstofdioxide of PM_{10} binnen een aandachtsgebied. Het Besluit kwaliteit leefomgeving geeft aan dat een berekening achterwege kan worden gelaten wanneer een activiteit "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Meer informatie over de aandachtsgebieden en "het niet in betekende mate" bijdragen aan de verontreiniging van de kwaliteit van de buitenlucht is te vinden in paragraaf 8.1.6 van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Het is van belang dat de concentraties stikstofdioxide en PM_{10} op een eenduidige wijze worden berekend. Het opnemen van regels over de wijze van berekening geven een gemeente houvast. Bovendien maken eenduidige regels mogelijk dat de uitkomsten van de berekeningen met elkaar kunnen worden vergeleken. Daarom is in deze paragraaf opgenomen welke rekenmethode gebruikt wordt, op welke locatie getoetst wordt, welke gegevens moeten worden ingevoerd in de rekenmethode, en welke correctiefactoren en afrondingsregels moeten worden toegepast. Hieronder wordt daarop nader ingegaan.

Rekenmethoden voor auto(snel)wegen en wegtunnel, vaar- en spoorwegen en milieubelastende activiteiten

Met de voorgeschreven rekenmethoden kan op uniforme wijze worden bepaald of activiteiten kunnen worden toegelaten. In paragraaf 8.2.2.1 van deze regeling worden standaard rekenmethoden luchtkwaliteit voorgeschreven, afgekort SRM. Bij de activiteiten wegen en bij wegtunnelbuizen wordt de standaard rekenmethoden SRM 1 en SRM 2 gebruikt. Voor milieubelastende activiteiten wordt SRM 3 gebruikt.

Voor een verdere toelichting op de rekenmethoden kan gebruik worden gemaakt van de technische beschrijving voor de standaard rekenmethoden SRM 1[54] en SRM 2[55] opgesteld door het RIVM. Een technische beschrijving van SRM 3 is te vinden op de site van Infomil[56]. De handreiking voor de uitvoering van berekeningen van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat is te vinden op de site[57] van het Rijk.

Naast de standaard rekenmethoden kunnen rekenmethoden worden toegepast die zijn verwerkt in een softwaremodel dat is opgenomen in bijlage XXVII bij deze regeling. Het gebruik van deze softwaremodellen is toegestaan, binnen het in de bijlage XXVII aangegeven toepassingsbereik van de standaardrekenmethoden. In deze softwaremodellen zijn rekenmethoden verwerkt die (gedeeltelijk) afwijken van de standaardrekenmethoden.

Voorheen was er in de regeling beoordeling luchtkwaliteit een goedkeuring van de minister opgenomen en werden deze modellen na goedkeuring gepubliceerd op rijksoverheid.nl. Nu zijn goedgekeurde modellen vastgelegd in de bijlage bij deze regeling. Indien wijzigingen van de voorgeschreven rekenmodellen of toevoeging van nieuwe rekenmodellen noodzakelijk zijn kan de Omgevingsregeling worden aangepast. Het nieuwe stelsel is flexibel ingericht en de Omgevingsregeling zal frequent worden aangepast. Een verzoek daartoe kan ingediend worden bij het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. Het Ministerie zal, net als voorheen, in samenspraak met deskundigen van het RIVM de nieuwe rekenmethode of de voorgestelde wijzigingen beoordelen.

Op de regels in de paragraaf is verder geen maatwerk of gelijkwaardigheid als bedoeld in artikel 4.7 van de wet mogelijk. Zie voor een nadere uitleg paragraaf 2.3.4 van deze toelichting.

Er zijn ook softwaremodellen waarin rekenmethoden een strikte implementatie van SRM1, 2 of 3 zijn. Zo kan bij het berekenen met SRM 1 en 2 gebruik gemaakt worden van de NSL-rekentool. Met dit softwaremodel kunnen berekeningen langs wegen auto(snel)wegen en wegtunnels worden uitgevoerd. Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat werkt aan een vervangend model.

Ook zijn er softwaremodellen waarin SRM 3 is verwerkt. Voor het doorrekenen van de luchtkwaliteit van agrarische bronnen kan bijvoorbeeld gebruik worden gemaakt van ISL 3a[58].

Voorgenomen is om in de Invoeringsregeling aan te geven hoe voor vaarwegen en spoorwegen kan worden gerekend. Dit is in de omgevingsregeling gereserveerd.

Locatie toetspunten

Bij toetsing van de gevolgen van een activiteit aan de luchtkwaliteit is het van belang dat de beoordeling wordt uitgevoerd op plaatsen waar representatieve blootstelling plaats vindt. Dit houdt in dat de blootstelling afhankelijk is van de plaats en de gemiddelde tijdsduur waarop een individu wordt blootgesteld. De gemiddelde tijdsduur van blootstelling dient daarbij significant te zijn ten opzichte van de middelingstijd van de omgevingswaarde.

Toetsing aan de omgevingswaarde voor de 24-uurgemiddelde concentratie PM_{10} in een park kan bijvoorbeeld relevant zijn, omdat de verblijftijd in een park veelal significant is ten opzichte van de middelingstijd van deze omgevingswaarde (24 uur). Toetsing aan de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentratie NO_2 in een park zal in beginsel niet relevant zijn omdat de verblijftijd

[54] https://www.rivm.nl/Documenten_en_publicaties/Wetenschappelijk/Rapporten/2015/augustus/Technische_beschrijving_van_standaardrekenmethode_1_SRM1
[55] https://www.rivm.nl/Documenten_en_publicaties/Wetenschappelijk/Rapporten/2015/augustus/Technische_beschrijving_van_standaardrekenmethode_2_SRM_2_voor_luchtkwaliteitsberekeningen
[56] https://www.infomil.nl/onderwerpen/lucht-water/luchtkwaliteit/regelgeving/wet-milieubeheer/beoordelen/koppeling/nieuw-nationaal/paarse-boekje/
[57] https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/luchtkwaliteit/documenten/brochures/2011/06/20/handreiking-rekenen-aan-luchtkwaliteit
[58] https://www.infomil.nl/onderwerpen/lucht-water/luchtkwaliteit/overig/instrumenten/isl3a-0/

in een park veelal niet significant is ten opzichte van de middelingstijd van deze omgevingswaarde (jaar).

De representatieve blootstelling wordt ook wel het blootstellingscriterium genoemd en was voorheen verwerkt in de Regeling beoordeling luchtkwaliteit.

Daarnaast zijn in het Besluit kwaliteit leefomgeving bepaalde locaties uitgezonderd voor de beoordeling van de luchtkwaliteit. Zo hoeft de concentratiebijdrage van fijnstof en stikstofdioxide bijvoorbeeld niet berekend te worden op de middenberm of op de rijbaan. Ook geldt de regel dat de luchtkwaliteit niet beoordeeld hoeft te worden op delen die niet voor het publiek toegankelijk zijn[59]. Dit wordt het toepasbaarheidsbeginsel genoemd.

Gebruik en herkomst generieke invoergegevens

Generieke invoergegevens zijn gegevens die ongeacht de projectspecifieke eisen moeten worden ingevoerd in de rekenmethode. Van deze gegevens moet gebruik worden gemaakt om eenduidigheid te garanderen en een uniforme beoordeling mogelijk te maken. De gegevens worden verzameld door het RIVM, waarbij onder meer gebruik wordt gemaakt van gegevens van het PBL en het KNMI.

Onderstaande gegevens zijn generieke invoergegevens:

- *Grootschalige concentratie kaarten*
  Grootschalige concentratie kaarten concentraties, ook wel GCN-kaarten genoemd. Dit betreft de gegevens zoals aangegeven in artikel 10.12 van Besluit kwaliteit leefomgeving.

- *Emissiefactoren voor voertuigen en veehouderijen*
  De emissiefactoren bestaan uit een overzicht van de specifieke emissies van zwaveldioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM_{10}), koolmonoxide en benzeen bij de activiteiten wegverkeer en veehouderijen. De emissiefactoren voor ammoniak, geur en fijnstof voor het houden van landbouwhuisdieren zijn opgenomen in hoofdstuk 4 (en bijlage V en VI) van de regeling. Emissiefactoren worden elk jaar gepubliceerd.

- *Meteorologische gegevens*
  De meteorologische gegevens betreffen onder meer de windrichting, -snelheid, temperatuur en de hoeveelheid bewolking. Het betreft gegevens over het voorafgaande kalenderjaar en gegevens over het tienjarige gemiddelde. De gegevens worden elk jaar gepubliceerd. De (tienjarig) gemiddelde meteorologische gegevens voor de jaren 1995 tot en met 2004 worden gebruikt bij berekeningen voor toekomstige situaties.

- *Ruwheidskaart*
  De ruwheidskaart geeft informatie over de mate van terreinruwheid die in de berekeningen moet worden gebruikt. Deze ruwheidslengte is een parameter voor de wrijving tussen de luchtstromen en het landoppervlak. Obstakels zoals huizen, bomen en kerktorens hebben invloed op deze wrijving; hoe meer wrijving, hoe meer de luchtvervuiling verdunt.

De publicatie van de generieke invoergegevens vindt gedeeltelijk plaats in de Omgevingsregeling. Verder is het voornemen om in de invoerregeling te kijken in hoeverre databestanden opgenomen kunnen worden in de regeling danwel in hoeverre verwezen wordt naar websites of dat ontsluiting via Digitaal Stelsel Omgevingswet plaats vindt. Met publicatie in de regeling en eenduidige verwijzing is vermindering van de onderzoekslasten beoogd.

Voor SRM 2 en SRM 3 moet gebruikt worden gemaakt van Preprocessor Standaard Rekenmethode (PreSRM[60]). Hierin worden de generieke gegevens bewerkt om geschikt te maken voor invoer in de gebruikte softwaremodellen.

---

[59] Zie de artikelen 5.52, 8.17 en 10.11 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.
[60] https://www.presrm.nl/?page_id=11

Wanneer het een berekening betreft om de concentraties van verontreinigende stoffen in een bestaande situatie vast te stellen, dan worden gegevens gebruikt die de huidige situatie weergeven. Wordt een berekening uitgevoerd om de luchtkwaliteit te prognosticeren, bijvoorbeeld bij het in kaart brengen van de gevolgen van een voorgenomen wegaanpassing, dan wordt uiteraard de in de toekomst te verwachten situatie als uitgangspunt genomen.

Voor de uitvoering van berekeningen worden naast de generieke gegevens door de gebruiker ook projectspecifieke gegevens in de rekenmethoden ingevoerd. Projectspecifieke gegevens kunnen per project of activiteit variëren en maken geen onderdeel uit van de regeling. Naast generieke gegevens kunnen ook de fijnmazigere detailgegevens die in aandachtsgebieden moeten worden verzameld voor de monitoring van luchtkwaliteit op grond van hoofdstuk 10 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, gebruikt worden bij de berekening. De gebruiker oordeelt zelf of de gegevens geschikt zijn voor het onderwerp van besluitvorming waarvoor de luchtkwaliteitsberekeningen nodig zijn.

Het voornemen is om de invoergegevens van vaarwegen en spoorwegen toe te voegen aan de regels.

Correctiefactor

Voor de beoordeling aan de omgevingswaarde voor fijnstof mag de zeezoutcorrectie worden toegepast.

Afronding uitkomsten

In de regeling is opgenomen hoe de berekende concentraties van fijnstof of stikstofdioxide worden afgerond.

11.3.2.2 Geluid

In paragraaf 8.2.2.2 van deze regeling staan meet- en rekenregels voor het bepalen van geluid van activiteiten. Deze meet- en rekenregels zijn nodig als ter uitvoering van de instructieregels uit paragraaf 5.1.4.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving de gemeente in het omgevingsplan waarden wil vaststellen voor het toelaatbare geluid op geluidgevoelige gebouwen en in geluidgevoelige ruimten binnen in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen. Deze waarden zijn relevant bij het toelaten van geluidveroorzakende activiteiten in de buurt van geluidgevoelige gebouwen en locaties. En als de gemeente geluidgevoelige gebouwen of locaties wil toelaten in de buurt van een geluidveroorzakende activiteit.

Door het voorschrijven van deze meet- en rekenregels wordt voor de activiteiten anders dan voor enkele specifieke activiteiten waarvoor deze paragraaf eveneens meet- en rekenregels bevat (zie hierna) in alle gevallen de waarde voor geluid op dezelfde manier gemeten en berekend. Regels over meten en rekenen van geluid van industrieterreinen en van wegen en spoorwegen worden opgenomen in de voorgenomen aanvullingsregeling geluid.

Paragraaf 5.1.4.2.3 van het Besluit kwaliteit leefomgeving stelt voor enkele specifieke geluid veroorzakende activiteiten, specifieke instructieregels. Deze instructieregels bepalen dat het omgevingsplan specifieke waarden kan bevatten voor het geluid door windturbines, door militaire buitenschietbanen en springterreinen en andere buitenschietbanen. De standaardwaarden voor deze activiteiten hebben een specifieke dosismaat, zodat hiervoor in de regeling ook specifieke rekenregels zijn opgenomen.

Als de gemeente in een omgevingsplan (op grond van artikel 5.66 van het Besluit kwaliteit leefomgeving) een hogere waarde toelaat dan de standaardwaarde, dan gelden grenswaarden voor geluidgevoelige ruimten binnen geluidgevoelige gebouwen, dat is het binnenniveau. Voor het berekenen van dit binnenniveau wordt in de regeling NEN 5077 voorgeschreven.

De meet- en rekenregels in paragraaf 8.2 zijn hetzelfde als de meet- en rekenregels van paragraaf 6.2.1 van de regeling die gelden voor degene die een activiteit verricht en moet toetsen of hij aan de waarden uit het omgevingsplan voldoet. Hiermee wordt de uniformiteit voor het bepalen van het

toelaatbare geluid van verschillende activiteiten, op verschillende momenten (zoals bij het opstellen van het omgevingsplan en bij het toelaten van activiteiten) en door verschillende partijen, gewaarborgd. In paragraaf 9.2.1 van deze toelichting staat een korte uitleg bij deze meet- en rekenmethodes.

11.3.2.3 Trillingen

In paragraaf 8.2.2.3 van de regeling staan de meet- en rekenregels voor trillingen. Op grond van paragraaf 5.1.4.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving moet een omgevingsplan erin voorzien dat de trillingen door een activiteit in trillinggevoelige ruimten van trillinggevoelige gebouwen aanvaardbaar zijn.

Als de gemeente hiervoor standaardwaarden (of verhoogde of verlaagde waarden) in het omgevingsplan opneemt, dan moet de gemeente de meet- en rekenregels van paragraaf 8.2.2.3 toepassen om te voldoen aan de instructieregels en om de evenwichtige toedeling van functies aan locaties te motiveren. In deze regeling wordt de richtlijn *Meet- en beoordelingsrichtlijnen voor trillingen*, deel B «Hinder voor personen in gebouwen» van de Stichting Bouwresearch Rotterdam als methode aangewezen. Deze methode werd ook onder het voorheen geldende recht gebruikt. Dit betekent dat dezelfde methode wordt voorgeschreven als in paragraaf 6.2.2 voor degene die een activiteit verricht en moet toetsen of hij aan de waarden van het omgevingsplan voldoet.

Hiermee wordt de uniformiteit voor het bepalen van de trillingen van verschillende activiteiten, op verschillende momenten (zoals bij het opstellen van het omgevingsplan en bij het toelaten van activiteiten) en door verschillende partijen, gewaarborgd.

11.3.2.4 Geur

In paragraaf 8.2.2.4 van deze regeling staan meet- en rekenregels over geur afkomstig van dierenverblijven voor landbouwhuisdieren en van zuiveringtechnische werken. Voor deze twee activiteiten zijn instructieregels over geur opgenomen in paragraaf 5.1.4.6.3 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In deze instructieregels staan grenswaarden (en bij veehouderijen ook standaardwaarden) voor de toelaatbare geur. Bij het opnemen van deze waarden in het omgevingsplan moet de gemeente de meet- en rekenregels van paragraaf 8.2.2.4 toepassen om te voldoen aan de instructieregels en om de evenwichtige toedeling van functies aan locaties te motiveren. Deze meet- en rekenregels zijn hetzelfde als de meet- en rekenregels van paragraaf 6.2.3 van de regeling zoals die gelden voor degene die een activiteit verricht en moet toetsen of hij aan de waarden van het omgevingsplan voldoet. Het gaat om geuremissiefactoren en een verspreidingsmodel. In paragraaf 9.2.3 van deze toelichting staat een korte uitleg bij deze meet- en rekenmethodes.

Niet voor alle diercategorieën zijn geuremissiefactoren opgenomen. Paragraaf 5.1.4.6.3 van het Besluit kwaliteit leefomgeving verplicht gemeenten niet tot het stellen van waarden voor geur door het houden van landbouwhuisdieren waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld. Hiervoor gelden instructieregels die voorschrijven dat in een omgevingsplan vaste afstanden tot geurgevoelige gebouwen in acht worden genomen.

Door in de hoofdstukken 6 en 8 van de regeling dezelfde rekenregels voor het bepalen van de toelaatbare geur van deze twee activiteiten voor te schrijven wordt gewaarborgd dat op verschillende momenten (bij het opstellen van het omgevingsplan en bij het toelaten van activiteiten) en door verschillende partijen dezelfde methoden worden toegepast. Voor andere activiteiten die geur kunnen veroorzaken hebben gemeenten, net zoals onder het oude recht een grote mate van eigen verantwoordelijkheid om een geurbeleid te voeren en om te bepalen wat een aanvaardbare geurimmissie is. Voor die andere activiteiten zijn daarom geen meet- en rekenregels opgenomen. De gemeente mag zelf kiezen of ze in het omgevingsplan waarden opneemt voor de toelaatbare geur, of dat ze dit anders regelt, bijvoorbeeld door het hanteren van afstanden tussen geurbron en geurgevoelige gebouwen. Voor de inhoud en vormgeving van het geurbelastingbeleid zal de gemeente zich een beeld moeten vormen van de aard, omvang en waardering van de geur en de mate van hinder die mensen ervaren. Er zijn uiteenlopende methoden om geurbelasting en

de waardering van de geur vast te stellen. De gemeente kan daarvoor de Nederlands Technische Afspraak (NTA) 9065 meten en rekenen geur gebruiken die een overzicht geeft van kwalitatieve en kwantitatieve meet- en berekeningsmethoden.

11.4 Wijzigingen

- Deze regeling bevat alleen regels over hoe het meten en rekenen voor onderzoek moet worden uitgevoerd. Deze regeling schrijft geen onderzoeken voor en bepaalt ook niet wanneer het onderzoek verricht moet worden. Alleen áls onderzoek wordt uitgevoerd, beschrijft de regeling hoe. Dit betekent dat onderzoek in beginsel niet altijd al hoeft te zijn uitgevoerd voor het vaststellen van het omgevingsplan.
- De redactie van de meet- en rekenregels is geharmoniseerd.
- Er wordt alleen naar de specifieke reken- of meetmethoden in een handboek, handleiding of richtlijn verwezen en niet naar het hele handboek, handleiding of richtlijn. Dit betekent het volgende:
    - Voor externe veiligheid wordt verwezen naar specifieke onderdelen van het Handboek Omgevingsveiligheid. In dit handboek zijn de methoden gebundeld. Aanvullend op voormalig recht is een rekenmethode windturbines, die voorheen alleen in pseudoregels stond, en een rekenmethode voor begrenzing aandachtsgebieden, toegevoegd.
    - Voor luchtkwaliteit zijn de aangewezen methoden bij elkaar gebracht in de regeling. Voorheen waren de rekenmodellen die moeten worden gebruikt verspreid over regelgeving en rijksoverheidswebsites.
    - De Handleiding meten en rekenen industrielawaai wordt nu voorgeschreven voor het berekenen van geluidssituaties. Hier wordt alleen specifiek aangegeven wat de meet- of rekenmethode is en wordt niet meer naar andere zaken zoals toelichtingen verwezen. In de praktijk werd de handleiding gebruikt maar was het gebruik daarvan niet in alle gevallen voorgeschreven, daar is nu duidelijkheid over gegeven.
- Voor luchtkwaliteit maken de generieke invoergegevens nu gedeeltelijk onderdeel uit van de regeling. De gegevens die moeten worden gebruikt en de herkomst zijn waar mogelijk gespecificeerd, en verduidelijkt. Voor geur moeten dezelfde invoergegevens gebruikt worden.
- Voor de onderwerpen luchtkwaliteit en geluid, is in de regeling opgenomen op welke manier de afronding van uitkomsten van berekeningen plaatsvindt. Met de Omgevingsregeling wordt dit geharmoniseerd.

11.5 Effecten

- Regels voor meet- rekenregels zijn zo opgesteld dat fasering van onderzoek mogelijk is. Alleen áls onderzoek wordt uitgevoerd, beschrijft de regeling hoe.
- Harmonisatie van redactie van de regels van meet- en rekenregels verhoogt de inzichtelijkheid en het gebruiksgemak.
- Het bundelen van meet- en rekenmethode in de regeling en tot regelgeving maken van opnemen van meet- en rekenmethoden die eerder niet in regelgeving waren vervat in de regeling zorgt voor inzichtelijkheid, eenduidigheid en gebruiksgemak. Hierdoor wordt duidelijk welke onderdelen juridisch bindende status hebben en welke onderdelen alleen in toelichtende zin bedoeld zijn.
- Voor een aantal aspecten zijn invoergegevens opgenomen of is eenduidig verwezen naar de invoergegevens, die de onderzoekslasten verminderen en hergebruik van gegevens mogelijk maken. Dit draagt bij aan een betere inzichtelijkheid en meer gebruiksgemak van de regelgeving.
- De harmonisatie van regels over generieke invoergegevens voor geur en luchtkwaliteit in de regeling zorgt voor een vermindering van de onderzoekslasten, vergroting van de inzichtelijkheid en meer gebruiksgemak van de regelgeving.
- Het in de regeling opnemen van afrondingseisen die voorheen in handleidingen/handboeken stonden en de harmonisatie van de afrondingseisen geeft meer inzicht in de totstandkoming

van de uitkomsten van berekeningen. Zo wordt voorkomen dat berekeningen onnodig opnieuw worden uitgevoerd. Hierdoor worden de onderzoekslasten verminderd.

12 Omgevingsvergunningen: hoofdstuk 9 van de regeling

12.1 Algemeen

Hoofdstuk 9 van de regeling biedt allereerst plaats aan de meet- rekenregels die nodig zijn voor de toepassing van de beoordelingsregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving. De grondslag van deze regels is artikel 16.6 van de wet. Het betreffen meet- en rekenregels voor de beoordeling van de gevolgen voor de aspecten externe veiligheid, luchtkwaliteit en geluid en om de kosteneffectiviteit te berekenen van een voorschreven BBT-maatregel. De regels uit dit hoofdstuk richten zich tot de bestuursorganen die de omgevingsvergunningen moeten beoordelen: het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

Voorzien is dat dit hoofdstuk ook regels over aan de omgevingsvergunning te verbinden voorschriften zal bevatten. Deze regels zullen met de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet aan dit hoofdstuk van de Omgevingsregeling worden toegevoegd. De afdelingen 9.3 tot en met 9.5 zijn hiervoor gereserveerd. De grondslag voor deze regels is artikel 5.34, tweede lid, van de wet. De regels in de afdelingen 9.3 tot en met 9.5 van de regeling zullen gaan bepalen aan welke inhoudelijke regels de aan de vergunning te verbinden voorschriften moeten voldoen. Het betreffen onder andere eisen aan de kwaliteit en frequentie van meting, de wijze van monstername en eisen aan expertise.

Voor de in dit hoofdstuk voorgeschreven meet- en rekenmethoden die nodig zijn voor de toepassing van de beoordelingsregels voor omgevingsvergunningen geldt dat het bevoegd gezag geen gebruik kan maken van een andere gelijkwaardige methode als bedoeld in artikel 4.7 van de wet. Voor op een later moment aan dit hoofdstuk toe te voegen regels over meet- en rekenmethoden zal steeds worden bezien of het toelaten van de toepassing van gelijkwaardige methoden mogelijk is. (Voor een meer uitgebreide uitleg over het toepassen van gelijkwaardigheid en gelijkwaardige methoden in de Omgevingsregeling zie paragraaf 2.3.4.).

De in hoofdstuk 7 van deze regeling opgenomen aanvraagvereisten hangen nauw samen met de regels over de beoordeling van een aanvraag om een omgevingsvergunning. De aanvraagvereisten regelen welke gegevens de initiatiefnemer bij de aanvraag om zijn omgevingsvergunning aan het bevoegd gezag moet verstrekken, zodat het bevoegd gezag vervolgens op de aanvraag kan beslissen. Omdat in de meeste gevallen niet vooraf bepaald kan worden of er bij een aanvraag gerekend moet worden of wat de reikwijdte van de berekening moet zijn (bijvoorbeeld voor welke stoffen of emissiepunten), wordt in hoofdstuk 7 meestal niet om het aanleveren van berekeningen gevraagd. Een uitzondering hierop is externe veiligheid.

Leeswijzer

De regels in dit hoofdstuk van de regeling en de daarbij gemaakte keuzes worden hierna nader toegelicht. In de paragrafen 12.2 en 12.3 van deze toelichting wordt daarbij ingegaan op de meet- en rekenregels voor het beoordelen van de milieubelastende activiteiten. Deze regels worden per activiteit toegelicht. Het gaat dan om activiteiten met externe veiligheidsrisico's, luchtkwaliteit, geluid en het toepassen van kosteneffectiviteitsmethode op BBT-maatregelen.

De paragrafen 12.4 en 12.5 bevatten een overzicht van de wijzigingen en effecten als gevolg van de regels in dit hoofdstuk ten opzichte van de situatie voor inwerkingtreding van de Omgevingswet.

12.2 Meet- en rekenregels voor de beoordeling van aanvragen om omgevingsvergunningen

In afdeling 9.1 van dit hoofdstuk is voor een beperkt aantal omgevingsvergunningplichtige activiteiten voorzien in meet- of rekenregels. Bij de meeste beoordelingsregels voor omgevingsvergunningen zijn geen meet- of rekenregels nodig omdat het gaat om beoordelingsregels met een open norm of kwalitatieve norm. Een voorbeeld hiervan is de beoordeling van een aanvraag voor een rijksmonumentenactiviteit, waarbij sprake is van een

belangenafweging tussen het belang van de aanvrager en het belang van de monumentenzorg en rekening moet worden gehouden met een aantal beginselen uit verdragen. Daarbij is meten of rekenen niet aan de orde. Ook zijn er onderwerpen waarbij rekenen wel aan de orde is, maar waarvoor – net als onder het oude recht – geen rekenregels worden gesteld (bijvoorbeeld bij de beoordeling van een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit waarbij de stabiliteit van de ontgronding moet worden beoordeeld).

Voor milieubelastende activiteiten geldt dat deze leiden tot kwantificeerbare gevolgen voor aspecten van de fysieke leefomgeving. Voor een aantal specifieke milieubelastende activiteiten is het in het verleden doelmatig en doeltreffend geacht te voorzien in landelijk uniforme meet- of rekenregels. De redenen voor het stellen van die regels gelden nog steeds. Voor die milieubelastende activiteiten bevat deze afdeling de meet- en rekenregels die het bevoegd gezag moet toepassen bij de beoordeling van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een dergelijke activiteit.

Deze meet- en rekenregels zijn in afdeling 9.1 per milieubelastende activiteit geordend en betreffen regels voor de milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's, de milieubelastende activiteit die leidt tot een verhoging van de concentratie in de buitenlucht van een aantal genoemde stoffen en de milieubelastende activiteit die meer geluid kan veroorzaken dan de standaardwaarden voor geluid uit paragraaf 5.1.4.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Voorzien wordt dat via de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet – in samenhang met de regeling van de beoordelingsregels voor de omgevingsplanactiviteit zoals die in het Besluit kwaliteit leefomgeving via in het voorgenomen Invoeringsbesluit Omgevingswet[61] zullen worden geregeld – de instructieregels met meet- en rekenregels voor het omgevingsplan uit afdeling 8.2 van overeenkomstige toepassing worden verklaard op de beoordeling van de omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit.

Afdeling 92 bevat een methode aan de hand waarvan wordt berekend of het halen van de voorgeschreven emissieniveaus, zoals vastgesteld in de BBT-conclusies, niet leidt tot buitensporig hogere kosten in verhouding tot de milieugevolgen. Als geconcludeerd wordt dat inderdaad sprake is van buitensporig hogere kosten, kan op grond van het Besluit kwaliteit leefomgeving een andere emissiegrenswaarde worden vastgesteld.

12.2.1 Omgevingsvergunningen voor milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's

In afdeling 9.1 van deze regeling zijn de rekenmethodes aangewezen die gebruikt worden bij de beoordelingsregels voor een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's. De beoordelingsregels staan in het Besluit kwaliteit leefomgeving in paragraaf 8.5.1.2. Daarin is geregeld dat een aantal artikelen met instructieregels voor het omgevingsplan van overeenkomstige toepassing is. In navolging daarvan is een aantal artikelen van paragraaf 8.2.1 van deze regeling van overeenkomstige toepassing verklaard op de beoordeling van aanvragen om een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit. Het gaat om de artikelen waar rekenregels in staan. De algemene toelichting over deze rekenregels voor het aspect externe veiligheid staat in paragraaf 11.3.1 van deze toelichting. Bij de milieubelastende activiteiten waar externe veiligheid relevant is, is in de aanvraagvereisten in paragraaf 7.1.3 van deze regeling opgenomen dat de berekeningen moeten worden aangeleverd bij de vergunningaanvraag.

[61] De beoordelingsregels voor de omgevingsplanactiviteit zoals die via het voorgenomen Invoeringsbesluit Omgevingswet aan het Besluit kwaliteit leefomgeving worden toegevoegd bepalen dat op de beoordeling van een aanvraag voor een omgevingsplanactiviteit de regels uit hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (instructieregels over omgevingsplannen) van overeenkomstige toepassing zijn (zie art. 8.0b van het Besluit kwaliteit leefomgeving zoals opgenomen in de consultatieversie van het Invoeringsbesluit Omgevingswet).

12.2.2 Omgevingsvergunningen voor milieubelastende activiteiten met gevolgen voor luchtkwaliteit

Een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit met gevolgen voor de kwaliteit van de buitenlucht mag volgens paragraaf 8.5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving alleen worden verleend, wanneer de omgevingswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, PM_{10}, $PM_{2,5}$, benzeen, lood en koolmonoxide in acht worden genomen.

Om de gevolgen voor de kwaliteit van de buitenlucht te berekenen ten behoeve van het beoordelen van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit, is standaardrekenmethode luchtkwaliteit 3 (SRM 3) van toepassing (artikel 9.3 van deze regeling). In bijlage XXVII bij deze regeling zijn softwaremodellen opgenomen voor het berekenen van de gevolgen voor de kwaliteit van de buitenlucht van activiteiten. Hierin zijn rekenmethoden verwerkt die (gedeeltelijk) afwijken van de standaardrekenmethoden. Het gebruik van deze softwaremodellen is toegestaan, binnen het in bijlage XXVII aangegeven toepassingsbereik van de standaardrekenmethoden.

De regels waar de toetslocaties aan moeten voldoen, zoals dat er sprake moet zijn van representatieve blootstelling, zijn gelijk aan de regels toegelicht in paragraaf 11.3.2.1 voor het omgevingsplan.

Voorgeschreven is welke generieke invoergegevens moeten worden gebruikt. Hierbij gaat het om het gebruik van grootschalige concentratiekaarten, meteorologische gegevens en de ruwheidskaart. Zie voor meer toelichting op deze generieke invoergegevens paragraaf 11.3.2.1. Verder mag bij de beoordeling of aan de omgevingswaarde voor PM_{10} wordt voldaan de zeezoutcorrectie worden toegepast.

Regels over afronding van de uitkomsten zijn opgenomen in de regeling. Voorheen werd niet voor alle stoffen aangeven hoe moest worden afgerond, dit is nu wel aangegeven. Zo wordt voorkomen dat berekeningen onnodig opnieuw worden uitgevoerd; wanneer nieuwe berekeningen binnen de foute marge van afronding een uitkomst geven is het resultaat hetzelfde. Daarnaast geeft het meer inzicht in de onzekerheden van de uitkomsten.

Het houden van landbouwhuisdieren is een milieubelastende activiteit. In hoofdstuk vier van deze regeling zijn er reken- en meetregels opgenomen indien deze activiteit onder algemene regels valt. Voor het beoordelen van een aanvraag om een vergunning voor het houden van landbouwhuisdieren zijn de rekenregels van overeenkomstige toepassing. Voor innovatieve stallen is het mogelijk om van de emissiefactor van PM_{10} af te wijken. Voorheen was dit geregeld in de proefstalregeling uit de regeling ammoniak en veehouderij. Zoals hierboven al aangeven moeten bij het verlenen van een vergunning de omgevingswaarden in acht genomen worden. Om te voldoen aan de omgevingswaarden kunnen meetverplichtingen worden opgenomen, zoals ook wordt voorgeschreven in hoofdstuk 4. Hiervoor heeft de regeling geen regels opgenomen maar dit is ter beoordeling van bevoegd gezag.

12.2.3 Omgevingsvergunningen voor milieubelastende activiteiten die geluid veroorzaken, binnenwaarden, en voor militaire buitenschietbanen en springterreinen

In afdeling 9.1 van de regeling staan meet-en rekenregels bij de beoordelingsregels voor omgevingsvergunningen voor een milieubelastende activiteit die meer geluid kan veroorzaken op geluidgevoelige gebouwen dan de standaardwaarden. In paragraaf 8.5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn beoordelingsregels opgenomen voor het geluid door deze activiteiten. Voor het beoordelen van de aanvraag om een vergunning van deze activiteiten is het nodig om de binnenwaarde te bepalen in een geluidgevoelige ruimte van een geluidgevoelig gebouw. Voor deze milieubelastende activiteiten zijn in afdeling 9.1 van de regeling de reken- en meetregels uit afdeling 8.2.2.2 van overeenkomstige toepassing verklaard. Ook de meet- en rekenregels uit afdeling 8.2.2.2 om te berekenen of de milieubelastende activiteit meer geluid kan veroorzaken op het geluidgevoelige gebouw dan de standaardwaarden zijn van overeenkomstige toepassing verklaard. Hetzelfde geldt voor de meet- en rekenregels voor het geluid door militaire

buitenschietbanen en springterreinen. Bij de milieubelastende activiteiten waar geluid in ieder geval relevant is, is in de aanvraagvereisten in paragraaf 7.1.3 van deze regeling opgenomen dat de door de activiteit veroorzaakte geluidimmissie ter plaatse van geluidgevoelige gebouwen moet worden aangeleverd bij de vergunningaanvraag.

12.3 Beoordelen omgevingsvergunning milieubelastende activiteit en berekenen kosteneffectiviteit

In afdeling 8.5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is aangegeven dat er minder strenge emissiegrenswaarden kunnen worden voorgeschreven, als sprake is van buitensporig hoge kosten. Om deze kosten te bepalen moet een berekening worden uitgevoerd. In afdeling 9.2 wordt hiervoor verwezen naar de rekenmethode die in bijlage XXXI is opgenomen.

Met deze methode wordt de kosteneffectiviteit berekend van BBT-maatregelen die tot doel hebben emissies van stikstofoxiden (NO_x), zwaveldioxide (SO_2), vluchtige organische stoffen (VOS) of totaal stof te verlagen.

Voorheen was deze methode opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

12.4 Wijzigingen

- De regels voor externe veiligheid, luchtkwaliteit en geluid van dit hoofdstuk zijn gelijk aan de regels van hoofdstuk 8 van de regeling (instructieregels over programma's, omgevingsplannen, waterschapsverordeningen en omgevingsverordeningen). In het bijbehorende hoofdstuk 11 van deze toelichting worden hiervan de wijzigingen beschreven. Deze wijzigingen gelden dan ook voor dit hoofdstuk. Het gaat met name om harmonisatie en redactie van regels, opnemen van invoergegevens en opname van afrondingseisen.
- In de voorheen geldende regelgeving waren de afrondingsregels alleen van toepassing op de stoffen fijnstof (PM_{10}) en stikstofdioxide. De Omgevingsregeling past deze afrondingsregels nu ook toe op de stoffen zwaveldioxide, $PM_{2,5}$, benzeen, lood en koolmonoxide voor de beoordelingsregels voor de omgevingsvergunning.

12.5 Effecten

- Harmonisatie van redactie van de regels van meet- en rekenmethoden verhoogt de inzichtelijkheid en het gebruiksgemak.
- Harmonisatie van afrondingseisen en opname in de regeling geeft meer inzicht in de totstandkoming van de uitkomsten. Zo wordt voorkomen dat berekeningen onnodig opnieuw worden uitgevoerd. Hierdoor worden onderzoekslasten verminderd.
- Voor een aantal aspecten zijn invoergegevens en opgenomen die de onderzoekslasten verminderen en die hergebruik van gegevens mogelijk maken. Dit draagt bij aan een betere inzichtelijkheid en meer gebruiksgemak van de regelgeving.

13 Projectbesluiten: hoofdstuk 10 van de regeling

13.1 Algemeen

In artikel 9.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is geregeld dat een aantal instructieregels over het omgevingsplan van overeenkomstige toepassing is op het projectbesluit. In hoofdstuk 10 van de regeling is dat op gelijke wijze bepaald voor de instructieregels met meet- en rekenmethoden die in afdeling 8.2 van deze regeling zijn opgenomen voor het omgevingsplan. Deze meet- en rekenregels moeten bij de voorbereiding van het projectbesluit worden toegepast om te beoordelen of het project voldoet aan de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving die van toepassing zijn op het projectbesluit en voor de beantwoording van de vraag of het omgevingsplan met het projectbesluit moet worden gewijzigd.

Daarnaast regelt dit hoofdstuk dat als een projectbesluit geldt als omgevingsvergunning de in hoofdstuk 9 van deze regeling opgenomen meet- en rekenregels voor omgevingsvergunningen ook van toepassing zijn op het projectbesluit. De grondslag van deze artikelen in de regeling zijn de artikelen 2.24 en 16.6 van de wet.

Omdat dit hoofdstuk een van overeenkomstige toepassing verklaring van regels uit de hoofdstukken 8 en 9 van de regeling betreft, zijn de mogelijkheden voor het toepassen van gelijkwaardige methoden gelijk aan de mogelijkheden die de hoofdstukken 8 en 9 daarvoor bieden. Concreet betekent dit dat het bevoegd gezag voor het projectbesluit geen gebruik kan maken van een andere gelijkwaardige methode als bedoeld in artikel 4.7 van de wet. Voor een meer uitgebreide uitleg over deze keuzes zie de paragrafen 11.1 en 12.1 en meer algemeen over het toepassen van gelijkwaardigheid en gelijkwaardige methoden in de Omgevingsregeling, paragraaf 2.3.4.

13.2 Wijzigingen

- Bij projectbesluiten zijn de regels van hoofdstuk 8 van de regeling (instructieregels over meet- en rekenregels bij programma's, omgevingsplannen, waterschapsverordeningen en omgevingsverordeningen) en de regels in hoofdstuk 9 (meet- en rekenregels voor beoordelingsregels) van toepassing. De wijzigingen van de regels voor hoofdstuk 8 en 9 die zijn beschreven in hoofdstuk 11 en 12 van deze toelichting gelden dan ook voor dit hoofdstuk.
- Het gaat met name om harmonisatie en redactie van regels, opnemen van invoergegevens en opname van afrondingseisen.

13.3 Effecten

- De effecten van deze regels zijn beschreven in hoofdstuk 11 en 12 van deze toelichting. Het gaat om harmonisatie wat de inzichtelijkheid verhoogt en het gebruiksgemak.
- Voor een aantal aspecten zijn invoergegevens opgenomen die de onderzoekslasten verminderen en die hergebruik van gegevens mogelijk maken.

14 Handhaving en uitvoering: hoofdstuk 11 van de regeling

Hoofdstuk 11 is gereserveerd voor de regels die op grond van de via het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet aan de Omgevingswet toe te voegen afdeling 18.3 van de Omgevingswet (Kwaliteitsbevordering en afstemming uitvoering en handhaving) uitwerking moeten krijgen op het niveau van ministeriële regeling.

15 Monitoring en informatie: hoofdstuk 12 van de regeling

15.1 Algemeen

In dit hoofdstuk zijn de monitorings- en informatieverplichtingen opgenomen die voortvloeien uit Europese verplichtingen en uit het Besluit kwaliteit leefomgeving. Het gaat hierbij om monitoring van omgevingswaarden en andere paramaters en om verslaglegging. Daarnaast gaat het om gegevensverzameling voor het risicoregister voor externe veiligheid, de verplichtingen tot het maken van geluidbelastingkaarten en de nadere uitwerking van de evaluatietaak van het Planbureau voor de Leefomgeving. Deze regels vinden hun grondslag in respectievelijk de artikelen 20.16, derde lid, en 20.18, eerste lid, van de wet richten zich tot de bestuursorganen en andere instanties die zijn belast met de monitoring of gegevensverzameling.

In het Besluit kwaliteit leefomgeving is aangegeven voor welke rijksomgevingswaarden door de decentrale overheden afwijkende of aanvullende omgevingswaarden mogen worden vastgesteld. Bij een afwijkende omgevingswaarde wordt door de decentrale overheid een ander niveau van de door het Rijk gestelde omgevingswaarde als decentrale omgevingswaarde vastgesteld. Voor fijnstof mag bijvoorbeeld decentraal een scherpere/strengere norm worden gesteld. Bij aanvullende omgevingswaarden is de desbetreffende parameter niet met een omgevingswaarde genormeerd door het Rijk, maar wordt deze door het vaststellen van een omgevingswaarde in het omgevingsplan of de omgevingsverordening decentraal genormeerd. Voorbeelden zijn de hoeveelheid roet in de buitenlucht of de aanwezigheid van plastic in water.

In het kader van de Invoeringsregeling zal worden bezien voor welke omgevingswaarden in dit hoofdstuk geregeld wordt dat als daarvoor decentraal afwijkende omgevingswaarden worden gesteld, daarvoor dezelfde meet- en rekenregels van toepassing zijn als voor de rijksomgevingswaarde zelf.

Voor de omgevingswaarden van decentrale overheden die geen afwijkende omgevingswaarde zijn maar een aanvullende omgevingswaarde of een geheel zelfstandige decentrale omgevingswaarde, geeft deze regeling geen monitoringsregels. Daarvoor geldt dat de decentrale overheden vrij zijn om de wijze van monitoring daarvan te bepalen.

Bij het uitwerken van de regels over de monitoring en informatieverplichtingen zijn de volgende uitgangspunten aangehouden:

- Om te komen tot meer inzichtelijkheid en groter gebruiksgemak zijn de verplichtingen per instrument zoveel mogelijk bij elkaar gezet en zijn de regels en begrippen over de verschillende aspecten van de fysieke leefomgeving zoveel mogelijk geharmoniseerd.
- De meeste meet- en rekenregels voor monitoren vloeien voort uit EU-richtlijnen en deze zijn lastenluw geïmplementeerd.

Via de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet worden aan dit hoofdstuk regels toegevoegd over de monitoring van waterveiligheid en waterkwaliteit. De grondslag voor deze regels is artikel 20.3 van de wet.

Leeswijzer

In de navolgende paragrafen wordt per aspect een toelichting op de regeling gegeven. Afgesloten wordt met een overzicht van de wijzigingen en effecten ten opzichte van de situatie voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet die er met deze nieuwe regels optreden.

15.2 Waarborgen van de veiligheid

15.2.1 Register externe veiligheidsrisico's

Voor het register externe veiligheidsrisico's moet het bevoegd gezag gegevens verzamelen. Het gaat om de afstand tot de locatie waar het plaatsgebonden risico een op de miljoen per jaar is of,

in sommige gevallen, een op de honderdduizend per jaar. En het gaat om de afstanden voor aandachtsgebieden. Dit is geregeld in paragraaf 10.1.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Voor het berekenen van deze afstanden zijn in paragraaf 12.1.1 van de regeling rekenregels opgenomen. Dit zijn dezelfde rekenregels als de regels die gebruikt worden voor het omgevingsplan en voor het beoordelen van vergunningaanvragen. Het gaat om de rekenregel plaatsgebonden risico en de stappenplannen voor aandachtsgebieden van het Handboek omgevingsveiligheid van het RIVM. De gegevens over deze afstanden die zijn berekend voor het omgevingsplan of voor een omgevingsvergunning kunnen ook worden gebruikt voor het register externe veiligheidsrisico's.

15.2.2 Veiligheid primaire waterkeringen en veiligheid andere dan primaire waterkeringen in beheer bij het Rijk

Deze onderdelen worden aangevuld bij Invoeringsregeling Omgevingswet.

15.3 Milieu en gezondheid

15.3.1 Kwaliteit van de buitenlucht

Omgevingswaarden moeten worden gemonitord zoals is voorgeschreven in artikel 20.1 van de wet en als implementatie van de richtlijn luchtkwaliteit en de richtlijn gevaarlijke stoffen in de lucht. Naast omgevingswaarden moeten voor deze richtlijnen andere parameters worden gemonitord. Het doel van de monitoring is zowel het bewaken van de kwaliteit van de buitenlucht als het tijdig signaleren van een (dreigende) overschrijding van de omgevingswaarde voor de genoemde stoffen.

In het Besluit kwaliteit leefomgeving (paragraaf 10.2.1) is voorgeschreven dat de monitoring van de rijksomgevingswaarden voor de kwaliteit van de buitenlucht plaats vindt op basis van een basissysteem van meten en rekenen. Voor heel Nederland worden grootschalige kaarten met concentraties (grootschalige concentratiekaarten; GCN-kaarten) opgesteld. De kaarten zijn gebaseerd op een combinatie van modelberekeningen en metingen en zijn bedoeld voor het geven van een grootschalig beeld van de luchtkwaliteit en depositie in Nederland zowel voor jaren in het verleden als in de toekomst.

Voor de aandachtsgebieden worden daarnaast ook meer verfijnde berekeningen uitgevoerd, aanvullend op de landelijke metingen en de GCN-kaarten. Deze verfijnde berekeningen hebben betrekking op auto(snel)wegen en milieubelastende activiteiten.

De minister is verantwoordelijk voor de monitoring.

Voor de verfijnde berekeningen in de aandachtsgebieden geeft het Besluit kwaliteit leefomgeving aan dat het college van burgemeester en wethouders en gedeputeerde staten gegevens aanleveren over het gebruik van wegen in beheer bij de gemeente respectievelijk de provincie en over het exploiteren van een ippc-installatie voor het houden van pluimvee of varkens of het houden van landbouwhuisdieren.

In deze regeling worden de meetmethoden voorgeschreven voor de monitoring van de stoffen zwaveldioxide, PM_{10}, $PM_{2,5}$, stikstofoxiden, stikstofdioxide, koolmonoxide, lood, ozon, arseen, cadmium, nikkel, kwik, benzo[a]pyreen en andere polycyclische aromatische koolwaterstoffen.

Daarnaast schrijft de regeling voor welke rekenmethoden, generieke invoergegevens, monitoringspunten en correctiefactoren moeten worden gebruikt bij de verfijnde berekeningen voor PM_{10} en stikstofoxiden in aandachtsgebieden.

Voorgenomen is om in de Invoeringsregeling regels voor monitoring van de NEC-richtlijn op te nemen.

Meetvoorschriften monitoring

In hoofdstuk 2 van Omgevingsregeling zijn de agglomeraties en zones aangewezen, zoals voorgeschreven in de richtlijn luchtkwaliteit en de richtlijn gevaarlijke stoffen in de lucht. Per agglomeratie en zone wordt in paragraaf 12.2.1.2 van de regeling het aantal monitoringspunten aangegeven dat per luchtverontreinigende stof nodig is om de luchtkwaliteit te bewaken. Voornoemde richtlijnen bevatten gedetailleerde voorschriften over de locatie van de monitoringspunten die in de regeling zijn opgenomen.

Net als bij rekenmethoden en toegelicht in paragraaf 11.3.2.1 is de representatieve blootstelling van de mens een belangrijk element dat ten grondslag ligt aan de keuze voor de locaties van de monitoringspunten waar de kwaliteit van de buitenlucht moet worden beoordeeld. Hiermee worden bijlage III, bij de richtlijn luchtkwaliteit en bijlage III bij de richtlijn gevaarlijke stoffen in de lucht geïmplementeerd.

De vaste monitoringspunten, zoals die hierboven zijn toegelicht, maken deel uit van het Landelijk Meetnet Luchtkwaliteit (LML) dat wordt beheerd door het RIVM. De meetresultaten van het LML worden uitgedrukt in jaargemiddelde concentraties, uurgemiddelde concentraties en daggemiddelde concentraties waarvan wordt beoordeeld of is voldaan aan de omgevingswaarde.

Meten, bemonsteren en analyseren

In de regeling zijn in paragraaf 12.2.1 methoden opgenomen voor metingen, bemonstering en analyse van stoffen. Wanneer er sprake is van meting, bemonstering en analyse heeft onder andere te maken met de aard van de stof. De gasvormige stoffen zoals SO_2, CO, NO_2 en NOx worden bij een meetpunt, in situ gemeten. Voor deze stoffen is geen aparte bemonstering nodig, de meting is automatisch en wordt direct uitgevoerd. Voor de stoffen zware metalen en polycyclische aromatische koolwaterstoffen is bemonstering wel nodig, omdat deze stoffen niet direct gemeten kunnen worden. Deze stoffen worden verzameld op een filter dat door een geaccrediteerd laboratorium wordt geanalyseerd. De regels voor bemonstering en analyse in de regeling zijn gebaseerd op voornoemde richtlijnen.

Volgens artikel 10.11, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving vindt monitoring van benzeen plaats door middel van berekeningen. Op grond van bijlage II bij de richtlijn luchtkwaliteit is er geen meetverplichting voor de monitoring van benzeen vanwege de jarenlange lage concentraties van benzeen in de lucht (onder de onderste beoordelingsdrempel).

Rekenmethode monitoring

Voor de berekeningen die voor de monitoring van de kwaliteit van de buitenlucht moeten worden uitgevoerd, moeten de standaard rekenmethoden luchtkwaliteit (SRM 1, SRM 2 en SRM 3) worden gebruikt. Het is toegestaan om andere rekenmethoden te gebruiken als deze zijn opgenomen in de softwaremodellen in bijlage XXVII. Dit is verder toegelicht in paragraaf 11.3.2.1van deze toelichting.

De regels over de plaats van de monitoringspunten zijn gelijk aan de regels voor de toetslocaties bij het beoordelen van de kwaliteit van de buitenlucht bij het toelaten van een activiteit in het omgevingsplan (regels in paragraaf 8.2.2.1) en deze zijn toegelicht in paragraaf 11.3.2.1voor het omgevingsplan.

Net als in paragraaf 11.3.2.1 is beschreven moet ook bij berekeningen die voor monitoring worden uitgevoerd gebruik worden gemaakt van generieke invoergegevens. Dit gaat om de gegevens van grootschalige concentratiekaarten, de emissiefactoren in zoverre relevant bijvoorbeeld voor verkeer, de meteorologische gegevens en de ruwheidskaart. Voor de beoordeling of aan de omgevingswaarde voor PM_{10} wordt voldaan mag de zeezoutcorrectie worden toegepast.

Decentrale omgevingswaarden

Als een gemeenten of provincie een decentrale omgevingswaarde vaststelt, volgt uit artikel 20.1 van de wet de verplichting deze te monitoren. Als voor decentraal scherpere afwijkende omgevingswaarden zijn vastgesteld is het voornemen dat in de invoeringsregeling hiervoor rekenmethoden worden voorgeschreven.

Afronding

Voor de afronding bij het meten van de concentraties voor de stoffen zwaveldioxide, PM_{10}, $PM_{2,5}$, stikstofoxiden, stikstofdioxide, koolmonoxide, benzeen, lood, ozon, arseen, cadmium, benzo[a]pyreen en nikkel gelden de afrondingsregels uit de NEN 1047 - Receptbladen voor de statistische verwerking van waarnemingen.

Bijhouden onderzoeksgegevens

Als implementatie van de richtlijn luchtkwaliteit en omwille van de inzichtelijkheid, controleerbaarheid en de mogelijkheid tot hergebruik van de resultaten, schrijft de regeling voor hoe verslaglegging plaats vindt. Het gaat daarbij om een verantwoording van de gebruikte methode, een motivering van de toepasselijkheid van de gebruikte standaardrekenmethode. Ten slotte voorziet de verslaglegging in een toelichting en onderbouwing van de totstandkoming en kwaliteit van die gegevens en van de wijze van de invoer van de gegevens.

Gelijkwaardigheid

Bij monitoring staat de regeling toe- in navolging van de richtlijn luchtkwaliteit en de richtlijn gevaarlijke stoffen -om een andere meetmethode te gebruiken. Bij het gebruik van een meetmethode moet wel aangetoond worden dat gelijkwaardige resultaten verkregen worden ten opzichte van de voorgeschreven meetmethode in de regeling.

15.3.2 Waterkwaliteit

Regels over de monitoring van waterkwaliteit worden met de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet toegevoegd aan deze regeling.

15.3.3 Zwemwaterkwaliteit

De zwemwaterrichtlijn vraagt om rapportage van de toestand van zwemwater. In artikel 10.22 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is een verplichting opgenomen voor de beheerder om de monitoring van de omgevingswaarde voor zwemlocaties uit te voeren. De regels voor de monitoring zijn opgenomen in paragraaf 10.2.3 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Paragraaf 12.2.3 van de regeling werkt deze monitoringsverplichting verder uit door nadere regels te stellen over de bemonstering, meting, berekening en analyse van de percentielwaarden intestinale enterokokken en escherichia coli. De percentielwaarden intestinale enterokokken en escherichia coli zijn namelijk bepalend voor de kwaliteit van het zwemwater en daarmee voor het al dan niet voldoen aan de omgevingswaarde die in artikel 2.19 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen.

In de regeling zijn de methoden vastgelegd die bij de meting van intestinale enterokokken en escherichia coli gehanteerd worden. Deze methoden zijn verschillend voor beide bacteriën en zijn gekozen op basis van de betrouwbaarheid van de resultaten onder Nederlandse omstandigheden. Zie in dit verband het Protocol controle zwemwaterlocaties conform de Europese zwemwaterrichtlijn, dat te raadplegen is via www.helpdeskwater.nl.

De regels over zwemwaterkwaliteit zijn gekoppeld aan het badseizoen. Een belangrijke wijziging binnen het stelsel van de Omgevingswet is dat het badseizoen niet meer landelijk wordt vastgesteld (artikelen 2.24, eerste lid, en 2.30, aanhef en onder c, van de wet en artikel 3.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving). Gedeputeerde staten mogen per zwemlocatie de aanvangs- en einddatum van het badseizoen vaststellen. Waar de duur van het badseizoen voorheen voor iedere

zwemlocatie gelijk was, kan deze nu per zwemlocatie verschillen. Dit kan gevolgen hebben voor het aantal monsters dat minimaal geanalyseerd moet worden bij zwemwaterkwaliteitsbeoordeling.

De monitoringsverplichtingen van de zwemwaterrichtlijn waren voor inwerkingtreding van de Omgevingswet geïmplementeerd in hoofdstuk V van het Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden.

15.3.4 Geluid

In paragraaf 10.2.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is de gegevensverzameling geregeld die nodig is voor het maken van geluidbelastingkaarten ter uitvoering van de richtlijn omgevingslawaai. Vooruitlopend op de Omgevingsregeling zijn per 1 januari 2019 het reken- en meetvoorschrift geluid 2012 en de regeling omgevingslawaai luchtvaart aangepast. In de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet wordt bezien hoe deze regels in de omgevingsregeling worden opgenomen. Hiervoor is paragraaf 12.2.4.1 gereserveerd.

De verplichting om geluidbelastingkaarten en actieplannen vast te stellen, geldt op grond van de richtlijn omgevingslawaai voor belangrijke luchthavens, belangrijke spoorwegen, belangrijke wegen en wegen, spoorwegen, luchthavens en industrielawaai binnen agglomeraties. In paragraaf 10.2.4.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn de criteria voor de te karteren wegen en spoorwegen opgenomen. In afdeling 2.5 van de regeling zijn de agglomeraties aangewezen, die voorheen in de Regeling geluid milieubeheer waren aangewezen. In paragraaf 12.2.4.2 van de regeling zijn bepalingen opgenomen over de inhoud en vorm van de geluidbelastingkaarten.

15.4 Evaluatie

15.4.1 Verslaglegging Planbureau voor de leefomgeving

Artikel 20.18, eerste lid, van de wet bevat een rechtstreekse opdracht aan het Planbureau voor de leefomgeving (PBL) tot het uitbrengen van wetenschappelijke rapporten waarin de ontwikkeling van de kwaliteit van onderdelen van bij ministeriële regeling aangewezen onderdelen van de fysieke leefomgeving wordt beschreven. In deze regeling is hieraan invulling gegeven door te bepalen dat het PBL rapporten uitbrengt over de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu. Met artikel 20.18 van de wet en deze regeling wordt uitvoering gegeven aan artikel 5, vierde lid, van het verdrag van Aarhus dat de verdragspartijen verplicht te rapporteren over de toestand van het milieu en wordt de regeling uit artikel 4.2 van de Wet milieubeheer voortgezet.

In artikel 1.2, tweede lid, van de wet zijn, niet limitatief, onderdelen van de fysieke leefomgeving aangewezen waar de wet over gaat. Omdat het – zoals ook blijkt uit de niet-limitatieve formulering van het milieubegrip in het verdrag van Aarhus – niet haalbaar is om een sluitend overzicht te geven van onderdelen van de fysieke leefomgeving die daartoe behoren er in de regeling niet voor gekozen om deze onderdelen aan te wijzen, maar is gekozen het hanteren van het bredere milieubegrip. Volgens het verdrag van Aarhus valt onder milieu-informatie, waarover gerapporteerd moet worden de *toestand van elementen van het milieu*, zoals lucht en atmosfeer, water, bodem, land, landschappen en natuurgebieden, biologische diversiteit en componenten daarvan, met inbegrip van genetisch gemodificeerde organismen, en de interactie tussen deze elementen (artikel 2, derde lid, onder a, van het verdrag), maar ook *factoren* zoals stoffen, energie, geluid en straling (artikel 2, derde lid, onder b) en de *toestand* van de menselijke gezondheid en veiligheid, de menselijke levensomstandigheden en cultureel waardevolle gebieden en bouwwerken (artikel 2, derde lid, onder b, van het verdrag). Door in de regeling te bepalen dat het PBL rapporteert over de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, omvat deze opdracht zowel alle elementen van het milieu, de milieufactoren en de toestand van het milieu en wordt voldaan aan artikel 5, vierde lid, van het verdrag van Aarhus.

Uit de hiervoor geschetste reikwijdte van het gehanteerde brede milieubegrip volgt dat de natuur is dus onder deze evaluatiebepaling valt. Met de aanvullingsregeling natuur zal de regeling mogelijk nog worden aangevuld met onderdelen benoemd in de Wet natuurbescherming.

Het milieubegrip dat aansluit op het verdrag van Aarhus omvat zoals hiervoor aangegeven op grond van artikel 2, derde lid, onder a, van het verdrag ook de gevolgen van aantasting van het milieu voor “cultureel waardevolle gebieden en bouwwerken”. Directe ingrepen in gebouwd cultureel erfgoed en werelderfgoed vallen echter niet onder het eerste lid van artikel 20.18, maar alleen onder het tweede lid. Zodat op wetsniveau reeds uitputtend is geregeld dat de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap rapporten uitbrengt waarin de ontwikkeling van de staat van cultureel erfgoed en werelderfgoed wordt beschreven.

De taken van het PBL zijn vastgelegd in het Organisatie- en mandaatbesluit Infrastructuur en Waterstaat[62].

15.5 Wijzigingen

- De regels voor meten en monitoring zijn, zover de EU-richtlijnen het toestaan, zoveel mogelijk geharmoniseerd. In ieder geval is de redactie van de regels geharmoniseerd.
- De regels voor meten en monitoring luchtkwaliteit zijn een implementatie van de EU-richtlijn luchtkwaliteit. Er is daarom weinig veranderd ten opzichte van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Omgevingswet.
- Voor luchtkwaliteit maken de generieke invoergegevens nu gedeeltelijk onderdeel uit van de regeling. De gegevens die moeten worden gebruikt en de herkomst zijn waar mogelijk gespecificeerd, en verduidelijkt.
- De regels voor de berekening van de gegevens voor het register externe veiligheidsrisico’s komen overeen met de rekenregels voor het omgevingsplan. Voorheen werden geen rekenregels voor het risicoregister voorgeschreven, maar werden in de praktijk wel dezelfde regels gebruikt als voor de bestemmingsplannen en de vergunningverlening.
- Doordat de duur van het badseizoen per zwemlocatie kan worden vastgesteld, kunnen de nadere regels over monitoring van zwemwater in de regeling ertoe leiden dat in sommige gevallen minder monsters nodig zijn.
- Voor de rapportageverplichting voor het Planbureau voor de Leefomgeving is geen inhoudelijke wijziging ten opzichte van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Omgevingswet beoogd. Voorheen was deze verplichting in de Wet milieubeheer geregeld, nu is deze opgenomen in de Omgevingswet met verdere uitwerking in deze regeling.

15.6 Effecten

- De harmonisatie van de redactie van de regels leiden tot een verbeterde inzichtelijkheid.
- Herimplementatie van EU-verplichtingen leidt tot weinig veranderingen en dit geeft continuïteit voor de gebruikers.
- Als gevolg de wijziging waardoor de vaststelling van de duur van het badseizoen per zwemlocatie kan worden bepaald, zijn in sommige gevallen minder monsters nodig. Hiermee worden de onderzoekslasten verlaagd. Met het samenvoegen van de regels uit het Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden en de Regeling hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden die betrekking hebben op het monitoren en beoordelen van de omgevingswaarden voor zwemlocaties, is tevens een harmonisatieslag gemaakt. Dit vergroot de inzichtelijkheid.
- De rapportageverplichting voor het Planbureau voor de Leefomgeving zorgt voor voortzetting van de praktijk onder voorheen geldend recht.

[62] Besluit van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, van 7 februari 2018, nr. IENM/BSK-2018/7746, houdende vaststelling van de organisatie van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en verlening van mandaat, volmacht en machtiging aan de secretaris-generaal en de diensthoofden Jaargang 2018 Nr. 6924

16 Grondexploitatie: hoofdstuk 13 van de regeling

16.1 Algemeen

Hoofdstuk 13 van de regeling bevat de in artikel 12.6 van de wet bedoelde regels over de hoogte en de begrenzing van één of meer van bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen, verhaalbare kostensoorten. Met dit hoofdstuk wordt de Regeling plankosten exploitatieplan[63] op basis van artikel 6.2.6 van het Besluit ruimtelijke ordening overgezet naar de Omgevingsregeling. In het kader van de Aanvullingswet grondeigendom wordt een wijziging van de regels over de grondexploitatie in de Omgevingswet voorbereid. Deze wijziging zal betrekkelijk weinig gevolgen hebben voor de regels in dit hoofdstuk. Ook de Aanvullingswet grondeigendom voorziet erin dat bij ministeriële regeling regels worden gesteld over de hoogte en begrenzing van één of meer verhaalbare kostensoorten.[64] Mogelijk zullen nog wel technische aanpassingen nodig zijn in verband met wijzigingen in de wetssystematiek. Deze aanpassingen zullen worden doorgevoerd wanneer duidelijkheid bestaat over de precieze inhoud van de Aanvullingswet.

Hoofdstuk 12 van de wet bevat regels over grondexploitatie. Die regels bepalen dat het bevoegd gezag de kosten van de in artikel 8.13 van het Omgevingsbesluit aangewezen bouwactiviteiten moet verhalen. In bijlage IV bij het Omgevingsbesluit staat welke kosten voor verhaal in aanmerking komen. Hoofdstuk 13 van deze regeling heeft betrekking op een deel van die kosten, namelijk de kosten die in de bedoelde bijlage onder d, f en g worden genoemd. Dat zijn de kosten van respectievelijk:

- voorbereiding en toezicht op de uitvoering vanwege de aanleg van de voorzieningen en werken, inclusief het daarvoor benodigde onderzoek;
- het vrijmaken van de locatie van persoonlijke rechten en lasten, eigendom, bezit of beperkt recht en zakelijke lasten; en
- het vaststellen van een omgevingsplan, een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit, een omgevingsvergunning voor een afwijkactiviteit of een projectbesluit, inclusief het daarvoor benodigde onderzoek.

Deze kosten worden kortweg plankosten genoemd, omdat het kosten van voorbereidende en begeleidende werkzaamheden betreft en niet de kosten van de uitvoering van de werken zelf, bijvoorbeeld het bouw- en woonrijp maken of de aanleg van wegen en groenvoorzieningen.

Hoofdstuk 13 van de regeling is van toepassing wanneer het bevoegd gezag kosten verhaalt door exploitatieregels of exploitatievoorschriften te geven (artikel 12.1, tweede en derde lid, van de wet). Dit hoofdstuk is niet van toepassing wanneer het bevoegd gezag kosten verhaalt door een overeenkomst af te sluiten (artikel 12.8, tweede lid, van de wet).

De regels van dit hoofdstuk stellen een maximum aan de door het bevoegd gezag te verhalen plankosten. Het bevoegd gezag mag geen hogere kosten in rekening brengen dan in dit hoofdstuk is bepaald, maar kan wel beslissen om lagere kosten in rekening te brengen, bijvoorbeeld wanneer feitelijke plankosten lager zijn dan de op basis van deze regeling berekende kosten.

Het doel van de regels over de plankosten is een kosteneffectief en transparant verhaal van plankosten. De aanleiding voor de regeling plankosten exploitatieplan was dat gemeenten zeer uiteenlopende bedragen voor de plankosten in rekening brachten. Vaak was onduidelijk waarop deze verschillen waren gebaseerd. Dat is opgelost door voor alle soorten plankosten een maximum te stellen aan de kosten die het bevoegd gezag in rekening mag brengen. Dat maximum is gebaseerd op een efficiënte en doelmatige uitvoeringspraktijk. De plankosten worden berekend aan de hand van een uniforme en transparante rekensystematiek waarbij per product of activiteit wordt aangegeven hoeveel werkuren of vaste kosten daarmee in het algemeen zijn gemoeid. Dat zorgt

[63] Stcrt. 2017, 6470

[64] Consultatieversie Aanvullingswet grondeigendom, 1 juli 2016 https://www.omgevingswetportaal.nl/wet-en regelgeving/documenten/publicaties/2016/07/01/consultatieversie-aanvullingswet-grondeigendom

ervoor dat plankosten overal op basis van dezelfde uitgangspunten worden berekend en maakt aan de initiatiefnemers van bouwactiviteiten duidelijk hoe de plankosten zijn opgebouwd.

16.2 Toepassing van de regels over de plankosten

Besluiten waarbij de regels over de plankosten van toepassing zijn

De regels over de plankosten worden toegepast wanneer het bevoegd gezag de kosten raamt van de werken, werkzaamheden en maatregelen die noodzakelijk zijn om een bouwlocatie of een exploitatiegebied dat daar onderdeel van uitmaakt geschikt te maken voor bebouwing (artikel 12.6 juncto artikel 12.2, eerste lid, van de wet). Die kostenraming maakt onderdeel uit van exploitatieopzet aan de hand waarvan het bevoegd gezag bepaalt welk bedrag bij initiatiefnemers van bouwactiviteiten in rekening kan worden gebracht (artikel 12.5, eerste lid, onder b, van de wet).

Het bevoegd gezag stelt een exploitatieopzet op wanneer het regels voor het kostenverhaal opneemt in een omgevingsplan of voorschriften voor het kostenverhaal geeft bij een omgevingsvergunning, een omgevingsvergunning voor een buitenplanse activiteit of een projectbesluit. Het bevoegd gezag heeft de mogelijkheid om het kostenverhaal door te schuiven van het omgevingsplan naar de verlening van de omgevingsvergunning. In dat geval zullen de regels over de plankosten niet worden toegepast bij het opstellen van de regels voor het kostenverhaal van het omgevingsplan, maar bij het opstellen van voorschriften voor het kostenverhaal bij de omgevingsvergunning. Dat biedt een oplossing bij omgevingsplannen met een globaal karakter, waarbij op bouwpercelen verschillende functies kunnen worden gerealiseerd, waardoor op voorhand niet vaststaat welke en hoeveel werken, werkzaamheden en maatregelen nodig zijn.

Het overgangsrecht van artikel 11 van de Regeling plankosten exploitatieplan wordt voortgezet. Dat betekent dat de regels over de plankosten niet van toepassing zijn wanneer een exploitatieplan van rechtswege onderdeel gaat uitmaken van een omgevingsplan en het ontwerp van het desbetreffende exploitatieplan vóór 1 april 2017 ter inzage was gelegd. Daarbij blijven de regels over de plankosten buiten toepassing wanneer de regels over het kostenverhaal van een zodanig omgevingsplan eenmaal in de twee jaar worden herzien op basis van artikel 12.7, eerste lid, van de wet.

Toepassing bij de berekening van de exploitatiebijdrage

Initiatiefnemers van bouwactiviteiten ontvangen een vergoeding wanneer zij werken, werkzaamheden of maatregelen die in het exploitatieplan zijn opgenomen zelf uitvoeren. Bij de berekening van de exploitatiebijdrage worden die kosten in aftrek genomen. Wat de plankosten betreft, kan die aftrek nooit hoger zijn dan het bedrag dat aan de hand van de regels in dit hoofdstuk van de regeling is bepaald. Initiatiefnemers krijgen niet het volledige bedrag van de plankosten vergoed. Het bevoegd gezag zal in alle gevallen plankosten voor begeleiding, controle en afhandeling moeten maken. Daarom wordt 60%, 80% of 90% van de plankosten vergoed, afhankelijk van de hoeveelheid werk die het bevoegd gezag nog moet verrichten.

Toepassing bij afrekening van het kostenverhaal

Artikel 8.18 van het Omgevingsbesluit bepaalt dat de afrekening van het kostenverhaal kan plaatsvinden aan de hand van de daadwerkelijk gemaakte kosten of aan de hand van de in deze regeling opgenomen regels. In dit hoofdstuk is voor de afrekening van de plankosten een regel opgenomen. Die luidt dat bij de afrekening de plankosten worden herberekend met toepassing van dit hoofdstuk. Dat betekent dat bij de afrekening de kosten van de producten en activiteiten die het bevoegd gezag heeft gerealiseerd, worden herberekend met behulp van de in de bijlagen bij deze regeling vermelde kentallen voor hoeveelheden en prijzen. Het bevoegd gezag kan maximaal die kosten in rekening brengen, ook als de daadwerkelijke kosten hoger zijn geweest. Het staat het bevoegd gezag vrij om lagere kosten in rekening te brengen als de daadwerkelijke kosten lager zijn geweest dan de maximale kosten op basis van de regels van dit hoofdstuk.

16.3 Inhoud van de regels voor de plankosten

16.3.1 Uitgangspunten

Uitgangspunt van de regels voor de plankosten is dat de plankosten een optelsom zijn van de kosten van de door de gemeente te leveren producten of te verrichten activiteiten, waarbij rekening wordt gehouden met de complexiteit van de opgave. De kosten van producten en activiteiten worden bepaald door een hoeveelheid met een prijs te vermenigvuldigen. De hoeveelheden en prijzen zijn gebaseerd op kentallen. Een kental voor hoeveelheden is bijvoorbeeld het aantal uren dat een taxateur nodig heeft voor het taxeren van een woning. Kentallen voor prijzen zijn bijvoorbeeld de uurtarieven van deskundigen en de prijs voor het doorlopen van een gerechtelijke procedure voor onteigening. De kentallen zijn gebaseerd op een referentieplan voor een uitleglocatie van vijftien hectare.

Artikel 12.6 van de wet bepaalt dat de plankosten kunnen worden onderscheiden naar type locatie, aard en omvang van een project. De plankosten van het referentieplan voor een uitleglocatie (een locatie buiten de bebouwde kom die grotendeels onbebouwd is) zullen in de praktijk verschillen van de plankosten van een plan voor bijvoorbeeld herstructurering of transformatie van een locatie in het bestaand stedelijk gebied. Zo zullen bijvoorbeeld de sloopkosten, de kosten van bodemsaneringen en de kosten van contacten met omwonenden hoger zijn. Daarom is bepaald dat correcties moeten plaatsvinden als sprake is van een plan dat afwijkt van het referentieplan. In dat geval worden de uitkomsten van de berekeningen vermenigvuldigd met invloeds- of complexiteitsfactoren. Op die manier kunnen bijvoorbeeld ook de kosten van plannen in het bestaand stedelijk gebied worden berekend.

Bij het berekenen van de plankosten tellen alleen de producten en activiteiten mee die het bevoegd gezag levert gedurende de looptijd van het project. De looptijd van het project omvat de periode van de voorbereiding en uitvoering van de plannen en besluiten met betrekking tot een locatie. De periode van planvoorbereiding is op minimaal twee en maximaal vier jaar gesteld, afhankelijk van de complexiteit van het project. Uitgangspunt van de regeling is een efficiënt planproces. Daarom tellen alleen kosten mee die recent zijn gemaakt. De berekening van de plankosten is overigens gebaseerd op actuele tarieven en prijzen.

De tarieven in de bijlage XXXV bij deze regeling worden aangepast wanneer de Collectieve Arbeidsovereenkomst voor gemeenteambtenaren wordt herzien. Het bevoegd gezag zorgt ervoor dat altijd de tarieven in de meest recente versie van de regeling wordt toegepast.

De uitkomst van de berekening van de plankosten is een gespecificeerd en genormeerd maximum totaalbedrag, exclusief btw. Rente en inflatie spelen bij het berekenen van de plankosten geen rol. Om de uitvoering van de regels over de plankosten te vereenvoudigen is bepaald dat plankosten in de exploitatieopzet worden opgenomen in het jaar waarin de regels of voorschriften voor het kostenverhaal zijn gegeven. Het zijn daarom eenmalige, onveranderlijke kosten.

16.3.2 Reikwijdte

Het is niet in alle gevallen mogelijk gebleken een maximum aan de plankosten te stellen. In een aantal gevallen verschillen de kosten te zeer van project tot project. Daarom zijn de volgende plankosten niet aan een maximum gebonden:

- plankosten voor andere dan grondmechanische onderzoeken; het gaat hierbij vooral om de milieueffectrapportage en onderzoeken naar bodemverontreiniging en -sanering, geluidhinder, fijnstof, externe veiligheid, archeologie en ander cultureel erfgoed, flora en fauna, verkeer en de risicoanalyse voor nadeelcompensatie;
- plankosten voor bodemsaneringen; en
- plankosten voor bovenwijkse voorzieningen buiten het exploitatiegebied.

Deze plankosten zullen in voorkomende gevallen door het bevoegd gezag apart worden geraamd.

Er zijn grenzen gesteld aan de plankosten die in rekening mogen worden gebracht voor werkzaamheden die verband houden met het vaststellen van een omgevingsplan, de afgifte van een omgevingsvergunning voor een afwijkactiviteit of een projectbesluit (bijlage IV, onder g, bij

het Omgevingsbesluit). Uit de tekst van die bijlage volgt dat alleen kosten die verband houden met de vaststelling van deze besluiten voor verhaal in aanmerking komen en niet de kosten die in vervolg daarop worden gemaakt. In het bijzonder de kosten van het behandelen en beoordelen van juridische beroepsprocedures kunnen daarom niet worden verhaald.

16.3.3 Afwijkende regeling voor kleine bouwplannen

Voor kleine bouwplannen zou het te ver voeren om alle plankosten te berekenen. Kleine plannen zijn plannen waarbij op een locatie een of enkele bouwwerken met een beperkte oppervlakte worden gerealiseerd. Voor een klein plan zullen niet veel investeringen in werken, werkzaamheden en maatregelen nodig zijn. Daarom gelden bij kleine plannen vaste bedragen voor de plankosten, zodat het kostenverhaal op een eenvoudige en efficiënte manier kan plaatsvinden en niet alle kosten afzonderlijk hoeven te worden berekend. Overigens moet worden opgemerkt dat kleine plannen in veel gevallen kruimelgevallen zullen zijn, waarvoor de gemeenteraad op grond van artikel 12.1, vijfde lid, van de wet een vrijstelling van het kostenverhaal kan verlenen. In dat geval zijn alleen de gebruikelijke leges verschuldigd.

16.4 Wijzigingen

De Regeling plankosten exploitatieplan is zonder inhoudelijke wijzigingen overgezet naar de Omgevingsregeling. De wijzigingen hangen vooral samen met het aanpassen van verwijzingen en het inpassen van de regeling in het systeem van de Omgevingswet en de opbouw van de Omgevingsregeling.

De wijzigingen in hoofdzaken:

- de verwijzingen naar artikelen van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn vervangen door verwijzingen naar artikelen in de Omgevingswet en de daarbij behorende besluiten;
- de begripsdefinities van artikel 1 van de Regeling plankosten exploitatieplan zijn overgebracht naar het algemene overzicht van begripsdefinities in bijlage I bij deze regeling en overigens verwerkt in tabel 1 van bijlage XXXV;
- de evaluatiebepaling van artikel 10 van de Regeling plankosten exploitatieplan is nu onderdeel van de evaluatiebepaling voor de regeling als geheel, die is opgenomen in afdeling 12.3 van de regeling;
- het overgangsrecht van artikel 11 van de Regeling plankosten exploitatieplan is nu onderdeel van het overgangsrecht voor de regeling als geheel, dat is uitgewerkt in hoofdstuk 17.

Het past niet in de systematiek van de Omgevingsregeling dat specifieke eisen worden gesteld aan de evaluatie van de regels over de plankosten. Dat neemt niet weg dat uitvoering zal worden gegeven aan de evaluatiebepalingen van artikel 11 van de Regeling plankosten exploitatieplan. De evaluatie zal binnen 5 jaar na de inwerkingtreding van de regeling, dat wil zeggen vóór 1 april 2022 worden uitgevoerd. Een belangrijk onderdeel van de evaluatie zal zijn dat wordt onderzocht of de rekensystematiek voldoende geschikt is voor het bepalen van de plankosten van binnenstedelijke projecten.

Ook het overgangsrecht van artikel 11 van de Regeling plankosten exploitatieplan blijft inhoudelijk onveranderd. Als hiervoor zullen de regels over de plankosten niet van toepassing zijn op exploitatieplannen die dateren van vóór 1 april 2017, ook niet als een exploitatieplan wordt herzien of na een herziening onderdeel gaat uitmaken van het omgevingsplan.

16.5 Effecten

- Doordat de regels over de plankosten zijn gehandhaafd, zullen de plankosten ook onder de Omgevingswet aan een maximum zijn gebonden.
- De overzetting van de regeling plankosten exploitatieplan naar de Omgevingsregeling heeft geen effect op de uitvoering, want er zijn geen procedurele of inhoudelijke wijzigingen.

17 Financiële bepalingen: hoofdstuk 14 van de regeling

17.1 Inleiding

Hoofdstuk 14 van deze regeling bevat één systeem voor het heffen van leges[65] door het Rijk voor het behandelen van aanvragen om besluiten op grond van de Omgevingswet. Burgers en bedrijven moeten soms (een deel van) de kosten dragen voor de behandeling van aanvragen om besluiten waarvoor een minister bevoegd gezag is.

Waarom leges heffen?

Artikel 13.1, eerste lid, van de wet bepaalt dat het heffen van leges door een minister mogelijk is voor de behandeling van een aanvraag om verlening, wijziging of intrekking van een besluit op grond van de wet. Artikel 13.1, tweede lid, bevat de grondslag om in een ministeriële regeling tarieven en regels over het heffen van leges op te nemen. Wanneer een minister een aanvraag om een besluit ontvangt, maakt de Rijksoverheid kosten voor de behandeling van de aanvraag. Die kosten bestaan bijvoorbeeld uit werkzaamheden van ambtenaren om de aanvraag te beoordelen en om een beschikking op te stellen. De aanvrager kan ten opzichte van anderen individueel profijt hebben van die overheidsinspanningen. Dat is het geval wanneer de inspanningen ten behoeve van de aanvrager gedaan worden en niet ten behoeve van de behartiging van het algemeen belang door het Rijk. In beginsel berekent een minister de behandelkosten voor dergelijke besluiten via leges door aan de aanvrager, op grond van het 'profijtbeginsel'.[66] Als een minister geen leges zou heffen, moeten de kosten vergoed worden uit algemene middelen. Dat is niet rechtvaardig richting burgers en bedrijven die geen profijt hebben van de overheidsinspanning.

Deze regeling wijst besluiten aan waarvoor een minister leges heft. Ook bevat deze regeling de tarieven die per besluit gelden.[67] Door de leges te bundelen draagt de regeling bij aan de inzichtelijkheid, de voorspelbaarheid en het gebruiksgemak van het omgevingsrecht.

Voor welke besluiten en door welke ministers?

Onder de wet zal de behandeling van aanvragen om omgevingsvergunningen en maatwerkvoorschriften door een minister in de regel individueel profijt opleveren. De behandeling van aanvragen om die besluiten strekt ertoe te bepalen of aan de aanvrager een toestemming gegeven kan worden die andere burgers en bedrijven niet hebben. Van die beoordeling heeft de aanvrager ten opzichte van die burgers en bedrijven in overheersende mate profijt. Een minister behandelt bijvoorbeeld een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een beperkingengebiedactiviteit om te bepalen of een initiatiefnemer mag afwijken van het algemeen geldende verbod om zonder de vergunning een activiteit te verrichten in het beperkingengebied. Andere personen of bedrijven profiteren daar in principe niet van. Hetzelfde geldt voor de behandeling van een aanvraag om een maatwerkvoorschrift. Met een maatwerkvoorschrift kan een initiatiefnemer bijvoorbeeld afwijken van een algemene regel over de belasting van het milieu die voor anderen wel blijft gelden (tenzij voor die anderen ook een maatwerkvoorschrift geldt). De toets bij andere besluiten, zoals gedoogplichten, projectbesluiten en handhavingsverzoeken, zal

---

[65] Artikel 13.1 van de wet en afdeling 14.1 van de regeling bevat de term 'rechten'. In deze toelichting wordt met de term 'leges' aangesloten bij het dagelijkse taalgebruik.

[66] Zie algemeen rijksbeleid, zoals vastgelegd in het rapport 'Maat houden' van de interdepartementale werkgroep Herziening Maat houden, 2014.

[67] Bij het aanwijzen van besluiten is ook aansluiting gezocht bij het begrip 'dienst' uit artikel 229, eerste lid, onder b, van de Gemeentewet, artikel 223, eerste lid, onder b, van de Provinciewet en artikel 115, eerste lid, onder b, van de Waterschapswet. Deze artikelen bepalen dat leges kunnen worden geheven wanneer sprake is van de verlening van een dienst door het bestuur van de desbetreffende overheid. Volgens jurisprudentie van de Hoge Raad kunnen werkzaamheden van een bestuursorgaan worden aangemerkt als dienst 'indien die werkzaamheden rechtstreeks en in overheersende mate verband houden met dienstverlening ten behoeve van een individualiseerbaar belang' (zie HR 9 september 2011, ECLI:NL:HR:2011: BQ4105, r.o. 3.3.1).

meestal in overheersende mate een algemeen belang dienen. Deze regeling bevat daarom alleen tarieven voor omgevingsvergunningen en maatwerkvoorschriften, waarvoor een minister bevoegd gezag is.

In het voorgaande is al aangestipt dat een minister geen leges heft bij het nemen van een projectbesluit. Mocht het projectbesluit voor een deel ook gelden als omgevingsvergunning, volgens artikel 5.52, tweede lid, van de wet, dan kunnen ministers mogelijk wel leges heffen voor dat deel. Voorwaarde daarvoor is dat een initiatiefnemer een aanvraag om die omgevingsvergunning heeft ingediend.[68] Als dat zo is, en als deze regeling een tarief bevat voor de betreffende omgevingsvergunning, dan heft het bevoegd gezag voor het projectbesluit leges voor die omgevingsvergunning.

Het Besluit activiteiten leefomgeving en het Omgevingsbesluit bepalen voor welke besluiten een minister bevoegd gezag kan zijn. Op grond van diverse artikelen in het Besluit activiteiten leefomgeving kunnen de Ministers van Infrastructuur en Waterstaat, van Economische Zaken en Klimaat en van Defensie bevoegd gezag zijn voor het verlenen, wijzigen of intrekken van een maatwerkvoorschrift. Op grond van afdeling 4.1 van het Omgevingsbesluit kunnen de Ministers van Infrastructuur en Waterstaat, van Economische Zaken en Klimaat, van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en van Defensie bevoegd gezag zijn voor omgevingsvergunningen. Ten eerste is een minister bevoegd gezag voor enkel- en meervoudige aanvragen zelf, zoals de Minister van Infrastructuur en Waterstaat voor verlening van een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit die betrekking heeft op een rijkswater of onderdeel daarvan.[69] Ten tweede kan de bevoegdheid bij een minister terechtkomen als een initiatiefnemer een aanvraag om een besluit voor meerdere activiteiten heeft ingediend en een minister bevoegd gezag is voor één van die activiteiten.[70]

Activiteiten waarvoor een minister leges heft

In lijn met voorgaande regelgeving bevat deze regeling rijksleges voor afwijkactiviteiten, beperkingengebiedactiviteiten en ontgrondingsactiviteiten waarvoor een minister bevoegd gezag kan worden. Nieuwe legesplichtige activiteiten ten opzichte van voorgaande regelgeving zijn wateractiviteiten en milieubelastende activiteiten.[71] De Omgevingsregeling schrapt geen leges ten opzichte van het voorgaande recht. Uitzondering daarop is de situatie dat een activiteit onder de Omgevingswet niet meer vergunningplichtig is. Dat geldt bijvoorbeeld voor bepaalde activiteiten rond rijkswegen.

Voor rijksmonumentenactiviteiten met betrekking tot archeologische monumenten en voor beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot militaire luchthavens geldt een uitzondering op legesheffing. Dat was ook al het geval onder het voorgaande omgevingsrecht. De reden daarvoor is dat het heffen van leges voor deze activiteiten de belastingbetaler meer geld zou kosten dan wanneer geen leges geheven worden. Het bevoegd gezag voor deze activiteiten ontvangt een laag aantal aanvragen per jaar en zou voor deze beperkte inkomstenbron naar verwachting hoge kosten moeten maken, zoals de kosten voor monitoring van de inkomsten en voor mogelijke bezwaar- en beroepsprocedures tegen de legesbeschikking. Een groot deel van de kosten staat in een te ver verwijderd verband van de aanvraag om te kunnen verdisconteren in de tarieven. Ook onder de Omgevingswet verwachten deze ministers een laag aantal aanvragen per jaar. De Ministers van Defensie en van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap heffen daarom geen leges.

Voor andere activiteiten worden de legestarieven nog voor inwerkingtreding van de Omgevingswet opgenomen in deze regeling, omdat die activiteiten in het Invoeringsspoor of Aanvullingsspoor van de stelselherziening vallen. Het gaat daarbij om mijnbouwgerelateerde activiteiten,

---

[68] Dat volgt uit artikel 13.1, eerste lid, van de wet.

[69] Artikel 4.4, eerste lid, van het Omgevingsbesluit.

[70] Zie paragraaf 4.1.3 van het Omgevingsbesluit.

[71] Zie over de afweging rond milieubelastende activiteiten ook de memorie van toelichting bij de Omgevingswet, Kamerstukken II 2013/14, 33962, nr. 3, blz. 205.

beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot hoofdspoorwegen en luchthavens, bouwactiviteiten en activiteiten met betrekking tot natuur.

17.2 Tarieven voor het heffen van leges

Bepalen door te berekenen tarief

De paragrafen 14.1.2 tot en met 14.1.11 van deze regeling bevatten de tarieven.

Niet iedere behandeling van een aanvraag is hetzelfde. Om recht te doen aan de werkelijke kosten die voor een aanvraag gemaakt moeten worden, bevat deze regeling mogelijkheden om tarieven in individuele gevallen te verhogen of te verlagen. Allereerst zijn bij veel activiteiten modules opgenomen. Afhankelijk van de module kan een verhoging of verlaging van het opgenomen standaardtarief plaatsvinden. Een voorbeeld van een verhoging is het geval dat een milieueffectrapport gemaakt moet worden. Ten tweede worden de tarieven verlaagd wanneer een aanvraag niet leidt tot een besluit. Dat gebeurt wanneer een aanvrager de aanvraag intrekt, wanneer het bevoegd gezag de aanvraag buiten behandeling laat of wanneer blijkt dat geen besluit nodig is. Door deze modules en correcties waarborgt de regeling dat initiatiefnemers van simpele activiteiten niet meebetalen aan de tijdsintensieve beoordeling van andere aanvragen.

Als de aanvrager ervoor heeft gekozen om de aanvragen van toestemmingen voor de diverse activiteiten los in te dienen[72], worden de leges per aanvraag geheven. Als een aanvraag meerdere activiteiten omvat, dan is het legestarief de som van de tarieven die gelden voor de afzonderlijke activiteiten. Op die som past het bevoegd gezag in principe geen correctie toe. De behandeling van een gecombineerde aanvraag (die leidt tot één beschikking in plaats van meerdere) levert in de regel geen kostenbesparing op voor het Rijk, omdat het bevoegd gezag ten opzichte van een enkelvoudige aanvraag extra kosten moet maken voor afstemming en coördinatie met andere bestuursorganen.[73] Voor milieubelastende activiteiten geldt op dat uitgangspunt een uitzondering. In de praktijk komt het geregeld voor dat meerdere maatwerkvoorschriften wijzigingen van omgevingsvergunningen voor milieubelastende activiteiten tegelijk worden aangevraagd bij één onderdeel van het Rijk. Bij het opstellen van de tarieven is gebleken dat daardoor een kostenbesparing optreedt die in de tarieven verdisconteerd kan worden. Deze regeling bevat daarom aparte tarieven voor de behandeling van een gebundelde aanvraag om maatwerkvoorschriften voor milieubelastende activiteiten. Om dezelfde reden geldt ook een aangepast tarief voor wijzigingen van omgevingsvergunningen voor milieubelastende activiteiten.

Er zijn in principe geen tarieven opgenomen voor aanvragen om intrekking van een besluit, behalve bij een milieubelastende activiteit. Die uitzondering bestaat vanwege het profijtbeginsel. Een omgevingsvergunning of maatwerkvoorschrift voor een milieubelastende activiteit bevat voorschriften waaraan de exploitant (blijvend) moet voldoen. De intrekking van dat besluit is in het voordeel van de aanvrager, omdat diegene na intrekking niet meer aan die voorschriften hoeft te voldoen. Ook heft het bevoegd gezag deze leges vanwege het werk dat het moet verrichten om de aanvraag om intrekking te beoordelen.

De opbouw en hoogte van de tarieven

Voor het bepalen van de hoogte van de tarieven zijn het eerder genoemde rapport ‘Maat houden’ en de ‘Handreiking kostentoerekening leges en tarieven’[74] aangehouden. Belangrijke uitgangspunten bij het bepalen van de tarieven zijn dat de geraamde baten niet hoger zijn dan de geraamde kosten[75] en dat de tarieven niet onredelijk hoog zijn. Zoals aangegeven, worden op een paar onderdelen nieuwe leges geïntroduceerd. Voor de legestarieven van vergunningen voor

[72] Op grond van artikel 5.7 van de wet.

[73] Zie SIRA Consulting, Onderzoek financiële effecten Omgevingswet, 2014, blz. 29.

[74] Deloitte Belastingadviseurs BV, Handreiking kostentoerekening leges en tarieven, 2010.

[75] Artikel 13.1, eerste lid, van de wet.

milieubelastende activiteiten wordt hierbij uitgegaan van kostendekkendheid. Bij leges voor wateractiviteiten en voor beperkingengebiedactiviteiten rondom rijkswegen wordt aanvankelijk uitgegaan van een gematigd tarief.

De tarieven bestaan uit de volgende kostenposten. In de eerste plaats gaat het om de kosten voor de inhoudelijke behandeling van een aanvraag. Hieronder vallen kosten voor inhoudelijke toetsen die ambtenaren moeten doen om een aanvraag te beoordelen, waaronder eventuele kosten van inhoudelijke afstemming met decentrale overheden. In de tweede plaats bestaan de tarieven uit administratieve kosten die het bevoegd gezag maakt voor de behandeling van een aanvraag. Daaronder vallen bijvoorbeeld correspondentie met de aanvrager en het opstellen van de beslissing op de aanvraag. Een derde kostenpost bestaat uit kosten voor ondersteuning en management ten behoeve van de behandeling van een aanvraag (‘overhead’).

De kosten die in een te ver verwijderd verband staan van de behandeling van de aanvraag worden niet op de aanvrager verhaald. Dat geldt bijvoorbeeld voor de kosten van bezwaar en beroep tegen de beslissing op de aanvraag en voor kosten van periodieke controles of initiatiefnemers aan de inhoud van een besluit voldoen.

Bij het opstellen van de tarieven is uitgegaan van uren die rijksambtenaren onder voorgaande regelgeving besteedden voor het behandelen van aanvragen. Het aantal uren dat voor het beoordelen van de verschillende aanvragen gemiddeld nodig was, is per activiteit vermenigvuldigd met een uurtarief van de ambtenaren die de aanvraag om die activiteit behandelen. In dat uurtarief is overhead meegenomen. Als de handelingen onder de Omgevingswet blijken af te wijken van de handelingen onder het voorgaande recht, dan kunnen die afwijkingen aanleiding zijn voor een aanpassing van het legestarief. Daartoe kunnen bevoegde ministers besluiten naar aanleiding van evaluatie van legesheffing.

Specifiek voor enkele activiteiten voorziet de regeling in een uurtarief in plaats van een vast tarief. Dat heeft als reden dat op rijksniveau geen ervaring is met de betreffende besluiten en dat de toetsen per besluit onderling sterk kunnen verschillen in complexiteit. Om recht te kunnen doen aan de werkelijke kosten is het ongewenst om een globaal ingeschat vast tarief door te berekenen. Bij een vast tarief is het risico groot dat een initiatiefnemer in een individueel geval onredelijk veel of weinig zou betalen ten opzichte van andere initiatiefnemers. Het bevoegd gezag stuurt bij deze activiteiten binnen twee weken na de aanvraag een legesbeschikking met de verwachte behandelkosten. Net als bij de legesbeschikking met een vast tarief heeft de aanvrager zes weken de tijd om te betalen (zie ook paragraaf 17.3 van deze toelichting). Eventuele meerkosten komen voor rekening van het bevoegd gezag; minder werk verrekent het bevoegd gezag achteraf met de aanvrager door middel van een terugbetaling. Als het Rijk in de toekomst voldoende ervaring heeft opgedaan met deze besluiten, dan wordt alsnog een vast tarief in de regeling opgenomen.

17.3 Wijze van heffen

Een minister heft de leges uiterlijk twee weken na de aanvraag via een beschikking. Daardoor krijgt de aanvrager snel duidelijkheid over het te betalen legestarief. Het betalen van de leges is een voorwaarde voor het verkrijgen van een beslissing op de aanvraag. De aanvrager kan de aanvraag ook intrekken voordat het bevoegd gezag heeft besloten op de aanvraag. Afhankelijk van het moment waarop dat gebeurt, wordt een lager tarief in rekening gebracht of wordt het te veel betaalde terugbetaald. Als de aanvrager niet op tijd betaalt, kan het bevoegd gezag de beslistermijn voor de beslissing op de aanvraag opschorten.[76]

Tegen de legesbeschikking kunnen aanvragers rechtsmiddelen aanwenden op grond van de regels over bezwaar en beroep uit de Awb. Deze regeling bevat geen regels over verzuim, wettelijke rente

[76] Volgens artikel 4:15, tweede lid, onder b, van de Awb.

en invordering. Titel 4.4 (bestuurlijke geldschulden) van de Awb voorziet al in regelgeving daarover.[77]

Overigens kan een minister geen gebruik maken van de in titel 4.4 van de Awb opgenomen voorschriften over de invordering bij dwangbevel. Artikel 4:115 van de Awb regelt dat de bevoegdheid tot invordering bij dwangbevel alleen bestaat als een wet die toekent. De Omgevingswet voorziet niet in die toekenning.

17.4 Wijzigingen

- Ten opzichte van het omgevingsrecht van voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet voorziet deze regeling in één heldere systematiek voor het heffen van leges door een minister.
- Door consequente toepassing van het profijtbeginsel heffen ministers leges voor meer soorten activiteiten, namelijk ook voor milieubelastende activiteiten en wateractiviteiten.
- Voor de behandeling van aanvragen om maatwerkvoorschriften heft een minister leges. Dat betekent dat ministers leges heffen voor meerdere soorten maatwerkvoorschriften dan onder het voorgaande recht.
- Om meer kostendekkende leges te kunnen heffen is het tarief voor enkele activiteiten verhoogd.
- Een minister heft leges als voorwaarde voor het verkrijgen van een besluit en maakt het tarief binnen twee weken na het indienen van de aanvraag aan een aanvrager bekend. Dit geeft duidelijkheid richting aanvragers. Onder het voormalige omgevingsrecht kon dit verschillen per legesregeling.

17.5 Effecten

- Voor de afweging of voor omgevingsrechtelijke besluiten op aanvraag op rijksniveau leges geheven moeten worden, zijn voor alle besluiten en activiteiten dezelfde uitgangspunten gehanteerd. Dit betekent dat de regels over rijksleges in het omgevingsrecht zijn geharmoniseerd.
- Nieuw ten opzichte van het voorgaande recht zijn leges voor milieubelastende activiteiten en wateractiviteiten. Ook zijn bestaande leges in voorkomende gevallen verhoogd. Voor initiatiefnemers kunnen de kosten daardoor toenemen, maar voor de belastingbetaler levert dat een kostenbesparing op. Tegelijkertijd schaft het Besluit activiteiten leefomgeving ook een aantal vergunningplichten af bij beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot rijkswegen. Die AMvB vervangt die vergunningplichten door algemene regels. Doordat een minister geen leges meer heft voor de activiteiten die voorheen vergunningplichtig waren, ontstaat een kostenbesparing voor initiatiefnemers ten opzichte van het voorgaande recht.
- De regeling verbetert de inzichtelijkheid en het gebruiksgemak van het omgevingsrecht voor zowel bevoegde ministers als voor initiatiefnemers, doordat alle rijksleges voor de behandeling van aanvragen om omgevingsrechtelijke besluiten in één regeling staan.
- Wanneer een minister via een legesbeschikking meerdere leges tegelijk heft, zullen aanvragers eventuele rechtsmiddelen tegen de leges in één keer kunnen aanwenden. Dat kan ten opzichte van voorgaande regelgeving een lastenreductie opleveren voor zowel initiatiefnemer als bevoegd gezag.

[77] Weliswaar bepaalt artikel 4:85, tweede lid, van de Awb dat titel 4.4 niet van toepassing is op verplichtingen tot betalingen van een geldsom voor het in behandeling nemen van een aanvraag, maar dat staat niet in de weg aan toepasselijkheid van titel 4.4 op legesheffing volgens deze regeling. Uit de memorie van toelichting bij artikel 4:85, tweede lid, van de Awb blijkt dat in dat artikellid wordt gedoeld op rechten waarvoor als sanctie op het niet-betalen is voorgeschreven dat de aanvraag buiten behandeling moet worden gelaten. Daarvan is in deze regeling geen sprake. De legesheffing op grond van deze regeling valt daarom niet onder de uitzondering uit artikel 4:85, tweede lid, van de Awb. Zie Kamerstukken II 2003/04, 29702, nr. 3. blz. 31.

18 Bevoegdheden in bijzondere omstandigheden: hoofdstuk 15 van de regeling

Hoofstuk 15 getiteld ‘Bevoegdheden in bijzondere omstandigheden’ is gereserveerd voor regels over alarmeringswaarden voor luchtkwaliteit en gevaarlijk hoogwater en de daarbij behorende informatie en waarschuwingsverplichtingen.

De alarmeringswaarden zijn opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Na de wijziging van artikel 19.10 van de Omgevingswet via het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet zullen deze regels over alarmeringswaarden via de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet in dit hoofdstuk van de regeling worden opgenomen en zullen de informatieverplichtingen op grond van artikel 19.11 van de Omgevingswet geregeld worden.

Dit hoofdstuk zal ook een reservering voor regels over buitengewone omstandigheden op grond van artikel 19.18 en artikel 9.19 van de Omgevingswet gaan bevatten. Mochten zich in de toekomst dergelijke buitengewone omstandigheden voordoen dan kan deze regeling met deze regels worden aangevuld.

19 Digitaal Stelsel Omgevingswet: hoofdstuk 16 van de regeling

Hoofdstuk 16 is gereserveerd voor de uitvoeringstechnische en administratieve regels over het Digitaal Stelsel Omgevingswet. Deze regels worden met de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet aan dit hoofdstuk van de Omgevingsregeling toegevoegd.

20 Overgangsrecht: hoofdstuk 17 van de regeling

Het overgangsrecht bij de Omgevingsregeling wordt geregeld in de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet. Dit hoofdstuk is gereserveerd voor eventuele overgangsbepalingen die na de inwerkingtreding van het nieuwe stelsel langdurig relevant zijn. Dergelijke bepalingen worden binnen de stelselherziening in de wet, AMvB's of regeling zelf opgenomen. Dat komt de kenbaarheid daarvan ten goede.

21 Verhouding tot andere regelgeving

21.1 Algemeen

In de voorgaande hoofdstukken is al beschreven op welke manier de onderwerpen van de verschillende voormalige wettelijke regelingen zijn ondergebracht in deze regeling. Aanvullend daarop bevat dit hoofdstuk een korte beschrijving van de verhouding tussen deze regeling en de voorheen geldende regelgeving. Verder gaat dit hoofdstuk beknopt in op de verhouding met de nog voorgenomen regelingen op het gebied van het omgevingsrecht voor zover deze via het invoeringsspoor of het aanvullingsspoor in de Omgevingsregeling zullen worden opgenomen. Tot slot wordt ingegaan op de voor deze regeling belangrijkste EU-richtlijnen, verordeningen en verdragen.

21.2 Verhouding tussen deze regeling en voorheen geldende regelgeving

Aanwijzing en geometrische begrenzing van locaties

Hoofdstuk 2 van deze regeling vervangt wat betreft het aanwijzen en begrenzen van locaties de overeenkomstige bepalingen uit het voormalige Besluit algemene regels ruimtelijke ordening, de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening, de Regeling geluid milieubeheer, de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007, het Waterbesluit en de Waterregeling. Het gaat dan om regels op het gebied van water (zoals de aanwijzing van oppervlaktewaterlichamen en stroomgebiedsdistricten en de geometrische begrenzing van het kustfundament), infrastructuur, de kwaliteit van de buitenlucht, stedelijk gebied geluid, defensie en erfgoed. Voor een aantal locaties wordt de geometrische begrenzing met deze regeling voor het eerst vastgelegd (zoals voor het bergend deel van het rivierbed van de grote rivieren en het gebied binnen een straal van één kilometer rondom een kernenergiecentrale). De geometrische begrenzing van beperkingengebieden voor bijvoorbeeld wegen in beheer bij het Rijk en hoofdspoorwegen zal worden toegevoegd met de Invoeringsregeling Omgevingswet, zie ook de volgende paragraaf.

Algemene regels voor activiteiten geregeld in het Besluit activiteiten leefomgeving

Deze regeling bevat in hoofdstuk 4 een aantal algemene regels over milieubelastende activiteiten. Het hoofdstuk bevat regels over het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven om de emissies van ammoniak en PM_{10} uit dierenverblijven te kunnen uitrekenen. De emissie van ammoniak, PM_{10} (maar ook geur) uit een dierenverblijf per dier per jaar wordt bepaald door de emissiefactor van het huisvestingssysteem waarin de dieren zijn gehuisvest en het verwijderingspercentage van een eventueel aanvullende techniek. De vastgestelde huisvestingssystemen met emissiefactoren en de vastgestelde aanvullende technieken met verwijderingspercentages zijn opgenomen in bijlage V en VI bij deze regeling waarnaar in dit hoofdstuk wordt verwezen. Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet waren de emissiefactoren voor ammoniak en PM_{10} elk apart in de regelgeving opgenomen. De emissiefactoren voor ammoniak stonden in de Regeling ammoniak en veehouderij en de emissiefactoren voor PM_{10} stonden op de fijnstoflijst die periodiek werd gepubliceerd op grond van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

Het hoofdstuk kent daarnaast regels over het berekenen van de afstanden voor het plaatsgebonden risico voor het exploiteren van een Seveso-inrichtingen een buisleiding. Deze regels zijn afkomstig uit de Regeling externe veiligheid inrichtingen en de Regeling externe veiligheid buisleidingen. In hoofdstuk 4 zijn ook regels opgenomen over het berekenen van de afstanden voor het plaatsgebonden risico voor het opwekken van elektriciteit met een windturbine. Deze regels zijn nieuw. De berekening van de afstanden voor het plaatsgebonden risico vindt plaats volgens het Rekenvoorschrift omgevingsveiligheid en, afhankelijk van de milieubelastende activiteit, Safeti-NL, het rekensysteem windturbines of Carola. Deze rekenregels waren eerder onderdeel van de Handleiding Risicoberekeningen Bevi, de Handleiding Risicoberekeningen Bevb en het handboek Risicozonering windturbines.

In hoofdstuk 4 zijn ook regels opgenomen over het berekenen van de afstanden voor de aandachtsgebieden voor het exploiteren van een Seveso-inrichting, het opslaan van propaan of propeen in een opslagtank en het exploiteren van een buisleiding met gevaarlijke stoffen. In die regels wordt verwezen naar het Rekenvoorschrift omgevingsveiligheid en de stappenplannen voor het bepalen van brandaandachtsgebieden, explosieaandachtsgebieden en gifwolkaandachtsgebieden. De regels over het berekenen van deze aandachtsgebieden waren tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet opgenomen in de eerder genoemde Regeling externe veiligheid inrichtingen en de Regeling externe veiligheid buisleidingen.

Regels over uitvoering bij het Besluit bouwwerken leefomgeving

Een aantal uitvoeringstechnische, administratieve en meet- en rekenregels voor het verrichten van bouwactiviteiten en het gebruik en in stand houden van bouwwerken is opgenomen in hoofdstuk 5 van deze regeling. De regels over de berekening van de milieuprestatie van bouwwerken en het systeemrendement van technische bouwsystemen in afdeling 5.1 waren eerder opgenomen in de Regeling Bouwbesluit 2012. De uitvoeringstechnische en administratieve regels in dezelfde afdeling over energielabels en airconditioningsystemen, ter implementatie van de EPBD-richtlijn, zijn afkomstig uit het voormalige Besluit energieprestatie gebouwen en de Regeling energieprestatie gebouwen. Voor de toepassing van een aantal NEN-normen voor bestaande en nieuwbouw bevat afdeling 5.2 van deze regeling ook nog een aantal regels. Deze maakten tot de inwerkingtreding van het stelsel onderdeel uit van de Regeling Bouwbesluit 2012.

Meet- en rekenregels decentraal gereguleerde activiteiten

In hoofdstuk 6 zijn meet- en rekenregels gesteld voor het toetsen aan waarden voor het toelaatbare geluid door activiteiten, de toelaatbare trillingen door activiteiten en de toelaatbare geur door zuiveringtechnische werken en het houden van landbouwhuisdieren. Over deze activiteiten kunnen – ter uitvoering van de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving voor het stellen van waarden – in het omgevingsplan algemene regels worden gesteld (zie ook de toelichting in hoofdstuk 9). Deze meet- en rekenregels moeten niet alleen worden toegepast door het bestuursorgaan dat het omgevingsplan met de waarde vaststelt (hoofdstuk 8 van de regeling), maar op grond van hoofdstuk 6 van de regeling ook door degene die de activiteit verricht waarvoor die waarde op grond van het omgevingsplan geldt. De grondslag voor deze regels is naar aanleiding van de motie van de leden Veldman en Çegerek[78] van de Tweede Kamer toegevoegd met de Invoeringsregeling Omgevingswet. De methoden voor het bepalen van de geluidbelasting door activiteiten zijn voor de meeste activiteiten een voortzetting van de praktijk van voor de inwerkingtreding van het stelsel en opgenomen in de Handleiding meten en rekenen industrielawaai en de Activiteitenregeling milieubeheer. Voor specifieke activiteiten, zoals voor de geluidbelasting van windturbines, wordt een andere meet- of rekenregel opgenomen met de Invoeringsregeling Omgevingswet.

De SBR-Richtlijn Trillingen: meet- en beoordelingsrichtlijnen Deel B is in deze regeling als methode voor het bepalen van trillingen van activiteiten, anders dan wonen, aangewezen. Deze methode werd ook onder het voorheen geldende recht al gebruikt voor het bepalen van trillingen, maar was niet wettelijk voorgeschreven.

De methoden voor het berekenen van geur bij het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven en bij zuiveringtechnische werken zijn inhoudelijk niet gewijzigd. De rekenregels zijn afkomstig uit de Activiteitenregeling (bijlage 5) voor zuiveringtechnische werken en voor het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven uit de Regeling geurhinder en veehouderij.

[78] In de aangenomen motie van de leden Veldman en Çegerek (Kamerstukken II 2016/17, 33118, nr. 59.) verzoekt de Kamer de regering om, via het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet te regelen dat het Rijk ook regels kan stellen over meet- en rekenmethoden bij algemene regels in decentrale regelgeving.

Gegevens en bescheiden

De gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning en enkele andere besluiten op grond van de Omgevingswet zoals gedoogplichtbeschikkingen moeten worden verstrekt zijn opgenomen in hoofdstuk 7 van de regeling. Bij de regels over de te verstrekken gegevens en bescheiden bij de aanvraag om een omgevingsvergunning gaat het, behalve voor een aantal algemene aanvraagvereisten, om omgevingsvergunningen die volgen uit rijksregelgeving. De regels van dit hoofdstuk vervangen de regelgeving voor aanvraagvereisten voor de in deze regeling opgenomen activiteiten in de Regeling omgevingsrecht, de Mijnbouwregeling, de Waterregeling en het Besluit ontgrondingen Rijkswateren. Ook waren aanvraagvereisten opgenomen in beleidsdocumenten, zoals bij de aanvraagvereisten voor de archeologische rijksmonumentenvergunningen en in provinciale verordeningen.

Op grond van artikel 4:2, tweede lid, Awb kan het bevoegd gezag meer specifieke informatie vragen, als dat nodig is voor de beoordeling van de aanvraag. Dat is ongewijzigd ten opzichte van de situatie voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Een aantal aanvraagvereisten voor omgevingsvergunningen zoals die voor bouwactiviteiten en voor activiteiten rond spoorwegen en luchthavens worden met de Invoeringsregeling Omgevingswet toegevoegd. Zie ook de volgende paragraaf. Het aanvraagvereiste voor participatie, als onderdeel van de algemene aanvraagvereisten voor omgevingsvergunningen, is nieuw.

De aanvraagvereisten voor gedoogplichtbeschikkingen waren voor de inwerkingtreding van deze wet nog niet wettelijk vastgelegd. In de praktijk werd de informatie in de nu vastgelegde regels wel al door de bevoegde gezagen uitgevraagd. Deels waren zij ook al vastgelegd in beleidsdocumenten.

Instructieregels over programma's, omgevingsplannen, waterschapsverordeningen en omgevingsverordeningen

Over de inhoud van programma's, omgevingsplannen, waterschapsverordeningen en omgevingsverordeningen kunnen in hoofdstuk 8 van deze regeling instructieregels (uitvoeringstechnische, administratieve en meet- of rekenregels) worden gesteld. Het gaat in de regeling vooralsnog om de meet- en rekenregels die behoren bij de kwantitatieve normen in instructieregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving voor externe veiligheid, geluid, trillingen, geur door zuiveringtechnische werken en door het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven en luchtkwaliteit. Deze moeten door het bevoegde bestuursorgaan worden toegepast, als voor de vaststelling van het omgevingsplan aan deze normen moet worden getoetst.

In afdeling 8.2 van deze regeling worden voor geluid, trillingen en geur dezelfde meet- en rekenregels gegeven als in de algemene regels voor deze aspecten in hoofdstuk 6 van deze regeling. Deze laatstgenoemde regels zijn gericht tot degene die de activiteit verricht. Voor een korte beschrijving van de verhouding tussen deze regeling en de voorheen geldende regelgeving wordt dan ook verwezen naar de informatie onder "Meet- en rekenregels decentraal gereguleerde activiteiten" in deze paragraaf. Het Besluit kwaliteit leefomgeving bevat voor een aantal activiteiten en functies met externe veiligheidsrisico's vaste afstanden die moeten leiden voor een aanvaardbaar risiconiveau. De rekenregels voor het berekenen daarvan zijn opgenomen in deze regeling, Deze regels waren voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet opgenomen in de Regeling externe veiligheid inrichtingen en de Regeling externe veiligheid buisleidingen en een aantal handboeken en handreikingen. Zie ook "Algemene regels voor activiteiten geregeld in het Besluit activiteiten leefomgeving" in deze paragraaf. Afdeling 8.1 geeft ook rekenmethoden voor het berekenen van de kwaliteit van de buitenlucht. Het gaat dan om standaardrekenmethoden voor het berekenen van de concentratiebijdrage fijnstof en stikstofdioxide, die moeten worden gebruikt bij het de beoordeling van een aantal activiteiten in een omgevingsplan. Deze regels zijn afkomstig uit de voormalige Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

Omgevingsvergunningen

Hoofdstuk 9 ordent allereerst per milieubelastende activiteit meet- en rekenmethoden die door het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning moeten worden toegepast bij de beoordeling van een aanvraag om een omgevingsvergunning. Afdeling 9.1 geeft deze meet- en rekenregels voor de aspecten externe veiligheid, luchtkwaliteit en geluid. Deze regels sluiten grotendeels aan bij de regels over deze aspecten in hoofdstuk 8. Voor een beschrijving van de voorheen geldende regelgeving wordt dan ook verwezen naar “Instructieregels over omgevingsplannen, waterschapsverordeningen en omgevingsverordeningen” in deze paragraaf. De bijzondere beoordelingsregel voor het berekenen van kosteneffectiviteit van een voorgeschreven BBT-maatregel in afdeling 9.2 was eerder opgenomen in artikel 2.7 en bijlage 2 bij het Activiteitenbesluit milieubeheer. Met de Invoeringsregeling Omgevingswet zal dit hoofdstuk ook uitvoeringstechnische regels gaan bevatten over aan de omgevingsvergunning te verbinden voorschriften.

Projectbesluiten

Net als in het Besluit kwaliteit leefomgeving is in hoofdstuk 10 een aantal instructieregels over het omgevingsplan van overeenkomstige toepassing verklaard op het projectbesluit. De meet- en rekenregels over externe veiligheid, luchtkwaliteit, geluid, trillingen en geur die zijn opgenomen in afdeling 8.2 moeten, net als bij de voorbereiding van een omgevingsplan, ook bij de voorbereiding van een projectbesluit worden toegepast door het bevoegd gezag. Het bevoegd bezag beoordeelt aan de hand van deze regels of het project voldoet aan de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving die van toepassing zijn op het projectbesluit. De verhouding tussen deze regeling en de voorheen geldende regelgeving is beschreven in “Meet- en rekenregels decentraal gereguleerde activiteiten” in deze paragraaf.

Daarnaast regelt hoofdstuk 10 dat als een projectbesluit geldt als omgevingsvergunning de in hoofdstuk 9 van deze regeling opgenomen meet- en rekenregels voor omgevingsvergunningen ook van toepassing zijn op het projectbesluit. De verhouding tussen deze regeling en de voorheen geldende regelgeving is beschreven in “Omgevingsvergunningen” in deze paragraaf.

Monitoring en informatie

Hoofdstuk 12 van de regeling vervangt regels over monitoring en informatieverplichtingen uit een aantal regelingen op het gebied van externe veiligheid, luchtkwaliteit, zwemwaterkwaliteit en geluid.

Zo verplicht artikel 10.3 van het Besluit kwaliteit leefomgeving tot het opstellen van een Register externe veiligheidsrisico’s. Dit register biedt burgers en bedrijven informatie over de risico’s van activiteiten met externe veiligheidsrisico’s in hun omgeving. Het register is ook van belang voor een deugdelijke besluitvorming over met name omgevingsvergunningen en omgevingsplannen. Bestuursorganen zijn op grond van artikel 10.3 van het Besluit kwaliteit leefomgeving verplicht gegevens en wijzigingen in de gegevens te verzamelen die noodzakelijk zijn voor de beoordeling van deze risico’s, zoals de soort en hoeveelheid gevaarlijke stoffen, de specifieke locatie van de activiteit met externe veiligheidsrisico’s en de aandachtsgebieden bij die activiteit. De regels voor het berekenen van de afstanden voor het plaatsgebonden risico en de afstand voor een aandachtsgebied door deze bestuursorganen staan in paragraaf 12.1.1 van deze regeling. Deze regels sluiten aan bij de regels in afdeling 4.2 De verhouding tot de voorheen geldende regels is beschreven in “Algemene regels voor activiteiten geregeld in het Besluit activiteiten leefomgeving” in deze paragraaf.

Verder omvatten de meet- rekenregels voor bijvoorbeeld de landelijke monitoring van de kwaliteit van de buitenlucht regels over onder meer het bepalen van het aantal vaste meetpunten voor de monitoring van stoffen binnen agglomeraties en zones, het meten, bemonsteren en analyseren van stoffen en het bepalen van meetonzekerheden voor stoffen. Deze regels vervangen de daarover

gestelde regels in de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007. Deze regeling zal worden ingetrokken met de Invoeringsregeling Omgevingswet.

In paragraaf 2.2.3 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is een omgevingswaarde opgenomen voor de kwaliteit van zwemlocaties. Ook bevat dat besluit regels op het gebied van monitoring. Ter verdere uitvoering van de monitoringsverplichtingen en de beoordeling van de zwemwaterkwaliteit worden in paragraaf 12.2.3 van deze regeling regels gesteld over de bemonstering, meting, berekening en analyse van de percentielwaarden intestinale enterokokken en escherichia coli. Deze regels waren voor inwerkingtreding van de Omgevingswet geïmplementeerd in hoofdstuk V van het Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden en de Regeling hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden. Beide zullen worden ingetrokken met respectievelijk het Invoeringsbesluit Omgevingswet en de Invoeringsregeling Omgevingswet. Een belangrijke wijziging op het gebied van zwemwaterkwaliteit is dat het badseizoen niet meer landelijk wordt vastgesteld. Ook is het onderscheid tussen de zogenaamde C- en D- locaties komen te vervallen. Hiermee komt een aantal bepalingen niet meer terug.

De richtlijn omgevingslawaai stelt in artikel 7 geluidbelastingkaarten verplicht voor agglomeraties en belangrijke verkeersinfrastructuur. In paragraaf 10.2.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn hiertoe instructieregels opgenomen over het verzamelen van gegevens voor het vaststellen van de geluidbelastingkaarten. Paragraaf 12.2.4 bevat een reservering voor de rekenregels voor het vaststellen van de geluidbelasting. Deze regels sluiten aan op het op 1 januari 2019 aangepaste Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Daarnaast zijn in paragraaf 12.2.4 regels gesteld over de vorm van de geluidbelastingkaarten en de daarop te verbeelden gegevens.

Met de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet zal dit hoofdstuk worden aangevuld met de regels over monitoring en informatieverplichtingen over waterkwaliteit en waterveiligheid.

De invulling van de in artikel 20.18, eerste lid, van de wet aan het Planbureau voor de leefomgeving gegeven opdracht in afdeling 12.3 van dit hoofdstuk is een voortzetting van artikel 4.1 van de Wet milieubeheer.

Grondexploitatie

Op basis van artikel 12.6, van de wet zijn in hoofdstuk 13 van deze regeling regels opgenomen over de hoogte en begrenzing van verhaalbare kostensoorten in het kader van grondexploitatie. Deze kostensoorten zijn in afdeling 8.4 van het Omgevingsbesluit aangewezen. Deze regels waren eerder opgenomen in de Regeling plankosten exploitatieplan. Deze regeling wordt met de Invoeringsregeling Omgevingswet ingetrokken. In het kader van de Aanvullingswet grondeigendom Omgevingswet en de daarbij gekozen nieuwe wetsystematiek kunnen eventueel nog technische aanpassingen nodig zijn. Deze worden dan in de Invoeringsregeling Omgevingswet of een aparte wijzigingsregeling opgenomen.

Financiële bepalingen

In deze regeling is één systeem opgenomen voor het heffen van rechten (leges) door het Rijk voor het behandelen van aanvragen om besluiten op grond van de Omgevingswet. Daartoe bevat hoofdstuk 14 regels over de besluiten waarvoor leges worden geheven. Ook de tarieven maken deel uit van dit hoofdstuk. Regels daarover waren voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet deels al opgenomen in de Regeling leges omgevingsvergunning Rijksoverheid, in het Besluit leges Wet beheer rijkswaterstaatswerken en het Besluit ontgrondingen in rijkswateren. Voor een deel van de activiteiten, namelijk die op het gebied van water en milieu, zijn deze regels nieuw.

De regels over een aantal andere activiteiten inclusief de daarbij behorende tarieven zullen met de Invoeringsregeling Omgevingswet of aanvullingsregeling deel gaan uitmaken van de Omgevingsregeling. De regels over die activiteiten worden immers met het invoeringsspoor of aanvullingsspoor onderdeel van de Omgevingswet, AMvB's en Omgevingsregeling. Het gaat dan concreet om bijvoorbeeld de regels over de bouwactiviteit en regels over activiteiten voor natuur.

21.3 Voorgenomen aanvullingen op de Omgevingsregeling

Zoals in paragraaf 1.6 al is toegelicht is de stelselherziening met deze Omgevingsregeling nog niet volledig. Met het invoeringsregelgeving en de aanvullingssporen bodem, geluid, grondeigendom en natuur zal deze regeling worden aangevuld.

Voorbeelden van regels over onderwerpen die met de Invoeringsregeling Omgevingswet zullen worden toegevoegd zijn regels op het gebied van monitoring van waterkwaliteit en waterveiligheid, alarmeringswaarden voor waterveiligheid en luchtkwaliteit, regels met eisen aan energiebesparende maatregelen voor activiteiten per bedrijfstak en de aanwijzing en geometrische begrenzing van locaties zoals beperkingengebieden bij wegen in beheer bij het Rijk en hoofdspoorwegen. Daarnaast zullen aanvraagvereisten voor omgevingsvergunningen voor bouwactiviteiten en voor milieubelastende activiteiten voor het exploiteren van een stortplaats en met betrekking tot een stortplaats voor baggerspecie op land, voor activiteiten rond spoorwegen en voor activiteiten rond luchthavens worden toegevoegd. Ook worden regels opgenomen voor het Digitaal Stelsel Omgevingswet. Regels voor deze onderwerpen waren tot de inwerkingtreding van het stelsel opgenomen in onder andere de Activiteitenregeling milieubeheer, Besluit algemene regels ruimtelijke ordening, Regeling algemene regels ruimtelijke ordening, Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007, Regeling bouwbesluit 2012, Regeling monitoring kaderrichtlijn water, Regeling omgevingsrecht, Regeling veiligheid niet-primaire waterkeringen in rijksbeheer, Regeling veiligheid primaire waterkeringen 2017 en de Waterregeling.

De regels voor de onderwerpen die onderdeel zijn van de aanvullingssporen maakten tot voor het moment van inwerkingtreding deel uit van onder meer de Regeling bodemkwaliteit (aanvullingsspoor bodem), Regeling doelmatigheid geluidmaatregelen Wet geluidhinder (aanvullingsspoor geluid), Regeling inrichting landelijk gebied (aanvullingsspoor grondeigendom) en de Regeling natuurbescherming (aanvullingsspoor natuur).

21.4 EU-richtlijnen, EU-verordeningen en verdragen

In de Omgevingswet, de AMvB's en deze regeling wordt een groot aantal EU-richtlijnen, EU-verordeningen en verdragen opnieuw geïmplementeerd. Uitgangspunt hierbij is dat er zo weinig mogelijk aanvullend wordt geregeld ten opzichte van het internationaal recht en dat de implementatie lastenluw gebeurt. In hoofdstuk 27 van deze toelichting zijn implementatietabellen opgenomen. In de artikelsgewijze toelichting is meer concreet aangegeven waar sprake is van specifieke implementatie(verplichtingen).

Dienstenrichtlijn

De Europeesrechtelijke regels over het vrije goederen- en dienstenverkeer in de EU brengen mee dat lidstaten goederen, diensten of keuringen, die in een andere lidstaat rechtmatig in het verkeer zijn gebracht respectievelijk worden verricht, niet mogen weigeren omdat ze niet voldoen aan de eigen nationale voorschriften. Dit wordt het beginsel van wederzijdse erkenning genoemd. Het beginsel houdt in dat goederen en diensten die weliswaar niet identiek zijn aan de eigen nationale goederen en diensten, maar die wel aan buitenlandse eisen voldoen die een ten minste gelijkwaardig beschermingsniveau bieden, moeten worden toegelaten.[79]

De dienstenrichtlijn bevat specifieke eisen waaraan nationale wet- en regelgeving moet voldoen waarin regels zijn gesteld voor dienstverrichters. Deze richtlijn beoogt de Europese interne dienstenmarkt te verbeteren door de belemmeringen voor de vrije vestiging van dienstverrichters en het vrije verkeer van diensten weg te nemen. Onder dienst moet worden verstaan "elke economische activiteit, anders dan in loondienst, die gewoonlijk tegen vergoeding geschiedt." De

[79] Zie de toelichting bij aanwijzing 5.28 van de Aanwijzingen voor de regelgeving.

vergoeding moet een economische tegenprestatie zijn voor de verrichte dienst. Daarbij maakt het niet uit of de dienst wordt betaald door degene te wiens behoeve hij wordt verricht."[80]

Op grond van de dienstenrichtlijn mogen de lidstaten de toegang tot en de uitoefening van een dienstenactiviteit op hun grondgebied niet afhankelijk maken van de naleving van eisen die discrimineren of niet noodzakelijk of evenredig zijn. De eisen in deze regeling zijn van toepassing op alle dienstverrichters en maken daarbij geen onderscheid waardoor voldaan wordt aan het discriminatieverbod. De eisen zijn daarnaast gerechtvaardigd vanwege het belang van de bescherming van het milieu, de openbare veiligheid of de volksgezondheid. Dit zijn door het Europees recht en de dienstenrichtlijn erkende dwingende reden van algemeen belang. De eis van evenredigheid houdt in dat de eis geschikt moet zijn om het doel te bereiken en dat de eis niet verder mag gaan dan nodig is om dit doel te bereiken. In de gevallen dat erkenningen, certificaten, keuringen of normen uit andere lidstaten van de Europese Unie niet gelijk worden gesteld met Nederlandse erkenningen, certificaten, keuringen of normen, gaan de betrokken nationale eisen verder dan nodig is om het doel te bereiken. Zonder gelijkstelling worden dienstverrichters uit andere lidstaten die hun diensten hebben afgestemd op de normen van de betrokken lidstaat of die in hun eigen land zijn gecertificeerd achtergesteld bij Nederlandse dienstverrichters. Deze regeling voorziet daarom in een wederzijdse erkenningsregeling (artikel 1.3).

Richtlijn energieprestatie van gebouwen (EPBD)

Met de richtlijn energieprestatie van gebouwen (EPBD) wordt de verbetering van de energieprestatie van gebouwen in de Europese Unie geregeld, met inachtneming van zowel de klimatologische en plaatselijke omstandigheden buiten het gebouw als van de eisen voor het binnenklimaat en de kostenefficiëntie. De richtlijn voorziet in voorschriften met betrekking tot de toepassing van minimumeisen op de energieprestatie van nieuwe gebouwen, maar ook van bestaande gebouwen die een ingrijpende renovatie ondergaan. Ook stelt de richtlijn eisen aan de energiecertificering van gebouwen. Deze richtlijn was eerder omgezet met het Bouwbesluit 2012, de Regeling Bouwbesluit 2012, het Besluit energieprestatie gebouwen en de Regeling energieprestatie gebouwen. Deze richtlijn is nu omgezet in het Besluit bouwwerken leefomgeving en afdeling 5.1 van deze regeling. Zie ook hoofdstuk 11 van het algemeen deel van de toelichting op het Besluit bouwwerken leefomgeving en de toelichting bij hoofdstuk 5 van de regeling.

Richtlijn gevaarlijke stoffen in de lucht

De richtlijn luchtkwaliteit en de richtlijn gevaarlijke stoffen in de lucht stellen grenswaarden en streefwaarden voor stoffen die de kwaliteit van de buitenlucht beïnvloeden. Doel van deze op Europees niveau gestelde normen is om de risico's van luchtverontreiniging te beperken. Het gaat om concentratiewaarden in de buitenlucht voor een aantal stoffen. Voor de stoffen zwaveldioxide (SO2), stikstofdioxide (NO2), stikstofoxiden (NOX), koolmonoxide (CO), benzeen, lood en fijnstof (PM_{10} en $PM_{2,5}$) gaat het om grenswaarden. Voor ozon, de zware metalen, arseen, cadmium, nikkel en voor benzo[a]pyreen zijn streefwaarden vastgesteld. Voor $PM_{2,5}$ geldt, naast grenswaarden, ook nog een streefwaarde om de blootstelling aan $PM_{2,5}$ terug te dringen. In het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn deze Europese grens- en streefwaarden omgezet naar rijksomgevingswaarden. In hetzelfde besluit zijn ter implementatie van de richtlijnen ook al enkele monitoringseisen voor deze stoffen opgenomen. Met de regels ter verdere uitvoering van de monitoring worden in paragraaf 12.2.1 van deze regeling de eisen over de monitoring van met name artikel 4, eerste tot en met het dertiende lid, en bij dit artikel behorende bijlagen van de richtlijn gevaarlijke stoffen in de lucht geïmplementeerd. Deze vierde dochterrichtlijn bij de richtlijn luchtkwaliteit gaat over arseen, cadmium, kwik, nikkel en polycyclische aromatische koolwaterstoffen in de lucht. Beide richtlijnen waren eerder geïmplementeerd in de Wet milieubeheer en bijbehorende uitvoeringsregelgeving. Voor de implementatie van de monitoringsbepalingen van de richtlijn luchtkwaliteit wordt verwezen naar de beschrijving bij die richtlijn in deze paragraaf.

[80] Zie de ICER-handleiding over notificatie onder de dienstenrichtlijn.

Richtlijn industriële emissies

De richtlijn industriële emissies heeft als doel een integraal vergunningkader tot stand te brengen om industriële emissies tegen te gaan. In de richtlijn worden regels gesteld aan installaties om de luchtkwaliteit, waterkwaliteit en bodemkwaliteit te beschermen, afvalstoffen doelmatig te beheren, en ongewone voorvallen zoveel mogelijk te voorkomen. Deze installaties zijn als vergunningplichtig aangewezen in het Besluit activiteiten leefomgeving. In de richtlijn industriële emissies zijn onder andere regels gesteld over het aanvragen van vergunningen. De lidstaten moeten ervoor zorgen dat bij een aanvraag om een vergunning bepaalde gegevens en bescheiden worden verstrekt, zoals beschrijvingen van de installaties, de emissies en de maatregelen die worden getroffen om de emissies te voorkomen of te beperken. Ter uitwerking van deze regels in de richtlijn zijn in paragraaf 7.1.3 van deze regeling de aanvraagvereisten geregeld.

Richtlijn luchtkwaliteit

Doel van de richtlijn luchtkwaliteit en de richtlijn gevaarlijke stoffen in de lucht (de vierde dochterrichtlijn bij de richtlijn luchtkwaliteit) is om risico's van luchtverontreiniging te beperken. De richtlijn luchtkwaliteit en de richtlijn gevaarlijke stoffen in de lucht stellen daarom op Europees niveau grenswaarden en streefwaarden voor stoffen die de kwaliteit van de buitenlucht beïnvloeden. Zie verder ook de beschrijving bij de richtlijn gevaarlijke stoffen in de lucht in deze paragraaf. Met de voorschriften in deze regeling over de monitoringsverplichtingen over luchtkwaliteit in paragraaf 12.2.1 worden de eisen uit de richtlijn luchtkwaliteit geïmplementeerd over het aantal en de locatie van monitoringspunten en meetmethoden voor het bemonsteren en het meten van stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, fijnstof (PM_{10} en $PM_{2,5}$), lood, koolmonoxide en ozon. De regels over de vaststelling en monitoring van alarmeringswaarden voor luchtkwaliteit worden met de Invoeringsregeling Omgevingswet aan deze regeling toegevoegd.

Richtlijn omgevingslawaai

Het doel van de richtlijn omgevingslawaai is om met een gemeenschappelijke Europese aanpak de schadelijke gevolgen inclusief hinder, van blootstelling aan omgevingslawaai te vermijden, te voorkomen of te verminderen. Artikel 7 van de richtlijn omgevingslawaai verplicht daartoe onder meer tot het opstellen van geluidbelastingkaarten voor agglomeraties en belangrijke verkeersinfrastructuur. De richtlijn stelt in het artikel 7, derde lid, en bij dit artikel behorende bijlage IV minimumeisen aan deze geluidbelastingkaarten. Deze eisen zijn geïmplementeerd in paragraaf 12.2.4.2 van deze regeling. In artikel 12.72 van deze regeling zijn ter implementatie van artikel 9, tweede lid, van de richtlijn regels gesteld over de op de geluidbelastingkaart te verbeelden gegevens.

Richtlijn storten afvalstoffen

De richtlijn storten afvalstoffen beoogt de belasting van het milieu, vooral de verontreiniging van oppervlaktewater, grondwater, bodem en lucht, alsmede de daaruit voortvloeiende gevaren voor de gezondheid door bestaande en nieuwe stortplaatsen, te voorkomen en te verminderen. De richtlijn storten is voorheen geïmplementeerd in onder andere de Wet milieubeheer, het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa), het Stortbesluit bodembescherming en de Uitvoeringsregeling Stortbesluit bodembescherming. Het Bssa zal in een volgende module van de stelselwijziging geïntegreerd worden in het nieuwe stelsel. De regels voor het bevoegd gezag over het opnemen van voorschriften in de omgevingsvergunning over bodembescherming bij het storten van afvalstoffen en het beheren van (open) stortplaatsen, als onderdeel van het Stortbesluit bodembescherming, zijn onderdeel van het Besluit kwaliteit leefomgeving. De uitvoeringstechnische voorschriften uit de Uitvoeringsregeling Stortbesluit bodembescherming worden met de Invoeringsregeling Omgevingswet in deze Omgevingsregeling opgenomen. Dat geldt ook voor de uitvoeringstechnische regels over stortplaatsen voor baggerspecie op land (in navolging van de regels op besluitniveau over dit onderwerp die via het voorgenomen Invoeringsbesluit Omgevingswet aan de AMvB's worden toegevoegd).

In paragraaf 3.3.12 van het Besluit activiteiten leefomgeving zijn wel de vergunningplichtige activiteiten aangewezen ter uitvoering van de richtlijn industriële emissies en de richtlijn storten. Artikel 3.84 geeft aan dat het exploiteren van een ippc-installatie of een andere milieubelastende installatie voor het storten van afvalstoffen of het verzamelen van winningsafvalstoffen in een winningsafvalvoorziening vergunningplichtige milieubelastende activiteiten en lozingactiviteiten betreffen. Bij categorie 5.4 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies gaat het om stortplaatsen (zoals gedefinieerd in artikel 2, onder g, van de richtlijn storten) die meer dan 10 ton afval per dag ontvangen of een totale capaciteit van meer dan 25.000 ton hebben (en stortplaatsen voor inerte afvalstoffen zijn uitgezonderd. In paragraaf 8.5.2.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn regels opgenomen over de voorschriften over bodembescherming die moeten en kunnen worden verbonden aan een omgevingsvergunning voor het storten van afvalstoffen op een stortplaats. De aanvraagvereisten voor deze activiteiten zijn opgenomen in de paragrafen 7.1.3.1, 7.1.3.3, 7.1.3.4 en 7.1.3.6.

Richtlijn winningsafval

Doel van de richtlijn winningsafval is om zware ongevallen met afval van winningsindustrieën(mijnbouw) te voorkomen en de gevolgen van eventuele ongelukken te beperken. De richtlijn bevat ook bepalingen om het duurzaam beheer van afval van de winningsindustrie te reguleren met het oog op de vermindering van de nadelige effecten op het milieu en de volksgezondheid. De verplichtingen die voortvloeien uit de richtlijn zijn hoofdzakelijk gekoppeld aan het aanleggen of bouwen en het in gebruik hebben van een afvalvoorziening door de exploitant van de winningsindustrie (mijnbouw). Momenteel zijn er in Nederland geen exploitanten die gebruik maken van zo’n afvalvoorziening. In Nederland worden winningsafvalstoffen nuttig toegepast, verbrand of gestort op een reguliere stortplaats. De relevantie van de richtlijn voor de Nederlandse mijnbouw is daarom zeer gering en voor de olie en gaswinning zelfs nihil. In Nederland is deze richtlijn onder andere geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. Daarnaast was de richtlijn voorheen geïmplementeerd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht, de Regeling omgevingsrecht, de Waterwet, de Wet bodembescherming, het Besluit bodemkwaliteit en het Besluit winningsafvalstoffen. Binnen de Omgevingswet zijn de voorschriften voor de omgevingsvergunning, de beoordelingsregels en de instructieregels geïmplementeerd in het Besluit kwaliteit leefomgeving. De aanwijzing van werkzaamheden met afvalstoffen als vergunningplichtige activiteit is geregeld in paragraaf 3.5.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De aanvraagvereisten voor deze vergunningplichtige activiteit zijn opgenomen in paragraaf 7.1.3.4 van deze regeling.

Seveso-richtlijn

Het doel van de Seveso-richtlijn is de preventie van zware ongevallen bij inrichtingen waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn of kunnen zijn. De richtlijn beoogt het milieu en de gezondheid en veiligheid van werknemers en de bevolking te beschermen tegen rampen en zware ongevallen met gevaarlijke stoffen. Omdat zware ongevallen niet altijd zijn te voorkomen, bevat de richtlijn ook bepalingen om de gevolgen voor de gezondheid en het milieu te beperken als zich een zwaar ongeval voordoet. De Seveso-richtlijn beoogt daarnaast lering te trekken uit zware ongevallen en regelt de internationale uitwisseling van informatie. De Seveso-richtlijn benadert het veiligheidsdoel integraal. Daarom wordt bij het treffen van veiligheidsmaatregelen geïntegreerd aandacht besteed aan de veiligheid voor de omgeving, de arbeidsveiligheid en de voorbereiding van de bestrijding van rampen en zware ongevallen. Met de Seveso-richtlijn is de nieuwe indeling (classificatie) van gevaarlijke stoffen gevolgd van Verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels. Deze verordening die is afgestemd op het wereldwijd geharmoniseerde systeem voor de indeling en etikettering van chemische stoffen, regelt of een stof of een mengsel als gevaarlijk kan worden aangemerkt.

De Seveso-richtlijn is voor wat betreft de verplichtingen voor degenen die een Seveso-inrichting exploiteren geïmplementeerd in paragraaf 4.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Afdeling 4.3 van deze regeling bevat regels voor het berekenen van afstanden voor het plaatsgebonden risico en het berekenen van de afstanden voor het brandaandachtsgebied, explosieaandachtsgebied en gifwolkaandachtsgebied. Op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving moeten de berekende afstanden worden opgenomen in het veiligheidsrapport, bedoeld in artikel 10 van de Seveso-richtlijn. In paragraaf 7.1.3 is geregeld dat deze afstanden ook moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een Seveso-inrichting.

Verdrag van Aarhus

Het verdrag van Aarhus regelt de toegang van burgers tot milieu-informatie, de inspraak in de besluitvorming en de toegang tot de rechter bij milieuaangelegenheden.

Artikel 20.18, eerste lid, van de wet bevat een rechtstreekse opdracht aan het Planbureau voor de leefomgeving (PBL) tot het uitbrengen van wetenschappelijke rapporten waarin de ontwikkeling van de kwaliteit van onderdelen van bij ministeriële regeling aangewezen onderdelen van de fysieke leefomgeving wordt beschreven.

Door in deze regeling te bepalen dat het PBL rapporteert over de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu wordt voldaan aan artikel 5, vierde lid, van het verdrag van Aarhus. Hiermee wordt de regeling uit artikel 4.2 van de Wet milieubeheer voortgezet.

De paragrafen 7.1.2 tot en met 7.3.1 van de regeling geven aan welke gegevens en bescheiden moeten worden overlegd bij de aanvraag om een omgevingsvergunning. Deze gegevens en bescheiden vormen een onderdeel van de informatie die beschikbaar moet zijn voor de inspraak in de besluitvorming bij milieuaangelegenheden. Met deze gegevens en bescheiden wordt mede invulling gegeven aan artikel 6, zesde lid van het verdrag van Aarhus.

Verdrag van Granada

Net als het verdrag van Valletta en het werelderfgoedverdrag bevat het verdrag van Granada uitgangspunten en verplichtingen voor de bescherming van cultureel erfgoed. Het verdrag van Granada beoogt onder meer om architectonisch erfgoed te beschermen en te behouden, om het als referentiekader door te kunnen geven aan toekomstige generaties. Het verdrag verplicht onder meer om te beschermen monumenten, stads- en dorpsgezichten en cultuurlandschappen te inventariseren, passende beschermingsmaatregelen te treffen en daarvoor ook controle- en goedkeuringsprocedures in te richten. Daartoe zijn in afdeling 8.8 van het Besluit kwaliteit leefomgeving onder meer beoordelingsregels voor de rijksmonumentenactiviteit opgenomen. Deze regels hebben betrekking op een activiteit bestaande uit het slopen, verstoren, verplaatsen of wijzigen van een rijksmonument of een voorbeschermd rijksmonument of het herstellen of gebruiken daarvan waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht. Het verbod tot het verrichten van een rijksmonumentenactiviteit is opgenomen in artikel 5.1 van de wet. Verder zijn in artikel 5.130 van het Besluit kwaliteit leefomgeving instructieregels opgenomen over het cultureel erfgoed bij de vaststelling van een omgevingsplan, projectbesluiten en omgevingsverordeningen. Hoofdstuk 13 van het Besluit activiteiten leefomgeving bevat regels over rijksmonumentenactiviteiten en andere activiteiten die rijksmonumenten of voorbeschermde rijksmonumenten betreffen. In dat hoofdstuk worden ook de vergunningvrije rijksmonumentenactiviteiten aangewezen. In paragraaf 7.1.9 van deze regeling zijn aanvraagvereisten opgenomen met betrekking tot de rijksmonumentenactiviteit. Deze eisen dienen mede ter implementatie van artikel 4, eerste en tweede lid, onder a, van het verdrag van Granada.

Verdrag van Valletta

Het verdrag van Valletta heeft de doelstelling archeologisch erfgoed te beschermen als bron van het Europese gemeenschappelijke geheugen en als middel voor geschiedkundige en

wetenschappelijke studie. Het verdrag van Valletta is deels geïmplementeerd in de Erfgoedwet en deels in de Omgevingswet en de Wet op de economische delicten. In de wet, het Besluit kwaliteit leefomgeving en het Besluit activiteiten leefomgeving zijn daartoe regels opgenomen over de bescherming van archeologisch erfgoed. In deze regeling worden in paragraaf 7.1.9 eisen gesteld over de gegevens en bescheiden die een initiatiefnemer bij de aanvraag voor een rijksmonumentenactiviteit met betrekking tot een archeologisch monument moet overleggen. Met deze eisen wordt mede uitvoering gegeven aan de verplichtingen van artikel 3 en 4 van het verdrag. Zie ook de toelichting bij het verdrag van Granada in deze paragraaf.

Zwemwaterrichtlijn

De zwemwaterrichtlijn beoogt het behoud, de bescherming en de verbetering van de kwaliteit van het zwemwater (binnen- en kustwateren) en de bescherming van de gezondheid van de mens. De richtlijn is voor het grootste deel geïmplementeerd in de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (Whvbz) en uitvoeringsregelgeving. Daarnaast bevat de Waterwet met bijbehorende uitvoeringsregelgeving ook bepalingen voor de implementatie.

De omgevingswaarden voor zwemwaterkwaliteit, de regels over kwaliteit en beheer en een aantal regels over monitoring zijn al opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (in respectievelijk paragraaf 2.2.3, afdeling 3.2 en paragraaf 10.2.3). Een groot deel van deze regels betreft de implementatie van de zwemwaterrichtlijn. Ter uitvoering van de monitoring en voor de beoordeling van de zwemwaterkwaliteit worden in deze regeling regels gesteld over de bemonstering, meting, berekening en analyse van de percentielwaarden intestinale enterokokken en escherichia coli. Deze regels dienen ook ter implementatie van een aantal bepalingen uit de zwemwaterrichtlijn, zoals artikel 2, negende, tiende en elfde lid, artikel 3, tweede, derde, vierde, zesde, zevende en negende lid, artikel 4 en 5, eerste lid van de zwemwaterrichtlijn.

22 Uitvoering, handhaving, rechtsbescherming en het interbestuurlijk toezicht

22.1 Uitvoering

Deze regeling bevat een uitwerking en aanvulling van de regels in de wet en AMvB's op een meer gedetailleerd niveau en omvat dus regels die tot alle betrokkenen zijn gericht, regels die tot de initiatiefnemers zijn gericht (meestal burgers en bedrijven) en regels die tot bestuursorganen zijn gericht.

De regels die in de hoofstukken 4, 5 en 6 van deze regeling zijn opgenomen gelden rechtstreeks voor degene die de activiteit verricht. Bij handelen of nalaten in strijd met het bepaalde bij of krachtens de wet kan opgetreden worden door het bestuursorgaan bij wie de handhavingstaak ligt. Dit impliceert daarmee ook meteen dat de normadressaat gehouden is te voldoen aan alle regels die bij of krachtens de wet gesteld zijn. Dit geldt niet alleen voor het overtreden van verboden, maar ook voor het nalaten te voldoen aan geboden. Allereerst vindt de daadwerkelijke naleving plaats door de normadressaat. Dat is dan ook degene die zich aan de regels moet houden en in de praktijk daarmee zorgt voor uitvoering van de regels. Het toezicht op de naleving van deze regels berust bij de daarvoor aangewezen bestuursorganen (meer over het toezicht op de naleving in paragraaf 22.2).

De regels in de hoofdstukken 8 tot en met 16 van deze regeling richten zich tot bestuursorganen en bevatten regels voor de bestuurlijke taakuitoefening en besluitvorming. Deze regels hebben betrekking op omgevingsplannen, waterschapsverordeningen, omgevingsverordeningen, projectbesluiten, omgevingsvergunningen en monitoring en verslaglegging. De bestuursorganen aan wie de taken of bevoegdheden zijn toegedeeld zijn gehouden tot naleving van deze regels en dragen daarmee zorg voor de uitvoering van de regels. Het toezicht op de uitvoering van deze regels berust in beginsel bij de naast hogere bestuurslaag (meer informatie over het interbestuurlijk toezicht in paragraaf 22.4).

De regels in de hoofdstukken 1 en 2 en de afsluitende hoofdstukken zijn ondersteunend aan de regels in de andere hoofstukken van de regeling of ondersteunend aan de regels uit de wet en AMvB's. De uitvoering van deze regels vindt dan ook op gelijke wijze plaats als voor de regels die zij ondersteunen.

22.2 Handhaving

De bestuursrechtelijke handhavingstaak omvat het toezicht op de naleving, het behandelen van klachten over de naleving en het opleggen en ten uitvoer leggen van bestuursrechtelijke sancties.

Op grond van artikel 18.2 van de wet berust de bestuursrechtelijke handhavingstaak voor:

- algemene regels bij het bestuursorgaan dat op grond van paragraaf 4.1.3 van de wet is aangewezen als bevoegd gezag (voor de melding, maatwerkvoorschriften en de instemming met gelijkwaardige maatregelen);
- omgevingsvergunningplichtige activiteiten, bij het op grond van paragraaf 5.1.2 van de wet voor die omgevingsvergunning bevoegde gezag;
- projectbesluiten die gelden als omgevingsvergunning, bij het bestuursorgaan dat het projectbesluit heeft vastgesteld;
- gedoogplichten op grond van hoofdstuk 10 van de wet, bij het daartoe bij AMvB aangewezen bestuursorgaan;
- de overige gevallen, bij het college van burgemeester en wethouders.

De toezichthouders worden bij besluit van het college van burgemeester en wethouders, het dagelijks bestuur van het waterschap, gedeputeerde staten of de betrokken ministers aangewezen. Verdere bepalingen over toezicht en handhaving worden, via de inbouw van de Wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (wet VTH) in het nieuwe stelsel, opgenomen in de

Omgevingswet (via het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet) en het Omgevingsbesluit (via het voorgenomen Invoeringsbesluit Omgevingswet). Die bepalingen zullen ook gelden voor toezicht op en handhaving van de algemene regels en bevorderen de samenwerking en de gecoördineerde uitvoering van het toezicht en de handhaving. Ook hoofdstuk 5 van de Awb bevat een aantal voorschriften voor toezicht en handhaving. Zo kan een toezichthouder op grond van de artikelen 5:16 en 5:17 van die wet eisen om gegevens en bescheiden bij degene die de activiteit verricht in te zien. Op grond van artikel 5:20 van de Awb geldt voor degene die de activiteit verricht een medewerkingsplicht.

Voor een meer uitgebreide toelichting op het onderwerp handhaving wordt verwezen naar de toelichtingen bij het Omgevingsbesluit, Besluit activiteiten leefomgeving, Besluit bouwwerken leefomgeving en Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting bij het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet.[81]

22.3 Rechtsbescherming

Op de rechtsbescherming tegen besluiten op grond van de Omgevingswet is de Awb van toepassing. Via het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet worden enkele wijzigingen in de bijlagen bij de Awb doorgevoerd die de rechtsbescherming tegen besluiten op grond van de Omgevingswet meer specifiek regelen. Ook bevat paragraaf 16.7.3 van de wet nog enkele aanvullende bepalingen die van belang zijn voor de rechtsbescherming.

De Omgevingsregeling heeft betrekking op diverse besluiten op grond van de wet. De rechtsbescherming die daartegen openstaat verschilt per besluit en wordt hierna kort beschreven. Een meer uitgebreide toelichting is te vinden in de toelichting bij de Omgevingswet[82] en de toelichting bij het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet[83].

Regels gericht tot alle betrokkenen (hoofdstukken 2 tot en met 7 van de regeling)

Aanwijzing en begrenzing van locaties

In hoofdstuk 2 van deze regeling worden diverse locaties aangewezen of geometrisch begrensd. Deze aanwijzing en begrenzing staat niet op zichzelf maar hangt altijd samen met in de wet, AMvB of deze regeling gestelde regels. Het gaat dan om regels over de meetpunten voor monitoring in deze regeling, monitoring van omgevingswaarden in het Besluit kwaliteit leefomgeving, de toedeling van taken in de wet en het Omgevingsbesluit, de instructieregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving, de algemene rijksregels over activiteiten in het Besluit activiteiten leefomgeving, omgevingsvergunningplichten uit de wet. Of tegen een in deze regeling opgenomen aanwijzing of begrenzing van een locatie bezwaar en beroep open staat hangt af van het antwoord op de vraag of de aanwijzing of begrenzing van de locatie aangemerkt moet worden als een algemeen verbindend voorschrift of als een concretiserend besluit van algemene strekking. Tegen algemeen verbindende voorschriften kan op grond van artikel 8:3, eerste lid, onder a, van de Awb, geen beroep worden ingesteld. Tegen concretiserende besluiten van algemene strekking, die als het ware het toepassingsbereik van een algemeen verbindend voorschrift naar plaats concretiseren, staat wel rechtsbescherming open.

In de bestaande jurisprudentie wordt wanneer het werkingsgebied van een algemeen verbindend voorschrift wordt vastgelegd in een ander besluit dan waarin de regel zelf is vastgelegd, de aanwijzing of begrenzing van dat gebied vaak gezien als een concretiserend besluit van algemene strekking waartegen voor belanghebbenden beroep open staat. Het is te verwachten dat de rechter over de aanwijzing en begrenzing van locaties in deze regeling die het werkingsgebied van een regel uit de wet of AMvB vastleggen op gelijke wijze zal oordelen en dat een belanghebbende bij de

[81] Stb. 2018, nrs. 290, 291, 292 en 293 en Kamerstukken II 2017/18, 34 986, nr. 3, paragraaf 2.1.3.

[82] Kamerstukken II 2013/14, 33 962, nr. 3, hoofdstuk 6.

[83] Kamerstukken II 2017/18, 34 986, nr. 3, hoofdstuk 4.

aanwijzing of begrenzing in deze regeling daartegen bezwaar en beroep kan instellen op grond van artikel 8:1 in samenhang met artikel 7:1 Awb.

Algemeen verbindende voorschriften: algemene regels en aanvraagvereisten

De hoofdstukken 4, 5 en 6 van deze regeling bevatten algemene regels over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving. Tegen algemene regels (regels met een grondslag in afdeling 4.1 van de wet) kan geen beroep worden ingesteld, omdat deze algemeen verbindende voorschriften behelzen (artikel 8:3, eerste lid, aanhef en onder a, Awb). Dit was onder het voormalige recht niet anders.

Ook de in hoofdstuk 7 van deze regeling opgenomen regels over aanvraagvereisten zijn algemeen verbindende voorschriften, zodat ook hiertegen geen beroep kan worden ingesteld.

Maatwerkbeschikking, beschikking tot vaststelling maatwerkvoorschriften of vergunningvoorschriften of maatwerkregels in het omgevingsplan

In het kader van algemene regels op grond van afdeling 4.1 van de wet kunnen soms individuele besluiten worden genomen, zoals maatwerkvoorschriften (op grond van artikel 4.5 van de wet) en de beschikking over de gelijkwaardigheid van maatregelen (op grond van artikel 4.7 van de wet). Voor beschikkingen over gelijkwaardigheid van maatregelen (en beschikkingen tot vaststelling van maatwerkvoorschriften of vergunningvoorschriften (op grond van artikel 4.5 van de wet) geldt dat daar rechtsbescherming in twee instanties voor open staat: beroep bij de rechtbank en hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Wanneer gebruik is gemaakt van de mogelijkheid om maatwerkregels te stellen in het omgevingsplan (artikel 4.6, tweede lid, van de wet) geldt voor de rechtsbescherming de bij het vaststellen van het omgevingsplan gebruikelijke rechtsbescherming.

Regels gericht tot bestuursorganen (hoofdstukken 8 tot en met 16 van de regeling)

De regels in de hoofdstukken 8 tot en met 16 van de regeling richten zich tot bestuursorganen. Ook deze regels betreffen algemeen verbindende voorschriften waartegen, net zoals onder het voormalige recht, geen beroep kan worden ingesteld.

Voor de regels in deze regeling die zich richten tot bestuursorganen geldt, dat zij (indirect) ook invloed op de rechtspositie van burgers en bedrijven hebben en een rol spelen in het kader van de rechtsbescherming. Tegen de vaststelling van een wijziging van een omgevingsplan of een projectbesluit kan een belanghebbende beroep instellen, waarin de strijd met de instructieregels aan de orde kan worden gesteld. Voor zover een omgevingsplan of projectbesluit onherroepelijk is geworden, maar bij nader inzien niet blijkt te voldoen aan een of meer instructieregels, kan een belanghebbende een aanvraag indienen tot wijziging van het omgevingsplan met als doel dat alsnog aan de instructieregels wordt voldaan. Tegen het besluit op die aanvraag staat ook rechtsbescherming open. Als een omgevingsvergunning in strijd met de beoordelingsregels of regels over aan de vergunning te verbinden voorschriften uit deze regeling wordt verleend, kan een belanghebbende dat in de toepasselijke rechtsbeschermingsprocedure aan de orde te stellen.

22.4 Interbestuurlijk toezicht

Het toezicht op de uitvoering van deze Omgevingsregeling door de hogere overheid op de lagere overheid (interbestuurlijk toezicht) vindt sober, terughoudend en alleen repressief plaats. De controle op de uitvoering van de taken en bevoegdheden ligt in de eerste plaats bij het daartoe gekozen democratisch orgaan van de bestuurslaag die het betreft. Het gaat dan om het toezicht op een juiste, toereikende en kwalitatief hoogwaardige uitvoering. Met andere woorden: voldoet de uitvoering aan de wettelijke en beleidskaders en het vereiste kwaliteitsniveau. In de tweede plaats komt pas het interbestuurlijk toezicht. Hierbij geldt dat in beginsel één bestuurslaag – de naast hoger gelegen bestuurslaag – toezicht houdt.

In het omgevingsrecht wordt het interbestuurlijk toezicht op de uitoefening van de medebewindstaken door de bestuursorganen van de gemeenten en waterschappen uitgeoefend door de daartoe bevoegde organen van de provincie. De daartoe bevoegde bestuursorganen van het Rijk zien toe op de uitoefening van de medebewindstaken door de bestuursorganen van de provincies. Hierop gelden twee uitzonderingen. De eerste is het toezicht op het beheer van de primaire waterkeringen door het Rijk (zie artikel 2.19, tweede lid, onder c, van de wet). De reden hiervoor is dat de kaderstelling voor het hoofdwatersysteem, inclusief de primaire keringen, (anders dan voor de regionale keringen) door het Rijk plaatsvindt.[84] De tweede uitzondering is het toezicht op de uitvoering van de DSO-taken. Dit zal op grond van artikel 2.19, vierde lid, van de wet zoals dat aan de Omgevingswet wordt toegevoegd via het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet eveneens worden uitgevoerd door het Rijk.

De omgevingsdiensten hebben in de Omgevingswet geen eigen taken en bevoegdheden toegedeeld gekregen. Zij voeren de bevoegdheden van de bestuursorganen van gemeenten en provincies in mandaat uit[85]. Het interbestuurlijk toezicht op de bestuursorganen van gemeenten en provincies omvat dus het toezicht op de wijze waarop de omgevingsdiensten de gemandateerde bevoegdheden bij en krachtens de Omgevingswet uitvoeren en wordt daarom uitgeoefend op de colleges van burgemeester en wethouders en gedeputeerde staten.

Het interbestuurlijk toezicht omvat het verzamelen van informatie over de vraag of een handeling of zaak voldoet aan de daaraan in de wet, AMvB's en deze regeling gestelde eisen, het vormen van een oordeel hierover en het eventueel naar aanleiding daarvan zo nodig interveniëren.[86] Dit interveniëren, vindt plaats door toepassing van het interbestuurlijke toezichtinstrumentarium. Dit bestaat uit twee interventie-instrumenten (ook wel toezichtinstrumenten genoemd): indeplaatsstelling bij taakverwaarlozing en schorsing en vernietiging wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

In het kader van het interbestuurlijk toezicht op de uitvoering van deze regeling kan afhankelijk van de situatie die zich voordoet de toepassing van één van de twee interventie-instrumenten aan de orde zijn. Deze toezichtinstrumenten zijn voor het toezicht op de gemeenten geregeld in de Gemeentewet, voor het toezicht op de waterschappen in de Waterschapswet en voor het toezicht op de provincies in de Provinciewet. Voor de relaties tussen provincies en waterschappen en het Rijk en de waterschappen biedt de Omgevingswet in aanvulling op de regeling in de Waterschapswet nog specifieke bevoegdheden voor indeplaatsstelling en vernietiging (paragraaf 2.5.3 van de wet). De meer algemene bepalingen over de vernietiging en schorsing van besluiten zijn te vinden in de afdelingen 10.2.2 en 10.2.3 van de Awb. De voornoemde organieke wettelijke regelingen en de regeling in de Omgevingswet verwijzen hiernaar. Voor alle toezichtsinstrumenten geldt dat bestuurlijk overleg tussen de betrokken overheden als eerste is aangewezen en aan de interventie vooraf moet gaan. Dat past ook bij het uitgangspunt van vertrouwen tussen overheden.

[84] Zie Kamerstukken II 2013/14, 33962, nr. 3, blz. 420 en Kamerstukken II 2012/13, 33465, nr. 3, blz. 19.

[85] Voor overdracht van bevoegdheden biedt de Omgevingswet geen grondslag.

[86] Handboek Wet revitalisering generiek toezicht, blz. 10.

23 Effecten van de regeling

23.1 Algemeen

Dit hoofdstuk zal een overzicht geven van de effecten die deze regeling naar verwachting op de Nederlandse samenleving zal hebben.

Tijdens de consultatiefase zal de Omgevingsregeling getoetst worden door verschillende instanties. Daarvoor zijn de volgende toetsingsinstanties benaderd:

1. Raad voor de Rechtspraak;
2. Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State;
3. Adviescollege toetsing regeldruk;[87]
4. Autoriteit Persoonsgegevens;
5. Inspectie Leefomgeving en Transport;
6. Rijkswaterstaat;
7. Kadaster;
8. ProRail.

In dit hoofdstuk zijn de gevolgen voor het milieu beschreven en is een samenvatting van de resultaten van de uitgevoerde Privacy Impact Assessment (PIA) opgenomen. De effecten van de Omgevingsregeling zoals die in dit hoofdstuk zullen worden geschetst, zullen ook betrokken worden bij de verwerking van de consultatie door de regering.

23.2 Effect op het milieu

Bij de Omgevingswet en de AMvB's is door respectievelijk het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) en het RIVM reeds onderzoek gedaan naar de milieueffecten van deze regelgeving. De Omgevingsregeling leidt niet tot extra of andere milieueffecten dan die in deze onderzoeken zijn onderkend. De reden hiervoor is dat de Omgevingsregeling met name technische voorschriften bevat die geen voor de milieueffecten relevante wijzigingen of aanvullingen bevat ten opzichte van de Wet en AMvB's. Deze effecten worden namelijk vooral bepaald door de regels met de inhoudelijke normen en regels betreffende instrumentkeuze die in de AMvB zijn opgenomen. Daarom heeft er geen uitgebreid extern onderzoek naar de effecten van de Omgevingsregeling op het milieu plaatsgevonden.

Dit wordt hierna nader geduid aan de hand van de volgende twee elementen, die ook bij de AMvB's zijn belicht: bieden de nieuwe regels ten opzichte van de bestaande regels een gelijkwaardig beschermingsniveau, en: zijn de nieuwe regels passend bij de in de Omgevingswet, AMvB's en in andere (beleids-) documenten geformuleerde ambities.

Ten aanzien van het gelijkwaardig beschermingsniveau geeft deze regeling geen nadere regels. Dit niveau wordt bepaald door de regels met de inhoudelijke normen. Waar deze voorheen op regelingniveau waren opgenomen zijn deze onder de Omgevingswet opgenomen in de AMvB's. De Omgevingsregeling bevat dus geen regels die het beschermingsniveau beïnvloeden. De Omgevingsregeling bevat meet- en rekenmethoden die bepalen hoe moet worden gerekend om vast te kunnen stellen of aan een norm uitgedrukt in een getal wordt voldaan. De voorheen geldende methoden worden daarbij gecontinueerd. Voor de onderwerpen waarop het rijk kwantitatieve normen stelt (uitgedrukt in een getal zoals bij lucht, geluid, geur) zijn de bijbehorende meet- en rekenmethoden opgenomen in hoofdstuk 6 van de regeling en verplicht gesteld voor de decentrale overheden. Zo wordt een gelijkwaardig beschermingsniveau gewaarborgd doordat het voldoen aan de norm altijd op uniforme wijze wordt bepaald.

[87] De financiële effecten van deze regeling worden op dit moment nog onderzocht. Ongeveer vier weken voor de sluiting van de consultatie zullen de conclusies van het onderzoek over de regeldruk beschikbaar komen.

Het bereiken van de ambities door het Rijk op het gebied van milieu, duurzaamheid, gezondheid en veiligheid wordt in beginsel geborgd in de AMvB's door het gebruik van de beleidscyclus. De Omgevingsregeling geeft geen nadere regels ten aanzien van het sturingsinstrumentarium maar geeft slechts nadere voorschriften van uitvoeringstechnische, administratieve of meet- en rekentechnische aard. In hoofdstuk 12 zijn de meet- en rekenmethoden voor bestuursorganen voor de monitoring van de leefomgeving opgenomen. Hiermee wordt bepaald of doelen, zoals omgevingswaarden, worden gehaald. De regels voor monitoring geven uitvoering aan Europese en internationale verplichtingen en aan de regels in het Besluit kwaliteit leefomgeving.

23.3 Privacy Impact Assessment

Om een effectieve toepassing van de Algemene verordening gegevensbescherming te borgen en ervoor te zorgen dat persoonsgegevens onder de Omgevingsregeling beschermd worden, is een Privacy Impact Assessment (PIA) verricht op de regels van de conceptversie van de Omgevingsregeling, waar het niet gaat om het Digitaal Stelsel Omgevingswet en de landelijke voorziening[88].

Uit de PIA komt naar voren dat de voorgenomen gegevensverwerkingen hun grondslag vinden in hoofdstuk 5 en hoofdstuk 7 van de Omgevingsregeling. De voorgenomen gegevensverwerkingen uit hoofdstuk 5 hebben betrekking op de regels over het door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties registreren van energielabels, personen die erkende energielabeldeskundigen zijn en personen aan wie een diploma EPBD A-airconditioningsystemen of diploma EBPD B-airconditioningsystemen is afgegeven. Deze regels zijn rechtstreeks afkomstig uit het Besluit energieprestatie gebouwen en de Regeling energieprestatie gebouwen, die via het Invoeringsbesluit Omgevingswet respectievelijk de Invoeringsregeling Omgevingswet worden ingetrokken, en welke uitvoering geven aan de Richtlijn 2010/31/EU betreffende de energieprestatie van gebouwen. De voorgenomen gegevensverwerkingen uit hoofdstuk 7 zien op de aanvraagvereisten voor omgevingsvergunningen en op de aanvraagvereisten voor het opleggen van gedoogplichtbeschikkingen. De aanvraagvereisten zijn overgenomen uit de Regeling omgevingsrecht, die via de Invoeringsregeling Omgevingswet wordt ingetrokken.

In de PIA worden verschillende risico's voor de rechten en vrijheden van betrokkenen genoemd en achtereenvolgens maatregelen voorgesteld om de risico's te voorkomen of te verminderen. Een risico komt voort uit de onduidelijkheid die bestaat over de vaststelling van bewaartermijnen voor gegevens en bescheiden. In het algemeen deel van de toelichting van de conceptversie van de Omgevingsregeling is nu opgenomen dat het bevoegd gezag verwerkingsverantwoordelijke is voor de gegevens en bescheiden en daardoor gerechtigd is te beslissen over welke bewaar- respectievelijk vernietigingstermijnen in de selectielijsten geldend worden gemaakt, ingevolge artikel 5, eerste lid, van de Archiefwet 1995. Daarnaast wordt als risico genoemd dat niet bij alle aanvraagvereisten, waarbij persoonsgegevens worden verwerkt, concrete verwerkingsdoeleinden staan vermeld. Hierdoor kan niet beoordeeld worden of een voorgenomen gegevensverwerking rechtmatig is. Voor zover deze concrete verwerkingsdoeleinden nog niet waren opgenomen, is dit nu wel gedaan.

[88] Hier wordt in een later stadium een PIA op verricht.

24 Totstandkoming regeling en consultatie

24.1 Samen met de omgeving

Regels voor de praktijk

De Omgevingsregeling bevat regels die gericht zijn op de uitvoering en de praktijk. Bij de totstandkoming ervan is de inbreng van experts uit de praktijk dan ook onmisbaar.

Voor een goede beleids- en wetgevingskwaliteit en een zo groot mogelijk draagvlak zijn de kennis en ervaringen van een brede vertegenwoordiging vanuit die praktijk op veel manieren betrokken bij de ontwikkeling van de ontwerp-Omgevingsregeling. De regeling werd tussentijds aangescherpt met resultaten uit deze interactie.

Expertsessies en botsproeven

Voor de ontwerpprincipes en uitgangspunten van een aantal onderwerpen is al in een vroeg stadium gebruik gemaakt van specifieke kennis uit de uitvoeringspraktijk. Voor de uitwerking van deze onderwerpen zijn in overleg met VNG, IPO, UvW, VNO-NCW en natuur- en milieuorganisaties expertsessies georganiseerd. Daarin is kennis uitgewisseld over vergunningverlening en de aanvraagvereisten die daarvoor nodig zijn, en over meet- en rekensystemen voor de onderzoeks- en monitorverplichtingen. Voor de geometrische begrenzing van locaties die in de Omgevingsregeling worden vastgelegd, is een viewer ontwikkeld, zodat experts bij provincies, gemeenten en waterschappen op de grenzen hebben kunnen reageren.

In april 2018 vond de zogenaamde Botsproevendag plaats. Hierbij zijn onderdelen van de Omgevingsregeling getoetst aan de hand van concrete cases. Met 150 praktijkexperts werd nagegaan of de regels werkbaar en sluitend zijn. De botsproeven leverden veel concrete suggesties op voor verdere verbetering van de Omgevingsregeling.

Afstemming

Over concepten van en de ontwerp-Omgevingsregeling is (formeel) overleg gevoerd met de VNG, IPO, Unie van Waterschappen, VNO-NCW en natuur- en milieuorganisaties.

24.2 Internetconsultatie

Hoewel de ministeriële regeling niet hoeft te worden onderworpen aan een brede internetconsultatie, is daar toch voor gekozen. Zo worden de diverse doelgroepen nog voor vaststelling in staat gesteld te reageren op de regels die voor hen bedoeld zijn.

25 Notificatie

Technische notificatie

De ontwerpregeling is op [PM datum][89] volgens artikel 5, eerste lid, van Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende diensten van de informatiemaatschappij (codificatie) (PbEU 2015, L 241) voorgelegd aan de Europese Commissie.

De meeste bepalingen in deze ontwerpregeling bevatten mogelijk technische voorschriften en regels betreffende diensten van de informatiemaatschappij (codificatie) (PbEU 2015, L241) voorgelegd aan de Europese Commissie (2017/445/NL). Deze bepalingen verenigbaar zijn met de artikelen 34 tot en met 36 VWEU (vrij verkeer van goederen). De bepalingen zijn evenredig en gerechtvaardigd vanuit een bescherming van de fysieke leefomgeving. De bepalingen maken geen onderscheid tussen nationale en buitenlandse goederen en diensten. De ontwerpregeling bevat een bepaling voor wederzijdse erkenning (artikel 1.3).

Er zijn geen opmerkingen van de Europese Commissie ontvangen/Naar aanleiding van de reacties van de Europese Commissie wordt het volgende opgemerkt. PM[90]

Overeenkomst inzake technische handelsbelemmeringen

De ontwerpregeling is niet gemeld aan het Secretariaat van de Wereldhandelsorganisatie, (ingevolge artikel 2, negende lid, van de op 15 april 1994 te Marrakech tot stand gekomen Overeenkomst inzake technische handelsbelemmeringen (Trb. 1994, 235), omdat de technische voorschriften van de ontwerpregeling niet leiden tot significante handelsbelemmeringen.

Dienstenrichtlijn

De regeling bevat bepalingen die onder het toepassingsbereik van de dienstenrichtlijn[91] kunnen vallen. Gelet hierop wordt de regeling genotificeerd.

[89] De technische notificatie vindt plaats voorafgaand aan de publicatie van de Omgevingsregeling, naar verwachting in de tweede helft van 2019.

[90] Deze passage wordt later ingevuld.

[91] Richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt)

26 Invoering

Voor de stelselherziening van het omgevingsrecht zijn implementatieprogramma's opgezet. Voor het interbestuurlijke deel van de implementatie wordt dit opgepakt in het programma Aan de slag met de Omgevingswet, waarin de bestuurlijke koepels VNG, IPO en UvW en het Rijk samenwerken.[92]

Ook voeren alle koepels (VNG, IPO, UvW en het Rijk) zelf een implementatieprogramma ter ondersteuning van de veranderopgave van hun achterbannen.

De digitale ondersteuning van de Omgevingswet wordt onder andere vormgegeven in het programma Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).

Het doel van deze programma's is om de uitvoeringspraktijk in staat te stellen om de wet, met inbegrip van het overgangsrecht, op goede wijze toe te passen. Daarnaast maakt ook de implementatie van de landelijke voorziening van het DSO en de aansluiting op deze landelijke voorziening onderdeel uit van deze programma's. De programma's zetten niet alleen in op overdracht van kennis over de nieuwe regelgeving, maar ook op het vermogen om deze te kunnen toepassen in de geest van de stelselherziening. Het gaat daarbij dus nadrukkelijk ook om kunde, houding en gedrag. Daarnaast wordt ingezet op het ondersteunen van een soepele overgang van de huidige digitale systemen naar het nieuwe digitale stelsel.

Digitaal Stelsel Omgevingswet

Digitalisering is een belangrijk hulpmiddel voor een goede en eenvoudige uitvoering van de wet. Er moet een geordend en verbonden geheel van gegevensverzamelingen, afspraken en ICT-voorzieningen komen. Als onderdeel van de implementatie wordt door het programma Digitaal Stelsel Omgevingswet een landelijke voorziening gerealiseerd. Andere delen van het open stelsel worden gerealiseerd door koepels en door andere ICT-leveranciers. De ingang is een centrale gebruikersvoorziening die toegang geeft tot de beschikbare informatie, onder meer via een verbeelding op de kaart en gerichte vragen. Gezamenlijk met alle programma's wordt de invoering hiervan voorbereid.

In het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet en het voorgenomen Invoeringsbesluit Omgevingswet is een aantal wijzigingen opgenomen die het DSO een volledige juridische basis geven. Via de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet zal hoofdstuk 15 getiteld 'Digitaal Stelsel Omgevingsrecht' van de Omgevingsregeling worden ingevuld met uitvoeringstechnische en administratieve regels over het DSO.

Ondersteuning van overheden en professionals

Bij de invoering van de Omgevingswet zijn overheden, burgers en bedrijven intensief betrokken. Om de doelen van de wet te realiseren is een verandering nodig in beleidsvorming, werkprocessen, informatiesystemen, (bestuurs)cultuur bij overheden en de wijze van samenwerking tussen overheden, kortom een grote transitieopgave. Bovendien zullen initiatiefnemers en belanghebbenden hun werkwijze moeten aanpassen om conform de bedoelingen van de wet te werken. Dit vraagt om aandacht van het bevoegd gezag, zij zullen hen gaan informeren over de nieuwe werkwijze.

Het programma Aan de slag met de Omgevingswet en de programma's van de koepels dragen zorg voor de overdracht van kennis over de wet en onderliggende regelgeving en de landelijke voorziening van het DSO en beogen een impuls te geven aan het anders werken dat hoort bij de Omgevingswet. Zij stimuleren bevoegd gezag om tijdig met de ontwikkeling van de kerninstrumenten van de wet aan de slag te gaan en met het voorbereiden van de aansluiting op

[92] Het implementatieprogramma is te vinden op https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/. Meer informatie over de invoering van het stelsel is ook te vinden in het hoofdstuk 'Invoering' van de nota van toelichting van de vier AMvB's van de wet.

de landelijke voorziening van het DSO. Dat gebeurt via bijeenkomsten, pilots en praktijkproeven, kennisproducten, en inzet van deskundigen. Onderdeel van de invoeringsondersteuning is ook het Informatiepunt waar via de website kennis wordt gedeeld en overheden en professionals vragen kunnen stellen.

Goede voorbeelden worden gedeeld via de websites van de programma's. Er wordt ook gebruik gemaakt van netwerken, die essentieel zijn voor de overdracht van informatie, kennis en ervaring tussen betrokkenen en daarmee voor de brede verandering van werkwijze.

27 Implementatietabellen

Met de Omgevingswet en de AMvB's is al een groot aantal Europese richtlijnen en verordeningen, Europese en internationale verdragen en protocollen (opnieuw) geheel of gedeeltelijk omgezet. De implementatie van deze Europese en internationale regelgeving is ook onderdeel van de Omgevingsregeling. In dit hoofdstuk wordt met zogenaamde implementatietabellen inzichtelijk gemaakt hoe die implementatie in de Omgevingsregeling heeft plaatsgevonden.

In totaal zijn met deze Omgevingsregeling 9 richtlijnen en 3 verdragen (opnieuw) geheel of gedeeltelijk geïmplementeerd of omgezet.

In de Omgevingswet en de uitvoeringsregelgeving wordt uit gegaan van dynamische verwijzing. Dat geldt ook voor de implementatietabellen. Dit betekent dat in die tabellen is uitgegaan van de meest actuele versie van de bedoelde Europese of internationale regeling.

Per richtlijn, verordening, verdrag of protocol is aangegeven welke bepalingen in de nieuwe Omgevingsregeling dienen ter implementatie van de verschillende bepalingen uit het Europees en internationaal recht. Omwille van de helderheid wordt in de tabellen alleen ingegaan op de implementatie in de Omgevingsregeling. Waar dit leidt tot onduidelijkheid is ook inzichtelijk gemaakt wanneer onderdelen van de Europese en internationale regelgeving worden geïmplementeerd door de Omgevingswet, het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet, het voorgenomen Invoeringsbesluit Omgevingswet, de AMvB's of de aanvullingssporen grondeigendom, natuur, geluid of bodem.

In de tabellen worden de volgende afkortingen gebruikt:
Ab: aanvullingsbesluit
Aw: aanvullingswet
Awb: Algemene wet bestuursrecht
Bal: Besluit activiteiten leefomgeving
Bbl: Besluit bouwwerken leefomgeving
Bkl: Besluit kwaliteit leefomgeving
Ib: Invoeringsbesluit Omgevingswet
Ir: Invoeringsregeling Omgevingswet
Iw: Invoeringswet Omgevingswet
Ob: Omgevingsbesluit
Or: Omgevingsregeling
Wm: Wet milieubeheer
Wob: Wet openbaarheid van bestuur

Richtlijn energieprestatie van gebouwen

Richtlijn 2010/31/EU van het Europees Parlement en de Raad van 19 mei 2010 betreffende de energieprestatie van gebouwen (PbEU L153/13)

Bepaling EU-regeling (richtlijn energieprestatie gebouwen)	**Bepaling in implementatie-regeling of in bestaande regelgeving**	**Omschrijving beleidsruimte**	**Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van beleidsruimte en andere toelichting**
Artikel 11, eerste tot en met vierde, zesde en zevende lid.	Artikelen 1.1 en 6.30 Bbl en hoofdstuk 5 van deze regeling.	Mogelijkheid tot certificering op basis van representativiteit.	Er wordt geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid die de richtlijn biedt op het gebruik van representativiteit.

Richtlijn gevaarlijke stoffen in de lucht

Richtlijn 2004/107/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 december 2004 betreffende arseen, cadmium, kwik, nikkel en polycyclische aromatische koolwater-stoffen in de lucht (PbEU 2005, L 23)

Bepaling EU-regeling (richtlijn gevaarlijke stoffen in de lucht)	**Bepaling in implementatie-regeling of in bestaande regelgeving**	**Omschrijving beleidsruimte**	**Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van beleidsruimte en andere toelichting**
Artikel 4, eerste lid	Artikel 20.1 Ow, artikel 10.11, eerste lid, Bkl en artikelen 12.38 en 12.39 Or		
Artikel 4, tweede tot en met zevende lid	Artikelen 12.38 en 12.39 Or		
Artikel 4, achtste lid	Artikel 10.14, eerste lid, onder b, onder 2º, en Bkl en artikelen 12.44 en 12.46 Or		
Artikel 4, negende lid	Artikel 10.14, eerste lid, onder b en c, Bkl en artikel 12.16 Or		
Artikel 4, tiende tot en met dertiende lid	Artikel 12.16 Or		
Bijlagen II tot en met V	Artikelen 12.16, 12.38 en 12.39 Or		

Richtlijn industriële emissies

Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging)

Bepaling EU-regeling (richtlijn industriële emissies)	**Bepaling in implementatie-regeling of in bestaande regelgeving**	**Omschrijving beleidsruimte**	**Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van beleidsruimte en andere toelichting**
Artikel 3, onder 19.	Artikelen 4.3 en 16.55 Ow, artikel 5.4 Bal en artikel 7.27, onder b, Or		Artikel 5.4 Bal betreft het rapport na beëindiging van de activiteit in Bal. Het rapport voorafgaand aan de vergunningplichtige activiteit is opgenomen in artikel 7.27, onder b Or.
Artikel 12	Artikel 16.55 Ow en artikel 7.27 Or en andere artikelen in hoofdstuk 7 Or die naar artikel 7.27 verwijzen		
Artikel 20, tweede lid, tweede zin	Artikel 16.55 Ow en artikel 7.27 Or en andere artikelen in hoofdstuk 7 Or die naar artikel 7.27 verwijzen		
Artikel 21, tweede lid, eerste zin	Artikel 16.55 Ow en artikel 7.27 Or en andere artikelen in hoofdstuk 7 Or die naar artikel 7.27 verwijzen en afdeling 4.1.1 Awb		
Artikel 22, tweede lid, eerste zin	Artikelen 5.18 en 16.55 Ow, 8.9, eerste lid, aanhef en onder h, Bkl en artikel 7.27, onder b, Or		
Artikel 22, tweede lid, tweede zin	Artikelen 4.3 en 16.55 Ow, artikel 5.4 Bal en artikel 7.27, onder b, Or		Voorafgaand aan de exploitatie van een ippc-installatie zal een situatierapport moeten worden opgesteld. Om een gekwantificeerde vergelijking te kunnen maken met de toestand nadat de activiteiten zijn beëindigd is wordt in het rapport na beëindiging van de activiteit

Bepaling EU-regeling (richtlijn industriële emissies)	**Bepaling in implementatie-regeling of in bestaande regelgeving**	**Omschrijving beleidsruimte**	**Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van beleidsruimte en andere toelichting**
			uitgegaan van dezelfde criteria.
Artikel 22, tweede lid, derde zin, onder a	Artikelen 4.3 en 16.55 Ow, artikel 5.4, onder d, Bal en artikel 7.27, onder b, Or		
Artikel 22, tweede lid, derde zin, onder b	Artikelen 4.3 en 16.55 Ow, artikel 5.4, onder e, Bal en artikel 7.27, onder b, Or		
Artikel 44, onder a	Artikelen 5.18 en 16.55 Ow, artikel 8.25 Bkl en artikel 7.81, tweede lid, onder a, onder 1° Or		
Artikel 44, onder b	Artikel 16.55 Ow en artikel 7.81, tweede lid, onder a, onder 2° Or		
Artikel 44, onder c	Artikel 16.55 Ow en artikel 7.81, tweede lid, onder a, onder 3° Or		

Richtlijn luchtkwaliteit

Richtlijn 2008/50/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2008 betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa (PbEU 2008, L 152)

Bepaling EU-regeling (richtlijn luchtkwaliteit)	**Bepaling in implementatie-regeling of in bestaande regelgeving**	**Omschrijving beleidsruimte**	**Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van beleidsruimte en andere toelichting**
Artikel 4	Artikelen 2.21, tweede lid, aanhef en onder c, en 20.1, eerste lid, Ow, artikel 10.11 Bkl en artikelen 12.4 tot en met 12.12 Or		
Artikel 5	Artikel 2.21, tweede lid, aanhef en onder c, Ow en artikelen 12.4 tot en met 12.12 Or		
Artikel 6, tweede tot en met vijfde lid	Artikel 12.4 tot en met artikel 12.12 Or		
Artikel 7, eerste tot en met derde lid	Artikel 12.16 Or		
Artikelen 8 tot en met 11, eerste lid	Artikelen 12.17, 12.21 tot en met 12.37, en 12.48 Or		
Artikel 13, eerste lid	Artikel 3.10, eerste lid, Ow, artikelen 2.3, 2.4, eerste en derde lid, 2.5, eerste en derde lid, 2.6 en 10.11, eerste en vierde lid, Bkl en artikel 12.16 Or		
Artikel 13, tweede lid	Ir		
Artikel 15, vierde lid	Artikel 12.29 Or		
Artikel 19	Artikel 19.10, tweede lid, Ow en Ir		
Artikel 21, eerste tot en met vierde lid	Artikelen 12.27 en 12.56 Or		
Bijlagen I en II	Artikel 12.21 tot en met 12.37 Or		
Bijlage III, onder A, onder 1	Artikelen 2.21, tweede lid, aanhef en onder c, en 20.1, eerste lid, Ow en artikelen 2.1 tot en met 2.7 Bkl en artikel 12.16 Or		
Bijlage III, onder B onder 1	Artikel 12.14 en 12.15 Or		
Bijlage III, onder C en D	Artikel 12.14 en 12.15 Or		
Bijlagen V en VI	Artikelen 12.4 tot en met 12.12 Or, 12.21 tot en met 12.37 Or		
Bijlage XII	Ir		

Richtlijn omgevingslawaai

Richtlijn 2002/49/EG van het Europees Parlement en de Raad van 25 juni 2002 inzake de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaai (PbEG 2002, L 189)

Bepaling EU-regeling (richtlijn omgevingslawaai)	**Bepaling in implementatie-regeling of in bestaande regelgeving**	**Omschrijving beleidsruimte**	**Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van beleidsruimte en andere toelichting**
Artikel 3, aanhef en onder k	Artikel 2.36 Or		
Artikel 7, tweede lid, eerste alinea	Aanwijzing agglomeraties: artikel 2.36 Or		
Artikel 7, derde lid	Voor implementatie minimumeisen in Or zie afzonderlijke onderdelen bijlage IV		
Artikel 9, tweede lid	Artikel 12.72, eerste lid, Or		
Bijlage IV, onder 1	Behoeft geen implementatie		Toelichtende bepaling
Bijlage IV, onder 2	Behoeft geen implementatie		Toelichtende bepaling
Bijlage IV, onder 3	Artikelen 12.76 tot en met 12.80 Or		
Bijlage IV, onder 4	Behoeft geen implementatie		Toelichtende bepaling
Bijlage IV, onder 5	Behoeft geen implementatie		Verwijsbepaling
Bijlage IV, onder 6	Artikelen 12.72, eerste lid, 12.75 tot en met 12.80 en 12.83 Or		
Bijlage IV, onder 7	Artikel 12.72, tweede lid, Or		
Bijlage IV, onder 8	Artikelen 3.6, eerste lid, en 20.17, eerste lid, Ow in samenhang met artikel 10.23 Bkl		
Bijlage IV, onder 9	Behoeft geen implementatie		Gericht tot de Europese Commissie
Bijlage VI, onder 1.5	Artikelen 12.74, eerste en derde lid, 12.75, 12.76 en 12.77 Or		
Bijlage VI, onder 1.6	Artikelen 12.74, eerste en derde lid, 12.75, 12.76 en 12.77 Or		

Bepaling EU-regeling (richtlijn omgevingslawaai)	**Bepaling in implementatie-regeling of in bestaande regelgeving**	**Omschrijving beleidsruimte**	**Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van beleidsruimte en andere toelichting**
Bijlage VI, onder 2.5	Artikel 12.82, eerste lid, onder a, b, en c, en derde lid, Or		
Bijlage VI, onder 2.6	Artikelen 12.82, eerste lid, onder a, b, en c, en derde lid, Or		
Bijlage VI, onder 2.7	Artikelen 12.82, eerste lid, onder d en 12.83, onderdelen a tot en met e, Or		

Richtlijn storten afvalstoffen

Richtlijn 1999/31/EG van de Raad van 26 april 1999 betreffende het storten van afvalstoffen (PbEG 1991, L 182)

Bepaling EU-regeling (richtlijn storten afvalstoffen)	**Bepaling in implementatie-regeling of in bestaande regelgeving**	**Omschrijving beleidsruimte**	**Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van beleidsruimte en andere toelichting**
Artikel 2, aanhef en onder j	Artikel 8.53 Bkl en Ir		
Artikel 7, aanhef en onder a tot en met f	Artikel 7.76 Or		
Artikel 7, aanhef en onder g	Artikelen 8.47, derde lid, en 8.49, derde lid, Wet milieubeheer en artikel 7.76, tweede lid, onder d, Or		
Artikel 7, aanhef en onder i	Artikel 7.76, tweede lid, onder g, Or		
Artikel 9, aanhef en onder a	Artikel 11c, eerste lid, onder a, Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen en artikel 7.76 Or		
Artikel 12, aanhef en onder a	Artikelen 8.59, 8.59a, 8.60, 8.62g, 8.62h en 8.62i Bkl, en Ir		
Artikel 12, aanhef en onder c	Artikelen 8.57, 8.58, 8.59 en 8.62o Bkl, en Ir		
Bijlage I, onder 2	Artikelen 8.47, 8.48, 8.49, 8.50, 8.56, 8.62c, 8.62d en 8.62e Bkl, en Ir		
Bijlage I, onder 3	Artikelen 8.25a, 8.47, 8.48, 8.49, 8.62c, 8.62d en 8.62e Bkl en Ir		
Bijlage I, onder 4	Artikel 8.53 Bkl en Ir		
Bijlage I, onder 6	Artikel 8.48, 8.62f en 8.62n, tweede lid, Bkl en Ir		
Bijlage III, onder 3	Artikel 32 Regeling stortplaatsen voor baggerspecie op land, hoofdstuk 6 Uitvoeringsregeling stortbesluit bodembescherming, artikelen 8.53, 8.56, 8.57, 8.59 en 8.62h Bkl, en Ir		
Bijlage III, onder 4, onder A	Artikel 32 Regeling stortplaatsen voor baggerspecie op land, hoofdstuk 6 Uitvoeringsregeling stortbesluit bodembescherming, artikelen 8.47, 8.55, 8.57, 8.58, 8.59 en 8.62i Bkl, en Ir		
Bijlage III, onder 4, onder B	Artikel 32 Regeling stortplaatsen voor		

Bepaling EU-regeling (richtlijn storten afvalstoffen)	**Bepaling in implementatie-regeling of in bestaande regelgeving**	**Omschrijving beleidsruimte**	**Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van beleidsruimte en andere toelichting**
	baggerspecie op land, artikelen 8.57, 8.58 en 8.62 Bkl en Ir		
Bijlage III, onder 4, onder C	Artikelen 8.57, 8.57a, 8.57b, 8.58, 8.59a, 8.62l en 8.62m Bkl en Ir		
Bijlage III, onder 5	Artikelen 8.57 en 8.62n Bkl en Ir		

Richtlijn winningsafval

Richtlijn 2006/21/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 betreffende het beheer van afval van de winningsindustrieën en houdende wijziging van Richtlijn nr. 2004/35/EG (PbEU 2006, L 102)

Bepaling EU-regeling (richtlijn winningsafval)	**Bepaling in implementatie-regeling of in bestaande regelgeving**	**Omschrijving beleidsruimte**	**Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van beleidsruimte en andere toelichting**
Artikel 5, eerste lid	Artikel 8.64 Bkl en artikel 7.79, tweede lid, onder a, Or		
Artikel 5, derde lid	Artikel 7.79, tweede lid, onder a, onder c, onder d, onder e en onder f, Or		
Artikel 5, vijfde lid	Artikel 7.79, tweede lid, onder a, Or		
Artikel 6, tweede lid	Titel 8.3 Wet milieubeheer (nazorg), artikel 8.70 Bkl en artikel 7.79, tweede lid, onder g, Or (voor zover het gaat om de vastlegging van het preventiebeleid)		
Artikel 6, derde lid	Artikel 8.70 Bkl en artikel 7.79, tweede lid, onder e, onder 1° en onder g, Or		
Artikel 7, tweede lid	Artikelen 7.44, 7.27 en 7.79 Or		
Artikel 11, tweede lid, aanhef en onder a	Artikel 8.67, eerste lid, aanhef en onder b en c, Bkl en artikel 7.79, tweede lid, onder b en onder c, Or		
Artikel 11, tweede lid, aanhef en onder d en e	Artikel 7.79, tweede lid, onder f, Or		
Bijlage I, onderdeel 1	Artikel 8.70 Bkl en artikel 7.79, tweede lid, onder a en onder g, Or		
Bijlage II	Artikel 7.79, tweede lid, onder a, Or		

Seveso-richtlijn

Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 betreffende de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken, houdende wijziging en vervolgens intrekking van Richtlijn 96/82/EG van de Raad

Bepaling EU-regeling (Seveso-richtlijn)	**Bepaling in implementatie-regeling of in bestaande regelgeving**	**Omschrijving beleidsruimte**	**Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van beleidsruimte en andere toelichting**
Artikel 10, eerste lid	Artikelen 4.14, eerste en tweede lid, 4.15 tot en met 4.18 Bal en artikelen 4.12 en 4.13 Or		

Verdrag van Aarhus

Verdrag betreffende de toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden (Verdrag van Aarhus) (Trb. 2001, 73)

Bepaling EU-regeling (Verdrag van Aarhus)	**Bepaling in implementatie-regeling of in bestaande regelgeving**	**Omschrijving beleidsruimte**	**Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van beleidsruimte en andere toelichting**
Artikel 5, vierde lid	Artikel 20.17 Ow, artikel 12.84 Or		
Artikel 6, zesde lid	Artikelen 3:11 en 3:14 Awb en artikelen 16.52 en 16.55, tweede lid, Ow, in samenhang met afdeling 7.1 Or en Ib (inhoud project-MER)		

Verdrag van Granada

Op 3 oktober 1985 te Granada tot stand gekomen Overeenkomst inzake het behoud van het architectonische erfgoed van Europa (Trb. 1985, 163)

Bepaling internationale regeling (Verdrag van Granada)	**Bepaling in implementatie-regeling of in bestaande regelgeving**	**Omschrijving beleidsruimte**	**Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van beleidsruimte en andere toelichting**
Artikel 4, eerste lid	Artikelen 2.34, derde lid (vernummering naar vierde lid via Iw), 5.1, eerste lid, 5.5, 5.34 en 16.55 Ow, artikelen 5.130 en 7.4 en afdeling 8.8 Bkl, artikelen 2.4.1.5 t/m 2.4.1.15 Ib en paragraaf 7.1.9 Or		
Artikel 4, tweede lid, aanhef	Ow (met name artikelen 2.34, derde lid (vernummering naar vierde lid via Iw), 5.1, eerste lid, 5.5, 5.34 en 16.55), Bal (met name hoofdstuk 13, maatwerk, zorgplicht en verbod), Bkl (met name artikelen 5.130, tweede lid, aanhef en onder a en d, en 7.4 en afdeling 8.8), artikelen 2.4.1.5 t/m 2.4.1.15 Ib en paragraaf 7.1.9 Or		
Artikel 4, tweede lid, aanhef en onder a	Artikel 5.1, eerste lid, 5.5, 5.34 en 16.55 Ow en artikel 5.130, tweede lid, aanhef en onder a en d, aanhef en onder 1, en afdeling 8.8 Bkl, artikelen 2.4.1.5 t/m 2.4.1.14 Ib en paragraaf 7.1.9 Or		
Artikel 5	Artikel 5.1, eerste lid, 5.5, 5.34 en 16.55 Ow, Bkl (met name artikelen 5.130, 8.80, 8.82 en 7.4), de artikelen 2.4.1.5 en 2.4.1.9 Ib en artikelen 7.198 en 7.202 Or		

Bepaling internationale regeling (Verdrag van Granada)	**Bepaling in implementatie-regeling of in bestaande regelgeving**	**Omschrijving beleidsruimte**	**Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van beleidsruimte en andere toelichting**
Artikel 10, eerste lid	Artikelen 2.34, derde lid (vernummering naar vierde lid via Iw), 5.1, eerste lid, 5.5, 5.34 en 16.55 Ow, artikelen 5.130 en 7.4 en afdeling 8.8 Bkl, artikelen 2.4.1.5 t/m 2.4.1.15 Ib en paragraaf 7.1.9 Or		Artikel 10, eerste lid, verplicht ertoe om het beleid inzake het behoud van cultureel erfgoed tot uitdrukking te laten komen in het omgevingsplan (planologische uitwerking) en bij vergunningprocedures.
Artikel 11	Artikelen 5.130, tweede lid, aanhef en onder c, en 8.80, tweede lid, aanhef en onder c, Bkl, artikelen 2.4.1.5 en 2.4.1.9 t/m 2.4.1.11 Ib en artikelen 7.198 en 7.202 t/m 7.204 Or		
Artikel 14, eerste lid	Artikel 10.24, eerste lid, aanhef en onder a, Ob, paragraaf 16.3.1 en artikel 16.55, tweede ld, Ow, in samenhang met afdeling 7.1 Or en Awb		

Verdrag van Valletta

Op 16 januari 1992 te Valletta tot stand gekomen herziene Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Trb. 1992, 32)

Bepaling internationale regeling (Verdrag van Valletta)	**Bepaling in implementatie-regeling of in bestaande regelgeving**	**Omschrijving beleidsruimte**	**Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van beleidsruimte en andere toelichting**
Artikel 3, aanhef en onder i	Paragraaf 5.1 Erfgoedwet, artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c (verlettering via Iw naar b), Ow, artikelen 5.130, eerste lid, tweede lid, aanhef en onder a en e, en derde lid, aanhef en onder a, 8.80, tweede lid, aanhef en onder a, 8.77, derde lid, 8.81, 8.90, eerste lid, en 8.91 Bkl, artikelen 2.2.7.6, 2.4.1.2, 2.4.1.3, 2.4.1.5 t/m 2.4.1.7, 2.4.1.15 en 2.4.3.1 Ib en artikelen 7.198, 7.199 en 7.205 Or		
Artikel 3, aanhef en onder ii	Paragraaf 5.1 Erfgoedwet, artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c (verlettering via Iw naar b), 5.5, 5.34 en 16.55 Ow, artikelen 5.130, tweede lid, aanhef en onder a en e, 8.77, derde lid, 8.80, tweede lid, aanhef en onder a en d, en 8.81, aanhef en onder b en c, 8.90, eerste lid, en 8.91 Bkl, artikelen 2.2.7.6, 2.4.1.2, 2.4.1.3, 2.4.1.5 t/m 2.4.1.7, 2.4.1.15 en 2.4.3.1 Ib en artikelen 7.198, 7.199 en 7.205 Or		

Bepaling internationale regeling (Verdrag van Valletta)	**Bepaling in implementatie-regeling of in bestaande regelgeving**	**Omschrijving beleidsruimte**	**Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van beleidsruimte en andere toelichting**
Artikel 4, aanhef en onder ii	Paragraaf 5.1 Erfgoedwet, artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c (verlettering via Iw naar b), 5.5, 5.34 en 16.55 Ow, artikelen 5.130, tweede lid, aanhef en onder e, 8.77, derde lid, 8.80, tweede lid, aanhef en onder d, en 8.81, 8.90, eerste lid, en 8.91 Bkl, artikelen 2.2.7.6, 2.4.1.2, 2.4.1.3, 2.4.1.5 t/m 2.4.1.7, 2.4.1.15 en 2.4.3.1 Ib en artikelen 7.198, 7.199 en 7.205 Or		

Zwemwaterrichtlijn

Richtlijn 2006/7/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 februari 2006 betreffende het beheer van de zwemwaterkwaliteit en tot intrekking van de Richtlijn 76/160/EEG (PbEU 2006, L 64)

Bepaling EU-regeling (zwemwaterrichtlijn)	**Bepaling in implementatie-regeling of in bestaande regelgeving**	**Omschrijving beleidsruimte**	**Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van beleidsruimte en andere toelichting**
Artikel 2, negende lid	Artikel 11.62, derde lid, Or		
Artikel 2, tiende lid	Artikel 11.66, tweede lid, Or		Het begrip “reeks zwemwater-kwaliteitsgegevens” wordt niet als zodanig gedefinieerd. In artikel 11.66, tweede lid, Or is aangegeven dat de beoordeling wordt gebaseerd op gegevens die bij de monitoring zijn verzameld.
Artikel 2, elfde lid	Artikel 11.66 Or		Het begrip wordt niet als zodanig gedefinieerd. Het proces van de beoordeling van de zwemwaterkwaliteit wordt uitgewerkt in artikel 11.66 Or.
Artikel 3, tweede lid	Artikel 10.20, eerste lid, Bkl en de artikelen 11.61, 11.67, onder b en 11.68 Or		
Artikel 3, derde lid, aanhef en onder a	Artikel 11.60, onder a, Or		
Artikel 3, derde lid, aanhef en onder b	Artikel 11.60 onder b, Or		
Artikel 3, vierde lid	Artikel 11.62, eerste en tweede lid, Or		
Artikel 3, zesde lid	Artikel 11.68, Or		
Artikel 3, zevende lid	Artikel 11.62, derde lid, Or		
Artikel 3, negende lid	Artikelen 11.63, 11.64 en 11.65 Or		
Artikel 4, eerste lid	Artikel 11.66, eerste lid, Or		
Artikel 4, tweede lid	Artikel 11.66, eerste, tweede en vierde lid, Or		
Artikel 4, derde lid	Artikel 11.67 Or		
Artikel 4, vierde lid	Artikel 11.66, tweede lid, onder b en derde lid, Or		

Bepaling EU-regeling (zwemwaterrichtlijn)	**Bepaling in implementatie-regeling of in bestaande regelgeving**	**Omschrijving beleidsruimte**	**Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van beleidsruimte en andere toelichting**
Artikel 4, vijfde lid	Artikel 11.69 Or		
Artikel 5, eerste lid	Artikel 11.70 Or		
Bijlage I	Artikelen 10.20, eerste lid, Bkl en artikel 11.63 Or		
Bijlage II	Artikelen 2.19, eerste lid, 3.11 en de artikelen 11.66, eerste lid en 11.70, tweede lid, Or		
Bijlage IV, onder 1	Artikel 10.20, eerste lid, Bkl en artikel 11.61, eerste lid, Or		
Bijlage IV, onder 2	Artikel 10.20, eerste lid, Bkl en artikel 11.67, onder b, Or		
Bijlage IV, onder 3	Artikel 10.20, eerste lid, Bkl en artikel 11.61, eerste lid, Or		
Bijlage IV, onder 4	Artikel 10.20, eerste lid, Bkl en artikel 11.68 Or		
Bijlage V	Artikel 10.20, eerste lid, Bkl en artikel 11.64 Or		

28 Tabellen per aspect in de Omgevingsregeling

In Hoofdstuk 3 van deze toelichting is in figuur 3.1 een globaal overzicht gegeven waar de aspecten zijn opgenomen in deze regeling.

In dit hoofdstuk is per aspect een meer gedetailleerd overzicht opgenomen, waarbij is weergegeven wat wordt geregeld, welke meet- en rekenmethode is voorgeschreven en waar de regels in de regeling staan. Deze tabellen zijn dus een verdieping van de figuur in hoofdstuk 3.

Voor de meet en rekenregels voor een projectbesluit zijn geen aparte verwijzingen opgenomen. Daar waar een projectbesluit een omgevingsplan wijzigt of een omgevingsvergunning vervangt, gelden voor het projectbesluit de meet- en rekenregels van het omgevingsplan (zie bij hoofdstuk 8) en de omgevingsvergunning (zie bij hoofdstuk 9).

Dit hoofdstuk bevat zes tabellen, te weten over geluid, trillingen, geur bij zuiveringtechnische werken, geur bij dierenverblijven, luchtkwaliteit en externe veiligheid.

In de tabellen is gebruik gemaakt van de volgende kleurstelling, waarbij de kleur aangeeft voor wie de regels (overwegend) gelden:

- een ieder
- initiatiefnemer
- bestuursorgaan

Tabel 28.1 Geluid in de Omgevingsregeling

Hoofdstuk	Wat wordt geregeld?	Reken- en meetmethode	Waar?
2 Locaties	Aanwijzing agglomeraties richtlijn omgevingslawaai	n.v.t.	Afdeling 2.5
6 Meet- en rekenvoorschriften decentraal gereguleerde activiteiten	Berekenen geluid op geluidgevoelige gebouwen door activiteiten:		§ 6.2.1
	• Anders dan specifieke activiteiten	Handleiding meten en rekenen industrielawaai	
	• Binnenschietbanen	In bijlage	Bijlage XIX
	• Specifieke activiteiten: • Windturbine of windpark • Civiele buitenschietbanen, • Militaire buitenschietbanen en springterreinen	 In bijlage gereserveerd gereserveerd	 Bijlage XXI en bijlage XXII
7 Gegevens en bescheiden	Aanvraagvereisten bij enkele milieubelastende activiteiten: • de aard en omvang van de geluidemissies; • de door de activiteit veroorzaakte geluidimmissie; en • de maatregelen die worden getroffen om geluidemissies te voorkomen of, als dat niet mogelijk is, te beperken.	n.v.t.	§ 7.1.3.5 § 7.1.3.10 § 7.1.3.12

Hoofdstuk	Wat wordt geregeld?	Reken- en meetmethode	Waar?
8 Instructieregels voor programma's, omgevings-plannen, waterschaps-verordeningen en omgevings-verordeningen *)	Berekenen geluid op geluidgevoelige gebouwen bij het toelaten van • activiteiten of • geluidgevoelige gebouwen waarop geluid wordt veroorzaakt door activiteiten als het gaat om:	n.v.t.	§ 8.1.2.2
	• Anders dan specifieke activiteiten	Handleiding meten en rekenen industrielawaai	
	• Binnenschietbanen	In bijlage	Bijlage XIX
	• Specifieke activiteiten: • Windturbine of windpark • Civiele buitenschietbanen • Militaire buitenschietbanen en springterreinen	 In bijlage gereserveerd gereserveerd	 Bijlage XXI en bijlage XXII
	Berekenen geluid in geluidgevoelige ruimten binnen geluidgevoelige gebouwen	NEN 5077	
9 Omgevings-vergunningen **)	Berekenen geluid op geluidgevoelige gebouwen door activiteiten:		Afdeling 9.1
	• Anders dan specifieke activiteiten	Handleiding meten en rekenen industrielawaai	
	• Specifieke activiteiten: • Militaire buitenschietbanen en springterreinen	 gereserveerd	
	Berekenen geluid in geluidgevoelige ruimten binnen geluidgevoelige gebouwen	NEN 5077	
12 Monitoring en Informatie	De inhoud van geluidbelastingkaarten voor agglomeraties en de inhoud van geluidbelastingkaarten voor belangrijke wegen, spoorwegen en luchthavens		§ 12.2.4.2

Tabel 28.2 Trillingen in de Omgevingsregeling

Hoofdstuk	**Wat wordt geregeld**	**Reken- en meetmethode**	**Waar?**
6 Meet- en rekenvoorschriften decentraal gereguleerde activiteiten	Bepalen van trillingen in trillinggevoelige ruimten van een trillinggevoelig gebouw	Meet- en beoordelingsrichtlijnen voor trillingen, deel B	§ 6.2.2
8 Instructieregels voor programma's, omgevings-plannen, waterschaps-verordeningen en omgevings-verordeningen	bepalen van de trillingen op een geluidgevoelig gebouw bij het toelaten van: • activiteiten als bedoeld in artikel 5.79 van het Besluit kwaliteit leefomgeving; en • trillinggevoelige gebouwen waarop trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz plaatsvinden die worden veroorzaakt door een activiteit als hierboven bedoeld.	Meet- en beoordelingsrichtlijnen voor trillingen, deel B	§ 8.2.2.3

Tabel 28.3a Geur zuiveringtechnisch werk in de Omgevingsregeling

Hoofdstuk	Wat wordt geregeld?	Meet- en rekenmethode	Waar?
6 Meet- en rekenvoorschriften decentraal gereguleerde activiteiten	Wijze van berekenen van de geur op geurgevoelige gebouwen door het exploiteren van een zuiveringtechnisch werk	Emissiefactoren of NTA 9065. SRM-3	§ 6.2.3
7 Gegevens en bescheiden	Aanvraagvereiste: ligging geuremissiepunt	n.v.t.	§ 7.1.3.3
8 Instructieregels over programma's, omgevings-plannen, waterschaps-verordeningen en omgevings-verordeningen	Wijze van berekenen van de geur op een geurgevoelig gebouw bij het toelaten van: • een zuiveringtechnisch werk, en • een geurgevoelig gebouw waarop geur plaatsvindt door een zuiveringtechnisch werk of het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf	Emissiefactoren of NTA 9065. SRM-3	§ 8.2.2.4

Tabel 28.3b Geur dierenverblijf in de Omgevingsregeling

Hoofdstuk	Wat wordt geregeld?	Meet- en rekenmethode	Waar?
6 Meet- en rekenvoorschriften decentraal gereguleerde activiteiten	Wijze van berekenen van de geur op geurgevoelige gebouwen door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf	Emissiefactoren huisvestingsysteem en verwijderingspercentages aanvullende technieken. V-Stacks vergunning	§ 6.2.3
7 Gegevens en bescheiden	Aanvraagvereiste: ligging geuremissiepunt	n.v.t.	§ 7.1.3.7
8 Instructieregels over programma's, omgevings-plannen, waterschaps-verordeningen en omgevings-verordeningen	Wijze van berekenen van de geur op een geurgevoelig gebouw bij het toelaten van: • het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf, en • een geurgevoelig gebouw waarop geur plaatsvindt die veroorzaakt wordt door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf of een zuiveringtechnisch werk	Emissiefactoren huisvestingsysteem en verwijderingspercentages aanvullende technieken. V-Stacks vergunning	§ 8.2.2.4

Tabel 28.4 Luchtkwaliteit in de Omgevingsregeling

Hoofdstuk	Wat wordt geregeld	Reken- en meetmethode	Waar?
2 Locaties	Aanwijzing zones en agglomeraties van de richtlijn luchtkwaliteit en richtlijn gevaarlijke stoffen in de lucht		Afdeling 2.4
4 Algemene regels over activiteiten geregeld in het Besluit activiteiten leefomgeving	Voor dierverblijven: bepalen en berekenen van de emissie van ammoniak en PM_{10}, van huisvestingsystemen en aanvullende technieken	Emissiefactoren van huisvestingssystemen, verwijderingspercentages aanvullende technieken en rekenregels	Afdeling 4.2
7 Gegevens en bescheiden	Aanvraagvereisten bij enkele milieubelastende activiteiten	n.v.t.	§ 7.1.3.1 § 7.1.3.3 § 7.1.3.4 § 7.1.3.5 § 7.1.3.7 § 7.1.3.9
8 Instructieregels over programma's, omgevings-plannen, waterschaps-verordeningen en omgevings-verordeningen	Berekenen van de concentratie van stikstofoxide of PM_{10} voor het toelaten van het gebruik van: • wegen; • milieubelastende activiteiten.	SRM-3, met uitzondering van wegen, daar geldt SRM-1 of SRM-2	§ 8.2.2.1
9 Omgevings-vergunningen	Berekenen van de concentratie in de buitenlucht van zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, PM_{10}, $PM_{2,5}$, benzeen, lood en koolmonoxide, voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in paragraaf 8.5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.	SRM-3 Voor dierverblijven: Emissiefactoren van huisvestingsystemen en verwijderingspercentages aanvullende technieken V-Stacks vergunning	Afdeling 9.1 en § 8.2.2.1.4
12 Monitoring en Informatie	Wijze van monitoring van de omgevingswaarden luchtkwaliteit en de overige parameters door meten of rekenen	Voor meetmethoden wordt verwezen naar diverse NEN-EN normen voor fijnmazige rekenen in aandachtsgebieden naar SRM 1, 2 en 3	§12.2.1

Tabel 28.5 Externe veiligheid in de Omgevingsregeling

Hoofdstuk	Wat wordt geregeld?	Meet- en rekenmethode	Waar?
2 Aanwijzen en begrenzen van locaties	Geometrische begrenzing van civiele en militaire explosieaandachtsgebieden Geometrische begrenzing reserveringsgebieden en zoekgebieden voor buisleidingen van nationaal belang		§ 2.3.1 § 2.3.3
4 Algemene regels over activiteiten geregeld in het Besluit activiteiten leefomgeving	Wijze van berekenen van: • de afstanden voor het plaatsgebonden risico voor een Seveso-inrichting, een windturbine en buisleidingen, en • de afstanden van het brandaandachtsgebied, explosieaandachtsgebied en gifwolkaandachtsgebied voor een Seveso-inrichting, het opslaan van propaan of propeen in opslagtanks en buisleidingen	Diverse modules van het rekenvoorschrift omgevingsveiligheid van het Handboek omgevingsveiligheid, de stappenplannen voor aandachtsgebieden en de softwaremodellen Safeti NL en Carola	§ 4.1.4
7 Gegevens en bescheiden	Aanvraagvereisten bij enkele milieubelastende activiteiten	Diverse modules van het rekenvoorschrift omgevingsveiligheid van het Handboek omgevingsveiligheid, de stappenplannen voor aandachtsgebieden en Safeti NL	§ 7.1.3.3 § 7.1.3.4 § 7.1.3.5 § 7.1.3.9 § 7.1.3.11
8 Instructieregels over programma's, omgevings-plannen, waterschaps-verordeningen en omgevings-verordeningen	Wijze van berekenen en bepalen van afstanden voor het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden, bij het toelaten van: • activiteiten als bedoeld in bijlage VII bij het Besluit kwaliteit leefomgeving; en • beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico van een activiteit als hierboven bedoeld.	Diverse modules van het rekenvoorschrift omgevingsveiligheid van het Handboek omgevingsveiligheid, de stappenplannen voor aandachtsgebieden en de softwaremodellen Safeti NL en Carola	§ 8.2.1

Hoofdstuk	Wat wordt geregeld?	Meet- en rekenmethode	Waar?
9 Omgevings-vergunning	Berekenen afstand plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden externe veiligheid van een aanvraag om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in paragraaf 8.5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving	Diverse modules van het rekenvoorschrift omgevingsveiligheid en de stappenplannen voor aandachtsgebieden van het Handboek omgevingsveiligheid en Safeti NL	Afdeling 9.1
12 Monitoring en informatie	Gegevens aanleveren voor het risicoregister: Methode voor berekenen afstand plaatsgebonden risico en afstand aandachtsgebieden voor monitoring externe veiligheid.	Diverse modules van het rekenvoorschrift omgevingsveiligheid van het Handboek omgevingsveiligheid en de softwaremodellen Safeti NL, Carola en RBM II	§ 12.1.1

II Artikelsgewijze toelichting

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Afdeling 1.1 Algemeen

Artikel 1.1 (begripsbepalingen)

Dit artikel heeft betrekking op de begrippen die in deze regeling worden gehanteerd. De bepaling verwijst naar bijlage I die bij deze regeling is opgenomen. Die bijlage bevat definities van begrippen die op meerdere plaatsen in deze regeling worden gebruikt. Begrippen die al in de wet of de algemene maatregelen van bestuur zijn gehanteerd gelden ook voor de regeling (artikel 1.1 van de Omgevingswet wordt via het voorstel voor de Invoeringswet daarop aangepast). Om redenen van toegankelijkheid en leesbaarheid van de tekst van dit regeling is – net als bij de wet en de amvb 's – ervoor gekozen om de begripsbepalingen gebundeld op te nemen in een bijlage in plaats van deze in hoofdstuk 1 zelf te verwerken. De toelichting op de begripsbepalingen is na de toelichting op de artikelen opgenomen in bijlage I.

Afdeling 1.2 Toepassingsbereik

Artikel 1.2 (exclusieve economische zone) [artikel 1.5, tweede lid, van de Omgevingswet]

Artikel 1.5, tweede lid, van de wet, regelt dat in de ministeriële regeling bepaald moet worden in hoeverre de artikelen van toepassing zijn in de exclusieve economische zone (EEZ). Net als in de wet en de algemene maatregel van bestuur wordt de EEZ ook in deze regeling niet gedefinieerd. De EEZ is vastgelegd bij en krachtens de Rijkswet instelling exclusieve economische zone en heeft daarmee geen nadere omschrijving in andere wetten nodig. De rechtsmacht van Nederland als kuststaat in de EEZ is, in overeenstemming met het VN-Zeerechtverdrag, omschreven in artikel 3 van die rijkswet. Die rechtsmacht gaat onder andere over de bouw en het gebruik van kunstmatige eilanden, installaties en inrichtingen en over de bescherming van het mariene milieu.

Dit artikel bepaalt dat de gehele regeling van toepassing is in de EEZ. De reden hiervoor is dat dit een ingewikkelde uitsplitsing van regels die wel en niet van toepassing zijn in de EEZ voorkomt. Voor regels die zien op een aantal activiteiten die in het Besluit activiteiten leefomgeving zijn geregeld, geldt dat zij in de praktijk niet voorkomen in de EEZ. Het feit dat de regels over die activiteiten daar wel van toepassing zijn, heeft dan feitelijk geen betekenis. Nu verschillende Europese verordeningen en richtlijnen (zoals de richtlijn industriële emissies) formeel ook van toepassing zijn in de EEZ, zou het beperken van het werkingsgebied van de regels die deze verordeningen en richtlijnen implementeren, een implementatiegebrek kunnen opleveren. Voor een aantal regels geldt op grond van artikel 1.5, eerste lid, van de wet al dat zij niet geldt in de EEZ. Het gaat in deze regeling dan om de aanvraagvereisten voor een omgevingsvergunning voor een rijksmonumentenactiviteit.

Afdeling 1.3 Internationaalrechtelijke verplichtingen

Artikel 1.3 (wederzijdse erkenning)

Dit artikel bevat de clausule van wederzijdse erkenning. Het principe van de wederzijdse erkenning geldt binnen de Europese Unie. Dit principe houdt in dat erkenningen, kwaliteitsverklaringen, certificaten, keuringen of normen, wanneer deze in een ander land op legitieme manier tot stand zijn gekomen, moeten worden erkend in de landen van de Europese Unie. Zij mogen dus niet worden geweigerd, omdat zij niet voldoen aan de daarvoor geldende Nederlandse eisen. Voor de toepassing van deze regel maakt het niet uit of dat andere land wel of niet in de Europese Unie ligt. In het laatste geval zal dat andere land wel partij moeten zijn bij een daarop gericht verdrag dat

Nederland bindt. Met het opnemen van deze regel worden (potentiële) handelsbelemmeringen voorkomen.

Afdeling 1.4 Verwijzingen

Artikel 1.4 (uitgaven en verwijzingen)

Op grond van het eerste lid van dit artikel zijn in bijlage II bij deze regeling de versies aangeduid van de normen waarnaar wordt verwezen in het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit bouwwerken leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving of in deze regeling. Voor de betekenis van het begrip 'norm' wordt in het vierde lid verwezen naar de documenten die zijn genoemd in bijlage II. Het gaat daarbij niet alleen om normen die zijn uitgeven door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN-normen), maar bijvoorbeeld ook om internationale normen, zoals CEN en ISO, en handreikingen, handleidingen, richtlijnen en accreditatieschema's.
In het tweede lid is bepaald dat bij doorverwijzing vanuit een in bijlage II genoemde norm uitsluitend de doorverwijzingen naar andere in bijlage II genoemde normen of onderdelen daarvan van toepassing zijn. Verwijzingsketens binnen normen worden, mede gezien het belang van beperking van regeldruk, zo veel mogelijk beperkt.
Van het tweede lid zijn uitgezonderd de NEN-normen voor gas, water en elektriciteit, aangewezen in de paragrafen 3.7.2, 3.7.3, 4.7.2 en 4.7.3 van het Besluit bouwwerken leefomgeving. De genoemde normen voor gas, water en elektriciteit vallen niet onder de zogenoemde 'bouwnormen'.

HOOFDSTUK 2 AANWIJZING EN GEOMETRISCHE BEGRENZING VAN LOCATIES

Afdeling 2.1 Algemene bepalingen

Artikel 2.1 (toepassingsbereik) [artikelen 2.20, 2.21 en 2.24, tweede lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel geeft het toepassingsbereik van dit hoofdstuk aan. De aanwijzing en begrenzing van de locaties in dit hoofdstuk is van belang voor de toepassing van de wet. Met de aanwijzing en geometrische begrenzing wordt voor een aantal rijksregels ingevuld voor welke locaties deze regels gelden. Dan gaat het allereerst om regels die op grond van de wet worden gesteld, zoals de locaties waarvoor een aantal wettelijke overheidstaken geldt. Voorbeelden daarvan zijn de regels over de monitoring van omgevingswaarden en andere doelen van de fysieke leefomgeving, zoals luchtkwaliteit en geluid in de daarvoor vanuit de Europese richtlijnen voorgeschreven zones en agglomeraties. Daarnaast is aanwijzing en geometrische begrenzing ook van belang voor regels over de uitvoering van taken en bevoegdheden van overheden die in het Omgevingsbesluit (beheertaken) zijn opgenomen en de instructieregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Ook voor de algemene regels voor de uitvoering van activiteiten zoals geregeld in het Besluit activiteiten leefomgeving vindt de aanwijzing en geometrische begrenzing plaats in deze regeling. Met de aanwijzing en geometrische begrenzing van de locaties waarvoor deze regels gelden wordt voor initiatiefnemers en bestuursorganen helder wat de locaties en daarbij behorende geometrische grenzen zijn, waarbinnen de specifieke regels gelden.

Bij de totstandkoming van de artikelen op grond van artikelen 2.20, 2.21 en 2.24, tweede lid, van de Omgevingswet is, conform die artikelen, artikel 2.3, derde lid, in acht genomen. Dat betekent dat aanwijzing en geometrische begrenzing alleen plaats kan vinden met het oog op een nationaal belang of als dat nodig is voor een doelmatige of doeltreffende uitoefening van de taken en bevoegdheden op grond van deze wet of naleving van een internationaalrechtelijke verplichting. Naast de aanwijzing en begrenzing van de in deze regeling opgenomen locaties zijn er dus locaties waarvoor de aanwijzing en geometrische begrenzing elders kan plaatsvinden door een ander bestuursorgaan.

Voor sommige locaties wordt geometrische begrenzing niet als zinvol ervaren, bijvoorbeeld omdat het bestuursorgaan tot wie de regels zijn gericht geen geometrische begrenzing nodig heeft. Voorbeeld daarvan zijn kustwateren waarvan de enige gebruiker de minister van Infrastructuur en Waterstaat is die weet waar dit gebied ligt. Dan heeft een geometrische begrenzing geen toegevoegde waarde.

Soms is aanwijzing en geometrische begrenzing al in een andere wet geregeld, die geen onderdeel uitmaakt van de Omgevingswet, zoals bijvoorbeeld de Exclusieve Economische zone in de Rijkswet instelling exclusieve economische zone. De aanwijzing van een aantal locaties maakt op grond van artikel 2.20 van de Omgevingswet al onderdeel uit van een van de AMvB's.

Afdeling 2.2 Water

§ 2.2.1 Oppervlaktewateren en rijkswateren

Artikel 2.2 (geometrische begrenzing van oppervlaktewaterlichamen) [artikel 2.21, eerste lid, onder b, van de Omgevingswet]

Dit artikel geeft uitvoering aan artikel 2.21, eerste lid, onder b, van de Omgevingswet en gaat over de geometrische begrenzing van locaties in verband met de beheertaken van het Rijk.
Artikel 2.21, eerste lid, onder b, van de Omgevingswet bepaalt dat bij ministeriële regeling oppervlaktewaterlichamen of onderdelen daarvan die behoren tot de rijkswateren geometrisch kunnen worden
begrensd. De rijkswateren (de watersystemen of onderdelen daarvan die in beheer zijn bij het Rijk) zijn aangewezen in bijlage II bij artikel 3.1 van het Omgevingsbesluit. De geometrische begrenzing van de oppervlaktewaterlichamen waarvan het beheer van de waterkwaliteit, het beheer van de waterkwantiteit of het waterstaatkundig beheer bij het Rijk berust, maakt onderdeel uit van de regeling en is een ongewijzigde omzetting van de bijlagen II, III en IV bij artikel 3.2 van de Waterregeling. Omdat de grenzen van de locaties voor het waterkwaliteitsbeheer, het waterkwantiteitsbeheer en het waterstaatkundig beheer verschillen is de geometrische begrenzing in verschillende artikelleden opgenomen.

Artikel 2.3 (aanwijzing en geometrische begrenzing van rijkswateren niet in beheer bij het Rijk) [artikel 2.20, derde lid, en artikel 2.21, eerste lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid

Artikel 2.20, derde lid, van de Omgevingswet bepaalt dat bij ministeriële regeling rijkswateren kunnen worden aangewezen waarvan het beheer, in afwijking van artikel 2.20, tweede lid, onder a, van de Omgevingswet (uitgewerkt in bijlage II bijhet Omgevingsbesluit), geheel of gedeeltelijk berust bij daarbij aangegeven niet tot het Rijk behorende openbare lichamen..Op dit moment geldt dit voor de Theodorushaven in Bergen op Zoom: het waterstaatkundig beheer van deze haven is in handen van de gemeente Bergen op Zoom. Het gaat om een ongewijzigde omzetting van artikel 3.2a van de Waterregeling.

Tweede lid

Dit artikellid wijst rijkswateren aan waarvan het beheer, voor zover dat betreft de zorg voor het voorkomen van schade aan waterstaatswerken veroorzaakt door muskus- en beverratten, bij het waterschapsbestuur berust. Ook de toedeling van deze beheertaak aan het waterschapsbestuur is gebaseerd op artikel 2.20, derde lid, van de Omgevingswet. . Daartoe worden de rijkswateren waar het waterschapsbestuur deze taak met betrekking tot muskus- en beverratten uitvoert, specifiek aangewezen en begrensd. De taak heeft betrekking op het waterstaatkundig beheer, dus er kan

gebruik gemaakt worden van de begrenzing genoemd in artikel 2.2, derde lid, voor zover het gaat om de begrenzing van rijkswateren die in waterstaatskundig beheer bij het Rijk zijn. Hiermee wordt de op grond van artikel 3.2a van de Waterwet geldende taaktoedeling bestendigd.

§ 2.2.2 Waterkeringen

Artikel 2.4 (geometrische begrenzing primaire waterkeringen)[artikel 2.21, eerste lid]

In dit artikel gaat het over de geometrische begrenzing van dijktrajecten. Deze wordt bij Invoeringsregeling toegevoegd.

Artikel 2.5 (geometrische begrenzing andere dan primaire waterkeringen in beheer bij het Rijk)[artikel2.21, eerste lid]

Dit artikel gaat over de geometrische begrenzing van dijktrajecten andere dan primaire waterkeringen. Deze wordt bij Invoeringsregeling toegevoegd.

§ 2.2.3 Stroomgebiedsdistricten

Artikel 2.6 (aanwijzing Nederlandse delen stroomgebiedsdistricten) [artikel 2.21, eerste lid, en tweede lid, onder a, van de Omgevingswet]

Dit artikel geeft uitvoering aan artikel 2.21, eerste en tweede lid, onder a, van de Omgevingswet. Hieruit volgt dat de Nederlandse delen van stroomgebiedsdistricten Rijn, Maas, Schelde en Eems, met inbegrip van de toedeling van grondwaterlichamen aan die stroomgebiedsdistricten, bedoeld in de kaderrichtlijn water, bij ministeriële regeling moeten worden aangewezen. De aanwijzing is relevant voor de uitvoering van bepalingen uit het Besluit kwaliteit leefomgeving over waterprogramma's (artikelen, 4.6, 4.7, eerste lid, 4) en de bepaling uit het Besluit kwaliteit leefomgeving over monitoring en gegevensverzameling ter uitvoering van de kaderrichtlijn water (§ 10.2.2). Deze laatstgenoemde bepaling wordt via het voorstel kvoor het Invoeringsbesluit Besluit kwaliteit leefomgeving toegevoegd. In bijlage IV bij deze regeling is de stroomgebiedsdistricten aangewezen. De aanwijzing is een omzetting van artikel 1.2 van het Waterbesluit en de bijbehorende bijlage I.

§ 2.2.4 Kust

Artikel 2.7 (geometrische begrenzing kustfundament) [artikel 2.24, tweede lid, onder a van de Omgevingswet]

In paragraaf 5.1.3.3 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn instructieregels opgenomen over het bouwen binnen het kustfundament. Het kustfundament is het gebied dat van belang is voor de bescherming van het laaggelegen deel van Nederland tegen overstroming. In verband daarmee is dit gebied aangewezen in bijlage XI behorende bij artikel 5.39 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit artikel 2.7 wordt de geometrische begrenzing van het kustfundament geregeld. De geometrische plaatsbepaling is ongewijzigd ten opzichte van hetgeen geregeld was in artikel 2.3.1, eerste lid, van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

§ 2.2.5 Grote rivieren

Artikel 2.8 (geometrische begrenzing rivierbed grote rivieren) [artikel 2.24, tweede lid, onder a, van de Omgevingswet]

Eerste lid

In bijlage III bij deze regeling is de geometrische begrenzing vastgelegd van het rivierbed van de grote rivieren die zijn weergegeven in bijlage XII bij artikel 5.41, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Het gaat dan onder meer om rivieren als de Maas, Waal, Lek en IJssel. Op deze wateren zijn de instructieregels voor omgevingsplannen over het toelaten van activiteiten op deze locaties van paragraaf 5.1.3.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving van toepassing. Het gaat om een ongewijzigde omzetting van bijlage 3 bij artikel 2.4.1, eerste lid, van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

Tweede lid

De instructieregels van paragraaf 5.1.3.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving maken onderscheid tussen het stroomvoerend en het bergend deel van het rivierbed. In verband daarmee is de geometrische begrenzing van het stroomvoerend deel van het rivierbed van de grote rivieren zoals bedoeld in artikel 5.41, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, in bijlage III bij deze regeling vastgelegd De begrenzing is ongewijzigd ten opzichte van bijlage 3 bij artikel 2.4.1, eerste lid, van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

Derde lid

In bijlage III bij is de geometrische begrenzing vastgelegd van het bergend deel van het rivierbed van de grote rivieren zoals bedoeld in artikel 5.41, derde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Deze geometrische begrenzing is nieuw.

Artikel 2.9 (geometrische begrenzing reserveringsgebieden grote rivieren) [artikel 2.24, tweede lid, onder a, van de Omgevingswet]

Eerste lid

In bijlage III bij deze regeling is de geometrische begrenzing vastgelegd van het reserveringsgebied voor de lange termijn voor de Rijntakken. De aanwijzing van dit reserveringsgebied is geregeld in artikel 5.42, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving en bestaat uit het retentiegebied in de Rijnstrangen, de hoogwatergeul bij Deventer, de dijkteruglegging Brakel, de dijkteruglegging Oosterhout, de dijkteruglegging Loenen en de hoogwatergeul Varik-Heesselt. Dit betreft een ongewijzigde omzetting van bijlage 3 bij artikel 2.4.6, eerste lid, van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

Tweede lid

Net als voor de Rijntakken (in het eerste lid) wordt in bijlage III de geometrische begrenzing vastgelegd van het reserveringsgebied voor de Maas, dat is aangewezen in artikel 5.42, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Het reserveringsgebied bestaat uit de dijkverlegging Bokhoven, de dijkverlegging Kraaijenbergse Plassen, het retentiegebied Kraaijenbergse Plassen-west, het retentiegebied Keent Zuid bij Reek, de retentiegebieden dijkverlegging Overasselt, de dijkverlegging Alem, de dijkverlegging Moordhuizen, de dijkverleggingen Hedel en de dijkverleggingen Noordzijde Bergsche Maas. Ook voor dit reserveringsgebied geldt dat de geometrische begrenzing een ongewijzigde omzetting is van bijlage 3 bij artikel 2.4.6, tweede lid, van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

§ 2.2.6 IJsselmeergebied

Artikel 2.10 (geometrische begrenzing IJsselmeergebied) [artikel 2.24, tweede lid, onder a, van de Omgevingswet]

In bijlage III bij deze regeling is de geometrische begrenzing vastgelegd van het IJsselmeergebied. Het IJsselmeergebied bestaat op grond van artikel 5.48 van het Besluit kwaliteit leefomgeving uit

het IJsselmeer en de daarmee verbonden wateren, genoemd in artikel 3.12, onder e, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. De geometrische begrenzing van het IJsselmeergebied is een ongewijzigde omzetting van kaart 6 bij artikel 2.12.1, eerste lid, van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

§ 2.2.7 Rijksvaarwegen

Artikel 2.11 (geometrische begrenzing vrijwaringszones rijksvaarwegen) [artikel 2.24, tweede lid, onder a, van de Omgevingswet]

Voor de vlotte en veilige doorvaart van het scheepvaartverkeer is in artikel 5.160 van het Besluit kwaliteit leefomgeving geregeld dat langs een deel van de rijkswateren die openstaan voor openbaar verkeer met schepen, ofwel rijksvaarwegen, ruimte wordt vrijgehouden. Deze langs rijksvaarwegen vrij te houden ruimte heten vrijwaringszones. In bijlage III bij deze regeling wordt de geometrische begrenzing vastgelegd van deze vrijwaringszones van rijkswateren, uitgezonderd de Noordzee, de Waddenzee, de Westerschelde en het IJsselmeer, die vaarwegen zijn. De geometrische begrenzing van deze vrijwaringszones is in deze regeling voor het eerst vastgelegd.

Artikel 2.12 (geometrische begrenzing vaarwegen) [artikel 2.24, tweede lid, onder a, van de Omgevingswet]

In Bijlage III bij deze regeling is de geometrische begrenzing voor vaarwegen vastgelegd voor de vlotte en veilige doorvaart van het scheepvaartverkeer, bedoeld in artikel 6.17, aanhef en onder d, onder 1º en 2º en eerste lid, aanhef en onder f, onder 2º, van het Besluit activiteiten leefomgeving. De geometrische begrenzing van deze vaarwegen is in deze regeling voor het eerst vastgelegd.

§ 2.2.8 Waterstaatswerken in beheer bij het Rijk

Artikel 2.13 (aanwijzing en geometrische begrenzing beperkingengebieden waterstaatswerken in beheer bij het Rijk) [artikel 2.21, eerste lid en artikel 2.21a, eerste lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel gaat over de beperkingengebieden met betrekking tot waterstaatswerken in beheer bij het Rijk en beperkingengebieden met betrekking tot oppervlaktewaterlichamen in beheer bij het Rijk. Deze wordt bij Invoeringsregeling toegevoegd.

Artikel 2.14 (aanwijzing en geometrische begrenzing beperkingengebieden oppervlaktewaterlichamen afmeren woonschip of ander drijvend werk) [artikel 2.21, eerste lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel geeft de aanwijzing en geometrische begrenzing weer van de beperkingengebieden met betrekking tot oppervlaktewaterlichamen, voor zover het gaat om het permanent afmeren van een woonschip of ander drijvend werk in een oppervlaktewaterlichaam. Deze wordt bij Invoeringsregeling toegevoegd.

Artikel 2.15 (aanwijzing en geometrische begrenzing beperkingengebieden kanalen) [artikel2.21, eerste lid, en artikel 2.21a, eerste lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel gaat over beperkingengebieden met betrekking tot oppervlaktewaterlichamen in beheer bij het Rijk die kanalen zijn en over de beperkingengebieden met betrekking tot waterkeringen in beheer bij het Rijk. Dit artikel wordt bij Invoeringsregeling toegevoegd.

§ 2.2.9 Noordzee

Artikel 2.16 (aanwijzing en geometrische begrenzing beperkingengebieden waterstaatswerk de Noordzee) [artikel2.21, eerste lid, en artikel 2.21a, eerste lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel gaat over beperkingengebieden met betrekking tot het waterstaatswerk de Noordzee. Deze wordt bij Invoeringsregeling toegevoegd.

Artikel 2.17 (aanwijzing en geometrische begrenzing beperkingengebieden installaties in het waterstaatswerk de Noordzee) [artikel 2.21, eerste lid en artikel 2.21a, eerste lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel gaat over de beperkingengebieden met betrekking tot installatie in het waterstaatswerk de Noordzee. Deze wordt bij Invoeringsregeling toegevoegd.

Artikel 2.18 (aanwijzing en geometrische begrenzing zone tussen de duinvoet en laagwaterlijn) [artikel 2.21, eerste lid en artikel 2.21a, eerste lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel gaat over de zone tussen de duinvoet en de laagwaterlijn. Dit artikel wordt toegevoegd bij Invoeringsregeling.

Artikel 2.19 (aanwijzing en geometrische begrenzing het zeewaartse gebied vanaf de doorgaande NAP-min 20 meterdieptelijn) [artikel 2.21, eerste lid, van de Omgevingswet]

Voor een ontgrondingsactiviteit in de Noordzee is een omgevingsvergunning vereist, met uitzondering van de in artikel 7.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving opgenomen ontgrondingsactiviteiten. Deze vergunningplicht geldt onder meer niet voor ontgrondingen bij het testen van materiaal en het doen van onderzoek naar winbare hoeveelheden vaste stoffen, waarbij daarnaast aan een aantal voorwaarden moet zijn voldaan. Eén van de voorwaarden is dat deze activiteiten plaatsvinden zeewaarts van de doorgaande NAP-min 20 meterdieptelijn (artikel 7.27, aanhef en onder f, onder 1º, van het Besluit activiteiten leefomgeving). Het zeewaartse gebied vanaf de NAP-grens is in bijlage III bij deze regeling aangewezen en geometrisch begrensd. De aanwijzing en geometrische begrenzing is voor het eerst in deze regeling vastgelegd.

Artikel 2.20 (aanwijzing en geometrische begrenzing in verband met mijnbouwactiviteiten in de Noordzee) [artikel 2.21, eerste lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel gaat over de oefen- en schietgebieden, de drukbevaren delen van de zee en de ankergebieden in de buurt van een aanloophaven. Deze wordt bij Invoeringsregeling toegevoegd.

Afdeling 2.3 Infrastructuur

§ 2.3.1 Plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden externe veiligheid

Artikel 2.21 (aanwijzing en geometrische begrenzing locaties in verband met afstanden plaatsgebonden risico basisnet) [artikel 2.24, tweede lid, onder a, van de Omgevingswet]

In dit artikel gaat het over de locaties voor het bepalen van de afstanden voor het plaatsgebonden risico. Dit artikel wordt bij Invoeringsregeling toegevoegd.

Artikel 2.22 (aanwijzing en geometrische begrenzing aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's basisnet) [artikel 2.24, tweede lid, onder a, van de Omgevingswet]

Dit artikel gaat over de brandaandachtsgebieden en explosieaandachtsgebieden. Deze wordt bij Invoeringsregeling toegevoegd.

Artikel 2.23 (geometrische begrenzing civiele explosieaandachtsgebieden) [artikel 2.24, tweede lid, onder a, van de Omgevingswet]

In artikel 5.29 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn voor de civiele explosieaandachtsgebieden A, B en C regels gesteld over opslagen van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. In artikel 5.28, aanhef en onder b, van dat besluit is bepaald dat voor drie locaties de begrenzing van de civiele explosieaandachtsgebieden A, B en C bij ministeriële regeling wordt bepaald. In bijlage III bij deze regeling is deze geometrische begrenzing vastgelegd. . De geometrische begrenzingen voor de civiele explosie aandachtsgebieden A, B en C zijn in bijlage III apart opgenomen. Het gaat om een ongewijzigde omzetting van bijlage 14 bij artikel 2.3 van de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening en artikel 2.6.2, twaalfde lid, van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Artikel 2.24 (geometrische begrenzing militaire explosieaandachtsgebieden) [artikel 2.24, tweede lid, onder a, van de Omgevingswet]

Artikel 5.32, aanhef en onder b, van het Besluit kwaliteit leefomgeving wijst de locaties aan waarvoor de begrenzing van de militaire explosieaandachtsgebieden A, B en C bij ministeriële regeling wordt vastgelegd. Voor deze locaties gelden de beperkingen van artikel 5.33 van datzelfde besluit. De geometrische begrenzing van deze locaties is in bijlage III bij deze regeling per categorie apart opgenomen. Bijlage 13 bij artikel 2.1, elfde lid, van de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening en artikel 2.6.5, tweede lid, van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening zijn ongewijzigd omgezet.

§ 2.3.2 Autowegen, autosnelwegen en hoofdspoorwegen

Artikel 2.25 (aanwijzing en geometrische begrenzing reserveringsgebieden autowegen, autosnelwegen en hoofdspoorwegen) [artikel 2.24, tweede lid, onder a, van de Omgevingswet]

Eerste lid

In bijlage III bij deze regeling is de aanwijzing en geometrische begrenzing vastgelegd van reserveringsgebieden voor de uitbreiding van een autoweg of autosnelweg, bedoeld in artikel 5.133, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Door reserveringsgebieden aan te wijzen voor de uitbreiding van die hoofdinfrastructuur is verzekerd dat in die gebieden geen nieuwe ontwikkelingen plaatsvinden die de uitbreiding van de infrastructuur belemmeren. Het gaat in bijlage III om een ongewijzigde omzetting van bijlage 16 bij artikel 3.1, eerste lid, van de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (reserveringsgebieden uitbreiding van hoofdwegen) en artikel 2.7.2, eerste lid, van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (reserveringsgebieden verbreding hoofdwegen).

Tweede lid

Artikel 5.133, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving gaat ook de aanwijzing en geometrische begrenzing bij ministeriële regeling van gebieden voor de aanleg van een autoweg of autosnelwegen in bijlage III is ook de aanwijzing en geometrische begrenzing van deze reserveringsgebieden opgenomen. Door reserveringsgebieden aan te wijzen voor de aanleg van die hoofdinfrastructuur is verzekerd dat in die gebieden geen nieuwe ontwikkelingen plaatsvinden die de aanleg van de infrastructuur belemmeren. Het gaat om een ongewijzigde omzetting van bijlage 17 bij artikel 3.1, tweede lid, van de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (voor wat betreft de reserveringsgebieden aanleg van een nieuwe hoofdweg).

Derde lid

Artikel 5.133, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving noemt de aanwijzing en geometrische begrenzing van de reserveringsgebieden voor de aanleg van hoofdspoorwegen. Deze reserveringsgebieden zijn op basis van dit artikel aangewezen en geometrisch begrensd in bijlage III bij deze regeling. Door reserveringsgebieden aan te wijzen voor de aanleg van een hoofdspoorweg is verzekerd dat in die gebieden geen nieuwe ontwikkelingen plaatsvinden die de aanleg van de infrastructuur belemmeren. Dit is een ongewijzigde omzetting van artikel 2.7.3, eerste lid, van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (reserveringsgebieden nieuwe infrastructuur).

§ 2.3.3 Buisleidingen van nationaal belang

Artikel 2.26 (aanwijzing en geometrische begrenzing reserveringsgebieden buisleidingen van nationaal belang) [artikel 2.24, tweede lid, onder a, van de Omgevingswet]

Eerste lid

In bijlage III bij l deze regeling zijn de reserveringsgebieden aangewezen en geometrisch begrensd voor de buisleidingen van nationaal belang, bedoeld in artikel 5.136, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Deze aanwijzing en begrenzing is onder meer van belang voor de toepassing van artikel 5.138, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, dat bepaalt dat een omgevingsplan ter plaatse van een reserveringsgebied voor de aanleg van buisleidingen van nationaal belang geen activiteiten mag toelaten die een belemmering kunnen vormen voor de aanleg van een buisleiding. Het gaat in bijlage III om een ongewijzigde omzetting van bijlage 19 bij artikel 4.1 van de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening en artikel 2.9.2, eerste lid, van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

Tweede lid

Artikel 5.136, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving bevat afwegingsruimte voor gemeenten ten aanzien van de ligging van het reserveringsgebied binnen de grenzen van het zoekgebied. In bijlage III is het zoekgebied vastgelegd. Het gaat om een ongewijzigde omzetting van bijlage 19 bij artikel 4.1 van de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening en artikel 2.9.2, eerste lid, van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

§ 2.3.4 Project Mainportontwikkeling Rotterdam

Artikel 2.27 (geometrische begrenzing aanleggebieden Maasvlakte 2 en compensatie) [artikel 2.24, tweede lid, onder a, van de Omgevingswet]

Eerste lid

Artikel 5.140, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving wijst het landaanwinningsgebied Maasvlakte 2 aan in het kader van het Project Mainportontwikkeling Rotterdam (PMR). De instructieregel van artikel 5.141 van dat besluit verzekert dat het Maasvlakte 2 wordt gebruikt in overeenstemming met de in de planologische kernbeslissing Mainportontwikkeling Rotterdam vastgelegde afspraken. De geometrische begrenzing van deze locatie vindt plaats in bijlage III bij deze regeling. Daarin is een ongewijzigde omzetting opgenomen van kaart 1 bij artikel 2.2.1 van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

Tweede lid

De aanwijzing van het aanleggebied voor compensatie van open droog duin en natte duinvallei is geregeld in artikel 5.140, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Artikel 5.142, eerste lid, van dat besluit bepaalt voor de lange termijn dat in de gebieden die zijn aangewezen voor natuurcompensatie in het kader van het Project Mainportontwikkeling Rotterdam geen ontwikkelingen kunnen worden toegelaten die de afgesproken natuurcompensatie kunnen belemmeren. In bijlage III is de geometrische begrenzing vastgelegd van dit aanleggebied voor compensatie van open droog duin en natte duinvallei. Het gaat om een ongewijzigde omzetting van kaart 1 bij artikel 2.2.3 van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

Derde lid

Op grond van het tweede lid van artikel 5.142 van het Besluit kwaliteit leefomgeving laat een omgevingsplan ter plaatse van het aanleggebied voor compensatie van zeenatuur onder andere geen activiteiten toe die een belemmering kunnen vormen voor de aanleg en ontwikkeling van 31.250 ha zeenatuur. De aanwijzing van deze locatie is geregeld in artikel 5.140, derde lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In bijlage III is de geometrische begrenzing van deze locatie opgenomen. Deze geometrische begrenzing is ongewijzigd ten opzichte van kaart 1 bij artikel 2.2.5 van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

Artikel 2.28 (geometrische begrenzing natuur- en recreatiegebieden) [artikel 2.24, tweede lid, onder a, van de Omgevingswet]

Eerste lid

In bijlage III bij deze regeling is de geometrische begrenzing vastgelegd van het openbaar toegankelijke natuur- en recreatiegebied Midden-IJsselmonde, zoals aangewezen in artikel 5.143, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Deze locatie is conform dit artikel in dat besluit bekend als het Buijtenland van Rhoon en gelegen in de gemeente Albrandswaard. Voor dit gebied zijn in artikel 5.144 van het Besluit kwaliteit leefomgeving regels gesteld om de ontwikkeling en het behoud daarvan te borgen, ook voortkomend uit besluiten daarover vanuit de planologische kernbeslissing Mainportontwikkeling Rotterdam. Het gaat om een ongewijzigde omzetting van kaart bij artikel 2.2.7, eerste lid, van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

Tweede lid

Net als dat geldt voor de locatie zoals beschreven in het eerste lid, geldt ook voor de openbaar toegankelijke natuur-en recreatiegebied Schiebroekse en Zuidpolder, genoemd in artikel 5.143, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, dat deze geometrisch wordt begrensd in bijlage III. Artikel 5.145 van het Besluit kwaliteit leefomgeving borgt de ontwikkeling en het behoud van dit natuur- en recreatiegebied via regels over het omgevingsplan voor die locatie. Voor deze locatie, ook bekend als de Vlinderstrik, gaat het om een ongewijzigde omzetting van kaart 1 bij artikel 2.2.7, tweede lid, van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

Derde lid

In bijlage III is de geometrische begrenzing vastgelegd van het openbaar toegankelijke natuur- en recreatiegebied Schiezone, gelegen aan de Noordzijde van de gemeente Rotterdam, zoals aangewezen in artikel 5.143, derde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Ook voor dit gebied geldt dat door middel van de instructieregels voor het omgevingsplan de ontwikkeling en het behoud daarvan wordt geborgd. De geometrische begrenzing is overgenomen van kaart 1 bij artikel 2.2.7, derde lid, van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

§ 2.3.5 Parallelle Kaagbaan

Artikel 2.29 (geometrische begrenzing reserveringsgebied parallelle Kaagbaan) [artikel 2.24, tweede lid, onder a, van de Omgevingswet]

De aanwijzing van het reserveringsgebied parallelle Kaagbaan is met een globale omschrijving aangewezen in artikel 5.147 van het Besluit kwaliteit leefomgeving: het is de locatie in de gemeente Haarlemmermeer ten zuiden van de Kaagbaan en tegen Schiphol-Rijk aan. De geometrische begrenzing van deze locatie is vastgelegd in bijlage III bij deze regeling.. De aanwijzing en geometrische begrenzing zijn van belang voor de beperkingen die gelden bij het opstellen van een omgevingsplan (artikel 5.148 van het Besluit kwaliteit leefomgeving). Het gaat hier om een ongewijzigde omzetting van bijlage 9 bij artikel 2.14, eerste lid, van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

§ 2.3.6 Installaties voor elektriciteitsvoorziening

Artikel 2.30 (geometrische begrenzing locaties voor elektriciteitsvoorziening) [artikel 2.24, tweede lid, onder a, van de Omgevingswet]

Eerste lid

Artikel 5.156, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving wijst, in samenhang met de bijbehorende bijlage XV, locaties aan voor grootschalige elektriciteitsopwekking. Het gaat om een of meer elektriciteitsproductie-installaties met een gezamenlijk vermogen van ten minste 500 MW en de daarmee verbonden werken en infrastructuur, kernenergiecentrales en elektriciteitsproductie-installaties die elektriciteit opwekken door windenergie. De globale aanwijzing van deze locaties is gebaseerd op het Derde Structuurschema Elektriciteitsvoorziening. De geometrische begrenzing van de locaties is in bijlage III bij deze regeling vastgelegd. Aanwijzing en geometrische begrenzing is van belang voor de instructieregels gericht op het waarborgen van de locaties voor grootschalige elektriciteitsopwekking in het omgevingsplan. Het gaat om een ongewijzigde omzetting van bijlage 5 bij artikel 2.8.2 van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

Tweede lid

Bijlage III legt de geometrische begrenzing vast van de locaties voor een kernenergiecentrale, zoals aangewezen in bijlage XV, onder B, bij artikel 5.156, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Het gaat om een ongewijzigde omzetting van bijlage 5 bij artikel 2.8.4, eerste lid, van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

Derde lid

In bijlage III is het gebied binnen één straal van een kilometer rondom een locatie voor een kernenergiecentrale vastgelegd. Voor deze locatie gelden de regels over het waarborgingsbeleid voor kernenergiecentrales opgenomen in artikel 5.158 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Deze geometrische begrenzing is nieuw.

Vierde lid

De geometrische begrenzing van de locaties voor een hoogspanningsverbinding met een spanning van ten minste 220 kV, zoals aangewezen in bijlage XVIII, onder C, bij artikel 5.156, derde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving is vastgelegd in bijlage III. De aanwijzing en geometrische begrenzing van deze locaties is van belang voor de toepassing van artikel 5.159 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Daarin is bepaald, dat een omgevingsplan op de op grond van artikel 5.156, derde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving aangewezen en bij ministeriële regeling begrensde locaties het tracé van een hoogspanningsverbinding met een spanning van ten minste 220 kV moet bevatten. De geometrische begrenzing van deze verbindingen is ongewijzigd

overgenomen ten opzichte van bijlage 5 bij artikel 2.8.6 van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

§ 2.3.7 Rijkswegen

Artikel 2.31 (aanwijzing en geometrische begrenzing beperkingengebieden wegen in beheer bij het Rijk) [artikel 2.21, eerste lid en artikel 2.21a, eerste lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel wordt met de Invoeringsregeling de beperkingengebieden met betrekking tot wegen in het beheer bij het Rijk en beperkingengebieden met betrekking tot wegen in beheer bij het Rijk die horen bij een verzorgingsplaats geregeld.

§ 2.3.8 Spoorwegen

Artikel 2.32 (aanwijzing en geometrische begrenzing beperkingengebieden hoofdspoorwegen) [artikel 2.21, eerste lid en artikel 2.21a, eerste lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel wordt met de Invoeringsregeling de aanwijzing en geometrische begrenzing van de beperkingengebieden hoofdspoorwegen geregeld.

Afdeling 2.4 Kwaliteit van de buitenlucht

Artikel 2.33 (geometrische begrenzing uitgezonderde locaties niet in betekende mate luchtkwaliteit) [artikel 2.24, tweede lid, onder a, van de Omgevingswet]

In dit artikel wordt met de Invoeringsregeling de geometrische begrenzing van locaties voor het houden van landbouwhuisdieren geregeld.

Artikel 2.34 (aanwijzing agglomeraties richtlijn luchtkwaliteit en richtlijn gevaarlijke stoffen in de lucht) [artikel 2.21, eerste lid en tweede lid, onder c, van de Omgevingswet]

In dit artikel zijn de agglomeraties aangewezen, bedoeld in de richtlijn luchtkwaliteit en de richtlijn gevaarlijke stoffen in de lucht. Het Nederlandse grondgebied is voor de beoordeling en de monitoring van de luchtkwaliteit opgedeeld in agglomeraties of in zones (zie artikel 2.35 voor de aanwijzing van de zones). Afgezien van een aantal actualisaties gaat het om een ongewijzigde omzetting van artikel 8 van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

Artikel 2.35 (aanwijzing zones richtlijn luchtkwaliteit en richtlijn gevaarlijke stoffen in de lucht) [artikel 2.21, eerste en tweede lid, onder c, van de Omgevingswet]

De zones, bedoeld in de richtlijn luchtkwaliteit en de richtlijn gevaarlijke stoffen in de lucht zijn aangewezen in bijlage III bij deze regeling. Eerder was dit geregeld in artikel 9 van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007. Het betreft een ongewijzigde omzetting van die bepaling.

Afdeling 2.5 Stedelijk gebied geluid

Artikel 2.36 (aanwijzing agglomeraties richtlijn omgevingslawaai) [artikel 2.21, eerste en tweede lid, onder c, van de Omgevingswet]

In dit artikel zijn de agglomeraties aangewezen, bedoeld in de richtlijn omgevingslawaai. Afgezien van een aantal actualisaties gaat het om een ongewijzigde omzetting van artikel 4 van de Regeling geluid milieubeheer.

Afdeling 2.6 Defensie

Artikel 2.37 (geometrische begrenzing militaire terreinen en terreinen met of bij militaire objecten) [artikel 2.24, tweede lid, onder a, van de Omgevingswet]

Eerste lid

In bijlage III bij deze regeling is de geometrische begrenzing vastgelegd van de militaire terreinen en terreinen met een militair object, zoals aangewezen in bijlage XIV, onder A, bij artikel 5.150, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. De militaire terreinen OT De Haar, OT De Vlasakkers, OT Havelte West, OT Leusderheide, OT Marnewaard en OT Oirschotse Heide maken overigens geen deel uit van het natuurnetwerk Nederland zoals bedoeld in artikel 7.6, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving Het gaat hier om een ongewijzigde omzetting van bijlage 1 bij artikel 2.1 van de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening en artikel 2.6.2, eerste lid van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

Tweede lid

De geometrische begrenzing van de onveilige gebieden bij militaire schietbanen, zoals aangewezen in bijlage XIV, onder B, bij artikel 5.150, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving is vastgelegd in bijlage III. Het gaat om een ongewijzigde omzetting van bijlage 2 bij artikel 2.1, tweede lid, van de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening en artikel 2.6.2, tweede lid, van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

Derde lid

Artikel 5.150, derde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving wijst in samenhang met de bijbehorende bijlage XIV, onder B, de geometrische begrenzing aan van de gebieden waar bouwwerken een militaire zend- en ontvangstinstallatie kunnen verstoren. De geometrische begrenzing is in bijlage III vastgelegd Het betreft een ongewijzigde omzetting van bijlage 9 bij artikel 2.1, negende lid, van de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening en artikel 2.6.2, negende lid, van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

Vierde lid

De geometrische begrenzing van de gebieden waar zich een militaire laagvliegroute voor jacht- en transportvliegtuigen bevindt, zoals aangewezen in bijlage XIV, onder D, bij artikel 5.150, vierde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving is vastgelegd in bijlage III Het betreft een ongewijzigde omzetting van bijlage 11 bij artikel 2.1, tiende lid, van de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening en artikel 2.6.1, tiende lid, van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

Vijfde lid

In bijlage III is de geometrische begrenzing vastgelegd van de gebieden waar bouwwerken het radarbeeld kunnen verstoren, zoals aangewezen in bijlage XIV, onder E, bij artikel 5.150, vijfde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Het betreft een ongewijzigde omzetting van bijlage 7 bij artikel 2.1, zevende lid, van de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening en artikel 2.61, zevende lid, van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

Zesde lid

De geometrische begrenzing van de gebieden waar windturbines het radarbeeld kunnen verstoren, zoals aangewezen in bijlage XIV, onder E, bij artikel 5.150, vijfde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving is vastgelegd in bijlage III .Het betreft een ongewijzigde omzetting van bijlage 7 bij artikel 2.1, zevende lid, van de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening en artikel 2.61, zevende lid, van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

Afdeling 2.7 Erfgoed

Artikel 2.38 (geometrische begrenzing werelderfgoed en erfgoed op de Voorlopige Lijst werelderfgoed) [artikel 2.24, tweede lid, onder a, van de Omgevingswet]

Eerste lid

In bijlage III bij deze regeling is de geometrische begrenzing vastgelegd van Droogmakerij De Beemster, zoals aangewezen in artikel 7.3, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Het betreft een ongewijzigde omzetting van kaart 7 bij artikel 2.13.2, eerste lid, onder c, van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

Tweede lid

In bijlage III is de geometrische begrenzing vastgelegd van de Stelling van Amsterdam, zoals aangewezen in artikel 7.3, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Deze begrenzing is de begrenzing, zoals deze in het kader van een zogeheten Boundary Clarification is vastgesteld door het Werelderfgoedcomité van UNESCO op 4 juli 2018

Derde lid

In bijlage III is de geometrische begrenzing indicatief vastgelegd van Nieuwe Hollandse Waterlinie, zoals aangewezen in artikel 7.3, derde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Het betreft de begrenzing zoals de betrokken provincies hebben vastgelegd in hun provinciale verordening, ter uitwerking van de indicatieve begrenzing als vastgesteld in kaart 7 bij artikel 2.13.2, eerste lid, onder a, van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

Vierde lid

In bijlage III is de geometrische begrenzing indicatief vastgelegd van de Romeinse Limes, zoals aangewezen in artikel 7.3, vierde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Het betreft de begrenzing zoals de betrokken provincies die hebben vastgelegd in hun provinciale verordening, ter uitwerking van de indicatieve begrenzing als vastgelegd in kaart 7 bij artikel 2.13.2, eerste lid, onder b, van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

Vijfde lid

In dit artikellid wordt met de Invoeringsregeling de geometrische begrenzing van de Koloniën van Weldadigheid geregeld.

HOOFDSTUK 3 BEHEER VAN DE FYSIEKE LEEFOMGEVING

Dit hoofdstuk is gereserveerd.

HOOFDSTUK 4 ALGEMENE REGELS OVER ACTIVITEITEN GEREGELD IN HET BESLUIT ACTIVITEITEN LEEFOMGEVING

Afdeling 4.1 Algemeen

Artikel 4.1 (toepassingsbereik) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel bakent af over welke milieubelastende activiteiten deze afdeling gaat.

Artikel 4.2 (bevoegd gezag) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Als uitwerking van het uitgangspunt 'decentraal, tenzij' is de hoofdregel bij het toedelen van de rol van het bevoegd gezag, dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waar de activiteit wordt verricht bevoegd is te beslissen op de aanvraag voor een omgevingsvergunning. Ook is dit het bevoegd gezag voor het stellen van een maatwerkvoorschrift, het beslissen op een aanvraag om een gelijkwaardige maatregel te treffen en aan wie een melding wordt gedaan. Dit volgt uit de artikelen 5.8 en 5.12 van de wet en uit afdeling 2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Afdeling 2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving en afdeling 4.1 van het Omgevingsbesluit bevatten ook een aantal uitzonderingen op die hoofdregel.

De regels in deze paragraaf zijn gebaseerd op artikel 4.3, derde lid, van de wet, waarmee een rechtstreeks juridisch kader is geboden om uitvoeringstechnische, administratieve en meet- en rekenvoorschriften bij ministeriële regeling te stellen. Nu een deel van de regels over het bevoegd gezag in afdeling 2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving staat en niet rechtstreeks doorwerkt door de directe grondslag in de Omgevingswet, is het wenselijk om te expliciteren dat ook de regels uit afdeling 2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving van toepassing zijn.

Artikel 4.3 (normadressaat) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel bepaalt tot wie de regels van deze afdeling zich richten. Binnen het stelsel van de Omgevingswet is degene die de activiteit verricht primair verantwoordelijk voor naleving van de regels die gelden voor het verrichten van de activiteit.

Artikel 4.4 (maatwerk- of vergunningvoorschriften) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Eerste en tweede lid

Dit artikel regelt de mogelijkheid voor het stellen van maatwerk- of vergunningvoorschriften om af te wijken van de regels in de afdelingen 4.2, 4.3 en 4.4. De mogelijkheid voor het stellen van afwijkende maatwerk- of vergunningvoorschriften geldt niet voor de inhoud van afdeling 4.1. Het artikel sluit aan op artikel 2.13 (maatwerkvoorschriften) van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Derde lid

Als voor de activiteit op grond van hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving een vergunningplicht geldt – bijvoorbeeld als sprake is van een ippc-installatie voor het houden van pluimvee, bedoeld in categorie 6.6 van bijlage 1 bij de richtlijn industriële emissies - wordt maatwerk op de algemene regels in deze regeling in de vergunning opgenomen in de vorm van een vergunningvoorschrift. Dit zorgt ervoor dat het maatwerk optimaal wordt afgestemd op de andere vergunningvoorschriften, zodat de activiteit als geheel integraal beoordeeld wordt. Bovendien wordt hiermee stapeling van losse maatwerkvoorschriften voorkomen. Die integratie is in dit derde lid geregeld. Hierin is bepaald dat een maatwerkvoorschrift niet kan worden gesteld als het mogelijk om over het onderwerp een voorschrift aan de omgevingsvergunning te verbinden.

Vierde lid

In aansluiting op artikel 2.13, vijfde lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving bevat dit lid een nadere inhoudelijke aansturing van de bevoegdheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften. In dit lid zijn de relevante beoordelingsregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving, die gelden bij het verbinden van voorschriften aan de omgevingsvergunning, van overeenkomstige toepassing verklaard. De beoordelingsregels geven invulling aan het oogmerk en de strekking van rijksregels zoals verwoord in artikel 4.22 van de wet. Die nadere invulling is ook bij het stellen van een maatwerkvoorschrift relevant. Alle dwingende bepalingen over het verbinden van voorschriften aan de vergunning zijn van overeenkomstige toepassing verklaard. De meer facultatieve bepalingen van het Besluit kwaliteit leefomgeving over voorschriften die aan de vergunning *kunnen* worden verbonden, zijn niet van overeenkomstige toepassing verklaard, omdat de mogelijkheid om dergelijke facultatieve bepalingen te stellen al in de vorm van maatwerkvoorschriften is gegeven.

Afdeling 4.2 Dierenverblijven

Artikel 4.5 (toepassingsbereik milieubelastende activiteit) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Bij milieuregels voor veehouderijen speelt de emissie van een huisvestingssysteem (stal) een belangrijke rol, zowel wat betreft ammoniak, fijn stof als geur. In hoofdstuk 4 van het Besluit activiteiten leefomgeving staat de kern van de regels voor het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf; hierin zijn ook emissiegrenswaarden opgenomen. In deze regeling zijn de uitvoeringstechnische, de administratieve en de meet- en rekenregels in verband hiermee vastgelegd.

Deze afdeling bevat nadere regels voor het bepalen van de emissie van ammoniak en fijnstof voor de milieubelastende activiteit ‘het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf’. Het in de praktijk bepalen van de emissies bij elke veehouderij afzonderlijk is bijna ondoenlijk; dit is kostbaar, complex, afhankelijk van meerdere factoren en dient gedurende een langere periode te worden bepaald. Daarom gaan de regels uit van emissiefactoren (bij huisvestingssystemen) en verwijderingspercentages (bij aanvullende technieken), die door middel van een uitgebreid meetprogramma als bedoeld in artikel 4.10 worden bepaald. Deze emissiefactoren en verwijderingspercentages zijn in de bijlagen bij deze regeling vastgelegd.

In hoofdstuk 6 zijn de regels voor het bepalen van de geuremissie en het berekenen van de geurbelasting/geurimmissie bij het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven ondergebracht. In dat hoofdstuk staan de uitvoeringsregels voor het omgevingsplan; het bevoegd gezag kan besluiten in het omgevingsplan regels voor geur op te nemen. Bij geur is de situatie dus anders dan bij ammoniak en fijnstof, omdat voor geur geen emissiegrenswaarden op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving gelden. In plaats daarvan dient te worden voldaan aan de geurimmissiewaarden in het omgevingsplan en de specifieke zorgplicht, bedoeld in artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Landbouwhuisdieren zijn zoogdieren of vogels voor de productie van vlees, melk, wol, pels, eieren of veren of paarden of pony’s voor het fokken. Deze omschrijving moet ruim worden geïnterpreteerd. Dus niet alleen de dieren die direct vlees, eieren of melk leveren, maar ook de dieren die onderdeel vormen van de productieketen zoals de (groot)ouderdieren en de opfok (opfokhennen, biggenopfok en dergelijke).

Artikel 4.6 (beschrijving huisvestingssysteem en aanvullende techniek) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Volgens artikel 4.817 van het Besluit activiteiten leefomgeving voldoet een huisvestingssysteem of een aanvullende techniek aan de bij ministeriële regeling gestelde regels. Het betreft de vastgestelde systeembeschrijvingen. Dit is in dit artikel nader geconcretiseerd. Een huisvestingssysteem of een aanvullende techniek wordt gebouwd volgens de technische eisen van het bijbehorende vastgestelde systeem. Verder moet een huisvestingssysteem of een aanvullende techniek worden gebruikt en onderhouden volgens de voorwaarden die nodig zijn voor een goede werking hiervan. De technische eisen en de eisen voor gebruik en onderhoud zijn opgenomen in de systeembeschrijving die hoort bij een huisvestingssysteem of aanvullende techniek. Die beschrijving wordt ook wel leaflet of stalbeschrijving genoemd en is voorzien van een OW-code. Dit is een systeemcodering die wordt gevolgd door een cijferreeks. Aan de systeembeschrijvingen zijn emissiefactoren voor ammoniak en fijnstof gekoppeld. Als niet wordt voldaan aan de technische eisen van een specifieke systeembeschrijving voor een huisvestingssysteem ontbreekt ook een emissiefactor voor ammoniak en fijnstof voor dat huisvestingssysteem. In dat geval wordt het huisvestingssysteem aangemerkt als 'overig' en geldt de in bijlage V genoemde emissiefactoren voor ammoniak en fijnstof voor overige huisvestingssystemen.
Welke systeembeschrijving bij welk huisvestingssysteem of aanvullende techniek hoort is met het nummer van de systeembeschrijving vermeld in bijlage V en VI bij deze regeling. De systeembeschrijvingen zelf zijn te downloaden op de website van InfoMil: https://www.infomil.nl/onderwerpen/landbouw/ammoniak/rav-0/bijlage-1/alle-bb-bwl-nummers/. Deze systeembeschrijvingen zijn voor een ieder vrij beschikbaar.

Artikel 4.7 (rekenregels emissie ammoniak) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid

Op het berekenen van de emissie van ammoniak zijn de bijlagen V en VI bij deze regeling van toepassing. De emissie moet lager zijn dan de emissiegrenswaarde in de artikelen 4.818, 4.819 en 4.820 van het Besluit activiteiten leefomgeving In bijlage V zijn de emissiefactoren voor huisvestingssystemen opgenomen en in bijlage VI de verwijderingspercentages van aanvullende technieken. Als geen aanvullende techniek wordt toegepast is de emissie van een huisvestingssysteem gelijk aan die van de emissiefactor in bijlage V bij deze regeling.

In bijlage V zijn ook huisvestingssystemen opgenomen die niet aan de emissiegrenswaarden voor ammoniak uit het Besluit activiteiten leefomgeving voldoen. De reden hiervan is dat door het toepassen van een aanvullende techniek mogelijk wel kan worden voldaan aan de emissiegrenswaarden. Ook geldt niet voor alle huisvestingssystemen een emissiegrenswaarde omdat dit afhankelijk is van de datum van het oprichten van een dierenverblijf (zie artikel 4.818 en 4.820 van het Besluit activiteiten leefomgeving).

Dit artikel bevat in het tweede en derde lid rekenregels bij het toepassen van een aanvullende techniek bij een huisvestingssysteem voor de reductie van ammoniak.

Tweede lid

In bijlage VI zijn alle aanvullende technieken opgenomen. Bij elke techniek is vermeld bij welke diercategorieën een techniek toepasbaar is. Alle luchtwassystemen staan in deze bijlage opgenomen. Met de emissiefactoren en verwijderingspercentages wordt de emissie van ammoniak berekend.

Bij het toepassen van een aanvullende techniek, wordt de emissiefactor van het huisvestingssysteem uit bijlage V bij de regeling vermenigvuldigd met het verwijderingspercentage van de aanvullende techniek uit bijlage VI (tweede lid, onder a).

Bij het combineren van twee of meer aanvullende technieken wordt de emissiefactor van het huisvestingssysteem vermenigvuldigd met de verwijderingspercentages van de betreffende technieken (tweede lid, onder b)

Als een luchtwassysteem wordt toegepast als aanvullende techniek op een emissiearm huisvestingssysteem dat al een reductie heeft van meer dan 70%, is de totale reductie van het luchtwassysteem en het emissiearme systeem minder dan volgens de rekenregel in het eerste lid (tweede lid, onder c). Voor een emissiearm huisvestingssysteem wordt dan gerekend met 70% reductie ten opzichte van overige huisvesting. Dit is conform de rekenregel in eindnoot 3 van de voormalige Regeling ammoniak en veehouderij.

Derde lid

In het verleden kon de Minister van Infrastructuur en Waterstaat voor een emissiereducerend systeem dat niet in de bijlage van de Regeling ammoniak en veehouderij was opgenomen, een bijzondere emissiefactor vaststellen. Dit heette ook wel de 'proefstalregeling'. Om te voorkomen dat de huisvestingssystemen die over een bijzondere emissiefactor beschikken bij het in werking treden van deze regeling tussen de wal en het schap zouden vallen is in dit artikel een overgangsregime getroffen.

Artikel 4.8 (rekenregels emissie fijnstof) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid

Op het berekenen van de emissie van PM_{10} zijn de bijlagen V en VI bij deze regeling van toepassing. De emissie moet lager zijn dan de emissiegrenswaarde in artikel 4.822 van het Besluit activiteiten leefomgeving
In bijlage V zijn de emissiefactoren voor huisvestingssystemen opgenomen en in bijlage VI de verwijderingspercentages van aanvullende technieken. Als geen aanvullende techniek wordt toegepast is de emissie van een huisvestingssysteem gelijk aan die van de emissiefactor in bijlage V bij deze regeling.

In bijlage V zijn ook huisvestingssystemen opgenomen die niet aan de emissiegrenswaarden voor PM_{10} uit het Besluit activiteiten leefomgeving voldoen. De reden hiervan is dat door het toepassen van een aanvullende techniek mogelijk wel kan worden voldaan aan de emissiegrenswaarden.

Dit artikel bevat in het tweede en derde lid rekenregels bij het toepassen van een aanvullende techniek bij een huisvestingssysteem voor de reductie van fijnstof. Bij elke techniek is in bijlage VI vermeld bij welke diercategorieën een techniek toepasbaar is. Alle luchtwassystemen staan in deze bijlage opgenomen.

Als geen emissiefactor of verwijderingspercentage voor fijnstof is vermeld in bijlagen V of VI moet het bevoegd gezag zelf beoordelen of de emissie van fijnstof in een specifiek geval relevant in omvang is. In het omgevingsplan kunnen dan regels voor fijn stof worden gesteld om de luchtkwaliteit op lokaal niveau te waarborgen. Hoofdstuk 6 van deze regeling is dan ook van toepassing.

Tweede lid

Bij het toepassen van één aanvullende techniek wordt de emissiefactor van het huisvestingssysteem uit bijlage V vermenigvuldigd met het verwijderingspercentage van de aanvullende techniek (tweede lid, onder a). Als een verwijderingspercentage voor een aanvullende techniek op 0% is gesteld, dan betekent dit dat de techniek geen effect heeft op de reductie van fijnstof of dat niet is onderzocht of de techniek effect heeft op deze reductie. Als uit onderzoek of anderszins aantoonbaar blijkt dat er wel een effect is, kan in dat geval in de toekomst alsnog een

verwijderingspercentage in de bijlage worden opgenomen. Als geen verwijderingspercentage is opgenomen, maar wel kan worden onderbouwd dat er effect is, kan het bevoegd gezag met maatwerk afwijken en zelf een verwijderingspercentage vaststellen.
Voor beweiden is het verwijderingspercentage op 0% gezet. Overeenkomstig de voormalige Regeling ammoniak en veehouderij speelt de reductie van beweiden geen rol bij de beoordeling of aan de emissiegrenswaarde van ammoniak wordt voldaan.

Als meer dan één aanvullende techniek wordt toegepast moet het verwijderingspercentage van de combinaties worden berekend met het rekenmodel Vee-combistof. Dit rekenmodel is vrij beschikbaar via de website van InfoMil. Bij het rekenmodel zit een handleiding.

Derde lid

Sommige aanvullende technieken kunnen niet worden gecombineerd omdat de werking dan niet is gegarandeerd. Dit geldt ook voor het vernevelen van olie in het dierenverblijf vanwege een negatief effect van de olie op verwijderingsrendement van andere maatregelen. Andere combinaties die niet mogelijk zijn, zijn geïntegreerd in het rekenmodel.

Artikel 4.9 (model registratie parameters) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

In artikel 4.829 Besluit activiteiten leefomgeving is bepaald dat een luchtwassysteem over een elektronisch monitoringssysteem moet beschikken waarmee bepaalde gegevens worden geregistreerd. Blijkt uit de monitoring dat deze gegevens niet corresponderen met de bandbreedtes van de betreffende parameters, dan moet degene die de activiteit verricht maatregelen treffen om een goede werking van een luchtwassysteem te waarborgen. De gegevens uit de monitoring geven de toezichthouder informatie of een luchtwassysteem wel of niet goed in werking is en zijn daarom van belang bij het toezicht. De data moeten eerst worden bewerkt om inzicht te krijgen in de werking. Er zijn veel typen luchtwassystemen op de markt en verschillende manieren van dataloggen. Om de verwerking van de data te vereenvoudigen en te versnellen wordt een standaard output voorgeschreven. Hiermee wordt het gebruik van een verwerkingsportal voor alle typen luchtwassystemen en dataloggers mogelijk gemaakt. Van deze bepaling kan bij maatwerk worden afgeweken.

Artikel 4.10 (meetmethoden innovatieve stallen) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Als een veehouder een innovatieve stal (huisvestingssysteem of aanvullende techniek) wil toepassen die niet is vermeld in bijlagen V of VI en hij wil voorkomen dat hij de (ongunstige) emissiefactor of het verwijderingpercentage (0) van overige huisvestingssystemen moet gebruiken is een maatwerkvoorschrift of vergunningvoorschrift nodig. Met een maatwerkvoorschrift of vergunningvoorschrift kan voor een innovatief stalsysteem van de emissiefactoren of verwijderingspercentages worden afgeweken. Het bevoegd gezag kan hierbij advies vragen aan technisch deskundigen op het gebied van beoordeling van stalsystemen (via RVO.nl).
De veehouder zal zijn wens om af te wijken van de bijlagen moeten onderbouwen met de benodigde gegevens, zoals de te verwachten emissiereductie. Omdat het gaat om innovatieve stalsystemen zal de te verwachten emissiefactor beduidend lager zijn dan de emissiegrenswaarde. Het bevoegd gezag beoordeelt of het gewenste innovatieve stalsysteem of de aanvullende techniek overeenkomt met de best beschikbare technieken, of er geen sprake is van significante verontreiniging en of de lokale omstandigheden het toelaten om een dergelijk systeem op die locatie te realiseren, bijvoorbeeld in verband met de bestaande gebruiksruimte die is vastgelegd in het omgevingsplan.

Voor een innovatieve stal is in het Besluit activiteiten leefomgeving opgenomen dat de veehouder metingen uit moet voeren (zie artikel 4.824 van het Besluit activiteiten leefomgeving). De

metingen moeten worden verricht volgens de in deze regeling vastgestelde meetprotocollen. Hierin is onder meer bepaald hoe lang een meting moet duren en hoe vaak en in welke periodes er gemeten moet worden. Verwezen wordt naar het Protocol voor meting van ammoniakemissie uit huisvestingssystemen in de veehouderij en het Protocol voor meting van fijnstofemissie uit huisvestingssystemen. In bijlage II is de van toepassing zijnde versie van deze meetprotocollen vastgelegd. Dit zijn de meetprotocollen die nu in de praktijk worden gebruikt. Het protocol voor ammoniak was aangewezen in de Regeling ammoniak en veehouderij.
Van deze bepaling kan met gelijkwaardigheid worden afgeweken. De VERA-meetprotocollen zijn gelijkwaardig. Dit zijn het meetprotocol 'Test Protocol Housing and Management Systems' en voor luchtwassers het meetprotocol 'Test Protocol Air Cleaning Technologies' voor luchtwassystemen. VERA staat voor Verification of Environmental Technologies for Agricultural Production. VERA is een samenwerking tussen Denemarken, Duitsland en Nederland voor het meten en certificeren van technieken in de landbouw. Zie voor meer informatie http://www.vera-verification.eu.

Afdeling 4.3 Berekenen afstanden plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden

Artikel 4.11 (toepassingsbereik) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is het toepassingsbereik geregeld van afdeling 4.3. De artikelen die zijn genoemd onder a, stellen regels over de afstanden voor het plaatsgebonden risico vanaf een Seveso-inrichting, een windturbine en een buisleiding met gevaarlijke stoffen. De artikelen genoemd onder b, stellen regels over de afstanden voor de aandachtsgebieden voor Seveso-inrichtingen, opslagtanks voor het opslaan van propaan of propeen en buisleidingen.

Artikel 4.12 (methode berekenen afstanden plaatsgebonden risico) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke rekenmethoden van toepassing zijn op het berekenen van het plaatsgebonden risico. Het plaatsgebonden risico is de kans op het overlijden van een onbeschermd en continu aanwezig persoon buiten de begrenzing van de locatie waar een activiteit wordt verricht als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door die activiteit. In het Besluit activiteiten leefomgeving zijn regels gesteld over het plaatsgebonden risico. Op het berekenen van het plaatsgebonden risico zijn van toepassing modulen uit het Rekenvoorschrift omgevingsveiligheid en software modellen. Het Rekenvoorschrift omgevingsveiligheid en de vermelding van de van toepassing zijnde software modellen zijn te vinden in het Handboek Omgevingsveiligheid op de website van het RIVM: https://omgevingsveiligheid.rivm.nl/handboek-omgevingsveiligheid. Het Rekenvoorschrift omgevingsveiligheid is op dit moment nog niet gevuld. Voor de inwerkingtreding van deze regeling worden in de modulen teksten opgenomen die inhoudelijk vergelijkbaar zijn met de rekenmethoden die voor de inwerkingtreding van deze regeling werden voorgeschreven, zoals de Handleiding Risicoberekeningen Bevi en de Handleiding Risicoberekeningen Bevb. Hiermee wordt de voorheen geldende regeling gecontinueerd op grond waarvan gerekend moet worden met bepaalde, aangewezen rekenmethoden. De rekenmethoden zijn in het verleden als verplichte rekenmethoden aangewezen, omdat de praktijk uitwees dat het toepassen van verschillende modellen en softwareprogramma's ertoe leidde dat berekening van een zelfde situatie of activiteit, met een ander model of een ander computerprogramma regelmatig ook andere uitkomsten gaf.

Artikel 4.16 van het Besluit activiteiten leefomgeving gaat over het exploiteren van Seveso-inrichtingen. In dat artikel is geregeld dat een veiligheidsrapport gegevens moet bevatten over de afstanden vanaf de Seveso-inrichting tot waar het plaatsgebonden risico ten hoogste een op de miljoen en een op de honderdduizend per jaar is. Een veiligheidsrapport is verplicht voor een hogedrempelinrichting. Op grond van artikel 4.427, tweede lid, onder d, van het Besluit activiteiten leefomgeving moeten de gegevens over de afstanden vanaf de windturbine tot waar het plaatsgebonden risico ten hoogste een op de miljoen en een op de honderdduizend per jaar is, bij

de melding voor het begin van de activiteit worden verstrekt. Op grond van artikel 4.1112, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving is het plaatsgebonden risico van een buisleiding voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties die in een omgevingsplan of in een omgevingsvergunning voor een afwijkactiviteit zijn toegelaten, ten hoogste een op de miljoen per jaar. Volgens artikel 4.1113, eerste lid, van dat besluit is het plaatsgebonden risico van het aanleggen of vervangen van een buisleiding, op een afstand van 5 m gemeten vanuit het hart van de buisleiding ten hoogste een op de miljoen per jaar. Artikel 4.1115, eerste lid, aanhef en onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving, regelt dat berekeningen voorhanden moeten zijn van het plaatsgebonden risico.

Artikel 4.13 (methode berekenen afstanden aandachtsgebieden) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is geregeld op welke wijze de afstand voor een aandachtsgebied moet worden berekend. Dat is een gebied waarbinnen aandacht nodig is voor bescherming tegen brand, explosie of een gifwolk die kan ontstaan door een mogelijk ongeval met gevaarlijke stoffen.
Voor het berekenen van aandachtsgebieden zijn in het Handboek omgevingsveiligheid stappenplannen opgenomen. Er zijn stappenplannen voor brand-, explosie- en gifwolkaandachtsgebieden. Per stappenplan is aangegeven welke stappen gevolgd moeten worden om tot een aandachtsgebied te komen met de software programma's Safeti-NL en Carola. In de stappenplannen wordt verwezen naar het Rekenvoorschrift omgevingsveiligheid.
De stappenplannen bevatten onderdelen voor het bepalen van het aandachtsgebied met Safeti-NL en Carola (alleen het Stappenplan bepalen brandaandachtsgebieden). Als de afstand voor het plaatsgebonden risico voor een activiteit berekend moet worden met Safeti-NL, wordt uit het stappenplan het onderdeel over het bepalen van het aandachtgebied met Safeti-Nl gevolgd. Hetzelfde geldt voor Carola.

Op grond van artikel 4.16, eerste lid aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving, moet een veiligheidsrapport gegevens over deze gebieden bevatten. Een veiligheidsrapport is verplicht voor een hogedrempelinrichting. Volgens artikel 4.897, tweede lid, onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving moeten de gegevens over de aandachtsgebieden bij de melding voor het begin van de activiteit (opslaan van propaan of propeen in een opslagtank) worden verstrekt. Artikel 4.1115, eerste lid, aanhef en onder b van het Besluit activiteiten leefomgeving, regelt ten slotte dat berekeningen voorhanden moeten zijn van het brandaandachtsgebied, explosieaandachtsgebied en gifwolkaandachtsgebied, bedoeld in artikel 5.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, bij buisleidingen.

Afdeling 4.4 Energiebesparende maatregelen

Het is de bedoeling dat Afdeling 4.4 bij Invoeringsregeling zal worden aangevuld met energiebesparende maatregelen. Grondslag hiervoor is artikel 2.15, van het Besluit activiteiten leefomgeving dat bepaalt dat energiebesparende maatregelen moeten worden getroffen. Aan deze verplichting wordt in ieder geval voldaan door het treffen van deze nog op te nemen energiebesparende maatregelen.

HOOFDSTUK 5 UITVOERINGSTECHNISCHE REGELS BIJ HET BESLUIT BOUWWERKEN LEEFOMGEVING

Afdeling 5.1 Duurzaamheid

§ 5.1.1 Milieuprestatie en systeemrendement

Artikel 5.1 (milieuprestatie) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Op grond van dit artikel mag de uitkomst van de milieuprestatieberekening, bedoeld in artikel 4.159, eerste en tweede lid van het Besluit bouwwerken leefomgeving, worden verlaagd met 0.4 wanneer er bij de berekening gebruik is gemaakt van de Nationale Milieudatabase (NMD) release 2.0 of hoger. Er wordt vanuit gegaan dat bij de milieuprestatieberekening gebruik is gemaakt van de meest recente release (uitgave) van de NMD. Gebleken is dat een berekening met de NMD release 2.0 tot hogere waarden kan leiden ten opzichte van een berekening met de vorige release (release 1.8). Met de bijstelling van 0.4 wordt zeker gesteld dat de milieuprestatiegrenswaarde van 1.0 in het Besluit bouwwerken leefomgeving eenvoudig haalbaar is. Wanneer bijvoorbeeld een milieuprestatie van 1.3 is berekend met gebruik van de NMD release 2.0, dan mag daar dus 0.4 van worden afgetrokken. Dit resulteert dan in een milieuprestatie van 0.9, waarmee wordt voldaan aan de milieuprestatiegrenswaarde van het Besluit bouwwerken leefomgeving. Deze bijstelling is overigens bedoeld als een tijdelijke maatregel. De Stichting Bouwkwaliteit zal nog verder onderzoek (laten) uitvoeren naar de consequenties van de NMD release 2.0 teneinde de aftrekwaarde meer specifiek te onderbouwen. In overleg met het Overlegplatform bouwregelgeving zal vervolgens worden besloten of de bijstelling van 0.4 moet worden aangepast of kan komen te vervallen.

Artikel 5.2 (systeemrendement) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Het in artikel 5.21 van het Besluit bouwwerken leefomgeving bedoelde systeemrendement wordt bepaald op basis van bijlage VIII bij deze regeling. In deze bijlage is voor zover mogelijk aangesloten bij NEN 7120 Energieprestatie van gebouwen – Bepalingsmethode, uitgave 15 april 2011, inclusief correctiebladen C1 en C2: uitgaven 2011. De bijlage is met name bedoeld om te berekenen of bij het geheel of gedeeltelijk vernieuwen of veranderen of het vergroten van een technisch bouwsysteem voldaan is aan de het systeemrendement zoals dat is opgenomen in artikel 5.21 van het Besluit bouwwerken leefomgeving. De methodiek berekent het systeemrendement op een, vergeleken met de in NEN 7120 opgenomen methodiek, relatief eenvoudige wijze. Omdat hierbij met vereenvoudigde aannames is gewerkt, is de methodiek van de bijlage niet geschikt om in specifieke gevallen het daadwerkelijk te realiseren rendement te berekenen. Een handzame rekentool om snel het systeemrendement te kunnen bepalen conform de methode in bijlage VIII is te vinden op http://systeemrendement.isso.nl/.
Bij het vaststellen van de rendementseisen, zoals deze zijn opgenomen in artikel 5.21 van het Besluit bouwwerken leefomgeving en zijn uitgewerkt in bijlage VIII, is uitgegaan van een niveau van eisen, dat in veel gevallen op dit moment in de praktijk al wordt gerealiseerd. Dit betekent ook dat bij een correcte toepassing van een aantal gangbare uitvoeringen het niet nodig is de in bijlage VIII opgenomen berekeningen uit te voeren, omdat duidelijk is dat het voorgeschreven rendement al gehaald wordt.
Het voorgeschreven rendement wordt in ieder geval gehaald bij de volgende toepassingen:
– Ruimteverwarmingsystemen bestaande uit HR 100 (of beter) ketels, met een hoogtemperatuurafgiftesysteem en geïsoleerde leidingen;
– Airconditioningsystemen met compressie koelmachines;
– Warmtapwatersystemen bestaande uit een gasboiler, HR combitap, een indirect gestookte boiler aangesloten op een HR 100 ketel of een decentrale elektrische boiler met tappunten binnen 3 m.
De rendementseisen voor het ventilatiesysteem hebben alleen betrekking op grote systemen met een capaciteit van meer dan 5000 m3 per uur en komen derhalve alleen voor in utiliteitsgebouwen en woongebouwen met een collectief ventilatiesysteem. In een dergelijk geval kan de SFP (Specific Fan Power in W/(dm³/s)) worden bepaald door het nominale vermogen van de elektromotor van de ventilator te delen door de maximale luchtvolumestroom van de ventilator. Deze gegevens zijn in het algemeen terug te vinden op het typeplaatje van de ventilator of de luchtbehandelingskast. Ventilatoren die na 1990 zijn gefabriceerd voldoen in principe aan de rendementseis.

§ 5.1.2 Energielabels

Artikel 5.3 (toepassingsbereik: energielabels) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel bepaalt dat de regels in deze paragraaf van toepassing zijn op energielabels als bedoeld in afdeling 6.4 van het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Artikel 5.4 (energielabeldeskundige) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is de totstandkomingsprocedure- voor een energielabel voor een woning opgenomen. In het eerste lid is opgenomen dat de energielabelplichtige (in de praktijk de woningeigenaar), na de vooraf ingevulde gegevens te hebben bevestigd of eventueel aangevuld of verbeterd, de gegevens naar een erkende energielabeldeskundige stuurt. De energielabelplichtige kan zelf een deskundige naar eigen voorkeur kiezen. De erkende deskundige certificeert gegevens in opdracht van degene die een energielabel wil aanvragen. In het tweede lid is opgenomen dat deze erkende energielabeldeskundige ten aanzien van die aangeleverde gegevens bewijsstukken kan opvragen indien dat noodzakelijk is voor de beoordeling, hierbij zijn diverse soorten bewijsstukken mogelijk. Het derde lid bepaalt dat de erkende energielabeldeskundige de gegevens controleert en vervolgens certificeert. De deskundige is verplicht te werken volgens de werkwijze die is opgenomen in bijlage IX. Als bij de controle blijkt dat een bepaald gegeven toch onjuist is, dan heeft de energielabelplichtige de mogelijkheid om die gegevens te wijzigen. Een eventuele discussie over de inhoud en onderbouwing van de gegevens alsmede over de certificering vindt plaats tussen de energielabelplichtige (woningeigenaar) en de erkende energielabeldeskundige. Een eventueel geschil kan via de privaatrechtelijke route worden beslecht. In het vierde lid is opgenomen dat het verzoek om een energielabel wordt ingediend samen met de gecertificeerde gegevens. Op iedere aanvraag wordt conform die aanvraag een energielabel verstrekt, zie hiervoor artikel 5.5 van deze regeling. RVO.nl voert geen inhoudelijke beoordeling uit.

Artikel 5.5 (verstrekking energielabel woning) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Het energielabel voor woningen wordt aan degene die op grond van het Besluit bouwwerken leefomgeving een energielabel voor een woning beschikbaar moet stellen of aanwezig moet hebben (de energielabelplichtige) op diens verzoek verstrekt door RVO.nl. Het betreft hier een feitelijke handeling zodat rechtstreeks in de Reg kan worden opgenomen dat RVO.nl deze handeling verricht. In artikel 6.27 van het Besluit bouwwerken leefomgeving is daarover het volgende opgenomen. Bij oplevering van een gebouw stelt de verkoper van dat gebouw een geldig energielabel beschikbaar aan de koper. In afwijking daarvan zorgt de eigenaar van een gebouw voor de aanwezigheid van een geldig energielabel bij de oplevering van dat gebouw indien dat gebouw is gebouwd in opdrachtgeverschap waarbij die eigenaar de eigendom verkrijgt en volledige zeggenschap heeft over en verantwoordelijkheid draagt voor de bouw van dat gebouw. Bij verkoop of verhuur van een gebouw stelt de verkoper respectievelijk verhuurder een energielabel beschikbaar aan de koper respectievelijk de huurder. Ook bij verkoop van een deelnemings- of lidmaatschapsrecht dat recht geeft op het gebruik van een gebouw wordt een energielabel beschikbaar gesteld aan de koper.
In het tweede lid is opgenomen op basis van welke gegevens dit energielabel wordt vastgesteld. Deze kenmerken worden in principe vooraf ingevuld. Echter, bij de aanvraag moet de aanvrager bevestigen dat de vooraf ingevulde gegevens juist zijn of deze gegevens verbeteren.
In het derde lid is opgenomen dat tevens een geldig energielabel voor een woning wordt afgegeven, indien een energie-index is vastgesteld voor een woning volgens de voorschriften, bedoeld in BRL 9500, delen 00 en 01, zoals vastgesteld op 31 augustus 2011, inclusief het wijzigingsblad, zoals vastgesteld op 5 juni 2014, en is geregistreerd bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland. Dit voorkomt dat een woningeigenaar bij een uitgebreide opname van de energieprestatie van zijn woning ook nog een energielabel moet aanvragen wanneer hij zijn woning wil verkopen of verhuren.

Artikel 5.6 (energielabel overige categorieën) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

In het eerste lid is opgenomen dat een energielabel voor een gebouw dat behoort tot de overige categorieën moet worden vastgesteld en afgegeven door een energielabeladviseur met een geldig NL-EPBD procescertificaat. Uit de definitie van overige categorieën blijkt dat het gaat om een gebouw of gedeelte daarvan met een gebruiksfunctie als bedoeld in artikel 1.1 van het Besluit bouwwerken leefomgeving, niet zijnde een woonfunctie als bedoeld in artikel 1.1 van dat besluit met uitzondering van de woonfunctie voor zorg. In de praktijk wordt bij een gebouw dat behoort tot de overige categorieën ook wel gesproken van utiliteitsgebouw.
Onder energielabeladviseur wordt hier verstaan het bedrijf met een geldig NL-EPBD procescertificaat waarmee voldaan wordt aan de BRL9500. De persoon die de opname en/of afmelding van het energielabel uitvoert, dient gediplomeerd te zijn als EPA-opnemer en/of EPA-adviseur (opnemers of adviseurs m.b.t. het energie prestatie advies), conform het gestelde in de BRL9500.
Tevens zijn in het eerste lid de diverse BRL9500 delen genoemd, met de data waarop deze vastgesteld zijn, die van toepassing zijn bij het vaststellen en afgeven van het energielabel. Nieuw is het deel 06 dat eisen stelt aan het energielabel voor gebouwen.
In het tweede lid van dit artikel wordt verwezen naar het model (de lay-out) van het energielabel voor een utiliteitsgebouw. Afhankelijk van welke methodiek wordt gebruikt (basismethodiek conform artikel 5.7 of detailmethodiek conform artikel 5.8), wordt een deel van de balk 'uitgegrijst' zodat alleen het relevante deel goed zichtbaar is, waarin de energielabelklasse is aangegeven. Op het tweede blad van de layout van het energielabel wordt verwezen naar de website www.ep-online.nl. Dit is de toegangssite voor de nationale energielabel database van Agentschap NL. Hier kan gecontroleerd worden of voor gebouw een energielabel is afgegeven. Via deze website wordt ook toegang verleend tot informatie over de energiebesparende maatregelen die vanaf pagina twee van het energielabel worden geadviseerd. Per maatregel wordt hier informatie gegeven over de kosten en de opbrengsten (energiebesparing) van een maatregel. Deze informatie wordt afgestemd op het betreffende gebouw.

Artikel 5.7 (bepalingsmethode energielabel overige categorieën) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

In het eerste lid zijn de opnameprotocollen en de bepalingsmethodiek opgenomen met betrekking tot energielabels voor utiliteitsgebouwen. Deze basismethodiek is beschreven in de ISSO publicaties 75 (opnameprotocol en methodiek voor gebouw). Deze methodiek is in principe toepasbaar voor alle utiliteitsgebouwen, maar is bij uitstek geschikt voor bestaande bouw. Het energielabel dat conform deze methodiek wordt afgegeven kent een onderverdeling in de labelklassen A t/m G.
Het tweede lid bepaalt dat bij de bepaling van de energie-index, de gebruikte software moet voldoen aan de energie-index rekentesten van de basismethodiek zoals beschreven in de BRL9501, inclusief relevant wijzigingsblad.
Het derde lid bepaalt dat de energie-index conform een vastgestelde tabel wordt vertaald in een energielabelklasse. Deze klassen lopen van rood (energielabelklasse G, waarbij nog veel energiebesparende maatregelen mogelijk zijn) naar groen (energielabelklasse A, waarbij al veel energiebesparende maatregelen zijn genomen.

Artikel 5.8 (afwijking bepalingsmethode energielabel overige categorieën) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel zijn twee detailmethodieken opgenomen die beschreven is in de ISSO publicaties 75 (opnameprotocol gebouw), alsmede voor wat betreft de bepalingsmethodiek in de NEN normen NEN7120 EPG. Deze methodiek kan worden toegepast:
– voor nieuw op te leveren utiliteitsgebouwen.

– voor utiliteitsgebouwen die op basis van de basismethodiek in artikel 5.7 een energielabelklasse A hebben.
Voor gebouwen waarvoor de berekening EP;tot/EP;adm;tot;nb of Qpres;tot/Qpres;toel ten hoogste 1,35 is, kan de methodiek die is opgenomen in het tweede lid worden toegepast. De EPC berekening mag gebaseerd zijn op de oude normen voor utiliteitsgebouwen (NEN5128, resp, NEN2916), maar mag ook op de nieuwe NEN normen (NEN7120, NVN7125, NEN8088-1) gebaseerd zijn. Het vierde lid geeft aan dat bij de bepaling van de energie-index, de gebruikte software moet voldoen aan de EPC rekentesten van de detailmethodiek zoals beschreven in de BRL9501, inclusief relevant wijzigingsblad. Het vierde lid bepaalt dat de energie-index conform een vastgestelde tabel wordt vertaald in een energielabelklasse.

Artikel 5.9 (registratie energielabels) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

RVO.nl zal namens de minister een registratie bijhouden van de volgende gegevens: de verstrekte energielabels en de datum van afgifte ervan, de gegevens op basis waarvan die energielabels zijn vastgesteld, de bewijsstukken ter onderbouwing van de gegevens voor energielabels voor woningen, de motivering van de erkende energielabeldeskundigen bij de certificering van de gegevens voor energielabels voor woningen, alsmede de gegevens die ten grondslag liggen aan energielabels voor utiliteitsgebouwen en de gegevens op basis waarvan een energie-index van woningen kan worden bepaald. Omdat de registratie persoonsgegevens bevat, is de Algemene verordening gegevensbescherming van toepassing (derde lid). In het eerste lid van dit artikel is opgenomen dat de Minister bovenstaande gegevens registreert.
De minister beheert de registratie en zorgt ervoor dat de registratie correct en actueel is. In de praktijk zal het beheer worden uitgevoerd door RVO.nl. Het doel van de registratie is om het toezicht op de naleving en de handhaving van de voorschriften op het gebied van energielabels te kunnen doen. Op grond van het vierde lid worden de gegevens in de registratie ten hoogste twintig jaar bewaard. Deze termijn is noodzakelijk indien de woning verkocht wordt nadat de geldigheid van het energielabel is verstreken, zodat de gegevens van het oorspronkelijke energielabel kunnen worden gebruikt om een nieuw energielabel op te stellen. Op deze manier worden de administratieve lasten beperkt. Na die termijn worden de gegevens vernietigd. Iedere keer dat voor een bepaald gebouw een nieuw energielabel wordt geregistreerd, worden tevens de daarbij behorende gegevens vervangen. In die gevallen is er geen noodzaak de oude gegevens te bewaren in de registratie. De bewaartermijn van de gegevens kan dan ook korter zijn dan 20 jaar.

Artikel 5.10 (zichtbaar ophangen energielabel) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Het onderdeel waarin de energieklasse is opgenomen is het voorblad van het energieprestatiecertificaat. Wanneer op basis van artikel 6.30 van het Besluit bouwwerken leefomgeving een energieprestatiecertificaat in grotere voor het publiek toegankelijke gebouwen moet worden opgehangen, moet ten minste dit voorblad worden opgehangen.

§ 5.1.3 Eisen vakbekwaamheid bij afgifte energielabel

Artikel 5.11 (toepassingsbereik: vakbekwaamheid erkende energielabeldeskundige) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel bepaalt dat de regels in deze paragraaf van toepassing zijn op de vakbekwaamheid van de erkende energielabeldeskundige. Het gaat hierbij om de begrippen erkende energielabeldeskundige, het examen energielabeldeskundige, de exameninstelling voor erkende energielabeldeskundigen en het bewijs van vakbekwaamheid erkende energielabeldeskundige uit Bijlage I.

Artikel 5.12 (exameninstelling vakbekwaamheid erkende energielabeldeskundige woningbouw) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

In het eerste lid van dit artikel is opgenomen dat de minister de instellingen aanwijst die het examen energielabeldeskundige en het herexamen voor een bewijs van vakbekwaamheid erkende energielabeldeskundige woningbouw afnemen. Dit kunnen meerdere instellingen zijn, mits zij aan de criteria voldoen die omschreven zijn in het tweede lid. Uit de criteria volgt dat de exameninstelling rechtspersoonlijkheid bezit en een vestiging in Nederland heeft. Tevens moet een exameninstelling over voldoende deskundigheid beschikken om de hier bedoelde examens af te nemen. Daarbij wordt gekeken naar o.a. de aanwezige kennis en ervaring op het gebied van het vaststellen van energielabels voor woningen, de relevante wet- en regelgeving en het afnemen van examens. Verder moet een instelling beschikken over een kwaliteitssysteem dat op schrift is gesteld.

Artikel 5.13 (examenreglement examen energielabeldeskundigen) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

In het eerste lid is opgenomen dat een exameninstelling voor energielabeldeskundigen een examenreglement en een huishoudelijk reglement moet vaststellen.

Het examenreglement heeft betrekking op de relatie exameninstelling en deelnemer. In het examenreglement worden de procedures en de gedragsregels rondom het (her)examen beschreven (rechten en plichten, overmacht, fraude, communicatie e.d.).
Het huishoudelijk reglement bevat zaken die betrekking hebben op de interne organisatie van de exameninstelling. In een huishoudelijk reglement worden onder meer de taken van de examinator en de criteria waaraan hij moet voldoen beschreven. Op geschillen met de exameninstelling die een uitvloeisel zijn van de uitvoering van de reglementen, bijvoorbeeld als een deelnemer het niet eens is met de door de exameninstelling aangewezen examinator, is het privaatrecht van toepassing.

Artikel 5.14 (inhoud examen energielabeldeskundigen) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Om zeker te stellen dat de examenopgaven een zodanig niveau hebben dat daarmee getoetst kan worden of de deelnemers aan de gestelde exameneisen voldoen, stelt de minister de inhoud van het (her)examen vast. De exameninstelling voor energielabeldeskundigen dient daartoe een voorstel in.

Artikel 5.15 (uitslagen examen energielabeldeskundigen) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

In het eerste lid is opgenomen dat de exameninstelling voor energielabeldeskundigen de uitslagen van de afgelegde examens registreert. Binnen drie weken na afloop van het examen bericht de instelling de minister welke deelnemers het examen voor energielabeldeskundige met goed gevolg hebben afgelegd en daarmee voldoen aan de eisen die worden gesteld aan erkende energielabeldeskundigen, zoals opgenomen in bijlage XIII. In het derde lid is opgenomen dat de minister na ontvangst van deze kennisgeving het bewijs van vakbekwaamheid afgeeft aan die deelnemers. In de praktijk zal dit worden uitgevoerd door RVO.nl.

Artikel 5.16 (herexamen energielabeldeskundigen) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel zijn voorschriften opgenomen voor het doen van een herexamen. Een deelnemer wordt een keer in de gelegenheid gesteld een herexamen te doen voor het onderdeel of de onderdelen. Het herexamen vindt plaats binnen zes maanden nadat een deelnemer van de uitslag van het examen op de hoogte is gesteld. De artikelen met betrekking tot de inhoud van het examen en het vaststellen van de uitslag zijn ook bij het doen van een herexamen van toepassing.

Artikel 5.17 (bewijs vakbekwaamheid erkende energielabeldeskundigen woningbouw) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

In het tweede lid van dit artikel is opgenomen dat het bewijs van vakbekwaamheid vijf jaar geldig is na datum van afgifte. Gezien de ontwikkelingen op het gebied van het vaststellen van de energieprestatie van gebouwen van de afgelopen jaren is het uitgangspunt dat de examenstof 5 jaar actueel is. Na afloop van die periode moet een erkende energielabeldeskundige opnieuw examen doen.

Artikel 5.18 (registratie erkende energielabeldeskundigen) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is opgenomen dat de minister registreert wie erkende energielabeldeskundigen zijn. In de praktijk zal dit worden uitgevoerd door RVO.nl op basis van de afgegeven bewijzen van vakbekwaamheid erkende energielabeldeskundige woningbouw. De minister beheert die registratie. De minister zorgt ervoor dat de registratie correct en actueel is. Het doel van de registratie is om het voor aanvragers van energielabels mogelijk te maken om na te gaan wie een erkende energielabeldeskundige is. Gegevens worden kosteloos aan eenieder verstrekt voor zover noodzakelijk voor het laten uitvoeren van de certificering van de gegevens. Die certificering moet plaatsvinden voorafgaande aan het doen van een aanvraag voor een energielabel voor een woning. Deze registratie wordt vijf jaar bewaard. Omdat ieder bewijs van vakbekwaamheid vijf jaar geldig is, is er geen noodzaak de registratie van de desbetreffende erkende energielabeldeskundige langer dan vijf jaar te bewaren. Na die termijn wordt die registratie vernietigd. Omdat de registratie persoonsgegevens bevat, is de Algemene verordening gegevensbescherming van toepassing op de registratie.
In het zesde lid is opgenomen dat degenen die een bewijs van vakbekwaamheid erkende energielabeldeskundige woningbouw hebben behaald deel moeten nemen aan een door RVO.nl aangeboden instructie over de werkwijze voor de erkende energielabeldeskundige. Daarna worden zij opgenomen in de registratie van erkende energielabeldeskundigen voor energielabels voor woningen.
De verplichte korte instructie door RVO.nl zorgt ervoor dat alle erkende energielabeldeskundigen meteen goed kunnen werken met de programmatuur die zij zullen gebruiken bij het controleren en certificeren van de gegevens die ten grondslag liggen aan een geldig energielabel voor een woning.

Artikel 5.19 (bewijs vakbekwaamheid EPA-adviseur) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Personen die een geldig bewijs van vakbekwaamheid EPA-adviseur Energielabel Woningbouw conform BRL9500-01 of een geldig bewijs van vakbekwaamheid EPA-opnemer Energielabel Woningbouw conform BRL9500-01 hebben, beschikken over de kennis en vaardigheden die benodigd zijn om het bewijs van vakbekwaamheid erkende energielabeldeskundige woningbouw te behalen. Voor deze personen zou het onnodig belastend zijn om opnieuw meteen een examen te moeten afleggen voor dat bewijs van vakbekwaamheid erkende energielabeldeskundige woningbouw. In dit artikel is daarom opgenomen dat de hierboven genoemde bewijzen van vakbekwaamheid conform BRL9500-01 als een bewijs van vakbekwaamheid erkende energielabeldeskundige woningbouw gelden voor de duur van vijf jaar vanaf de datum van afgifte van dat bewijs van vakbekwaamheid conform BRL9500-01. Na afloop van deze periode moeten ook deze personen een bewijs van vakbekwaamheid erkende energielabeldeskundige woningbouw behalen.

§ 5.1.4 Airconditioningsystemen

§ 5.1.4.1 Keuring van airconditioningsystemen

Artikel 5.20 (toepassingsbereik: keuring van airconditioningsystemen) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel bepaalt dat de regels in deze paragraaf van toepassing zijn op de keuring van airconditioningsystemen, bedoeld in artikel 6.37 van het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Artikel 5.21 (keuring airconditioningsysteem) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is opgenomen dat de eigenaar of huurder van een gebouw waarin een airconditioningsysteem met een nominaal koelvermogen van meer dan 12 kW is geïnstalleerd verantwoordelijk is voor het laten uitvoeren van keuringen van dat systeem.
In artikel 6.37, eerste lid, van het Besluit bouwwerken leefomgeving is opgenomen dat deze airconditioningsystemen ten minste eenmaal per vijf jaar moeten worden gekeurd.

Artikel 5.22 (diploma keuring airconditioningsystemen) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Omdat voor de keuring, afhankelijk van de klasse waartoe een airconditioningsysteem behoort, kennis en vaardigheden op verschillende niveaus nodig is, worden twee diploma's geïntroduceerd. Diploma EPBD A-airconditioningsystemen omvat de meer praktische handelingen. Met dit diploma is een deskundige voldoende gekwalificeerd om airconditioningsystemen behorend tot klasse 1 te keuren en daarover een keuringsverslag uit te brengen. Daarnaast kunnen bepaalde voorbereidende werkzaamheden aan klasse 2 en 3 airconditioningsystemen uitgevoerd worden door een deskundige in bezit van het diploma EPBD A-airconditioningsystemen. Welke werkzaamheden dit zijn, staat omschreven in onderdelen 1 tot en met 8 van bijlage XIV.
De werkzaamheden 9 tot en met 12 van bijlage XIV en het keuringsverslag van de keuringen van klasse 2 en 3 airconditioningsystemen moeten worden uitgevoerd door een deskundige met diploma EPBD B – airconditioningsystemen. In de praktijk kan de volledige keuring van klasse 2 en 3 airconditioningsystemen dan ook worden uitgevoerd door twee deskundigen waarvan één in het bezit is van het diploma A-airconditioningsystemen en de ander in het bezit van het diploma B-airconditioningsystemen.
Bij het onderscheid tussen de diploma's A-airconditioningsystemen en B-airconditioningsystemen is uitgegaan van de volgende uitgangspunten: werkzaamheden zijn onder te verdelen in meer praktisch gerichte handelingen en handelingen op een hoger abstractieniveau. Dit onderscheid bepaalt op hoofdlijnen de grens tussen diploma A- airconditioningsystemen en B-airconditioningsystemen. Voor installaties van klasse 1 airconditioningsystemen, moet de gehele keuring uitgevoerd kunnen worden door een deskundige met diploma A-airconditioningsystemen. Onder diploma B-airconditioningsystemen vallen alle werkzaamheden die een hoger abstractieniveau vragen van de deskundige.
In bijlagen XVII en XVIII is opgenomen welke eisen aan diploma A – airconditioningsystemen respectievelijk diploma B – airconditioningsystemen gesteld worden.

Artikel 5.23 (inspectiemethodiek airconditioningsystemen) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]
De keuring moet op onafhankelijke wijze worden verricht. Teneinde de benodigde onafhankelijkheid en objectiviteit van de deskundige te bereiken, moet de keuring worden uitgevoerd conform de beschreven methodiek in bijlage XV.
De keuringsmethodiek is gebaseerd op de Europese norm EN 15240 'Guidelines for inspection of air-conditioning systems' van april 2007.

§ 5.1.4.2 Eisen vakbekwaamheid keuring airconditioningsystemen

Artikel 5.24 (toepassingsbereik: vakbekwaamheid keuring airconditioningsystemen) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel bepaalt dat de regels in deze paragraaf van toepassing zijn op de vakbekwaamheid van keuring van airconditioningsystemen. Het gaat hierbij om de begrippen airconditioningsysteemdeskundige, examen airconditioningsysteemdeskundige, de exameninstelling voor airconditioningsysteemdeskundige en de diploma's EPBD airconditioningsystemen in Bijlage I.

Artikel 5.25 (exameninstelling airconditioningsysteemdeskundige) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

De minister wijst de exameninstelling aan. Dit kunnen meerdere instellingen zijn, mits zij aan de criteria voldoen die omschreven zijn in het tweede lid. Uit de criteria volgt dat de exameninstelling rechtspersoonlijkheid bezit en een vestiging in Nederland heeft. Tevens moet een exameninstelling voldoende kennis en ervaring hebben om de hier bedoelde examens af te nemen. Daarbij wordt gekeken naar o.a. de aanwezige kennis en ervaring op het gebied van de koeltechniek, de relevante wet- en regelgeving en het afnemen van examens alsmede of de potentiële exameninstelling de examens zal inrichten conform de normen die vereist zijn voor dergelijke examens. Verder moet een instelling beschikken over een kwaliteitssysteem dat op schrift is gesteld. Het gaat daarbij om een beschrijving van de volgende aspecten:
• Uitvoeren van een regelmatige beoordeling van de kwaliteit van de instelling, waaronder maatregelen en instrumenten om te waarborgen dat het personeel zijn bekwaamheid onderhoudt. De beoordeling geschiedt met betrokkenheid van onafhankelijke deskundigen en belanghebbenden. De uitkomsten van deze beoordeling zijn openbaar.
• Regelmatig (voor zover het de examens betreft jaarlijks) een verslag uitbrengen omtrent: de beoordeling van de kwaliteit, de uitkomsten van die beoordeling, en het voorgenomen beleid in het licht van die uitkomsten.
Ten slotte moet een instelling beschikken over faciliteiten om zowel het theoretische als het praktische examenonderdeel af te kunnen nemen. Voor het praktische examenonderdeel is bijvoorbeeld de beschikbaarheid van een koelmachine van meer dan 12 kW vereist.
Bij de aanwijzing van een instelling kan de minister een adviescommissie instellen die de minister adviseert over de deskundigheid van de exameninstelling.

Artikel 5.26 (examenreglement airconditioningsystemen) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Om de kwaliteit die de exameninstelling levert te waarborgen, heeft deze diverse verplichtingen. De exameninstelling moet een examenreglement en een huishoudelijk reglement vaststellen.
Het examenreglement heeft betrekking op de relatie exameninstelling en deelnemer. In het examenreglement worden de procedures en de gedragsregels rondom het (her)examen beschreven (rechten en plichten, overmacht, fraude, communicatie e.d.).
Het huishoudelijk reglement bevat zaken die betrekking hebben op de interne organisatie van de exameninstelling. In een huishoudelijk reglement worden onder meer de taken van de examinator en de criteria waaraan hij moet voldoen beschreven. Op geschillen met de exameninstelling die een uitvloeisel zijn van de uitvoering van de reglementen, bijvoorbeeld als een deelnemer het niet eens is met de door de exameninstelling aangewezen examinator, is het privaatrecht van toepassing.

Artikel 5.27 (inhoud examen airconditioningsystemen) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Om zeker te stellen dat de examenopgaven een zodanig niveau hebben dat daarmee getoetst kan worden of de deelnemers aan de gestelde exameneisen voldoen, stelt de minister de inhoud van het (her)examen vast. De exameninstelling dient daartoe een voorstel in. Het examen bestaat uit een theorietoets en een praktijktoets. Bij de theorietoets wordt met name getest of de deelnemer voldoende kennis heeft van de werking van processen, de eigenschappen van stoffen en van relevante wet- en regelgeving. Bij de praktijktoets wordt getoetst of de deelnemer voldoende

vaardigheden en kennis heeft ten aanzien van de praktische handelingen aan een airconditioningsysteem, de relevante materialen, instrumenten en apparatuur. De praktijktoets bestaat onder andere uit verschillende opdrachten/handelingen aan een fysiek airconditioningsysteem.

Artikel 5.28 (examenuitslagen airconditioningsystemen) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

De minister stelt de uitslag vast van het afgelegde examen met inachtneming van het advies van de exameninstelling over de bij het examen behaalde resultaten van een deelnemer. Op grond van artikel 8:4, onderdeel e, van de Algemene wet bestuursrecht kan tegen het besluit waarbij de uitslag wordt vastgesteld geen bezwaar en beroep worden ingesteld voor wat betreft de beoordeling van het kennen en kunnen van de deelnemer aan het examen. Bij een bezwaar- en beroepsprocedure kan uitsluitend worden beoordeeld of met betrekking tot de besluitvorming aan de formele voorschriften is voldaan.

Artikel 5.29 (herexamen airconditioningsystemen) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel zijn voorschriften opgenomen voor het doen van een herexamen. Een deelnemer wordt een keer in de gelegenheid gesteld een herexamen te doen voor het onderdeel of de onderdelen. Het herexamen vindt plaats binnen zes maanden nadat een deelnemer van de uitslag van het examen op de hoogte is gesteld. De artikelen met betrekking tot de inhoud van het examen en het vaststellen van de uitslag zijn ook bij het doen van een herexamen van toepassing.

Artikel 5.30 (diploma airconditioningsystemen) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Het diploma is geldig tot vijf jaar na afgifte. Gezien de technologische ontwikkelingen op het gebied van airconditioning van de afgelopen jaren is het uitgangspunt dat de examenstof maximaal 5 jaar actueel is. Binnen die periode van vijf jaar heeft een deskundige de mogelijkheid bijscholing te volgen met daaraan aansluitend een bijscholingsexamen.
Een diploma vermeldt ten minste de volledige naam van de houder van het diploma, de datum van afgifte, de ondertekening door de Minister en de geldigheidsduur.

Artikel 5.31 (registratie diploma airconditioningsystemen) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

De minister registreert wie een diploma heeft ontvangen, de datum van afgifte en de geldigheidsduur van een diploma, en beheert die registratie. De minister zorgt ervoor dat de registratie correct en actueel is. Het doel van de registratie is om het voor eigenaren en huurders van gebouwen waarin airconditioningsystemen zijn geïnstalleerd die iedere vijf jaar gekeurd moeten worden, mogelijk te maken om na te gaan wie over een diploma beschikt. Het register is passief openbaar. Gegevens worden op verzoek verstrekt voor zover noodzakelijk voor het laten uitvoeren van een keuring. De registratie van een diploma wordt vijf jaar bewaard. Omdat ieder diploma of verlenging van een diploma vijf jaar geldig is, is er geen noodzaak de registratie van een diploma langer dan vijf jaar te bewaren. Na die termijn wordt de registratie van het betreffende diploma vernietigd. Omdat de registratie persoonsgegevens bevat, is de Algemene verordening gegevensbescherming van toepassing op de registratie.

Artikel 5.32 (bijscholingsexamen airconditioningsystemen) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Deskundigen wordt de mogelijkheid geboden een bijscholingsexamen te doen. Indien het bijscholingsexamen met goed gevolg wordt afgelegd, wordt het diploma met vijf jaar verlengd.

Uitgangspunt is dat examenstof vijf jaar actueel blijft. Daarom is ervoor gekozen om ook bij de verlenging van het diploma een termijn van vijf jaar te hanteren. Voor het bijscholingsexamen zijn dezelfde voorschriften van toepassing als bij het examen.

Afdeling 5.2 Nadere regels over de toepassing van normen

Artikel 5.33 (toepassingsbereik: normen) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel bepaalt dat de regels in deze afdeling van toepassing zijn op de normen die in het Besluit bouwwerken leefomgeving worden genoemd. Het betreft hier de nadere regels over de toepassing van normen zoals deze voorheen in het Bouwbesluit 2012 stonden.

§ 5.2.1 Bestaande bouw

Artikel 5.34 (NEN 2057) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

De nadere eis bij NEN 2057 is een gevolg van het feit dat het Besluit bouwwerken leefomgeving geen eis stelt aan de lichtdoorlatendheid van glas. Nu het normblad dat wel doet, is integrale aanwijzing van het normblad niet mogelijk.

Artikel 5.35 (NEN 2535) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Aangegeven is hoe bij toepassing van NEN 2535 en NEN 2575 moet worden omgegaan met de in die normen genoemde toestemming van de bevoegde autoriteit. Dit hoeft niet te leiden tot het separaat goedkeuren van het Programma van Eisen (PvE). Uit de eis blijkt dat het voldoende is wanneer er een omgevingsvergunning aanwezig is of een melding als bedoeld in het Besluit bouwwerken leefomgeving is gedaan.

Artikel 5.36 (NEN 2575) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

De nadere eisen bij NEN 2575 zijn vergelijkbaar met hetgeen eerder in de Regeling Bouwbesluit 2012 ter zake was opgenomen. Deze nadere eisen hebben betrekking op het geluidniveau van de ontruimingsalarminstallatie en op een aantal onderdelen van de norm die bij toepassing van het Besluit bouwwerken leefomgeving buiten beschouwing moeten worden gelaten. In het derde lid is aangegeven dat het tweede lid niet van toepassing is op een ontruimingsalarminstallatie die behoort bij een brandmeldinstallatie met doormelding en op een ontruimingsalarminstallatie die behoort bij een brandmeldinstallatie zonder doormelding die na 1 november 2008 zijn opgeleverd of gewijzigd. Dit betekent dat het tweede lid alleen van toepassing is op ontruimingsalarminstallaties die zijn opgeleverd voor 1 november 2008 en die daarna niet zijn gewijzigd.

Artikel 5.37 (NEN 8062) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel bevat een eis voor de toepassing van de NEN 8062 voor de bestaande bouw. Hierdoor kan in plaats van de Nederlandse brandklasse (onbrandbaar) ook de Europese brandklasse A1 worden toegepast.

Artikel 5.38 (NEN-EN 1997) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Bij de toepassing van NEN-EN 1997 is voetnoot a bij tabel 7.c, paaldraagfactoren, in de bij die norm behorende nationale bijlage niet van toepassing. Hiermee blijven de oude paalpuntfactoren van toepassing.

§ 5.2.2 Nieuwbouw

Artikel 5.39 (NEN 1006) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Bij toepassing van NEN 1006 zijn alleen die onderdelen van toepassing die technische voorschriften uit oogpunt van gezondheid bevatten over een voorziening voor drinkwater of warmwater. Met de overige onderdelen van die norm hoeft geen rekening te worden gehouden.

Artikel 5.40 (NEN 1010) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Bij toepassing van NEN 1010 zijn alleen die onderdelen van toepassing die technische voorschriften uit oogpunt van veiligheid bevatten over een voorziening voor elektriciteit. Met de overige onderdelen behoeft geen rekening te worden gehouden.

Artikel 5.41 (NEN 1087) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Met het eerste lid is geregeld dat bij toepassing van artikel 4.122 van het Besluit bouwwerken leefomgeving alleen de hoofdstukken 5 en 8 van NEN 1087 van toepassing zijn.
Met het tweede lid is geregeld dat bij toepassing van artikel 4.137, tweede lid, van het Besluit bouwwerken leefomgeving alleen de onderdelen 5.1 en 5.3 van NEN 1087 van toepassing zijn.

Artikel 5.42 (NEN 2057) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Bij de toepassing van NEN 2057 moet in vergelijking (1) in hoofdstuk 4 van NEN 2057 voor '$Ae_{,i} = A_{d,i} \times C_{b,i} \times C_{u,i} \times C_{LTA}$' een andere formule worden gelezen. Er moet dus in plaats daarvan worden gerekend met : $A_{e,i} = A_{d,i} \times C_{b,i} \times C_{u,i}$.

Artikel 5.43 (NEN 2535 en NEN 2575) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Bij de toepassing van NEN 2535 en NEN 2575 is om aan het in die normen bedoelde akkoord van de bevoegde autoriteit te voldoen voldoende om een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit te hebben of een melding te hebben gedaan als bedoeld in artikel 6.7 van het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Artikel 5.44 (NEN 2757) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Met dit artikel is een nadere invulling gegeven aan de verwijzing naar NEN 2757 in de artikelen 4.136, 4.137 en 4.141 van het Besluit bouwwerken leefomgeving. In deze artikelen is NEN 2757-1 bedoeld voor verbrandingsinstallaties met een belasting kleiner dan of gelijk aan 130 kW op bovenwaarde, en NEN 2757-2 voor verbrandingsinstallaties met een belasting groter dan 130 kW op bovenwaarde.

Artikel 5.45 (NEN 5077) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Bij de toepassing van NEN 5077 moet er van worden uitgegaan dat in afwijking van tabel 6 van die norm de standen van de ventilatieopeningen en van de mechanische ventilatie alle 'open' respectievelijk 'aan' zijn.

Artikel 5.46 (NEN 7120) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

NEN 7120 zal voor inwerkingtreding van de Omgevingswet worden vervangen door NTA 8800. Om die reden is dit artikel niet toegelicht.

Artikel 5.47 (NEN-EN 1838) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Met dit artikel wordt een nadere invulling gegeven aan het van toepassing zijn van zichtbaarheidseisen van NEN-EN 1838. Er hoeft daarbij alleen rekening te worden gehouden met

onderdeel 5.4.5 van die norm.

Artikel 5.48 (NEN-EN 1990) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Bij de toepassing van NEN-EN 1990 mag van een vereenvoudigde tabel NB. 1- 2.1 worden uitgegaan.

§ 5.2.3 Verbouw

Artikel 5.49 (NEN-EN 1997 Verbouw) [artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet]

Met dit artikel is geregeld dat bij het gedeeltelijk vernieuwen, veranderen of vergroten van een bouwwerk bij de toepassing van NEN-EN 1997 geen rekening hoeft te worden gehouden met voetnoot a bij tabel 7.c, paaldraagkrachtfactoren, zoals deze in de bij die norm behorende nationale bijlage is opgenomen.

HOOFDSTUK 6 MEET- EN REKENREGELS DECENTRAAL GEREGULEERDE ACTIVITEITEN

Status van de tekst van hoofdstuk 6

De regels in hoofdstuk 6 en de bijbehorende toelichting zijn alvast ter informatie opgenomen. Deze zullen onderdeel zijn van de (consultatie van de) Invoeringsregeling en met die regeling ook worden vastgesteld. Reacties op deze onderdelen zullen bij de totstandkoming van de Invoeringsregeling worden meegenomen**.**

Afdeling 6.1 Algemeen

Artikel 6.1 (toepassingsbereik: activiteiten waarover decentrale regels zijn gesteld) [artikel 4.1, tweede lid, van de Omgevingswet, zoals voornemens te wijzigen bij Invoeringswet]

Dit artikel beperkt het toepassingsbereik van hoofdstuk 6 tot activiteiten waarover decentrale regels zijn gesteld op grond van artikel 4.1 van de wet. In dit hoofdstuk worden aan die decentrale regels meet- en rekenvoorschriften verbonden ter bepaling van de gevolgen van die activiteiten. Dit betekent dat, waar een omgevingsplan, waterschapsverordening of omgevingsverordening normaal gesproken zelf voorziet in regels voor het bepalen of aan normen in dat plan of die verordening wordt voldaan, voor de in dit hoofdstuk aangegeven decentrale regulering van activiteiten de meet- en rekenvoorschriften in dit hoofdstuk van toepassing zijn.

Hoofdstuk 6 berust op de grondslag die met de Invoeringswet Omgevingswet in artikel 4.1, tweede lid, van de Omgevingswet is geïntroduceerd. Deze wetswijziging geeft uitvoering aan de motie Veldman-Çegerek (*Kamerstukken II* 2016/17, 33118, nr. 59), die overweegt dat lokale verschillen op het gebied van meet- en rekenmethoden onnodig belastend kunnen zijn. Omdat veel decentrale regels algemene regels zijn, moeten aan die regels meet- en rekenvoorschriften kunnen worden verbinden. Hoofdstuk 6 geeft een nadere invulling aan deze motie.

Artikel 6.2 (normadressaat) [artikel 4.1, tweede lid, van de Omgevingswet, zoals voornemens te wijzigen bij Invoeringswet]

Dit artikel bepaalt tot wie de regels in dit hoofdstuk zich richten. Dit is degene die de activiteit verricht waarop een decentrale regel van toepassing is, voor zover hoofdstuk 6 vastlegt hoe de gevolgen van die activiteit worden bepaald. Dit laatste betekent dat hoofdstuk 6 zich niet richt tot degene op wie een decentrale regel van toepassing is, als die regel over een andere activiteit is

gesteld dan de activiteit waarvan de gevolgen bepaalbaar zijn gemaakt in de afdelingen 6.2, 6.3 of 6.4. Het gaat dan bijvoorbeeld om regels die een bepaald gebruik van een locatie toestaan onder de voorwaarde dat een toegestane milieubelastende activiteit nog aan de voor die activiteit geldende decentrale immissiewaarden kan voldoen.

De meet- en rekenvoorschriften in hoofdstuk 6 stellen degene die een activiteit verricht dus in staat om te bepalen of de activiteit aan decentrale regels voldoet, of als de activiteit nog moet worden gestart, of deze aan decentrale regels zal voldoen dan wel een buitenplanse omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is vereist. Ook in het geval van handhaving zal toepassing aan de regels in hoofdstuk 6 moeten worden gegeven.

Bij degene die de activiteit verricht, gaat het om degene die verantwoordelijk is voor het verrichten van de activiteiten, zoals de eigenaar of de opdrachtgever. Dit sluit aan op artikel 2.10 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 6.3 (maatwerk- of vergunningvoorschriften) [artikel 4.1, tweede lid, van de Omgevingswet, zoals voornemens te wijzigen bij Invoeringswet]

Dit artikel bepaalt voor welke regels in hoofdstuk 6 maatwerk kan worden toegepast. Op grond van artikel 4.5, tweede lid, van de wet kan worden bepaald dat bij maatwerkvoorschrift of vergunningvoorschrift van algemene regels kan worden afgeweken. In dit artikel is deze mogelijkheid alleen benut voor de regels in afdeling 6.1 over het bepalen van de geuremissie door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf. Beoogd wordt hiermee innovatieve huisvestingssystemen of technieken mogelijk te kunnen maken waarvoor in bijlage V geen specifieke emissiefactor is aangewezen en die daarom onder de emissiefactor ‘overig’ vallen. Voor een nadere toelichting op deze voorziening voor proefstallen wordt naar de toelichting bij artikel 4.4 verwezen.

Afdeling 6.2 Meet- en rekenregels activiteiten waarover in omgevingsplannen regels zijn gesteld

Artikel 6.4 (toepassingsbereik: waarden in omgevingsplannen) [artikel 4.1, tweede lid, van de Omgevingswet, zoals voornemens te wijzigen bij Invoeringswet]

Dit artikel beperkt het toepassingsbereik van afdeling 6.2 tot meet- en rekenvoorschriften voor het bepalen van geluid, trillingen en geur door activiteiten, waarvoor ter uitvoering van instructieregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving waarden in omgevingsplannen zijn gesteld. Er worden geen meet- of rekenvoorschriften gesteld voor waarden in omgevingsplannen die gemeenten anders dan ter uitvoering van deze instructieregels hebben gesteld. Deze keuze hangt deels samen met artikel 2.3, derde lid, van de wet en deels met de overweging dat niet kan worden voorzien welke beoordelingsgrootheid de waarden zullen hebben die gemeenten in aanvulling op het Bkl gaan stellen.

Gemeenten kunnen ervoor kiezen om waarden met een andere beoordelingsgrootheid in het omgevingsplan te stellen of om de standaardwaarden uit het Besluit kwaliteit leefomgeving in het omgevingsplan ook op andere activiteiten van toepassing te verklaren dan waarop de instructieregels van toepassing zijn. De redactie van artikel 6.7 brengt met zich mee dat het in dat geval aan gemeenten is om voor die andere waarden of activiteiten in een meet- of rekenmethode te voorzien.

§ 6.2.1 Geluid

Artikel 6.5 (toepassingsbereik) [artikel 4.1, tweede lid, van de Omgevingswet, zoals voornemens te wijzigen bij Invoeringswet]

Dit artikel regelt dat paragraaf 6.2.1 van toepassing is op het bepalen van geluid door een activiteit, anders dan het wonen, op een geluidgevoelig gebouw en in geluidgevoelige ruimten van in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen. Als het bevoegd gezag op grond van artikel 5.69 van het Besluit kwaliteit leefomgeving heeft bepaald dat de waarden gelden op een andere locatie, is deze paragraaf ook daarop van toepassing. Op grond van artikel 5.55, eerste lid, onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving betreft het activiteiten, anders dan het wonen, die zijn toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een afwijkactiviteit. Als in een omgevingsplan waarden zijn gesteld voor het toelaatbare geluid op geluidgevoelige gebouwen of in geluidgevoelige ruimten van in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen, kan met de meet- en rekenvoorschriften in paragraaf 6.2.1 worden bepaald of wordt voldaan aan die waarden. Voor een nadere toelichting welke activiteiten allemaal onder het bereik van dit artikel vallen, wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 5.55, eerste lid, onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Wat een geluidgevoelig gebouw is, is omschreven in bijlage I bij het Besluit kwaliteit leefomgeving. Een geluidgevoelig gebouw is een gebouw als bedoeld in artikel 5.56 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 6.6 (waar het geluid wordt bepaald) [artikel 4.1, tweede lid, van de Omgevingswet, zoals voornemens te wijzigen bij Invoeringswet]

In artikel 5.60 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is geregeld waar waarden voor het geluid door activiteiten moeten gelden. Het gaat steeds om een gevel, een locatie waar een gevel mag komen of een begrenzing van een locatie voor een woonschip of woonwagen. Om met toepassing van paragraaf 6.2.1 te toetsen of aan een waarde wordt voldaan, moet de geluidbelasting op een punt worden bepaald. In dit artikel is geregeld op welk punt het geluid wordt bepaald. Hierbij is een onderscheid gemaakt tussen een geluidgevoelig gebouw, anders dan een woonschip of woonwagen (onderdeel a), een nieuw te bouwen geluidgevoelig gebouw, anders dan een woonschip of woonwagen (onderdeel b), en woonschip of woonwagen (onderdeel c). Dat punt is telkens het punt waarop het meeste geluid wordt veroorzaakt. Waar dit punt is gelegen, hangt af van het geluidgevoelige gebouw waarop het geluid wordt bepaald. Overigens wordt in het Besluit kwaliteit leefomgeving in plaats van woonschip nog gesproken van drijvende woonfunctie. Met het invoeringsbesluit wordt dit aangepast, waarbij een woonschip zal worden gedefinieerd als drijvende woonfunctie op een locatie die in het omgevingsplan is aangewezen als een ligplaats voor een woonschip.

Artikel 6.7 (bepalen: geluid door activiteiten, anders dan door specifieke activiteiten) [artikel 4.1, tweede lid, van de Omgevingswet, zoals voornemens te wijzigen bij Invoeringswet]

Eerste en tweede lid

Het eerste lid bepaalt dat het geluid door een activiteit op een geluidgevoelig gebouw wordt bepaald volgens de Handleiding meten en rekenen industrielawaai. Het gaat om activiteiten als bedoeld in paragraaf 5.1.4.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, anders dan het exploiteren van een windturbine, windpark, buitenschietbaan of springterrein. Voor deze activiteiten kan gelet op de artikelen 5.65, eerste, tweede, derde of vierde lid, 5.66, eerste lid, of 5.67 van het Besluit kwaliteit leefomgeving een standaardwaarde of een verhoogde of verlaagde waarde in het omgevingsplan worden gesteld

In de Handleiding meten en rekenen industrielawaai zijn twee methoden opgenomen: één methode voor eenvoudige situaties (methode I) en één methode voor meer complexe situaties (methode II). Beide methoden gaan uit van een ‘bron-overdracht-ontvanger’-model. Door op het geluidbronvermogenniveau de geluidafname door verspreiding over het overdrachtsgebied (de geometrische uitbreiding genoemd) en de geluidafname door eventuele afscherming in rekening te

brengen, wordt de geluidbelasting op het beoogde immissiepunt berekend. De keuze voor methode I of II is afhankelijk van de afstand (overdracht) tussen de activiteit (bron) en het geluidgevoelige gebouw (ontvanger) en de invloed van geluidafschermende en geluidverstrooiende objecten.

In de handleiding is aangegeven in welke gevallen welke methode toegepast moet worden. Methode I biedt een eenvoudig meet- en rekenvoorschrift dat gebruikt mag worden voor relatief kleine overdrachtsafstanden (tot 150 meter). Als geluidafschermende of geluidverstrooiende objecten in de overdrachtsweg aanwezig zijn, kan de nauwkeurigheid sterk verslechteren tot een afwijking van meer dan 10 dB. In die gevallen is slechts sprake van een indicatieve schatting. Een dergelijke indicatieve schatting kan soms toereikend zijn, bijvoorbeeld wanneer blijkt dat zonder het beschouwen van de geluidafschermende werking van objecten ruimschoots aan de grenswaarden wordt voldaan. Voor dergelijke gevallen zouden aanvullende berekeningen met een grotere nauwkeurigheid achterwege kunnen blijven. Indien echter een grotere nauwkeurigheid vereist is om te kunnen bepalen of aan de grenswaarden kan worden voldaan, moet methode II worden toegepast. Methode II is toepasbaar over grotere afstanden dan het maximum van 150 meter voor methode I. Daarom worden er in deze methode ook meer vormen van geluidafname in rekening gebracht. Het gaat dan onder meer om de demping door absorptie van geluid door de bodem en de geluidafname door warmte-effecten die optreden door de geluiddrukverandering in de lucht.

Voor beide methoden wordt in de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai beschreven op welke wijze de geluidbelasting gemeten kan worden, onder welke omstandigheden deze meting moet plaatsvinden, hoeveel metingen moeten worden uitgevoerd en op welke manier uit de meetresultaten de beoordelingswaarde moet worden vastgesteld.

De handleiding gaat in beginsel uit van metingen bij de representatieve bedrijfssituatie. Een gemeente kan in een omgevingsplan opnemen hoe zij omgaat met incidentele en regelmatige afwijkingen van de representatieve bedrijfssituatie.

Derde lid

Het derde lid bepaalt dat de bedrijfsduurcorrectie, zoals bedoeld in de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, niet mag worden toegepast op muziekgeluid.
De bedrijfsduurcorrectie is in de Handleiding meten en rekenen industrielawaai geïntroduceerd met het oog op met name continubedrijven. Toepassing van de bedrijfsduurcorrectie voor muziekgeluid bij bijvoorbeeld horecabedrijven die om 01.00 of 02.00 uur sluiten, brengt met zich mee dat het geluidniveau in de periode van 23.00 uur tot sluitingstijd hoger mag zijn dan in de periode voor 23.00 uur. Omdat dit niet wenselijk is, wordt toepassing van de bedrijfsduurcorrectie voor muziekgeluid niet toegestaan. Dit lid is een voortzetting van artikel 2.18, tweede lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Vierde lid

Onder het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn binnenschietbanen niet als specifieke activiteit geregeld waarvoor aparte waarden worden gesteld. De Handleiding meten en rekenen industrielawaai is, gelet op paragraaf 2.3 van de handleiding, echter niet geschikt voor het bepalen van schietgeluid. Schietgeluid wijkt namelijk sterk af van industriegeluid, onder andere door het impulsachtige geluid. In dit lid is daarom bepaald dat geluid door een binnenschietbaan wordt bepaald volgens het in bijlage XVIII opgenomen meetvoorschrift binnenschietbanen. Dit is een voortzetting van artikel 3.112 en bijlage 7 van de Activiteitenregeling milieubeheer.

Het meetvoorschrift geeft aan hoe geluidemissies van schietlawaai afkomstig van een binnenschietbaan op de gevel van nabijgelegen geluidgevoelige gebouwen of in geluidgevoelige ruimten van in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen moeten worden bepaald. Uitgangspunt hierbij is het zogenaamde A-gewogen geluidexpositieniveau L_{AE} van een enkel schot. Verder is er

rekening gehouden met het kortdurende karakter van het schietgeluid, mogelijke variaties in de niveaus van achtereenvolgende schoten en het type wapens waarmee wordt geschoten. Daarnaast bepaalt het voorschrift de wijze waarop het niet-schietgeluid uit de inrichting, zoals het geluid afkomstig van ventilatoren, moet worden verdisconteerd.

Vijfde lid

Het vijfde lid bepaalt hoe bij de berekeningen, bedoeld in het eerste en vierde lid, moet worden afgerond. De in het vijfde lid genoemde beoordelingsgrootheden (het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en het maximale geluidniveau (L_{Amax}) worden afgerond op hele dB(A)'s. Hierbij geldt dat een halve eenheid wordt afgerond naar het dichtstbij gelegen gehele even getal. Dit betekent bijvoorbeeld dat 40,50 dB(A) wordt afgerond naar 40 dB(A) en 45,50 dB(A) naar 46 dB(A). In alle andere gevallen wordt afgerond naar het dichtstbij gelegen gehele getal. Een waarde van 40,54 dB(A) wordt bijvoorbeeld afgerond op 41 dB(A).

Artikel 6.8 (bepalen: geluid door activiteiten, anders dan door specifieke activiteiten, in geluidgevoelige ruimten binnen in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen) [artikel 4.1, tweede lid, van de Omgevingswet, zoals voornemens te wijzigen bij Invoeringswet]

Met de invoeringsregeling wordt bijlage XX toegevoegd aan de regeling, waarin een meet- en rekenmethode wordt opgenomen voor het geluid in geluidgevoelige ruimten van in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen. De meet- en rekenmethode zal overeenkomen met hoofdstuk 6 van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. In artikel 6.6a zal bepaald worden dat het geluid binnen geluidgevoelige ruimten binnen in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen wordt berekend volgens bijlage XX.

Artikel 6.9 (berekening: geluid door een windturbine of windpark) [artikel 4.1, tweede lid, van de Omgevingswet, zoals voornemens te wijzigen bij Invoeringswet]

Eerste lid

Dit artikel regelt hoe het geluid door het exploiteren van een windturbine of een windpark waarvoor een omgevingsplan een waarde als bedoeld in artikel 5.74, eerste of tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving bevat, wordt bepaald. De Handleiding meten en rekenen industrielawaai kan niet worden toegepast op de geluidbelasting door windturbines. Het geluidemissieniveau van windturbines is afhankelijk van de windsnelheid. Daarnaast is de windsnelheid van invloed op de overdracht van het geluid van de bron naar de ontvanger. Voor windturbines en windparken is daarom het reken- en meetvoorschrift windturbines voorgeschreven dat is opgenomen in bijlage XXI. Deze bijlage is een voortzetting van het reken- en meetvoorschrift windturbines dat was opgenomen in bijlage 4 bij de Activiteitenregeling milieubeheer, met uitzondering van de methode voor het bepalen van cumulatie. Deze methode is in het tweede lid specifiek voorgeschreven.

De voorschriften uit bijlage XXI zijn in eerste instantie bedoeld voor moderne, hoge windturbines, maar zijn in principe geschikt voor alle windturbines met een horizontale as. Er gelden geen beperkingen met betrekking tot de bronhoogte, de afstand tussen bron en ontvanger, het aantal windturbines, of de technische uitvoering daarvan.

Tweede lid

Als het gezamenlijke geluid door een windturbine of windpark met een of meer andere activiteiten wordt bepaald, wordt het rekenvoorschrift in bijlage XXII toegepast. Deze bijlage is een voortzetting van hoofdstuk 4 van het reken- en meetvoorschrift windturbines in bijlage 4 bij de Activiteitenregeling milieubeheer.

Derde lid

Het derde lid bepaalt hoe bij de berekening, bedoeld in het eerste lid, moet worden afgerond. De in het derde lid genoemde beoordelingsgrootheden (het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en het maximale geluidniveau (L_{Amax}) worden afgerond op hele dB(A)'s. Hierbij geldt dat een halve eenheid wordt afgerond naar het dichtstbij gelegen gehele even getal. Dit betekent bijvoorbeeld dat 40,50 dB(A) wordt afgerond naar 40 dB(A) en 45,50 dB(A) naar 46 dB(A). In alle andere gevallen wordt afgerond naar het dichtstbij gelegen gehele getal. Een waarde van 40,54 dB(A) wordt bijvoorbeeld afgerond op 41 dB(A).

Artikel 6.10 (berekening: geluid door civiele buitenschietbanen, militaire buitenschietbanen en militaire springterreinen) [artikel 4.1, tweede lid, van de Omgevingswet, zoals voornemens te wijzigen bij Invoeringswet]

Met de invoeringsregeling worden in de bijlagen XXIII en XXIV rekenmethoden ingevoegd voor civiele buitenschietbanen en voor militaire buitenschietbanen, militaire springterreinen of combinaties daarvan. In dit artikel zal bepaald worden dat het geluid van het exploiteren van deze activiteiten wordt berekend volgens die bijlagen.

§ 6.2.2 Trillingen

Artikel 6.11 (toepassingsbereik) [artikel 4.1, tweede lid, van de Omgevingswet, zoals voornemens te wijzigen bij Invoeringswet]

Dit artikel regelt dat paragraaf 6.2.2 van toepassing is op het bepalen van trillingen in trillinggevoelige ruimten van een trillinggevoelig gebouw door activiteiten. Een omgevingsplan bevat op grond van de artikelen 5.87, 5.88 en 5.89 van het Besluit kwaliteit leefomgeving waarden voor trillingen door activiteiten als bedoeld in artikel 5.97, eerste lid, aanhef en onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Dat zijn activiteiten, anders dan wonen, die zijn toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een afwijkactiviteit, en die de trillingen veroorzaken.

Artikel 6.12 (bepalen: trillingen door activiteiten) [artikel 4.1, tweede lid, van de Omgevingswet, zoals voornemens te wijzigen bij Invoeringswet]

Dit artikel regelt op welke wijze de trillingen in trillinggevoelige ruimten van trillinggevoelige gebouwen worden bepaald, als daarvoor waarden in het omgevingsplan zijn gesteld. Op grond van artikel 5.83, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving moet een omgevingsplan erin voorzien dat de trillingen door activiteiten in trillinggevoelige gebouwen aanvaardbaar zijn. Uit artikel 5.86 van dat besluit volgt dat hieraan wordt voldaan door standaardwaarden te stellen voor de trillingen door die activiteiten. De gemeente kan ook waarden stellen die hoger of lager zijn dan de standaardwaarden. Op grond van de artikelen 5.87, 5.88 en 5.89 van het Besluit kwaliteit leefomgeving neemt de gemeente de standaardwaarden of de verlaagde dan wel verhoogde waarden op in het omgevingsplan. Daarbij gaat het om waarden voor continue trillingen en om waarden voor herhaald voorkomende trillingen.

De methode om de trillingen te bepalen is opgenomen in de Meet- en beoordelingsrichtlijnen voor trillingen, deel B. Dat is de richtlijn *Meet- en beoordelingsrichtlijnen voor trillingen*, deel B «Hinder voor personen in gebouwen» van de Stichting Bouwresearch Rotterdam. In dit artikel wordt specifiek paragraaf 6.2 van deze richtlijnen genoemd. In paragraaf 6.2 wordt verwezen naar de hoofdstukken 7, 8 en 9 van de richtlijnen, waarin meet- en rekenvoorschriften staan die moeten worden toegepast. Als een trillinggevoelig gebouw nog niet is gerealiseerd en het niet mogelijk is metingen uit te voeren, wordt volgens de richtlijnen volstaan met berekeningen in het kader van voorspellingen (predicties).

De Meet- en beoordelingsrichtlijnen voor trillingen, deel B, verwijst ook naar twee NEN-normen, door aan te geven dat de te gebruiken eenheden en grootheden in overeenstemming moeten zijn met het Internationale Stelsel van Eenheden van de NEN 999:1977 en de NEN 1000:1986. De NEN 999:1977 beschrijft de eenheden van de internationale standaard en de NEN 1000:1986 bevat voorschriften over hoe om te gaan met deze eenheden. Omdat het om algemeen toegepaste, gangbare standaarden gaat, is het voor het goed kunnen toepassen van de Meet- en beoordelingsrichtlijnen voor trillingen niet nodig deze NEN-normen vrijelijk beschikbaar te stellen. Desgewenst zijn de betreffende NEN-normen tegen betaling verkrijgbaar bij de NEN.

De Meet- en beoordelingsrichtlijnen voor trillingen, deel B, gaat ook over doorgaand weg- en railverkeer. Voor de duidelijkheid wordt hier opgemerkt dat dat onderdeel van de richtlijnen buiten beschouwing moet worden gelaten bij de toepassing van paragraaf 6.2.2. Zoals in artikel 5.79, tweede lid, onder c, van het Besluit kwaliteit leefomgeving is aangegeven, zijn de bepalingen over trillingen in paragraaf 5.1.4.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving niet van toepassing op doorgaand verkeer op wegen, vaarwegen en spoorwegen.

Elders in deze regeling, namelijk in paragraaf 8.2.2.3, staan de bepalingen, gericht tot de gemeenteraad, die aangeven hoe de trillingen moeten worden bepaald bij het al dan niet toelaten van een trillinggevoelig gebouw. Ook bevat paragraaf 8.2.2.3 de bepalingen die aangeven hoe de gemeenteraad de trillingen moeten bepalen bij het al dan niet toelaten een activiteit, anders dan wonen, die trillingen veroorzaakt. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de toelichting op paragraaf 8.2.2.3.

§ 6.2.3 Geur

Artikel 6.13 (geur: toepassingsbereik) [artikel 4.1, tweede lid, van de Omgevingswet, zoals voornemens te wijzigen bij Invoeringswet]

Dit artikel regelt dat paragraaf 6.2.3 van toepassing is op het berekenen van de geur op geurgevoelige gebouwen door het exploiteren van een zuiveringtechnisch werk en het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor waarvoor een omgevingsplan waarden bevat op grond van de artikelen 5.100, 5.101 en 5.102 respectievelijk de artikelen 5.109, eerste, tweede of derde lid, en 5.117, aanhef en onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. De wijze waarop wordt berekend of een activiteit aan deze waarden in het omgevingsplan voldoet, wordt in deze paragraaf geregeld.

Artikel 6.14 (berekenen geur door het exploiteren van een zuiveringtechnisch werk) [artikel 4.1, tweede lid, van de Omgevingswet, zoals voornemens te wijzigen bij Invoeringswet]

Eerste lid
Dit lid bepaalt op welke wijze de geur op geurgevoelige gebouwen door het exploiteren van een zuiveringtechnisch werk wordt bepaald, als daarvoor waarden in het omgevingsplan worden gesteld. Op grond van artikel 5.92, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving moet een omgevingsplan erin voorzien dat de geur het exploiteren van een zuiveringtechnisch werk aanvaardbaar is. Uit artikel 5.99 van dat besluit volgt dat hieraan wordt voldaan door grenswaarden te stellen voor de geur. Ook kan de gemeente waarden stellen die hoger of lager zijn dan de grenswaarden. Op grond van de artikelen 5.100, 5.101 en 5.102 van het Besluit kwaliteit leefomgeving neemt de gemeente de grenswaarden of verlaagde dan wel verhoogde waarden in het omgevingsplan op.
De methode om de geur te berekenen is de standaardrekenmethode 3 Nieuw Nationaal Model. De emissie voor geur die in deze methode wordt ingevoerd, wordt bepaald door de emissies van geur van de afzonderlijke procesonderdelen bij elkaar op te tellen.
Dit lid is een voortzetting van artikel 3.4b, eerste lid, van de Activiteitenregeling milieubeheer.

Tweede lid

Dit lid regelt dat de geuremissie door een procesonderdeel wordt berekend door het bronoppervlakte of de lengte van de bron (bij overstorten) met de voor dat procesonderdeel geldende geuremissiefactor te vermenigvuldigen. De geuremissiefactoren zijn vastgesteld in bijlage XXV bij deze regeling.
Dit lid is een voorzetting van artikel 3.4b, tweede lid, van en bijlage V bij de Activiteitenregeling milieubeheer.

Derde lid

Dit lid bepaalt dat als voor een procesonderdeel geen geuremissiefactor is aangewezen, de geuremissie door dat onderdeel bepaald moet worden aan de hand van NTA 9065. Deze norm biedt verschillende methoden waarmee het geuronderzoek naar de emissie van geurdoor een procesonderdeel kan worden verricht.
Dit lid is een voorzetting van artikel 3.4b, derde lid, van de Activiteitenregeling milieubeheer.

Elders in deze regeling, namelijk in paragraaf 8.2.2.4, staan de bepalingen, gericht tot de gemeenteraad, die aangeven hoe de geur van zuiveringtechnische werken moet worden bepaald bij het al dan niet toelaten van een geurgevoelig gebouw. Ook bevat paragraaf 8.2.2.4 de bepalingen die aangeven hoe de gemeenteraad de geur moeten bepalen bij het al dan niet toelaten van een zuiveringtechnisch werk. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de toelichting op paragraaf 8.2.2.4.

Artikel 6.15 (berekenen geur door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf) [artikel 4.1, tweede lid, van de Omgevingswet, zoals voornemens te wijzigen bij Invoeringswet]

Dit artikel bepaalt op welke wijze de geur op geurgevoelige gebouwen door het houden van landbouwhuisdieren met een geuremissiefactor in een dierenverblijf wordt bepaald, als daarvoor in het omgevingsplan waarden zijn gesteld op grond van artikel 5.109, eerste tweede of derde lid, of 5.117, aanhef en onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. De geuremissiefactoren zijn opgenomen in bijlage V bij deze regeling op grond van het derde lid van dit artikel.

In bijlage V zijn niet voor alle diercategorieën geuremissiefactoren opgenomen. Artikel 5.109 van het Besluit kwaliteit leefomgeving verplicht gemeenten ook niet tot het stellen van waarden voor geur door het houden van landbouwhuisdieren waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld. Hiervoor gelden instructieregels die voorschrijven dat in een omgevingsplan minimumafstanden tot geurgevoelige gebouwen in acht worden genomen. In lijn met artikel 2, zevende lid, van de voormalige Regeling geurhinder en veehouderij wordt een diercategorie in de berekening of wordt voldaan aan de waarden, buiten beschouwing gelaten als voor die diercategorie geen geuremissiefactor is vastgesteld.

Op grond van artikel 5.92, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving moet een omgevingsplan erin voorzien dat de geur door activiteiten op geurgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. Uit artikel 5.99 van dat besluit volgt dat hieraan in ieder geval wordt voldaan door standaardwaarden te stellen voor de geur door die activiteiten. De gemeente kan ook waarden stellen die hoger of lager zijn dan de standaardwaarden (en eventueel de grenswaarden).

Eerste lid

Het model om de geur te berekenen is het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning. Dit model moet worden gebruikt als wordt bepaald of de geur door een activiteit op een geurgevoelig gebouw aan de standaardwaarde (of de verhoogde of verlaagde waarde) in het omgevingsplan voldoet. De formulering van de aanhef van dit lid brengt met zich mee dat het V-Stacks vergunning niet

verplicht is voor het berekenen van geur anders dan in het kader van toetsing aan de bedoelde waarden in het omgevingsplan, zoals het berekenen van de cumulatie van geur door verschillende veehouderijen gezamenlijk.

Om de geur op geurgevoelige gebouwen te kunnen berekenen, moet de emissie van geur door een veehouderij in V-Stacks vergunning worden ingevoerd. Hiertoe bepaalt onderdeel a dat de emissie van geur wordt bepaald door het optellen van de emissies van geur door de verschillende diercategorieën die in een of meer dierenverblijven worden gehouden.

Om de verspreiding van de geur te kunnen berekenen, moet ook het punt waar de emissie van geur uit een dierenverblijf treedt, worden ingevoerd. Onderdeel b regelt dat hierbij wordt uitgegaan van het emissiepunt als bedoeld in artikel 4.806, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Onderdeel c bepaalt waar het emissiepunt ligt als er verschillende emissiepunten als bedoeld in artikel 4.806, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving zijn. Voor het invoeren van de totale emissie van geur in V-Stacks vergunning wordt dan het geometrisch gemiddelde van die punten als het emissiepunt aangemerkt.

In dit artikel wordt verwezen naar artikel 3.200 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dat artikel spreekt van het exploiteren van een ippc-installatie voor het houden van pluimvee of varkens en het houden van landbouwhuisdieren. In subparagraaf 5.1.4.6.3 van het Besluit kwaliteit leefomgeving valt op grond van artikel 5.104 van dat besluit zowel het exploiteren van een ippc-installatie voor het houden van pluimvee of varkens als het houden van landbouwhuisdieren onder de reikwijdte van subparagraaf 5.1.4.6.3.

Dit lid is een voortzetting van artikel 2, eerste, tweede, derde, vierde en zevende lid, van de Regeling geurhinder en veehouderij.

Tweede lid

Dit lid geeft verdere invulling aan de emissie van geur per seconde, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a. In het eerste lid, onderdeel a, wordt gesproken van de emissie van geur per seconde als som van de emissies van geur door de verschillende diercategorieën, gehouden in de verschillende dierenverblijven. Om deze emissie van geur per seconde door de verschillende diercategorieën in verschillende dierenverblijven te kunnen optellen, moet de hoogte van deze emissies van geur door een diercategorie worden bepaald. Het tweede lid bepaalt dat de emissie van geur door een diercategorie per seconde wordt berekend door het aantal dieren van een diercategorie te vermenigvuldigen met de voor die diercategorie geldende emissie van geur per dierplaats per seconde.

Derde lid

Dit lid geeft verdere invulling aan de emissie van geur per dierplaats per seconde, bedoeld in het tweede lid. In het tweede lid wordt gesproken van de emissie van geur per seconde door een diercategorie. Deze moet worden berekend door het aantal dieren in een dierenverblijf te vermenigvuldigen met voor die diercategorie geldende emissie van geur per dierplaats per seconde.
In het derde lid is geregeld wat de emissie van geur per dierplaats per seconde is. De geldende emissie van geur per dierplaats per seconde wordt bepaald door het toegepaste huisvestingssysteem. Als er geen aanvullende technieken worden toegepast, is de emissie van geur per dierplaats per seconde voor die diercategorie gelijk aan de geuremissiefactor voor het betreffende huisvestingssysteem die is vastgesteld in bijlage V voor die diercategorie. In bijlage V zijn de geuremissiefactoren voor huisvestingssystemen per diercategorie opgenomen. De geuremissiefactor is uitgedrukt in aantal odour units per seconde per dierplaats.

Vierde lid

In bijlage VI staan aanvullende technieken opgenomen, met daarbij verwijderingspercentages voor geur. Alle aanvullende technieken staan in bijlage VI, inclusief luchtwassystemen. Bij elke techniek is vermeld bij welke diercategorieën een techniek toepasbaar is. Als er aanvullende technieken worden toegepast, in aanvulling op het betreffende huisvestingssysteem, volstaat het niet meer om te rekenen met de geuremissiefactor, bedoeld in bijlage V, voor dat huisvestingsysteem voor die diercategorie. De emissie van geur per dierplaats per seconde moet in dat geval worden berekend aan de hand van de geuremissiefactor van een huisvestingssysteem en het geurverwijderingspercentage voor een aanvullende techniek.
Afhankelijk van de toegepaste aanvullende techniek of een combinatie daarvan wordt de emissie van geur per dierplaats per seconde berekend. Er zijn daarbij drie mogelijkheden.
Als één aanvullende techniek wordt toegepast, wordt de geuremissiefactor van het huisvestingssysteem uit bijlage V vermenigvuldigd met het verwijderingspercentage voor geur van de aanvullende techniek in bijlage VI. De formule waarmee de emissie van geur per dierplaats per seconde wordt berekend, staat in onderdeel a van het vierde lid.
In geval van het combineren van twee of meer aanvullende technieken wordt de geuremissiefactor vermenigvuldigd met de verwijderingspercentages voor geur van die technieken. De formule waarmee de emissie van geur per dierplaats per seconde wordt berekend, staat in onderdeel b van het vierde lid.
In gevallen waarin een luchtwassysteem (een specifiek soort aanvullende techniek) wordt gecombineerd met een geuremissiearm systeem waarvan de geuremissiefactor lager is dan 30% van de geuremissiefactor voor een overig huisvestingssysteem, wordt de geuremissiefactor vermenigvuldigd met het verwijderingspercentage voor geur van de luchtwasser en met een factor 0,3, in plaats van de geuremissiefactor van het betreffende huisvestingssysteem. De formule waarmee de emissie van geur per dierplaats per seconde wordt berekend, staat in onderdeel c van het vierde lid.

Elders in deze regeling, namelijk in paragraaf 8.2.2.4, staan de bepalingen, gericht tot de gemeenteraad, die aangeven hoe de geur van het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor in een dierenverblijf moet worden bepaald bij het al dan niet toelaten van een geurgevoelig gebouw. Ook bevat paragraaf 8.2.2.4 de bepalingen die aangeven hoe de gemeenteraad de geur moeten bepalen bij het al dan niet toelaten van het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor in een dierenverblijf waarvoor waarden in het omgevingsplan zijn opgenomen. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de toelichting op paragraaf 8.2.2.4.

Afdeling 6.3 Meet- en rekenregels activiteiten waarover in waterschapsverordeningen regels zijn gesteld

De regels op dit gebied worden met de voorgenomen Invoeringsregeling toegevoegd.

Afdeling 6.4 Meet- en rekenregels activiteiten waarover in omgevingsverordeningen regels zijn gesteld

De regels op dit gebied worden met de voorgenomen Invoeringsregeling toegevoegd.

HOOFDSTUK 7 GEGEVENS EN BESCHEIDEN

Afdeling 7.1 Omgevingsvergunningen

§ 7.1.1 Algemene bepalingen

Artikel 7.1 (toepassingsbereik) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is het toepassingsbereik van afdeling 7.1 geregeld. Deze afdeling gaat alleen over de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden verstrekt. In artikel 5.1, eerste lid, van de Omgevingswet is geregeld voor welke activiteiten het verbod geldt om een activiteit te verrichten zonder omgevingsvergunning. Het gaat om:
- een bouwactiviteit;
- een afwijkactiviteit;
- een rijksmonumentenactiviteit;
- een ontgrondingsactiviteit; en
- een stortingsactiviteit op zee.

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, van de Omgevingswet kan bij algemene maatregel van bestuur voor de volgende activiteiten worden bepaald dat deze vergunningplichtig zijn:
- een brandveilig gebruiksactiviteit;
- een milieubelastende activiteit;
- een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam of een zuiveringtechnisch werk,
- wateronttrekkingsactiviteit;
- een mijnbouwactiviteit; en
- een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een weg, een waterstaatswerk, een luchthaven, een hoofdspoorweg, een lokale spoorweg en een installatie in een waterstaatswerk.

Met het voorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet wordt de bouwactiviteit verplaatst van het eerste naar het tweede lid, van artikel 5.1 Ow. Dat betekent dat de vergunningplicht alleen gaat gelden voor technische bouwactiviteiten die bij algemene maatregel van bestuur zullen worden aangewezen. De ruimtelijke vereisten zijn niet langer op rijksniveau gesteld, maar zullen door gemeenten in hun omgevingsplannen worden opgenomen.
Verder wordt met dat voorstel "afwijkactiviteit" vervangen door "omgevingsplanactiviteit". Tot slot wordt aan het tweede lid een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een bijzondere spoorweg toegevoegd. Deze wijzigingen worden in deze regeling doorgevoerd met de Invoeringsregeling.

Voor een Natura 2000-activiteit en een flora- en fauna-activiteit geldt op grond van artikel 5.1, derde lid, van de Omgevingswet alleen een vergunningplicht voor zover op die activiteiten ook een of meer van de verboden, bedoeld in artikel 5.1, eerste of tweede lid, of artikel 5.3 of 5.4 van toepassing is.
De activiteiten waarop artikel 5.1, eerste en tweede lid, ziet zijn hierboven opgesomd. Bij de artikelen 5.3 en 5.4 gaat het om vergunningplichten voor activiteiten die zijn geregeld in waterschapsverordeningen en omgevingsverordeningen.

Artikel 7.2 (algemene aanvraagvereisten) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel zijn de aanvraagvereisten opgenomen die voor iedere aanvraag gelden. Een aanvraag is volgens artikel 1:3, derde lid, van de Awb een verzoek van een belanghebbende een besluit te nemen. De aanvraagvereisten in dit artikel zijn aanvullend op de algemene aanvraagvereisten die zijn opgenomen in artikel 4:2, eerste lid, van de Awb. Op grond van dat artikel moet de aanvraag worden ondertekend en ten minste bevatten de naam en het adres van de aanvrager, de dagtekening en een aanduiding van de beschikking die wordt gevraagd. Omdat deze algemene vereisten al gelden zijn deze niet herhaald in artikel 7.2.

Een aanvrager hoeft alleen de gegevens en bescheiden te verstrekken die het bevoegd gezag nodig heeft om een vergunningaanvraag te beoordelen. Dat volgt uit artikel 4:2, tweede lid, van de Awb

waarin is geregeld dat de aanvrager de gegevens en bescheiden verschaft die voor de beslissing op de aanvraag nodig zijn en waarover hij redelijkerwijs de beschikking kan krijgen. Dat betekent bijvoorbeeld dat het bevoegd gezag in een bepaald geval ervan af kan zien om specifieke gegevens en bescheiden van de aanvrager te verlangen omdat deze niet nodig zijn om een beslissing te nemen. Dit hangt ook samen met artikel 3:2 van de Awb dat regelt dat het bevoegd gezag bij de voorbereiding van een besluit de nodige kennis omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen vergaart.
Ook hoeven er geen gegevens en bescheiden te worden verstrekt, voor zover het bevoegd gezag al over die gegevens of bescheiden beschikt. Dat volgt uit artikel 16.55, vijfde lid, van de Omgevingswet.

Met het woord 'bescheiden' wordt gedoeld op documenten, terwijl met 'gegevens' wordt gedoeld op andersoortige informatie. Zie Kamerstukken II 1988/89, 21221, nr. 3, p. 88.

Onder a

Uit de aanvraag zal moeten blijken voor welke activiteit of activiteiten een omgevingsvergunning wordt aangevraagd. De activiteiten waarom het kan gaan zijn opgesomd in artikel 5.1 van de Omgevingswet en weergegeven in de toelichting op artikel 7.1.

Onder b

Om communicatie tussen aanvrager en bevoegd gezag te vergemakkelijken is het wenselijk dat het bevoegd gezag de beschikking heeft over het telefoonnummer van de aanvrager.

Onder c

Uit de gegevens en bescheiden die bij de aanvraag worden verstrekt moet het bevoegd gezag duidelijk worden waar de activiteit wordt verricht. Voor de meeste activiteiten kan daarbij worden volstaan met het vermelden van het adres. In sommige gevallen is er geen adres en kan de aanduiding van de locatie plaatsvinden met kadastrale gegevens of de coördinaten. Het digitaal stelsel Omgevingswet, dat een juridische basis krijgt met het voorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet en het Invoeringsbesluit Omgevingswet, gaat gebruik maken van twee coördinatenstelsels, te weten het Rijksdriehoekstelsel en het European Terrestrial Reference System 1989. Welk stelsel moet worden gebruikt zal nog worden bepaald in deze regeling.

Onder d

De aanvrager moet het bevoegd gezag informatie verstreken over de begrenzing van de locatie waar de activiteit verricht gaan worden. Dit gaat om de volledige activiteit die als vergunningplichtig is aangewezen. Als het gaat om een milieubelastende activiteit dan vallen daar soms dus ook de activiteiten onder die de 'hoofdactiviteit' functioneel ondersteunen. De begrenzing is waar de activiteit begint en ophoudt en kan bijvoorbeeld op een kaart worden ingetekend. Op basis van de gegevens en bescheiden over de begrenzing die bij de aanvraag zijn verstrekt bepaalt het bevoegd gezag de begrenzing van de locatie waarop de vergunningplicht en eventuele algemene regels uit het Besluit activiteiten leefomgeving van toepassing zijn. Deze begrenzing wordt in de omgevingsvergunning vastgelegd (zie nota van toelichting bij het Omgevingsbesluit, Staatsblad 2018, nr. 290, blz. 149).

Onder e

In artikel 14.1, tweede lid, van het Omgevingsbesluit is bepaald dat een aanvraag via de landelijke voorziening moet worden verzonden als de activiteit waarop de aanvraag betrekking heeft wordt verricht door of namens een rechtspersoon of natuurlijke persoon in het kader van het voeren van een onderneming of het uitoefenen van een zelfstandig beroep. Om communicatie tussen

aanvrager en bevoegd gezag te vergemakkelijken is het wenselijk dat het bevoegd gezag de beschikking heeft over het e-mailadres van de aanvrager of de gemachtigde, als de aanvraag is ingediend door een gemachtigde.

Onder f

Op grond van artikel 2:1 van de Awb kan een ieder zich ter behartiging van zijn belangen in het verkeer met bestuursorganen laten bijstaan of door een gemachtigde laten vertegenwoordigen. Een aanvraag om een omgevingsvergunning kan dus ook namens de aanvrager worden ingediend door een gemachtigde. Hierbij kan worden gedacht aan een architect of een aannemer van een bouwactiviteit die een aanvraag indient namens een opdrachtgever. Als daar sprake van is dan is het van belang dat het bevoegd gezag beschikt over de in dit onderdeel genoemde gegevens. Om communicatie te vereenvoudigen tussen gemachtigde en bevoegd gezag is het wenselijk dat het bevoegd gezag de beschikking heeft over het telefoonnummer van de gemachtigde. De gemachtigde verstrekt adres en woonplaats aan het bevoegd gezag, zodat het bevoegd gezag weet waar de gemachtigde woont.

Onder g

In het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit bouwwerken leefomgeving zijn op grond van artikel 4.3 van de Omgevingswet regels gesteld over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving. Deze regels die soms gelden naast de omgevingsvergunning, kunnen inhouden dat een bepaalde maatregel moet worden getroffen, bijvoorbeeld met het oog op het voorkomen van verontreiniging van de bodem of het waarborgen van de veiligheid. Op grond van artikel 4.7 van de Omgevingswet kan in plaats van de voorgeschreven maatregel een gelijkwaardige maatregel worden getroffen. Voorwaarde is dan wel dat het bevoegd gezag daarvoor op aanvraag toestemming heeft verleend. Een aanvrager die het voornemen heeft een gelijkwaardige maatregel te treffen moet op grond van onderdeel g daarover gegevens en bescheiden verstrekken aan het bevoegd gezag. Op basis van de verstrekte informatie kan het bevoegd gezag beoordelen of met deze (andere) maatregel inderdaad hetzelfde resultaat wordt bereikt als met de voorgeschreven maatregel is beoogd. Als dat het geval blijkt te zijn dan kan het bevoegd gezag in één beschikking zowel de omgevingsvergunning verlenen als toestemming verlenen om de gelijkwaardige maatregel te treffen.

Artikel 7.3 (aanvragen langs elektronische weg) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Een aanvraag om een omgevingsvergunning bevat vaak bijlagen. Als de aanvraag elektronisch wordt ingediend zijn deze bijlagen, zoals tekeningen en rapporten, digitaal. Deze bijlagen moeten door het bevoegd gezag digitaal kunnen worden ingezien en gearchiveerd.

In het digitaal stelsel Omgevingswet wordt een beperkt aantal open standaarden gebruikt. Beperking van het aantal formaten is in de eerste plaats nodig omdat de bijlagen moeten worden ingediend in een duurzaam digitaal bestandsformaat, zodat er op dit punt geen problemen met digitale archivering ontstaan. Uitgangspunt is dat ingediende digitale bijlagen na de behandeling ongewijzigd, dus zonder conversie of substitutie, kunnen worden gearchiveerd. In de tweede plaats moet worden voorkomen dat het bevoegd gezag wordt geconfronteerd met een eindeloze variatie aan digitale bestandsformaten, waarvoor het mogelijk niet de geschikte programmatuur heeft om deze te kunnen lezen en gebruiken.

De aanvrager wordt geacht om het bestand zélf te controleren op vorm en inhoud, voorafgaand aan de indiening.

Bestanden in .xls format (Excel bestanden) en .ods format (Open Office spreadsheet) dienen door de aanvrager op zijn eigen computer naar PDF te worden geconverteerd. Dit PDF bestand is wel te

gebruiken en archiefwaardig, maar het nadeel van dit format is dat bij conversie de formules verdwijnen en alleen nog de uitkomsten te zien zijn. Daarom zal ook het originele spreadsheet bestand informatief (maakt geen deel uit van het aanvraagdossier) aangeleverd kunnen worden en raadpleegbaar zijn in het digitaal stelsel Omgevingswet, maar niet worden gearchiveerd.

Ook Bouw Informatie Modellen (zogenaamde BIM bestanden) kunnen informatief worden toegevoegd indien de aanvrager dat met het bevoegd gezag heeft afgesproken. Het bevoegd gezag moet voor raadpleging van deze bestanden zelf programmatuur hebben.

Digitale bestanden die bij de aanvraag worden verstrekt, moeten als 'alleen lezen' worden gekenmerkt. Dit vereiste waarborgt dat de gegevens en bescheiden die langs elektronische weg worden ingediend, afkomstig zijn van de aanvrager en geen andere vorm of inhoud hebben gekregen dan door hem werd beoogd. Mede als gevolg van de Archiefwet 1995 is het niet toegestaan om de bestanden te voorzien van 'extra layers', dat wil zeggen van additionele informatie over het bestand. Alle relevante informatie moet in het bestand zijn opgenomen en daarin als 'alleen lezen' zijn aangemerkt. Aantekeningen van het bevoegd gezag en zijn adviseurs worden gemaakt in aparte 'markup'-bestanden die gekoppeld worden aan de originele bestanden.

Artikel 7.4 (participatie) [artikel 16.55, tweede en zesde lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid

Op grond van dit algemene aanvraagvereiste geeft de aanvrager van een omgevingsvergunning bij de aanvraag aan of burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken. De aanvrager is niet verplicht om dergelijke derde-belanghebbenden en overige geïnteresseerden bij de voorbereiding van de aanvraag te betrekken, maar is wel verplicht om aan te geven of zij al dan niet betrokken zijn. Het enkele feit dat bij de aanvraag is aangegeven dat er geen participatie heeft plaatsgevonden kan niet resulteren in het besluit om de aanvraag niet te behandelen en kan evenmin een reden zijn voor het weigeren van de vergunning. Laat de aanvrager echter in het midden of participatie heeft plaatsgevonden dan wordt niet aan dit aanvraagvereiste voldaan.

Tweede lid

In het tweede lid is vastgesteld dat als burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag betrokken zijn, de aanvrager aangeeft hoe zij precies betrokken zijn en wat de resultaten daarvan zijn. Op basis van deze informatie bepaalt het bevoegd gezag of deze over voldoende gegevens beschikt om de belangen af te wegen en een zorgvuldig besluit te nemen. Beschikt het bevoegd gezag niet over voldoende gegevens dan kan deze gebruik maken van de mogelijkheden die bijvoorbeeld de Awb biedt om aanvullend de gelegenheid te geven tot inspraak of contact met derde-belanghebbenden.

Derde lid

In het derde lid van dit artikel is verduidelijkt dat het aanvraagvereiste niet alleen geldt voor de van rijkswege aangewezen vergunningplichtige activiteiten, maar ook voor de aangewezen vergunningplichtige activiteiten in een omgevingsverordening en waterschapsverordening. Uit artikel 7.1 vloeit al voort dat het aanvraagvereiste ook van toepassing is op aanvragen om omgevingsvergunningen die op grond van een omgevingsplan verplicht zijn.

Zie voor meer informatie over dit aanvraagvereiste paragraaf 10.3.1 van het algemeen deel van de toelichting.

§ 7.1.2 Bouwactiviteiten

De regels op dit gebied worden met de voorgenomen Invoeringsregeling toegevoegd.

§ 7.1.3 Milieubelastende activiteiten en lozingsactiviteiten

§ 7.1.3.1 Algemeen: modules

Artikel 7.22 (toepassingsbereik) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In deze paragraaf zijn voor een aantal veelvoorkomende aanvraagvereisten modules opgenomen. In verschillende artikelen die bepalen welke gegevens en bescheiden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden verstrekt, wordt naar deze modules verwezen. Het doel van dit artikel waarin het toepassingsbereik is geregeld van paragraaf 7.1.3.1, is om voor de gebruiker te verduidelijken dat deze modules, of onderdelen daarvan, alleen van toepassing zijn als dat is bepaald in een artikel in de paragrafen 7.1.3.2 tot en met 7.1.3.12. De gebruiker hoeft dus alleen kennis te nemen van een module als die van toepassing is verklaard op de omgevingsvergunning die de gebruiker wil aanvragen.

Artikel 7.23 (module: lozen van afvalwater) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In deze module zijn de aanvraagvereisten opgenomen die van toepassing zijn verklaard in artikelen die het lozen van afvalwater op een oppervlaktewaterlichaam of een zuiveringtechnisch werk regelen. De aanvraagvereisten in dit artikel sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de wateractiviteiten in de paragrafen 8.9.1.1 en 8.9.2.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om artikel 8.84 en de specifieke beoordelingsregels voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam of een zuiveringtechnisch werk die in artikel 8.88 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn opgenomen. Voor de inhoud en werking van de beoordelingsregels voor wateractiviteiten in zijn algemeenheid en artikel 8.88 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.10 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.88 in die nota van toelichting.

Onder e

In onderdeel e wordt een riooltekening voorgeschreven. Het is van belang dat alle reguliere, maar ook de afvoerroute voor afvalwater in beeld worden gebracht. De riooltekening zal dan ook een compleet overzicht van de aanwezige riolering moeten bevatten, waarmee bedrijfsafvalwater, huishoudelijk afvalwater, al dan niet verontreinigd hemelwater, et cetera worden afgevoerd.

Onder h

Onderdeel h van dit artikel heeft betrekking op de maatregelen en voorzieningen die worden getroffen ter voorkoming of, indien dat niet mogelijk is, ter vermindering van de lozing. Dit gaat ook over de maatregelen en voorzieningen die worden getroffen om lozingen bij afwijkingen van de normale bedrijfsomstandigheden te voorkomen of te beperken.

Onder j

Met de gegevens en bescheiden die op grond van onderdeel j moeten worden verstrekt kan inzicht worden verkregen in de milieubezwaarlijkheid van de lozing. Met de vraag naar de herkomst wordt beoogd ook inzicht te krijgen waar de stoffen hun oorsprong vonden, bijvoorbeeld: afkomstig van een bepaalde activiteit ter plekke of elders.

Onder l en m

Deze aanvraagvereisten sluiten aan bij de specifieke beoordelingsregels in artikel 8.88, derde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de toepassing van de informatiedocumenten, bedoeld in bijlage XVIII, onder B, bij het Besluit kwaliteit leefomgeving. In onderdeel B zijn onder andere de "Algemene BeoordelingsMethodiek 2016 en het "Handboek Immissietoets 2016" vermeld. Er vindt door het gebruik van deze documenten een voorafgaande afweging plaats per individuele omgevingsvergunning, zoals vereist door de kaderrichtlijn water (zie artikel 11, derde lid, aanhef en onder g, van die richtlijn). In dat kader moet de aanvrager aantonen of significante milieuverontreiniging is voorkomen en moet door de aanvrager worden beoordeeld wat de gevolgen van zijn lozing zijn voor de lokale waterkwaliteit in het ontvangende watersysteem.

Onder o

Andere lozingsroutes zijn onder meer het terugbrengen van het afvalwater in de bodem, lozen op het schoonwaterriool, lozen op het vuilwaterriool of afvoer over de weg.

Onder p

Omdat het hier gaat om lozingsactiviteiten wordt met de eigenschappen van de opgeslagen stoffen met name bedoeld de milieubezwaarlijkheid van stoffen voor het oppervlaktewaterlichaam of een zuiveringtechnisch werk.

Onder q

Het rapport "Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen is aangewezen als een van de informatiedocumenten genoemd in bijlage XVIII, onder B, van het Besluit kwaliteit leefomgeving waarmee rekening moet worden gehouden bij het beoordelen van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam of zuiveringtechnisch werk. Als door een onvoorziene lozing een bepaalde drempelhoeveelheid wordt overschreden, moet een algemene beschrijving van de risico's van de onvoorziene lozing worden opgesteld en bij de vergunningaanvraag worden gevoegd.

Artikel 7.24 (module: lozen van koelwater) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In deze module zijn de aanvraagvereisten opgenomen die van toepassing zijn verklaard in artikelen die het lozen van koelwater op een oppervlaktewaterlichaam regelen. De aanvraagvereisten in dit artikel sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de wateractiviteiten in de paragrafen 8.9.1.1 en 8.9.2.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om artikel 8.84 en de specifieke beoordelingsregels voor een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam die in artikel 8.88 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn opgenomen. Voor de inhoud en werking van de beoordelingsregels voor wateractiviteiten in zijn algemeenheid en artikel 8.88 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.10 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.88 in die nota van toelichting.

Onder f

De gegevens en bescheiden die op grond van dit onderdeel moeten worden verstrekt geven inzicht in de milieubezwaarlijkheid van de lozing. Onder eigenschappen van het koelwater worden verstaan fysische eigenschappen zoals temperatuur en zuurgraad, maar ook de eigenschappen die specifiek van belang zijn met het oog op de milieubezwaarlijkheid (zoals (eco-) toxiciteit, accumulerend vermogen, afbreekbaarheid, et cetera) van de individuele stoffen dan wel het mengsel.

Onder h

Dit onderdeel gaat over de maatregelen en voorzieningen die worden getroffen ter voorkoming of, indien dat niet mogelijk is, ter vermindering van de lozing. Dit gaat ook over de maatregelen en voorzieningen die worden getroffen om lozingen bij afwijkingen van de normale bedrijfsomstandigheden te voorkomen of te beperken.

Onder k en l

Deze aanvraagvereisten sluiten aan bij de specifieke beoordelingsregels in artikel 8.88, derde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de toepassing van de informatiedocumenten, bedoeld in bijlage XVIII, onder B, bij het Besluit kwaliteit leefomgeving. In onderdeel B zijn onder andere het Handboek Immissietoets en de Algemene BeoordelingsMethodiek vermeld. Er vindt door het gebruik van deze documenten een voorafgaande afweging plaats per individuele omgevingsvergunning, zoals vereist door de kaderrichtlijn water (zie artikel 11, derde lid, aanhef en onder g, van die richtlijn). In dat kader moet de aanvrager aantonen of significante milieuverontreiniging is voorkomen en moet door de aanvrager worden beoordeeld wat de gevolgen van zijn lozing zijn voor de lokale waterkwaliteit in het ontvangende watersysteem.

Artikel 7.25 (module: lozen van afvalwater afkomstig van een ippc-installatie, andere milieubelastende installatie, Seveso-inrichting en verbranden van afvalstoffen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In deze module zijn aanvraagvereisten opgenomen die van toepassing zijn verklaard op aanvragen om omgevingsvergunningen voor het lozen van afvalwater afkomstig van:
- het exploiteren van een ippc-installatie;
- het exploiteren van een andere milieubelastende installatie;
- het exploiteren van een Seveso-inrichting; of
- het verbranden van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen.

Daarnaast wordt deze module soms ook van toepassing verklaard op aanvragen om omgevingsvergunningen voor lozingen van andere milieubelastende activiteiten. Het gaat dan om lozingen die naar aard en omvang vergelijkbaar zijn met lozingen afkomstig van de hiervoor genoemde milieubelastende activiteiten.

De aanvraagvereisten in dit artikel sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de wateractiviteiten in de paragrafen 8.9.1.1 en 8.9.2.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om artikel 8.84 en de specifieke beoordelingsregels voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam of een zuiveringtechnisch werk die in artikel 8.88 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn opgenomen. Voor de inhoud en werking van de beoordelingsregels voor wateractiviteiten in zijn algemeenheid en artikel 8.88 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.10 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.88 in die nota van toelichting.
De aanvraagvereisten in dit artikel sluiten aan bij en vormen de implementatie van de aanvraagvereisten die in artikel 12 van de richtlijn industriële emissies zijn opgenomen voor ippc-installaties. Verder zijn de vereisten ontleend aan de beginselen van artikel 11 van de richtlijn industriële emissies waarnaar in artikel 12 van die richtlijn wordt verwezen. Hieronder vallen de toepassing van de beste beschikbare technieken en het treffen van alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging.

Ten opzichte van artikel 12 van de richtlijn industriële emissies zijn de aanvraagvereisten in dit artikel niet aangevuld of geconcretiseerd. Vooraf zijn de aard en de effecten van een lozingsactiviteit waarvoor een vergunning wordt aangevraagd namelijk moeilijk te voorspellen. Daarnaast wordt op deze manier de richtlijn industriële emissies zo precies mogelijk geïmplementeerd. De beoordeling van de vergunningaanvraag is dus een individuele beoordeling

en de aanvraagvereisten laten, net als de beoordelingsregels, daartoe de ruimte. Bevoegd gezag en vergunningaanvrager stellen samen vast welke gegevens en bescheiden nodig zijn om op de aanvraag te beslissen en of er onderzoeken noodzakelijk zijn. Hierbij gelden de uitgangspunten die al genoemd zijn in het algemeen deel van de toelichting. Kort gezegd komt het erop neer dat van het bevoegd gezag wordt verwacht dat terughoudend wordt omgegaan met het verlangen van onderzoeken en alleen die gegevens van de aanvrager worden verlangd die echt nodig zijn voor de beoordeling van de aanvraag.

Onder a, onder 1°

Bij de beschrijving van de installatie zal moeten worden aangegeven wat de belangrijkste elementen daarvan zijn. De beschrijving zal gericht zijn op de lozingsactiviteit en kan daarom beknopt blijven. Een uitgebreide beschrijving van de activiteiten en installaties zal in de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit worden opgenomen. De beschrijving zal meestal zijn voorzien van een of meer plattegronden met daarop:
1. de indeling van de locatie;
2. de ligging van gebouwen en installaties;
3. de functie van gebouwen en terreinen; en
4. de ligging van infrastructuur, zoals de ligging van afvoeren.

De activiteiten en hun onderlinge samenhang die voor een beoordeling van de mogelijke nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam of zuiveringtechnisch werk van belang zijn moeten worden beschreven. Dat is namelijk de basis waarop de beoordeling plaatsvindt. De gegevens over de belasting van het oppervlaktewaterlichaam of zuiveringtechnisch werk moeten daarbij aansluiten.

Onder a, onder 2°

Het is niet nodig dat bij de aanvraag een gespecificeerde lijst wordt verstrekt van de diverse maten, kenmerken of uitvoeringen van de grondstoffen en hulpmaterialen, andere stoffen en energie die worden gebruikt of gegenereerd. Bij opslag van (gevaarlijke) stoffen zullen bijvoorbeeld niet de merknamen van de stoffen opgegeven hoeven te worden. Het gaat om gegevens zodat het bevoegd gezag zich een juist beeld kan vormen van de activiteiten, processen en risico’s die kunnen plaatsvinden. Bij een grote verscheidenheid, kan voor een groepsindeling worden gekozen. Ook hoeven slechts de voor de beoordeling relevante grondstoffen, hulpmaterialen en andere stoffen te worden opgenomen. Deze kunnen inzichtelijk (eventueel groepsgewijs geordend) worden gepresenteerd waarbij ook gegevens over de eigenschappen moeten worden verstrekt. Daarbij valt te denken aan fysische eigenschappen (kookpunt, smeltpunt, dampspanning, etc.), chemische eigenschappen (ontstekingstemperatuur, reukgrens, explosiegrenzen, reactie-eigenschappen, toxicologische eigenschappen, etc.). Van belang kan zijn in welke verschijningsvormen (fasen, vast, vloeibaar of gas) de stoffen of producten zullen worden opgeslagen.

Onder a, onder 3°

Bij emissies gaat het om emissies in het water. Steeds zal moeten worden bezien of het noodzakelijk is uitgebreide, al dan niet kwantitatieve, onderzoeksverplichtingen op te leggen, of dat op een eenvoudiger manier de emissie voldoende inzichtelijk kan worden gemaakt. In veel gevallen zal bijvoorbeeld een kwalitatieve benadering volstaan. Voor de beoordeling van de gevolgen door het bevoegd gezag is inzicht in de emissiebronnen en de locatie waar deze zich bevinden van belang.

Wanneer kwantitatief onderzoek toch nodig blijken te zijn, zullen de aanvraagvereisten aan moeten sluiten bij de specifieke beoordelingsregels in artikel 8.88, derde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de toepassing van de informatiedocumenten, bedoeld in bijlage XVIII, onder B, bij het Besluit kwaliteit leefomgeving. Er vindt door het gebruik van deze

documenten een voorafgaande afweging plaats per individuele omgevingsvergunning, zoals vereist door de kaderrichtlijn water (zie artikel 11, derde lid, aanhef en onder g, van die richtlijn). In dat kader moet de aanvrager aantonen of significante milieuverontreiniging is voorkomen en moet door de aanvrager worden beoordeeld wat de gevolgen van zijn lozing zijn voor de lokale waterkwaliteit in het ontvangende watersysteem. Dit betekent dat de aanvrager bijvoorbeeld de resultaten verstrekt voor de bepaling van de waterbezwaarlijkheid van de stoffen die worden geloosd. Hierop is de Algemene BeoordelingsMethodiek, bedoeld in bijlage XVIII bij het Besluit kwaliteit leefomgeving, van toepassing.

Onder a, onder 4°

Om te toetsen of voldaan wordt aan de beoordelingsregel van artikel 8.88 in samenhang met artikel 8.10 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, is het nodig dat de beoogde technieken ter voorkoming of, als dat niet mogelijk is, ter vermindering van de emissies van de activiteiten worden beschreven. Bij de toetsing spelen bij een ippc-installatie de Europees vastgestelde BBT-conclusies een belangrijke rol. Op nationaal niveau zijn er ook de informatiedocumenten uit bijlage XVIII bij het Besluit kwaliteit leefomgeving. Met de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag moeten worden verstrekt zal hierop moeten worden aangesloten.

Onder a, onder 5°

Bij de beslissing op de aanvraag moet het bevoegd gezag de gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam en zuiveringtechnisch werk beoordelen. Ook kan het zijn dat aanvrager bepaalde doelstellingen moet behalen. Het kan dan ook nodig zijn dat het bevoegd de daadwerkelijke belasting van de fysieke leefomgeving na het verlenen van de vergunning wil monitoren. Daarom is het van belang dat bij de aanvraag een beschrijving wordt verstrekt van de maatregelen die worden getroffen voor het controleren van de emissies.

Onder a, onder 6°

Om te borgen dat degene die een ippc-installatie of andere milieubelastende installatie gaat exploiteren al in het ontwerpstadium van een installatie rekening houdt met het zoveel mogelijk voorkomen, verminderen en uitbannen van verontreiniging, moet een overzicht van de door de aanvrager bestudeerde alternatieven voor de voorgestelde technologie, techniek en maatregelen beschreven worden. Ook economische aspecten kunnen daar onderdeel van zijn. Het begrip andere milieubelastende installatie is omschreven in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving.

Onder a, onder 7°

Ongewone voorvallen, zoals storingen in het productieproces of in daarbij ingezette milieuvoorzieningen, kunnen significante veranderingen veroorzaken in de emissies ten opzichte van het continue patroon. Het is dus nodig dat er inzicht bestaat in de redelijkerwijs mogelijk te achten ongewone voorvallen die zich in het productieproces kunnen voordoen en de gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam en zuiveringtechnisch werk daarvan. Ook kan het zijn dat waar in normale bedrijfsomstandigheden slechts in beperkte mate sprake is van belasting van het oppervlaktewaterlichaam of zuiveringtechnisch werk, die bij ongewone omstandigheden zoals een brand, verstrekkende nadelige gevolgen kunnen veroorzaken.

In paragraaf 4.9.10 van de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel voor de Omgevingswet (Kamerstukken II 2013/14, 33962, nr. 3) is toegelicht wat moet worden verstaan onder "een ongewoon voorval dat redelijkerwijs mogelijk is te achten".
Of een beschrijving nodig is, hangt af van de concrete bedrijfs- en omgevingsomstandigheden. Van belang zijn daarbij vooral:
- de aard en hoeveelheid van de gevaarlijke stoffen die aanwezig zijn in de ippc-installatie of andere milieubelastende installatie;

- de aanwezigheid van stoffen die bij een ongewoon voorval, zoals
brand, kunnen worden omgezet in bepaalde chemicaliën die bij ongecontroleerd vrijkomen een aanzienlijke belasting van het oppervlaktewaterlichaam of zuiveringtechnisch werk kunnen opleveren;
- de aard van de handelingen die met de betrokken gevaarlijke stoffen worden verricht; en
- de gevoeligheid van de omgeving.

Onder b

De niet-technische samenvatting moet voor een algemeen publiek voldoende inzicht geven om zich een oordeel te kunnen vormen over de vergunningaanvraag en de gevolgen die de activiteiten voor het oppervlaktewaterlichaam of zuiveringtechnisch werk zouden kunnen hebben (zie ook ABRS 26 november 20013, 200204619). Per vergunningaanvraag kan worden beoordeeld op welke manier een niet-technische samenvatting wordt opgesteld. Dit is afhankelijk van de ingewikkeldheid en technische complexiteit van de aanvraag die voorligt.

Artikel 7.26 (module: milieubelastende activiteiten met bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en behandelen en zuiveren van afvalwater) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In deze module zijn de aanvraagvereisten opgenomen die van toepassing zijn verklaard in artikelen die gaan over activiteiten met bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen of het behandelen of zuiveren van afvalwater. De aanvraagvereisten zijn erop gericht om een beoordeling mogelijk te maken of sprake is van een doelmatig beheer van afvalstoffen. Een van de elementen van een doelmatig beheer van afvalstoffen is dat een effectief toezicht op het beheer van de afvalstoffen mogelijk is en dat het beheer van afvalstoffen efficiënt en effectief is. Een ander element is de afvalhiërarchie voor afvalstoffen. De afvalhiërarchie geeft een voorkeursvolgorde aan voor afvalstoffen: preventie, voorbereiding voor hergebruik, recycling, andere nuttige toepassing (waaronder energieterugwinning) en veilige verwijdering. De invulling van het begrip ‘doelmatig beheer van afvalstoffen’ en daarbij behorende doelmatigheidselementen krijgt primair vorm in het Landelijk afvalbeheerplan 2017 – 2029 (LAP). Zo komt de afvalhiërarchie als doelmatigheidselement in het LAP terug als standaard voor afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. Die standaard geeft aan wat de minimale hoogwaardigheid van verwerking is (minimumstandaard) ter invulling van de afvalhiërarchie.

Onder a

Deze aanvraagvereisten gelden zowel voor te ontvangen afvalstoffen als voor ‘eigen’ afvalstoffen. Met te ontvangen afvalstoffen worden afvalstoffen bedoeld die via afgifte of inzameling worden verkregen. Afgifte is een feitelijke fysieke, overdracht van afvalstoffen, bijvoorbeeld het afgeven van afvalstoffen aan een milieustraat. Voor het begrip inzameling van afvalstoffen wordt in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving verwezen naar de betekenis die daaraan in de Wet milieubeheer wordt gegeven. Van afgifte of inzameling is in ieder geval sprake als de afvalstof overgaat van de ene rechtspersoon of natuurlijke persoon naar een andere rechtspersoon of natuurlijke persoon. Maar ook als sprake is van dezelfde rechtspersoon (of natuurlijke persoon) kan sprake zijn van het afgeven van afvalstoffen. Volgens artikel 1.1, vijfde lid, onder b, van de Wet milieubeheer is sprake van het zich ontdoen van afvalstoffen door afgifte als bijvoorbeeld een bedrijf afvalstoffen produceert binnen een vestiging en deze afgeeft aan een nevenvestiging van het bedrijf dat behoort tot dezelfde rechtspersoon. Er is geen sprake van afgifte of inzameling wanneer een bedrijf op locatie, bij een ander, werkzaamheden verricht en zijn afvalstoffen die bij de werkzaamheden vrijkomen, meeneemt naar de eigen bedrijfslocatie. Gedacht kan worden aan een hovenier die op een locatie van een ander snoeiwerkzaamheden verricht en zijn snoeiafval meeneemt naar zijn eigen locatie, of een bedrijf dat elders onderhoudswerkzaamheden uitvoert en zijn daarbij vrijkomende afvalstoffen meeneemt naar de eigen locatie.

Onder 'aard' worden de kenmerken en eigenschappen van de afvalstof verstaan. Hieronder vallen bijvoorbeeld:
- soort afvalstof of benaming afvalstof;
- gevaarlijke afvalstof of ongevaarlijke afvalstof;
- fysieke eigenschappen, zoals vast, vloeibaar, gas, slurrie, brij/pasta of poeder;
- chemische eigenschappen en gevaarseigenschappen, zoals brandbaar of bijtend.

Onder 'samenstelling' worden verstaan de fracties of stoffen waaruit de afvalstoffen bestaan en de verhouding waarin deze voorkomen.

Met 'herkomst' wordt het ontstaansproces van de afvalstoffen bedoeld. Bijvoorbeeld afvalstoffen afkomstig van de oppervlaktebehandeling van metalen.

Codes die gebruikt worden om (afval)stoffen te classificeren kunnen veel informatie geven over de aard, samenstelling of herkomst van de afvalstoffen (zoals ADR-klasse, UN-code, indeling afvalstof volgens Europese afvalstoffenlijst (Euralcode)).

Het zal niet altijd mogelijk zijn om de genoemde elementen te specificeren. Zo zal niet in alle gevallen al in de aanvraag aangegeven kunnen worden wat de samenstelling of de herkomst van de afvalstoffen zal zijn. In die gevallen kan vaak worden volstaan met een algemenere beschrijving of aanduiding daarvan.

De 'wijze van registratie' geeft bijvoorbeeld antwoord op de volgende vragen:
- Vindt registratie elektronisch plaats of niet?
- Worden alleen de begeleidingsbrieven bewaard of vindt registratie plaats in een apart systeem?
- Is registratie gekoppeld aan de weegbrug of niet?
- Is registratie gekoppeld aan de financiële administratie of niet?
- Welke persoon registreert?
- Wanneer vindt registratie plaats?
- Vindt registratie plaats per vracht of aanbieder?
- Wat is de frequentie van registratie?
- Hoe is de registratie inzichtelijk gemaakt?

Over de wijze van registratie hoeven alleen gegevens te worden verstrekt als registratie plaats moet vinden. Wanneer registratie verplicht is volgt uit de Wet milieubeheer, het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen of uit de voorschriften van de omgevingsvergunning.

Onder b

Bij de aanvraag moet per afvalstof worden aangegeven welke handelingen van nuttige toepassing of verwijdering ermee plaatsvinden zodat getoetst kan worden op een doelmatig beheer van afvalstoffen. Het kan gaan om afvalstoffen die zijn afgegeven of ingezameld. Maar het kan ook gaan om afvalstoffen die (nog) niet zijn afgegeven of ingezameld.
Bij handeling van nuttige toepassing en verwijdering gaat het om (voorbereidende) handelingen met afvalstoffen zoals opslaan, mengen, verkleinen, storten, scheiden, verbranden, recyclen of andere handelingen die in afdeling 3.5 van het Besluit activiteiten leefomgeving zijn geregeld.

Onder c

Ook voor afvalstoffen die ontstaan bij nuttige toepassing of verwijdering moet worden aangegeven welke handelingen van nuttige toepassing of verwijdering ermee plaatsvinden zodat getoetst kan worden op een doelmatig beheer van afvalstoffen. Het maakt daarbij niet uit of die wijze van nuttige toepassing of verwijdering op dezelfde locatie of op een andere locatie plaatsvindt. Van de afvalstoffen die ontstaan moet ook de wijze van registratie zijn aangegeven. Voor een toelichting op de wijze van registratie wordt verwezen naar de toelichting op onderdeel a.

Onder d

Tijdens het nuttig toepassen of verwijderen kunnen ook stoffen of materialen ontstaan die geen afvalstof meer zijn (einde-afvalfase). Met het oog op het Rijksbrede programma circulaire economie dat inzet op een circulaire economie, is het van belang aan te geven hoe de stoffen of materialen die de einde-afvalfase hebben bereikt, worden afgezet. Van die stoffen of materialen moet ook de wijze van registratie zijn aangegeven. Voor een toelichting op de wijze van registratie wordt verwezen naar de toelichting op onderdeel a.

Onder e

Per handeling van nuttige toepassing of verwijdering en per afvalstof moet de maximale opslagcapaciteit en de maximale verwerkingscapaciteit (in tonnen per jaar) zijn aangegeven. Het kan gaan om afvalstoffen die zijn afgegeven of ingezameld. Maar het kan ook gaan om afvalstoffen die (nog) niet zijn afgegeven of ingezameld.

Onder f

Dit aanvraagvereiste geldt alleen voor te ontvangen afvalstoffen. Daarmee worden afvalstoffen bedoeld die via afgifte of inzameling worden verkregen. Afgifte is een feitelijke fysieke, overdracht van afvalstoffen, bijvoorbeeld het afgeven van afvalstoffen aan een milieustraat. Voor het begrip inzameling van afvalstoffen wordt in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving verwezen naar de betekenis die daaraan in de Wet milieubeheer wordt gegeven. Van afgifte of inzameling is in ieder geval sprake als de afvalstof overgaat van de ene rechtspersoon of natuurlijke persoon naar een andere rechtspersoon of natuurlijke persoon. Maar ook als sprake is van dezelfde rechtspersoon (of natuurlijke persoon) kan sprake zijn van het afgeven van afvalstoffen. Volgens artikel 1.1, vijfde lid, onder b, van de Wet milieubeheer is sprake van het zich ontdoen van afvalstoffen door afgifte als bijvoorbeeld een bedrijf afvalstoffen produceert binnen een vestiging en deze afgeeft aan een nevenvestiging van het bedrijf dat behoort tot dezelfde rechtspersoon. Er is geen sprake van afgifte of inzameling wanneer een bedrijf op locatie, bij een ander, werkzaamheden verricht en zijn afvalstoffen die bij de werkzaamheden vrijkomen, meeneemt naar de eigen bedrijfslocatie. Gedacht kan worden aan een hovenier die op een locatie van een ander snoeiwerkzaamheden verricht en zijn snoeiafval meeneemt naar zijn eigen locatie, of een bedrijf dat elders onderhoudswerkzaamheden uitvoert en zijn daarbij vrijkomende afvalstoffen meeneemt naar de eigen locatie.

De procedures van acceptatie, administratieve organisatie en interne controle spelen een rol om een effectief en efficiënt beheer van de afvalstoffen veilig te stellen en bij het mogelijk maken van effectief toezicht op het beheer van de afvalstoffen.

In het Landelijk afvalbeheerplan 2017 – 2029 is in deel ‘D.3 Acceptatie- en verwerkingsbeleid en administratieve organisatie en interne controle’ van het beleidskader aangegeven welke elementen ten minste moeten zijn opgenomen in de procedures van acceptatie, administratieve organisatie en interne controle.

Artikel 7.27 (module: exploiteren van een ippc-installatie, andere milieubelastende installatie, Seveso-inrichting, mijnbouwwerk, militaire zeehaven of luchthaven, milieubelastende activiteiten in de minerale producten industrie en voedingsmiddelenindustrie en verbranden of verwerken van afvalstoffen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In deze module zijn de aanvraagvereisten opgenomen die van toepassing zijn verklaard op aanvragen om omgevingsvergunningen voor de volgende milieubelastende activiteiten:
- het exploiteren van een ippc-installatie;

- het exploiteren van een andere milieubelastende installatie;
- het exploiteren van een Seveso-inrichting; en
- het verbranden van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen.

Daarnaast wordt deze module soms ook van toepassing verklaard op aanvragen om omgevingsvergunningen voor andere milieubelastende activiteiten. Het gaat dan om milieubelastende activiteiten die naar aard en omvang vergelijkbaar zijn met de hiervoor genoemde milieubelastende activiteiten.

De aanvraagvereisten in dit artikel sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten die uiteen vallen in een algemeen deel, paragraaf 8.5.1.1, en een bijzonder deel, paragraaf 8.5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. De inhoud en werking van deze beoordelingsregels worden toegelicht in afdeling 11.6 van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving. In het algemeen deel van de beoordelingsregels voor de vergunningplichtige milieubelastende activiteiten is de richtlijn industriële emissies als uitgangspunt genomen. Dit is vooral zichtbaar in de artikelen 8.9 en 8.10 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. De aanvraagvereisten in dit artikel sluiten daarbij aan en vormen de implementatie van de aanvraagvereisten die in artikel 12 van de richtlijn industriële emissies zijn opgenomen voor ippc-installaties. Verder zijn de vereisten ontleend aan de beginselen van artikel 11 van de richtlijn industriële emissies waarnaar in artikel 12 van die richtlijn wordt verwezen. Hieronder vallen de toepassing van de beste beschikbare technieken en het treffen van alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging.

Ten opzichte van artikel 12 van de richtlijn industriële emissies zijn de aanvraagvereisten in dit artikel niet aangevuld of geconcretiseerd. Vooraf zijn de aard en de effecten van de milieubelastende activiteit waarvoor een vergunning wordt aangevraagd namelijk moeilijk te voorspellen. Daarnaast zijn vaak ook locatie specifieke aspecten van belang. Op deze manier wordt de richtlijn industriële emissies bovendien zo precies mogelijk geïmplementeerd. De beoordeling van de vergunningaanvraag is dus een individuele beoordeling en de aanvraagvereisten laten, net als de beoordelingsregels, daartoe de ruimte. Bevoegd gezag en vergunningaanvrager stellen samen vast welke aanvraaggegevens nodig zijn om op de aanvraag te beslissen en of er onderzoeken noodzakelijk zijn. Hierbij gelden de uitgangspunten die al genoemd zijn in het algemeen deel van de toelichting. Kort gezegd komt het er op neer dat van het bevoegd gezag wordt verwacht dat terughoudend wordt omgegaan met het verlangen van onderzoeken en alleen die gegevens van de aanvrager worden verlangd die echt nodig zijn voor de beoordeling van de aanvraag. Voor veel gangbare activiteiten kan mogelijk worden aangesloten bij de meldingsvereisten en het verstrekken van gegevens en bescheiden die op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving zouden gelden als er sprake zou zijn van algemene regels.

Soms kan het zijn dat, naast de algemene beoordelingsregels, er één of meerdere specifieke beoordelingsregels van toepassing zijn. In dat geval zal het bevoegd gezag daarvoor specifieke gegevens en bescheiden nodig hebben. Een voorbeeld is de luchtkwaliteit. Door de gegevens en bescheiden die bij de aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden verstrekt hierop toe te spitsen kan het bevoegd gezag de aanvraag toetsen aan de beoordelingsregels van artikel 8.17 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Onder a, onder 1°

Bij de beschrijving van de installatie zal moeten worden aangegeven wat de belangrijkste elementen daarvan zijn. De beschrijving zal meestal zijn voorzien van een of meer plattegronden met daarop:
1. de indeling van de locatie;
2. de ligging van gebouwen en installaties;
3. de functie van gebouwen en terreinen; en
4. de ligging van infrastructuur, zoals de ligging van afvoeren.

Verder gaat het bijvoorbeeld vaak om de belangrijkste kenmerken van de hoofdapparatuur of -installaties en de eventuele bijzondere materialen of speciale uitvoeringen. Informatie over de bij het ontwerp of realisatie toegepaste of toe te passen codes, standaards, richtlijnen of normen kan daarbij nodig zijn.

De beschrijving van de activiteiten moet een goed inzicht geven in de activiteiten die worden verricht. Hierbij is het niet de bedoeling dat tot in detail wordt gespecificeerd welke activiteiten worden verricht en welke samenhang daartussen is. De activiteiten en hun onderlinge samenhang die voor een beoordeling van de mogelijke nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving van belang zijn moeten worden beschreven. Dat is namelijk de basis waarop de beoordeling plaatsvindt. De gegevens over de belasting van de fysieke leefomgeving moeten daarbij aansluiten.

Bij de beschrijving van de installatie en activiteiten valt verder te denken aan bouwkundige, technische en procesmatig logisch geordende eenheden of middelen, waarbinnen of waarlangs de activiteiten of processen zich voltrekken. Daarbij valt ook te denken aan opslagplaatsen voor (bulk)goederen of stortgoed, aan opslagtanks, tankputten, drukhouders en silo's, en dergelijke. Bij installaties moet gedacht worden aan machines, werktuigen, opslagtanks, reactoren, warmtewisselaars, compressoren e.d. en hun onderlinge samenhang.
Als dat voor een beoordeling nodig is, zullen ook de functie die de technieken of installaties hebben, of sprake is van bijzondere materialen, uitvoeringen, processen of stoffen, en de locatie van installaties van belang zijn. Bij ingewikkelde installaties en activiteiten zal het bevoegd gezag inzicht willen krijgen in de inhoud en capaciteit en in de in normale omstandigheden heersende procescondities van de installaties of apparatuur.

Onder a, onder 2°

Het is niet nodig dat bij de aanvraag een gespecificeerde lijst wordt verstrekt van de diverse maten, kenmerken of uitvoeringen van de grondstoffen en hulpmaterialen, andere stoffen en energie die worden gebruikt of gegenereerd. Bij opslag van (gevaarlijke) stoffen zullen bijvoorbeeld niet de merknamen van de stoffen opgegeven hoeven te worden. Het gaat om gegevens zodat het bevoegd gezag zich een juist beeld kan vormen van de activiteiten, processen en risico’s die kunnen plaatsvinden. Bij een grote verscheidenheid, kan voor een groepsindeling worden gekozen. Ook hoeven slechts de voor de beoordeling relevante grondstoffen en hulpmaterialen, andere stoffen en energie te worden opgenomen. Deze kunnen inzichtelijk (eventueel groepsgewijs geordend) worden gepresenteerd waarbij ook gegevens over de eigenschappen moeten worden verstrekt. Daarbij valt te denken aan fysische eigenschappen (kookpunt, smeltpunt, dampspanning, etc.), chemische eigenschappen (ontstekingstemperatuur, reukgrens, explosiegrenzen, reactie-eigenschappen, toxicologische eigenschappen, etc.). Van belang kan zijn in welke verschijningsvormen (fasen, vast, vloeibaar of gas) de stoffen of producten zullen worden opgeslagen.

Energie die wordt gebruikt, wordt als een grondstof gezien. Dit betekent dat de aanvraag inzage moet geven in:
- de soort energie die wordt gebruikt;
- de hoeveelheid energie die wordt gebruikt; en
- de oorsprong van de gebruikte energie.

Onder a, onder 3° en 4°

Bij emissies gaat het in eerste instantie om emissies in het water, de bodem en de lucht. Bij emissies in het water gaat het niet om de directe lozingen op een oppervlaktewaterlichaam. Die emissies worden namelijk geregeld in de omgevingsvergunning voor de lozingsactiviteit. Hier gaat het om emissies in bijvoorbeeld de bodem of de lucht die (indirect) gevolgen hebben voor het water. In meer uitzonderlijke gevallen kan het bij emissies ook gaan om geluid, straling, stank, trillingen of andere vormen van belasting van de fysieke leefomgeving. Steeds zal moeten worden

bezien of het noodzakelijk is uitgebreide, al dan niet kwantitatieve, onderzoeksverplichtingen op te leggen, of dat op een eenvoudiger manier de emissie voldoende inzichtelijk kan worden gemaakt. In veel gevallen zal een kwalitatieve benadering volstaan. Voor de beoordeling van de gevolgen door het bevoegd gezag is inzicht in de emissiebronnen en de locatie waar deze zich bevinden van belang.

Er zullen geen gegevens over alle denkbare directe of indirecte gevolgen die de emissies voor het milieu kunnen veroorzaken verstrekt hoeven te worden. Een beschrijving van de bijdrage van een bepaalde activiteit aan de opwarming van de aardatmosfeer of een beschrijving van de ecologische wijzigingen die zich precies voor zullen doen in het totale aquatisch milieu, gaan bijvoorbeeld te ver. Steeds zal afgewogen worden welke emissies bij de voorliggende aanvraag relevant zijn.

Onder a, onder 5° en onder b

Met toestand van de locatie wordt vooral bedoeld de kwaliteit van de bodem en het grondwater. In onderdeel b is dat verder uitgewerkt. Het nulonderzoek is geen bodembeschermende maatregel, maar biedt een referentiekader of toetsingsgrondslag voor een eindonderzoek. De kwaliteit van bodem- en grondwater kan na beëindiging van de activiteit worden hersteld tot de bodemkwaliteit dat is vastgesteld in dit onderzoek.

Het bodemonderzoek is alleen gericht op de bodembedreigende stoffen die als gevolg van de activiteit in de bodem kunnen geraken of daarin terecht kunnen zijn gekomen. Als bij de activiteit bijvoorbeeld geen olie wordt opgeslagen of gebruikt dan hoeft dus ook geen onderzoek te worden verricht naar eventueel aanwezige olieverontreiniging. Daarnaast moet het bodemonderzoek alleen worden uitgevoerd op de plaatsen waar bodembedreigende activiteiten worden verricht.

Het bodemonderzoek moet voldoen aan NEN 5725 en NEN 5740 en het veldwerk moet worden verricht door een persoon of een instelling met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 2000 of een certificatie- of inspectie-instantie met een erkenning bodemkwaliteit voor AS SIKB 2000. Het rapport moet informatie bevatten over de soort en concentratie van de aangetroffen verontreinigende stoffen en van welke bronnen deze afkomstig zijn en informatie over de geschiedenis van het terrein.

Als er bestaande informatie is over bodem- en grondwatermonsters van de verontreinigende stoffen die bij de activiteit worden gebruikt kunnen deze gegevens in de rapportage verwerkt worden. In een aantal gevallen zal de bodemkwaliteit van een locatie zelfs helemaal al bekend zijn. In die gevallen kan het bevoegd gezag met reeds bestaande onderzoeken genoegen nemen en is verder onderzoek niet nodig

Onder a, onder 6°

Om te toetsen of voldaan wordt aan de beoordelingsregel uit artikel 8.10 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, is het nodig dat de beoogde technieken ter voorkoming of, als dat niet mogelijk is, ter vermindering van de emissies van de activiteiten worden beschreven. Bij de toetsing spelen bij een ippc-installatie de Europees vastgestelde BBT-conclusies een belangrijke rol. Op nationaal niveau zijn er ook de informatiedocumenten uit bijlage XVIII bij het Besluit kwaliteit leefomgeving. Met de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag moeten worden verstrekt zal hierop moeten worden aangesloten.

Onder a, onder 7°

De aard en omvang van de afvalstoffen die ontstaan moeten inzichtelijk zijn om te kunnen beschrijven welke maatregelen worden getroffen voor de preventie, de voorbereiding voor hergebruik, de recycling en de terugwinning van de voortgebrachte afvalstoffen. Vaak zullen dit maatregelen zijn die gericht zijn op nuttige toepassing van die stoffen, bijvoorbeeld door een actief

onderzoek naar mogelijkheden om de afvalstoffen in te brengen in nieuwe productieprocessen, of een scheiding in diverse componenten, zodat deze hergebruikt of nuttig toegepast kunnen worden.

Onder a, onder 8°

Bij de beslissing op de aanvraag moet het bevoegd gezag de gevolgen voor de fysieke leefomgeving beoordelen. Ook kan het zijn dat aanvrager bepaalde doelstellingen moet behalen. Het kan dan ook nodig zijn dat het bevoegd de daadwerkelijke belasting van de fysieke leefomgeving na het verlenen van de vergunning wil monitoren. Daarom is het van belang dat bij de aanvraag een beschrijving wordt verstrekt van de maatregelen die worden getroffen voor het controleren van de emissies in het milieu.

Onder a, onder 9°

Om te borgen dat degene die een ippc-installatie of andere milieubelastende installatie gaat exploiteren al in het ontwerpstadium van een installatie rekening houdt met het zoveel mogelijk voorkomen, verminderen en uitbannen van verontreiniging, moet een overzicht van de door de aanvrager bestudeerde alternatieven voor de voorgestelde technologie, techniek en maatregelen beschreven worden. Ook economische aspecten kunnen daar onderdeel van zijn.

Onder a, onder 10°

Bij de beslissing op de aanvraag om een vergunning moeten de gevolgen voor het milieu die verband houden met verbruik van energie worden betrokken. Daarom beoordeelt het bevoegd gezag de mogelijkheden voor een zuinig gebruik daarvan. Bij de aanvraag moeten daarom de maatregelen worden beschreven die worden getroffen om een doelmatig energiegebruik te bevorderen.

Onder a, onder 11°

Ongewone voorvallen, zoals storingen in het productieproces of in daarbij ingezette milieuvoorzieningen, kunnen significante veranderingen veroorzaken in de emissies ten opzichte van het continue patroon. Het is dus nodig dat er inzicht bestaat in de redelijkerwijs mogelijk te achten ongewone voorvallen die zich in het productieproces kunnen voordoen en de gevolgen voor de fysieke leefomgeving daarvan. Ook kan het zijn dat waar in normale bedrijfsomstandigheden slechts in beperkte mate sprake is van belasting van de fysieke leefomgeving, die bij ongewone omstandigheden zoals een brand, verstrekkende nadelige gevolgen kunnen veroorzaken.

In paragraaf 4.9.10 van de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel voor de Omgevingswet (Kamerstukken II 2013/14, 33962, nr. 3) is toegelicht wat moet worden verstaan onder "een ongewoon voorval dat redelijkerwijs mogelijk is te achten".
Of een beschrijving nodig is, hangt af van de concrete bedrijfs- en omgevingsomstandigheden. Van belang zijn daarbij vooral:
- de aard en hoeveelheid van de gevaarlijke stoffen die aanwezig zijn in de ippc-installatie of andere milieubelastende installatie;
- de aanwezigheid van stoffen die bij een ongewoon voorval, zoals brand, kunnen worden omgezet in bepaalde chemicaliën die bij ongecontroleerd vrijkomen in het milieu een aanzienlijke belasting van de fysieke leefomgeving kunnen opleveren;
- de aard van de handelingen die met de betrokken gevaarlijke stoffen worden verricht; en
- de gevoeligheid van de omgeving.

Onder c

De niet-technische samenvatting moet voor een algemeen publiek voldoende inzicht geven om zich een oordeel te kunnen vormen over de vergunningaanvraag en de gevolgen die de activiteiten voor

het milieu zouden kunnen hebben (zie ook ABRS 26 november 20013, 200204619). Per vergunningaanvraag kan worden beoordeeld op welke manier een niet-technische samenvatting wordt opgesteld. Dit is afhankelijk van de ingewikkeldheid en technische complexiteit van de aanvraag die voorligt.

§ 7.1.3.2 Lozen op een zuiveringtechnisch werk

Artikel 7.28 (lozingsactiviteit: lozen op een zuiveringtechnisch werk) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van een milieubelastende activiteit op een zuiveringtechnisch werk, bedoeld in artikel 3.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Een zuiveringtechnisch werk is in bijlage I bij de Omgevingswet omschreven als een werk voor het zuiveren van stedelijk afvalwater, in exploitatie bij een waterschap of gemeente, of een rechtspersoon die door het bestuur van een waterschap met de zuivering van stedelijk afvalwater is belast, met inbegrip van het bij dat werk behorende werk voor het transport van stedelijk afvalwater.

Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.23, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel. De lijst met stoffen die worden geloosd op het zuiveringstechnisch werk (artikel 7.23, onder d) is onder meer nodig voor het stellen van normen aan de lozing door het zuiveringtechnisch werk op het watersysteem.

Artikel 7.29 (milieubelastende activiteit: stookinstallatie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel wordt met de Invoeringsregeling geregeld welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een stookinstallatie met een nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 100 kW, waarin een andere stof wordt verstookt dan aardgas, propaangas, butaangas, vergistingsgas, vloeibare brandstoffen, met uitzondering van biodiesel, biodiesel die voldoet aan NEN-EN 14214 en rie-biomassag en pellets gemaakt uit rie-biomassa, bedoeld in de artikelen 3.4, eerste lid, en 3.5 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

§ 7.1.3.3 Activiteiten die bedrijfstakken overstijgen

Artikel 7.30 (milieubelastende activiteit: zendmasten) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het omzetten van elektrische energie in elektromagnetische stralingsenergie, als het elektrisch vermogen groter is dan 4 kW, bedoeld in artikel 3.10 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten die zijn opgenomen in paragraaf 8.5.1.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor de beoordeling van de aanvraag zijn met name de gevolgen van elektromagnetische velden relevant. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Artikel 7.31 (milieubelastende activiteit: windpark met 20 of meer windturbines) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het opwekken van elektriciteit met een windturbine, voor zover het gaat om een windpark met 20 of meer windturbines, bedoeld in artikel 3.12 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Naast de vergunning voor de milieubelastende activiteit gelden voor het opwekken van elektriciteit met een windturbine ook de algemene regels uit paragraaf 4.30 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Deze milieubelastende activiteit is in bijlage V, nummer C2, bij het Omgevingsbesluit aangewezen als een project waarvoor bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Dit op grond van artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder a, van de Omgevingswet. De aanvraagvereisten kunnen beperkt blijven omdat de gegevens en bescheiden die zijn verkregen in het kader van de milieueffectrapportage kunnen worden gebruikt voor het beoordelen van de aanvraag om de omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit.

Eerste lid, onder a tot en met c

De aanvraagvereisten zijn ontleend aan de gegevens en bescheiden die bij een melding moeten worden verstrekt op grond van artikel 4.427 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Die aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over externe veiligheid die in artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.12 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.12 in die nota van toelichting.

Eerste lid, onder d

Voor het opwekken van elektriciteit met een windturbine, voor zover het gaat om een windpark met 20 of meer windturbines, kan de omgevingsvergunning alleen worden verleend als een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van de activiteit in acht wordt genomen van ten hoogste een op de miljoen per jaar voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving en bijlage VII, onder E, onder 2, bij dat besluit). Het plaatsgebonden risico is in artikel 5.6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving omschreven als de kans op het overlijden van een onbeschermd en continu aanwezig persoon buiten de begrenzing van de locatie waar een activiteit wordt verricht als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door die activiteit. Om de beoordeling uit te kunnen voeren heeft het bevoegd gezag de berekende afstand nodig voor het plaatsgebonden risico. Deze berekening moet worden verricht volgens de methode die in het tweede lid van toepassing is verklaard.
De aanvraag moet verder gegevens bevatten over een aantal eigenschappen van de windturbines.

Eerste lid, onder e

De aanvraag moet ook de coördinaten bevatten van de windturbines. Het digitaal stelsel Omgevingswet, dat een juridische basis krijgt met het voorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet en het Invoeringsbesluit Omgevingswet, gaat gebruik maken van twee coördinatenstelsels, te weten het Rijksdriehoekstelsel en het European Terrestrial Reference System 1989. Welk stelsel moet worden gebruikt zal nog worden bepaald in deze regeling.

De coördinaten en de afstanden gebruikt het bevoegd gezag niet alleen om te bepalen of aan de veiligheidsafstanden wordt voldaan maar ook voor het vaststellen van een omgevingsplan waarin op grond van artikel 5.7 van het Besluit kwaliteit leefomgeving een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht moet worden genomen van ten hoogste een op de miljoen per jaar voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties. Voor windturbines geldt op grond van artikel 5.11, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving een grenswaarde voor het plaatsgevonden risico van ten hoogste een op de honderdduizend per jaar voor beperkt kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare locaties. Op grond van de artikelen 5.8, eerste lid, onder c, en 5.11, vierde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving en bijlage VII, onder E, bij dat besluit, worden de afstanden berekend.

Artikel 7.32 (milieubelastende activiteit: windpark met 3 tot 20 windturbines, alleen vanwege mer-beoordeling) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel wordt met de Invoeringsregeling geregeld welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het opwekken van elektriciteit met een windturbine, voor zover het gaat om een windpark met 3 tot 20 windturbines, bedoeld in de artikelen 3.11 en 3.13 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 7.33 (milieubelastende activiteit: koelinstallatie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het aanwezig hebben van een koelinstallatie, voor zover het gaat om een koelinstallatie met meer dan 100 kg koolwaterstoffen of 1.500 kg ammoniak, bedoeld in artikel 3.16 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Eerste lid, onder a tot en met c

Deze aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.1, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over het criterium in artikel 8.9, eerste lid, onder f, van het Besluit kwaliteit leefomgeving dat energie doelmatig wordt gebruikt. Bij koelinstallaties kan het doelmatig gebruik van energie van belang zijn. Daarom beoordeelt het bevoegd gezag de mogelijkheden voor een zuinig gebruik daarvan. Bij de aanvraag moeten gegevens en bescheiden worden verstrekt over het verbruik van elektriciteit en aardgas. Daarnaast moet een beschrijving worden verstrekt van de maatregelen die worden getroffen met het oog op een doelmatig gebruik van energie.
Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.9 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.9 in die nota van toelichting.

Eerste lid, onder d

Het ongewenst vrijkomen van het koudemiddel kan verschillende effecten veroorzaken, zoals brand of explosie. Het is van belang dat vooraf inzicht bestaat in de ongewone voorvallen die zich kunnen voordoen en welke daarop toegesneden maatregelen worden getroffen om deze voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan te voorkomen. Op grond van artikel 19.1 van de Omgevingswet wordt onder het voorkomen van de nadelige gevolgen van een ongewoon voorval ook verstaan:
a. het zoveel mogelijk beperken of ongedaan maken van die gevolgen;
b. het voorkomen dat het voorval verergert, voortduurt of zich herhaalt;
c. het wegnemen van de oorzaak van het voorval.

Eerste lid, onder e

Aan de hand van de gegevens en bescheiden die op grond van dit onderdeel moeten worden verstrekt, kan het bevoegd gezag beoordelen of voldaan wordt aan de afstanden tot beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties. Deze afstanden kunnen worden afgeleid van tabel B.1.1 in bijlage VII, onder B, bij het Besluit kwaliteit leefomgeving.

De aanvraagvereisten in dit onderdeel sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over externe veiligheid die in artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.12 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.12 in die nota van toelichting.

De aanvraag moet ook de coördinaten bevatten van de koelinstallatie. Het digitaal stelsel Omgevingswet, dat een juridische basis krijgt met het voorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet en het Invoeringsbesluit Omgevingswet, gaat gebruik maken van twee coördinatenstelsels, te weten het Rijksdriehoekstelsel en het European Terrestrial Reference System 1989. Welk stelsel moet worden gebruikt zal nog worden bepaald in deze regeling. Voor de coördinaten, bedoeld in dit artikel, wordt het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting gebruikt. Dit stelsel is vastgesteld in 2000 (RD2000 systeem) en is een passief referentiesysteem dat onderdeel uitmaakt van de geodetische infrastructuur en dat wordt bijgehouden door het Kadaster. De coördinaten en de afstanden gebruikt het bevoegd gezag niet alleen om te bepalen of aan de veiligheidsafstanden wordt voldaan maar ook voor het vaststellen van een omgevingsplan waarin op grond van de artikelen 5.7 en 5.11 van het Besluit kwaliteit leefomgeving een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht moet worden genomen van ten hoogste een op de miljoen per jaar voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties.

Eerste lid, onder f en tweede lid

Voor koelinstallaties met ten minste 10.000 kg ammoniak of met een diameter van de vloeistofleiding naar de verdamper van meer dan 80 mm, kan de omgevingsvergunning alleen worden verleend als een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van de activiteit in acht wordt genomen van ten hoogste een op de miljoen per jaar voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving en bijlage VII, onder E, onder 2, bij dat besluit). Het plaatsgebonden risico is in artikel 5.6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving omschreven als de kans op het overlijden van een onbeschermd en continu aanwezig persoon buiten de begrenzing van de locatie waar een activiteit wordt verricht als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door die activiteit. Om de beoordeling uit te kunnen voeren heeft het bevoegd gezag de berekende afstand nodig voor het plaatsgebonden risico. Deze berekening moet worden verricht volgens de methode die in het tweede lid van toepassing is verklaard.
Op grond van artikel 5.15 van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties binnen een brandaandachtsgebied, een explosieaandachtsgebied en een gifwolkaandachtsgebied rekening gehouden met de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door een activiteit. De begrenzing van de aandachtsgebieden zijn opgenomen in artikel 5.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Op grond van artikel 5.12 van dat besluit zijn in bijlage VII bij dat besluit voor een aantal activiteiten afstanden aangegeven. Voor andere activiteiten moeten de afstanden worden berekend. Dat laatste geldt voor de activiteit in dit artikel. Bij de aanvraag moet de berekende afstand van de aandachtsgebieden worden verstrekt. Deze berekening moet worden verricht volgens de methode die in het tweede lid van toepassing is verklaard. Binnen een aandachtsgebied zijn verschillende zones te onderscheiden die bepalend kunnen zijn voor de mate waarin het bevoegd gezag van

oordeel is dat het bieden van bescherming zinvol, haalbaar en betaalbaar is. Het rekenbestand bevat alle informatie die gebruikt is voor het bepalen van de aandachtsgebieden. Naast informatie over de scenario's die bij de berekening zijn gebruikt, bevat het rekenbestand informatie over de zones binnen een aandachtsgebied die specifiek van belang zijn bij een plasbrand, fakkelbrand, kokende vloeistof-gasexpansie-explosie (Boiling Liquid Expanding Vapor Explosion, BLEVE), andersoortige explosie dan een BLEVE of gifwolk. Het rekenbestand biedt het bevoegd gezag de informatie die nodig is voor een evenwichtige afweging van de risico's en de mogelijke beschermende maatregelen.

Eerste lid, onder g

In Bijlage XVIII van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn informatiedocumenten over de beste beschikbare technieken opgenomen. Voor het toepassen van ammoniak in koelinstallaties geldt PGS 13. Met de in dit onderdeel gevraagde beschrijving van de maatregelen die worden getroffen om aan deze PGS te voldoen, krijgt het bevoegd inzicht of er aan de beste beschikbare technieken wordt voldaan. Daarmee sluit dit aanvraagvereiste aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.1, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over het criterium in artikel 8.9, eerste lid, onder d, van het Besluit kwaliteit leefomgeving dat voor de activiteit de in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.9 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.9 in die nota van toelichting.

Eerste lid, onder h
Er kunnen verschillende soorten koolwaterstoffen worden gebruikt in een koelinstallatie. De meest gangbare koolwaterstoffen die als koudemiddel worden gebruikt zijn: ethaan, etheen, propaan, propeen, butaan, iso-butaan, pentaan en iso-pentaan. Iedere stof heeft zijn eigen gevaarseigenschappen. Voor het beoordelen van de aanvraag is het dus van belang dat het bevoegd gezag weet welke koolwaterstoffen worden toegepast. Ook de hoeveelheden zijn daarvoor van belang.

Artikel 7.34 (lozingsactiviteit: koelinstallatie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van koelwater op een oppervlaktelichaam afkomstig van een koelinstallatie, bedoeld in artikel 3.16, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.24, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.35 (milieubelastende activiteit: open bodemenergiesysteem) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het aanleggen of gebruiken van een open bodemenergiesysteem, bedoeld in artikel 3.19, eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving. Naast de omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit gelden voor open bodemenergiesystemen ook de algemene regels van paragraaf 4.112 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Eventuele lozingen op een oppervlaktewaterlichaam als gevolg van het spoelen van een open bodemenergiesysteem vereisen een omgevingsvergunning voor een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam van de waterbeheerder. De aanvraagvereisten daarvoor zijn opgenomen

in artikel 7.36 en zijn afgestemd op de aanvraagvereisten voor de milieubelastende activiteit in dit artikel.

De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten die zijn opgenomen in paragraaf 8.5.1.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor de beoordeling van de aanvraag zijn bijvoorbeeld het energierendement en de invloed van het bodemenergiesysteem op de bodem en het grondwater relevant. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Onder c

Voor systemen met een capaciteit van 50 m^3/uur of meer geeft de in dit onderdeel bedoelde beschrijving van de gevolgen inzicht in:
- het hydrologische invloedsgebied (5 cm-invloedsgebied en overige relevante verlagings- en verhogingsisohypsen);
- het hydrothermische invloedsgebied (temperatuursverandering + of - 0,5°C na 20 jaar werking, per watervoerende laag);
- zettingen/maaivelddalingen;
- het risico op schade aan bebouwing en infrastructuur (constructief, architectonisch, paalrot);
- veranderingen in kwel/inzijging en verplaatsing van de zoet-zout grensvlakken;
- invloed op overige grondwateronttrekkingen en infiltraties;
- archeologie en aardkundige waarden; en
- landbouw, natuur en waardevolle groenvoorzieningen.

Voor systemen met een capaciteit tot 50 m^3/uur en 250.000 m^3/jaar waarvan de bovenkant van de bronfilters dieper dan 20 meter beneden maaiveld wordt geplaatst, is de beschouwing beperkter van aard.

Onder d

Met deze informatie beoordeelt het bevoegd gezag of de retourtemperatuur van het in de bodem teruggebrachte grondwater negatieve invloed heeft op de bodem.

Onder e
Om een koppeling te kunnen maken met GIS/GBKN/Topkaarten is het gewenst dat de coördinaten van alle aanwezige putten worden vastgesteld. Het digitaal stelsel Omgevingswet, dat een juridische basis krijgt met het voorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet en het Invoeringsbesluit Omgevingswet, gaat gebruik maken van twee coördinatenstelsels, te weten het Rijksdriehoekstelsel en het European Terrestrial Reference System 1989. Welk stelsel moet worden gebruikt zal nog worden bepaald in deze regeling. Voor de coördinaten, bedoeld in dit artikel, wordt het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting gebruikt. Dit stelsel is vastgesteld in 2000 (RD2000 systeem) en is een passief referentiesysteem dat onderdeel uitmaakt van de geodetische infrastructuur en dat wordt bijgehouden door het Kadaster.

Onder g

Het gaat in dit onder onderdeel om het geperforeerde deel van de filters. Hierbij kan het voor komen dat er verschillende filters onder elkaar zitten.

Onder i

Het afvalwater bestaat uit spoelwater. In de toelichting op artikel 4.1140 van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving wordt hier nader op ingegaan. Met deze

informatie beoordeelt het bevoegd gezag of wordt voldaan aan de voorkeursvolgorde voor het lozen van afvalwater.

Onder j

De Seasonal Performance Factor (SPF) geeft het energierendement van het bodemenergiesysteem weer. In de toelichting op artikel 4.1155 van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving wordt hier nader op ingegaan.

Artikel 7.36 (lozingsactiviteit: open bodemenergiesysteem) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater op het oppervlaktewater afkomstig van een open bodemenergiesysteem, bedoeld in artikel 3.19, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.
Het aanleggen of gebruiken van een open bodemenergiesysteem als milieubelastende activiteit vereist een omgevingsvergunning. De aanvraagvereisten daarvoor zijn opgenomen in artikel 7.35 en zijn afgestemd op de aanvraagvereisten voor de lozingsactiviteit in dit artikel.

Eerste lid

Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.23 wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Tweede lid

Het lozen van afvalwater kan plaatsvinden bij de aanleg van een open bodemenergiesysteem of tijdens de onderhoudsfase van het bodemenergiesysteem als spoelwater wordt geloosd. Afvalwater kan ammonium, zware metalen, ijzer of natriumchloride bevatten. Op grond van het tweede lid moeten bij de aanvraag gegevens en bescheiden worden verstrekt over de gehalte van deze stoffen in het afvalwater.

Artikel 7.37 (milieubelastende activiteit: opslagtank voor gassen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het opslaan van gassen in een opslagtank, bedoeld in artikel 3.22 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over externe veiligheid die in artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.12 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.12 in die nota van toelichting.

Eerste lid, onder a tot en met c

In deze onderdelen zijn de aanvraagvereisten opgenomen voor alle opslagtanks voor gassen. Ieder gas dat wordt opgeslagen heeft zijn eigen gevaarseigenschappen. Voor het beoordelen van de aanvraag is het dus van belang dat het bevoegd gezag weet welke gassen worden opgeslagen. Ook de grootte van de opslagtank en de aard van de opslagtank (bovengronds of ondergronds) zijn daarvoor van belang.

Eerste lid, onder d en e

Bij het opslaan van gassen in een opslagtank gelden de regels over het emitteren van zeer zorgwekkende stoffen, bedoeld in paragraaf 5.4.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Vanwege de gevaareigenschappen van zeer zorgwekkende stoffen ligt het accent van de aanpak op het voorkómen dat deze stoffen in het milieu terecht komen, door de zogenoemde bronaanpak (preventie). De aanvraagvereisten zijn opgenomen om bij te dragen aan een effectief beleid hiertoe. Voor de inhoud en werking van regels over zeer zorgwekkende stoffen in het algemeen en de artikelen uit paragraaf 5.4.3 in het bijzonder, wordt verwezen naar paragraaf 4.8.3 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving en de toelichting op de artikelen 5.23, 5.24 en 5.25 van die nota van toelichting.

Eerste lid, onder f en g

De aanvraag moet ook de coördinaten bevatten van de opslagtank en een aantal andere plaatsen waar risicovolle activiteiten worden verricht. Het digitaal stelsel Omgevingswet, dat een juridische basis krijgt met het voorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet en het Invoeringsbesluit Omgevingswet, gaat gebruik maken van twee coördinatenstelsels, te weten het Rijksdriehoekstelsel en het European Terrestrial Reference System 1989. Welk stelsel moet worden gebruikt zal nog worden bepaald in deze regeling. Voor de coördinaten, bedoeld in dit artikel, wordt het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting gebruikt. Dit stelsel is vastgesteld in 2000 (RD2000 systeem) en is een passief referentiesysteem dat onderdeel uitmaakt van de geodetische infrastructuur en dat wordt bijgehouden door het Kadaster. De coördinaten en de afstanden gebruikt het bevoegd gezag niet alleen om te bepalen of aan de veiligheidsafstanden wordt voldaan maar ook voor het vaststellen van een omgevingsplan waarin op grond van de artikelen 5.7 en 5.11 van het Besluit kwaliteit leefomgeving een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht moet worden genomen van ten hoogste een op de miljoen per jaar voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties.

Eerste lid, onder h

Op basis van de jaarlijkse doorzet kan het bevoegd gezag bepalen of wordt voldaan aan de afstanden tot beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties. Deze afstanden kunnen worden afgeleid van tabel B.2 in bijlage VII bij het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Eerste lid, onder i

De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over externe veiligheid die in artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.12 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.12 in die nota van toelichting.
Voor opslagtanks waarin meer dan de genoemde hoeveelheden gassen worden opgeslagen, kan de omgevingsvergunning alleen worden verleend als een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van de activiteit in acht wordt genomen van ten hoogste een op de miljoen per jaar voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving en bijlage VII, onder E, onder 3, bij dat besluit). Het plaatsgebonden risico is in artikel 5.6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving omschreven als de kans op het overlijden van een onbeschermd en continu aanwezig persoon buiten de begrenzing van de locatie waar een activiteit wordt verricht als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door die activiteit. Om de beoordeling uit te kunnen voeren heeft het bevoegd gezag de berekende afstand nodig voor

het plaatsgebonden risico. Deze berekening moet worden verricht volgens de methode die in het tweede lid van toepassing is verklaard.

Op grond van artikel 5.15 van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties binnen een brandaandachtsgebied, een explosieaandachtsgebied en een gifwolkaandachtsgebied rekening gehouden met de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door een activiteit. De begrenzing van de aandachtsgebieden zijn opgenomen in artikel 5.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Op grond van artikel 5.12 van dat besluit zijn in bijlage VII bij dat besluit voor een aantal activiteiten afstanden aangegeven. Voor andere activiteiten moeten de afstanden worden berekend. Dat laatste geldt voor de activiteit in dit artikel. Deze berekening moet worden verricht volgens de methode die in het tweede lid van toepassing is verklaard. Bij de aanvraag moet de berekende afstand van de aandachtsgebieden worden verstrekt. Binnen een aandachtsgebied zijn verschillende zones te onderscheiden die bepalend kunnen zijn voor de mate waarin het bevoegd gezag van oordeel is dat het bieden van bescherming zinvol, haalbaar en betaalbaar is. Het rekenbestand bevat alle informatie die gebruikt is voor het bepalen van de aandachtsgebieden. Naast informatie over de scenario's die bij de berekening zijn gebruikt, bevat het rekenbestand informatie over de zones binnen een aandachtsgebied die specifiek van belang zijn bij een plasbrand, fakkelbrand, kokende vloeistof-gasexpansie-explosie (Boiling Liquid Expanding Vapor Explosion, BLEVE), andersoortige explosie dan een BLEVE of gifwolk. Het rekenbestand biedt het bevoegd gezag de informatie die nodig is voor een evenwichtige afweging van de risico's en de mogelijke beschermende maatregelen.

Eerste lid, onder j tot en met l

In Bijlage XVIII van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn informatiedocumenten over de beste beschikbare technieken opgenomen. Voor het opslaan van gassen in opslagtanks gelden verschillende PGS richtlijnen, afhankelijk van de aard van de gassen die worden opgeslagen. Met de in deze onderdelen gevraagde beschrijvingen van de maatregelen die worden getroffen om aan deze PGS-richtlijnen te voldoen, krijgt het bevoegd inzicht of er aan de beste beschikbare technieken wordt voldaan. Daarmee sluiten deze aanvraagvereisten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.1, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over het criterium in artikel 8.9, eerste lid, onder d, van het Besluit kwaliteit leefomgeving dat voor de activiteit de in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.9 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.9 in die nota van toelichting.

Artikel 7.38 (milieubelastende activiteit: opslagtank of tankcontainer of verpakking voor vloeistoffen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het opslaan van vloeistoffen in een opslagtank of een tankcontainer of verpakking die als opslagtank wordt gebruikt, bedoeld in artikel 3.25 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Eerste lid, onder a tot en met c

In deze onderdelen zijn de aanvraagvereisten opgenomen voor alle opslagtanks, tankcontainers en verpakkingen voor vloeistoffen die vergunningplichtig zijn. Iedere vloeistof die wordt opgeslagen heeft zijn eigen gevaarseigenschappen of andere mogelijke gevolgen voor de leefomgeving. Voor het beoordelen van de aanvraag is het dus van belang dat het bevoegd gezag weet welke

vloeistoffen worden opgeslagen. Ook de grootte van de opslagtank en de aard van de opslagtank (bovengronds of ondergronds) zijn daarvoor van belang.

Eerste lid, onder d

Het aanvraagvereiste in dit onderdeel sluit aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.1, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over het criterium in artikel 8.9, eerste lid, onder b, van het Besluit kwaliteit leefomgeving dat emissies in de bodem worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.9 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.9 in die nota van toelichting.

Eerste lid, onder e en f

Bij het opslaan van vloeistoffen in een opslagtank, tankcontainer of verpakking gelden de regels over het emitteren van zeer zorgwekkende stoffen, bedoeld in paragraaf 5.4.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Vanwege de gevaareigenschappen van zeer zorgwekkende stoffen ligt het accent van de aanpak op het voorkómen dat deze stoffen in het milieu terecht komen, door de zogenoemde bronaanpak (preventie). De aanvraagvereisten zijn opgenomen om bij te dragen aan een effectief beleid hiertoe. Voor de inhoud en werking van regels over zeer zorgwekkende stoffen in het algemeen en de artikelen uit paragraaf 5.4.3 in het bijzonder, wordt verwezen naar paragraaf 4.8.3 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving en de toelichting op de artikelen 5.23, 5.24 en 5.25 van die nota van toelichting.

Eerste lid, onder g

De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over externe veiligheid die in artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.12 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.12 in die nota van toelichting.
Voor opslagtanks waarin meer dan de genoemde hoeveelheden stoffen worden opgeslagen, kan de omgevingsvergunning alleen worden verleend als een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van de activiteit in acht wordt genomen van ten hoogste een op de miljoen per jaar voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving en bijlage VII, onder E, onder 4, bij dat besluit). Het plaatsgebonden risico is in artikel 5.6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving omschreven als de kans op het overlijden van een onbeschermd en continu aanwezig persoon buiten de begrenzing van de locatie waar een activiteit wordt verricht als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door die activiteit. Om de beoordeling uit te kunnen voeren heeft het bevoegd gezag de berekende afstand nodig voor het plaatsgebonden risico. Deze berekening moet worden verricht volgens de methode die in het tweede lid van toepassing is verklaard.

Op grond van artikel 5.15 van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties binnen een brandaandachtsgebied, een explosieaandachtsgebied en een gifwolkaandachtsgebied rekening gehouden met de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door een activiteit. De begrenzing van de aandachtsgebieden zijn opgenomen in artikel 5.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Op grond van artikel 5.12 van dat besluit zijn in bijlage VII bij dat besluit voor een aantal activiteiten afstanden aangegeven. Voor andere activiteiten moeten de afstanden worden berekend. Dat

laatste geldt voor de activiteit in dit artikel. Deze berekening moet worden verricht volgens de methode die in het tweede lid van toepassing is verklaard. Bij de aanvraag moet de berekende afstand van de aandachtsgebieden worden verstrekt. Binnen een aandachtsgebied zijn verschillende zones te onderscheiden die bepalend kunnen zijn voor de mate waarin het bevoegd gezag van oordeel is dat het bieden van bescherming zinvol, haalbaar en betaalbaar is. Het rekenbestand bevat alle informatie die gebruikt is voor het bepalen van de aandachtsgebieden. Naast informatie over de scenario's die bij de berekening zijn gebruikt, bevat het rekenbestand informatie over de zones binnen een aandachtsgebied die specifiek van belang zijn bij een plasbrand, fakkelbrand, kokende vloeistof-gasexpansie-explosie (Boiling Liquid Expanding Vapor Explosion, BLEVE), andersoortige explosie dan een BLEVE of gifwolk. Het rekenbestand biedt het bevoegd gezag de informatie die nodig is voor een evenwichtige afweging van de risico's en de mogelijke beschermende maatregelen.

Eerste lid, onder h en i

In Bijlage XVIII van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn informatiedocumenten over de beste beschikbare technieken opgenomen. Voor het opslaan van vloeistoffen in opslagtanks gelden verschillende PGS richtlijnen, afhankelijk van de aard van de opslagtank (ondergronds of bovengronds) en de inhoud van de opslagtank. Met de in deze onderdelen gevraagde beschrijvingen van de maatregelen die worden getroffen om aan deze PGS-richtlijnen te voldoen, krijgt het bevoegd inzicht of er aan de beste beschikbare technieken wordt voldaan. Daarmee sluiten deze aanvraagvereisten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.1, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over het criterium in artikel 8.9, eerste lid, onder d, van het Besluit kwaliteit leefomgeving dat voor de activiteit de in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.9 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.9 in die nota van toelichting.

Artikel 7.39 (lozingsactiviteit: opslagtank of tankcontainer of verpakking voor vloeistoffen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van het opslaan van vloeibare gevaarlijke stoffen in een opslagtank of een tankcontainer of verpakking die als opslagtank wordt gebruikt, bedoeld in artikel 3.25, derde lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.
Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in de artikelen 7.23, onder a, b, c, f, g, h en n, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.40 (milieubelastende activiteit: gevaarlijke stoffen in verpakking) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking, bedoeld in artikel 3.28 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Eerste lid, onder a tot en met i

Iedere stof die wordt opgeslagen heeft zijn eigen gevaarseigenschappen of andere mogelijke gevolgen voor de leefomgeving. Voor het beoordelen van de aanvraag is het dus van belang dat het bevoegd gezag weet welke stoffen worden opgeslagen. Ook de opslagcapaciteit en de hoeveelheid stoffen per ADR-klasse die ten hoogste wordt opgeslagen zijn daarvoor van belang.

De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over externe veiligheid die in artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.12 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.12 in die nota van toelichting.

De gegevens en bescheiden, bedoeld onder a tot en met i, zijn nodig om te bepalen of de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking valt onder bijlage VII, onder B, onder 3. Als dat het geval is moet het bevoegd gezag bepalen of wordt voldaan aan de afstanden tot beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties. Deze afstanden kunnen worden afgeleid van tabel B.2 in bijlage VII bij het Besluit kwaliteit leefomgeving. De gegevens die het bevoegd gezag nodig heeft om deze tabel te kunnen toepassen moeten bij de aanvraag om de omgevingsvergunning worden verstrekt.

De aanvraag moet ook de coördinaten bevatten van de opslagvoorziening. Het digitaal stelsel Omgevingswet, dat een juridische basis krijgt met het voorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet en het Invoeringsbesluit Omgevingswet, gaat gebruik maken van twee coördinatenstelsels, te weten het Rijksdriehoekstelsel en het European Terrestrial Reference System 1989. Welk stelsel moet worden gebruikt zal nog worden bepaald in deze regeling. Voor de coördinaten, bedoeld in dit artikel, wordt het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting gebruikt. Dit stelsel is vastgesteld in 2000 (RD2000 systeem) en is een passief referentiesysteem dat onderdeel uitmaakt van de geodetische infrastructuur en dat wordt bijgehouden door het Kadaster. De coördinaten en de afstanden gebruikt het bevoegd gezag niet alleen om te bepalen of aan de veiligheidsafstanden wordt voldaan maar ook voor het vaststellen van een omgevingsplan waarin op grond van de artikelen 5.7 en 5.11 van het Besluit kwaliteit leefomgeving een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht moet worden genomen van ten hoogste een op de miljoen per jaar voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties.

Eerste lid, onder j en n

In Bijlage XVIII van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn informatiedocumenten over de beste beschikbare technieken opgenomen. Voor het opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking geldt de PGS- 15 en voor gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 5.2, PGS 8. Met de in deze onderdelen gevraagde beschrijvingen van de maatregelen die worden getroffen om aan deze PGS-richtlijnen te voldoen, krijgt het bevoegd gezag inzicht in de getroffen maatregelen en of deze aan de beste beschikbare technieken voldoen. Daarmee sluiten deze aanvraagvereisten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.1, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over het criterium in artikel 8.9, eerste lid, onder d, van het Besluit kwaliteit leefomgeving dat voor de activiteit de in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.9 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.9 in die nota van toelichting.

Eerste lid, onder k

Het ongewenst vrijkomen van het gevaarlijke stoffen kan verschillende effecten veroorzaken, zoals brand of explosie. Het is van belang dat vooraf inzicht bestaat in de ongewone voorvallen die zich kunnen voordoen en welke daarop toegesneden maatregelen worden getroffen om deze voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan te voorkomen. Op grond van artikel 19.1 van de Omgevingswet wordt onder het voorkomen van de nadelige gevolgen van een ongewoon voorval ook verstaan:
a. het zoveel mogelijk beperken of ongedaan maken van die gevolgen;

b. het voorkomen dat het voorval verergert, voortduurt of zich herhaalt;
c. het wegnemen van de oorzaak van het voorval.

Eerste lid, onder l en m en derde lid

Voor het opslaan van gevaarlijke stoffen in hoeveelheden die de genoemde hoeveelheden overschrijden, kan de omgevingsvergunning alleen worden verleend als een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van de activiteit in acht wordt genomen van ten hoogste een op de miljoen per jaar voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving en bijlage VII, onder E, onder 5, bij dat besluit). Het plaatsgebonden risico is in artikel 5.6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving omschreven als de kans op het overlijden van een onbeschermd en continu aanwezig persoon buiten de begrenzing van de locatie waar een activiteit wordt verricht als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door die activiteit. Om de beoordeling uit te kunnen voeren heeft het bevoegd gezag de berekende afstand nodig voor het plaatsgebonden risico. Deze berekening moet worden verricht volgens de methode die in het tweede lid van toepassing is verklaard.

Op grond van artikel 5.15 van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties binnen een brandaandachtsgebied, een explosieaandachtsgebied en een gifwolkaandachtsgebied rekening gehouden met de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door een activiteit. De begrenzing van de aandachtsgebieden zijn opgenomen in artikel 5.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Op grond van artikel 5.12 van dat besluit zijn in bijlage VII bij dat besluit voor een aantal activiteiten afstanden aangegeven. Voor andere activiteiten moeten de afstanden worden berekend. Dat laatste geldt voor de activiteit in dit artikel. Deze berekening moet worden verricht volgens de methode die in het tweede lid van toepassing is verklaard. Bij de aanvraag moet de berekende afstand van de aandachtsgebieden worden verstrekt. Binnen een aandachtsgebied zijn verschillende zones te onderscheiden die bepalend kunnen zijn voor de mate waarin het bevoegd gezag van oordeel is dat het bieden van bescherming zinvol, haalbaar en betaalbaar is. Het rekenbestand bevat alle informatie die gebruikt is voor het bepalen van de aandachtsgebieden. Naast informatie over de scenario’s die bij de berekening zijn gebruikt, bevat het rekenbestand informatie over de zones binnen een aandachtsgebied die specifiek van belang zijn bij een plasbrand, fakkelbrand, kokende vloeistof-gasexpansie-explosie (Boiling Liquid Expanding Vapor Explosion, BLEVE), andersoortige explosie dan een BLEVE of gifwolk. Het rekenbestand biedt het bevoegd gezag de informatie die nodig is voor een evenwichtige afweging van de risico’s en de mogelijke beschermende maatregelen.

In het derde lid is een uitzondering opgenomen voor het geval, bedoeld in het eerste lid, onder m. Deze uitzondering is hetzelfde als in bijlage VII, onder E, onder 5.3, bij het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor een toelichting daarop wordt verwezen naar de nota van toelichting bij dat besluit.

Artikel 7.41 (milieubelastende activiteit: vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het opslaan, herverpakken of bewerken van vuurwerk of van pyrotechnische artikelen voor theatergebruik, bedoeld in artikel 3.31 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Naast de omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit gelden voor deze activiteit ook de algemene regels van paragraaf 4.102 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Eerste lid, onder a tot en met c en e

Op basis van de gevraagde informatie kan het bevoegd gezag bepalen of wordt voldaan aan de afstanden tot beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties. Deze afstanden volgen uit bijlage VIII bij het Besluit kwaliteit leefomgeving. Met behulp van deze bijlage wordt de omvang van de zogenaamde explosieaandachtsgebieden bepaald.

De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over externe veiligheid die in artikel 8.14 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.14 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.12 in die nota van toelichting.

De aanvraag moet ook de coördinaten bevatten van de ruimte waar het vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik worden opgeslagen en iedere bewaarplaats en bufferbewaarplaats voor vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik. Het digitaal stelsel Omgevingswet, dat een juridische basis krijgt met het voorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet en het Invoeringsbesluit Omgevingswet, gaat gebruik maken van twee coördinatenstelsels, te weten het Rijksdriehoekstelsel en het European Terrestrial Reference System 1989. Welk stelsel moet worden gebruikt zal nog worden bepaald in deze regeling. Voor de coördinaten, bedoeld in dit artikel, wordt het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting gebruikt. Dit stelsel is vastgesteld in 2000 (RD2000 systeem) en is een passief referentiesysteem dat onderdeel uitmaakt van de geodetische infrastructuur en dat wordt bijgehouden door het Kadaster. De coördinaten en de afstanden gebruikt het bevoegd gezag niet alleen om te bepalen of aan de veiligheidsafstanden wordt voldaan maar ook voor het vaststellen van een omgevingsplan waarin op grond van artikel 5.24 van het Besluit kwaliteit leefomgeving geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties binnen een explosieaandachtsgebied vuurwerk mag worden toegelaten.

Eerste lid, onder d

Het opslaan van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik kan verschillende effecten veroorzaken, zoals brand of explosie. Het is van belang dat vooraf inzicht bestaat in de ongewone voorvallen die zich kunnen voordoen en welke daarop toegesneden maatregelen worden getroffen om deze voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan te voorkomen. Op grond van artikel 19.1 van de Omgevingswet wordt onder het voorkomen van de nadelige gevolgen van een ongewoon voorval ook verstaan:
a. het zoveel mogelijk beperken of ongedaan maken van die gevolgen;
b. het voorkomen dat het voorval verergert, voortduurt of zich herhaalt;
c. het wegnemen van de oorzaak van het voorval.

Eerste lid, onder f

Onder categorie F4 wordt het zogenoemde professionele vuurwerk begrepen dat veel gevaar oplevert en dat alleen mag worden ontbrand door een persoon met een ontbrandingsvergunning en ontbrandingstoestemming. De aanvraagvereisten zijn hier op toegespitst.

Artikel 7.42 (milieubelastende activiteit: ontplofbare stoffen voor civiel gebruik) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het opslaan van ontplofbare stoffen van ADR-klasse 1, bedoeld in artikel 3.34 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Naast de omgevingsvergunning voor de

milieubelastende activiteit gelden voor het opslaan van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik de algemene regels van paragraaf 4.103 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Eerste lid, onder a en b

Deze aanvraagvereisten zijn ontleend aan de gegevens en bescheiden die bij een melding moeten worden verstrekt op grond van artikel 4.1049 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De aanvraag moet de coördinaten bevatten van de opslagvoorziening. Het digitaal stelsel Omgevingswet, dat een juridische basis krijgt met het voorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet en het Invoeringsbesluit Omgevingswet, gaat gebruik maken van twee coördinatenstelsels, te weten het Rijksdriehoekstelsel en het European Terrestrial Reference System 1989. Welk stelsel moet worden gebruikt zal nog worden bepaald in deze regeling. Voor de coördinaten, bedoeld in dit artikel, wordt het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting gebruikt. Dit stelsel is vastgesteld in 2000 (RD2000 systeem) en is een passief referentiesysteem dat onderdeel uitmaakt van de geodetische infrastructuur en dat wordt bijgehouden door het Kadaster. De coördinaten en de afstanden gebruikt het bevoegd gezag niet alleen om te bepalen of aan de veiligheidsafstanden wordt voldaan maar ook voor het vaststellen van een omgevingsplan. Hierin worden op grond van de artikelen 5.27 en 5.29 van het Besluit kwaliteit leefomgeving afstanden tot beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in acht genomen.

Eerste lid, onder c tot en met e

Met behulp van ook deze gevraagde informatie kan het bevoegd gezag bepalen of wordt voldaan aan de afstanden tot beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties. Deze afstanden volgen uit artikel 5.28 van het Besluit kwaliteit leefomgeving en bijlage IX bij dat besluit. Met behulp van deze bijlage wordt de omvang van de zogenaamde explosieaandachtsgebieden bepaald.

De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over externe veiligheid die in artikel 8.15 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.15 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.15 in die nota van toelichting.

Eerste lid, onder f

Het opslaan van ontplofbare stoffen kan verschillende effecten veroorzaken, zoals brand of explosie. Het is van belang dat vooraf inzicht bestaat in de ongewone voorvallen die zich kunnen voordoen en welke daarop toegesneden maatregelen worden getroffen om deze voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan te voorkomen. Op grond van artikel 19.1 van de Omgevingswet wordt onder het voorkomen van de nadelige gevolgen van een ongewoon voorval ook verstaan:
a. het zoveel mogelijk beperken of ongedaan maken van die gevolgen;
b. het voorkomen dat het voorval verergert, voortduurt of zich herhaalt;
c. het wegnemen van de oorzaak van het voorval.

Artikel 7.43 (milieubelastende activiteit: vaste minerale anorganische meststoffen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het opslaan van vaste minerale anorganische meststoffen, bedoeld in artikel 3.37 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Eerste lid, onder a

Op basis van de ligging kan het bevoegd gezag bepalen of wordt voldaan aan de afstanden tot beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties. Deze afstanden kunnen worden afgeleid van bijlage VII, onder B, onder 4 bij het Besluit kwaliteit leefomgeving.

De aanvraag moet de coördinaten bevatten van de opslagvoorziening. Het digitaal stelsel Omgevingswet, dat een juridische basis krijgt met het voorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet en het Invoeringsbesluit Omgevingswet, gaat gebruik maken van twee coördinatenstelsels, te weten het Rijksdriehoekstelsel en het European Terrestrial Reference System 1989. Welk stelsel moet worden gebruikt zal nog worden bepaald in deze regeling. Voor de coördinaten, bedoeld in dit artikel, wordt het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting gebruikt. Dit stelsel is vastgesteld in 2000 (RD2000 systeem) en is een passief referentiesysteem dat onderdeel uitmaakt van de geodetische infrastructuur en dat wordt bijgehouden door het Kadaster.

De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over externe veiligheid die in artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.12 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.12 in die nota van toelichting.

Eerste lid, onder b tot en met d

Iedere stof die wordt opgeslagen heeft zijn eigen gevaarseigenschappen of andere mogelijke gevolgen voor de leefomgeving. Voor het beoordelen van de aanvraag is het dus van belang dat het bevoegd gezag weet welke stoffen worden opgeslagen. Ook de opslagcapaciteit en de hoeveelheden stoffen per meststoffengroep, bedoeld in PGS 7, van minerale anorganische meststoffen zijn van belang.

Eerste lid, onder e

In Bijlage XVIII van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn informatiedocumenten over de beste beschikbare technieken opgenomen. Voor het opslaan van minerale anorganische meststoffen geldt de PGS-richtlijnen PGS 7. Met de in deze onderdelen gevraagde beschrijvingen van de maatregelen die worden getroffen om aan deze PGS-richtlijn te voldoen, krijgt het bevoegd inzicht of er aan de beste beschikbare technieken wordt voldaan. Daarmee sluiten deze aanvraagvereisten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.1, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over het criterium in artikel 8.9, eerste lid, onder d, van het Besluit kwaliteit leefomgeving dat voor de activiteit de in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.9 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.9 in die nota van toelichting.

Artikel 7.44 (milieubelastende activiteit: bedrijfsafval of gevaarlijk afval) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het verrichten van activiteiten met bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen voorafgaand aan de inzameling of afgifte van deze afvalstoffen, bedoeld in artikel 3.40 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.26, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.45 (milieubelastende activiteit: op of in de bodem brengen van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen buiten stortplaatsen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het op of in de bodem brengen van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in de artikelen 3.182 en 3.183, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Eerste lid

Bij de aanvraag moeten de gegevens en bescheiden, bedoeld in de artikel 7.26 worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Tweede lid

Voor het op of in de bodem brengen van afvalstoffen is het noodzakelijk dat de aanvrager gegevens en bescheiden verstrekt over de aspecten in het tweede lid voor zover het gaat om het verwijderen van afvalstoffen. De informatie daarover bepalen mede de aard en inhoud van de voorschriften in de omgevingsvergunning.

Tweede lid, onder a

Een bodemonderzoek naar de kwaliteit van de bodem voorafgaand aan de activiteit (nulsituatie) biedt een referentiekader of toetsingsgrondslag voor latere onderzoeken. Met het bodemonderzoek voorafgaand aan de activiteit kan worden bepaald of de kwaliteit van de bodem wordt beïnvloed als gevolg van het op of in de bodem brengen. Het bodemonderzoek kan ook uitsluitsel geven over de vraag of er sprake is van bodemverontreiniging die na het starten van de activiteit onbereikbaar dreigt te worden of verspreid kan worden.

Tweede lid, onder b

De gemiddelde hoogste grondwaterstand is van groot belang bij de locatiekeuze. Er moet namelijk worden voorkomen dat de op of in de bodem gebrachte afvalstoffen in aanraking komen met het grondwater, waardoor milieubelastende stoffen zich kunnen verspreiden. Voor een betrouwbare bepaling van de gemiddelde hoogste grondwaterstand zijn daarop gerichte metingen nodig gedurende ten minste één jaar. De gemiddeld laagste grondwaterstand moet worden vastgesteld om een deugdelijk controlesysteem, gebaseerd op horizontale drainagebuizen mogelijk te maken. Dit kan op basis van dezelfde meetgegevens als voor de bepaling van de gemiddeld hoogste grondwaterstand zijn gebruikt. Voor een goede werking van het controlesysteem moet het systeem enkele decimeters onder het permanente grondwaterniveau liggen. Er wordt dan voorkomen dat bij lage grondwaterstanden controlemogelijkheden ontbreken.

Er kunnen zich situaties voordoen dat een locatie waar het op of in de bodem brengen plaatsvindt, wordt gerealiseerd in een oppervlaktewaterlichaam. In dat geval zal het onmogelijk zijn de gemiddelde grondwaterstand te meten en hoeven de gegevens die zijn genoemd onder 1° niet te worden verstrekt.

Tweede lid, onder c

Bij de aanvraag moet ook een beschrijving worden verstrekt over het beheer van de op of in de bodem gebrachte afvalstoffen en de maatregelen of voorzieningen ter bescherming van het milieu die worden getroffen. Daaronder vallen in ieder geval:
- de afwerking van de locatie waar het op of in de bodem brengen van afvalstoffen plaatsvindt;
- controle, monitoring, onderhoud, herstel en vervanging van bodembeschermende voorzieningen;
- het onderzoeken van de bodem waar het op of in de bodem brengen van afvalstoffen plaatsvindt; en
- maatregelen die worden getroffen wanneer schade ontstaat of dreigt te ontstaan aan het milieu als gevolg van het op of in de bodem brengen van afvalstoffen.

Tweede lid, onder d

Bij het begrip "exploitatieplan" moet voornamelijk worden gedacht aan de bedrijfsmatige exploitatie van de locatie waar het op of in de bodem brengen plaatsvindt. Het gaat hierbij om zaken als acceptatiecriteria, de procedures van acceptatie, administratieve organisatie en interne controle, wijze van registratie, de ondernemings- en organisatiestructuur en de wijze van verwerken van het afval.

Doorgaans zullen een exploitatie- en controleplan niet de hele periode beslaan waarvoor de vergunning wordt verleend. Een termijn van drie tot vier jaar is meer realistisch voor een actueel plan. Het zal afhankelijk zijn van de vergunningvoorschriften of er in geval van een gewijzigd exploitatie- en controleplan een aanpassing van de omgevingsvergunning nodig is.

De structuur van de onderneming en organisatie is van belang voor het mogelijk maken van effectief toezicht op het beheer van de afvalstoffen. In de gegevens en bescheiden zullen onder andere de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de verschillende onderdelen en sleutelfunctionarissen aan de orde komen. De structuur van de onderneming en organisatie kan onderdeel uitmaken van de procedures van acceptatie, administratieve organisatie en interne controle van de te ontvangen afvalstoffen. Het aanvraagvereiste is wel ruimer en gaat over het gehele bedrijfsproces.

Artikel 7.46 (lozingsactiviteit: op of in de bodem brengen van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen buiten stortplaatsen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van het of in de bodem brengen van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in artikel 3.183, derde lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikelen 7.23, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.47 (milieubelastende activiteit: verbranden van afvalstoffen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het verbranden van bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in artikel 3.179, eerste en tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.
Bij de aanvraag moeten de gegevens en bescheiden, bedoeld in de artikelen 7.26 en 7.27, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op die artikelen.

Tweede lid, onder a

De aanvraagvereisten in het tweede lid, onder a, strekken ter implementatie van artikel 44 van de richtlijn industriële emissies.

Tweede lid, onder b

In paragraaf 4.4 van het Besluit activiteiten leefomgeving worden voorschriften gesteld over het vaststellen van bepaalde parameters van de afgassen en aan de installatie onder de meest ongunstige bedrijfsomstandigheden. In de aanvraag moet zijn aangegeven wat die meest ongunstige bedrijfsomstandigheden zijn zodat duidelijk is op welke situaties de voorschriften in het Besluit activiteiten leefomgeving betrekking hebben. De meest ongunstige bedrijfsomstandigheden kunnen bijvoorbeeld inhouden dat op enig moment alleen zeer laagcalorisch afval wordt verbrand in de installatie.

Tweede lid, onder c

De structuur van de onderneming en organisatie is van belang voor het mogelijk maken van effectief toezicht op het beheer van de afvalstoffen. In de gegevens en bescheiden zullen onder andere de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de verschillende onderdelen en sleutelfunctionarissen aan de orde komen. De structuur van de onderneming en organisatie kan onderdeel uitmaken van de procedures van acceptatie, administratieve organisatie en interne controle van de te ontvangen afvalstoffen. Het aanvraagvereiste is wel ruimer en gaat over het gehele bedrijfsproces.

Artikel 7.48 (lozingsactiviteit: verbranden van afvalstoffen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van het verbranden van bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in artikel 3.179, vierde lid van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.25, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.49 (milieubelastende activiteit: zelfstandige afvalwaterzuivering) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid

In het eerste lid is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een ippc-installatie voor het behandelen van afvalwater, bedoeld in de artikelen 3.41, onder a, en 3.42, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Volgens het eerste lid moeten bij de aanvraag de gegevens en bescheiden, bedoeld in de artikelen 7.26 en 7.27, worden verstrekt. Voor een toelichting daarop wordt verwezen naar de toelichting op die artikelen.

Tweede lid

In het tweede lid is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een zelfstandige afvalwaterzuivering, bedoeld in de artikelen 3.41, onder b, en 3.42, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Volgens het tweede lid moeten bij de aanvraag de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.26, worden verstrekt. Voor een toelichting daarop wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Derde lid

De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregels over de gevolgen voor watersystemen en indirecte lozing die in de artikelen 8.22 en 8.23 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en de artikelen 8.22 en 8.23 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikelen 8.22 en 8.23 in die nota van toelichting.

Eventuele lozingen op een oppervlaktewaterlichaam vereisen een omgevingsvergunning voor een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam van de waterbeheerder. De aanvraagvereisten daarvoor zijn opgenomen in artikel 7.50 en zijn afgestemd op de aanvraagvereisten voor de milieubelastende activiteit in dit artikel.

De aanvraagvereisten in het derde lid zijn ontleend aan de vereisten die gelden voor het melden van het exploiteren van een zuiveringtechnisch werk die zijn opgenomen in artikel 4.597 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De onderdelen van de fysieke leefomgeving die moeten worden beoordeeld, zijn daar namelijk mee te vergelijken.

Derde lid, onder b

In Bijlage XVIII van het Besluit kwaliteit leefomgeving is de CIW nota verwerking waterfractie gevaarlijke en niet gevaarlijke afvalstoffen aangewezen als informatiedocument over de beste beschikbare technieken. Het aanvraagvereiste in onderdeel b ziet daarop toe.

Derde lid, onder d

Met de ontwerpcapaciteit van de installatie, het gemiddelde lozingsdebiet en de maximale hydraulische aanvoer wordt een indruk verkregen van de omvang van de installatie en daarmee de mogelijke gevolgen voor de waterkwaliteit. Wanneer dit het oppervlaktewater betreft zal dit in de omgevingsvergunning voor de lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam verder beoordeeld worden.

Derde lid, onder h en i

Voor een zelfstandige afvalwaterzuivering gelden de regels over het emitteren van zeer zorgwekkende stoffen, bedoeld in paragraaf 5.4.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Vanwege de gevaareigenschappen van zeer zorgwekkende stoffen ligt het accent van de aanpak op het voorkómen dat deze stoffen in het milieu terecht komen, door de zogenoemde bronaanpak (preventie). De aanvraagvereisten zijn opgenomen om bij te dragen aan een effectief beleid hiertoe. Voor de inhoud en werking van regels over zeer zorgwekkende stoffen in het algemeen en de artikelen uit paragraaf 5.4.3 in het bijzonder, wordt verwezen naar paragraaf 4.8.3 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving en de toelichting op de artikelen 5.23, 5.24 en 5.25 van die nota van toelichting.

Derde lid onder j

Vanwege het beschermen tegen geurhinder wordt de ligging van de geuremissiepunten aan het bevoegd gezag verstrekt. Het bevoegd gezag kan mededelen dat het nodig is een geuronderzoek volgens NTA 9065 te verrichten. Maar omdat dit niet in alle situaties nodig zal zijn en het aspect geur normaal gesproken in het omgevingsplan geregeld zal zijn, is een dergelijk onderzoek niet als aanvraagvereiste opgenomen.

Artikel 7.50 (lozingsactiviteit: zelfstandige afvalwaterzuivering) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van het behandelen of zuiveren van afvalwater, bedoeld in de artikelen 3.41, onder a (eerste lid) en b (tweede lid), en 3.42, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in de artikelen 7.23 en 7.25 wordt verwezen naar de toelichting op die artikelen.

Artikel 7.51 (milieubelastende activiteit: oppervlaktebehandeling met oplosmiddelen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel lid is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een ippc-installatie voor het behandelen van het oppervlak van stoffen, voorwerpen of producten met organische oplosmiddelen, bedoeld in artikel 3.45, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op het begrip "ippc-installatie" wordt verwezen naar paragraaf 5.2.1. van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving.
Bij de aanvraag moeten de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.27, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikellid.

Artikel 7.52 (lozingsactiviteit: oppervlaktebehandeling met oplosmiddelen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Op grond van dit artikel moeten bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van een ippc-installatie voor het behandelen van het oppervlak van stoffen, voorwerpen of producten met organische oplosmiddelen, bedoeld in artikel 3.45, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.25, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.53 (milieubelastende activiteit: afvangen kooldioxide voor ondergrondse opslag) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het afvangen van CO_2-stromen voor geologische opslag, bedoeld in artikel 3.48 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De vergunningplicht in artikel 3.48 van het Besluit activiteiten leefomgeving bestaat uit twee onderdelen:
- het exploiteren van een ippc-installatie, en
- het exploiteren van een andere milieubelastende installatie.

Voor een toelichting op het begrip "ippc-installatie" wordt verwezen naar paragraaf 5.2.1. van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving. Het begrip andere milieubelastende installatie is omschreven in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving.
Het afvangen van CO_2-stromen voor geologische opslag komt in Nederland weinig voor. Daarom, en met het oog op de uniformiteit, is ervoor gekozen om voor de aanvraagvereisten geen onderscheid te maken tussen een ippc-installatie en een andere milieubelastende installatie. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.27, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikellid.

§ 7.1.3.4 Complexe bedrijven

Artikel 7.54 (milieubelastende activiteit: exploiteren van een Seveso-inrichting) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid

In het eerste lid is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een Seveso-inrichting, bedoeld in artikel 3.51, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Op grond van het eerste lid moeten bij de aanvraag de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.27, worden verstrekt. Voor een toelichting daarop wordt verwezen naar de toelichting op dat artikellid.

Tweede lid, onder a tot en met e

In deze onderdelen zijn aanvullende gegevens en bescheiden opgesomd die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een Seveso-inrichting moeten worden verstrekt. Aan de hand van de verstrekte gegevens en bescheiden kan het bevoegd gezag vaststellen welke verplichtingen van paragraaf 4.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving van toepassing zijn op het verrichten van deze milieubelastende activiteit.
De gegevens en bescheiden die zijn opgenomen in de onderdelen a tot en met e, zijn hetzelfde als de gegevens en bescheiden die op grond van artikel 4.5, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving moeten worden verstrekt als paragraaf 4.2 van dat besluit van toepassing is geworden op de Seveso-inrichting. In artikel 4.5, tweede lid van het Besluit activiteiten leefomgeving is bepaald dat de gegevens en bescheiden niet verstrekt hoeven te worden als deze al zijn verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning.
Voor een toelichting op de onderdelen a tot en met e wordt verwezen naar de toelichting op de artikelen 4.5 en 4.16 in de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving (Staatsblad 2018, nr. 293).

Tweede lid, onder f en g

De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over externe veiligheid die in artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.12 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.12 in die nota van toelichting.
Voor het exploiteren van een Seveso-inrichting kan de omgevingsvergunning alleen worden verleend als een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van de activiteit in acht wordt genomen van ten hoogste een op de miljoen per jaar voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving en bijlage VII, onder E, onder 6, bij dat besluit). Het plaatsgebonden risico is in artikel 5.6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving omschreven als de kans op het overlijden van een onbeschermd en continu aanwezig persoon buiten de begrenzing van de locatie waar een activiteit wordt verricht als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door die activiteit. Om de beoordeling uit te kunnen voeren heeft het bevoegd gezag de berekende afstand nodig voor het plaatsgebonden risico. Deze berekening moet worden verricht volgens de methode die in het derde lid van toepassing is verklaard.

Op grond van artikel 5.15 van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties binnen een brandaandachtsgebied, een explosieaandachtsgebied en een gifwolkaandachtsgebied rekening gehouden met de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door een activiteit. De begrenzing van de aandachtsgebieden zijn opgenomen in artikel 5.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Op grond van artikel 5.12 van dat besluit zijn in bijlage VII bij dat besluit voor een aantal activiteiten afstanden aangegeven. Voor andere activiteiten moeten de afstanden worden berekend. Dat

laatste geldt voor de activiteit in dit artikel. Deze berekening moet worden verricht volgens de methode die in het derde lid van toepassing is verklaard. Bij de aanvraag moet de berekende afstand van de aandachtsgebieden worden verstrekt. Binnen een aandachtsgebied zijn verschillende zones te onderscheiden die bepalend kunnen zijn voor de mate waarin het bevoegd gezag van oordeel is dat het bieden van bescherming zinvol, haalbaar en betaalbaar is. Het rekenbestand bevat alle informatie die gebruikt is voor het bepalen van de aandachtsgebieden. Naast informatie over de scenario's die bij de berekening zijn gebruikt, bevat het rekenbestand informatie over de zones binnen een aandachtsgebied die specifiek van belang zijn bij een plasbrand, fakkelbrand, kokende vloeistof-gasexpansie-explosie (Boiling Liquid Expanding Vapor Explosion, BLEVE), andersoortige explosie dan een BLEVE of gifwolk. Het rekenbestand biedt het bevoegd gezag de informatie die nodig is voor een evenwichtige afweging van de risico's en de mogelijke beschermende maatregelen.

Tweede lid, onder h en i

Met de gegevens in de onderdelen h en i wordt aangesloten bij de specifieke beoordelingsregels van artikel 8.13 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Die gegevens heeft het bevoegd gezag nodig om de in dat artikel voorgeschreven beoordelingen te kunnen verrichten.

Tweede lid, onder j

Als het gaat om een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een hogedrempelinrichting, moet bij de aanvraag ook een veiligheidsrapport worden verstrekt dat de gegevens en bescheiden bevat die zijn opgenomen in de artikel 4.14 tot en met 4.17 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op die gegevens en bescheiden wordt verwezen naar de toelichting op deze artikelen in de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving (Staatsblad 2018, nr. 293).

Artikel 7.55 (lozingsactiviteit: exploiteren van een Seveso-inrichting) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van het exploiteren een Seveso-inrichting, bedoeld in artikel 3.51, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.25, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.56 (milieubelastende activiteit: grootschalige energieopwekking) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid

In het eerste lid is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het stoken, bedoeld in de artikelen 3.54 en 3.55, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op het begrip "ippc-installatie" wordt verwezen naar paragraaf 5.2.1. van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving.
Bij de aanvraag moeten de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.27, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikellid.

Tweede lid

De gegevens en bescheiden die op grond van het tweede lid moeten worden verstrekt sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over economische

haalbaarheid van het afvangen en comprimeren van kooldioxide en het transporteren daarvan naar een geschikte opslaglocatie. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.12 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.12 in die nota van toelichting.

Artikel 7.57 (lozingsactiviteit: grootschalige energieopwekking) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Op grond van dit artikel moeten bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van een ippc-installatie als bedoeld in het eerste lid, de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.25, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.58 (milieubelastende activiteit: raffinaderij) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een ippc-installatie voor het raffineren van aardolie en gas, bedoeld in de artikelen 3.57 en 3.58, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op het begrip "ippc-installatie" wordt verwezen naar paragraaf 5.2.1. van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving.
Bij de aanvraag moeten de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.27, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikellid.

Artikel 7.59 (lozingsactiviteit: raffinaderij) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Op grond van dit artikel moeten bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van een ippc-installatie als bedoeld in het eerste lid, de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.25, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.60 (milieubelastende activiteit: maken van cokes) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een ippc-installatie voor het maken van cokes, bedoeld in de artikelen 3.60 en 3.61, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op het begrip "ippc-installatie" wordt verwezen naar paragraaf 5.2.1. van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving.
Bij de aanvraag moeten de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.27, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikellid.

Artikel 7.61 (lozingsactiviteit: maken van cokes) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Op grond van het tweede lid moeten bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van een ippc-installatie als bedoeld in het eerste lid, de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.25, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.62 (milieubelastende activiteit: vergassen of vloeibaar maken van steenkool of andere brandstoffen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In het eerste lid is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een ippc-installatie of een andere milieubelastende installatie voor het vergassen of vloeibaar maken van steenkool of andere brandstoffen, het briketteren of walsen van steenkool en bruinkool of het maken van steenkoolproducten en vaste rookvrije brandstof, bedoeld in de artikelen 3.63, eerste lid, en 3.64, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op het begrip "ippc-installatie" wordt verwezen naar paragraaf 5.2.1. van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving.
Bij de aanvraag moeten de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.27, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikellid.

Artikel 7.63 (lozingsactiviteit: vergassen of vloeibaar maken van steenkool of andere brandstoffen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Op grond van dit artikel moeten bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van een ippc-installatie of een milieubelastende installatie voor het vergassen of vloeibaar maken van steenkool of andere brandstoffen, het briketteren of walsen van steenkool en bruinkool of het maken van steenkoolproducten en vaste rookvrije brandstof, bedoeld in artikel 3.64, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.25, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.64 (milieubelastende activiteit: basismetaal) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een ippc-installatie of andere milieubelastende installatie voor het roosten of sinteren van ertsen, het maken van ijzer of staal, het verwerken, smelten of gieten van ferrometalen of het winnen van ruwe non-ferrometalen, bedoeld in de artikelen 3.66, eerste lid, en 3.67, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op het begrip "ippc-installatie" wordt verwezen naar paragraaf 5.2.1. van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving.
Bij de aanvraag moeten de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.27, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikellid.

Artikel 7.65 (lozingsactiviteit: basismetaal) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Op grond van dit artikel moeten bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van een ippc-installatie of andere milieubelastende installatie voor het roosten of sinteren van ertsen, het maken van ijzer of staal, het verwerken, smelten of gieten van ferrometalen of het winnen van ruwe non-ferrometalen, bedoeld in de artikelen 3.66, eerste lid, en 3.67, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.25, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.66 (milieubelastende activiteit: complexe minerale industrie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een ippc-installatie of andere milieubelastende installatie voor het maken van cement, cementklinkers, ongebluste kalk of magnesiumoxide, het winnen van asbest of het maken van asbestproducten, het maken van glas, met inbegrip van het maken van glasvezels, het smelten van minerale stoffen, en het maken van mineraalvezels, glazuren of emailles of het maken van koolstof of elektrografiet, bedoeld in de

artikelen 3.69, eerste lid, en 3.70, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op het begrip "ippc-installatie" wordt verwezen naar paragraaf 5.2.1. van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving. Het begrip andere milieubelastende installatie is omschreven in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving.
Bij de aanvraag moeten de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.27, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikellid.

Artikel 7.67 (lozingsactiviteit: complexe minerale industrie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Op grond van dit artikel moeten bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van een ippc-installatie of milieubelastende installatie voor het maken van cement, cementklinkers, ongebluste kalk of magnesiumoxide, het winnen van asbest of het maken van asbestproducten, het maken van glas, met inbegrip van het maken van glasvezels, het smelten van minerale stoffen, en het maken van mineraalvezels, glazuren of emailles of het maken van koolstof of elektrografiet, bedoeld in artikel 3.70, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, , de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.25, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.68 (milieubelastende activiteit: basischemie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een ippc-installatie voor het maken van organisch-chemische producten, anorganisch-chemische producten, fosfaathoudende, stikstofhoudende of kaliumhoudende meststoffen, producten voor gewasbescherming of van biociden, farmaceutische producten of explosieven, bedoeld in de artikelen 3.72, eerste lid en 3.73, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op het begrip "ippc-installatie" wordt verwezen naar paragraaf 5.2.1. van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving.
Bij de aanvraag moeten de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.27, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikellid.

Artikel 7.69 (lozingsactiviteit: basischemie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Op grond van dit artikel moeten bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van een ippc-installatie voor het maken van organisch-chemische producten, anorganisch-chemische producten, fosfaathoudende, stikstofhoudende of kaliumhoudende meststoffen, producten voor gewasbescherming of van biociden, farmaceutische producten of explosieven, bedoeld in artikel 3.73, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.25, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.70 (milieubelastende activiteit: complexe papierindustrie, houtindustrie en textielindustrie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een ippc-installatie voor het maken van papierstof, papierpulp, papier, karton, of oriented strand board, spaanplaat of vezelplaat van hout of het voorbehandelen of het verven van textielvezels of textiel, bedoeld in de artikelen 3.75, eerste lid en 3.76, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op het begrip "ippc-installatie" wordt verwezen naar paragraaf 5.2.1. van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving.

Bij de aanvraag moeten de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.27, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikellid.

Artikel 7.71 (lozingsactiviteit: complexe papierindustrie, houtindustrie en textielindustrie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Op grond van dit artikel moeten bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van een ippc-installatie voor het maken van papierstof, papierpulp, papier, karton, of oriented strand board, spaanplaat of vezelplaat van hout of het voorbehandelen of het verven van textielvezels of textiel, bedoeld in artikel 3.76, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.25, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.72 (milieubelastende activiteit: afvalbeheer) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid

In het eerste lid is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een ippc-installatie voor het verwijderen of nuttig toepassen van gevaarlijke of ongevaarlijke afvalstoffen, het tijdelijk opslaan van gevaarlijke afvalstoffen of het ondergronds opslaan van gevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in de artikelen 3.78, eerste lid en 3.79, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op het begrip "ippc-installatie" wordt verwezen naar paragraaf 5.2.1. van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving.
Bij de aanvraag moeten de gegevens en bescheiden, bedoeld in de artikelen 7.26 en 7.27, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op die artikelen.

Tweede lid

De structuur van de onderneming en organisatie is van belang voor het mogelijk maken van effectief toezicht op het beheer van de afvalstoffen. In de gegevens en bescheiden zullen onder andere de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de verschillende onderdelen en sleutelfunctionarissen aan de orde komen. De structuur van de onderneming en organisatie kan onderdeel uitmaken van de procedures van acceptatie, administratieve organisatie en interne controle van de te ontvangen afvalstoffen. Het aanvraagvereiste is wel ruimer en gaat over het gehele bedrijfsproces.

Artikel 7.73 (lozingsactiviteit: afvalbeheer) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Op grond van dit artikel moeten bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van een ippc-installatie voor het verwijderen of nuttig toepassen van gevaarlijke of ongevaarlijke afvalstoffen, het tijdelijk opslaan van gevaarlijke afvalstoffen of het ondergronds opslaan van gevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in artikel 3.79, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.25, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.74 (milieubelastende activiteit: kadavers en dierlijk afval) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid

In het eerste lid is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een ippc-installatie voor de

destructie of het verwerken van kadavers en dierlijk afval, bedoeld in de artikelen 3.81, eerste lid, en 3.82, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op het begrip "ippc-installatie" wordt verwezen naar paragraaf 5.2.1. van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving.
Bij de aanvraag moeten de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.27, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikellid.

Tweede lid

De structuur van de onderneming en organisatie is van belang voor het mogelijk maken van effectief toezicht op het beheer van de afvalstoffen. In de gegevens en bescheiden zullen onder andere de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de verschillende onderdelen en sleutelfunctionarissen aan de orde komen. De structuur van de onderneming en organisatie kan onderdeel uitmaken van de procedures van acceptatie, administratieve organisatie en interne controle van de te ontvangen afvalstoffen. Het aanvraagvereiste is wel ruimer en gaat over het gehele bedrijfsproces.

Artikel 7.75 (lozingsactiviteit: kadavers en dierlijk afval) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Op grond van dit artikel moeten bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van het exploiteren van een ippc-installatie voor de destructie of het verwerken van kadavers en dierlijk afval, bedoeld in artikel 3.82, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.25, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.76 (milieubelastende activiteit: stortplaats, algemeen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid

In het eerste lid is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een ippc-installatie of een andere milieubelastende installatie voor het storten van afvalstoffen, bedoeld in de artikelen 3.84, eerste lid, onder a of b en 3.85, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op het begrip "ippc-installatie" wordt verwezen naar paragraaf 5.2.1. van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving. Het begrip andere milieubelastende installatie is omschreven in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving.
Bij de aanvraag moeten de gegevens en bescheiden, bedoeld in de artikelen 7.26 en 7.27, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op die artikelen.

Tweede lid

Voor het exploiteren van een stortplaats is het noodzakelijk dat de aanvrager gegevens en bescheiden verstrekt over de aspecten in het tweede lid. De informatie daarover bepaalt mede de aard en inhoud van de voorschriften in de omgevingsvergunning.

Tweede lid, onder a

Dit aanvraagvereiste strekt ter implementatie van artikel 7, onder c, van de richtlijn storten. Om onduidelijkheid te voorkomen over de vraag of de capaciteit van de stortplaats al een aanvraagvereiste is op grond van het eerste lid, is dit onderdeel opgenomen.

Tweede lid, onder b

Een bodemonderzoek naar de kwaliteit van de bodem voorafgaand aan de activiteit (nulsituatie) biedt een referentiekader of toetsingsgrondslag voor latere onderzoeken. Met het bodemonderzoek voorafgaand aan de activiteit kan worden bepaald of de kwaliteit van de bodem wordt beïnvloed als gevolg van het storten. Het bodemonderzoek kan ook uitsluitsel geven over de vraag of er sprake is van bodemverontreiniging die na het starten van de activiteit onbereikbaar dreigt te worden of verspreid kan worden.

Tweede lid, onder c

Dit aanvraagvereiste strekt ter implementatie van artikel 7, onder d, van de richtlijn storten.

De gemiddelde hoogste grondwaterstand is van groot belang bij de locatiekeuze van een stortplaats. Er moet namelijk worden voorkomen dat de te storten of gestorte afvalstoffen in aanraking komen met het grondwater, waardoor milieubelastende stoffen zich kunnen verspreiden. Voor een betrouwbare bepaling van de gemiddelde hoogste grondwaterstand zijn daarop gerichte metingen nodig gedurende ten minste één jaar. De gemiddeld laagste grondwaterstand moet worden vastgesteld om een deugdelijk controlesysteem, gebaseerd op horizontale drainagebuizen mogelijk te maken. Dit kan op basis van dezelfde meetgegevens als die voor de bepaling van de gemiddeld hoogste grondwaterstand zijn gebruikt. Voor een goede werking van het controlesysteem moet het systeem enkele decimeters onder het permanente grondwaterniveau liggen. Er wordt dan voorkomen dat bij lage grondwaterstanden controlemogelijkheden ontbreken.

Er kunnen zich situaties voordoen dat een stortplaats wordt gerealiseerd in een oppervlaktewaterlichaam (bijvoorbeeld voor baggerspecie). In dat geval zal het onmogelijk zijn de gemiddelde grondwaterstand te meten en hoeven de gegevens in onderdeel 1° niet te worden verstrekt.

Tweede lid, onder d en e

Deze aanvraagvereisten strekken ter implementatie van artikel 7, onder g, van de richtlijn storten.

Na het beëindigen van het storten op een stortplaats zijn twee fasen te onderscheiden. De eerste fase is de afwerking van de stortplaats. Na het beëindigen van het storten zal de exploitant nog een aantal werkzaamheden moeten verrichten ter afwerking van de stortplaats, waarvan het aanbrengen van de bovenafdichting meestal de laatste handeling is. Voor de meeste stortplaatsen moeten in de omgevingsvergunning voorschriften worden opgenomen over de bovenafdichting.

De tweede fase is de nazorg van de stortplaats na sluiting ervan (gesloten stortplaats). Na sluiting van een stortplaats moeten maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de gesloten stortplaats geen nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt zoals bodemverontreiniging. Of – indien het treffen van die maatregelen redelijkerwijs niet kan worden gevergd – welke maatregelen er worden getroffen die de grootst mogelijke bescherming bieden tegen de nadelige gevolgen. Deze nazorgmaatregelen staan in paragraaf 8.2 van de Wet milieubeheer. De voorzieningen ter bescherming van de bodem (zoals de bovenafdichting) moeten in principe eeuwig in stand worden gehouden.

Bij de aanvraag moet een beschrijving worden verstrekt van de nadelige gevolgen voor het milieu die zijn te verwachten na het beëindigen van het storten (tweede lid, onder d). Dat geldt voor zowel de fase waarin de stortplaats wordt afgewerkt als de fase van nazorg na sluiting van de stortplaats.

Bij de aanvraag moet ook een beschrijving worden verstrekt over het beheer van de gestorte afvalstoffen en de maatregelen of voorzieningen ter bescherming van het milieu die worden getroffen (tweede lid, onder e). Daaronder vallen in ieder geval:
- de afwerking van de stortplaats (zoals de bovenafdichting);

- controle, monitoring, onderhoud, herstel en vervanging van bodembeschermende voorzieningen;
- het onderzoeken van de bodem onder de stortplaats; en
- maatregelen die worden getroffen wanneer schade ontstaat of dreigt te ontstaan aan het milieu als gevolg van de stortplaats.

Tweede lid, onder f

Dit aanvraagvereiste strekt ter implementatie van artikel 7, onder f, van de richtlijn storten.

Bij het begrip "exploitatieplan" moet voornamelijk worden gedacht aan de bedrijfsmatige exploitatie van de stortplaats. Het gaat hierbij om zaken als de indeling van de stortplaats (indeling in stortvakken), de uitvoering van de stortplaats (uit welke (installatie)onderdelen bestaat de stortplaats), acceptatiecriteria, de procedures van acceptatie, administratieve organisatie en interne controle, wijze van registratie, de ondernemings- en organisatiestructuur en de wijze van verwerken van het afval.

Op grond van verschillende leden van dit artikel moeten bij de aanvraag gegevens worden verstrekt over de exploitatie en de controle. Op grond van de richtlijn storten moeten die gegevens ook in een plan worden opgenomen. Dit is geregeld in het tweede lid, onder f. Het plan moet onder andere een beschrijving bevatten van de structuur van de onderneming en de organisatie. Deze beschrijving is van belang voor het mogelijk maken van effectief toezicht op het beheer van de afvalstoffen. In de gegevens en bescheiden zullen onder andere de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de verschillende onderdelen en sleutelfunctionarissen aan de orde komen. De structuur van de onderneming en organisatie kan onderdeel uitmaken van de procedures van acceptatie, administratieve organisatie en interne controle van de te ontvangen afvalstoffen.
Het aanvraagvereiste is wel ruimer en gaat over het gehele bedrijfsproces.

Doorgaans zullen een exploitatieplan en controleplan niet de hele periode beslaan waarvoor de vergunning wordt verleend. Een termijn van drie tot vier jaar is meer realistisch voor een actueel plan. Het zal afhankelijk zijn van de vergunningvoorschriften of er in geval van een gewijzigd exploitatieplan of controleplan een aanpassing van de omgevingsvergunning nodig is.

Tweede lid, onder g

Deze aanvraagvereisten strekken ter implementatie van onderdeel 2.5 van bijlage bij beschikking 2003/33/EG.

In beschikking 2003/33/EG (Beschikking nr. 2003/33/EG van de Raad van 19 december 2002 tot vaststelling van criteria en procedures voor het aanvaarden van afvalstoffen op stortplaatsen overeenkomstig artikel 16 en bijlage II bij Richtlijn 1999/31/EG betreffende het storten van afvalstoffen) zijn verplichtingen opgenomen over het toepassen van procedures, criteria en bemonsterings- en testmethoden die in de bijhorende bijlage staan. In onderdeel 2.5 van de bijlage bij beschikking 2003/33/EG staat dat voor elke ondergrondse stortplaats een veiligheidsbeoordeling moet plaatsvinden. Die beoordeling moet voldoen aan de eisen van bijlage A bij beschikking 2003/33/EG. Het aanvraagvereiste zorgt ervoor dat deze veiligheidsbeoordeling bij de aanvraag voor een ondergrondse stortplaats moet worden gevoegd. Dit houdt in dat er een geïntegreerde beoordelingsanalyse moet worden gemaakt, waarvan alle in de bijlage A bij beschikking 2003/33/EG genoemde beoordelingen deel uitmaken. Een volledige veiligheidsbeoordeling vormt een essentieel onderdeel voor het beoordelen van de aanvraag.

Tweede lid, onder h

Dit aanvraagvereiste strekt ter implementatie van verordening 1102/2008/EG van het Europees Parlement en de Raad van 22 oktober 2008 inzake het verbod op de uitvoer van metallisch kwik en

andere kwikverbindingen en -mengsels en de veilige opslag van metallisch kwik. In die verordening staan onder andere regels over de verwijdering van metallisch kwik. In artikel 4, eerste lid, van deze verordening staat dat voor de verwijdering van metallisch kwik overeenkomstig artikel 3 van deze verordening (storten en opslag van langer dan een jaar) een veiligheidsbeoordeling moet worden uitgevoerd. De veiligheidsbeoordeling moet overeenkomstig beschikking 2003/33/EG zijn uitgevoerd en de bijzondere risico's die voortkomen uit de aard en het gedrag op lange termijn van metallisch kwik en de omhulling daarvan bestrijken. De verordening heeft rechtstreekse werking. Maar voor een goede werking van de verordening en vanwege artikel 7 van die verordening die de lidstaten verplicht om de sanctionering van overtredingen van de verplichtingen van de verordening te regelen, is als aanvraagvereiste opgenomen dat bij een aanvraag voor het storten van metallisch kwik een veiligheidsbeoordeling moet worden verstrekt.

Tweede lid, onder i

In dit onderdeel wordt met de Invoeringsregeling geregeld dat bij een aanvraag om een omgevingsvergunning bewijs moet worden verstrekt dat financiële zekerheid is of wordt gesteld voor het nakomen van bepaalde verplichtingen

Artikel 7.77 (milieubelastende activiteit: stortplaats baggerspecie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

De aanvraagvereisten in dit artikel gelden voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een stortplaats voor baggerspecie op land. Voor het begrip 'stortplaats voor baggerspecie op land' wordt verwezen naar dit begrip in het Regeling stortplaatsen voor baggerspecie op land. Hieruit volgt dat het gaat om een stortplaats op land waar uitsluitend baggerspecie wordt gestort en die dus niet is gelegen in aan de oppervlakte staand water, op of in de bodem onder zodanig water of op of in de bodem onder de voor zodanig water bestemde ruimte. Een stortplaats waar naast baggerspecie ook andere afvalstoffen worden gestort, is dus niet te beschouwen als een stortplaats voor baggerspecie op land.

Eerste lid, onder a

In de vergunningaanvraag moet aan de hand van drie stappen (onder 1°, 2° en 3°) worden nagegaan of het nodig is om isolerende maatregelen op een stortplaats voor baggerspecie te treffen voor het beschermen van de bodem en het grondwater. Op basis van deze informatie zal het bevoegd gezag beslissen welke maatregelen in de vergunning worden opgenomen. Er is dus onderzoek nodig voordat de vergunning kan worden aangevraagd. In bijlage 2 bij de Regeling stortplaatsen voor baggerspecie op land worden de drie stappen inhoudelijk beschreven.

Stap 1: Toetsing van het poriënwater aan de streefwaarden
In stap 1 moeten door middel van metingen en berekeningen de concentraties van de in het poriënwater van de baggerspecie opgeloste verontreinigingen worden bepaald. Door vergelijking van deze concentraties met de streefwaarden wordt vastgesteld of in het poriënwater stoffen aanwezig zijn waarvoor de streefwaarden worden overschreden. Een streefwaarde is een waarde voor het grondwater die genoemd is in kolom 1 van bijlage 1 bij de Regeling stortplaatsen voor baggerspecie op land.
Wanneer voor geen enkele verontreinigende stof een overschrijding van de streefwaarde grondwater plaatsvindt, zijn geen verdere isolerende voorzieningen vereist. Voor stoffen waarvoor de streefwaarde wel wordt overschreden, moet stap 2 worden uitgevoerd.

Bij de toetsing aan de streefwaarde grondwater moet worden gekeken naar relevante parameters die veel voorkomen in baggerspecie en tevens naar parameters die minder frequent voorkomen maar waar op grond van het herkomstgebied verwacht wordt dat deze in de baggerspecie zitten. In ieder geval moet worden gekeken naar de metalen (inclusief chroom en arseen), de individuele PAK, chloorbenzenen, HCH en drins. De volledige lijst met streefwaarden grondwater staan in

bijlage 1 bij de Regeling stortplaatsen voor baggerspecie op land. Er moet worden getoetst aan de streefwaarde en er moet in deze fase geen rekening worden gehouden met de bepalingsgrens.

Stap 2: Toetsing van de depotfluxen aan de toelaatbare fluxen
Voor stoffen die de streefwaarden grondwater overschrijden, worden in stap 2 de (berekende) fluxen naar het grondwater, die optreden op de grensvlakken van bodem en taluds van het depot met de omringende bodem (veelal het watervoerend pakket), getoetst aan de toelaatbare fluxen. De flux is een maat voor het stoftransport, uitgedrukt in grammen per hectare per jaar. De toelaatbare flux is weergegeven in kolom 2 van bijlage 1 bij de Regeling stortplaatsen voor baggerspecie op land.

Het treffen van isolerende maatregelen is niet nodig als modelmatig is aangetoond dat geen van de toelaatbare fluxen wordt overschreden. Voor stoffen waarvoor de toelaatbare fluxen wel worden overschreden, moet stap 3 worden uitgevoerd.

Stap 3: Toetsing op door het depot beïnvloed gebied
De stortplaats kan invloed hebben op de kwaliteit van het grondwater buiten de stortplaats. Van invloed is sprake als de stortplaats ertoe leidt dat de kwaliteit van het grondwater een waarde bereikt die gelijk is aan of groter is dan de som van de achtergrondwaarde, uitgedrukt als signaalwaarde, en de streefwaarde voor de betrokken stof.

In stap 3 wordt berekend of de streefwaarde voor het grondwater voor een of meer stoffen zal worden overschreden buiten het toelaatbaar beïnvloed gebied. Daaronder wordt in artikel 1, onder i, van de Regeling stortplaatsen voor baggerspecie op land verstaan het gebied direct buiten de stortplaats, berekend overeenkomstig bijlage 2 bij de Regeling stortplaatsen voor baggerspecie op land, waarin controle wordt uitgeoefend om na te gaan of het interventiepunt zal worden overschreden. Met andere woorden: of het volume van het, door de emissie van verontreinigingen uit het depot, beïnvloed gebied groter zal zijn dan het depotvolume. Als het volume van het beïnvloede gebied kleiner is dan het volume van het depot, is het nemen van isolerende maatregelen veelal minder urgent. Beleidsmatig is het uitgangspunt dat het gebied in kubieke meters waarbinnen de stortplaats invloed heeft op het grondwater in de omgeving nooit een groter volume mag betreffen dan het volume van de stortplaats zelf. Het beïnvloed gebied dat bij deze toetsing in beschouwing wordt genomen, bestaat bij depots boven grondwater uit het deel van de bodem (over het algemeen het watervoerend pakket) waarin na 10.000 jaar de streefwaarden voor grondwater worden overschreden, alsmede uit het onverzadigde deel van de bodem tussen de basis van het depot en de grondwaterspiegel. In de berekening wordt uitgegaan van een beginconcentratie gelijk aan nul in het watervoerend pakket.

Indien voor enige parameters de streefwaarde in het grondwater buiten het toelaatbaar gebied zal worden overschreden, dan moet worden gestreefd naar zodanige maatregelen dat aan het gestelde criterium wel wordt voldaan. De voor te schrijven maatregelen moeten redelijkerwijs kunnen worden gevergd. Vervolgens moet worden getoetst of berekend of met de voorgeschreven voorzieningen het volume van het, door de emissie van verontreinigingen uit het depot, beïnvloed gebied kleiner zal zijn dan het depotvolume. Als dit zo is, mag het depot worden aangelegd.

In sommige gevallen zal het toelaatbaar beïnvloed gebied niet worden overschreden, maar kan het toch noodzakelijk zijn dat er isolerende maatregelen worden voorgeschreven. Dit doet zich bijvoorbeeld voor als er een grote overschrijding van de toelaatbare flux is, maar zich ter plaatse een zodanige verdunning voordoet, dat het toelaatbaar beïnvloed gebied toch niet wordt overschreden. De flux gaat dan gepaard met een hoge vracht aan verontreinigingen. In dit soort gevallen kan het bevoegd gezag toch voorschrijven in de vergunning dat er isolerende voorzieningen moeten worden aangebracht.

De gegevens in het eerste lid, onder a, onder 4° en 5°, zijn ervoor om te bepalen of sprake is van bijzondere omstandigheden. In het geval, bedoeld onder 4°, kan er aanleiding zijn om het

voorschrijven van maatregelen achterwege te laten. In het geval, bedoeld onder 5°, kan er juist grond zijn om, hoewel dat niet uit het stappenschema volgt, toch maatregelen voor te schrijven.

Eerste lid, onder b en c

De over te leggen gegevens vormen de basis op grond waarvan het bevoegd gezag zal bepalen of maatregelen moeten worden getroffen en, zo ja, welke maatregelen dat zijn. Het eerste lid, onder b, legt vast dat de aanvrager de maatregelen aangeeft. Het bevoegd gezag kan daar bij aansluiten, maar blijft bevoegd om zo nodig geheel of deels andere maatregelen op te leggen. Het eerste lid, onder c, bepaalt dat een onderbouwing bij de aanvraag gevoegd moet worden die aangeeft wat de effectiviteit van de maatregelen is. In het tweede lid staat hoe de effectiviteit van de maatregelen berekend moet worden.

Eerste lid, onder d

Het is mogelijk dat het geohydrologisch isolatiesysteem en het controlesysteem geheel of gedeeltelijk buiten de stortplaats zullen worden aangelegd en in stand gehouden. Uit de beschrijving moet volgen wat het effect van het systeem op de omgeving van de stortplaats zal zijn.
Voor de definitie van "geohydrologisch isolatiesysteem en controlesysteem" wordt verwezen naar artikel 1, onder j, van de Regeling stortplaatsen voor baggerspecie op land. Een geohydrologisch isolatiesysteem bestaat uit een aantal putten waaruit water aan de bodem wordt onttrokken. Het systeem heeft tot doel de (eventueel) optredende verspreiding van verontreinigingen in het grondwater zodanig te beperken dat overschrijding van het interventiepunt wordt voorkomen. Met "controlesysteem" wordt bedoeld het controlesysteem in paragraaf 8.5.2.5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Tweede lid

In het tweede lid is bepaald dat de berekeningen moeten worden uitgevoerd volgens bijlage 2 bij de Regeling stortplaatsen voor baggerspecie op land. De berekeningen gaan uit van een achtergrondwaarde van de betreffende stoffen die gelijk is aan nul. De berekeningen zijn gericht op de vraag of de streefwaarde zal worden overschreden. Bij de monitoring in de praktijk wordt de daadwerkelijke achtergrondwaarde, uitgedrukt als een signaalwaarde, gehanteerd. Het interventiepunt wordt daarbij bereikt als deze signaalwaarde, vermeerderd met de streefwaarde, wordt bereikt of overschreden.

Artikel 7.78 (lozingsactiviteit: stortplaats) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Op grond van dit artikel moeten bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van een ippc-installatie of andere milieubelastende installatie als bedoeld in het eerste lid, de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.25, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel. Het begrip andere milieubelastende installatie is omschreven in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 7.79 (milieubelastende activiteit en lozingsactiviteit: winningsafvalvoorziening) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid

In het eerste lid is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor het storten of verzamelen van winningsafvalstoffen, bedoeld in de artikelen 3.84,

eerste lid, onder c, en 3.85, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Het begrip andere milieubelastende installatie is omschreven in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving.
Bij de aanvraag moeten de gegevens en bescheiden, bedoeld in de artikelen 7.26 en 7.27, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op die artikelen.

Tweede lid, onder a

Dit aanvraagvereiste strekt ter implementatie van artikel 7, tweede lid, onderdeel c, van de richtlijn winningsafval.

In artikel 3 van het Besluit beheer winningsafvalstoffen is aangegeven waaruit het winningsafvalbeheersplan moet bestaan. In het winningsafvalbeheersplan moet rekening worden gehouden met alle fasen van het beheer van het winningsafval. Dit houdt in dat het winningsafvalbeheerplan in moet gaan op de exploitatiefase van de winningsafvalvoorziening maar ook op de nazorgfase na exploitatie. De informatie die in het plan moet worden opgenomen, heeft dus deels betrekking op het winningsafval tijdens de exploitatiefase. In het plan moet bijvoorbeeld aandacht worden gegeven aan het voorkomen of beperken van het ontstaan van afval, het beperken van de schadelijkheid van het afval, de nuttige toepassing van het afval, de veilige opslag op korte en lange termijn en de karakterisering van het afval.
Het winningsafvalbeheersplan moet in ieder geval de volgende elementen bevatten:
1. De indeling van de winningsafvalvoorziening: een winningsafvalvoorziening wordt ingedeeld in categorie A indien falen of incorrecte werking van de winningsafvalvoorziening zou kunnen leiden tot een zwaar ongeval, de winningsafvalvoorziening afval bevat dat boven een bepaalde drempel als gevaarlijk wordt aangemerkt of gevaarlijke stoffen bevat die boven een bepaalde drempel als gevaarlijk worden aangemerkt.
2. Indien sprake is van een categorie A-voorziening: een document waaruit blijkt dat een preventiebeleid voor zware ongevallen, een veiligheidsbeheerssysteem voor de uitvoering ervan en een intern noodplan zullen worden ingevoerd.
3. Wanneer de exploitant van mening is dat de winningsafvalvoorziening niet als categorie A geclassificeerd behoeft te worden: voldoende informatie ter onderbouwing van die conclusie en een identificatie van mogelijke ongevallen en gevaren.
4. Een karakterisering van het afval conform bijlage II van de richtlijn winningsafval en een opgave van de geschatte hoeveelheid afval die tijdens de exploitatiefase zal worden geproduceerd.
5. Een beschrijving van de werkzaamheden die winningsafvalstoffen voortbrengen.
6. Een beschrijving van de behandelingen die het afval zal ondergaan.
7. Een beschrijving van de gevolgen van het storten van de winningsafvalstoffen voor het milieu en de gezondheid.
8. De maatregelen die moeten worden genomen om de gevolgen voor het milieu tijdens exploitatie en na sluiting van de winningsafvalvoorziening tot een minimum te beperken.
9. De voorgestelde controle- en monitoringsprocedure tijdens het in gebruik hebben van de winningsafvalvoorziening.
10. Het voorgestelde plan voor sluiting waarin ook de wijze van rehabilitatie en de wijze waarop de nazorg (onderhoud, monitoring, controle en herstelwerkzaamheden) wordt ingericht, worden beschreven.
11. Een overzicht van de toestand van het land dat door de winningsafvalvoorziening zal worden aangetast.

Tweede lid, onder b en c

Deze aanvraagvereisten strekken ter implementatie van artikel 7, tweede lid onder b, en artikel 11, tweede lid, onder a, van de richtlijn winningsafval.

Artikel 11, tweede lid, onder a, van de richtlijn winningsafval verplicht het bevoegd gezag zich ervan te vergewissen dat bij een nieuwe winningsafvalvoorziening of aanpassing van een bestaande winningsafvalvoorziening gegarandeerd is dat (samengevat):

- de winningsafvalvoorziening geschikt is gelegen;
- de winningsafvalvoorziening zo is ontworpen dat bij ingebruikname geen nadelige gevolgen voor het milieu optreden op korte en op lange termijn.

Het bevoegd gezag kan zich "vergewissen" van een passend ontwerp door:
- vooraf kennis te nemen van het ontwerp en bestek (indieningseis);
- zich ervan te verzekeren dat in de bouw- of aanlegfase op een verantwoorde(lijke) manier directie wordt gevoerd; en
- tenslotte bij oplevering door een onafhankelijke, ter zake deskundige instantie de constructie op haar deugdelijkheid en stabiliteit te laten toetsen.

Het tweede en derde punt gelden als vergunningvoorschriften (artikel 8.66 Bkl)

Tweede lid, onder d

Dit aanvraagvereiste strekt ter implementatie van artikel 11, tweede lid, onder b, van de richtlijn winningsafval.

Het bevoegd gezag moet zich ook vergewissen van de stabiliteit van de winningsafvalvoorziening en het voorkomen van verontreiniging van water, bodem lucht en schade aan het landschap in de fase van het bouwen, beheren en onderhouden van de winningsafvalvoorziening. Het vooraf kennisnemen (aanvraagvereiste) draagt bij aan het vergewissen. Daarnaast gelden ook vergunningvoorschriften (artikel 8.67 Bkl).

Tweede lid, onder e

Dit aanvraagvereiste strekt ter implementatie van artikel 11, tweede lid, onder c, van de richtlijn winningsafval.

Tweede lid, onder f

Dit aanvraagvereiste strekt ter implementatie van artikel 11, tweede lid, onder d en e, van de richtlijn winningsafval.

Tweede lid, onder g

Dit aanvraagvereiste strekt ter implementatie van artikel 6, tweede lid, van de richtlijn winningsafval.

Tweede lid, onder h

De structuur van de onderneming en organisatie is van belang voor het mogelijk maken van effectief toezicht op het beheer van de afvalstoffen. In de gegevens en bescheiden zullen onder andere de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de verschillende onderdelen en sleutelfunctionarissen aan de orde komen. De structuur van de onderneming en organisatie kan onderdeel uitmaken van de procedures van acceptatie, administratieve organisatie en interne controle van de te ontvangen afvalstoffen. Het aanvraagvereiste is wel ruimer en gaat over het gehele bedrijfsproces.

Tweede lid, onder i

In dit onderdeel wordt met de Invoeringsregeling geregeld dat bij een aanvraag om een omgevingsvergunning bewijs moet worden verstrekt dat financiële zekerheid is of wordt gesteld voor het nakomen van bepaalde verplichtingen

Artikel 7.80 (lozingsactiviteit: winningsafvalvoorziening) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Op grond van dit artikel moeten bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van een andere milieubelastende installatie voor het storten of verzamelen van winningsafvalstoffen, bedoeld in de artikelen 3.84, eerste lid, onder c, en 3.85, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.25, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel. Het begrip andere milieubelastende installatie is omschreven in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 7.81 (milieubelastende activiteit: verbranden van afvalstoffen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid

In het eerste lid is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een ippc-installatie voor het verwijderen of het nuttig toepassen van afvalstoffen in een afvalverbrandingsinstallatie of afvalmeeverbrandingsinstallatie, bedoeld in de artikelen 3.87 en 3.88, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op het begrip "ippc-installatie" wordt verwezen naar paragraaf 5.2.1. van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving.
Bij de aanvraag moeten de gegevens en bescheiden, bedoeld in de artikelen 7.26 en 7.27, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op die artikelen.

Tweede lid, onder a

De aanvraagvereisten in het tweede lid, onder a, strekken ter implementatie van artikel 44 van de richtlijn industriële emissies.

Tweede lid, onder b

In paragraaf 4.4 van het Besluit activiteiten leefomgeving worden voorschriften gesteld over het vaststellen van bepaalde parameters van de afgassen en aan de installatie onder de meest ongunstige bedrijfsomstandigheden. In de aanvraag moet zijn aangegeven wat die meest ongunstige bedrijfsomstandigheden zijn zodat duidelijk is op welke situaties de voorschriften in het Besluit activiteiten leefomgeving betrekking hebben. De meest ongunstige bedrijfsomstandigheden kunnen bijvoorbeeld inhouden dat op enig moment alleen zeer laagcalorisch afval wordt verbrand in de installatie.

Tweede lid, onder c

De structuur van de onderneming en organisatie is van belang voor het mogelijk maken van effectief toezicht op het beheer van de afvalstoffen. In de gegevens en bescheiden zullen onder andere de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de verschillende onderdelen en sleutelfunctionarissen aan de orde komen. De structuur van de onderneming en organisatie kan onderdeel uitmaken van de procedures van acceptatie, administratieve organisatie en interne controle van de te ontvangen afvalstoffen. Het aanvraagvereiste is wel ruimer en gaat over het gehele bedrijfsproces.

Artikel 7.82 (lozingsactiviteit: verbranden van afvalstoffen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Op grond van dit artikel moeten bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van een ippc-installatie voor het verwijderen of het nuttig toepassen van afvalstoffen in een afvalverbrandingsinstallatie of afvalmeeverbrandingsinstallatie, bedoeld in artikelen 3.88, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.25, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.83 (milieubelastende activiteit: grootschalige mestverwerking) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel lid is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor het behandelen van dierlijke meststoffen, bedoeld in de artikelen 3.90 en 3.91, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Het begrip andere milieubelastende installatie is omschreven in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving.
Bij de aanvraag moeten de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.27, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.84 (lozingsactiviteit: grootschalige mestverwerking) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Op grond van dit artikel moeten bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van een andere milieubelastende installatie voor het behandelen van dierlijke meststoffen, bedoeld in artikel 3.91, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.25, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel. Het begrip andere milieubelastende installatie is omschreven in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving.

§ 7.1.3.5 Nutssector en industrie

Artikel 7.85 (lozingsactiviteit: drinkwaterbedrijf) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Op grond van dit artikel moeten bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van het bewerken van drinkwater voor de openbare drinkwatervoorziening, bedoeld in de artikelen 3.93 en 3.94 van het Besluit activiteiten leefomgeving, de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.23, onder a, b, c, f, g, h en l tot en met n, verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.86 (milieubelastende activiteit: gasdrukregelstation of gasdrukmeetstation) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het regelen van aardgasdruk of het meten van de hoeveelheid of kwaliteit van aardgas, bedoeld in de artikelen 3.97 en 3.98 van het Besluit activiteiten leefomgeving.
De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over externe veiligheid die in artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.12 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.12 in die nota van toelichting.

Eerste lid, onder a en b

De in dit onderdeel opgenomen aanvraagvereisten zijn ontleend aan de gegevens en bescheiden die een melding moet bevatten op grond van artikel 4.419 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De aanvraag moet de coördinaten bevatten van de opstelplaats van het gasdrukregelstation en gasdrukmeetstation. Dit is met het oog op de afstanden voor het plaatsgebonden risico en de aandachtsgebieden. Het digitaal stelsel Omgevingswet, dat een juridische basis krijgt met het voorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet en het Invoeringsbesluit Omgevingswet, gaat gebruik maken van twee coördinatenstelsels, te weten het Rijksdriehoekstelsel en het European Terrestrial Reference System 1989. Welk stelsel moet worden gebruikt zal nog worden bepaald in deze regeling. Voor de coördinaten, bedoeld in dit artikel, wordt het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting gebruikt. Dit stelsel is vastgesteld in 2000 (RD2000 systeem) en is een passief referentiesysteem dat onderdeel uitmaakt van de geodetische infrastructuur en dat wordt bijgehouden door het Kadaster.

Eerste lid, onder c en d

De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over externe veiligheid die in artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.12 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.12 in die nota van toelichting.
Voor het regelen van aardgasdruk of het meten van de hoeveelheid of kwaliteit van aardgas in een gasdrukregelstation en gasdrukmeetstation, kan de omgevingsvergunning alleen worden verleend als een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van de activiteit in acht wordt genomen van ten hoogste een op de miljoen per jaar voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving en bijlage VII, onder E, onder 7, bij dat besluit). Het plaatsgebonden risico is in artikel 5.6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving omschreven als de kans op het overlijden van een onbeschermd en continu aanwezig persoon buiten de begrenzing van de locatie waar een activiteit wordt verricht als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door die activiteit. Om de beoordeling uit te kunnen voeren heeft het bevoegd gezag de berekende afstand nodig voor het plaatsgebonden risico. Deze berekening moet worden verricht volgens de methode die in het tweede lid van toepassing is verklaard.

Op grond van artikel 5.15 van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties binnen een brandaandachtsgebied, een explosieaandachtsgebied en een gifwolkaandachtsgebied rekening gehouden met de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door een activiteit. De begrenzing van de aandachtsgebieden zijn opgenomen in artikel 5.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Op grond van artikel 5.12 van dat besluit zijn in bijlage VII bij dat besluit voor een aantal activiteiten afstanden aangegeven. Voor andere activiteiten moeten de afstanden worden berekend. Dat laatste geldt voor de activiteit in dit artikel. Deze berekening moet worden verricht volgens de methode die in het tweede lid van toepassing is verklaard. Bij de aanvraag moet de berekende afstand van de aandachtsgebieden worden verstrekt. Binnen een aandachtsgebied zijn verschillende zones te onderscheiden die bepalend kunnen zijn voor de mate waarin het bevoegd gezag van oordeel is dat het bieden van bescherming zinvol, haalbaar en betaalbaar is. Het rekenbestand bevat alle informatie die gebruikt is voor het bepalen van de aandachtsgebieden. Naast informatie over de scenario’s die bij de berekening zijn gebruikt, bevat het rekenbestand informatie over de zones binnen een aandachtsgebied die specifiek van belang zijn bij een plasbrand, fakkelbrand, kokende vloeistof-gasexpansie-explosie (Boiling Liquid Expanding Vapor

Explosion, BLEVE), andersoortige explosie dan een BLEVE of gifwolk. Het rekenbestand biedt het bevoegd gezag de informatie die nodig is voor een evenwichtige afweging van de risico's en de mogelijke beschermende maatregelen.

Artikel 7.87 (milieubelastende activiteit: metaalproductenindustrie ippc-installatie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een ippc-installatie voor het behandelen van het oppervlak van metalen of kunststoffen, bedoeld in artikel 3.104, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op het begrip "ippc-installatie" wordt verwezen naar paragraaf 5.2.1. van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving.
Bij de aanvraag moeten de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.27, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.88 (lozingsactiviteit: metaalproductenindustrie ippc-installatie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Op grond van dit artikel moeten bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van een ippc-installatie voor het behandelen van het oppervlak van metalen of kunststoffen, bedoeld in artikel 3.104, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving , de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.25, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.89 (milieubelastende activiteit: metaalproductenindustrie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het smelten van non-ferrometalen, het harden of gloeien van metalen of het diffunderen van stoffen in het metaaloppervlak, bedoeld in artikel 3.105, onder a, b of c, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Eerste lid, onder a en b

De aanvraagvereisten in het eerste lid, onder a en b, sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over luchtkwaliteit die in artikel 8.17 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.17 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.17 in die nota van toelichting.

Onder de milieubelastende activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning verplicht is op grond van artikel 3.105 van het Besluit activiteiten leefomgeving, valt een aantal specifieke milieubelastende activiteiten in de metaalproductenindustrie. Onder artikel 3.105, onder a, van het Besluit activiteitenbesluit vallen het smelten en gieten van legeringen die afwijken van de gangbare legeringen waar de regels voor het smelten en gieten in paragraaf 4.12 op gebaseerd zijn. Onder artikel 3.105, onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving vallen enkele specifieke technieken die worden toegepast bij het smelten of gieten, die tot afwijkende emissies kunnen leiden. Bij het harden of gloeien van metalen, bedoeld onder d van eerder genoemd artikel, kunnen afhankelijk van de toegepaste gassen ook emissies ontstaan. De aanvraagvereisten zijn daarop toegespitst.

Onder c

Om te toetsen of voldaan wordt aan de beoordelingsregel uit artikel 8.10 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, is het nodig dat de beoogde technieken ter voorkoming of, als dat niet mogelijk is, ter vermindering van de emissies van de activiteiten worden beschreven. Bij de toetsing spelen bij een ippc-installatie de Europees vastgestelde BBT-conclusies een belangrijke rol. Op nationaal niveau zijn er ook de informatiedocumenten uit bijlage XVIII bij het Besluit kwaliteit leefomgeving. Met de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag moeten worden verstrekt zal hierop moeten worden aangesloten.

Eerste lid, onder d en e

Bij het smelten van non-ferrometalen, het harden of gloeien van metalen of het diffunderen van stoffen in het metaaloppervlak gelden de regels over het emitteren van zeer zorgwekkende stoffen, bedoeld in paragraaf 5.4.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Vanwege de gevaareigenschappen van zeer zorgwekkende stoffen ligt het accent van de aanpak op het voorkómen dat deze stoffen in het milieu terecht komen, door de zogenoemde bronaanpak (preventie). De aanvraagvereisten zijn opgenomen om bij te dragen aan een effectief beleid hiertoe. Voor de inhoud en werking van regels over zeer zorgwekkende stoffen in het algemeen en de artikelen uit paragraaf 5.4.3 in het bijzonder, wordt verwezen naar paragraaf 4.8.3 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving en de toelichting op de artikelen 5.23, 5.24 en 5.25 van die nota van toelichting.

Eerste lid, onder f, g en h

Deze aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.1, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over het criterium in artikel 8.9, eerste lid, onder f, van het Besluit kwaliteit leefomgeving dat energie doelmatig wordt gebruikt. Bij deze milieubelastende activiteit kan het doelmatig gebruik van energie van belang zijn. Daarom beoordeelt het bevoegd gezag de mogelijkheden voor een zuinig gebruik daarvan. Bij de aanvraag moeten gegevens en bescheiden worden verstrekt over het verbruik van elektriciteit en aardgas. Daarnaast moet een beschrijving worden verstrekt van de maatregelen die worden getroffen met het oog op een doelmatig gebruik van energie.
Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.9 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.9 in die nota van toelichting.

Tweede lid, onder a

Met het oog op de afstanden voor het plaatsgebonden risico en de aandachtsgebieden moet de aanvraag de coördinaten bevatten van de opstelplaats van het cyanidehoudend bad. Het digitaal stelsel Omgevingswet, dat een juridische basis krijgt met het voorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet en het Invoeringsbesluit Omgevingswet, gaat gebruik maken van twee coördinatenstelsels, te weten het Rijksdriehoekstelsel en het European Terrestrial Reference System 1989. Welk stelsel moet worden gebruikt zal nog worden bepaald in deze regeling. Voor de coördinaten, bedoeld in dit artikel, wordt het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting gebruikt. Dit stelsel is vastgesteld in 2000 (RD2000 systeem) en is een passief referentiesysteem dat onderdeel uitmaakt van de geodetische infrastructuur en dat wordt bijgehouden door het Kadaster.

Tweede lid, onder b

De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over externe veiligheid die in artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.12 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van

toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.12 in die nota van toelichting.
Voor het aanbrengen van metaallagen met een cyanidehoudend bad kan de omgevingsvergunning alleen worden verleend als een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van de activiteit in acht wordt genomen van ten hoogste een op de miljoen per jaar voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving en bijlage VII, onder E, onder 8, bij dat besluit). Het plaatsgebonden risico is in artikel 5.6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving omschreven als de kans op het overlijden van een onbeschermd en continu aanwezig persoon buiten de begrenzing van de locatie waar een activiteit wordt verricht als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door die activiteit. Om de beoordeling uit te kunnen voeren heeft het bevoegd gezag de berekende afstand nodig voor het plaatsgebonden risico. Deze berekening moet worden verricht volgens de methode die in het derde lid van toepassing is verklaard.

Op grond van artikel 5.15 van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties binnen een brandaandachtsgebied, een explosieaandachtsgebied en een gifwolkaandachtsgebied rekening gehouden met de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door een activiteit. De begrenzing van de aandachtsgebieden zijn opgenomen in artikel 5.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Op grond van artikel 5.12 van dat besluit zijn in bijlage VII bij dat besluit voor een aantal activiteiten afstanden aangegeven. Voor andere activiteiten moeten de afstanden worden berekend. Dat laatste geldt voor de activiteit in dit artikel. Deze berekening moet worden verricht volgens de methode die in het derde lid van toepassing is verklaard. Bij de aanvraag moet de berekende afstand van de aandachtsgebieden worden verstrekt. Binnen een aandachtsgebied zijn verschillende zones te onderscheiden die bepalend kunnen zijn voor de mate waarin het bevoegd gezag van oordeel is dat het bieden van bescherming zinvol, haalbaar en betaalbaar is. Het rekenbestand bevat alle informatie die gebruikt is voor het bepalen van de aandachtsgebieden. Naast informatie over de scenario’s die bij de berekening zijn gebruikt, bevat het rekenbestand informatie over de zones binnen een aandachtsgebied die specifiek van belang zijn bij een plasbrand, fakkelbrand, kokende vloeistof-gasexpansie-explosie (Boiling Liquid Expanding Vapor Explosion, BLEVE), andersoortige explosie dan een BLEVE of gifwolk. Het rekenbestand biedt het bevoegd gezag de informatie die nodig is voor een evenwichtige afweging van de risico’s en de mogelijke beschermende maatregelen.

Artikel 7.90 (milieubelastende activiteit: metaalproductenindustrie alleen vanwege mer-beoordeling) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel wordt met de Invoeringsregeling geregeld welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor het verwerken of smelten van metalen, het behandelen van het oppervlak van metalen, het maken van auto’s, het bouwen of repareren van luchtvaartuigen, het maken van spoorwegmaterieel, het met testbanken beproeven van motoren, turbines of reactoren of het uitstampen van metalen met springstoffen, bedoeld in artikel 3.106, eerste of tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 7.91 (milieubelastende activiteit: metaalproductenindustrie, vanwege geluidemissie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor het verwerken van metalen, bedoeld in artikel 3.107 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Het begrip andere milieubelastende installatie is omschreven in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving.

Onder a tot en met c

De reden voor de vergunningplicht is dat deze milieubelastende activiteit behoort tot de zogenoemde 'grote lawaaimakers'. Daaronder vallen bedrijven die zich alleen op een geluidgezoneerd industrieterrein mogen vestigen en waarvoor bijzondere beoordelingsregels voor geluid gelden.
De aanvraagvereisten sluiten daarbij aan.

Onder d en g

Om te toetsen of voldaan wordt aan de beoordelingsregel uit artikel 8.10 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, is het nodig dat de beoogde technieken ter voorkoming of, als dat niet mogelijk is, ter vermindering van de emissies van de activiteiten worden beschreven. Bij de toetsing spelen bij een ippc-installatie de Europees vastgestelde BBT-conclusies een belangrijke rol. Op nationaal niveau zijn er ook de informatiedocumenten uit bijlage XVIII bij het Besluit kwaliteit leefomgeving. Met de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag moeten worden verstrekt zal hierop moeten worden aangesloten.

Eerste lid, onder e tot en met f

Deze aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.1, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over het criterium in artikel 8.9, eerste lid, onder f, van het Besluit kwaliteit leefomgeving dat energie doelmatig wordt gebruikt. Bij deze milieubelastende activiteit kan het doelmatig gebruik van energie van belang zijn. Daarom beoordeelt het bevoegd gezag de mogelijkheden voor een zuinig gebruik daarvan. Bij de aanvraag moeten gegevens en bescheiden worden verstrekt over het verbruik van elektriciteit en aardgas. Daarnaast moet een beschrijving worden verstrekt van de maatregelen die worden getroffen met het oog op een doelmatig gebruik van energie.
Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.9 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.9 in die nota van toelichting.

Artikel 7.92 (lozingsactiviteit: metaalproductenindustrie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van koelwater afkomstig van het verwerken van metalen, het op metaal aanbrengen van deklagen of conversielagen, het behandelen van het oppervlak van metalen, het harden en gloeien van metalen en het diffunderen van stoffen in het metaaloppervlak of het maken van producten van metaal, bedoeld in de artikelen 3.103, onder b tot en met f, en 3.108 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.24 wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.93 (milieubelastende activiteit: minerale producten industrie ippc-installatie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een ippc-installatie voor het maken van keramische producten door verhitting, bedoeld in artikel 3.112, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op het begrip "ippc-installatie" wordt verwezen naar paragraaf 5.2.1. van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving.
Bij de aanvraag moeten de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.27, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.94 (lozingsactiviteit: minerale producten industrie ippc-installatie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Op grond van dit artikel moeten bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het maken van keramische producten door verhitting, bedoeld in artikel 3.112, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.25, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.95 (milieubelastende activiteit: minerale producten industrie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het maken van asfalt, asfaltproducten, kalkzandsteen of cellenbeton, bedoeld in artikel 3.113 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Vooraf is niet goed in te schatten welke activiteiten onder deze milieubelastende activiteit vallen. Ook de omvang daarvan is moeilijk te voorspellen. Daarom, en met het oog op de uniformiteit, is ervoor gekozen om voor de aanvraagvereisten geen onderscheid te maken tussen een ippc-installatie voor het maken van keramische producten door verhitting, bedoeld in artikel 3.112, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, en deze vergunningplichtige milieubelastende activiteit. Om die reden is bepaald dat bij de aanvraag de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.27, moeten worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikellid.

Artikel 7.96 (milieubelastende activiteit: minerale producten industrie alleen vanwege mer-beoordeling) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel wordt met de Invoeringsregeling geregeld welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor het maken van keramische producten door verhitting, bedoeld in artikel 3.114 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 7.97 (milieubelastende activiteit: minerale producten industrie, vanwege geluidemissie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor het breken, malen, zeven of drogen van mergel, zand, grind, kalk, steenkolen of andere mineralen of derivaten daarvan, het winnen van steen, mergel, zand, grind of kalk of het maken van betonmortel of producten van betonmortel, bedoeld in artikel 3.115 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Het begrip andere milieubelastende installatie is omschreven in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving.

Onder a en b

De aanvraagvereisten in deze onderdelen sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over luchtkwaliteit die in artikel 8.17 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.17 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.17 in die nota van toelichting.

Onder d en e

De reden voor de vergunningplicht is dat deze milieubelastende activiteit behoort tot de zogenoemde 'grote lawaaimakers'. Daaronder vallen bedrijven die zich alleen op een geluidgezoneerd industrieterrein mogen vestigen en waarvoor bijzondere beoordelingsregels voor geluid gelden.
De aanvraagvereisten sluiten daarbij aan.

Onder c en f

Om te toetsen of voldaan wordt aan de beoordelingsregel uit artikel 8.10 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, is het nodig dat de beoogde technieken ter voorkoming of, als dat niet mogelijk is, ter vermindering van de emissies van de activiteiten worden beschreven. Bij de toetsing spelen bij een ippc-installatie de Europees vastgestelde BBT-conclusies een belangrijke rol. Op nationaal niveau zijn er ook de informatiedocumenten uit bijlage XVIII bij het Besluit kwaliteit leefomgeving. Met de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag moeten worden verstrekt zal hierop moeten worden aangesloten.

Artikel 7.98 (milieubelastende activiteit: chemische producten industrie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor het maken van elastomeren, verf, lak, drukinkt, lijm, waspoeder of enzymen, het vullen van spuitbussen met drijfgassen, het maken van vloeibare biobrandstoffen of het vloeibaar maken van gassen uit de buitenlucht, bedoeld in artikel 3.119, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Het begrip andere milieubelastende installatie is omschreven in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving.

Vooraf is niet goed in te schatten welke activiteiten onder deze milieubelastende activiteit vallen. Ook de omvang daarvan is moeilijk te voorspellen. Daarom, en met het oog op de uniformiteit met de chemische producten industrie uit afdeling 3.3, is ervoor gekozen om voor de aanvraagvereisten geen onderscheid te maken tussen een ippc-installatie en deze vergunningplichtige milieubelastende activiteit. Om die reden is bepaald dat bij de aanvraag de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.27, moeten worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikellid.

Artikel 7.99 (lozingsactiviteit: chemische producten industrie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van een andere milieubelastende installatie voor het maken van elastomeren, verf, lak, drukinkt, lijm, waspoeder of enzymen, het vullen van spuitbussen met drijfgassen, het maken van vloeibare biobrandstoffen of het vloeibaar maken van gassen uit de buitenlucht, bedoeld in artikel 3.119, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.23, onder a tot en met h en l tot en met n, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel. Het begrip andere milieubelastende installatie is omschreven in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 7.100 (milieubelastende activiteit: papierindustrie, houtindustrie, textielindustrie en leerindustrie ippc-installatie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een ippc-installatie voor het looien van huiden of het conserveren van hout of houtproducten, bedoeld in artikel 3.123, eerste lid, van het

Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op het begrip "ippc-installatie" wordt verwezen naar paragraaf 5.2.1. van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving.
Bij de aanvraag moeten de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.27, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikellid.

Artikel 7.101 (lozingsactiviteit: papierindustrie, houtindustrie, textielindustrie en leerindustrie ippc-installatie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Op grond van dit artikel moeten bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van een ippc-installatie voor het looien van huiden of het conserveren van hout of houtproducten, bedoeld in artikel 3.123, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.25, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.102 (milieubelastende activiteit: papierindustrie, houtindustrie, textielindustrie en leerindustrie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het conserveren van hout of houtproducten, bedoeld in artikel 3.124, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Onder a en b

De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregels over de gevolgen voor watersystemen en indirecte lozing die in de artikelen 8.22 en 8.23 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en de artikelen 8.22 en 8.23 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikelen 8.22 en 8.23 in die nota van toelichting.

Eventuele lozingen op een oppervlaktewaterlichaam vereisen een omgevingsvergunning voor een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam. De aanvraagvereisten daarvoor zijn opgenomen in artikel 7.70 en zijn afgestemd op de aanvraagvereisten voor de milieubelastende activiteit in dit artikel.

Onder d

De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over luchtkwaliteit die in artikel 8.17 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.17 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.17 in die nota van toelichting.

Eerste lid, onder e en f

Bij het conserveren van hout of houtproducten gelden de regels over het emitteren van zeer zorgwekkende stoffen, bedoeld in paragraaf 5.4.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Vanwege de gevaareigenschappen van zeer zorgwekkende stoffen ligt het accent van de aanpak op het voorkómen dat deze stoffen in het milieu terecht komen, door de zogenoemde bronaanpak (preventie). De aanvraagvereisten zijn opgenomen om bij te dragen aan een effectief beleid hiertoe. Voor de inhoud en werking van regels over zeer zorgwekkende stoffen in het algemeen en

de artikelen uit paragraaf 5.4.3 in het bijzonder, wordt verwezen naar paragraaf 4.8.3 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving en de toelichting op de artikelen 5.23, 5.24 en 5.25 van die nota van toelichting.

Onder c en h

Om te toetsen of voldaan wordt aan de beoordelingsregel uit artikel 8.10 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, is het nodig dat de beoogde technieken ter voorkoming of, als dat niet mogelijk is, ter vermindering van de emissies van de activiteiten worden beschreven. Bij de toetsing spelen bij een ippc-installatie de Europees vastgestelde BBT-conclusies een belangrijke rol. Op nationaal niveau zijn er ook de informatiedocumenten uit bijlage XVIII bij het Besluit kwaliteit leefomgeving. Met de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag moeten worden verstrekt zal hierop moeten worden aangesloten.

Artikel 7.103 (lozingsactiviteit: papierindustrie, houtindustrie, textielindustrie en leerindustrie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van het conserveren van hout of houtproducten of het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor het maken van papierstof, papier of karton, het looien van huiden of het voorbehandelen of verven van vezels of textiel, bedoeld in artikel 3.124, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.23, onder a tot en met h en l tot en met n, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.104 (milieubelastende activiteit: papierindustrie, houtindustrie, textielindustrie en leerindustrie alleen vanwege mer-beoordeling) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel wordt met de Invoeringsregeling geregeld welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor het maken van papierstof, papier of karton, het looien van huiden of het voorbehandelen of verven van vezels of textiel, bedoeld in artikel 3.125, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 7.105 (lozingsactiviteit: papierindustrie, houtindustrie, textielindustrie en leerindustrie alleen vanwege mer-beoordeling) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel wordt met de Invoeringsregeling geregeld welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor het maken van papierstof, papier of karton, het looien van huiden of het voorbehandelen of verven van vezels of textiel, bedoeld in artikel 3.125, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 7.106 (milieubelastende activiteit: voedingsmiddelenindustrie ippc-installatie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een ippc-installatie voor het slachten, bewerken of verwerken van dierlijke of plantaardige grondstoffen voor het maken van levensmiddelen of voeder of het bewerken en verwerken van alleen melk, bedoeld in artikel 3.129, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op het begrip "ippc-installatie" wordt verwezen naar paragraaf 5.2.1 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving.

Bij de aanvraag moeten de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.27, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikellid.

Artikel 7.107 (lozingsactiviteit: voedingsmiddelenindustrie ippc-installatie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Op grond van dit artikel moeten bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van een ippc-installatie voor het slachten, bewerken of verwerken van dierlijke of plantaardige grondstoffen voor het maken van levensmiddelen of voeder of het bewerken en verwerken van alleen melk, bedoeld in artikel 3.129, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.25, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.108 (milieubelastende activiteit: voedingsmiddelenindustrie alleen vanwege mer-beoordeling) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel wordt met de Invoeringsregeling geregeld welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor het maken van dierlijke of plantaardige oliën en vetten, het maken van conserven van dierlijke en plantaardige producten, het maken van zuivel, het brouwen van bier of het mouten, het maken van siroop of suikerwaren, het slachten van dieren of het maken van zetmeel, vismeel, visolie of suiker, bedoeld in artikel 3.130 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 7.109 (milieubelastende activiteit: voedingsmiddelenindustrie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het maken of bewerken van voedingsmiddelen voor landbouwhuisdieren, bedoeld in artikel 3.131 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Vooraf is niet goed in te schatten welke activiteiten onder deze milieubelastende activiteit vallen. Ook de omvang daarvan is moeilijk te voorspellen. Daarom, en met het oog op de uniformiteit, is ervoor gekozen om voor de aanvraagvereisten geen onderscheid te maken tussen een ippc-installatie en deze vergunningplichtige milieubelastende activiteit. Om die reden is bepaald dat bij de aanvraag de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.27, moeten worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikellid.

Artikel 7.110 (milieubelastende activiteit: rubberindustrie en kunststofindustrie ippc-installatie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een ippc-installatie voor het behandelen van het oppervlak van metalen of kunststoffen, bedoeld in artikel 3.135, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op het begrip "ippc-installatie" wordt verwezen naar paragraaf 5.2.1. van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving.
Bij de aanvraag moeten de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.27, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikellid.

Artikel 7.111 (lozingsactiviteit: rubberindustrie en kunststofindustrie ippc-installatie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Op grond van dit artikel moeten bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van een ippc-installatie voor het lozen van afvalwater afkomstig van het

exploiteren van een ippc-installatie voor het behandelen van het oppervlak van metalen of kunststoffen door een elektrolytisch of chemisch procedé, bedoeld in artikel 3.135, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.25, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.112 (milieubelastende activiteit: rubberindustrie en kunststofindustrie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het blazen, expanderen of schuimen van kunststof met een blaasmiddel anders dan lucht, kooldioxide of stikstof, bedoeld in artikel 3.136 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Onder a, b en c

De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over luchtkwaliteit die in artikel 8.17 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.17 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.17 in die nota van toelichting.

Eerste lid, onder d en e

Bij het blazen, expanderen of schuimen van kunststof met een blaasmiddel anders dan lucht, kooldioxide of stikstof gelden de regels over het emitteren van zeer zorgwekkende stoffen, bedoeld in paragraaf 5.4.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Vanwege de gevaareigenschappen van zeer zorgwekkende stoffen ligt het accent van de aanpak op het voorkómen dat deze stoffen in het milieu terecht komen, door de zogenoemde bronaanpak (preventie). De aanvraagvereisten zijn opgenomen om bij te dragen aan een effectief beleid hiertoe. Voor de inhoud en werking van regels over zeer zorgwekkende stoffen in het algemeen en de artikelen uit paragraaf 5.4.3 in het bijzonder, wordt verwezen naar paragraaf 4.8.3 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving en de toelichting op de artikelen 5.23, 5.24 en 5.25 van die nota van toelichting.

onder f, g en h

Deze aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.1, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over het criterium in artikel 8.9, eerste lid, onder f, van het Besluit kwaliteit leefomgeving dat energie doelmatig wordt gebruikt. Bij deze milieubelastende activiteit kan het doelmatig gebruik van energie van belang zijn. Daarom beoordeelt het bevoegd gezag de mogelijkheden voor een zuinig gebruik daarvan. Bij de aanvraag moeten gegevens en bescheiden worden verstrekt over het verbruik van elektriciteit en aardgas. Daarnaast moet een beschrijving worden verstrekt van de maatregelen die worden getroffen met het oog op een doelmatig gebruik van energie. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.9 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.9 in die nota van toelichting.

Artikel 7.113 (milieubelastende activiteit: rubberindustrie en kunststofindustrie alleen vanwege mer-beoordeling) (milieubelastende activiteit: scheepswerven alleen vanwege mer-beoordeling) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel wordt met de Invoeringsregeling geregeld welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor het behandelen van het oppervlak van kunststof of het maken of behandelen van producten op basis van elastomeren, bedoeld in artikel 3.137 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 7.114 (lozingsactiviteit: grafische industrie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van koelwater afkomstig van het bedrukken van materialen met zeefdruk, vellenoffset, rotatieoffset, illustratiediepdruk of flexografie, bedoeld in de artikelen 3.140 en 3.141 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.24 wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.115 (milieubelastende activiteit: scheepswerven alleen vanwege mer-beoordeling) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel wordt met de Invoeringsregeling geregeld welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor het maken van metalen pleziervaartuigen of het maken, onderhouden, repareren, schoonmaken of behandelen van de scheepshuid van schepen, bedoeld in artikel 3.145 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 7.116 (lozingsactiviteit: scheepswerven) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van een andere milieubelastende installatie voor het maken van metalen pleziervaartuigen of het maken, onderhouden of behandelen van de scheepshuid van schepen, bedoeld in artikel 3.145, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.23, onder a tot en met h en l tot en met n, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel. Het begrip andere milieubelastende installatie is omschreven in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 7.117 (lozingsactiviteit: andere industrie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van koelwater afkomstig van het maken van materialen, eindproducten of halffabrikaten waarbij een stookinstallatie of koelinstallatie wordt gebruikt of een oplosmiddeleninstallatie voorkomt, bedoeld in de artikelen 3.148, eerste en tweede lid en 3.149 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.24, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

§ 7.1.3.6 Afvalbeheer

Artikel 7.118 (milieubelastende activiteit: autodemontage en tweewielerdemontagebedrijf alleen vanwege mer-beoordeling) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel wordt met de Invoeringsregeling geregeld welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het opslaan van metaalschroot of autowrakken, bedoeld in artikel 3.153 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 7.119 (lozingsactiviteit: rubberrecyclingbedrijf en kunststofrecyclingbedrijf) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van koelwater afkomstig van het voorbehandelen van ingezameld of afgegeven rubberafval of kunststofafval voor verdere recycling, bedoeld in artikel 3.160 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.24 wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.120 (milieubelastende activiteit: metaalrecyclingbedrijf alleen vanwege mer-beoordeling) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel wordt met de Invoeringsregeling geregeld welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het opslaan van metaalschroot of autowrakken, bedoeld in artikel 3.164 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 7.121 (milieubelastende activiteit: zuiveringtechnisch werk alleen vanwege mer-beoordeling) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel wordt met de Invoeringsregeling geregeld welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een zuiveringtechnisch werk, bedoeld in artikel 3.175 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 7.122 (milieubelastende activiteit: verwerken van bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid

Het eerste lid bepaalt welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in artikel 3.185, eerste en tweede lid, 3.186, eerste en tweede lid, 3.191, eerste en tweede lid, 3.192, eerste en tweede lid, 3.195, eerste en tweede lid, 3.196 eerste en tweede lid, of 3.197 eerste en tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.
Bij de aanvraag moeten de gegevens en bescheiden, bedoeld in de artikelen 7.26 en 7.27, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op die artikelen.

Het eerste lid gaat over de volgende handelingen met afvalstoffen:
- opslaan, overslaan, herverpakken en opbulken (artikel 3.185, eerste en tweede lid, Bal);
- demonteren (artikel 3.186, eerste en tweede lid, Bal);
- composteren en vergisten (artikel 3.191, eerste en tweede lid, Bal);
- recyclen, vervaardigen van brandstoffen of opvulmateriaal en een aantal voorbehandelingen (artikel 3.192, eerste en tweede lid, Bal);
- mengen (artikelen 3.195 en 3.196, eerste en tweede lid, Bal); en
- verwijderen (artikel 3.197, eerste en tweede lid, Bal).

Tweede lid

Het tweede lid bepaalt welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in artikel 3.187, eerste lid, 3.188, eerste lid, 3.189, eerste lid, 3.190, 3.193, eerste lid, of 3.194, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.
Bij de aanvraag moeten de gegevens en bescheiden, bedoeld in de artikel 7.26 worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Het tweede lid gaat over de volgende handelingen met afvalstoffen:
- ontwateren en drogen (artikel 3.187, eerste lid Bal);
- verkleinen (artikel 3.188, eerste lid Bal);
- reinigen (artikel 3.189, eerste lid Bal);
- voorbereiden voor hergebruik (artikel 3.190 Bal);
- verdichten (artikel 3.193, eerste lid Bal); en
- scheiden (artikel 3.194, eerste lid Bal).

Derde lid

De structuur van de onderneming en organisatie is van belang voor het mogelijk maken van effectief toezicht op het beheer van de afvalstoffen. In de gegevens en bescheiden zullen onder andere de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de verschillende onderdelen en sleutelfunctionarissen aan de orde komen. De structuur van de onderneming en organisatie kan onderdeel uitmaken van de procedures van acceptatie, administratieve organisatie en interne controle van de te ontvangen afvalstoffen. Het aanvraagvereiste is wel ruimer en gaat over het gehele bedrijfsproces.

Artikel 7.123 (lozingsactiviteit: verwerken van bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van het verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in artikel 3.185, vijfde lid, 3.186, vierde lid, 3.187, derde lid, 3.191, vierde lid, 3.192, vierde lid, of 3.197, derde lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.23, onder a tot en met h en l tot en met n, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

§ 7.1.3.7 Agrarische sector

Artikel 7.124 (milieubelastende activiteit: veehouderij, ippc-installatie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid

In het eerste lid is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een ippc-installatie voor het houden van pluimvee of varkens, bedoeld in artikel 3.201, aanhef en onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op het begrip "ippc-installatie" wordt verwezen naar paragraaf 5.2.1. van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving.
Bij de aanvraag moeten de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.27, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikellid.

Tweede lid

Binnen de categorie van ippc-installaties is de milieubelastende activiteit veehouderij een specifieke. Om die reden zijn de aanvraagvereisten opgenomen in het tweede lid. Deze gegevens zijn van belang vanwege de beoordeling van de uitstoot van geur, ammoniak en PM_{10}. De normen voor geur en PM_{10} volgen uit het omgevingsplan. Om te kunnen beoordelen of hieraan kan worden voldaan, zijn de gegevens, bedoeld in het tweede lid, noodzakelijk voor de berekening van de geurbelasting of de belasting van PM_{10}. Deze aanvraagvereisten kleuren de aanvraagvereisten uit het eerste lid voor deze milieuaspecten op die manier in.

Om te kunnen vaststellen of aan de eisen van de artikelen 4.818, 4.819, 4.820 en 4.822 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt voldaan zijn de gegevens, bedoeld in het tweede lid, onder a, onder 2°, van belang. Van de toegepaste huisvestingssystemen moet de unieke code, de systeembeschrijving en de BWL- of BB-code van de systeembeschrijving worden vermeld. Deze code is een systeemcodering die wordt gevolgd door een cijferreeks met daarin onder meer het jaartal waarin de systeembeschrijving is opgenomen in de deze regeling. De gegevens en tekeningen zijn ook noodzakelijk om te kunnen bekijken of aan de eisen in de systeembeschrijving behorende bij een huisvestingssysteem en aanvullende techniek wordt voldaan (artikel 4.817 van het Besluit activiteiten leefomgeving). De voor een huisvestingssysteem of aanvullende techniek specifieke eisen moeten op de tekening zijn ingetekend. Dit zijn de eisen die zijn vermeld in de systeembeschrijving, zoals roostervloeren bij varkens en pluimvee en doorsneden van mest- en waterkanalen. De grootte van de uitstroomopeningen bij bijvoorbeeld luchtwassers moet blijken uit de plattegrondtekening of de doorsnedetekening. De uitstroomrichting moet zijn vermeld bij de beschrijving van het ventilatiesysteem. De schaal van de tekeningen moet zo zijn, dat de gegevens leesbaar zijn, dat maten kunnen worden gemeten en oppervlakten kunnen worden bepaald.
Deze aanvraagvereisten zijn ontleend aan de gegevens en bescheiden die bij een melding moeten worden verstrekt op grond van artikel 4.808 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over luchtkwaliteit die in artikel 8.21 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.21 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.17 in die nota van toelichting.

Artikel 7.125 (milieubelastende activiteit: veehouderij alleen vanwege mer-beoordeling) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel wordt met de Invoeringsregeling geregeld welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor veehouderij, bedoeld in artikel 3.202 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 7.126 (milieubelastende activiteit: bedrijf voor teelt en kweek van waterplanten en waterdieren) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het kweken van consumptievis of ongewervelde waterdieren of het telen van waterplanten, bedoeld in artikel 3.222, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Eventuele lozingen op een oppervlaktewaterlichaam als gevolg van het kweken van consumptievis of ongewervelde waterdieren of het telen van waterplanten, bedoeld in artikel 3.222, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving vereisen een omgevingsvergunning voor een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam van de waterbeheerder. De aanvraagvereisten daarvoor zijn opgenomen in artikel 7.88 en zijn afgestemd op de aanvraagvereisten voor de milieubelastende activiteit in dit artikel.

Onder a tot en met c

De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over de gevolgen door een indirecte lozing die in artikelen 8.23 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn

algemeenheid en artikel 8.23 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.23 in die nota van toelichting.

De informatie over de samenstelling van het te lozen afvalwater betreft naar verwachting de vracht aan biologisch afbreekbare stoffen en eventuele medicinale stoffen, bijvoorbeeld antibiotica.

Onder d

Om te toetsen of voldaan wordt aan de beoordelingsregel uit artikel 8.10 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, is het nodig dat de beoogde technieken ter voorkoming of, als dat niet mogelijk is, ter vermindering van de emissies van de activiteiten worden beschreven. Bij de toetsing spelen bij een ippc-installatie de Europees vastgestelde BBT-conclusies een belangrijke rol. Op nationaal niveau zijn er ook de informatiedocumenten uit bijlage XVIII bij het Besluit kwaliteit leefomgeving. Met de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag moeten worden verstrekt zal hierop moeten worden aangesloten.

Onder e, f en g

Deze aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.1, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over het criterium in artikel 8.9, eerste lid, onder f, van het Besluit kwaliteit leefomgeving dat energie doelmatig wordt gebruikt. Bij het kweken van consumptievis of ongewervelde waterdieren of het telen van waterplanten kan het doelmatig gebruik van energie van belang zijn. Daarom beoordeelt het bevoegd gezag de mogelijkheden voor een zuinig gebruik daarvan. Bij de aanvraag moeten gegevens en bescheiden worden verstrekt over het verbruik van elektriciteit en aardgas. Daarnaast moet een beschrijving worden verstrekt van de maatregelen die worden getroffen met het oog op een doelmatig gebruik van energie.
Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.9 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.9 in die nota van toelichting.

Artikel 7.127 (lozingsactiviteit: bedrijf voor teelt en kweek van waterplanten en waterdieren) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van het kweken van consumptievis of ongewervelde waterdieren of het telen van waterplanten, bedoeld in artikel 3.222, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.23, onder a tot en met h en l tot en met n, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.128 (milieubelastende activiteit: bedrijf voor mestbehandeling) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het drogen of indampen van dierlijke meststoffen, het vergisten van dierlijke meststoffen of het vergisten van plantaardig materiaal, bedoeld in artikel 3.226, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Eventuele lozingen op een oppervlaktewaterlichaam als gevolg van het drogen of indampen van dierlijke meststoffen, het vergisten van dierlijke meststoffen of het vergisten van plantaardig materiaal, bedoeld in artikel 3.226, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving vereisen een omgevingsvergunning voor een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam van de

waterbeheerder. De aanvraagvereisten daarvoor zijn opgenomen in artikel 7.129 en zijn afgestemd op de aanvraagvereisten voor de milieubelastende activiteit in dit artikel.

Onder a tot en met c en k

Met deze aanvraaggegevens krijgt het bevoegd gezag inzage in de omvang van de milieubelastende activiteit en de toegepaste technieken.

Onder d

De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over de gevolgen door een indirecte lozing die in artikelen 8.23 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.23 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.23 in die nota van toelichting.

De informatie over de samenstelling van het te lozen afvalwater betreft naar verwachting de vracht aan biologisch afbreekbare stoffen en nutriënten.

Onder e en g

Om te toetsen of voldaan wordt aan de beoordelingsregel uit artikel 8.10 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, is het nodig dat de beoogde technieken ter voorkoming of, als dat niet mogelijk is, ter vermindering van de emissies van de activiteiten worden beschreven. Bij de toetsing spelen bij een ippc-installatie de Europees vastgestelde BBT-conclusies een belangrijke rol. Op nationaal niveau zijn er ook de informatiedocumenten uit bijlage XVIII bij het Besluit kwaliteit leefomgeving. Met de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag moeten worden verstrekt zal hierop moeten worden aangesloten.

Onder f

De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over luchtkwaliteit die in artikel 8.17 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.17 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.17 in die nota van toelichting.

Onder h, i en j

Deze aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.1, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over het criterium in artikel 8.9, eerste lid, onder f, van het Besluit kwaliteit leefomgeving dat energie doelmatig wordt gebruikt. Bij het drogen of indampen van dierlijke meststoffen, het vergisten van dierlijke meststoffen of het vergisten van plantaardig materiaal kan het doelmatig gebruik van energie van belang zijn. Daarom beoordeelt het bevoegd gezag de mogelijkheden voor een zuinig gebruik daarvan. Bij de aanvraag moeten gegevens en bescheiden worden verstrekt over het verbruik van elektriciteit en aardgas. Daarnaast moet een beschrijving worden verstrekt van de maatregelen die worden getroffen met het oog op een doelmatig gebruik van energie.

Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.9 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.9 in die nota van toelichting.

Artikel 7.129 (lozingsactiviteit: bedrijf voor mestbehandeling) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van het drogen of indampen van dierlijke meststoffen, het vergisten van dierlijke meststoffen of het vergisten van plantaardig materiaal, bedoeld in artikel 3.226, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.23, onder a tot en met h en l tot en met n, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

§ 7.1.3.8 Dienstverlening, onderwijs en zorg

Artikel 7.130 (lozingsactiviteit: datacentrum) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van koelwater afkomstig van het exploiteren van een rekencentrum of datacentrum, bedoeld in artikel 3.236 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.24, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.131 (milieubelastende activiteit: ingeperkt gebruik genetisch gemodificeerde organismen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor ingeperkt gebruik als bedoeld in het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013, bedoeld in artikel 3.247 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Deze aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.1, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.9 in die nota van toelichting.

Artikel 7.132 (milieubelastende activiteit: voorziening voor het oefenen van brandbestrijdingstechnieken) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het oefenen van brandbestrijdingstechnieken, bedoeld in artikel 3.260, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Eventuele lozingen op een oppervlaktewaterlichaam als gevolg van het oefenen van brandbestrijdingstechnieken, bedoeld in artikel 3.260, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving vereisen een omgevingsvergunning voor een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam van de waterbeheerder. De aanvraagvereisten daarvoor zijn opgenomen in artikel 7.133 en zijn afgestemd op de aanvraagvereisten voor de milieubelastende activiteit in dit artikel.

Onder a tot en met c

De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over de gevolgen door een indirecte lozing die in artikelen 8.23 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.23 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.23 in die nota van toelichting.

De informatie over de samenstelling van het te lozen afvalwater betreft naar verwachting de vracht aan biologisch afbreekbare stoffen en nutriënten.

Onder d en e

Om te toetsen of voldaan wordt aan de beoordelingsregel uit artikel 8.10 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, is het nodig dat de beoogde technieken ter voorkoming of, als dat niet mogelijk is, ter vermindering van de emissies van de activiteiten worden beschreven. Bij de toetsing spelen bij een ippc-installatie de Europees vastgestelde BBT-conclusies een belangrijke rol. Op nationaal niveau zijn er ook de informatiedocumenten uit bijlage XVIII bij het Besluit kwaliteit leefomgeving. Met de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag moeten worden verstrekt zal hierop moeten worden aangesloten.

Onder f

Het oefenen met brandbestrijdingstechnieken kan verschillende gevolgen hebben, zoals brand of explosie. Het is van belang dat vooraf inzicht bestaat in de ongewone voorvallen die zich kunnen voordoen en welke daarop toegesneden maatregelen worden getroffen om deze voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan te voorkomen. Op grond van artikel 19.1 van de Omgevingswet wordt onder het voorkomen van de nadelige gevolgen van een ongewoon voorval ook verstaan:
a. het zoveel mogelijk beperken of ongedaan maken van die gevolgen;
b. het voorkomen dat het voorval verergert, voortduurt of zich herhaalt;
c. het wegnemen van de oorzaak van het voorval.

Artikel 7.133 (lozingsactiviteit: voorziening voor het oefenen van brandbestrijdingstechnieken) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van koelwater afkomstig van het oefenen van brandbestrijdingstechnieken, bedoeld in artikel 3.260, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.23, onder b, d, f, h en l tot en met n, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

§ 7.1.3.9 Transport, logistiek en ondersteuning daarvan

Artikel 7.134 (milieubelastende activiteit: brandstoffenhandel en tankopslagbedrijven) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het parkeren van voertuigen, opleggers of aanhangers met gevaarlijke stoffen, bedoeld in artikel 3.269 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Eerste lid, onder a, c en d

In deze onderdelen zijn de aanvraagvereisten opgenomen voor het parkeren van voertuigen, opleggers of aanhangers met gevaarlijke stoffen. Iedere stof heeft zijn eigen

gevaarseigenschappen. Voor het beoordelen van de aanvraag is het dus van belang dat het bevoegd gezag weet welke stoffen dat zijn Ook de hoeveelheid zijn daarvoor van belang.

Eerste lid, onder b

De aanvraag moet ook de coördinaten bevatten van de opstelplaatsen. Het digitaal stelsel Omgevingswet, dat een juridische basis krijgt met het voorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet en het Invoeringsbesluit Omgevingswet, gaat gebruik maken van twee coördinatenstelsels, te weten het Rijksdriehoekstelsel en het European Terrestrial Reference System 1989. Welk stelsel moet worden gebruikt zal nog worden bepaald in deze regeling. Voor de coördinaten, bedoeld in dit artikel, wordt het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting gebruikt. Dit stelsel is vastgesteld in 2000 (RD2000 systeem) en is een passief referentiesysteem dat onderdeel uitmaakt van de geodetische infrastructuur en dat wordt bijgehouden door het Kadaster. De coördinaten en de afstanden gebruikt het bevoegd gezag niet alleen om te bepalen of aan de veiligheidsafstanden wordt voldaan maar ook voor het vaststellen van een omgevingsplan waarin op grond van de artikelen 5.7 en 5.11 van het Besluit kwaliteit leefomgeving een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht moet worden genomen van ten hoogste een op de miljoen per jaar voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties.

Tweede lid

Door artikel 3.269 tweede lid, wordt de vergunningplicht voor het parkeren van voertuigen, opleggers of aanhangers met gevaarlijke stoffen uitgebreid met andere milieubelastende activiteiten met gevaarlijke stoffen die worden verricht op dezelfde locatie. Het gaat om milieubelastende activiteiten met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen in artikel 3.27, eerste lid, onder a, b of c, van het Besluit activiteiten leefomgeving, te weten:
a. gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 2, 3, 4, 5.1, 5.2, 6.1, 6.2 of 8;
b. gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 9 die het aquatisch milieu verontreinigen; of
c. gevaarlijke stoffen in de gevarenklasse acute toxiciteit, categorie 1, 2 of 3, bedoeld in bijlage I, deel 3, bij de CLP-verordening.
Met de gegevens en bescheiden die moeten worden verstrekt verkrijgt het bevoegd gezag inzicht in die andere milieubelastende activiteiten die op dezelfde locatie worden verricht en de hoeveelheid en ADR-klasse van de gevaarlijke stoffen.

Derde lid

Als er bij een brandstoffenhandel en tankopslagbedrijf milieubelastende activiteiten worden verricht die op grond van artikel 3.22, 3.25, 3.28, 3.31, 3.34 of 3.37 van het Besluit activiteiten leefomgeving vergunningplichtig zijn, wordt die vergunningplicht door artikel 3.269, tweede lid, van dat besluit uitgebreid. Het gaat om milieubelastende activiteiten met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen in artikel 3.27, eerste lid, onder a, b of c, van het Besluit activiteiten leefomgeving, te weten:
a. gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 2, 3, 4, 5.1, 5.2, 6.1, 6.2 of 8;
b. gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 9 die het aquatisch milieu verontreinigen; of
c. gevaarlijke stoffen in de gevarenklasse acute toxiciteit, categorie 1, 2 of 3, bedoeld in bijlage I, deel 3, bij de CLP-verordening.
Met de gegevens en bescheiden die moeten worden verstrekt verkrijgt het bevoegd gezag inzicht in die andere milieubelastende activiteiten die op dezelfde locatie worden verricht en de hoeveelheid en ADR-klasse van de gevaarlijke stoffen.

Artikel 7.135 (milieubelastende activiteit: bunkerstations en andere tankplaatsen voor schepen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bieden van gelegenheid voor het tanken van vaartuigen,

voor zover het gaat om het opslaan van meer dan 25 m^3 gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 3, bedoeld in artikel 3.273, aanhef en onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Eerste lid, onder a, b, d en e

In deze onderdelen zijn de aanvraagvereisten opgenomen voor bunkerstations. Voor het beoordelen van de aanvraag is het van belang dat het bevoegd gezag weet welke vloeistoffen worden opgeslagen. Ook de hoeveelheid en de doorzet zijn van belang.

Eerste lid, onder c

De aanvraag moet ook de coördinaten bevatten van het bunkerstation. Het digitaal stelsel Omgevingswet, dat een juridische basis krijgt met het voorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet en het Invoeringsbesluit Omgevingswet, gaat gebruik maken van twee coördinatenstelsels, te weten het Rijksdriehoekstelsel en het European Terrestrial Reference System 1989. Welk stelsel moet worden gebruikt zal nog worden bepaald in deze regeling. Voor de coördinaten, bedoeld in dit artikel, wordt het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting gebruikt. Dit stelsel is vastgesteld in 2000 (RD2000 systeem) en is een passief referentiesysteem dat onderdeel uitmaakt van de geodetische infrastructuur en dat wordt bijgehouden door het Kadaster. De coördinaten en de afstanden gebruikt het bevoegd gezag niet alleen om te bepalen of aan de veiligheidsafstanden wordt voldaan maar ook voor het vaststellen van een omgevingsplan waarin op grond van de artikelen 5.7 en 5.11 van het Besluit kwaliteit leefomgeving een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht moet worden genomen van ten hoogste een op de miljoen per jaar voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties.

Tweede tot en met vijfde lid

In het tweede tot en met het vierde lid zijn de aanvraagvereisten opgenomen voor het tanken van vaartuigen met LPG, LNG en waterstof. Met het oog op externe veiligheidsrisico's is het van belang dat het bevoegd gezag beschikt over de in deze leden genoemde gegevens en bescheiden.

De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over externe veiligheid die in artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.12 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.12 in die nota van toelichting.
Voor het tanken van vaartuigen met LPG, LNG of waterstof, kan de omgevingsvergunning alleen worden verleend als een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van de activiteit in acht wordt genomen van ten hoogste een op de miljoen per jaar voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving). Het plaatsgebonden risico is in artikel 5.6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving omschreven als de kans op het overlijden van een onbeschermd en continu aanwezig persoon buiten de begrenzing van de locatie waar een activiteit wordt verricht als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door die activiteit. Om de beoordeling uit te kunnen voeren heeft het bevoegd gezag de genoemde gegevens en bescheiden nodig. Als het gaat om het bieden van gelegenheid voor het tanken van vaartuigen met LNG, moet ook de berekende afstand voor het plaatsgebonden risico worden verstrekt. Deze berekening moet worden verricht volgens de methode die in het vierde lid van toepassing is verklaard.

Artikel 7.136 (milieubelastende activiteit: garage, autoschadeherstelbedrijf, autowasstraat en carrosseriebouw alleen vanwege mer-beoordeling) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel wordt met de Invoeringsregeling geregeld welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het maken van auto's of motoren van auto's of het assembleren van auto's, bedoeld in artikel 3.277 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 7.137 (milieubelastende activiteit motorrevisiebedrijf) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het proefdraaien van straalmotoren of straalturbines, bedoeld in artikel 3.281 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Onder a

Bij het proefdraaien van straalmotoren of straalturbines, testen van motoren komen stoffen vrij de lucht verontreinigen. De aanvraagvereisten in het eerste lid, onder a en b, sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over luchtkwaliteit die in artikel 8.17 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.17 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.17 in die nota van toelichting.

Onder b en e

Om te toetsen of voldaan wordt aan de beoordelingsregel uit artikel 8.10 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, is het nodig dat de beoogde technieken ter voorkoming of, als dat niet mogelijk is, ter vermindering van de emissies van de activiteiten worden beschreven. Bij de toetsing spelen bij een ippc-installatie de Europees vastgestelde BBT-conclusies een belangrijke rol. Op nationaal niveau zijn er ook de informatiedocumenten uit bijlage XVIII bij het Besluit kwaliteit leefomgeving. Met de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag moeten worden verstrekt zal hierop moeten worden aangesloten.

Onder c en d

De reden voor de vergunningplicht is dat deze milieubelastende activiteit behoort tot de zogenoemde 'grote lawaaimakers'. Daaronder vallen bedrijven die zich alleen op een geluidgezoneerd industrieterrein mogen vestigen en waarvoor bijzondere beoordelingsregels voor geluid gelden.
De aanvraagvereisten sluiten daarbij aan.

Artikel 7.138 (milieubelastende activiteit: motorrevisiebedrijf alleen vanwege mer-beoordeling) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel wordt met de Invoeringsregeling geregeld welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het proefdraaien met testbanken van motoren, turbines of reactoren, bedoeld in artikel 3.282 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 7.139 (milieubelastende activiteit: opslag- en transportbedrijf, groothandel en containerterminal, opslag steenkool en ertsen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het voor het vervoer van stoffen of goederen opslaan van steenkool, ertsen of derivaten van ertsen, bedoeld in artikel 3.286, eerste lid, onder a, en artikel 3.285, eerste lid, onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Onder a

Bij voor het voor het vervoer van stoffen of goederen opslaan van steenkool, ertsen of derivaten van ertsen komen stoffen vrij die de lucht verontreinigen. De aanvraagvereisten in het eerste lid, onder a en b, sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over luchtkwaliteit die in artikel 8.17 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.17 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.17 in die nota van toelichting.

Onder b, c, d en g

Om te toetsen of voldaan wordt aan de beoordelingsregel uit artikel 8.10 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, is het nodig dat de beoogde technieken ter voorkoming of, als dat niet mogelijk is, ter vermindering van de emissies van de activiteiten worden beschreven. Bij de toetsing spelen bij een ippc-installatie de Europees vastgestelde BBT-conclusies een belangrijke rol. Op nationaal niveau zijn er ook de informatiedocumenten uit bijlage XVIII bij het Besluit kwaliteit leefomgeving. Met de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag moeten worden verstrekt zal hierop moeten worden aangesloten.

Onder e en f

De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over de gevolgen door een indirecte lozing die in artikelen 8.23 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.23 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.23 in die nota van toelichting.

Artikel 7.140 (milieubelastende activiteit: opslag- en transportbedrijf, groothandel en containerterminal, parkeren en andere milieubelastende activiteiten met gevaarlijke stoffen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid

In het eerste lid is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het voor het vervoer van stoffen of goederen opslaan van stoffen of goederen of het onderhouden, repareren en schoonmaken van motorvoertuigen, als het gaat om het parkeren van voertuigen, opleggers of aanhangers met gevaarlijke stoffen, bedoeld in artikel 3.286, eerste lid, onder b en c, en artikel 3.285, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.134, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Tweede lid

Door artikel 3.269 tweede lid, wordt de vergunningplicht voor het parkeren van voertuigen, opleggers of aanhangers met gevaarlijke stoffen uitgebreid met andere milieubelastende

activiteiten met gevaarlijke stoffen die worden verricht op dezelfde locatie. Het gaat om milieubelastende activiteiten met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen in artikel 3.27, eerste lid, onder a, b of c, van het Besluit activiteiten leefomgeving, te weten:
a. gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 2, 3, 4, 5.1, 5.2, 6.1, 6.2 of 8;
b. gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 9 die het aquatisch milieu verontreinigen; of
c. gevaarlijke stoffen in de gevarenklasse acute toxiciteit, categorie 1, 2 of 3, bedoeld in bijlage I, deel 3, bij de CLP-verordening.
Met de gegevens en bescheiden die moeten worden verstrekt verkrijgt het bevoegd gezag inzicht in die andere milieubelastende activiteiten die op dezelfde locatie worden verricht en de hoeveelheid en ADR-klasse van de gevaarlijke stoffen.

Derde lid

Als er bij een brandstoffenhandel en tankopslagbedrijf milieubelastende activiteiten worden verricht die op grond van artikel 3.22, 3.25, 3.28, 3.31, 3.34 of 3.37 van het Besluit activiteiten leefomgeving vergunningplichtig zijn, wordt die vergunningplicht door artikel 3.269, tweede lid, van dat besluit uitgebreid. Het gaat om milieubelastende activiteiten met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen in artikel 3.27, eerste lid, onder a, b of c, van het Besluit activiteiten leefomgeving, te weten:
a. gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 2, 3, 4, 5.1, 5.2, 6.1, 6.2 of 8;
b. gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 9 die het aquatisch milieu verontreinigen; of
c. gevaarlijke stoffen in de gevarenklasse acute toxiciteit, categorie 1, 2 of 3, bedoeld in bijlage I, deel 3, bij de CLP-verordening.
Met de gegevens en bescheiden die moeten worden verstrekt verkrijgt het bevoegd gezag inzicht in die andere milieubelastende activiteiten die op dezelfde locatie worden verricht en de hoeveelheid en ADR-klasse van de gevaarlijke stoffen.

Artikel 7.141 (milieubelastende activiteit: opslag- en transportbedrijf, groothandel en containerterminal, begassen of ontgassen van containers) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het voor het vervoer van stoffen of goederen opslaan van stoffen of goederen, als het gaat om het begassen of ontgassen van containers, bedoeld in artikel 3.286, eerste lid, onder d, en artikel 3.285, eerste lid, onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving.
De stoffen die worden gebruikt voor het ontgassen hebben hun eigen gevaarseigenschappen of andere mogelijke gevolgen voor de leefomgeving. Voor het beoordelen van de aanvraag is het dus van belang dat het bevoegd gezag weet welke stoffen worden gebruikt en wat de eigenschappen daarvan zijn. Bij eigenschappen kan worden gedacht aan fysische eigenschappen zoals temperatuur en zuurgraad, maar ook de eigenschappen die specifiek van belang zijn met het oog op de milieubezwaarlijkheid (zoals (eco-) toxiciteit, accumulerend vermogen, afbreekbaarheid, et cetera) van de stoffen. Ook de hoeveelheid van de stoffen die worden gebruikt om te ontgassen zijn daarvoor van belang.

Artikel 7.142 (milieubelastende activiteit: opslag- en transportbedrijf, groothandel en containerterminal, tanken van voertuigen met LNG of waterstof) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid, onder b

Om vast te stellen of aan de afstand voor het plaatsgebonden risico wordt voldaan, moet de aanvraag de coördinaten bevatten van het vulpunt van de opslagtank. Het digitaal stelsel Omgevingswet, dat een juridische basis krijgt met het voorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet en het Invoeringsbesluit Omgevingswet, gaat gebruik maken van twee coördinatenstelsels, te weten het Rijksdriehoekstelsel en het European Terrestrial Reference System 1989. Welk stelsel moet worden gebruikt zal nog worden bepaald in deze regeling. Voor de

coördinaten, bedoeld in dit artikel, wordt het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting gebruikt. Dit stelsel is vastgesteld in 2000 (RD2000 systeem) en is een passief referentiesysteem dat onderdeel uitmaakt van de geodetische infrastructuur en dat wordt bijgehouden door het Kadaster.

Eerste lid, onder g

Dit aanvraagvereiste sluit aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over externe veiligheid die in artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.12 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.12 in die nota van toelichting.
Voor het tanken van voertuigen met LNG kan de omgevingsvergunning alleen worden verleend als een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van de activiteit in acht wordt genomen van ten hoogste een op de miljoen per jaar voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving en bijlage VII, onder E, onder 10, bij dat besluit). Het plaatsgebonden risico is in artikel 5.6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving omschreven als de kans op het overlijden van een onbeschermd en continu aanwezig persoon buiten de begrenzing van de locatie waar een activiteit wordt verricht als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door die activiteit. Om de beoordeling uit te kunnen voeren heeft het bevoegd gezag de berekende afstand nodig voor het plaatsgebonden risico. Deze berekening moet worden verricht volgens de methode die in het derde lid van toepassing is verklaard.

Tweede lid

De gegevens en bescheiden die worden verlangd op grond van het tweede lid zijn vereist om te toetsen aan de afstanden voor het plaatsgebonden risico en de aandachtsgebieden die zijn opgenomen in bijlage VII, onder B, onder 5, van het Besluit kwaliteit leefomgeving.
Met het oog op de afstanden voor het plaatsgebonden risico moet de aanvraag de coördinaten bevatten van de tussenopslag en van het vulpunt van de opslagtank. Het digitaal stelsel Omgevingswet, dat een juridische basis krijgt met het voorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet en het Invoeringsbesluit Omgevingswet, gaat gebruik maken van twee coördinatenstelsels, te weten het Rijksdriehoekstelsel en het European Terrestrial Reference System 1989. Welk stelsel moet worden gebruikt zal nog worden bepaald in deze regeling. Voor de coördinaten, bedoeld in dit artikel, wordt het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting gebruikt. Dit stelsel is vastgesteld in 2000 (RD2000 systeem) en is een passief referentiesysteem dat onderdeel uitmaakt van de geodetische infrastructuur en dat wordt bijgehouden door het Kadaster.

Artikel 7.143 (milieubelastende activiteit: opslag- en transportbedrijf, groothandel en containerterminal, onverpakt in bulk en in container opslaan van gevaarlijke stoffen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het voor het vervoer van stoffen of goederen opslaan van stoffen of goederen, als het gaat om het onverpakt in bulk opslaan van meer dan 1 kg vaste gevaarlijke stoffen of het opslaan van gevaarlijke stoffen in container, bedoeld in de artikelen 3.285, eerste lid, onder a en 3.286, eerste lid, onder g en h, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Iedere stof die wordt opgeslagen heeft zijn eigen gevaarseigenschappen of andere mogelijke gevolgen voor de leefomgeving. Voor het beoordelen van de aanvraag is het dus van belang dat het bevoegd gezag weet welke stoffen worden opgeslagen. Ook de opslagcapaciteit en de hoeveelheid stoffen per ADR-klasse die ten hoogste wordt opgeslagen zijn daarvoor van belang.

Met de in onderdeel d gevraagde beschrijving krijgt het bevoegd gezag inzicht in de maatregelen die worden getroffen om bodemverontreiniging te voorkomen. Daarmee sluiten deze aanvraagvereisten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.1, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over het criterium in artikel 8.9, eerste lid, onder b en c, van het Besluit kwaliteit leefomgeving dat emissies in de bodem worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt en alle preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.9 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.9 in die nota van toelichting.

Artikel 7.144 (milieubelastende activiteit: opslag- en transportbedrijf, groothandel en containerterminal, tijdelijk opslaan van gevaarlijke stoffen voor vervoer) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het voor het vervoer van stoffen of goederen opslaan van vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik (eerste lid), andere ontplofbare stoffen (tweede lid) of gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen in de Seveso-richtlijn (derde lid) voor korte tijd en in afwachting van aansluitend vervoer naar een vooraf bekende ontvanger.

Eerste lid, onder b, tweede lid onder d en derde lid, onder e

Het ongewenst vrijkomen van het koudemiddel kan verschillende effecten veroorzaken, zoals brand of explosie. Het is van belang dat vooraf inzicht bestaat in de ongewone voorvallen die zich kunnen voordoen en welke daarop toegesneden maatregelen worden getroffen om deze voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan te voorkomen. Op grond van artikel 19.1 van de Omgevingswet wordt onder het voorkomen van de nadelige gevolgen van een ongewoon voorval ook verstaan:
a. het zoveel mogelijk beperken of ongedaan maken van die gevolgen;
b. het voorkomen dat het voorval verergert, voortduurt of zich herhaalt;
c. het wegnemen van de oorzaak van het voorval.

Derde lid, onder c en d

De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over externe veiligheid die in artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.12 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.12 in die nota van toelichting.
Voor het voor het vervoer van stoffen of goederen opslaan van gevaarlijke stoffen als bedoeld in artikel 3, tiende lid van de Seveso-richtlijn voor korte tijd en in afwachting van aansluitend vervoer naar een vooraf bekende ontvanger, kan de omgevingsvergunning alleen worden verleend als een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van de activiteit in acht wordt genomen van ten hoogste een op de miljoen per jaar voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving en bijlage VII, onder E, onder 9, bij dat besluit). Het plaatsgebonden risico is in artikel 5.6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving omschreven als de kans op het overlijden van een onbeschermd en continu aanwezig persoon buiten de begrenzing van de locatie waar een activiteit wordt verricht als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door die activiteit. Om de beoordeling uit te kunnen voeren heeft het bevoegd gezag de berekende afstand nodig voor het plaatsgebonden risico. Deze berekening moet worden verricht volgens de methode die in het vierde lid van toepassing is verklaard.

Op grond van artikel 5.15 van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties binnen een brandaandachtsgebied, een explosieaandachtsgebied en een gifwolkaandachtsgebied rekening gehouden met de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door een activiteit. De begrenzing van de aandachtsgebieden zijn opgenomen in artikel 5.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Op grond van artikel 5.12 van dat besluit zijn in bijlage VII bij dat besluit voor een aantal activiteiten afstanden aangegeven. Voor andere activiteiten moeten de afstanden worden berekend. Dat laatste geldt voor een deel van de activiteiten in dit artikel. Deze berekening moet worden verricht volgens de methode die in het vierde lid van toepassing is verklaard. Bij de aanvraag moet de berekende afstand van de aandachtsgebieden worden verstrekt. Binnen een aandachtsgebied zijn verschillende zones te onderscheiden die bepalend kunnen zijn voor de mate waarin het bevoegd gezag van oordeel is dat het bieden van bescherming zinvol, haalbaar en betaalbaar is. Het rekenbestand bevat alle informatie die gebruikt is voor het bepalen van de aandachtsgebieden. Naast informatie over de scenario's die bij de berekening zijn gebruikt, bevat het rekenbestand informatie over de zones binnen een aandachtsgebied die specifiek van belang zijn bij een plasbrand, fakkelbrand, kokende vloeistof-gasexpansie-explosie (Boiling Liquid Expanding Vapor Explosion, BLEVE), andersoortige explosie dan een BLEVE of gifwolk. Het rekenbestand biedt het bevoegd gezag de informatie die nodig is voor een evenwichtige afweging van de risico's en de mogelijke beschermende maatregelen.

Artikel 7.145 (lozingsactiviteit: opslag- en transportbedrijf, groothandel en containerterminal) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van het voor het vervoer van goederen opslaan van stoffen, bedoeld in artikel 3.286, vierde lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in de artikelen 7.23, onder e, f, h, n, p en q, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.146 (milieubelastende activiteit: onderhoudswerkplaats voor vliegtuigen alleen vanwege mer-beoordeling) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel wordt met de Invoeringsregeling geregeld welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor het repareren van vliegtuigen, bedoeld in artikel 3.293 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 7.147 (milieubelastende activiteit: spoorwegemplacementen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel wordt met de Invoeringsregeling geregeld welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een spoorwegemplacement. Die milieubelastende activiteit wordt met het Invoeringsbesluit Omgevingswet opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 7.148 (milieubelastende activiteit: tankstation) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid, onder a tot en met f

De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over externe veiligheid die in artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel

8.12 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.12 in die nota van toelichting.
De afstand voor de aandachtsgebieden kan worden afgeleid van tabel E.10 in bijlage VII, onder E, onder 10, bij het Besluit kwaliteit leefomgeving. De gegevens die nodig zijn om deze tabel toe te passen zijn opgenomen in het eerste lid, onder a tot en met f.
Om vast te stellen of aan de afstanden voor de aandachtsgebieden wordt voldaan, moet de aanvraag de coördinaten bevatten van het vulpunt van de opslagtank. Het digitaal stelsel Omgevingswet, dat een juridische basis krijgt met het voorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet en het Invoeringsbesluit Omgevingswet, gaat gebruik maken van twee coördinatenstelsels, te weten het Rijksdriehoekstelsel en het European Terrestrial Reference System 1989. Welk stelsel moet worden gebruikt zal nog worden bepaald in deze regeling. Voor de coördinaten, bedoeld in dit artikel, wordt het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting gebruikt. Dit stelsel is vastgesteld in 2000 (RD2000 systeem) en is een passief referentiesysteem dat onderdeel uitmaakt van de geodetische infrastructuur en dat wordt bijgehouden door het Kadaster.

Eerste lid, onder g

Voor het bieden van gelegenheid voor het tanken van voertuigen met LNG kan de omgevingsvergunning alleen worden verleend als een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van de activiteit in acht wordt genomen van ten hoogste een op de miljoen per jaar voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving en bijlage VII, onder E, onder 10, bij dat besluit). Het plaatsgebonden risico is in artikel 5.6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving omschreven als de kans op het overlijden van een onbeschermd en continu aanwezig persoon buiten de begrenzing van de locatie waar een activiteit wordt verricht als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door die activiteit.
Om de beoordeling uit te kunnen voeren heeft het bevoegd gezag de berekende afstand nodig voor het plaatsgebonden risico. Deze berekening moet worden verricht volgens de methode die in het derde lid van toepassing is verklaard.

Tweede lid

De gegevens en bescheiden die worden verlangd op grond van het tweede lid zijn vereist om te toetsen aan de afstanden voor het plaatsgebonden risico en de aandachtsgebieden die zijn opgenomen in bijlage VII, onder B, onder 5, van het Besluit kwaliteit leefomgeving.
Met het oog op de afstanden voor het plaatsgebonden risico moet de aanvraag de coördinaten bevatten van de tussenopslag en van het vulpunt van de opslagtank. Het digitaal stelsel Omgevingswet, dat een juridische basis krijgt met het voorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet en het Invoeringsbesluit Omgevingswet, gaat gebruik maken van twee coördinatenstelsels, te weten het Rijksdriehoekstelsel en het European Terrestrial Reference System 1989. Welk stelsel moet worden gebruikt zal nog worden bepaald in deze regeling. Voor de coördinaten, bedoeld in dit artikel, wordt het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting gebruikt. Dit stelsel is vastgesteld in 2000 (RD2000 systeem) en is een passief referentiesysteem dat onderdeel uitmaakt van de geodetische infrastructuur en dat wordt bijgehouden door het Kadaster.

Artikel 7.149 (milieubelastende activiteit: tankautoreiniging en reiniging van drukhouders en vaten) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor het inwendig reinigen van drukhouders, insluitsystemen, ketels, vaten, mobiele tanks, tankwagens, tankcontainers of bulkcontainers, bedoeld in artikel 3.301, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Het begrip andere milieubelastende installatie is omschreven in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving

Bij de aanvraag moeten de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.27, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.150 (lozingsactiviteit: tankautoreiniging en reiniging van drukhouders en vaten) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor het inwendig reinigen van drukhouders, insluitsystemen, ketels, vaten, mobiele tanks, tankwagens, tankcontainers of bulkcontainers, bedoeld in artikel 3.301, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.23, onder a tot en met h en l tot en met n, wordt verwezen naar de toelichting op die artikelen. Het begrip andere milieubelastende installatie is omschreven in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving.

§ 7.1.3.10 Sport en recreatie

Artikel 7.151 (milieubelastende activiteit: autosport en motorsport, zoals crossterrein, racebaan of kartbaan, vanwege geluidemissie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het sporten of recreëren met voertuigen met een verbrandingsmotor in de buitenlucht, bedoeld in artikel 3.305 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Onder a en d

Om te toetsen of voldaan wordt aan de beoordelingsregel uit artikel 8.10 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, is het nodig dat de beoogde technieken ter voorkoming of, als dat niet mogelijk is, ter vermindering van de emissies van de activiteiten worden beschreven. Bij de toetsing spelen bij een ippc-installatie de Europees vastgestelde BBT-conclusies een belangrijke rol. Op nationaal niveau zijn er ook de informatiedocumenten uit bijlage XVIII bij het Besluit kwaliteit leefomgeving. Met de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag moeten worden verstrekt zal hierop moeten worden aangesloten.

Onder b en c

De reden voor de vergunningplicht is dat deze milieubelastende activiteit behoort tot de zogenoemde ‘grote lawaaimakers’. Daaronder vallen bedrijven die zich alleen op een geluidgezoneerd industrieterrein mogen vestigen en waarvoor bijzondere beoordelingsregels voor geluid gelden. De aanvraagvereisten sluiten daarbij aan.

§ 7.1.3.11 Mijnbouw

Artikel 7.152 (milieubelastende activiteit: mijnbouw) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het aanleggen en exploiteren van een mijnbouwwerk, bedoeld in artikel 3.321, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Eerste lid

Bij de aanvraag moeten de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.27, worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikellid.

Tweede lid onder a tot en met e

Met deze aanvraaggegevens krijgt het bevoegd gezag inzage in de aard en omvang van de milieubelastende activiteit en de toegepaste technieken.

Tweede lid, onder f en g

De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over externe veiligheid die in artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.12 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.12 in die nota van toelichting.
Voor het aanleggen of exploiteren van een mijnbouwwerk voor het opsporen of winnen van delfstoffen of voor het opslaan van stoffen, voor zover het gaat om het winnen of opslaan van gevaarlijke stoffen, kan de omgevingsvergunning alleen worden verleend als een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van de activiteit in acht wordt genomen van ten hoogste een op de miljoen per jaar voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving en bijlage VII, onder E, onder 11, bij dat besluit). Het plaatsgebonden risico is in artikel 5.6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving omschreven als de kans op het overlijden van een onbeschermd en continu aanwezig persoon buiten de begrenzing van de locatie waar een activiteit wordt verricht als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door die activiteit. Om de beoordeling uit te kunnen voeren heeft het bevoegd gezag de berekende afstand nodig voor het plaatsgebonden risico. Deze berekening moet worden verricht volgens de methode die in het derde lid van toepassing is verklaard.

Op grond van artikel 5.15 van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties binnen een brandaandachtsgebied, een explosieaandachtsgebied en een gifwolkaandachtsgebied rekening gehouden met de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door een activiteit. De begrenzing van de aandachtsgebieden zijn opgenomen in artikel 5.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Op grond van artikel 5.12 van dat besluit zijn in bijlage VII bij dat besluit voor een aantal activiteiten afstanden aangegeven. Voor andere activiteiten moeten de afstanden worden berekend. Dat laatste geldt voor de activiteit in dit artikel. Deze berekening moet worden verricht volgens de methode die in het derde lid van toepassing is verklaard. Bij de aanvraag moet de berekende afstand van de aandachtsgebieden worden verstrekt. Binnen een aandachtsgebied zijn verschillende zones te onderscheiden die bepalend kunnen zijn voor de mate waarin het bevoegd gezag van oordeel is dat het bieden van bescherming zinvol, haalbaar en betaalbaar is. Het rekenbestand bevat alle informatie die gebruikt is voor het bepalen van de aandachtsgebieden. Naast informatie over de scenario’s die bij de berekening zijn gebruikt, bevat het rekenbestand informatie over de zones binnen een aandachtsgebied die specifiek van belang zijn bij een plasbrand, fakkelbrand, kokende vloeistof-gasexpansie-explosie (Boiling Liquid Expanding Vapor Explosion, BLEVE), andersoortige explosie dan een BLEVE of gifwolk. Het rekenbestand biedt het bevoegd gezag de informatie die nodig is voor een evenwichtige afweging van de risico’s en de mogelijke beschermende maatregelen.

§ 7.1.3.12 Defensie

Artikel 7.153 (milieubelastende activiteit: militaire zeehaven) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning het exploiteren van een militaire zeehaven door de Nederlandse of een bondgenootschappelijke krijgsmacht, bedoeld in artikel 3.324, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Het betreft in Nederland unieke objecten waarbij aanvrager en bevoegd gezag beide Rijksoverheden betreffen. Vooraf is niet goed in te schatten welke activiteiten onder deze milieubelastende activiteit vallen. Het vooroverleg zal, juist bij deze milieubelastende activiteit, een belangrijke rol spelen. Daarom, en met het oog op de uniformiteit, is ervoor gekozen om de aanvraagvereisten van artikel 7.27, van toepassing te verklaren. Om die reden is bepaald dat bij de aanvraag de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.27, moeten worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikellid.

Artikel 7.154 (lozingsactiviteit: militaire zeehaven) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van het exploiteren van een militaire zeehaven door de Nederlandse of een bondgenootschappelijke krijgsmacht, bedoeld in artikel 3.324, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.23, onder a tot en met h en l tot en met n, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.155 (milieubelastende activiteit: militaire luchthaven) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning het exploiteren van een militaire luchthaven door de Nederlandse of een bondgenootschappelijke krijgsmacht, bedoeld in artikel 3.327 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Het betreft in Nederland unieke objecten waarbij aanvrager en bevoegd gezag beide Rijksoverheden betreffen. Vooraf is niet goed in te schatten welke activiteiten onder deze milieubelastende activiteit vallen. Het vooroverleg zal, juist bij deze milieubelastende activiteit, een belangrijke rol spelen. Daarom, en met het oog op de uniformiteit, is ervoor gekozen om de aanvraagvereisten van artikel 7.27, van toepassing te verklaren. Om die reden is bepaald dat bij de aanvraag de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.27, moeten worden verstrekt. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.156 (milieubelastende activiteit: opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen en voorwerpen op militaire objecten) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het opslaan en bewerken van stoffen of voorwerpen van ADR-klasse 1.1 of 1.2, of meer dan 50 kg NEM in stoffen of voorwerpen van ADR-klasse 1.3, bedoeld in artikel 3.332 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De aanvraagvereisten zijn gebaseerd op de gegevens en bescheiden die bij een melding moeten worden verstrekt op grond van artikel 4.1171 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Daarnaast sluiten de aanvraagvereisten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel over externe veiligheid die in artikel 8.16 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.16 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van

toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.16 in die nota van toelichting.

Artikel 7.157 (milieubelastende activiteit: het gebruik van ontplofbare stoffen of voorwerpen op militaire objecten) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het gebruik van ontplofbare stoffen en voorwerpen op een schietbaan of combinatie van schietbanen waar meer dan 3 miljoen schoten per jaar worden afgevuurd, een permanente voorziening waarop ontplofbare voorwerpen uit militaire luchtvaartuigen worden geworpen of springterreinen, bedoeld in artikel 3.335 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Onder a

De reden van de vergunningplicht voor deze objecten is de grote invloed op de directe omgeving. Deze objecten hebben ook vaak een aanzienlijke omvang. De aanvraagvereiste sluit daarop aan.

Onder b en e

Om te toetsen of voldaan wordt aan de beoordelingsregel uit artikel 8.10 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, is het nodig dat de beoogde technieken ter voorkoming of, als dat niet mogelijk is, ter vermindering van de emissies van de activiteiten worden beschreven. Bij de toetsing spelen bij een ippc-installatie de Europees vastgestelde BBT-conclusies een belangrijke rol. Op nationaal niveau zijn er ook de informatiedocumenten uit bijlage XVIII bij het Besluit kwaliteit leefomgeving. Met de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag moeten worden verstrekt zal hierop moeten worden aangesloten. Bij deze unieke terreinen zal echter maatwerk op dit onderdeel ook voor kunnen komen.

Onder c en d

De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de specifieke beoordelingsregel over geluid voor militaire buitenschietbanen en militaire springterreinen die in artikel 8.19 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.19 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.19 in die nota van toelichting.

§ 7.1.4 Activiteiten in of bij waterstaatswerken in beheer bij het Rijk

§ 7.1.4.1 Algemeen: modules

Artikel 7.158 (toepassingsbereik) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In deze paragraaf is voor een aantal veelvoorkomende aanvraagvereisten een module opgenomen. Het gaat om een module met gegevens en bescheiden die moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een waterstaatswerk in beheer bij het Rijk. Daarnaast wordt de module van artikel 7.23 van toepassing verklaard op aanvragen om omgevingsvergunningen voor het lozen van afvalwater of water op een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij het Rijk. In verschillende artikelen die bepalen welke gegevens en bescheiden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden verstrekt, wordt naar deze modules verwezen. Het doel van dit artikel waarin het toepassingsbereik is geregeld van paragraaf 7.1.4.1 en artikel 7.23, is om voor de gebruiker te verduidelijken dat de modules in de artikelen 7.23 en 7.7.159 alleen van toepassing zijn als dat is

bepaald in een artikel in de paragrafen 7.1.4.2 tot en met 7.1.4.8. De gebruiker hoeft dus alleen kennis te nemen van een module als die van toepassing is verklaard op de omgevingsvergunning die de gebruiker wil aanvragen.

Artikel 7.159 (module: waterstaatswerk in beheer bij het Rijk) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Deze module bevat de aanvraagvereisten die van toepassing zijn verklaard in artikelen die beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een waterstaatswerk in beheer bij het Rijk regelen. De aanvraagvereisten in dit artikel sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de wateractiviteiten in de paragrafen 8.9.1.1 en 8.9.2.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om artikel 8.84 en de specifieke beoordelingsregels voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een waterstaatswerk in artikel 8.90 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor de inhoud en werking van de beoordelingsregels voor wateractiviteiten in zijn algemeenheid en artikel 8.90 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.10 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.90 in die nota van toelichting.

Onder a en b

Deze aanvraagvereisten geven inzicht in de manier waarop de activiteit wordt uitgevoerd en de omvang daarvan. Meestal door middel van verschillende tekeningen. Daarmee kan beoordeeld worden wat de invloed is van de activiteit op het waterstaatswerk in beheer bij het Rijk en kan aan de beoordelingsregels worden getoetst.

Onder c

Het komt voor dat een activiteit slechts een bepaalde tijd wordt uitgevoerd. Deze informatie geeft het bevoegd gezag hier inzicht in.

Onder d

Een beperkingengebiedactiviteit kan gevolgen hebben voor de kwaliteit, veiligheid en maatschappelijke functies van het waterstaatswerk. De aard en omvang hangt af van de activiteit en het betreffende waterstaatswerk. In de regel zal het niet nodig zijn om uitgebreide onderzoeken en berekeningen uit te voeren. Maar in sommige gevallen wordt daar niet aan ontkomen. Het vooroverleg speelt hierin een belangrijke rol.

Onder f

Als een waterstaatswerk wordt gekruist door een boring moet bij de aanvraag een boorplan worden gevoegd. De minimale eisen hieraan zijn een tekening die ten minste is voorzien van een locatie aanduiding van de boorlijn en een deugdelijke dwarsdoorsnede in de langsrichting van de gekozen boorlijn. De controle berekening van de buis of ook wel sterkteberekening wordt opgesteld aan de hand van grond mechanisch onderzoek. Dat onderzoek kan worden verricht volgens NEN 3650 en NEN 3651.

Onder g

Een beperkingengebiedactiviteit bij een kade of waterkering kan gevolgen hebben voor de stabiliteit daarvan. Of dit het geval is zal van geval tot geval moeten worden beoordeeld. Dat geldt ook voor de inhoud van de berekening. Het vooroverleg speelt hierin een belangrijke rol.

Onder h

Door een lekkage van een leiding in een waterstaatswerk in beheer bij het Rijk kan het waterstaatswerk schade oplopen. Om de risico's hierop in beeld te brengen wordt met dit onderdeel gevraagd om een erosiekraterberekening.

Onder i

Soms worden de ontgraven stoffen elders toegepast of juist van elders aangevoerd. In het kader van ketenbeheer is het van belang om een globale grondbalans te verstrekken zodat inzicht kan worden verkregen in de keten.

§ 7.1.4.2 Bouwwerken, werken en objecten

Artikel 7.160 (beperkingengebiedactiviteit: bouwwerken, werken en objecten in een oppervlaktewaterlichaam) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen, in stand houden of slopen van bouwwerken, het aanleggen, plaatsen, in stand houden, veranderen of verwijderen van werken die geen bouwwerken zijn of het plaatsen, in stand houden of verwijderen van andere objecten in een beperkingengebied met betrekking tot een waterstaatswerk in beheer bij het Rijk, bedoeld in artikel 6.17, eerste of tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.159, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.161 (beperkingengebiedactiviteit: bouwwerken, werken en objecten in een waterkering) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen, in stand houden of slopen van bouwwerken, het aanleggen, plaatsen, in stand houden, veranderen of verwijderen van werken die geen bouwwerken zijn of het plaatsen, in stand houden of verwijderen van andere objecten in een beperkingengebied met betrekking tot een waterkering in beheer bij het Rijk, bedoeld in artikel 6.18 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Deze informatie is onder meer nodig om te beoordelen of het bergend vermogen van het oppervlaktewaterlichaam voldoende blijft. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.159, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

§ 7.1.4.3 Grondverzet

Artikel 7.162 (ontgrondingsactiviteit: oppervlaktewaterlichaam in beheer bij het Rijk) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, onder d, van de wet dat bestaat uit het ontgraven of verplaatsen van grond of baggerspecie in een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij het Rijk.
De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de ontgrondingsactiviteiten in paragraaf 8.7.1, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels wordt verwezen naar afdeling 11.8 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.76 in die nota van toelichting.

Onder a, c en j

Deze gegevens geven inzicht in het soort ontgrondingsactiviteit en de omvang daarvan. Verder geven ze inzicht in de uitvoering.

Onder b

De aanvraag moet de coördinaten bevatten van de te ontgronden locatie. Het Digitaal Stelsel Omgevingswet, dat een juridische basis krijgt met het voorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet en het Invoeringsbesluit Omgevingswet, gaat gebruik maken van twee coördinatenstelsels, te weten het Rijksdriehoekstelsel en het European Terrestrial Reference System 1989. Welk stelsel moet worden gebruikt zal nog worden bepaald in deze regeling. Voor de coördinaten, bedoeld in dit artikel, wordt het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting gebruikt. Dit stelsel is vastgesteld in 2000 (RD2000 systeem) en is een passief referentiesysteem dat onderdeel uitmaakt van de geodetische infrastructuur en dat wordt bijgehouden door het Kadaster.

Onder d en e

Deze gegevens geven algemene informatie over de huidige locatie, de reden van ontgronding en het toekomstige gebruik. Het kan zijn dat deze gegevens al bekend zijn bij het bevoegd gezag. Is dat het geval dan is het niet nodig deze informatie opnieuw aan te leveren.

Onder f

Voor het ketenbeheer geeft deze informatie inzicht in de hoeveelheid en de soort stoffen die wordt ontgraven.

Onder g

Een ontgrondingsactiviteit heeft meestal een lange doorlooptijd. Deze informatie geeft het bevoegd gezag hier inzicht in.

Onder h

Het is voldoende als aannemelijk is dat aan de vereisten van veiligheid en stabiliteit zal worden voldaan. Wat veilig en stabiel is, is sterk afhankelijk van de omstandigheden van het geval. Bij een diepe ontgronding in de nabijheid van bijvoorbeeld gebouwen, een waterkering of een damwand zullen de veiligheid en stabiliteit diepgaand aandacht behoeven. Een berekening ligt dan voor de hand. Bij bijvoorbeeld een ondiepe ontgronding in open water zal dit belang minder aandacht krijgen. Het gaat zowel om de periode tijdens de uitvoering van de ontgronding als daarna. Met dat laatste wordt bedoeld dat ten tijde van de beoordeling van de aanvraag aannemelijk moet zijn dat het terrein na de ontgronding zo wordt opgeleverd, dat dit beheerd kan worden.

Onder i

Wat een ‘goede’ inrichting is, en binnen welke termijn deze gerealiseerd moet zijn, is sterk afhankelijk van de omstandigheden van het geval. Bij een commerciële ontgronding zal dit belang in het algemeen diepgaand aandacht krijgen. Maar er zijn ook ontgrondingen waarbij de inrichting geen bijzondere eisen met zich meebrengt, bijvoorbeeld bij een ontgronding voor natuurontwikkeling of in een dynamisch oppervlaktewaterlichaam. Dan blijven de aanvraagvereisten beperkt.

Onder k

Vaak komt het voor dat ontgraven stoffen elders worden toegepast. In het kader van ketenbeheer geeft deze informatie inzicht in de wijze van transport en wie daarvoor verantwoordelijk is.

Wanneer dit op het moment van vergunningverlening nog niet duidelijk is kan er ook voor gekozen worden deze informatie in de vorm van een vergunningvoorschrift voor te schrijven.

Onder l

Ontgronding heeft gevolgen voor grondwaterstromingen en grondwaterlichamen. Dit geldt zeker als niet-doorlatende lagen worden doorbroken. Een ontgronding kan ook waterhuishoudkundige belangen raken, bijvoorbeeld doordat de stroming in een rivier gevolgen heeft voor de scheepvaart en de rivierafvoer bij hoogwater. De hier gevraagde informatie geeft inzicht in die gevolgen. Daarbij is niet altijd sprake van berekeningen maar volstaat meestal een beschrijving.

Onder m

De rivier, inclusief de uiterwaarden, wordt beschouwd als een rijkswaterstaatswerk. In een aantal gevallen is voor een ontgronding in een rivier dan ook een omgevingsvergunning voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een waterstaatswerk nodig. In veel gevallen geldt als aanvraagvereiste hierbij een rivierkundig onderzoek. Rivierkundige effecten worden beoordeeld op de volgende hoofdthema's:
- hydraulische effecten;
- hinder of schade aan andere functies;
- bodem en morfologie.

In gevallen waar een ontgrondingsactiviteit wordt uitgevoerd, kan een rivierkundig onderzoek ook nodig zijn. Dit onderdeel van de aanvraagvereisten regelt dit. Als hulpmiddel om te bepalen of een onderzoek nodig is, en zo ja waar zo'n onderzoek aan moet voldoen, kan het Rivierkundig beoordelingskader voor ingrepen in de Grote Rivieren (versie 2.01, 1 juli 2009) worden gebruikt.

Artikel 7.163 (beperkingengebiedactiviteit: terreinophoging in een oppervlaktewaterlichaam) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het aanleggen of in stand houden van een terreinophoging in een beperkingengebied met betrekking tot een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij het Rijk, bedoeld in artikel 6.29 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.159, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.164 (beperkingengebiedactiviteit: ontgraven, verplaatsen of toepassen van grond of baggerspecie in een waterkering) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het ontgraven, verplaatsen of toepassen van grond of baggerspecie in een beperkingengebied met betrekking tot een waterkering in beheer bij het Rijk, bedoeld in artikel 6.30 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.159, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

§ 7.1.4.4 Onttrekken van water

Artikel 7.165 (beperkingengebiedactiviteit: instroomvoorziening voor onttrekken water) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen of in stand houden van een instroomvoorziening voor het onttrekken van water aan een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij het Rijk in een beperkingengebied met betrekking tot een waterstaatswerk in beheer bij het Rijk, bedoeld in artikel 6.35 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.159, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.166 (wateronttrekkingsactiviteit: onttrekken oppervlaktewater) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het onttrekken van water aan een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij het Rijk, bedoeld in artikel 6.36 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De aanvraagvereisten in dit artikel sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de wateractiviteiten in de paragrafen 8.9.1.1 en 8.9.2.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om artikel 8.84 en de specifieke beoordelingsregels lozingsactiviteit voor een wateronttrekkingsactiviteit in een oppervlaktewaterlichaam die in artikel 8.89 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn opgenomen. Voor de inhoud en werking van de beoordelingsregels voor wateractiviteiten in zijn algemeenheid en artikel 8.89 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.10 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.89 in die nota van toelichting.

Onder b, c en d

Bij grote onttrekkingen, met name uit Rijkswateren, is de inzuigsnelheid bij het inlaatwerk van belang in verband met de bescherming van vissen. Op grond van de in onderdeel c gevraagde informatie kan deze inzuigsnelheid worden berekend. Met deze informatie, aangevuld met de dimensies van het watersysteem waaruit wordt onttrokken, kan een inschatting worden gemaakt van de omvang van het gebied waar kritische snelheden voor vislarven en juveniele vis worden overschreden. De informatie uit onderdelen b, c en d is met name van belang voor het waterkwantiteitsbeheer en het adequaat sturen op het aantal (grote) onttrekkingen en de locatie daarvan. Bij lage wateraanvoer kunnen problemen ontstaan wat betreft de diepgang in nagenoeg alle Rijkswateren. Het meest prominent speelt dit in de kanalen en de gestuwde delen van de grote rivieren, maar ook in de niet gestuwde delen van de rivieren is dit het geval.

Artikel 7.167 (wateronttrekkingsactiviteit: onttrekken grondwater) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het onttrekken van grondwater door een daarvoor bestemde voorziening in een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij het Rijk of het in de bodem brengen van water voor aanvulling van het grondwater, in samenhang met het onttrekken van grondwater door een daarvoor bestemde voorziening in een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij het Rijk, bedoeld in artikel 6.37, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De aanvraagvereisten in dit artikel sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de wateractiviteiten in de paragrafen 8.9.1.1 en 8.9.2.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om artikel 8.84 en de specifieke beoordelingsregels voor een wateronttrekkingsactiviteit die in artikel 8.89 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn opgenomen. Voor de inhoud en werking van de beoordelingsregels voor wateractiviteiten in zijn algemeenheid en artikel 8.89 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.10 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.89 in die nota van toelichting.

Onder a

In onderdeel a wordt expliciet gevraagd naar het doel van de voorgenomen wateronttrekkingsactiviteit. Voor grondwateronttrekkingen is specifiek het (gebruiks)doel van belang om (1) het bevoegd gezag te kunnen bepalen, en (2) om de aanvraag te kunnen toetsen op efficiënt en effectief gebruik. Vanwege dit laatste zal bekend moeten zijn waarvoor het onttrokken grondwater wordt gebruikt, en of het bijvoorbeeld gaat om een bepaalde voorgeschreven (drink)waterkwaliteit.

Onder c

Om een koppeling te kunnen maken met het Rijksdriehoekstelsel en het European Terrestrial Reference System is het gewenst dat de coördinaten van alle aanwezige putten worden ingemeten. Het Digitaal Stelsel Omgevingswet, dat een juridische basis krijgt met het voorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet en het Invoeringsbesluit Omgevingswet, gaat gebruik maken deze van twee coördinatenstelsels, te weten het Rijksdriehoekstelsel en het European Terrestrial Reference System 1989. Welk stelsel moet worden gebruikt zal nog worden bepaald in deze regeling. Voor de coördinaten, bedoeld in dit artikel, wordt het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting gebruikt. Dit stelsel is vastgesteld in 2000 (RD2000 systeem) en is een passief referentiesysteem dat onderdeel uitmaakt van de geodetische infrastructuur en dat wordt bijgehouden door het Kadaster.

§ 7.1.4.5 Lozen van huishoudelijk afvalwater

Artikel 7.168 (beperkingengebiedactiviteit: uitstroomvoorziening voor lozen huishoudelijk afvalwater) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen of in stand houden van een uitstroomvoorziening voor het lozen van huishoudelijk afvalwater op een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij het Rijk, bedoeld in artikel 6.40 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.159, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Een uitstroomvoorziening is een pijp waardoor water in het oppervlaktewaterlichaam wordt geloosd. Die voorzieningen liggen regelmatig in een kade of damwand of in een waterkering, en kunnen daarom in potentie de waterveiligheid beïnvloeden. Dat vereist een individuele beoordeling.

§ 7.1.4.6 Telen en kweken in een oppervlaktewaterlichaam

Artikel 7.169 (beperkingengebiedactiviteit: telen en kweken) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het kweken van consumptievis, het kweken of houden van ongewervelde waterdieren, het telen van waterplanten of het invangen van mosselzaad in een beperkingengebied met betrekking tot een waterstaatswerk in beheer bij het Rijk, bedoeld in artikel 6.50 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.159, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

§ 7.1.4.7 Andere lozingen

Artikel 7.170 (beperkingengebiedactiviteit: uitstroomvoorziening voor brengen van stoffen, water of warmte op oppervlaktewaterlichaam) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen of in stand houden van een uitstroomvoorziening voor het brengen van stoffen, water of warmte op een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij het Rijk in een beperkingengebied met betrekking tot een waterstaatswerk in beheer bij het Rijk, bedoeld in artikel 6.54 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.159, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Een uitstroomvoorziening is een pijp waardoor water in het oppervlaktewaterlichaam wordt geloosd. Die voorzieningen liggen regelmatig in een kade of damwand of in een waterkering, en kunnen daarom in potentie de waterveiligheid beïnvloeden. Dat vereist een individuele beoordeling.

Artikel 7.171 (lozingsactiviteit: onderhouden van schepen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van het onderhouden van de scheepshuid van schepen op een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij het Rijk, bedoeld in artikel 6.55, eerste lid, onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.23, onder a, f tot en met h en l tot en met n, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Het behandelen van scheepshuiden vindt bijvoorbeeld plaats door middel van robots die zich, deels onder water, vastklampen op de scheepshuid om deze vervolgens te ontdoen van aangroei, waarbij ook aangebrachte anti-fouling zal worden verwijderd. Het kunnen ook onderwaterborstels zijn waar het schip doorheen vaart om de aangroei te verwijderen. Dit zijn nog relatief nieuwe technieken waarbij de verontreiniging van het oppervlaktewater de aandacht vraagt, zodat een individuele beoordeling aan de hand van een omgevingsvergunning noodzakelijk is.

Artikel 7.172 (lozingsactiviteit: lozen van meer dan 5.000 m^3/uur) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van meer dan 5.000 m^3 water per uur op een oppervlaktewaterlichaam, bedoeld in artikel 6.55, eerste lid, onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Eerste lid

Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.23, onder a tot en met c, g en i, wordt verwezen naar dat artikel.

Tweede lid

Dit betreft onder meer informatie over de onderbouwing van de noodzaak om te lozen en informatie over de uitstroomvoorzieningen zoals de capaciteit van de pomp. Het bevoegd gezag heeft deze informatie nodig om te kunnen beoordelen of de lozing effect heeft op de waterkwantiteit.

Artikel 7.173 (lozingsactiviteit: lozen van water door een uitstroomvoorziening) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van water door een uitstroomvoorziening op een oppervlaktewaterlichaam, bedoeld in artikel 6.55, eerste lid, aanhef en onder c, van het Besluit

activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in, bedoeld in artikel 7.23, onder a tot en met c, f tot en met h en l tot en met n, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

§ 7.1.4.8 Andere beperkingengebiedactiviteiten in of bij rijkswateren

Artikel 7.174 (beperkingengebiedactiviteit: materiaal of vaste substanties in oppervlaktewaterlichaam) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegeven en besheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het plaatsen, laten staan of laten liggen van materieel, materialen of vaste substanties in een beperkingengebied met betrekking tot een oppervlaktewaterlichaam tussen 1 oktober en 1 april, bedoeld in artikel 6.58 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.159, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.175 (beperkingengebiedactiviteit: werkzaamheden, materiaal of vaste substanties in waterkering) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en besheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het verrichten van werkzaamheden of plaatsen, laten staan of laten liggen van materieel, materialen of vaste substanties in een beperkingengebied met betrekking tot een waterkering in beheer bij het Rijk, bedoeld in artikel 6.59 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.159, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

§ 7.1.5 Activiteiten in de Noordzee

§ 7.1.5.1 Algemeen: modules

Artikel 7.176 (toepassingsbereik) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel worden de modules van de artikelen 7.23 en 7.159 van toepassing verklaard op aanvragen om omgevingsvergunningen voor het lozen van afvalwater of water in de Noordzee of een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een waterstaatswerk in de Noordzee. In verschillende artikelen die bepalen welke gegevens en bescheiden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden verstrekt, wordt naar deze modules verwezen. Het doel van dit artikel waarin het toepassingsbereik is geregeld van de artikel 7.23 en 7.159, is om voor de gebruiker te verduidelijken dat de modules in de artikelen 7.23 en 7.159 alleen van toepassing zijn als dat is bepaald in een artikel in de paragrafen 7.1.5.2 tot en met 7.1.5.9. De gebruiker hoeft dus alleen kennis te nemen van een module als die van toepassing is verklaard op de omgevingsvergunning die de gebruiker wil aanvragen.

§ 7.1.5.2 Bouwwerken, werken en objecten

Artikel 7.177 (beperkingengebiedactiviteit: bouwwerken, werken en objecten in de Noordzee) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke het bouwen, in stand houden of slopen van bouwwerken, het aanleggen, plaatsen, in stand houden, veranderen of verwijderen van werken die geen bouwwerken zijn, het plaatsen, in stand houden of verwijderen van andere objecten in de Noordzee, bedoeld in artikel 7.17, eerste of tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.159, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

§ 7.1.5.3 Grondverzet

Artikel 7.178 (ontgrondingsactiviteit: Noordzee) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, onder d, van de Omgevingswet dat bestaat uit het ontgraven of verplaatsen van grond of baggerspecie in de Noordzee. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.162, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.179 (beperkingengebiedactiviteit: ontgraven, verplaatsen of toepassen van grond of baggerspecie in de Noordzee) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het ontgraven, verplaatsen of toepassen van grond of baggerspecie in de Noordzee, bedoeld in artikel 7.28, eerste of tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.159, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

§ 7.1.5.4 Beperkingengebiedactiviteiten bij installaties in zee

Artikel 7.180 (beperkingengebiedactiviteit: mijnbouwinstallatie en andere installatie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid

Het eerste lid bepaalt welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het verrichten van activiteiten in het beperkingengebied met betrekking tot een mijnbouwinstallatie in de Noordzee, bedoeld in artikel 7.47, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving .

Bij maatregelen die kunnen worden genomen om eventuele risico’s, voortvloeiend uit de specifieke positie van de mijnbouwinstallatie of andere installatie, zoveel mogelijk te beperken kan worden gedacht aan de inzet van een zogenoemde ‘guard vessel’, (extra) radar of AIS dekking en het aanbrengen van betonning.

Tweede lid

Het tweede lid bepaalt welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het verrichten van activiteiten in het beperkingengebied met betrekking tot een andere installatie dan een mijnbouwinstallatie in de Noordzee, bedoeld in artikel 7.47, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.159, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

§ 7.1.5.5 Lozen van huishoudelijk afvalwater

Artikel 7.181 (beperkingengebiedactiviteit: uitstroomvoorziening voor lozen huishoudelijk afvalwater) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen of in stand houden van een uitstroomvoorziening voor het lozen van huishoudelijk afvalwater in de Noordzee, bedoeld in artikel 7.49 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.159, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

§ 7.1.5.6 Telen en kweken in een oppervlaktewaterlichaam

Artikel 7.182 (beperkingengebiedactiviteit: telen en kweken) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het kweken van consumptievis, het kweken of houden van ongewervelde waterdieren, het telen van waterplanten en het invangen van mosselzaad in de Noordzee, bedoeld in artikel 7.55 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in paragraaf 7.159, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

§ 7.1.5.7 Andere lozingen

Artikel 7.183 (beperkingengebiedactiviteit: uitstroomvoorziening voor brengen van stoffen, water of warmte in de Noordzee) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een waterstaatswerk in beheer bij het Rijk voor het bouwen of in stand houden van een uitstroomvoorziening voor het brengen van stoffen, water of warmte in de Noordzee, bedoeld in artikel 7.60 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.159, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Artikel 7.184 (lozingsactiviteit: onderhouden van schepen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van het onderhouden van de scheepshuid van schepen in de Noordzee, bedoeld in artikel 7.60, eerste lid, onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.23, onder a tot en met c, g, h en l tot en met n, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Het behandelen van scheepshuiden vindt bijvoorbeeld plaats met robots die zich, deels onder water, vastklampen op de scheepshuid om deze vervolgens te ontdoen van aangroei, waarbij ook aangebrachte anti-fouling zal worden verwijderd. Het kunnen ook onderwaterborstels zijn waar het schip doorheen vaart om de aangroei te verwijderen. Dit zijn nog relatief nieuwe technieken waarbij de verontreiniging van het oppervlaktewater de aandacht vraagt, zodat een individuele beoordeling aan de hand van een omgevingsvergunning noodzakelijk is.

Artikel 7.185 (lozingsactiviteit: lozen van meer dan 5.000 m^3/uur) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van meer dan 5.000 m^3 water per uur in de Noordzee, bedoeld in artikel 7.60, eerste lid, onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Eerste lid

Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.23, onder a tot en met c, g en i, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

Tweede lid

Dit betreft informatie over de onderbouwing van de noodzaak om te lozen en informatie over de uitstroomvoorzieningen zoals de capaciteit van de pomp. Het bevoegd gezag heeft deze informatie nodig om te kunnen beoordelen of de lozing effect heeft op de waterkwantiteit.

Artikel 7.186 (lozingsactiviteit: lozen van water door een uitstroomvoorziening) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van water door een uitstroomvoorziening in de Noordzee, bedoeld in artikel 7.60, eerste lid, onder c, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor een toelichting op de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.23, onder a tot en met c, f tot en met h en l tot en met n, wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel.

§ 7.1.5.8 Stortingsactiviteiten op zee

Artikel 7.187 (stortingsactiviteit: Noordzee) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een stortingsactiviteit op zee als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, onder e, van de Omgevingswet. Het staat de aanvrager in beginsel vrij een vergunning te vragen voor elke activiteit, maar van oudsher wordt een stringent beleid gehanteerd bij het verlenen van ontheffingen en vergunningen voor werkzaamheden en activiteiten in de Noordzee. Feitelijk worden alleen stortingen van baggerspecie vergund, mits aan bepaalde (kwaliteits)criteria wordt voldaan en er geen alternatief op land voorhanden is. Daarom zijn de aanvraagvereisten zoals verwoord in artikel 7.137 toegesneden op het storten van baggerspecie in zee. Als een initiatiefnemer andere activiteiten of werkzaamheden wil verrichten, moet dit via het vooroverleg met het bevoegde gezag (Dienst Noordzee van Rijkswaterstaat) expliciet aan de orde worden gesteld.

Onder a

De aard, samenstelling, eigenschappen en hoeveelheid van het te storten materiaal moet worden vermeld. Het gaat hierbij om de aard (zoals zand, klei, leem, slib), de chemische samenstelling, de korrelgrootteverdeling, het drogestofgehalte en om de hoeveelheid in kubieke meters. Bij het beoordelen van de toelaatbaarheid van het storten van baggerspecie in de Noordzee zal het bevoegde gezag de normen die worden gehanteerd bij de zogenaamde zoutebaggertoets (zie http://www.helpdeskwater.nl/zeeslib/norm/) als referentie hanteren. Uit de aanvraag zal dan ook moeten blijken in hoeverre de baggerspecie aan deze normen voldoet. In de praktijk zal de aanvrager analyserapporten van de chemische samenstelling van de baggerspecie als bijlage bij de aanvraag voegen. Op grond daarvan kan het bevoegd beoordelen of de baggerspecie voor storting in de Noordzee in aanmerking komt.

Onder b

Het in onderdeel b bedoelde onderzoeksprotocol en onderzoeksstrategie geven inzicht in het aantal boringen, monsters en analyses, zoals vastgelegd in NEN 5720.

§ 7.1.5.9 Mijnbouwactiviteiten

Artikel 7.188 (mijnbouwactiviteit: plaatsen van mijnbouwinstallatie en verkenningsonderzoek) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

De aanvraagvereisten in dit artikel sluiten aan bij de specifieke beoordelingsregels voor mijnbouwactiviteiten die in artikel 8.5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn opgenomen. Voor de inhoud en werking van deze beoordelingsregels wordt verwezen naar de toelichting op artikel 8.5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Staatsblad 2018, nr. 292).

Eerste lid

Het eerste lid bepaalt welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het plaatsen van een mijnbouwinstallatie in de Noordzee, bedoeld in artikel 7.67, aanhef en onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Onder c en d

Bij maatregelen en voorzieningen die kunnen worden genomen om eventuele risico's die worden getroffen in het belang van de landsverdediging, scheepvaart of de veiligheid, voortvloeiend uit de specifieke positie van de mijnbouwinstallatie of andere installatie, kan worden gedacht aan de inzet van een zogenoemde 'guard vessel', (extra) radar of AIS dekking en het aanbrengen van betonning. De oefen- en schietgebieden en drukgevarengebieden op de Noordzee zijn aangewezen in bijlage III bij deze regeling.

Tweede lid

Het tweede lid bepaalt welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het verrichten van een verkenningsonderzoek met gebruikmaking van kunstmatig opgewekte trillingen in de Noordzee, bedoeld in artikel 7.67, aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Onder c en d

Bij maatregelen en voorzieningen die kunnen worden genomen om eventuele risico's die worden getroffen in het belang van de landsverdediging, scheepvaart of de veiligheid, voortvloeiend uit de specifieke positie van de mijnbouwinstallatie of andere installatie, kan worden gedacht aan de inzet van een zogenoemde 'guard vessel', (extra) radar of AIS dekking en het aanbrengen van betonning. De ankergebieden en de oefen- en schietgebieden op de Noordzee zijn aangewezen in bijlage III bij deze regeling.

§ 7.1.6 Activiteiten rond rijkswegen

§ 7.1.6.1 Algemeen

Artikel 7.189 (beperkingengebiedactiviteit: weg in beheer bij het Rijk) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het verrichten van activiteiten in het beperkingengebied met betrekking tot een weg in beheer bij het Rijk, bedoeld in artikel 8.16, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Onder a

De kilometrering en coördinaten worden gebruikt om de exacte locatie van werken te registreren. Het Digitaal Stelsel Omgevingswet, dat een juridische basis krijgt met het voorstel voor de

Invoeringswet Omgevingswet en het Invoeringsbesluit Omgevingswet, gaat gebruik maken van twee coördinatenstelsels, te weten het Rijksdriehoekstelsel en het European Terrestrial Reference System 1989. Welk stelsel moet worden gebruikt zal nog worden bepaald in deze regeling. Voor de coördinaten, bedoeld in dit artikel, wordt het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting gebruikt. Dit stelsel is vastgesteld in 2000 (RD2000 systeem) en is een passief referentiesysteem dat onderdeel uitmaakt van de geodetische infrastructuur en dat wordt bijgehouden door het Kadaster.

Onder b

Met het 'werkterrein' wordt bedoeld het terrein waar de aannemer gebruik van kan maken voor opslag van bouwstoffen en plaatsing van keten, loodsen, hulpwerken en andere hulpmiddelen.

Onder c

Bij beperkingengebiedactiviteiten voor wegen is het exacte moment van uitvoeren van de activiteit van groot belang, omdat de wegbeheerder toezicht moet kunnen houden op een goede uitvoering en omdat er soms maatregelen nodig zijn (zoals een tijdelijke afzetting op een verzorgingsplaats) in verband met de verkeersveiligheid. Om die reden moet de startdatum, het tijdstip en de duur van de activiteit aan het bevoegd gezag worden doorgegeven.

Onder e

Partijen die direct betrokken zijn bij het verrichten van de activiteit zijn onder meer aannemers, onderaannemers, gemeenten en de politie.

Onder f

De risico-inventarisatie met beheersmaatregelen ten aanzien van effecten op het wegennet is anders dan een verkeersplan. De risico-inventarisatie ziet op te verwachten effecten op het wegennet ten aanzien van beheeraspecten en de wegconstructie. In het verkeersplan worden de effecten van de activiteit op de afhandeling van het verkeer en eventuele aanvullende verkeersmaatregelen die vanuit oogpunt van verkeersveiligheid nodig zijn beschreven.

§ 7.1.6.2 Te verstrekken gegevens en bescheiden voor specifieke beperkingengebiedactiviteiten

Artikel 7.190 (beperkingengebiedactiviteit: overige werkzaamheden) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het verrichten van werkzaamheden in het beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een weg in beheer bij het Rijk, bedoeld in artikel 8.16, eerste lid, onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De aanvraagvereisten in dit artikel sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de omgevingsvergunning voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot infrastructuur opgenomen in artikel 8.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Het bevoegd gezag verleent een omgevingsvergunning voor zo’n activiteit als de activiteit geen nadelige gevolgen heeft voor de staat van de weg of de werking van de weg. Voor de inhoud en werking van de beoordelingsregels voor beperkingengebieden rond infrastructuur in zijn algemeenheid wordt verwezen naar afdeling 11.3 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.2 in die nota van toelichting.

Artikel 7.191 (beperkingengebiedactiviteit: weginfrastructuur)[artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen, aanleggen, plaatsen of in stand houden van weginfrastructuur in het beperkingengebied met betrekking tot een weg in beheer bij het Rijk, bedoeld in artikel 8.16, eerste lid, onder b, onder 1°, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De aanvraagvereisten in dit artikel sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de omgevingsvergunning voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot infrastructuur opgenomen in artikel 8.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Het bevoegd gezag verleent een omgevingsvergunning voor zo'n activiteit als de activiteit geen nadelige gevolgen heeft voor de staat van de weg of de werking van de weg. Voor de inhoud en werking van de beoordelingsregels voor beperkingengebieden rond infrastructuur in zijn algemeenheid wordt verwezen naar afdeling 11.3 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.2 in die nota van toelichting.

Onder c

Bij het voorbelasten wordt vooraf een bepaalde hoeveelheid zand of grond boven op het maaiveld worden gebracht om de zetting te versnellen. Vervolgens wordt het verloop van de zetting gemeten. Zodra de berekende zetting bereikt is, kan de voorbelasting weer verwijderd worden. Indien de gemeten zetting (in de tijd gemeten) afwijkt van de berekende zetting dan kan dit aanleiding zijn om de voorbelasting langer of korter aanwezig te laten.

Artikel 7.192 (beperkingengebiedactiviteit: informatieborden)[artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen, aanleggen, plaatsen of in stand houden van informatieborden in het beperkingengebied met betrekking tot een weg in beheer bij het Rijk, bedoeld in artikel 8.16, eerste lid, onder b, onder 2°, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De aanvraagvereisten in dit artikel sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de omgevingsvergunning voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot infrastructuur opgenomen in artikel 8.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Het bevoegd gezag verleent een omgevingsvergunning voor zo'n activiteit als de activiteit geen nadelige gevolgen heeft voor de staat van de weg of de werking van de weg. Voor de inhoud en werking van de beoordelingsregels voor beperkingengebieden rond infrastructuur in zijn algemeenheid wordt verwezen naar afdeling 11.3 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.2 in die nota van toelichting.

De informatieborden betreffen onder meer de reclameborden langs de weg. Verkeerstekens en onderborden zijn dat niet. Dit betreft alle verkeersborden die zijn opgenomen in het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990.

Artikel 7.193 (beperkingengebiedactiviteit: technische installatie)[artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen, aanleggen, plaatsen of in stand houden van een technische installatie voor een nutsvoorziening, het telecommunicatieverkeer, het wegverkeer of het reguleren daarvan in het beperkingengebied met betrekking tot een weg in beheer bij het Rijk, bedoeld in artikel 8.16, eerste lid, onder b, onder 3°, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De aanvraagvereisten in dit artikel sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de omgevingsvergunning voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot infrastructuur opgenomen in artikel 8.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Het bevoegd gezag verleent een

omgevingsvergunning voor zo'n activiteit als de activiteit geen nadelige gevolgen heeft voor de staat van de weg of de werking van de weg. Voor de inhoud en werking van de beoordelingsregels voor beperkingengebieden rond infrastructuur in zijn algemeenheid wordt verwezen naar afdeling 11.3 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.2 in die nota van toelichting.

Artikel 7.194 (beperkingengebiedactiviteit: overige bouwwerken, werken, en objecten) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen, aanleggen, plaatsen of in stand houden van overige bouwwerken, andere werken, die geen bouwwerken zijn, of andere objecten in het beperkingengebied met betrekking tot een weg in beheer bij het Rijk, bedoeld in artikel 8.16, eerste lid, onder b, onder 4°, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De aanvraagvereisten in dit artikel sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de omgevingsvergunning voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot infrastructuur opgenomen in artikel 8.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Het bevoegd gezag verleent een omgevingsvergunning voor zo'n activiteit als de activiteit geen nadelige gevolgen heeft voor de staat van de weg of de werking van de weg. Voor de inhoud en werking van de beoordelingsregels voor beperkingengebieden rond infrastructuur in zijn algemeenheid wordt verwezen naar afdeling 11.3 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.2 in die nota van toelichting.

Artikel 7.195 (beperkingengebiedactiviteit: gebouw op een verzorgingsplaats) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen of in stand houden van een gebouw in dat onderdeel van het beperkingengebied met betrekking tot een weg in beheer bij het Rijk, dat hoort bij een verzorgingsplaats, bedoeld in artikel 8.16, tweede lid, onder b, onder 1°, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De aanvraagvereisten in dit artikel sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de omgevingsvergunning voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot infrastructuur opgenomen in artikel 8.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Het bevoegd gezag verleent een omgevingsvergunning voor zo'n activiteit als de activiteit geen nadelige gevolgen heeft voor de staat van de weg of de werking van de weg. Voor de inhoud en werking van de beoordelingsregels voor beperkingengebieden rond infrastructuur in zijn algemeenheid wordt verwezen naar afdeling 11.3 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.2 in die nota van toelichting.

Voor het bouwen van een gebouw op een verzorgingsplaat als bouwactiviteit kan ook een omgevingsvergunning vereist zijn. De aanvraagvereisten daarvoor zijn opgenomen in paragraaf 7.1.2.

Onder d

Bij het voorbelasten wordt vooraf een bepaalde hoeveelheid zand of grond boven op het maaiveld worden gebracht om de zetting te versnellen. Vervolgens wordt het verloop van de zetting gemeten. Zodra de berekende zetting bereikt is, kan de voorbelasting weer verwijderd worden. Indien de gemeten zetting (in de tijd gemeten) afwijkt van de berekende zetting dan kan dit aanleiding zijn om de voorbelasting langer of korter aanwezig te laten.

Artikel 7.196 (beperkingengebiedactiviteit: bouwwerk voor leveren van energie aan voertuigen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen of in stand houden van een bouwwerk voor het leveren van energie aan voertuigen in dat onderdeel van het beperkingengebied met betrekking tot een weg in beheer bij het Rijk, dat hoort bij een verzorgingsplaats, bedoeld in artikel 8.16, tweede lid, onder b, onder 2°, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De aanvraagvereisten in dit artikel sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de omgevingsvergunning voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot infrastructuur opgenomen in artikel 8.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Het bevoegd gezag verleent een omgevingsvergunning voor zo'n activiteit als de activiteit geen nadelige gevolgen heeft voor de staat van de weg of de werking van de weg. Voor de inhoud en werking van de beoordelingsregels voor beperkingengebieden rond infrastructuur in zijn algemeenheid wordt verwezen naar afdeling 11.3 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.2 in die nota van toelichting.

Voor het bouwen van een bouwwerk voor het leveren van energie aan voertuigen op een verzorgingsplaat als bouwactiviteit kan ook een omgevingsvergunning vereist zijn. De aanvraagvereisten daarvoor zijn opgenomen in paragraaf 7.1.2.

Artikel 7.197 (beperkingengebiedactiviteit: herinrichten van verzorgingsplaats) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het herinrichten van de verzorgingsplaats dat nadelige gevolgen kan hebben voor de staat of werking van de weg in dat onderdeel van het beperkingengebied met betrekking tot een weg in beheer bij het Rijk, dat hoort bij een verzorgingsplaats, bedoeld in artikel 8.16, tweede lid, onder b, onder 3°, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Herinrichting van de verzorgingsplaats omvat activiteiten die nadelige gevolgen kunnen hebben voor de staat en werking van de weg.

De aanvraagvereisten in dit artikel sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de omgevingsvergunning voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot infrastructuur opgenomen in artikel 8.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Het bevoegd gezag verleent een omgevingsvergunning voor zo'n activiteit als de activiteit geen nadelige gevolgen heeft voor de staat van de weg of de werking van de weg. Voor de inhoud en werking van de beoordelingsregels voor beperkingengebieden rond infrastructuur in zijn algemeenheid wordt verwezen naar afdeling 11.3 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.2 in die nota van toelichting.

Onder e

Bij het voorbelasten wordt vooraf een bepaalde hoeveelheid zand of grond boven op het maaiveld worden gebracht om de zetting te versnellen. Vervolgens wordt het verloop van de zetting gemeten. Zodra de berekende zetting bereikt is, kan de voorbelasting weer verwijderd worden. Indien de gemeten zetting (in de tijd gemeten) afwijkt van de berekende zetting dan kan dit aanleiding zijn om de voorbelasting langer of korter aanwezig te laten.

§ 7.1.7 Activiteiten rond spoorwegen

In deze paragraaf wordt met de Invoeringsregeling geregeld welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het verrichten van

beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een spoorweg. Die activiteiten worden met het Invoeringsbesluit Omgevingswet opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving.

§ 7.1.8 Activiteiten rond luchthavens

In deze paragraaf wordt met de Invoeringsregeling geregeld welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het verrichten van beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een luchthaven. Die activiteiten worden met het Invoeringsbesluit Omgevingswet opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving.

§ 7.1.9 Rijksmonumentenactiviteit

Aan het begin van deze regeling zijn de algemene aanvraagvereisten opgenomen die voor elke aanvraag gelden, zoals het adres en de kadastrale aanduiding. De opbouw van de artikelen met aanvraagvereisten voor de rijksmonumentenactiviteit is vervolgens:
- artikel 7.198: aanvraagvereisten voor iedere rijksmonumentenactiviteit;
- artikel 7.199: alle aanvraagvereisten voor zover de rijksmonumentenactiviteit een archeologisch monument betreft. Dit kan een archeologisch rijksmonument zijn, maar ook een archeologisch monument ter plaatse van een gebouwd of aangelegd rijksmonument;
- artikel 7.201 tot en met artikel 7.204: de aanvraagvereisten voor rijksmonumentenactiviteiten met betrekking tot een gebouwd of aangelegd (groen) rijksmonument. De volgorde van de artikelen is gebaseerd op de volgorde van de activiteiten in de begripsbepaling van de rijksmonumentenactiviteit;
- artikel 7.203 betreft de meest voorkomende activiteiten met betrekking tot gebouwde en aangelegde rijksmonumenten, zoals het restaureren, reconstrueren, renoveren, verbouwen, uitbouwen, aanbouwen, of anderszins wijzigen van het monument;
- artikel 7.200 en 7.205: de eisen aan tekeningen voor archeologische monumenten, respectievelijk (gebouwde en aangelegde) monumenten.

Als een aanvraag betrekking heeft op meerdere aspecten (activiteiten) van de rijksmonumentenactiviteit, dan zijn ook meerdere artikelen van toepassing. Als bij een verbouwing bijvoorbeeld ook een deel van het monument wordt gesloopt, is niet alleen artikel 7.203, maar ook artikel 7.201 van toepassing.

§ 7.1.9.1 Algemeen

Artikel 7.198 (rijksmonumentenactiviteit: algemeen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel bevat aanvraagvereisten die voor iedere rijksmonumentenactiviteit gelden. Op grond van de bijlage bij artikel 1.1 van de wet gaat het om activiteiten inhoudende het slopen, verstoren, verplaatsen of wijzigen van een rijksmonument of een voorbeschermd rijksmonument of het herstellen of gebruiken daarvan waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.
Deze aanvraagvereisten gelden naast de algemene aanvraagvereisten in artikel 4:2, eerste lid, Awb (ondertekening, naam en adres van de aanvrager, dagtekening en aanduiding van de gevraagde beschikking) en de aanvraagvereisten in artikel 7.2(aanduiding van de activiteit, e-mailadres en telefoonnummer van de aanvrager, aanduiding en begrenzing van de locatie van de activiteit en eventuele gegevens van een gemachtigde).
Onderdeel a van dit artikel betreft de identificatie van het monument of archeologisch monument waarop de aanvraag betrekking heeft.
Onderdeel b betreft informatie over het huidige en het beoogde gebruik na verlening van de omgevingsvergunning. Deze gegevens zijn nodig om nut en noodzaak van de activiteit en de gevolgen daarvan voor het monument of archeologisch monument te kunnen beoordelen.
Onderdeel c is nieuw ten opzichte van de Regeling omgevingsrecht. Dit aanvraagvereiste werd in de praktijk gemist, en dient enerzijds om inzicht te krijgen in de belangen van de aanvrager en de

keuzes die ten grondslag liggen aan de aanvraag en anderzijds in de gevolgen voor (de monumentale waarde van) het monument of archeologisch monument. Het aanvraagvereiste sluit ook aan op de algemene zorgplicht in de artikelen 1.6 en 1.7 van de wet. Die brengt met zich mee dat een initiatiefnemer voor zover dit redelijkerwijs van hem kan worden gevraagd nadelige gevolgen voor het monument of archeologisch monument zoveel mogelijk moet voorkomen of beperken, of, als dit niet mogelijk is, de activiteit (in die vorm) achterwege laat. Overigens hoeft niet elk verlies van monumentale waarden tot weigering van de omgevingsvergunning te leiden. Bij de belangenafweging worden ook de belangen van de aanvrager betrokken. Dit volgt onder meer uit artikel 3:4 Awb. Vooroverleg met het bevoegd gezag is nuttig om te komen tot een haalbaar plan. De aanvrager kan in het kader van het aanvraagvereiste in dit onderdeel refereren aan dit overleg.

§ 7.1.9.2 Archeologische monumenten

Artikel 7.199 (rijksmonumentenactiviteit: archeologische monumenten) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel staan de specifieke aanvraagvereisten voor een rijksmonumentenactiviteit die een archeologisch monument betreft. Een archeologisch monument is in de Erfgoedwet gedefinieerd als een terrein dat deel uitmaakt van cultureel erfgoed vanwege de daar aanwezige overblijfselen, voorwerpen of andere sporen van menselijke aanwezigheid in het verleden, met inbegrip van die overblijfselen, voorwerpen en sporen. Dit artikel is niet alleen van toepassing als de aanvraag een archeologisch rijksmonument betreft, maar ook als het een archeologisch monument betreft dat geen zelfstandig rijksmonument is, maar dat zich ter plaatse van een gebouwd of aangelegd rijksmonument bevindt. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de resten van een voorganger van een als rijksmonument aangewezen kerk die zich daar nog onder bevinden, of aan het bodemarchief onder een slotgracht of kasteeltuin. Er kunnen aan een omgevingsvergunning voor een rijksmonumentenactiviteit met betrekking tot een gebouwd of aangelegd rijksmonument in het belang van de archeologische monumentenzorg immers ook vergunningvoorschriften worden verbonden ten behoeve van het in situ- of ex situ-behoud van een archeologisch monument dat niet tot dat rijksmonument behoort (zie verder de toelichting bij de artikelen 8:80 en 8:81 van het Besluit kwaliteit leefomgeving).
In de meeste gevallen zal het bij een rijksmonumentenactiviteit als bedoeld in dit artikel gaan om het verstoren van de bodem (bodemingrepen), maar het kan bij zichtbare archeologische monumenten, zoals terpen/wierden, kasteelterreinen, hunebedden, grafheuvels en scheepswrakken, bijvoorbeeld ook gaan om ontsiering van het archeologisch monument.

Veel voorkomende rijksmonumentenactiviteiten die betrekking hebben op een archeologisch monument zijn:
- bouw-, sloop-, inrichtings- en graafwerkzaamheden,
- de aanleg of het onderhoud van infrastructurele werken zoals (spoor)wegen, rioleringen, kabels en leidingen.

Ook kan het gaan om:
- het aanbrengen van verhardingen in de openbare ruimte,
- het aanleggen of dempen van waterwegen en het aanleggen van vaargeulen,
- het aanplanten en verwijderen van (diepwortelende) bomen en struiken,
- het ophogen, verlagen of egaliseren van het maaiveld,
- het wijzigen van het grondwaterpeil,
- het winnen van grondstoffen,
- agrarische grondwerkzaamheden, en
- activiteiten die tot doel hebben de fysieke staat van het archeologisch monument te consolideren of te restaureren.

Eerste lid

In het eerste lid is geregeld welke gegevens en bescheiden nodig zijn om de exacte locatie(s) te bepalen waar en tot welke diepte het archeologisch monument door de voorgenomen activiteit zal worden verstoord, en op welke wijze.
In onderdeel a moet de aard van de activiteit worden omschreven voor zover de activiteit gevolgen heeft voor de archeologie.
Als het maaiveldniveau, bedoeld in de onderdelen a en c en elders in dit artikel, niet of lastig is vast te stellen, zoals het geval is binnen een bouwwerk, kan hiervoor het niveau van de bovenkant van de afgewerkte begane grondvloer worden aangehouden.
Voor de topografische kaart als bedoeld in onderdeel b kan gebruik worden gemaakt van de Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT) en voor locaties op zee van de officiële zeekaarten van de Dienst der Hydrografie. De BGT-kaart is een digitale topografische kaart met een schaal variërend van 1:500 – 1:5000 en bevat topografische objecten, zoals gebouwen, wegen, spoorwegen, waterlopen, parken en bossen. Via de Landelijke Voorziening BGT-informatie kan eenieder vrij de beschikbare BGT-informatie opvragen en downloaden.
Met de coördinatenparen in dit onderdeel wordt gedoeld op het coördinatensysteem van de Rijksdriehoeksmeting en, voor locaties op zee, het Europees Terrestrisch Referentiesysteem 1989 (ETRS89). Er zijn minimaal twee coördinatenparen nodig, zodat daaruit de schaal van de tekening kan worden herleid.
Het aanvraagvereiste in onderdeel d – funderingstekeningen – betreft dat deel van de bouwwerkzaamheden dat in de bodem plaatsvindt. Het bovengrondse deel van het bouwplan is voor de impact op archeologie in de bodem niet relevant.

Tweede lid

Het tweede lid bevat aanvraagvereisten die niet altijd nodig zijn voor de beoordeling van de gevolgen van de voorgenomen activiteit voor het archeologisch monument. Tijdens het vooroverleg kan het bevoegd gezag aangeven welke aanvraagvereisten in het concrete geval van toepassing zijn. Ook kan het bevoegd gezag dergelijke gegevens opvragen naar aanleiding van een ingediende aanvraag, voor de beoordeling waarvan deze gegevens en bescheiden ook nodig blijken.
Onderdeel a betreft een volgens de normen van de archeologische beroepsgroep opgesteld rapport van een archeologisch vooronderzoek, waarin de archeologische waarde van het archeologisch monument op de locatie(s) van de voorgenomen activiteit nader is vastgesteld. Het bevoegd gezag moet op basis hiervan voldoende inzicht krijgen in de exacte impact van de activiteit op de archeologische waarde van het archeologisch monument. In die gevallen dat de archeologische waarde eerder al voldoende is vastgesteld, zal dit aanvraagvereiste niet nodig zijn.
Het rapport in onderdeel b verschilt in die zin van een rapport als bedoeld in onderdeel a, dat uit dit rapport moet blijken wat de gevolgen van de activiteit zullen zijn voor het archeologisch monument, bijvoorbeeld een zettingsrapport (over het samendrukken van de grond door belasting). Een rapport als hier bedoeld is niet altijd nodig, maar vooral als het om specifieke informatie gaat die niet al blijkt uit de overige gegevens en bescheiden en het bevoegd gezag deze informatie zelf niet al heeft.
In onderdeel c is geregeld dat als sprake is van een zichtbaar archeologisch monument zoals een terp/wierde of een grafheuvel, de aanvrager gevraagd kan worden aan de hand van foto’s inzichtelijk te maken wat de huidige situatie is en tekeningen te overleggen waaruit blijkt hoe het archeologisch monument er uit zal zien na realisatie van het voorgenomen plan. Behalve het bouwen van bouwwerken kan het ook andere ingrepen betreffen, zoals terreinverhardingen, het graven van sloten of het planten van bomen. Het gaat er bij dit aanvraagvereiste om de gevolgen van de voorgenomen activiteit voor de zichtbaarheid en de belevingswaarde van het archeologisch monument inzichtelijk te maken.
Met aanlegwerkzaamheden als bedoeld in onderdeel e worden alle werkzaamheden bedoeld die geen bouwactiviteit, sloopactiviteit of ontgrondingsactiviteit zijn en waarbij de bodem wordt geroerd, een werk wordt aangelegd of het terrein anders wordt ingericht. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het aanbrengen van terreinverhardingen, het graven van sloten of het planten van diepwortelende bomen of struiken.

In onderdeel f is geregeld dat als de activiteit (mede) inhoudt het slopen van een bouwwerk het bevoegd gezag bestaande funderingstekeningen kan verlangen. Dit kan uiteraard niet als deze tekeningen verloren zijn gegaan of redelijkerwijs niet meer te achterhalen zijn.
Met een programma van eisen als bedoeld in onderdeel g kan het bevoegd gezag specifieke eisen aan een archeologische opgraving stellen, gericht op een professionele uitvoering van de archeologische opgraving als bedoeld in de Erfgoedwet. In een programma van eisen worden de onderzoeksvragen en onderzoeksmethoden beschreven en beargumenteerd. Die zijn gebaseerd op de archeologische verwachting uit het aan het veldonderzoek voorafgaande (bureau)onderzoek.
Bij booronderzoek als bedoeld in onderdeel h kan in plaats van met een programma van eisen worden volstaan met een (minder uitvoerig) plan van aanpak. Zie verder de toelichting bij onderdeel g.
Bij sonaropnamen als bedoeld in onderdeel i gaat het doorgaans om zogenoemde 'multibeamopnamen'. Deze hebben als doel om de topografische hoogte, de bathymetrie, van de zeebodem ter plekke te bepalen en dienen als nulmeting, om de situatie voorafgaand aan de ingreep te kunnen vergelijken met die daarna.

Artikel 7.200 (rijksmonumentenactiviteit: eisen aan tekeningen archeologisch monument) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel bevat eisen aan tekeningen als bedoeld in artikel 7.199.

§ 7.1.9.3 Monumenten

Artikel 7.201 (rijksmonumentenactiviteit: slopen van een monument) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel bevat de aanvraagvereisten voor zover een rijksmonumentenactiviteit bestaat uit het slopen van een monument. Onder slopen wordt verstaan het geheel of gedeeltelijk afbreken of uit elkaar nemen, zie de begripsbepaling in de bijlage bij artikel 1.1 van de wet. Het gaat hierbij dus niet alleen om het slopen van een monument of complete bouwdelen, maar ook over het slopen van kleinere onderdelen zoals muren, houtwerkconstructies, deuren en vensters, of interieurelementen.

Eerste lid

De foto's in onderdeel a moeten een duidelijke indruk geven van de technische staat en de ruimtelijke context van het monument of het te slopen onderdeel, zodat de noodzaak van de voorgenomen sloop voldoende wordt geïllustreerd. Het gaat er hierbij niet om dat het originele (digitale) foto's moeten zijn, maar het mogen geen onduidelijke kopieën zijn.
Uit slooptekeningen als bedoeld in onderdeel b moet blijken welke materialen of onderdelen verwijderd worden. Dit moet de omvang en de exacte impact van de voorgenomen sloopwerkzaamheden op het monument inzichtelijk maken.
Een omschrijving van de aard van en de bestemming voor het door de sloop vrijkomende materiaal als bedoeld in onderdeel c is van belang omdat aan de omgevingsvergunning het voorschrift kan worden verbonden deze onderdelen her te gebruiken of daarvoor te bewaren, of ze in het belang van de monumentenzorg voor hergebruik elders beschikbaar te stellen. Denk hierbij bijvoorbeeld aan historische dakpannen, een monumentale topgevel of gevelsteen of een monumentale schouw.

Tweede lid

Rapporten als bedoeld in onderdeel a kunnen nodig zijn om de monumentale waarde van het monument of de te slopen onderdelen (nader) te bepalen. Lang niet altijd zullen de actuele monumentale waarden al in voldoende mate in beeld zijn om de gevolgen van de voorgenomen sloopwerkzaamheden voor de aanwezige monumentale waarden te kunnen beoordelen.

Een beschrijving van de technische staat als bedoeld in onderdeel b is bijvoorbeeld nodig in geval van een voorgenomen sloop op grond van de technische staat van een monument of een onderdeel daarvan. Als deze beschrijving en de foto's niet voor zich spreken, kan een nadere onderbouwing van de beschrijving in de vorm van een of meerdere technische rapporten nodig zijn.

Artikel 7.202 (rijksmonumentenactiviteit: verplaatsen van een monument) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel bevat de aanvraagvereisten voor zover een rijksmonumentenactiviteit bestaat uit het gedeeltelijk of volledig verplaatsen van een monument. Denk hierbij bijvoorbeeld aan een kerkorgel of een molen. Op grond van artikel 8:80, tweede lid, onder b, van het Besluit kwaliteit leefomgeving moet het bevoegd gezag rekening houden met het beginsel uit het verdrag van Granada dat verplaatsing van monumenten of een onderdeel daarvan moet worden voorkomen, tenzij dit dringend vereist is voor het voortbestaan ervan. Gaat het bevoegd gezag in een concreet geval toch over tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor het verplaatsen van het monument, dan moet het op grond van artikel 8:82 van dat besluit voorschriften aan de vergunning verbinden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van het monument op de nieuwe locatie. Gelet hierop moeten de gegevens en bescheiden voldoende inzicht geven in de reden en de noodzaak van de voorgenomen verplaatsing, in de huidige en de toekomstige ruimtelijke context van het monument, en in de beoogde wijze van demonteren, verplaatsen en herbouwen. De herbouw op een nieuwe, geschikte locatie mag dus niet onzeker zijn.
De foto's in onderdeel b van het eerste lid moeten een duidelijke indruk geven van de technische staat van het monument (toestand) of het te verplaatsen onderdeel, en van de ruimtelijke context van het monument (situatie) of het onderdeel in de huidige en in de nieuwe situatie en mogen daarom geen onduidelijke kopieën zijn.
Als het monument een molen is, moet op grond van onderdeel d van het tweede lid ook inzicht worden gegeven in de molenbiotoop, zowel op de huidige als de beoogde locatie. Met de molenbiotoop wordt hier de omgeving van de molen bedoeld, voor zover die van belang is voor de werking van de molen. Het gaat daarbij met name om de windvang (bij een windmolen) of de watertoe- en afvoer (bij een watermolen).

Artikel 7.203 (rijksmonumentenactiviteit: wijzigen van een monument of monument door herstel ontsieren of in gevaar brengen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel omvat de meest voorkomende activiteiten. Onder het wijzigen van een monument vallen bijvoorbeeld het restaureren, reconstrueren, renoveren, verbouwen, uitbouwen, aanbouwen, of het anderszins wijzigen van een gebouwd monument of een aangelegd (groen) monument. Denk bij dit laatste bijvoorbeeld aan het in een afwijkende kleur schilderen van een gevel of het hanteren van een ander verfsysteem.
Voorbeelden van het herstellen van een monument op een wijze waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht, zijn het met golfplaten repareren van een rieten dak, of het reinigen of herstellen van een interieurschildering, of gevel, waarbij een onvoldoende deskundige uitvoering in potentie grote gevolgen kan hebben voor de technische staat en de monumentale waarde van het onderdeel (bij een gevel ook het patina).

Eerste lid

De foto's in onderdeel a moeten een duidelijke indruk geven van de technische staat en de ruimtelijke context van het monument, zodat de noodzaak van de voorgenomen activiteit voldoende wordt geïllustreerd. Het mogen daarom geen onduidelijke kopieën zijn.
Als er in het kader van de activiteit ook materiaal wordt verwijderd, moeten er in een dergelijk geval ook enkele gegevens en bescheiden als bedoeld in artikel 7.201 (slopen) worden overgelegd. Zoals blijkt uit de begripsbepaling van slopen in de bijlage bij artikel 1.1 van de wet wordt onder

slopen ook verstaan het gedeeltelijk afbreken of uit elkaar nemen. In de praktijk van de Wabo bleek dat een aanvrager die zijn monument wil restaureren of verbouwen zich niet altijd realiseert dat het wegnemen van materialen ook onder slopen valt en noodzakelijke gegevens en bescheiden daardoor geregeld ontbraken. Daarom zijn de desbetreffende aanvraagvereisten uit artikel 7.201 expliciet (en niet door middel van een verwijzing) in dit artikel opgenomen. Op grond van onderdeel b, onder 4°, moeten in een dergelijk geval ook slooptekeningen worden overgelegd, waaruit blijkt welke materialen of onderdelen verwijderd worden. De slooptekeningen moeten de exacte impact van de voorgenomen sloopwerkzaamheden op het monument inzichtelijk maken. Ook moet op grond van onderdeel c in het bestek of in de werkomschrijving de sloopmethode en de aard van en bestemming voor het vrijkomend materiaal worden omschreven. Aan de omgevingsvergunning kan namelijk het voorschrift worden verbonden deze onderdelen her te gebruiken of daarvoor te bewaren, of ze in het belang van de monumentenzorg voor hergebruik elders beschikbaar te stellen.

Tweede lid

Het bevoegd gezag kan bij de beoordeling van vergunningaanvragen voor een rijksmonumentenactiviteit kwaliteitseisen hanteren, bijvoorbeeld door te verwijzen naar de uitvoeringsrichtlijnen die in de desbetreffende beroepsgroep(en) gelden. Bij de beoordeling van een aanvraag is het voor het bevoegd gezag van belang om te weten of de aanvrager het plan dat ten grondslag ligt aan de aanvraag hierop al heeft afgestemd of niet. Op grond van onderdeel d moet hij hier opgave van doen. Het gaat hier overigens niet om algemene uitvoeringsvoorschriften als bedoeld in het Besluit bouwwerken leefomgeving.
Een beheervisie als bedoeld in onderdeel e is een visie op het beheer van een groenaanleg, gebaseerd op een analyse en een waardering op grond van (cultuur)historisch onderzoek en inventarisaties van natuurwaarden, recreatieve en belevingswaarden, waterhuishouding en bodem, en wensen van belanghebbenden (eigenaar en gebruikers). De beheervisie maakt duidelijk welke keuzes zijn gemaakt voor het beheer en is richtinggevend voor een langere periode, bijvoorbeeld 12 tot 18 jaar, of langer. De visie kan mede worden weergegeven in streefbeelden.

Artikel 7.204 (rijksmonumentenactiviteit: monument door gebruik ontsieren of in gevaar brengen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel bevat de aanvraagvereisten voor zover een rijksmonumentenactiviteit bestaat uit het gebruiken van een monument waardoor het kan worden ontsierd of in gevaar gebracht. Bij het eerste kan bijvoorbeeld worden gedacht aan het (tijdelijk) aanbrengen van reclames of anderszins aan het zicht onttrekken van een gevel of het dak. Bij het laatste bijvoorbeeld aan het gebruiken van een monument als vuurwerkopslag of op een wijze die slecht verenigbaar is met een kwetsbaar interieur, zoals een disco in een zaal met een historische wandbespanning en parketvloer.
Ook als het voorgenomen gebruik niet gepaard gaat met een fysieke wijziging van het monument moet de aanvrager aangeven welke maatregelen hij treft om ontsiering van het monument of de nadelige gevolgen van het in gevaar brengen van het monument te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

Artikel 7.205 (rijksmonumentenactiviteit: eisen aan tekeningen monument) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel bevat de eisen aan tekeningen als bedoeld in de artikelen 7.201, 7.202 en 7.203. Daar waar er meerdere schalen genoemd zijn, moet een schaal worden gekozen die het desbetreffende onderdeel van het monument adequaat weergeeft. Bij detailtekeningen van stucwerk of ornamenteel stuc kan bijvoorbeeld een schaal van 1:1 gevraagd worden ter verificatie van het profiel. Maar deze schaal zal lang niet altijd nodig zijn om details voldoende duidelijk weer te

geven. Het is aan de aanvrager om zijn aanvraag voldoende duidelijk te maken en aan het bevoegd gezag om te beoordelen of de ingediende bescheiden volstaan voor de beoordeling.

§ 7.1.10 Grondwateronttrekkingen en ontgrondingen op land en in regionale wateren

§ 7.1.10.1 Wateronttrekkingsactiviteiten

Artikel 7.206 (wateronttrekkingsactiviteit: onttrekken grondwater) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een wateronttrekkingsactiviteit voor een industriële toepassing of voor de openbare drinkwatervoorziening als bedoeld in artikel 16.4 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De aanvraagvereisten in dit artikel sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de wateractiviteiten in de paragrafen 8.9.1.1 en 8.9.2.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om artikel 8.84 en de specifieke beoordelingsregels voor een wateronttrekkingsactiviteit die in artikel 8.89 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn opgenomen. Voor de inhoud en werking van de beoordelingsregels voor wateractiviteiten in zijn algemeenheid en artikel 8.89 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.10 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.89 in die nota van toelichting.

Om een koppeling te kunnen maken met het Rijksdriehoekstelsel en het European Terrestrial Reference System is het gewenst dat de coördinaten van alle aanwezige putten worden ingemeten. Het Digitaal Stelsel Omgevingswet, dat een juridische basis krijgt met het voorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet en het Invoeringsbesluit Omgevingswet, gaat gebruik maken deze van twee coördinatenstelsels, te weten het Rijksdriehoekstelsel en het European Terrestrial Reference System 1989. Welk stelsel moet worden gebruikt zal nog worden bepaald in deze regeling. Voor de coördinaten, bedoeld in dit artikel, wordt het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting gebruikt. Dit stelsel is vastgesteld in 2000 (RD2000 systeem) en is een passief referentiesysteem dat onderdeel uitmaakt van de geodetische infrastructuur en dat wordt bijgehouden door het Kadaster.

§ 7.1.10.2 Ontgrondingsactiviteiten

Artikel 7.207 (ontgrondingsactiviteit: land, regionaal water en winterbed) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, onder d, van de wet dat bestaat uit het ontgronden op land, in regionale wateren en in een winterbed van een rivier in beheer bij het Rijk.

De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de ontgrondingsactiviteiten in paragraaf 8.7.1, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels wordt verwezen naar afdeling 11.8 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.76 in die nota van toelichting.

Voor een toelichting op de aanvraagvereisten in het eerste lid wordt verwezen naar de toelichting op artikel 7.162, onder a tot en met k.

Tweede lid, onder a

Het kan voorkomen dat er stoffen binnen een ontgrondingsactiviteit worden toegepast die niet afkomstig zijn van de locatie van de ontgrondingsactiviteit. In het kader van ketenbeheer geeft deze informatie inzicht of dat het geval is, waar deze stoffen vandaan komen en om welke hoeveelheid het gaat.

Tweede lid, onder b

Bij de beoordeling van de aanvraag worden in ieder geval de gevolgen van de ontgronding voor watersystemen betrokken. Het kan nodig zijn dit met een hydrologisch en/of geohydrologisch onderzoek in kaart te brengen. Zo worden de gevolgen van de ontgrondingsactiviteit op het oppervlaktewater- en grondwatersysteem beschreven.

Afdeling 7.2 Gedoogplichtbeschikkingen

§ 7.2.1. Algemeen

Artikelen 7.208 (algemene aanvraagvereisten) [artikel 16.88, derde en vierde lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is geregeld welke gegevens en bescheiden bij elke aanvraag van een bij beschikking op te leggen gedoogplicht moeten worden verstrekt. Deze aanvraagvereisten gelden naast de vereisten die zijn opgenomen in artikel 4:2, eerste lid, Awb. Zodoende bevat de aanvraag van een bij beschikking op te leggen gedoogplicht, bedoeld in paragraaf 10.3.2 van de wet, niet alleen de naam en het adres van de aanvrager, de dagtekening en een aanduiding van de beschikking die wordt aangevraagd, maar ook het e-mailadres en telefoonnummer van de aanvrager en als daar sprake van is ook de statutaire naam en zetel van de rechtspersoon en de naam, het adres, het e-mailadres, het telefoonnummer en de woonplaats van de eventuele gemachtigde. Om communicatie tussen aanvrager en bevoegd gezag te vergemakkelijken is het wenselijk dat het bevoegd gezag de beschikking heeft over het e-mailadres en het telefoonnummer van de aanvrager (de initiatiefnemer of de gemachtigde). Wanneer de aanvraag door de gemachtigde wordt ingediend, verstrekt de gemachtigde adres en woonplaats aan het bevoegd gezag, zodat het bevoegd gezag weet waar de gemachtigde woont.
Belangrijk bij dit alles is dat het bevoegd gezag op grond van artikel 4:2, tweede lid, Awb de mogelijkheid heeft om naast de in deze afdeling genoemde gegevens en bescheiden, aanvullende gegevens en bescheiden te vragen. Deze gevraagde informatie dient uiteraard wel noodzakelijk te zijn voor – en in directe relatie te staan tot – de beoordeling van de aanvraag.

§ 7.2.2 Gedoogplicht werken van algemeen belang en § 7.2.5 Gedoogplicht andere werken van algemeen belang

Artikel 7.209 (gedoogplicht werken van algemeen belang: algemene situatie met betrekking tot een werk), artikel 7.210 (gedoogplicht werken van algemeen belang: perceel gebonden situatie met betrekking tot een werk) en artikel 7.213 (gedoogplicht andere werken van algemeen belang) [artikel 16.88, derde en vierde lid, van de Omgevingswet]

In deze artikelen is geregeld welke gegevens en bescheiden de aanvrager moet verstrekken bij de aanvraag van een bij beschikking op te leggen gedoogplicht voor werken van algemeen belang als bedoeld in de artikelen 10.13 tot en met 10.18 van de wet of voor andere werken van algemeen belang als bedoeld in artikel 10.21 van de wet. Bij werken van algemeen belang kan gedacht worden aan het tot stand brengen of opruimen van waterstaatswerken, werken ter uitvoering van de Uitvoeringswet Nederlands-Duits Grensverdrag en werken voor infrastructuur, water, energie en mijnbouw (artikelen 10.13, 10.14, 10.15 en 10.17 van de wet). Daarnaast vallen onder deze categorie ook onderzoeken in verband met ontgrondingsactiviteiten en de mate van luchtverontreiniging (artikelen 10.16 en 10.18 van de wet).

Aan de hand van de gevraagde gegevens en bescheiden is het bevoegd gezag onder meer in staat te beoordelen of het opleggen van de gedoogplicht geoorloofd is op grond van artikel 10.11 van de wet. Een gedoogplicht mag immers alleen worden opgelegd als voor bepaalde of onbepaalde tijd gebruik moet worden gemaakt van een onroerende zaak, het gebruik van de onroerende zaak niet zover gaat dat de belangen van de rechthebbende vergen dat over wordt gegaan tot onteigening, het gebruik door de rechthebbende niet meer wordt belemmerd dan redelijkerwijs noodzakelijk en er ondanks een redelijke poging daartoe geen of geen volledige overeenstemming is bereikt met de rechthebbende. De situatietekening waarop het gedeelte van het perceel is ingetekend waarop de rechthebbende voor bepaalde of onbepaalde tijd werken of werkzaamheden moet gedogen speelt bijvoorbeeld een belangrijke rol bij de beoordeling of de rechthebbende niet meer in zijn gebruik wordt belemmerd dan noodzakelijk en of de belangen van de rechthebbende in dat geval geen onteigening vorderen (artikel 10.11, onder c en d, van de wet). De gegevens en bescheiden die over het minnelijk overleg, waaronder het logboek van het minnelijk overleg, stellen het bevoegd gezag in staat te beoordelen of er, ondanks dat er geen overeenstemming over het gebruik van de onroerende zaak is bereikt, wel een redelijke poging is gedaan om overeenstemming te bereiken (artikel 10.11, onder b, van de wet).

In de artikelen 7.209 en 7.210 is geregeld welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij de aanvraag van een bij beschikking op te leggen gedoogplicht voor werken van algemeen belang als bedoeld in de artikelen 10.13 tot en met 10.18 van de wet en voor andere werken van algemeen belang als bedoeld in artikel 10.21 van de wet. Bij de aanvraag van een bij beschikking op te leggen gedoogplicht voor bijvoorbeeld het tot stand brengen van een lokale spoorweg als bedoeld in artikel 10.13, eerste lid, onder f, van de wet moeten dus niet alleen de in artikel 7.209 opgenomen gegevens en bescheiden worden verstrekt, maar ook de in artikel 7.210 genoemde gegevens en bescheiden.
Deze aanvraagvereisten zijn verdeeld over twee artikelen omdat de gegevens en bescheiden in de praktijk onderdeel uitmaken van twee afzonderlijke dossiers. De algemene gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.209, maken onderdeel uit van het algemene dossier dat door iedereen kan worden ingezien. De perceel- en persoonsgebonden gegevens, bedoeld in artikel 7.210, maken onderdeel uit van het persoonlijke dossier dat vanwege de privacygevoelige informatie die het bevat en met het oog op de Algemene Verordening Gegevensbescherming alleen kan worden ingezien door de rechthebbende of zijn of haar vertegenwoordiger.
De gegevens en bescheiden die artikel 7.210 verlangd zijn dan ook een stuk specifieker dan de gegevens en bescheiden die artikel 7.209 vraagt. Zo moet bijvoorbeeld op grond van artikel 7.210, onder d, een beschrijving van het werk op het perceel worden gegeven. Dit vereiste houdt in dat de aanvrager van de gedoogplichtbeschikking moet aangegeven wat er precies op het perceel geplaatst zal worden. Gaat het bijvoorbeeld om een verbinding of om een transformatorstation? Op grond van artikel 7.209, onder a, kan met een algemene beschrijving van het werk worden volstaan. De aanvrager hoeft in dat geval alleen maar aan te geven dat er een net als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 zal worden aangelegd.

Verder verdient het vereiste uit artikel 7.209, onder e, wat uitleg. Op grond van dit onderdeel moet de aanvrager aangeven wat de stand van zaken is van het op het perceel van toepassing zijnde omgevingsplan of projectbesluit. Voor het nemen van de gedoogplichtbeschikking is niet vereist dat het omgevingsplan of het projectbesluit is vastgesteld. Het is voldoende als het plan of het besluit ter inzage ligt en zienswijzen naar voren zijn gebracht.

In artikel 7.213 is geregeld welke aanvullende gegevens en bescheiden verstrekt moeten worden bij de aanvraag van een gedoogplichtbeschikking voor andere werken van algemeen belang als bedoeld in artikel 10.21 van de wet. De gedoogplicht voor andere werken van algemeen belang heeft betrekking op werken of activiteiten die niet expliciet genoemd zijn in de artikelen 10.13 tot en met 10.19 van de wet. Om die reden moet bij de aanvraag van een dergelijke gedoogplicht in aanvulling op de gegevens en bescheiden, bedoeld in de artikelen 7.208, 7.209 en 7.210, worden toegelicht waarom het opleggen van de gedoogplicht noodzakelijk is in het belang van de openbare

veiligheid, van het beschermen van de fysieke leefomgeving, vanwege zwaarwegende economische belangen of vanwege zwaarwegende andere maatschappelijke belangen.

§ 7.2.3 Gedoogplicht archeologisch onderzoek

Artikel 7.211 (gedoogplicht archeologisch onderzoek) [artikel 16.88, derde en vierde lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is geregeld welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij de aanvraag van een bij beschikking op te leggen gedoogplicht voor het verrichten van een archeologisch onderzoek als bedoeld in artikel 10.19 van de wet. Het gaat hierbij om een gedoogplicht die aan een rechthebbende wordt opgelegd door de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap of het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding of uitvoering van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit – doorgaans het college van burgemeester en wethouders – voor het in het belang van een archeologisch onderzoek betreden van terreinen, het daarop verrichten van metingen en het daarin doen van opgravingen.

Inzet van dit instrument moet worden gezien als een uiterst middel. De aanvrager van de gedoogplichtbeschikking, zijnde de initiatiefnemer van de activiteit of het opgravingsbedrijf (de certificaathouder als bedoeld in artikel 5.4 van de Erfgoedwet), zal eerst serieus geprobeerd moeten hebben om de rechthebbende – de eigenaar of soms de pachter – van het perceel ertoe te bewegen betredingstoestemming te geven. Slechts in een zeer beperkt aantal gevallen wordt die toestemming niet verkregen. Voor een aanvraag om een gedoogplichtbeschikking is dossiervorming met betrekking tot het minnelijk overleg vereist. Ook moet de rechthebbende erop zijn gewezen dat er bij volharding in zijn weigering een aanvraag om een gedoogplichtbeschikking zal worden gedaan.

Blijft de rechthebbende alsnog volharden, dan doet de initiatiefnemer of het opgravingsbedrijf er goed aan om, alvorens een aanvraag om een gedoogplichtbeschikking in te dienen, vooroverleg te plegen met de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed als de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap bevoegd gezag is, of met de gemeente (het college van burgemeester en wethouders) als het gaat om de uitvoering van een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. Tijdens het vooroverleg kan een inschatting worden gemaakt van de urgentie van de gedoogplicht en de haalbaarheid van de aanvraag.

De onderdelen a en b van dit artikel betreffen informatie over de rechthebbende, bedoeld in artikel 10.1 van de wet, en de actuele kadastrale gegevens en bescheiden met betrekking tot het terrein waarop het archeologisch onderzoek moet plaatsvinden. In artikel 10.1 van de wet en de artikelsgewijze toelichting daarbij wordt de rechthebbende aangemerkt als degene die enig recht kan doen gelden over de onroerende zaak. Het gaat hierbij dus niet alleen om de eigenaar, maar ook om beperkt gerechtigden zoals erfpachters en vruchtgebruikers en gebruikers zoals pachters en huurders.

In onderdeel c gaat het om een toelichting op de reden voor de aanvraag om van de gedoogplichtbeschikking. Uit deze toelichting moet blijken waaruit de activiteit bestaat waarvoor het archeologisch onderzoek vereist is.

In onderdeel d is bepaald dat moet worden toegelicht waarom het opleggen van een gedoogplicht noodzakelijk (en urgent) is, hoe het veldwerk van het archeologisch onderzoek zal worden ingepast in (de planning van) de werkzaamheden van de activiteit waarvoor dit onderzoek vereist is en de uiterste datum waarop het veldwerk van het archeologisch onderzoek afgerond moet zijn.

Op grond van onderdeel e dient de aanvrager alle relevante gegevens en bescheiden te verstrekken die betrekking hebben op het minnelijk overleg waarin is geprobeerd om betredingstoestemming te verkrijgen. Hierbij gaat het allereerst om een logboek van het minnelijk

overleg. Het logboek vormt een schriftelijke weergave van de stappen die gezet zijn om betredingstoestemming te verkrijgen. Daarnaast moeten ook de afschriften (kopieën) worden verstrekt van de schriftelijke pogingen die gedaan zijn om betredingstoestemming te verkrijgen. Deze verzoeken zijn bij voorkeur aangetekend verstuurd, om discussie over de ontvangst ervan te vermijden. In het verzoek om betredingstoestemming zal de initiatiefnemer aan de eigenaar of gebruiker kenbaar moeten maken dat deze bij aantoonbare schade aanspraak kan maken op een schadevergoeding. Als dit aan de orde is, is ook een afschrift van het aanbod tot schadevergoeding vereist.

In onderdeel f gaat het over de planning van het archeologisch onderzoek en de exacte periode waarbinnen het onderzoek moet plaatsvinden. Deze kan dan worden afgezet tegen de planning van de activiteit waarvoor dit onderzoek vereist is.

In onderdeel g wordt gevraagd de te verwachten archeologische waarde van het te verstoren terrein te omschrijven. Hiervoor is archeologisch bureauonderzoek in beginsel voldoende. Veldonderzoek is in dit kader niet vereist als de betredingstoestemming daarvoor nu juist ontbreekt.

In onderdeel h wordt om een aanduiding van het uit te voeren archeologisch onderzoek gevraagd, zodat het bevoegd gezag direct inzicht heeft in wat voor archeologisch onderzoek het betreft. Een korte aanduiding als ‘inventariserend veldonderzoek’ (of meer specifiek: ‘booronderzoek’, ‘proefputtenonderzoek’ of ‘proefsleuvenonderzoek’) of ‘integrale opgraving’ volstaat hiervoor.
Voor het meeste archeologisch onderzoek is daarnaast een programma van eisen vereist. Hierin kunnen door het bevoegd gezag voor de activiteit waarvoor het archeologisch onderzoek vereist is specifieke eisen aan een archeologische opgraving zijn gesteld, gericht op een professionele uitvoering van de archeologische opgraving als bedoeld in de Erfgoedwet. In een programma van eisen worden de gekozen onderzoeksvragen en onderzoeksmethoden beschreven en beargumenteerd. Die keuzes zijn gebaseerd op de archeologische verwachting uit het aan het veldonderzoek voorafgaande (bureau)onderzoek. Bij booronderzoek kan in plaats van met een programma van eisen worden volstaan met een (minder uitvoerig) plan van aanpak.
In onderdeel i wordt de aanvrager gevraagd aan te geven op welke locaties op het te betreden terrein archeologisch (voor)onderzoek beoogd is. Doorgaans zal het hierbij gaan om de locaties van de voorgenomen proefsleuven of boorpunten.

§ 7.2.4 Gedoogplicht vanwege maken ontwerp

Artikel 7.212 (gedoogplicht maken ontwerp) [artikel 16.88, derde en vierde lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is geregeld welke gegevens en bescheiden verstrekt moeten worden bij de aanvraag van een bij beschikking op te leggen gedoogplicht vanwege het maken van een ontwerp als bedoeld in artikel 10.20 van de wet. Het gaat hierbij om onderzoeksactiviteiten die nodig zijn voor het maken van een ontwerp, zoals het uitvoeren van meet- of graafwerkzaamheden of het aanbrengen van tekens in, boven of op een onroerende zaak. Bij de aanvraag moet worden beschreven welke onderzoeksactiviteit of – activiteiten op het betreffende perceel moeten gaan plaatsvinden en welk algemeen belang daarmee wordt gediend. Daarnaast moeten ook bij de aanvraag van deze gedoogplicht gegevens en bescheiden worden verstrekt waaruit blijkt dat er een redelijke poging is gedaan om overeenstemming met de rechthebbende te bereiken.

Afdeling 7.3 Andere gegevensverstrekkingen

§ 7.3.1 Gegevens en bescheiden bij wijziging aanvrager of vergunninghouder

In deze paragraaf worden de andere gegevensverstrekkingen geregeld, bijvoorbeeld voor het informeren van het bevoegd gezag dat een aangevraagde of verleende omgevingsvergunning zal gaan gelden voor een ander dan de aanvrager of vergunninghouder. Dit wordt met het

wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet geregeld in artikel 5.37, tweede lid, van de Omgevingswet.

HOOFDSTUK 8 INSTRUCTIEREGELS OVER PROGRAMMA'S, OMGEVINGSPLANNEN, WATERSCHAPSVERORDENINGEN EN OMGEVINGSVERORDENINGEN

Afdeling 8.1 Programma's

Artikel 8.1 (toepassingsbereik) [artikel 2.24, tweede lid, van de Omgevingswet]

Op grond van artikel 2.24, tweede lid, onder b, van de wet kunnen bij ministeriële regeling instructieregels worden gesteld over programma's voor zover het gaat om uitvoeringstechnische, administratieve of meet- en rekenvoorschriften. Gelet op artikel 2.25, eerste lid, onder a, onder 1°, van de wet, kan het daarbij alleen gaan om de inhoud of toelichting van verplichte programma's als bedoeld in paragraaf 3.2.2 van de wet of van programma's met een programmatische aanpak als bedoeld in artikel 3.2.4 van de wet. Afdeling 8.1 bevat regels over deze programma's, voor zover deze voor de uitwerking van instructieregels over programma's in het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn vereist.

Artikel 8.2 (bepalen aantal gehinderde bewoners actieplannen geluid) [artikel 2.24, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet]

Actieplannen geluid zijn verplichte programma's voor het Rijk, de provincies en gemeenten. Gelet op artikel 4.23, eerste lid, onder h, van het Besluit kwaliteit leefomgeving moeten deze actieplannen een overzicht en een beoordeling bevatten van het aantal bewoners van woningen dat door geluid als gevolg van een of meer geluidbronnen wordt gehinderd of ernstig gehinderd of van wie daardoor de slaap wordt verstoord. Dit artikel regelt dat het aantal door de geluidbron gehinderde bewoners wordt vastgesteld aan de hand van dosis-effectrelaties. Dosis-effectrelaties drukken de relatie uit tussen het geluidsniveau en de mate van hinder die de bewoners daarvan ondervinden. De dosis-effectrelaties opgenomen in de tabellen van bijlage XXVI.

Afdeling 8.2 Omgevingsplannen

Artikel 8.3 (toepassingsbereik) [artikel 2.24, tweede lid, van de Omgevingswet]

In afdeling 8.2 worden instructieregels voor omgevingsplannen gesteld die nodig zijn voor de toepassing van instructieregels in hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Om die reden bepaalt dit artikel dat de instructieregels in afdeling 8.2 betrekking hebben het stellen van regels in een omgevingsplan met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 4.2, eerste lid, van de wet).

§ 8.2.1 Waarborgen van de veiligheid

Artikel 8.4 (toepassingsbereik milieubelastende activiteiten) [artikel 2.24, tweede lid, van de Omgevingswet]

In paragraaf 5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn instructieregels opgenomen over het waarborgen van de veiligheid bij het stellen van regels in een omgevingsplan. Op grond van sommige artikelen uit die paragraaf moeten berekeningen worden uitgevoerd of afstanden worden vastgesteld volgens bij ministeriële regeling vastgestelde regels. Die regels zijn in paragraaf 8.2.1 opgenomen.

De regels moeten worden toegepast bij het toelaten van activiteiten met externe veiligheidsrisico's. Die activiteiten zijn genoemd in bijlage VII bij het Besluit kwaliteit leefomgeving. Ook zijn de regels van toepassing als in de omgeving van een activiteit met externe veiligheidsrisico's een beperkt kwetsbaar, kwetsbaar of zeer kwetsbaar gebouw of beperkt kwetsbare of kwetsbare locatie wordt toegelaten. Deze gebouwen en locaties zijn opgenomen in bijlage VI bij het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Artikel 8.5 (berekening: afstanden plaatsgebonden risico) [artikel 2.24, tweede lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid

In dit lid is bepaald welke rekenmethoden van toepassing zijn op het berekenen van het plaatsgebonden risico. Het plaatsgebonden risico is de kans op het overlijden van een onbeschermd en continu aanwezig persoon buiten de begrenzing van de locatie waar een activiteit wordt verricht als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door die activiteit. In het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn grenswaarden vastgesteld voor het plaatsgebonden risico. Met dit artikellid is invulling gegeven aan de artikelen 5.8, eerste lid, aanhef en onder c, en tweede lid, aanhef en onder b, artikel 5.10, tweede lid, en artikel 5.11, vierde lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Van toepassing zijn modulen uit het Rekenvoorschrift omgevingsveiligheid en software modellen. Het Rekenvoorschrift omgevingsveiligheid en de vermelding van de van toepassing zijnde software modellen zijn te vinden in het Handboek Omgevingsveiligheid op de website van het RIVM: https://omgevingsveiligheid.rivm.nl/handboek-omgevingsveiligheid. Het Rekenvoorschrift omgevingsveiligheid is op dit moment nog niet gevuld. Voor de inwerkingtreding van deze regeling worden in de modulen teksten opgenomen die inhoudelijk vergelijkbaar zijn met de rekenmethoden die voor de inwerkingtreding van deze regeling werden voorgeschreven, zoals de Handleiding Risicoberekeningen Bevi en de Handleiding Risicoberekeningen Bevb. Hiermee wordt de voorheen geldende regelgeving gecontinueerd op grond waarvan gerekend moet worden met bepaalde, aangewezen rekenmethoden. De rekenmethoden zijn in het verleden als verplichte rekenmethoden aangewezen, omdat de praktijk uitwees dat het toepassen van verschillende modellen en softwareprogramma's ertoe leidde dat berekening van een zelfde situatie of activiteit, met een ander model of een ander computerprogramma regelmatig ook andere uitkomsten gaf. Het toepassen van een gelijkwaardige methode is alleen mogelijk in verband met wederzijdse erkenning als bedoeld in artikel 1.3. De andere gelijkwaardigheidsbepalingen uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen zijn niet overgenomen. Als de voorgeschreven rekenmethode niet passend is en een andere methode gevonden wordt die tot een vergelijkbaar resultaat leidt, kan de regeling daarop worden aangepast.

In artikel 8.5 is aangegeven met welke methode de afstanden voor het plaatsgebonden risico uit de artikelen 5.8, eerste lid, aanhef en onder c, en tweede lid, aanhef en onder b, 5.10, tweede lid, en 5.11, vijfde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving berekend moeten worden. In artikel 5.8, eerste lid, aanhef en onder c, van het Besluit kwaliteit leefomgeving is bepaald dat aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van ten hoogste een op de miljoen per jaar voor de activiteiten genoemd in bijlage VII, onder D en E, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, wordt voldaan door inachtneming van te berekende afstanden.
Artikel 5.8, tweede lid, aanhef en onder b, van het Besluit kwaliteit leefomgeving gaat over het geval dat voor activiteiten waarvoor vaste afstanden gelden, in plaats van het hanteren van deze afstanden het risico berekend wordt. Deze mogelijkheid bestaat voor opslagtanks voor gassen en het opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking.
Op grond van artikel 5.10, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, wordt een afstand berekend voor het plaatsgebonden risico van een op de honderdduizend per jaar, voor het geval tijdelijk wordt afgeweken van het plaatsgebonden risico van een op de miljoen. In het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn geen vaste afstanden opgenomen voor het plaatsgebonden risico van een op de honderdduizend, zodat voor alle activiteiten uit bijlage VII bij het Besluit kwaliteit leefomgeving een rekenmethode vastgesteld moet worden. Daarom zijn in het Rekenvoorschrift

omgevingsveiligheid ook rekenmethoden aangewezen voor de activiteiten uit de onderdelen A en B van bijlage VII bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en voor het basisnet.
Artikel 5.11, vijfde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, tenslotte, gaat over de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico voor windturbines ten opzichte van beperkt kwetsbare objecten. In die gevallen is de grenswaarde een op de honderdduizend per jaar.

Artikel 8.6 (concentratie gevaarlijke stoffen voor gifwolkaandachtsgebied) [artikel 2.24, tweede lid, van de Omgevingswet]

Het overzicht interventiewaarden is opgesteld door het RIVM en wordt eens per jaar herzien. Het overzicht is te vinden in het Handboek omgevingsveiligheid. De geldende versie van het overzicht is vermeld in bijlage II. De concentratie, bedoeld in artikel 5.12, derde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, is de waarde die is opgenomen na LBW (levensbedreigende waarde) in de kolom waarboven "30 min" staat. Bij een blootstellingsduur van 30 minuten is dat de luchtconcentratie waarboven mogelijk sterfte of levensbedreigende aandoeningen kunnen ontstaan.

Artikel 8.7 (methode berekenen afstand aandachtsgebieden) [artikel 2.24, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is geregeld op welke wijze de afstand voor een aandachtsgebied moet worden berekend. Dat is een gebied waarbinnen aandacht nodig is voor bescherming tegen brand, explosie of een gifwolk die kan ontstaan door een mogelijk ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het berekenen van aandachtsgebieden zijn in het Handboek Omgevingsveiligheid stappenplannen opgenomen. Er zijn stappenplannen voor brand-, explosie- en gifwolkaandachtsgebieden. Per stappenplan is aangegeven welke stappen gevolgd moeten worden om tot een aandachtsgebied te komen met de software programma's Safeti-NL, Carola en RBM II. In de stappenplannen wordt verwezen naar het Rekenvoorschrift omgevingsveiligheid.

Artikel 8.8 (methode bepalen afstand voor eerbiedigende werking civiele en militaire explosieaandachtsgebieden) [artikel 2.24, tweede lid, van de Omgevingswet]

In de artikelen 5.30 en 5.34 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is de eerbiedigende werking voortgezet die in artikel 2.2, derde lid, van de Regeling algemene regels omgevingsrecht was opgenomen. Daarin was bepaald dat de norm voor de acceptatie van een bestaande inbreuk voor het plaatsgebonden risico een op de honderdduizend per jaar is. Dit betekent dat in het verleden getoetst is of aan deze waarde voor het plaatsgebonden risico wordt voldaan. De methode waarmee die toets heeft plaatsgevonden geldt ook op grond van deze regeling. Er zijn in deze regeling geen regels opgenomen voor het op grond van de artikelen 5.28, onder a, onder 2º, en 5.32, onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving berekenen van de afstand voor civiele en militaire explosieaandachtsgebieden. Deze afstand wordt bepaald in overeenstemming met de NATO Guidelines for the Storage of Military Ammunition and Explosives (AASTP-1). Met het invoeringsbesluit zullen in de artikelen 5.30 en 5.34 van het Besluit kwaliteit leefomgeving de verwijzingen naar de regeling geschrapt worden.

§ 8.2.2 Beschermen van de gezondheid en van het milieu

§ 8.2.2.1 Kwaliteit van de buitenlucht

§ 8.2.2.1.1 Luchtkwaliteit: wegen

Artikel 8.9 (toepassingsbereik wegen) [artikel 2.24, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet]

In paragraaf 5.1.4.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn instructieregels opgenomen met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties met het oog op de kwaliteit van de

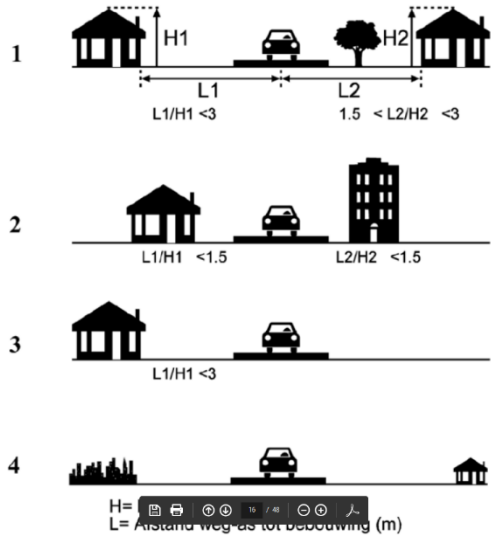
buitenlucht. Voor zover het toelaten van specifiek aangewezen activiteiten leidt tot een verhoging van de concentratie van stikstofdioxide of PM_{10} moeten de omgevingswaarden voor deze stoffen in acht worden genomen. In deze paragraaf is opgenomen hoe de concentratie van die stoffen moet worden berekend bij wegen.

Onder wegen worden alle wegen inclusief autowegen, autosnelwegen en wegtunnels verstaan, maar geen spoorwegen of vaarwegen.

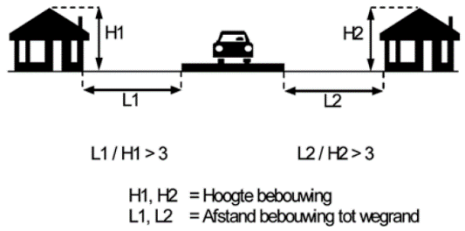
Overigens zijn in de artikelen 5.52 tot en met 5.54 van het Besluit kwaliteit leefomgeving uitzonderingen opgenomen voor het in acht nemen van omgevingswaarden. In artikel 5.52 zijn locaties genoemd waar de omgevingswaarden voor stikstofdioxide en PM_{10} in een omgevingsplan niet in acht hoeven worden genomen. Voor wegen is bijvoorbeeld de rijbaan en middenberm van wegen uitgezonderd, tenzij voetgangers normaliter toegang tot deze middenberm hebben. In de artikelen 5.53 en 5.54 van het besluit zijn activiteiten uitgezonderd voor zover zij niet in betekenende mate (dat is, minder dan 1,2 microgram per kubieke meter) bijdragen aan het verhogen van de concentratie stikstofdioxide of PM_{10} in de buitenlucht.

Artikel 8.10 (berekening: rekenmethode wegen) [artikel 2.24, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke rekenmethoden van toepassing zijn bij het berekenen van de concentratie stikstofdioxide en PM_{10} bij wegen. Standaardrekenmethode luchtkwaliteit 1 (SRM 1) is van toepassing opwegen in (dicht bebouwd) stedelijk gebied. In onderstaande afbeelding is schematisch weergegeven in welke gevallen SRM 1 van toepassing is:



Standaardrekenmethode luchtkwaliteit 2 (SRM 2) is van toepassing op vrijliggende (snel)wegen. Voldoende afstand van een weg tot de (al dan niet aaneengesloten) bebouwing is een belangrijke voorwaarde voor het gebruik van SRM 2. In onderstaande afbeelding is schematisch weergegeven in welke gevallen SRM 2 van toepassing is:



Bij toepassing van SRM 1 of 2 kan gebruik worden gemaakt van modellen die de standaardrekenmethode één op één implementeren, zoals de NSL-rekentool.

In situaties die zowel buiten het toepassingsbereik van de SRM 1 als de SRM 2 vallen, moet een rekenmethode worden toegepast die voor die situatie het meest passend is. Een passende rekenmethode is een rekenmethode, al dan niet verwerkt in een softwaremodel, die geschikt is om de relevante kwaliteitsniveaus correct vast te stellen. Dit kan alsnog SRM 1 of SRM 2 zijn, maar ook een softwaremodel dat is opgenomen in bijlage XXVII bij de regeling. In deze bijlage zijn de softwaremodellen opgenomen die voorheen waren goedgekeurd volgens artikel 72 van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit. Aan de bijlage kunnen (nieuwe) rekenmethodes worden toegevoegd.

Artikel 8.11 (berekening: locatie toetspunten representatieve blootstelling wegen) [artikel 2.24, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet]

In dit artikel is aangegeven waar een toetspunt moet liggen. De locatie van het toetspunt moet zowel representatief zijn voor de blootstelling aan stikstofdioxide en PM_{10} als voldoen aan specifieke eisen voor toetspunten voor wegen. Het voor wegen specifieke criterium is opgenomen in onderdeel a van het eerste lid. Met een groot kruispunt is bedoeld een kruispunt waarbij de verkeersstroom onderbroken wordt en de emissie verschilt ten opzichte van het overige gedeelte van de weg. Er is geen inhoudelijke wijziging beoogd ten opzichte van voorheen geldende regelgeving.

Onderdeel b van het eerste lid ziet op het criterium voor representatieve blootstelling. In paragraaf 11.3.2.1 van het algemeen deel van deze toelichting is nader op dit blootstellingscriterium ingegaan.

Artikel 8.12 (berekening: invoergegevens wegen) [artikel 2.24, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet]

Als gebruik wordt gemaakt van de rekenmethode, bedoeld in artikel 8.10, moeten daarin bepaalde gegevens worden ingevoerd. De invoergegevens zijn onder te verdelen in generieke invoergegevens en locatiespecifieke invoergegevens. De generieke invoergegevens zijn grootschalige concentratiegegevens, meteorologische gegevens, gegevens over de coördinaten van de gemiddelde mechanische wrijving tussen luchtstromen en het landoppervlak op een schaal van 1 bij 1 km (ook wel: de ruwheidskaart) en emissiefactoren van voertuigen. Deze gegevens zijn verzameld door onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat op grond van artikel 10.12, derde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Voordat de gegevens worden ingevoerd in standaardrekenmethode luchtkwaliteit 2, moeten deze geschikt worden gemaakt voor gebruik. Hiervoor biedt PreSRM regels. PreSRM staat voor Preprocessor Standaard Rekenmethoden. Het gebruik hiervan bevordert eveneens de onderlinge vergelijkbaarheid van rekenmethoden. PreSRM is beschikbaar via www.presrm.nl.

Artikel 8.13 (berekening PM_{10}: zeezoutaftrek) [artikel 2.24, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet]

De berekende kalenderjaargemiddelde concentratie van PM_{10} en het aantal overschrijdingen per kalenderjaar van de berekende 24-uurgemiddelde concentratie van PM_{10} worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. Deze correctie, ook wel zeezoutcorrectie genoemd, is afhankelijk van de afstand tot de kust en is dus plaatsafhankelijk.

Voor PM_{10} geldt een omgevingswaarde van 50 $\mu g/m^3$ als 24-uurgemiddelde concentratie. Deze omgevingswaarde mag ten hoogste 35 maal per kalenderjaar worden overschreden. Bij een overschrijding van meer dan 35 maal per kalenderjaar van de 24-uurgemiddelde concentratie wordt gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout. Op basis van meetgegevens heeft het RIVM

de concentraties PM_{10} door zeezout op overschrijdingsdagen vastgesteld en de verdeling daarvan over Nederland. Aan de hand van deze verdeling is per provincie het aantal overschrijdingsdagen vastgesteld dat in mindering kan worden gebracht om te komen tot een voor zeezout gecorrigeerd aantal overschrijdingsdagen. Uitgaande van de niet voor zeezout gecorrigeerde jaargemiddelde concentratie van PM_{10}, wordt het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen verkregen, door het op de gebruikelijke wijze bepaalde aantal overschrijdingsdagen te verminderen met: vier dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland, drie dagen in Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland, twee dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg. Deze waarden zijn opgenomen in bijlage XXX, onder A, van deze regeling.

Voor kalenderjaargemiddelde concentraties geldt een omgevingswaarde van 40 $\mu g/m^3$ als kalenderjaargemiddelde concentratie. De waarden voor de zeezoutcorrecties van kalenderjaargemiddelde concentraties voor PM_{10} zijn opgenomen in bijlage XXIIa, onder B, bij deze regeling. Uit de metingen volgen jaargemiddelde zeezoutbijdragen die variëren van 5 $\mu g/m^3$ voor een aantal kustgemeenten, tot 1 $\mu g/m^3$ in Limburg.

Artikel 8.14 (berekening: afronding) [artikel 2.24, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet]

Na het berekenen volgens de rekenmethode en het toepassen van de zeezoutcorrectie, worden de berekende concentratie en het aantal overschrijdingen afgerond. Dat het aantal overschrijdingen tot een heel aantal dagen moet worden afgerond, komt door het gebruik van een empirische formule die een getal in decimalen oplevert. Deze formule maakt deel uit van de SRM. De afgeronde getallen worden gebruikt bij de beoordeling of aan de omgevingswaarde wordt of zal worden voldaan.

In het eerste lid wordt afgerond op hele eenheden. Bij precies een halve eenheid wordt afgerond naar het dichtstbijzijnde even getal. Dit betekent dat een precies halve eenheid ertoe kan leiden dat een getal omhoog of omlaag wordt afgerond. De tabel hieronder bevat een paar voorbeelden.

Tabel 8.14 Afronden op een heel getal

Eerste decimaal achter de komma	Regel	Voorbeeld
<5	Afronden naar lager gelegen hele getal	6,4 wordt 6 7,4 wordt 7 8,4 wordt 8
5	Afronden naar meest dichtbij gelegen hele even getal	6,5 wordt 6 7,5 wordt 8 8,5 wordt 8
>5	Afronden naar hoger gelegen hele getal	6,6 wordt 7 7,6 wordt 8 8,6 wordt 9

Bij concentraties als bedoeld in het tweede lid wordt afgerond op één cijfer achter de komma. Afronden bij precies een halve eenheid (0,05) gebeurt op vergelijkbare wijze als bij concentraties als bedoeld in het eerste lid. Ter illustratie: het getal 7,25 wordt afgerond naar 7,2 en het getal 7,35 wordt afgerond naar 7,4.

§ 8.2.2.1.2 Luchtkwaliteit: vaarwegen

Het voornemen is om via de Invoeringsregeling in deze paragraaf regels op te nemen voor het berekenen van de concentratie stikstofdioxide en PM_{10} bij het toelaten van het gebruik van vaarwegen, bedoeld in artikel 5.51, eerste lid, onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

§ 8.2.2.1.3 Luchtkwaliteit: spoorwegen

Het voornemen is om via de Invoeringsregeling in deze paragraaf regels op te nemen voor het berekenen van de concentratie stikstofdioxide en PM_{10} bij het toelaten van het gebruik van spoorwegen, bedoeld in artikel 5.51, eerste lid, onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

§ 8.2.2.1.4 Luchtkwaliteit: milieubelastende activiteiten

Artikel 8.15 (toepassingsbereik milieubelastende activiteiten) [artikel 2.24, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet]

Deze subparagraaf ziet op het berekenen van de concentratie van stikstofdioxide en PM_{10} bij milieubelastende activiteiten. In de artikelsgewijze toelichting bij artikel 8.9 is al kort ingegaan op de uitzonderingen die volgen uit het Besluit kwaliteit leefomgeving voor wat betreft locaties of activiteiten waar de omgevingswaarde niet in acht hoeft worden genomen.

Deze subparagraaf ziet niet op alle milieubelastende activiteiten, maar slechts op de milieubelastende activiteiten die zijn aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 8.16 tot en met 8.19 (berekening) [artikel 2.24, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet]

Voor een nadere artikelsgewijze toelichting wordt verwezen naar de toelichting bij de artikelen 8.10 tot en met 8.14, met dien verstande dat voor milieubelastende activiteiten in artikel 8.16 standaardrekenmethode luchtkwaliteit 3 (SRM3) als rekenmethode is aangewezen. Deze rekenmethode is van toepassing op punt- en oppervlaktebronnen. In situaties die buiten het toepassingsbereik van de SRM 3 valt, moet een rekenmethode worden toegepast die voor die situatie het meest passend is. Een passende rekenmethode is een rekenmethode, al dan niet verwerkt in een softwaremodel, die geschikt is om de relevante kwaliteitsniveaus correct vast te stellen. Dit kan alsnog SRM 3 zijn, maar ook een softwaremodel dat is opgenomen in bijlage XXVII bij de regeling. In deze bijlage zijn de softwaremodellen opgenomen die voorheen waren goedgekeurd volgens artikel 72 van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit. Aan de bijlage kunnen (nieuwe) rekenmethodes worden toegevoegd.

In artikel 8.17 is aangegeven waar een toetspunt moet liggen. Naast het criterium dat de locatie waar het toetspunt voor de berekening ligt representatief moet zijn voor de blootstelling aan stikstofdioxiden en PM_{10}, moet ook worden berekend op een locatie die ligt buiten (vanaf) de begrenzing van de locatie waarop de milieubelastende activiteit wordt verricht. Het bevoegd gezag heeft de beschikking over de begrenzing van de locatie van de activiteit, omdat vier weken voor de activiteit zal worden verricht door de initiatiefnemer gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt over deze begrenzing. Deze begrenzing kan bijvoorbeeld op een kaart zijn ingetekend. Als de begrenzing wijzigt, zal deze wijziging wederom aan het bevoegd gezag moeten worden doorgegeven. De verplichting tot het verstrekken van gegevens en bescheiden is opgenomen in de artikelen over gegevens en bescheiden in afdelingen 3.3 tot en met 3.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving bij milieubelastende activiteiten die in deze afdelingen zijn aangewezen.

§ 8.2.2.2 Geluid

Artikel 8.20 (toepassingsbereik) [artikel 2.24, tweede lid, van de Omgevingswet]

Op grond van artikel 5.59, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving moet een omgevingsplan erin voorzien dat het geluid door activiteiten op geluidgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. Uit de artikelen 5.64, 5.75 en 5.77 van dat besluit volgt dat hieraan kan worden voldaan door waarden te stellen voor het geluid door die activiteiten. Voor zover hogere waarden

kunnen worden gesteld, geldt op grond van artikel 5.66, tweede lid, de eis dat grenswaarden voor het geluid in geluidgevoelige ruimten binnen geluidgevoelige gebouwen niet worden overschreden.

In paragraaf 8.2.2.2 wordt geregeld op welke wijze wordt bepaald of bij het toelaten van activiteiten of geluidgevoelige gebouwen aan in het omgevingsplan gestelde of nog te stellen standaardwaarden voor geluid op geluidgevoelige gebouwen wordt voldaan. Daarnaast wordt vastgelegd hoe bij het stellen van een hogere waarde wordt bepaald of aan de grenswaarden voor het geluid in geluidgevoelige ruimten binnen geluidgevoelige gebouwen wordt voldaan.

Artikel 8.21 (waar het geluid wordt bepaald) [artikel 2.24, tweede lid, van de Omgevingswet]

In artikel 5.60 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is geregeld waar waarden die in het omgevingsplan voor het geluid door activiteiten worden gesteld, moeten gelden. Het gaat steeds om een gevel, een locatie waar een gevel mag komen of een begrenzing van een locatie voor een woonschip of woonwagen. Om het geluid op een geluidgevoelig gebouw met toepassing van paragraaf 8.2.2.2 te berekenen, moet de geluidbelasting op een punt worden berekend. In dit artikel is geregeld op welk punt het geluid wordt bepaald. Dat punt is telkens het punt waarop het meeste geluid wordt veroorzaakt. Waar dit punt is gelegen, hangt af van het geluidgevoelige gebouw waarop het geluid wordt bepaald. Overigens wordt in het Besluit kwaliteit leefomgeving in plaats van woonschip nog gesproken van drijvende woonfunctie. Met het invoeringsbesluit wordt dit aangepast, waarbij een woonschip zal worden gedefinieerd als drijvende woonfunctie op een locatie die in het omgevingsplan is aangewezen als een ligplaats voor een woonschip.

Artikel 8.22 (bepalen: geluid door activiteiten, anders dan door specifieke activiteiten, op geluidgevoelige gebouwen) [artikel 2.24, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel wordt geregeld op welke wijze het geluid door activiteiten, anders dan windturbines, windparken of buitenschietbanen, op geluidgevoelige gebouwen moet worden bepaald.

Eerste en tweede lid

Het eerste lid bepaalt dat hiervoor moet de Handleiding meten en rekenen industrielawaai worden toegepast. Het gaat om activiteiten als bedoeld in paragraaf 5.1.4.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, anders dan het exploiteren van een windturbine, windpark, buitenschietbaan of springterrein. Voor deze activiteiten kan gelet op de artikelen 5.65, eerste, tweede, derde of vierde lid, 5.66, eerste lid, of 5.67 van het Besluit kwaliteit leefomgeving een standaardwaarde of een verhoogde of verlaagde waarde in het omgevingsplan worden gesteld

In de Handleiding meten en rekenen industrielawaai zijn twee methoden opgenomen: één methode voor eenvoudige situaties (methode I) en één methode voor meer complexe situaties (methode II). Beide methoden gaan uit van een ‘bron-overdracht-ontvanger’-model. Door op het geluidbronvermogenniveau de geluidafname door verspreiding over het overdrachtsgebied (de geometrische uitbreiding genoemd) en de geluidafname door eventuele afscherming in rekening te brengen, wordt de geluidbelasting op het beoogde immissiepunt berekend. De keuze voor methode I of II is afhankelijk van de afstand (overdracht) tussen de activiteit (bron) en het geluidgevoelige gebouw (ontvanger) en de invloed van geluidafschermende en geluidverstrooiende objecten.

In de handleiding is aangegeven in welke gevallen welke methode toegepast moet worden. Methode I biedt een eenvoudig meet- en rekenregel dat gebruikt mag worden voor relatief kleine overdrachtsafstanden (tot 150 meter). Als geluidafschermende of geluidverstrooiende objecten in de overdrachtsweg aanwezig zijn, kan de nauwkeurigheid sterk verslechteren tot een afwijking van meer dan 10 dB. In die gevallen is slechts sprake van een indicatieve schatting. Een dergelijke indicatieve schatting kan soms toereikend zijn, bijvoorbeeld wanneer blijkt dat zonder het beschouwen van de geluidafschermende werking van objecten ruimschoots aan de grenswaarden

wordt voldaan. Voor dergelijke gevallen zouden aanvullende berekeningen met een grotere nauwkeurigheid achterwege kunnen blijven. Indien echter een grotere nauwkeurigheid vereist is om te kunnen bepalen of aan de grenswaarden kan worden voldaan, moet methode II worden toegepast. Methode II is toepasbaar over grotere afstanden dan het maximum van 150 meter voor methode I. Daarom worden er in deze methode ook meer vormen van geluidafname in rekening gebracht. Het gaat dan onder meer om de demping door absorptie van geluid door de bodem en de geluidafname door warmte-effecten die optreden door de geluiddrukverandering in de lucht.

Voor beide methoden wordt in de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai beschreven op welke wijze de geluidbelasting gemeten kan worden, onder welke omstandigheden deze meting moet plaatsvinden, hoeveel metingen moeten worden uitgevoerd en op welke manier uit de meetresultaten de beoordelingswaarde moet worden vastgesteld.

De handleiding gaat in beginsel uit van metingen bij de representatieve bedrijfssituatie. Een gemeente kan in een omgevingsplan opnemen hoe zij omgaat met incidentele en regelmatige afwijkingen van de representatieve bedrijfssituatie.

Derde lid

Het derde lid bepaalt dat de bedrijfsduurcorrectie, zoals bedoeld in de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, niet mag worden toegepast op muziekgeluid.
De bedrijfsduurcorrectie is in de Handleiding meten en rekenen industrielawaai geïntroduceerd met het oog op met name continubedrijven. Toepassing van de bedrijfsduurcorrectie voor muziekgeluid bij bijvoorbeeld horecabedrijven die om 01.00 of 02.00 uur sluiten, brengt met zich mee dat het geluidniveau in de periode van 23.00 uur tot sluitingstijd hoger mag zijn dan in de periode voor 23.00 uur. Omdat dit niet wenselijk is, wordt toepassing van de bedrijfsduurcorrectie voor muziekgeluid niet toegestaan. Dit lid is een voortzetting van artikel 2.18, tweede lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Vierde lid

Onder het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn binnenschietbanen niet als specifieke activiteit geregeld waarvoor aparte waarden worden gesteld. De Handleiding meten en rekenen industrielawaai is, gelet op paragraaf 2.3 van de handleiding, echter niet geschikt voor het bepalen van schietgeluid. Schietgeluid wijkt namelijk sterk af van industriegeluid, onder andere door het impulsachtige geluid. In dit lid is daarom bepaald dat geluid door een binnenschietbaan wordt bepaald volgens het in bijlage XVIII opgenomen meetvoorschrift binnenschietbanen. Dit is een voortzetting van artikel 3.112 en bijlage 7 van de Activiteitenregeling milieubeheer.

Het meetvoorschrift geeft aan hoe geluidemissies van schietlawaai afkomstig van een binnenschietbaan op de gevel van nabijgelegen geluidgevoelige gebouwen of in geluidgevoelige ruimten van in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen moeten worden bepaald. Uitgangspunt hierbij is het zogenaamde A-gewogen geluidexpositieniveau L_{AE} van een enkel schot. Verder is er rekening gehouden met het kortdurende karakter van het schietgeluid, mogelijke variaties in de niveaus van achtereenvolgende schoten en het type wapens waarmee wordt geschoten. Daarnaast bepaalt het voorschrift de wijze waarop het niet-schietgeluid uit de inrichting, zoals het geluid afkomstig van ventilatoren, moet worden verdisconteerd.

Vijfde lid

Het vijfde lid bepaalt hoe bij de berekeningen, bedoeld in het eerste en vierde lid, moet worden afgerond. De in het vijfde lid genoemde beoordelingsgrootheden (het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en het maximale geluidniveau (L_{Amax}) worden afgerond op hele dB(A)'s. Hierbij geldt dat een halve eenheid wordt afgerond naar het dichtstbij gelegen gehele even getal. Dit betekent bijvoorbeeld dat 40,50 dB(A) wordt afgerond naar 40 dB(A) en 45,50 dB(A) naar 46

dB(A). In alle andere gevallen wordt afgerond naar het dichtstbij gelegen gehele getal. Een waarde van 40,54 dB(A) wordt bijvoorbeeld afgerond op 41 dB(A).

Artikel 8.23 (bepalen: geluid door activiteiten, anders dan door specifieke activiteiten, in geluidgevoelige ruimten binnen in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen) [artikel 2.24, tweede lid, van de Omgevingswet]

Met de invoeringsregeling wordt bijlage XX toegevoegd aan de regeling, waarin een meet- en rekenmethode wordt opgenomen voor het geluid in geluidgevoelige ruimten van in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen. De meet- en rekenmethode zal overeenkomen met hoofdstuk 6 van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. In artikel 8.23 zal bepaald worden dat het geluid binnen geluidgevoelige ruimten binnen in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen wordt berekend volgens bijlage XX.

Artikel 8.24 (berekening: geluid in geluidgevoelige ruimten) [artikel 2.24, tweede lid, van de Omgevingswet]

In plaats van een standaardwaarde voor het geluid door een activiteit op een geluidgevoelig gebouw, kan in een omgevingsplan op grond van artikel 5.66, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving een hogere waarde worden gesteld. Dit is alleen toegestaan als het geluidniveau in geluidgevoelige ruimten binnen geluidgevoelige gebouwen, anders dan binnen in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen, niet wordt overschreden. Om dit binnenniveau te kunnen bepalen, wordt in dit artikel NEN 5077 voorgeschreven.

Artikel 8.25 (berekening: geluid door een windturbine of windpark op geluidgevoelige gebouwen) [artikel 2.24, tweede lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid

In deze leden wordt geregeld op welke wijze het geluid door een windturbines of windpark op een geluidgevoelig gebouw moet worden bepaald. De Handleiding meten en rekenen industrielawaai kan niet worden toegepast op de geluidbelasting door windturbines. Het geluidemissieniveau van windturbines is afhankelijk van de windsnelheid. Daarnaast is de windsnelheid van invloed op de overdracht van het geluid van de bron naar de ontvanger. Voor windturbines en windparken is daarom het reken- en meetvoorschrift windturbines voorgeschreven dat is opgenomen in bijlage XXIX. Deze bijlage is een voortzetting van het reken- en meetvoorschrift windturbines dat was opgenomen in bijlage 4 bij de Activiteitenregeling milieubeheer, met uitzondering van de methode voor het bepalen van cumulatie. Deze methode is in het tweede lid specifiek voorgeschreven.

De voorschriften uit bijlage XXI zijn in eerste instantie bedoeld voor moderne, hoge windturbines, maar zijn in principe geschikt voor alle windturbines met een horizontale as. Er gelden geen beperkingen met betrekking tot de bronhoogte, de afstand tussen bron en ontvanger, het aantal windturbines, of de technische uitvoering daarvan.

Tweede lid

Degene die een windturbine of windpark exploiteert waarvoor met toepassing van de meet- en rekenregels in hoofdstuk 6 moet worden bepaald of aan een waarde in het omgevingsplan voor geluid kan worden voldaan, kan het college van burgemeester en wethouders toestemming verzoeken om een gelijkwaardige maatregel te treffen als bedoeld in artikel 4.7 van de wet. De gemeenteraad past voor het bepalen van het geluid op grond van artikel 8.25 dezelfde regels toe, maar kan alleen alternatieve werkwijzen voor de voorgeschreven methode hanteren voor zover dat expliciet is bepaald.

Dit lid bepaalt dat alternatieve methoden kunnen worden toegepast om de windsnelheid op ashoogte te bepalen. Voorwaarde is dat de nauwkeurigheid van die methode gelijkwaardig is aan of beter is dan de vermogenscurvemethode die in paragraaf 2.3.2 van bijlage XXI is voorgeschreven. Het afleiden van de windsnelheid op ashoogte uit metingen op relatief lage hoogte (bijvoorbeeld 10 meter) is onvoldoende nauwkeurig, tenzij sprake is van een kleine windturbine waarvan de ashoogte lager is dan 20 meter.

Derde lid

Als het gezamenlijke geluid door een windturbine of windpark met een of meer andere activiteiten wordt bepaald, wordt het rekenregel in bijlage XXII toegepast. Deze bijlage is een voortzetting van hoofdstuk 4 van het reken- en meetvoorschrift windturbines in bijlage 4 bij de Activiteitenregeling milieubeheer.

Vierde lid

Het vierde lid bepaalt hoe bij de berekening, bedoeld in het eerste lid, moet worden afgerond. De in het derde lid genoemde beoordelingsgrootheden (het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en het maximale geluidniveau (L_{Amax}) worden afgerond op hele dB(A)'s. Hierbij geldt dat een halve eenheid wordt afgerond naar het dichtstbij gelegen gehele even getal. Dit betekent bijvoorbeeld dat 40,50 dB(A) wordt afgerond naar 40 dB(A) en 45,50 dB(A) naar 46 dB(A). In alle andere gevallen wordt afgerond naar het dichtstbij gelegen gehele getal. Een waarde van 40,54 dB(A) wordt bijvoorbeeld afgerond op 41 dB(A).

Artikel 8.26 (berekening: geluid door civiele buitenschietbanen, militaire buitenschietbanen en militaire schietterreinen op geluidgevoelige gebouwen) [artikel 2.24, tweede lid, van de Omgevingswet]

Met de invoeringsregeling worden in de bijlagen XXIII en XXIV rekenmethoden ingevoegd voor civiele buitenschietbanen en voor militaire buitenschietbanen, militaire springterreinen of combinaties daarvan. In dit artikel zal bepaald worden dat het geluid van het exploiteren van deze activiteiten wordt berekend volgens die bijlagen.

§ 8.2.2.3 Trillingen

Artikel 8.27 (toepassingsbereik) [artikel 2.24, tweede lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel regelt dat paragraaf 8.2.2.3 van toepassing is op het bepalen van trillingen door een activiteit in trillinggevoelige ruimten van een trillinggevoelig gebouw bij het toelaten van activiteiten of trillinggevoelige gebouwen. Een omgevingsplan bevat waarden voor trillingen op grond van de artikelen 5.87, 5.88 en 5.89 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In paragraaf 8.1.2.3 van de regeling wordt geregeld op welke wijze wordt bepaald of bij het toelaten van activiteiten of trillinggevoelige gebouwen aan in het omgevingsplan gestelde of nog te stellen waarden voor trillingen op trillinggevoelige gebouwen wordt voldaan. Het gaat om activiteiten als bedoeld in artikel 5.97, eerste lid, aanhef en onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Dat zijn activiteiten, anders dan wonen, die zijn toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een afwijkactiviteit, en die de trillingen veroorzaken. Verder moeten de trillingen worden bepaald bij het toelaten van een trillinggevoelige gebouw waarop trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz plaatsvinden door genoemde activiteiten.

Artikel 8.28 (bepaling: trillingen door activiteiten) [artikel 2.24, tweede lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel regelt op welke wijze de trillingen in trillinggevoelige ruimten van trillinggevoelige gebouwen moeten worden bepaald, als daarvoor waarden in het omgevingsplan worden gesteld.

Op grond van artikel 5.83, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving moet een omgevingsplan erin voorzien dat de trillingen door activiteiten in trillinggevoelige gebouwen aanvaardbaar zijn. Uit artikel 5.86 van dat besluit volgt dat hieraan in ieder geval wordt voldaan door standaardwaarden te stellen voor de trillingen door die activiteiten. De gemeente kan ook waarden stellen die hoger of lager zijn dan de standaardwaarden. Op grond van de artikelen 5.87, 5.88 en 5.89 van het Besluit kwaliteit leefomgeving neemt de gemeente deze standaardwaarden of de verlaagde dan wel verhoogde waarden op in het omgevingsplan. Daarbij gaat het om waarden voor continue trillingen en om waarden voor herhaald voorkomende trillingen.

De methode om de trillingen te bepalen is opgenomen in de Meet- en beoordelingsrichtlijn voor trillingen, deel B. Dat is de richtlijn *Meet- en beoordelingsrichtlijnen voor trillingen*, deel B «Hinder voor personen in gebouwen» van de Stichting Bouwresearch Rotterdam. In dit artikel wordt specifiek paragraaf 6.2 van deze richtlijnen genoemd. In paragraaf 6.2 wordt verwezen naar de hoofdstukken 7, 8 en 9 van de richtlijnen, waarin meet- en rekenmethoden staan die moeten worden toegepast. Als een trillinggevoelig gebouw nog niet is gerealiseerd en het niet mogelijk is metingen uit te voeren, wordt volgens de richtlijnen volstaan met berekeningen in het kader van voorspellingen (predicties).

Gebruik van de Meet- en beoordelingsrichtlijnen voor trillingen, deel B, door het bevoegd gezag is verplicht. Hiervan kan niet met gelijkwaardigheid worden afgeweken. De bepaling voor gelijkwaardigheid in de Omgevingswet geldt niet voor het bevoegd gezag. Voor een uitgebreide toelichting op gelijkwaardigheid wordt verwezen naar paragraaf 2.3.4 van deze toelichting.

De Meet- en beoordelingsrichtlijnen voor trillingen, deel B, verwijst ook naar twee NEN-normen, door aan te geven dat de te gebruiken eenheden en grootheden in overeenstemming moeten zijn met het Internationale Stelsel van Eenheden van de NEN 999:1977 en de NEN 1000:1986. De NEN 999:1977 beschrijft de eenheden van de internationale standaard en de NEN 1000:1986 bevat regels over hoe om te gaan met deze eenheden. Omdat het om algemeen toegepaste, gangbare standaarden gaat, is het voor het goed kunnen toepassen van de Meet- en beoordelingsrichtlijnen voor trillingen niet nodig deze NEN-normen vrijelijk beschikbaar te stellen. Desgewenst zijn de betreffende NEN-normen tegen betaling verkrijgbaar bij de NEN.

De Meet- en beoordelingsrichtlijnen voor trillingen, deel B, gaat ook over doorgaand weg- en railverkeer. Voor de duidelijkheid wordt hier opgemerkt dat dat onderdeel van de richtlijnen buiten beschouwing moet worden gelaten bij de toepassing van paragraaf 8.2.2.3. Zoals in artikel 5.79, tweede lid, onder c, van het Besluit kwaliteit leefomgeving is aangegeven, zijn de bepalingen over trillingen in paragraaf 5.1.4.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving niet van toepassing op doorgaand verkeer op wegen, vaarwegen en spoorwegen.

Elders in deze regeling, namelijk in paragraaf 6.2.2, staan de bepalingen, gericht tot degene die de activiteit uitvoert, die aangeven hoe de trillingen moeten worden. Het bepalen van trillingen moet, net als bij artikel 8.30, geschieden volgens paragraaf 6.2 van de Meet- en beoordelingsrichtlijnen voor trillingen, deel B. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de toelichting op paragraaf 6.2.2.

§ 8.2.2.4 Geur

Artikel 8.29 (toepassingsbereik) [artikel 2.24, tweede lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel regelt dat paragraaf 8.2.2.4 van toepassing op het berekenen van geur door het exploiteren van een zuiveringtechnisch werk en het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor waarvoor een omgevingsplan waarden bevat op grond van de artikelen 5.100, 5.101 en 5.102 respectievelijk de artikelen 5.109, eerste, tweede en derde lid, en 5.117, aanhef en onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Op welke wijze wordt bepaald of bij het toelaten van een zuiveringtechnisch werk, het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor in

een dierenverblijf of geurgevoelige gebouwen in de nabijheid van die activiteiten, aan in het omgevingsplan gestelde of nog te stellen grenswaarden voor geur op geurgevoelige gebouwen wordt voldaan, wordt in deze paragraaf geregeld.

Artikel 8.30 (berekening: geur door zuiveringtechnische werken) [artikel 2.24, tweede lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid

Dit lid bepaalt op welke wijze de geur door het exploiteren van een zuiveringtechnisch werk op geurgevoelige gebouwen moet worden berekend, als daarvoor waarden in het omgevingsplan worden gesteld. Op grond van artikel 5.92, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving moet een omgevingsplan erin voorzien dat de geur het exploiteren van een zuiveringtechnisch werk aanvaardbaar is. Uit artikel 5.99 van dat besluit volgt dat hieraan in ieder geval wordt voldaan door grenswaarden te stellen voor de geur. De gemeente kan ook waarden stellen die hoger of lager zijn dan de grenswaarden. Op grond van de artikelen 5.100, 5.101 of 5.102 neemt de gemeente grenswaarden of de verlaagde dan wel verhoogde waarden op.
De methode om de geur te berekenen is de standaardrekenmethode 3 Nieuw Nationaal Model. De geuremissie die in de rekenmethode wordt ingevoerd, wordt bepaald door de emissies van geur van de afzonderlijke procesonderdelen bij elkaar op te tellen. Gebruik van deze methode door het bevoegd gezag is verplicht. Hiervan kan niet met gelijkwaardigheid worden afgeweken. De bepaling voor gelijkwaardigheid in de Omgevingswet geldt niet voor het bevoegd gezag. Voor een uitgebreide toelichting op gelijkwaardigheid wordt verwezen naar paragraaf 2.3.4 van deze toelichting.
Dit lid is een voortzetting van artikel 3.4b, eerste lid, van de Activiteitenregeling milieubeheer.

Tweede lid

Dit lid regelt dat de geuremissie door een procesonderdeel wordt berekend door het bronoppervlakte of de lengte van de bron (bij overstorten) met de voor dat procesonderdeel geldende geuremissiefactor te vermenigvuldigen. De geuremissiefactoren zijn vastgesteld in bijlage XXV bij deze regeling.
Dit lid is een voorzetting van artikel 3.4b, tweede lid, van en bijlage V bij de Activiteitenregeling milieubeheer.

Derde lid

Dit lid bepaalt dat als voor een procesonderdeel geen geuremissiefactor is aangewezen, de emissie van geur door dat onderdeel moet worden bepaald aan de hand van NTA 9065. Deze norm biedt verschillende methoden waarmee het geuronderzoek naar de emissie van geur door een procesonderdeel kan worden verricht.
Dit lid is een voorzetting van artikel 3.4b, derde lid, van de Activiteitenregeling milieubeheer.

Elders in deze regeling, namelijk in paragraaf 6.2.3, staan de bepalingen, gericht tot degene die de activiteit uitvoert, die aangeven hoe de geur van zuiveringtechnische werken moet worden bepaald om te bepalen of wordt voldaan aan de waarden, opgenomen in het omgevingsplan. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de toelichting op paragraaf 6.2.3.

Artikel 8.31 (berekening: geur door het houden van landbouwhuisdieren) [artikel 2.24, tweede lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel regelt op welke wijze geur door het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor in een dierenverblijf op een geurgevoelig gebouw wordt berekend, als daarvoor in het omgevingsplan waarden zijn gesteld op grond van de artikelen 5.109, eerste, tweede of derde lid, of 5.117, aanhef en onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. De

geuremissiefactoren zijn opgenomen in bijlage V bij deze regeling op grond van het derde lid van dit artikel. In bijlage V zijn niet voor alle diercategorieën geuremissiefactoren opgenomen. Artikel 5.109 van het Besluit kwaliteit leefomgeving verplicht gemeenten ook niet tot het stellen van waarden voor geur door het houden van landbouwhuisdieren waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld. Hiervoor gelden instructieregels die voorschrijven dat in een omgevingsplan minimumafstanden tot geurgevoelige gebouwen in acht worden genomen. In lijn met artikel 2, zevende lid, van de voormalige Regeling geurhinder en veehouderij wordt een diercategorie in de berekening of voor geur wordt voldaan aan de waarden, buiten beschouwing gelaten als voor die diercategorie geen geuremissiefactor is vastgesteld.

Op grond van artikel 5.92, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving moet een omgevingsplan erin voorzien dat de geur door activiteiten op geurgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. Uit artikel 5.106 van dat besluit volgt dat hieraan kan worden voldaan door standaardwaarden te stellen voor de geur door die activiteiten. De gemeente kan ook waarden stellen die hoger of lager zijn dan de standaardwaarden (en eventueel de grenswaarden).

Eerste lid

Het model om de geur te berekenen is het verspreidingsmodel V-stacks vergunning. Gebruik van dit model door het bevoegd gezag is verplicht. Hiervan kan niet met gelijkwaardigheid worden afgeweken. De bepaling voor gelijkwaardigheid in de Omgevingswet geldt niet voor het bevoegd gezag. Voor een uitgebreide toelichting op gelijkwaardigheid wordt verwezen naar paragraaf 2.3.4 van deze toelichting.

V-Stacks vergunning wordt gebruikt als wordt bepaald of de geur door een activiteit op een geurgevoelig gebouw aan de standaardwaarde (of de verhoogde of verlaagde waarde) in het omgevingsplan voldoet. De formulering van de aanhef van het eerste lid brengt met zich mee dat V-Stacks vergunning niet verplicht is voor het berekenen van geur anders dan in het kader van toetsing aan de bedoelde waarden in het omgevingsplan, zoals het berekenen van de cumulatie van geur door verschillende veehouderijen gezamenlijk.

Om de geur op geurgevoelige gebouwen te kunnen berekenen, moet de emissie van geur door een veehouderij in V-Stacks vergunning worden ingevoerd. Hiertoe bepaalt onderdeel a dat de emissie van geur wordt bepaald door het optellen van de emissies van geur door de verschillende diercategorieën die in een of meer dierenverblijven worden gehouden.

Om de verspreiding van de geur te kunnen berekenen, moet ook het punt waar de emissie van geur uit een dierenverblijf treedt worden ingevoerd. Onderdeel b regelt dat hierbij wordt uitgegaan van het emissiepunt als bedoeld in artikel 4.806, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Onderdeel c bepaalt waar het emissiepunt ligt als er verschillende emissiepunten als bedoeld in artikel 4.806, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving zijn. Voor het invoeren van de totale emissie van geur in V-Stacks vergunning wordt dan het geometrisch gemiddelde van die punten als het emissiepunt aangemerkt.

In dit lid wordt verwezen naar artikel 3.200 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dat artikel spreekt van het exploiteren van een ippc-installatie voor het houden van pluimvee of varkens en het houden van landbouwhuisdieren. In subparagraaf 5.1.4.6.3 van het Besluit kwaliteit leefomgeving valt op grond van artikel 5.104 van dat besluit zowel het exploiteren van een ippc-installatie voor het houden van pluimvee of varkens als het houden van landbouwhuisdieren onder de reikwijdte van subparagraaf 5.1.4.6.3.

Dit lid is een voorzetting van voormalige artikel 2, eerste tot en met vijfde en zevende lid, van de Regeling geurhinder en veehouderij.

Tweede lid

Dit lid geeft verdere invulling van de emissie van geur per seconde, bedoeld in het eerste lid. In het eerste lid, onderdeel a, wordt gesproken van de emissie van geur per seconde als som van de emissies van geur door de verschillende diercategorieën, gehouden in de verschillende dierenverblijven. Om deze emissie van geur per seconde door de verschillende diercategorieën in verschillende dierenverblijven te kunnen optellen, moet de hoogte van deze emissies van geur door een diercategorie worden bepaald. Het tweede lid bepaalt dat de emissie van geur door een diercategorie wordt berekend door het aantal dieren van een diercategorie te vermenigvuldigen met de voor die diercategorie geldende emissie van geur per dierplaats.

Derde lid

Dit lid geeft verdere invulling van de emissie van geur per dierplaats per seconde, bedoeld in het tweede lid. Deze emissie van geur moet worden berekend door het aantal dieren in een dierenverblijf te vermenigvuldigen met voor die diercategorie geldende emissie van geur per dierplaats per seconde.
In het derde lid is geregeld wat de emissie van geur per dierplaats per seconde is. De geldende emissie van geur per dierplaats per seconde wordt bepaald door het toegepaste huisvestingssysteem. Als er geen aanvullende technieken worden toegepast, is de emissie van geur per dierplaats per seconde voor die diercategorie gelijk aan de geuremissiefactor voor het betreffende huisvestingssysteem die is vastgesteld in bijlage V voor die diercategorie. In bijlage V zijn de geuremissiefactoren voor huisvestingssystemen per diercategorie opgenomen. De geuremissiefactor is uitgedrukt in aantal odour units per seconde per dierplaats.

Vierde lid

In bijlage VI staan aanvullende technieken opgenomen, met daarbij verwijderingspercentages voor geur. Alle aanvullende technieken staan in bijlage VI, inclusief luchtwassystemen. Bij elke techniek is vermeld bij welke diercategorieën een techniek toepasbaar is. Als er aanvullende technieken worden toegepast, in aanvulling op het betreffende huisvestingssysteem, volstaat het niet meer om, conform het derde lid, te rekenen met de geuremissiefactor, bedoeld in bijlage V, voor dat huisvestingsysteem voor die diercategorie. De emissie van geur per dierplaats per seconde moet in dat geval worden berekend aan de hand van de geuremissiefactor van een huisvestingssysteem en het verwijderingspercentage voor geur voor een aanvullende techniek.
Afhankelijk van de toegepaste aanvullende techniek of een combinatie daarvan wordt de emissie van geur per dierplaats per seconde berekend. Er zijn daarbij drie mogelijkheden.
Als één aanvullende techniek wordt toegepast, wordt de geuremissiefactor van het huisvestingssysteem uit bijlage V vermenigvuldigd met het verwijderingspercentage voor geur van de aanvullende techniek in bijlage VI. De formule waarmee de emissie van geur per dierplaats wordt berekend, staat in onderdeel a.
In geval van het combineren van twee of meer aanvullende technieken wordt de geuremissiefactor vermenigvuldigd met de verwijderingspercentages voor geur van die technieken. De formule waarmee de emissie van geur per dierplaats wordt berekend, staat in onderdeel b.
In gevallen waarin een luchtwassysteem (een specifiek soort aanvullende techniek) wordt gecombineerd met een geuremissiearm systeem waarvan de geuremissiefactor lager is dan 30% van de geuremissiefactor voor een overig huisvestingssysteem, wordt de geuremissiefactor vermenigvuldigd met het verwijderingspercentage voor geur van de luchtwasser en met een factor 0,3, in plaats van met de geuremissiefactor van het betreffende huisvestingsysteem. De formule waarmee de emissie van geur per dierplaats per seconde wordt berekend, staat in onderdeel c.
Elders in deze regeling, namelijk in paragraaf 6.2.3, staan de bepalingen, gericht tot degene die de activiteit uitvoert, die aangeven hoe de geur van het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor in een dierenverblijf moet worden bepaald om te bepalen of wordt voldaan aan

de waarden, opgenomen in het omgevingsplan. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de toelichting op paragraaf 6.2.3.

Afdeling 8.3 Waterschapsverordeningen

De regels op dit gebied worden met de voorgenomen Invoeringsregeling toegevoegd.

Afdeling 8.4 Omgevingsverordeningen

De regels op dit gebied worden met de voorgenomen Invoeringsregeling toegevoegd.

HOOFDSTUK 9 OMGEVINGSVERGUNNINGEN

Afdeling 9.1 Beoordelingsregels omgevingsvergunning milieubelastende activiteit

Artikel 9.1 (toepassingsbereik)

Het toepassingsbereik van afdeling 9.1 is geregeld in dit artikel. In deze afdeling worden regels gesteld over de meet- en rekenregels die moeten worden toegepast bij de beoordeling van een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit als bedoeld in paragraaf 8.5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Het gaat dan om meet- en rekenregels op het gebied van externe veiligheid, luchtkwaliteit en geluid.

Artikel 9.2 (beoordeling milieubelastende activiteit externe veiligheid) [artikel 2.24, tweede lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel gaat over de beoordeling van een aanvraag om een omgevingsvergunning, die betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in paragraaf 8.5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, op het gebied van externe veiligheid. Bepaald is dat bij de beoordeling de meet- en rekenregels uit paragraaf 8.2.1 van toepassing zijn.

Artikel 9.3 (beoordeling milieubelastende activiteit luchtkwaliteit – PM_{10} en stikstofdioxide) [artikel 2.24, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel wordt subparagraaf 8.2.2.1.4 van overeenkomstige toepassing verklaard. Deze subparagraaf bevat een aantal artikelen waaruit volgt met welke rekenmethode de concentratie van PM_{10} en stikstofdioxide wordt bepaald, alsmede welke criteria worden gesteld aan de locaties waarop die beoordeling plaatsvindt (de toetspunten). Voor een nadere toelichting hierop zij verwezen naar de toelichting bij subparagraaf 8.2.2.1.4.

In de regel wordt de emissie van PM_{10} bepaald met gebruikmaking van een in bijlage V genoemde emissiefactor of een in bijlage VI genoemd verwijderingspercentage. Artikel 9.3 biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen af te wijken van een emissiefactor of een verwijderingspercentage als hiervoor bedoeld. Die mogelijkheid bestaat echter alleen, als een huisvestingssysteem respectievelijk een aanvullende techniek wordt toegepast, waarmee wordt bijgedragen aan de ontwikkeling van een huisvestingssysteem respectievelijk een aanvullende techniek dat of die de leefomgeving beschermt tegen de gevolgen van de emissie van PM_{10}. Dergelijke systemen of technieken zijn niet opgenomen in bijlage V en VI.

In de praktijk wordt in dit verband gesproken over innovatieve stallen (voorheen proefstallen). Dit zijn stallen die nog niet zijn bemeten, zodat hiervoor nog geen emissiefactor of verwijderingspercentage is vastgesteld in bijlage V respectievelijk bijlage VI. Als een aanvrager gebruik wil maken van een andere emissiefactor of een ander verwijderingspercentage, moet in de aanvraag om een omgevingsvergunning worden vermeld dat een innovatieve stal wordt toegepast

en derhalve wordt verzocht om te mogen afwijken van voornoemde bijlagen. Artikel 4.4 maakt dit mogelijk. De aanvrager dient zijn verzoek te onderbouwen met de benodigde gegevens, zoals de te verwachten reductie. Het bevoegd gezag beoordeelt of het gewenste innovatieve stalsysteem of de aanvullende techniek overeenkomt met de beste beschikbare technieken, of er geen sprake is van significante verontreiniging en of de lokale omstandigheden het toelaten om een dergelijk systeem op die locatie te realiseren, bijvoorbeeld in verband met de bestaande gebruiksruimte die is vastgelegd in het omgevingsplan. Als het bevoegd gezag akkoord is, kan met die andere emissiefactor of dat andere verwijderingspercentage worden gerekend.

Artikel 9.4 (beoordeling milieubelastende activiteit luchtkwaliteit – andere stoffen) [artikel 2.24, tweede lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel verklaart de artikelen 8.14, 8.16, 8.17 en 8.18 van overeenkomstige toepassing. Uit deze artikelen volgt met welke rekenmethode de concentratie van PM_{10} en stikstofdioxide wordt bepaald, alsmede welke criteria worden gesteld aan de locaties waarop die beoordeling plaatsvindt (de toetspunten). Voor een nadere toelichting hierop zij verwezen naar de toelichting bij die artikelen. Voor het berekenen van de concentratie van zwaveldioxide, stikstofoxiden, $PM_{2,5}$, benzeen, lood en koolmonoxide gelden dezelfde criteria. Vandaar dat voornoemde artikelen in artikel 9.4 van overeenkomstige toepassing worden verklaard.

Artikel 9.5 (beoordeling milieubelastende activiteit geluid – grenswaarden bij militaire buitenschietbanen en militaire springterreinen) [artikel 2.24, tweede lid, van de Omgevingswet]

Een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit die betrekking heeft op een militaire schietbaan, een militair springterrein of een combinatie daarvan op een militair terrein als bedoeld in artikel 8.19 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, mag alleen worden verleend als het geluid door die activiteit op geluidgevoelige gebouwen niet meer bedraagt dan 60 dB $B_{s,dan}$. Om te bepalen of de activiteit hieraan voldoet, wordt eenzelfde berekening verricht als bij het toelaten van een militaire buitenschietbaan of militair springterrein in een omgevingsplan. Om die reden wordt artikel 8.21 van deze regeling op de berekening van overeenkomstige toepassing verklaard en zal met de invoeringsregeling artikel 8.26 van overeenkomstige toepassing verklaard worden. In het laatstgenoemde artikel zal worden aangegeven hoe het geluid van militaire buitenschietbanen en militaire springterreinen wordt berekend.

Afdeling 9.2 Voorschriften omgevingsvergunning milieubelastende activiteit – minder strenge emissiegrenswaarden

Artikel 9.6 (toepassingsbereik) [artikel 5.34, tweede lid, Omgevingswet en artikel 8.28, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving]

Dit artikel geeft het toepassingsbereik van afdeling 9.2 aan. In deze afdeling worden regels gesteld over het verbinden van voorschriften aan een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 8.7 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Artikel 9.7 (voorschriften over minder strenge emissiegrenswaarden: beoordeling) [artikel 5.34, tweede lid, Omgevingswet en artikel 8.28, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving]

Artikel 15, vierde lid, van de richtlijn industriële emissies bevat een uitzondering op de hoofdregel dat de emissiegrenswaarden in de vergunning de emissieniveaus van de BBT-conclusies niet mogen overschrijden. Deze uitzondering is opgenomen in artikel 8.28, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Het betreft meer specifiek de mogelijkheid tot het vaststellen van minder strenge emissiegrenswaarden als het halen van de emissieniveaus zoals vastgesteld in de BBT-conclusies, vanwege de geografische ligging, de plaatselijke milieuomstandigheden of de

technische kenmerken van de betrokken installatie, zou leiden tot buitensporig hoge kosten in verhouding tot de milieugevolgen.
In dit artikel van de regeling is bepaald dat bij de beoordeling of sprake is van buitensporig hoge kosten gebruik moet worden gemaakt van de in bijlage XXXI opgenomen methode. Deze methode sluit aan bij de methodiek die was opgenomen in artikel 2.7 en bijlage 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Afdeling 9.3 Voorschriften omgevingsvergunning milieubelastende activiteit - bodembescherming stortplaatsen, anders dan voor baggerspecie op land

De regels over aan de omgevingsvergunning te verbinden voorschriften zullen met de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet aan hoofdstuk 9 worden toegevoegd. Het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt aangepast via het voorgenomen Invoeringsbesluit Omgevingswet voor regels voor storten op bodem, waarbij het gaat om regels die het bevoegd gezag verplichten om voorschriften aan een omgevingsvergunning te verbinden. De regels van de regeling zullen bepalen aan welke inhoudelijke regels die voorschriften moeten voldoen.
Afdeling 9.3 is gereserveerd voor regels over aan de omgevingsvergunning te verbinden voorschriften voor bepaalde gevallen van milieubelastende activiteiten die betrekking hebben op een stortplaats.

Afdeling 9.4 Voorschriften omgevingsvergunning milieubelastende activiteit - bodembescherming stortplaatsen voor baggerspecie op land

De regels over aan de omgevingsvergunning te verbinden voorschriften zullen met de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet aan hoofdstuk 9 worden toegevoegd. Het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt aangepast via het voorgenomen Invoeringsbesluit Omgevingswet voor regels voor storten op bodem, waarbij het gaat om regels die het bevoegd gezag verplichten om voorschriften aan een omgevingsvergunning te verbinden. De regels van de regeling zullen bepalen aan welke inhoudelijke regels die voorschriften moeten voldoen.
Afdeling 9.4 is gereserveerd voor regels over aan de omgevingsvergunning te verbinden voorschriften voor een milieubelastende activiteit voor stortplaatsen voor baggerspecie op land.

Afdeling 9.5 Voorschriften omgevingsvergunning milieubelastende activiteit – winningsafvalvoorzieningen

De regels over aan de omgevingsvergunning te verbinden voorschriften zullen met de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet aan hoofdstuk 9 worden toegevoegd. Het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt aangepast via het voorgenomen Invoeringsbesluit Omgevingswet voor regels voor storten op bodem, waarbij het gaat om regels die het bevoegd gezag verplichten om voorschriften aan een omgevingsvergunning te verbinden. De regels van de regeling zullen bepalen aan welke inhoudelijke regels die voorschriften moeten voldoen.
Afdeling 9.5 is gereserveerd voor regels over aan de omgevingsvergunning te verbinden voorschriften voor een milieubelastende activiteit voor winningsafvalvoorzieningen.

HOOFDSTUK 10 PROJECTBESLUITEN

Artikel 10.1 (instructieregel projectbesluit) [artikel 2.24, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet]

In afdeling 9.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt een aantal instructieregels voor omgevingsplannen en waterschapsverordeningen van overeenkomstige toepassing verklaard op projectbesluiten. In dit artikel worden de bij die instructieregels behorende meet- en rekenregels in hoofdstuk 8 van deze regeling op projectbesluiten van overeenkomstige toepassing verklaard.

Hiermee wordt vastgelegd dat de wijze van meten en rekenen voor de toepassing van instructieregels voor projectbesluiten op eenzelfde wijze plaatsvindt. Daarnaast stellen de meet- en rekenregels in staat om bij het nemen van een projectbesluit te bepalen of dat besluit een omgevingsplan moet wijzigen en welke instructieregels daarbij van toepassing zijn.

Artikel 10.2 (projectbesluit dat geldt als omgevingsvergunning) [artikel 16.6 van de Omgevingswet]

Artikel 5.53, tweede lid, van de wet regelt wel dat de in het Besluit kwaliteit leefomgeving opgenomen beoordelingsregels voor omgevingsvergunningen van overeenkomstige toepassing zijn op een projectbesluit dat geldt als omgevingsvergunning, maar niet dat de in hoofdstuk 9 van de regeling opgenomen meet- en rekenregels daar ook op van toepassing zijn. Dit artikel strekt ertoe dit in de Omgevingsregeling te regelen.

HOOFDSTUK 11 HANDHAVING EN UITVOERING

Dit hoofdstuk wordt ingevuld met de voorgenomen Invoeringsregeling.

HOOFDSTUK 12 MONITORING EN INFORMATIE

Afdeling 12.1 Waarborgen van de veiligheid

§ 12.1.1 Externe veiligheidsrisico's

Artikel 12.1 (methode berekenen afstanden plaatsgebonden risico) en artikel 12.2 (methode berekenen afstand aandachtsgebieden) [artikel 20.3, eerste lid, van de Omgevingswet]

Op grond van de artikelen 10.2 tot en met 10.5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving moet het bevoegd gezag gegevens verzamelen over externe veiligheid. Tot die gegevens behoren afstanden voor het plaatsgebonden risico en afstanden voor aandachtsgebieden. In de artikelen 12.1 en 12.2 van de regeling is geregeld met welke rekenmethode deze afstanden berekend worden. De gegevens die verzameld moeten worden zijn gegevens die al bij het bevoegd gezag bekend zijn. Berekeningen zijn al gemaakt bij het ontwikkelen van een omgevingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning. Er hoeven geen afzonderlijke berekeningen te worden uitgevoerd speciaal voor het verzamelen van de gegevens.

§ 12.1.2 Veiligheid primaire waterkeringen

De regels op dit gebied worden met de voorgenomen Invoeringsregeling toegevoegd.

§ 12.1.3 Veiligheid andere dan primaire waterkeringen in beheer bij het Rijk

De regels op dit gebied worden met de voorgenomen Invoeringsregeling toegevoegd.

Afdeling 12.2 Milieu en gezondheid

§ 12.2.1 Kwaliteit van de buitenlucht

§ 12.2.1.1 Monitoring luchtkwaliteit

Artikel 12.3 (toepassingsbereik) [artikel 20.3 van de Omgevingswet]

In deze paragraaf zijn regels gesteld over de monitoring voor omgevingswaarden voor de kwaliteit van de buitenlucht. Het gaat om de omgevingswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, PM_{10} en $PM_{2,5}$, benzeen, lood en koolmonoxide, ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. Daarnaast bevat deze paragraaf regels over de monitoring voor andere parameters voor de kwaliteit van de buitenlucht. Hierbij gaat het om parameters voor verschillende concentraties in de buitenlucht, zoals de chemische samenstellingen van $PM_{2,5}$, vluchtige organische stoffen en andere relevante polycyclische aromatische koolwaterstoffen dan benzo(a)pyreen.

Met deze paragraaf wordt invulling gegeven aan de verplichting tot monitoring die volgt uit artikel 20.1, eerste lid, van de wet. Hierin staat onder meer dat voor iedere vastgestelde omgevingswaarde de belasting door activiteiten of de concentratie of depositie van stoffen in de fysieke leefomgeving door monitoring wordt bewaakt en wordt beoordeeld of aan die omgevingswaarde wordt voldaan.

Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat is op grond van artikel 10.11, derde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving belast met de uitvoering van de monitoring van de omgevingswaarden voor de kwaliteit van de buitenlucht.

Monitoring vindt zowel plaats door het meten van de kwaliteit van de buitenlucht als door het berekenen daarvan. Op een aantal locaties hoeft de kwaliteit van de buitenlucht niet te worden gemeten of berekend. Hierbij gaat het om locaties waartoe het publiek geen toegang heeft en waar geen vaste bewoning is of om de rijbaan van wegen en de middenberm van wegen, tenzij voetgangers normaliter toegang hebben tot die middenberm. Dit volgt uit artikel 10.11, vierde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

§ 12.2.1.2 Monitoring door meting

Artikel 12.4 tot en met 12.12 (aantal monitoringspunten agglomeraties en zones) [artikel 20.3 van de Omgevingswet]

De richtlijn luchtkwaliteit verplicht tot het aanwijzen van zones en agglomeraties, waarbinnen monitoring van de kwaliteit van de buitenlucht dient plaats te vinden. Op grond van artikel 2.21, tweede lid, onder b, van de wet zijn de agglomeraties aangewezen in artikel 2.34 van deze regeling, de zones in artikel 2.35. In de artikelen 12.4 tot en met 12.12 wordt per agglomeratie en zone en per stof afzonderlijk het minimum aantal monitoringspunten vastgesteld, overeenkomstig het bepaalde in Bijlage V bij de richtlijn luchtkwaliteit.

Artikel 12.13 (aantal monitoringspunten richtlijn gevaarlijke stoffen in de lucht) [artikel 20.3 van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald dat in Nederland ten minste één monitoringspunt moet zijn gelegen voor het meten van de concentraties, achtergrondconcentraties en depositie van verschillende hierna te noemen stoffen. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan artikel 10.13 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, dat bepaalt dat door monitoring de jaargemiddelde achtergrondconcentraties in de buitenlucht van arseen, cadmium, kwik, nikkel, benzo(a)pyreen en andere relevante polycyclische aromatische koolwaterstoffen dan benzo(a)pyreen moeten worden bewaakt. Daarnaast bepaalt dit artikel dat ook de jaargemiddelde depositie van voornoemde stoffen door monitoring moet worden bewaakt. Het artikel implementeert artikel 4, zevende, achtste en negende lid, van de richtlijn gevaarlijke stoffen in de lucht en Bijlage III bij die richtlijn.

Artikel 12.14 (aantal monitoringspunten ook gebruiken voor luchtkwaliteit, NOx, VOS en PAK's) [artikel 20.3 van de Omgevingswet]

Het eerste lid van dit artikel bepaalt dat van de monitoringspunten voor ozon ten minste één in stedelijk of voorstedelijk gebied ook wordt gebruikt voor het meten van de concentraties van stikstofoxiden (NO en NO_2) en vluchtige organische stoffen (VOS). Dit lid implementeert artikel 10, zesde lid, van de richtlijn luchtkwaliteit, alsmede Bijlage X bij die richtlijn.

Het tweede lid van dit artikel bepaalt dat van de monitoringspunten voor benzo(a)pyreen ten minste één monitoringspunt ook gebruikt wordt voor het meten van de concentraties van verschillende andere relevante polycyclische aromatische koolwaterstoffen. Dit lid implementeert artikel 4, achtste lid, van de richtlijn gevaarlijke stoffen in de lucht.

Artikel 12.15 (aantal monitoringspunten ook gebruiken voor chemische samenstellingen $PM_{2,5}$) [artikel 20.3 van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald dat van de monitoringspunten voor $PM_{2,5}$ in de zones midden, noord en zuid ten minste één monitoringspunt ook wordt gebruikt voor het meten van de chemische samenstellingen van $PM_{2,5}$. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan artikel 10.13 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, dat bepaalt dat door monitoring de jaargemiddelde concentraties in de buitenlucht van de chemische samenstelling van $PM_{2,5}$ moeten worden bewaakt. Het artikel implementeert artikel 6, vijfde lid, aanhef en onder d richtlijn luchtkwaliteit en Bijlage IV bij die richtlijn.

Artikel 12.16 tot en met 12.18 (locatie monitoringspunten) [artikel 20.3 van de Omgevingswet]

Deze artikelen bevatten criteria voor de locaties van monitoringspunten voor het berekenen van de (achtergrond)concentraties respectievelijk depositie van zwaveldioxide, stikstofdioxide, $PM_{2,5}$ en PM_{10}, lood, koolmonoxide, arseen, cadmium, nikkel, benzo(a)pyreen en andere polycyclische aromatische koolwaterstoffen en ozon. Met deze artikelen worden de artikelen 7 en 10 van de richtlijn luchtkwaliteit en Bijlage III bij deze richtlijn geïmplementeerd, alsmede artikel 4, zevende, achtste en negende lid, van de richtlijn gevaarlijke stoffen in de lucht en Bijlage III bij deze richtlijn. Uit deze bepalingen volgt dat de locatie van een monitoringspunt moet voldoen aan het criterium voor representatieve blootstelling. In paragraaf 12.2.2.1 van het algemeen deel van deze toelichting is nader op dit blootstellingscriterium ingegaan.

Artikel 12.19 en 12.20 (wijze van bemonsteren) [artikel 20.3 van de Omgevingswet]

Deze artikelen bevatten criteria voor het situeren van monitoringspunten voor het bemonsteren van de (achtergrond)concentraties respectievelijk depositie van zwaveldioxide, stikstofdioxide, $PM_{2,5}$ en PM_{10}, lood, koolmonoxide, arseen, cadmium, nikkel, benzo(a)pyreen en andere polycyclische aromatische koolwaterstoffen en ozon. Met deze artikelen worden de artikelen 7, eerste lid en 10, eerste lid, van de richtlijn luchtkwaliteit en de Bijlagen III, deel C en VIII, deel B bij deze richtlijn geïmplementeerd, alsmede artikel 4, zevende en achtste lid, van de richtlijn gevaarlijke stoffen in de lucht en Bijlage III, deel II bij deze richtlijn. De strekking van deze artikelen is dat de monitoringspunten op een zodanige locatie worden gesitueerd, dat de resultaten die worden verkregen betrouwbaar en bruikbaar zijn.

Artikel 12.21 tot en met 12.26, 12.28 tot en met 12.36 en 12.38 tot en met 12.47 (meetmethoden en gemiddelden) [artikel 20.3 van de Omgevingswet]

In deze artikelen wordt per luchtverontreinigende stof voorgeschreven welke NEN normen moeten worden gehanteerd bij het bemonsteren en meten van de concentraties van die stoffen. Deze normen volgen uit Bijlage VI bij de richtlijn luchtkwaliteit en Bijlage V bij de richtlijn gevaarlijke stoffen in de lucht. In de genoemde artikelen van deze regeling worden deze normen geïmplementeerd.

Daarnaast bepalen deze artikelen ook aan welke eisen moet worden voldaan, opdat de verkregen uitkomsten betrouwbaar zijn. Voorschriften hierover volgen uit de artikelen 9, 13 en 16 van de richtlijn luchtkwaliteit en de Bijlagen VII, XI en XIV bij die richtlijn, alsmede artikel 4, twaalfde lid, van de richtlijn gevaarlijke stoffen in de lucht en Bijlage IV bij die richtlijn. In de genoemde artikelen van deze regeling worden deze voorschriften geïmplementeerd.
Ten opzichte van voorgaande regelgeving is verduidelijkt dat niet alleen moet worden bepaald of aannemelijk is dat aan de omgevingswaarde is voldaan, maar dat ook moet worden bepaald of aannemelijk is dat er een dreigende overschrijding van de omgevingswaarde zal plaatsvinden.

Artikel 12.27 (PM_{10}: zeezoutaftrek) [artikel 20.3 van de Omgevingswet]

Voordat wordt beoordeeld of een gemeten concentratie van PM_{10} aan de omgevingswaarde voldoet, mag de concentratie worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. Voor PM_{10} geldt een omgevingswaarde van 50 microgram per m^3 als 24-uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze waarde maximaal vijfendertig keer per kalenderjaar mag worden overschreden. Hoeveel overschrijdingsdagen in mindering mogen worden gebracht, is afhankelijk van de provincie waarin de concentratie is gemeten.

Uitgaande van de niet voor zeezout gecorrigeerde kalenderjaargemiddelde concentratie van PM_{10}, wordt het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen van de 24-uurgemiddelde concentratie van 50 microgram per m^3 verkregen, door het op de gebruikelijke wijze bepaalde aantal overschrijdingsdagen te verminderen met: vier dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland, drie dagen in Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland, twee dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg. Deze waarden zijn opgenomen in bijlage XXX, onder A, van deze regeling.

Ook bij de beoordeling of aan de omgevingswaarde van 40 microgram per m^3 als kalenderjaargemiddelde wordt voldaan, mag een zeezoutcorrectie worden toegepast. Deze zeezoutcorrectie is per gemeente bepaald en is afhankelijk van de afstand tot de kust. Deze waarden variëren van 5 microgram per m^3 voor een aantal kustgemeenten, tot 1 microgram per m^3 voor gemeenten in Limburg. De betreffende waarden zijn opgenomen in bijlage XXX, onder B, van deze regeling.

Artikel 12.37 (ozon: AOT40) [artikel 20.3 van de Omgevingswet]

AOT40 staat voor 'Accumulated Ozone exposure over a Threshold of 40 ppb' (parts per billion), waarbij 40 ppb overeenkomt met 80 $\mu g/m^3$. De AOT40 is een standaardeenheid om de blootstelling van vegetatie en bossen aan ozon in uit te drukken. Hierbij gaat het om het gesommeerde verschil tussen de uurconcentraties boven de 80 $\mu g/m^3$ en 80 $\mu g/m^3$ over een bepaalde periode, waarbij uitsluitend gebruik wordt gemaakt van de uurwaarden die elke dag tussen 8.00 uur en 20.00 uur Midden-Europese-Tijd worden gemeten. Voor de bescherming van vegetatie is de relevante periode 1 mei tot en met 31 juli, voor de bescherming van bossen 1 april tot en met 30 september.

Artikel 12.48 (monitoring luchtkwaliteit: toepassen gelijkwaardige meetmethode) [artikel 20.3 van de Omgevingswet]

In Bijlage VI bij de richtlijn luchtkwaliteit en Bijlage V bij de richtlijn gevaarlijke stoffen in de lucht is opgenomen dat de lidstaten zich mogen bedienen van elke andere meetmethode waarvan zij kunnen aantonen dat zij gelijkwaardige resultaten oplevert in vergelijking met de in beide bijlagen genoemde referentiemethoden, en, in het geval van zwevende deeltjes, van elke andere meetmethode waarvan de betrokken lidstaat kan aantonen dat die een constante samenhang heeft met de referentiemethode. In dat geval moeten de met die andere methode verkregen resultaten worden gecorrigeerd, zodat er resultaten worden verkregen die gelijkwaardig zijn aan die welke met gebruikmaking van de referentiemethode zouden zijn verkregen.

§ 12.2.1.3 Monitoring door berekening

Artikel 12.49 (toepassingsbereik monitoring door berekening) [artikel 20.3 van de Omgevingswet]

Dit artikel bepaalt het toepassingsbereik van paragraaf 12.2.1.3. Deze paragraaf is alleen van toepassing op het berekenen van de concentratie van PM_{10} en stikstofdioxide. Dit berekenen moet worden gedaan door burgemeester en wethouders van een gemeente waarvan het grondgebied ligt in een aandachtsgebied als bedoeld in artikel 5.51, tweede en derde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving of gedeputeerde staten van een provincie die in een dergelijk gebied ligt. Het berekenen heeft alleen betrekking op a) het gebruik van wegen die in beheer zijn bij een gemeente of provincie of b) het exploiteren van een ippc-installatie voor het houden van pluimvee of varkens of het houden van landbouwhuisdieren, bedoeld in artikel 3.200 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 12.50 (berekening: rekenmethode wegen) [artikel 20.3 van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke rekenmethoden van toepassing zijn bij het berekenen van de concentratie stikstofdioxide en PM_{10} bij wegen. Standaardrekenmethode luchtkwaliteit 1 (SRM 1) is van toepassing op wegen in (dicht bebouwd) stedelijk gebied. Standaardrekenmethode luchtkwaliteit 2 (SRM 2) is van toepassing op vrijliggende (snel)wegen. Voldoende afstand van een weg tot de bebouwing is een belangrijke voorwaarde voor het gebruik van SRM 2. Voor een nadere toelichting hierop zij verwezen naar de toelichting bij artikel 8.10.

Artikel 12.51 (berekening: locatie monitoringspunten representatieve blootstelling wegen) [artikel 20.3 van de Omgevingswet]

In dit artikel is aangegeven waar een monitoringspunt moet liggen. De locatie van het monitoringspunt moet zowel representatief zijn voor de blootstelling aan stikstofdioxide en PM_{10} als voldoen aan specifieke eisen voor monitoringspunten voor wegen. Het voor wegen specifieke criterium is opgenomen in onderdeel a van het eerste lid. Met een groot kruispunt is bedoeld een kruispunt waarbij de verkeersstroom onderbroken wordt en de emissie verschilt ten opzichte van het overige gedeelte van de weg.

Onderdeel b van het eerste lid ziet op het criterium voor representatieve blootstelling. In paragraaf 12.2.2.1 van het algemeen deel van deze toelichting is nader op dit blootstellingscriterium ingegaan.

Artikel 12.52 (berekening: invoergegevens wegen) [artikel 20.3 van de Omgevingswet]

Als gebruik wordt gemaakt van de rekenmethode, bedoeld in artikel 12.50, moeten daarin bepaalde gegevens worden ingevoerd. De invoergegevens zijn onder te verdelen in generieke invoergegevens en locatiespecifieke invoergegevens. De generieke invoergegevens zijn grootschalige concentratiegegevens, meteorologische gegevens, gegevens over de coördinaten van de gemiddelde mechanische wrijving tussen luchtstromen en het landoppervlak op een schaal van 1 bij 1 km (ook wel: de ruwheidskaart) en emissiefactoren van voertuigen. Deze gegevens zijn verzameld door onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat op grond van artikel 10.12, derde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Voordat de gegevens worden ingevoerd in standaardrekenmethode luchtkwaliteit 2, moeten deze geschikt worden gemaakt voor gebruik. Hiervoor biedt PreSRM regels. PreSRM staat voor Preprocessor Standaard Rekenmethoden. Het gebruik hiervan bevordert eveneens de onderlinge vergelijkbaarheid van rekenmethoden. PreSRM is beschikbaar via www.presrm.nl.

Artikel 12.53 tot en met 12.55 (berekening ippc-installatie) [artikel 20.3 van de Omgevingswet]

Voor een nadere artikelsgewijze toelichting wordt verwezen naar de toelichting bij de artikelen 12.50 tot en met 12.52, met dien verstande dat voor een ippc-installatie standaardrekenmethode luchtkwaliteit 3 (SRM3) als rekenmethode is aangewezen. Deze rekenmethode is van toepassing op punt- en oppervlaktebronnen.

In artikel 12.54 is aangegeven waar een monitoringspunt moet liggen. Naast het criterium dat de locatie waar het monitoringspunt voor de berekening ligt representatief moet zijn voor de blootstelling aan stikstofdioxiden en PM_{10}, moet ook worden berekend op een locatie die ligt buiten (vanaf) de begrenzing van de locatie waar de ippc-installatie zich bevindt.

Artikel 12.56 (berekening PM_{10}: zeezoutaftrek) [artikel 20.3 van de Omgevingswet]

Voor een nadere toelichting zij verwezen naar de toelichting bij artikel 12.27.

Artikel 12.57 (berekening: afronding) [artikel 20.3 van de Omgevingswet]

Na het berekenen volgens de rekenmethode en het toepassen van de zeezoutcorrectie, wordt afgerond. Deze afgeronde getallen worden gebruikt bij de beoordeling of aan de omgevingswaarde wordt of zal worden voldaan. Afgerond wordt op hele eenheden. Bij precies een halve eenheid wordt afgerond naar het dichtstbijzijnde even getal. Dit betekent dat een precies halve eenheid ertoe kan leiden dat een getal omhoog of omlaag wordt afgerond. Voor een nadere toelichting zij verwezen naar de toelichting bij artikel 8.14.

Artikel 12.58 (verslag) [artikel 20.14, zesde lid, van de Omgevingswet]

Omwille van de inzichtelijkheid en de controleerbaarheid van de door middel van berekening verkregen resultaten is ervoor gekozen een verplichting tot het opstellen van een verslag op te nemen. Dit verslag bevat in ieder geval: een verantwoording van de gebruikte methode, een motivering van de toepasselijkheid van de gebruikte standaardrekenmethode, alsmede een vermelding van alle gebruikte gegevens en een toelichting en onderbouwing van de totstandkoming en kwaliteit van die gegevens en van de wijze van invoer daarvan.

§ 12.2.2 Waterkwaliteit

§ 12.2.3 Zwemwaterkwaliteit

De regels op dit gebied worden met de voorgenomen Invoeringsregeling toegevoegd.

§ 12.2.3.1 Monitoring en beoordeling zwemwaterkwaliteit

Artikel 12.59 (toepassingsbereik) [artikel 20.3, eerste lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel geeft het toepassingsbereik van paragraaf 12.2.3.1 aan. In deze paragraaf worden regels gesteld over de bemonstering, meting, berekening en analyse van de percentielwaarden intestinale enterokokken en escherichia coli. Deze percentielwaarden zijn bepalend voor de kwaliteit van het water op zwemlocaties en daarmee voor het al dan niet voldoen aan de omgevingswaarde die in artikel 2.19 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is opgenomen. Belangrijk is dat deze omgevingswaarde alleen geldt voor locaties die op grond van artikel 3.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving door gedeputeerde staten, in overeenstemming met de beheerders van de oppervlaktewaterlichamen, als zwemlocaties zijn aangewezen. Bij het aanwijzen van zwemlocaties wordt rekening gehouden met het aantal personen dat op de betreffende locaties

zwemt, de infrastructuur, de faciliteiten en de maatregelen die zijn getroffen om het zwemmen te bevorderen.

Artikel 12.60 (monitoring omgevingswaarde zwemlocaties: locatie meetpunten) [artikel 20.3, tweede lid, onder a, van de Omgevingswet]

Ter implementatie van artikel 3, derde lid, van de zwemwaterrichtlijn is in dit artikel bepaald op welke punten binnen de zwemlocatie metingen moeten worden verricht. Het betreft hier een ongewijzigde voortzetting van artikel 44d, zevende lid, van het Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden.

Artikel 12.61 (monitoring omgevingswaarde zwemlocaties: frequentie) [artikel 20.3, tweede lid, onder a, van de Omgevingswet]

Eerste lid

In dit eerste lid is ter implementatie van bijlage IV, punt 1, bij de zwemwaterrichtlijn vastgesteld dat de monitoring eenmaal kort voor het begin van het badseizoen wordt uitgevoerd en gedurende het badseizoen ten minste eenmaal per maand plaatsvindt.
Het betreft een ongewijzigde voortzetting van artikel 3, eerste lid, van de Regeling hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden.

Tweede lid

De monsters die bij de monitoring van de omgevingswaarde worden verzameld spelen een belangrijke rol bij de zwemwaterkwaliteitsbeoordeling. Deze beoordeling wordt afhankelijk van de omstandigheden gebaseerd op minimaal twaalf of minimaal zestien monsters, verzameld over een periode van drie of vier badseizoenen. (Zie voor meer informatie hierover de toelichting bij artikel 12.67). De beheerder van het oppervlaktewaterlichaam moet zich hier al bij de monstername van bewust zijn. Deze moet er namelijk voor zorgen dat de frequentie van de monstername hoog genoeg is om het aantal monsters dat minimaal voor de zwemwaterkwaliteitsbeoordeling vereist is te halen.
Dit tweede lid betreft een ongewijzigde voortzetting van artikel 3, tweede lid, van de Regeling hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden.

Artikel 12.62 (monitoring omgevingswaarde zwemlocaties: tijdschema) [artikel 20.3, tweede lid, onder a, van de Omgevingswet]

Eerste lid

In het eerste lid is bepaald dat de beheerder van het oppervlaktewaterlichaam een tijdschema voor monitoring moet vaststellen. De beheerder van het oppervlaktewaterlichaam houdt bij het opstellen van het tijdschema rekening met de in artikel 12.61 gestelde eisen. In het tijdschema wordt dus in ieder geval vastgesteld dat de monitoring eenmaal kort voor het begin van het badseizoen wordt uitgevoerd en vervolgens gedurende het badseizoen ten minste eenmaal per maand plaatsvindt.
Het eerste lid dient ter implementatie van artikel 3, vierde lid, van de zwemwaterrichtlijn en betreft een voortzetting van artikel 44d, derde lid, van het Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden.

Tweede lid

In het tweede lid is vastgesteld dat de monitoring uiterlijk binnen vier dagen na de in het tijdschema vastgestelde datum moet plaatsvinden.

Het tweede lid dient ter implementatie van artikel 3, vierde lid, van de zwemwaterrichtlijn en betreft een voortzetting van artikel 44d, vierde lid, van het Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden.

Derde en vierde lid

Het derde en vierde lid dienen ter implementatie van artikel 3, zevende lid, van de zwemwaterrichtlijn. Hierin is bepaald dat de uitvoering van het tijdschema voor de monitoring kan worden gestaakt als sprake is van een abnormale situatie. Een monster genomen tijdens een dergelijke situatie geeft namelijk geen representatief beeld van de kwaliteit van het zwemwater. Uit de begripsomschrijving bij de zwemwaterrichtlijn blijkt dat met "abnormale situatie" wordt gedoeld op een gebeurtenis of een combinatie van gebeurtenissen die de zwemwaterkwaliteit beïnvloedt en die zich naar verwachting gemiddeld niet meer dan eens per vier jaar zal voordoen. Van zo'n situatie is onder meer sprake als uitzonderlijke weersomstandigheden de zwemwaterkwaliteit op een bepaalde zwemlocatie negatief beïnvloeden.
De uitvoering van het tijdschema voor de monitoring zal worden hervat zodra de situatie voorbij is. Er wordt dan zo spoedig mogelijk een nieuw monster genomen. Dit nieuwe monster maakt deel uit van de gegevens die een rol spelen bij de zwemwaterkwaliteitsbeoordeling.
Het derde en vierde lid betreffen een gewijzigde voortzetting van artikel 44d, zesde lid, van het Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden.

Artikel 12.63 (monitoring omgevingswaarde zwemlocaties: methode) [artikel 20.3, tweede lid, onder a, van de Omgevingswet]

Dit artikel regelt de methoden die bij de meting van intestinale enterokokken en escherichia coli gehanteerd worden. Deze methoden zijn verschillend voor beide bacteriën en zijn gekozen op basis van de betrouwbaarheid van de resultaten onder Nederlandse omstandigheden. De gebrekkige betrouwbaarheid van het resultaat is de voornaamste reden voor het niet aanwijzen van methode ISO 9308-1. Voor intestinale enterokokken leiden beide in bijlage I bij de zwemwaterrichtlijn genoemde methoden tot betrouwbare resultaten. Beide methoden zijn dan ook in dit artikel opgenomen. Zie voor meer informatie het Protocol controle zwemwaterlocaties conform de Europese zwemwaterrichtlijn, te vinden via: www.helpdeskwater.nl.
Dit artikel betreft een ongewijzigde voortzetting van artikel 4 van de Regeling hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden.

Artikel 12.64 (monitoring omgevingswaarde zwemlocaties: behandeling monsters) [artikel 20.3, tweede lid, onder a, van de Omgevingswet]

Dit artikel is opgenomen ter implementatie van bijlage V bij de zwemwaterrichtlijn. Deze bijlage bevat voorschriften voor de behandeling van monsters voor microbiologische analyses.
Dit artikel betreft een gewijzigde voortzetting van artikel 44d, tweede lid, van het Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden.

Artikel 12.65 (monitoring omgevingswaarde zwemlocaties: toepassen gelijkwaardige methode of werkwijze) [artikel 20.3, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet]

Ter implementatie van artikel 3, negende lid, van de zwemwaterrichtlijn is in dit artikel bepaald dat van de in artikel 12.63 genoemde methoden en de in artikel 12.64 genoemde werkwijzen kan worden afgeweken. Voorwaarde voor de afwijking is dat het resultaat dat met een andere methode of een andere werkwijze wordt bereikt gelijkwaardig is aan het resultaat dat het gebruik van de methoden of werkwijzen uit bijlage I respectievelijk bijlage V bij de zwemwaterrichtlijn opleveren.

Artikel 12.66 (beoordeling gegevens monitoring omgevingswaarde zwemlocaties: zwemwaterkwaliteitsbeoordeling) [artikel 20.3, tweede lid, onder c, van de Omgevingswet]

Eerste lid

In het eerste lid is bepaald dat de beheerder van het oppervlaktewaterlichaam na afloop van elk badseizoen de zwemwaterkwaliteit moet beoordelen. Deze zwemwaterkwaliteitsbeoordeling vindt plaats in overeenstemming met bijlage II bij de zwemwaterrichtlijn.
Het eerste lid betreft een voortzetting van artikel 44a, tweede lid, aanhef en onder a, van het Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden.

Tweede lid

De beheerder van het oppervlaktewaterlichaam zal zich bij de zwemwaterkwaliteitsbeoordeling baseren op de gegevens die over een bepaalde periode bij de monitoring van de omgevingswaarde voor zwemlocaties verzameld zijn. Deze gegevens betreffen in feite de gemeten percentielwaarden intestinale enterokokken en escherichia coli. De beoordelingsperiode bestaat in beginsel uit het badseizoen dat zojuist ten einde gelopen is en de drie badseizoenen die daaraan voorafgegaan zijn. Maar de beoordeling kan ook op alleen de drie voorgaande badseizoenen gebaseerd worden. Dit is geoorloofd als de zwemlocatie nog maar recentelijk is aangewezen of als er wijzigingen zijn opgetreden die de indeling van de zwemlocatie zullen of redelijkerwijs zullen beïnvloeden.
Dit artikellid betreft een voortzetting van artikel 44a, eerste lid, tweede lid, aanhef en onder b en vierde lid, van het Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden.

Derde lid

In het derde lid is vastgesteld dat de beoordelingsperiode eens in de vijf jaar kan worden gewijzigd. Gelet op het voorgaande lid bestaat de beoordelingsperiode in beginsel uit vier badseizoenen. De zwemwaterkwaliteitsbeoordeling heeft in dat geval betrekking op de gegevens die gedurende het zojuist ten einde gelopen badseizoen en de drie voorgaande badseizoenen verzameld zijn. Het alternatief is dat de beoordelingsperiode slechts uit drie badseizoenen bestaat. De beoordeling heeft in dat geval betrekking op de gegevens die verzameld zijn tijdens de drie badseizoenen die aan het zojuist ten einde gelopen badseizoen voorafgegaan zijn.
Dit gehele artikel dient ter implementatie van artikel 4, eerste lid, tweede lid en vierde lid, van de zwemwaterrichtlijn. Het derde lid betreft een ongewijzigde voortzetting van artikel 44a, derde lid, van het Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden.

Vierde lid

In het vierde lid is vastgesteld dat als er wijzigingen zijn opgetreden die de indeling van de zwemlocatie zullen of redelijkerwijs zullen beïnvloeden, de zwemwaterkwaliteitsbeoordeling gebaseerd zal worden op gegevens die verzameld zijn nadat deze wijzigingen zijn opgetreden. Dit artikellid dient ter implementatie van artikel 4, vierde lid, onder b, van de zwemwaterrichtlijn en betreft een gewijzigde voortzetting van artikel 44a, vierde lid, onder b, van het Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden.

Artikel 12.67 (beoordeling gegevens monitoring omgevingswaarde zwemlocaties: hoeveelheid monsters) [artikel 20.3, tweede lid, onder c, van de Omgevingswet]

Dit artikel regelt het aantal monsters waarop de zwemwaterkwaliteitsbeoordeling gebaseerd moet worden. Ervan uitgaande dat per badseizoen minimaal vier monsters verzameld worden en de beoordeling in beginsel betrekking heeft op vier badseizoenen gaat het onder normale omstandigheden om ten minste zestien monsters. De in artikel 12.66, tweede lid, onder b, genoemde omstandigheden vormen hierop geen uitzondering. Zelfs als de zwemlocatie minder dan vier badseizoenen geleden is aangewezen of als er wijzigingen zijn opgetreden die de indeling van de zwemlocatie zullen of redelijkerwijs zullen beïnvloeden, zal de beoordeling gebaseerd moeten

worden op ten minste zestien monsters. De frequentie van de monstername, bedoeld in artikel 12.61, zal in dat geval hoger moeten zijn.
Alleen als het badseizoen niet langer dan acht weken duurt of als de zwemlocatie zich in een regio met bijzondere geografische beperkingen bevindt, kan de beoordeling worden gebaseerd op ten minste twaalf monsters. (Zie in dit verband bijlage IV, punt 2, bij de zwemwaterrichtlijn).
Dit artikel dient ter implementatie van artikel 4, derde lid, van de zwemwaterrichtlijn en betreft een gewijzigde voortzetting van artikel 5 van de Regeling hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden.

Artikel 12.68 (beoordeling gegevens monitoring omgevingswaarde zwemlocaties: vervangen monsters kortstondige verontreiniging) [artikel 20.3, tweede lid, onder c, van de Omgevingswet]

Op grond van dit artikel kan een tijdens kortstondige verontreiniging genomen monster bij de zwemwaterkwaliteitsbeoordeling buiten beschouwing worden gelaten.
In bijlage IV, punt 4, bij de zwemwaterrichtlijn is bepaald dat na de kortstondige verontreiniging een extra monster moet worden genomen. Dit monster dient uitsluitend ter bevestiging van het einde van de verontreiniging en speelt dus ook geen rol bij de zwemwaterkwaliteitsbeoordeling. Vervolgens wordt zeven dagen later nog een monster genomen. Dit monster dient ter vervanging van het buiten beschouwing gelaten monster en maakt dus wel onderdeel uit van de gegevens die bij de zwemwaterkwaliteitsbeoordeling een rol spelen.
Dit artikel dient ter implementatie van artikel 3, zesde lid, van de zwemwaterrichtlijn en betreft een ongewijzigde voortzetting van artikel 44d, vijfde lid, van het Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden.

Artikel 12.69 (beoordeling gegevens monitoring omgevingswaarde zwemlocaties: onderverdeling of groepering) [artikel 20.3, tweede lid, onder c, van de Omgevingswet]

De beheerder van het oppervlaktewaterlichaam kan op grond van dit artikel zwemlocaties onderverdelen of groeperen voor de zwemwaterkwaliteitsbeoordeling. In overeenstemming met artikel 4, vijfde lid, van de zwemwaterrichtlijn is bepaald dat het groeperen van zwemlocaties alleen mogelijk is als voldaan is aan drie cumulatieve eisen. Deze eisen houden in dat de te groeperen zwemlocaties aangrenzend moeten zijn, tijdens de afgelopen beoordelingsperiode op dezelfde wijze beoordeeld moeten zijn en de bijbehorende zwemwaterprofielen gemeenschappelijke risicofactoren moeten vertonen of helemaal geen risicofactoren moeten vertonen. Bij gemeenschappelijke risicofactoren kan onder meer worden gedacht aan een vergelijkbaar risico op kortstondige verontreiniging.
Dit artikel betreft een ongewijzigde voortzetting van artikel 44a, zesde en zevende lid, van het Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden.

Artikel 12.70 (beoordeling gegevens monitoring omgevingswaarde zwemlocaties: indeling in kwaliteitsklassen) [artikel 20.3, tweede lid, onder c, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald dat zwemlocaties na afloop van het badseizoen worden ingedeeld in de kwaliteitsklassen ‘slecht’, ‘aanvaardbaar’, ‘goed’ of ‘uitstekend’. In overeenstemming met artikel 5, eerste lid, van de zwemwaterrichtlijn, is vastgesteld dat de indeling in een bepaalde kwaliteitsklasse afhankelijk is van de uitkomst van de zwemwaterkwaliteitsbeoordeling en het al dan niet voldoen aan de eisen die in bijlage II bij de zwemwaterrichtlijn zijn gesteld.
In bijlage II is namelijk niet alleen vastgesteld welke percentielwaarden bepalend zijn voor de indeling in een bepaalde kwaliteitsklasse, maar is ook aangegeven aan welke cumulatieve voorwaarden moet worden voldaan om ondanks de kans op een kortstondige verontreiniging toch te worden ingedeeld in de kwaliteitsklassen ‘aanvaardbaar’, ‘goed’ of ‘uitstekend’. Het gaat hierbij met name om het treffen van passende beheersmaatregelen, die erop zijn gericht de blootstelling aan verontreiniging te voorkomen en de oorzaken van verontreiniging weg te nemen.

Dit artikel betreft een gewijzigde voortzetting van artikel 44b, eerste en tweede lid, van het Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden.

§ 12.2.3.2 Monitoring decentrale afwijkende omgevingswaarden

Artikel 12.71 (monitoring afwijkende omgevingswaarden) [artikelen 20.3, eerste lid, en 2.12 van de Omgevingswet]

Beoogd is dit artikel in te vullen via de Invoeringsregeling Omgevingswet. In dit artikel zal worden geregeld dat de regels in paragraaf 12.2.3.1 niet alleen van toepassing zijn op de monitoring en beoordeling van de omgevingswaarde die in artikel 2.19 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is vastgesteld, maar ook betrekking hebben op de monitoring en beoordeling van afwijkende, strengere omgevingswaarden die bij omgevingsverordening zijn vastgesteld.

§ 12.2.4 Geluid

§ 12.2.4.1 Gegevensverzameling geluidbelasting

De regels op dit gebied worden met de voorgenomen Invoeringsregeling toegevoegd.

§ 12.2.4.2 Geluidbelastingkaarten

Artikel 12.72 (geluidbelastingkaarten algemeen) [artikel 20.16, derde lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid

Artikel 12.72 dient ter implementatie van de artikelen 7, derde lid, en 9, tweede lid, van de richtlijn omgevingslawaai. In het eerste lid is bepaald waaruit een geluidbelastingkaart in ieder geval moet bestaan op grond van bijlage IV bij artikel 7, derde lid, van de richtlijn omgevingslawaai. Dit artikel is zowel van toepassing op geluidbelastingkaarten van gemeenten voor agglomeraties (subparagraaf 12.2.4.2.1) als op geluidbelastingkaarten van de provincies en het Rijk voor belangrijke wegen, belangrijke spoorwegen en belangrijke luchthavens (subparagraaf 12.2.4.2.2).

Het begrip ‘geluidbelastingkaart’ is afkomstig uit de richtlijn omgevingslawaai en omvat meer dan in het spraakgebruik wordt verstaan onder een kaart. In het spraakgebruik is een kaart een geografische kaart. Een geluidbelastingkaart bestaat behalve uit een of meer geografische kaarten ook uit tabellen en een overzicht van de belangrijkste punten van die kaart. De term ‘in ieder geval’ laat onverlet dat de geluidbelastingkaart nog andere onderdelen bevat, bijvoorbeeld een toelichting op de tabellen of op de geografische kaarten. Om de informatie voor het publiek duidelijk, begrijpelijk en toegankelijk te maken, moet een geluidbelastingkaart een overzicht van de belangrijkste punten van die kaart bevatten.

Afhankelijk van de situatie is in het kader van de geluidbelastingkaarten een veelheid van geografische kaarten mogelijk, bijvoorbeeld voor uiteenlopende geluidbronnen binnen een gemeente of voor de dag- en de nachtsituatie. Ook zijn ‘verschilkaarten’ mogelijk, waarin de bestaande geluidtoestand wordt vergeleken met opties voor toekomstige situaties.

Het eerste lid betreft een ongewijzigde voortzetting van de artikel 8, eerste lid, van het Besluit geluid milieubeheer en artikel 8a.47, tweede lid, onder b, van de Wet luchtvaart.

Tweede lid

Het tweede lid regelt dat de geluidbelastingklassen die de richtlijn omgevingslawaai in bijlage VI voorschrijft, op de geluidbelastingkaart te vinden zullen zijn. Het betreft een ongewijzigde voortzetting van artikel 8, tweede lid, van het Besluit geluid milieubeheer.

Derde lid

In het derde lid is bepaald dat geografische kaarten een legenda moeten hebben. De legenda verklaart de informatie die op grond van de artikelen 12.75 tot en met 12.80 en 12.83 op de geografische kaarten wordt verbeeld. Gelet op bijlage IV, onder 8, van de richtlijn omgevingslawaai moeten in elk geval voor wegverkeerslawaai, spoorweglawaai, vliegtuiglawaai en industrielawaai afzonderlijke geluidbelastingkaarten worden opgesteld. Dit betekent dat niet alle in deze artikelen bedoelde informatie op alle geografische kaarten hoeft te worden aangegeven.

Dit lid betreft een ongewijzigde voortzetting van artikel 7 van de Regeling geluid milieubeheer en artikel 5, derde lid, van de Regeling omgevingslawaai luchtvaart.

Vierde lid

Het vierde lid bepaalt dat de schaal van geografische kaarten voor belangrijke luchthavens als bedoeld in artikel 10.25, eerste lid, onder b, van het Besluit kwaliteit leefomgeving 1:50.000 bedraagt. Dit lid betreft een ongewijzigde voortzetting van artikel 5, tweede lid, van de Regeling omgevingslawaai luchtvaart.

§ 12.2.4.2.1 Geluidbelastingkaarten voor agglomeraties

Artikel 12.73 (toepassingsbereik) [artikel 20.16, derde lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel geeft het toepassingsbereik van subparagraaf 12.2.4.2.1 aan. In deze paragraaf worden regels gesteld over de inhoud, vormgeving en inrichting van geluidbelastingkaarten voor agglomeraties. Deze geluidbelastingkaarten worden door het college van burgemeester en wethouders van gemeenten die behoren tot de in artikel 2.36 aangewezen agglomeraties vastgesteld voor de geluidbronnen, bedoeld in artikel 10.24, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Artikel 12.74 (geluidbelastingkaarten voor agglomeraties: tabellen) [artikel 20.16, derde lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid

Het eerste lid regelt welke gegevens in de tabellen van een geluidbelastingkaart voor een agglomeratie per geluidbelastingklasse moeten worden weergegeven. In onderdeel a is bepaald dat in ieder geval het aantal geluidgevoelige gebouwen per geluidbelastingklasse wordt weergegeven. De geluidbelastingklassen worden nader gespecificeerd onder 1° en 2°. Verder moet gelet op onderdeel b het aantal bewoners van de geluidgevoelige gebouwen, bedoeld onder a, die woningen zijn, worden aangegeven. Het aantal woningen, bedoeld onder b, dat is voorzien van extra geluidwering moet worden weergegeven voor zover deze informatie beschikbaar is (onderdeel c).

Dit artikellid betreft een ongewijzigde voortzetting van artikel 13, eerste lid, van het Besluit geluid milieubeheer.

Tweede lid

In het eerste lid, onder b, is bepaald dat het aantal bewoners van woningen onderdeel moet zijn van de tabellen van een geluidbelastingkaart voor een agglomeratie. Het tweede lid regelt dat het aantal bewoners van deze woningen wordt bepaald overeenkomstig de gemiddelde

huishoudengrootte volgens de meest recente publicatie van het Centraal Bureau voor de Statistiek. Hiervoor is gekozen om de vaststelling van het aantal bewoners praktischer en minder tijdrovend te maken.

Derde lid

Het derde lid bepaalt dat de aantallen geluidgevoelige gebouwen, bedoeld in het eerste lid, onder a en b, worden afgerond op honderdtallen. Bij de afronding wordt niet standaard naar boven of beneden afgerond, maar er wordt afgerond naar het dichtstbijzijnde honderdtal. Een waarde van 149 wordt bijvoorbeeld afgerond op 100 en een waarde van 150 wordt afgerond op 200. Waarden onder de 50 worden afgerond op 0.

Dit lid betreft een ongewijzigde voortzetting van artikel 13, tweede lid, van het Besluit geluid milieubeheer.

Artikel 12.75 (geluidbelastingkaarten voor agglomeraties: geografische kaarten) [artikel 20.16, derde lid, van de Omgevingswet]

De grenzen van de gemeente en van de stille gebieden binnen de gemeente moeten op geografische kaarten worden weergegeven. De geluidbelasting ter plaatse hoeft niet te worden aangegeven; deze wordt zichtbaar door het verbeelden van de contouren, bedoeld in artikel 12.76.

Dit artikel betreft een ongewijzigde voortzetting van artikel 14 van het Besluit geluid milieubeheer.

Artikel 12.76 (verbeelding van wegen en spoorwegen op geografische kaarten) [artikel 20.16, derde lid, van de Omgevingswet]

Gemeenten die binnen een agglomeratie zijn gelegen, moeten een geografische kaart maken voor wegen en spoorwegen als bedoeld in artikel 10.23, eerste lid, onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. De term spoorwegen omvat mede tram- en metrowegen. Spoorwegen die in een weg zijn gelegen, worden weergegeven op de kaart voor wegen. Het gaat daarbij vooral om tramwegen.

Onder a

Op geografische kaarten moet de ligging van wegen en spoorwegen worden verbeeld. Doorgaans zal een kaartondergrond worden gehanteerd waarop alle wegen en spoorwegen, los van de geluidbelasting, zijn weergegeven. Niettemin staat het gemeenten vrij om alleen de wegen en spoorwegen aan te geven die 55 dB L_{den} of meer dan wel 50 dB L_{night} of meer teweeg brengen.

Onder b

In dit onderdeel is bepaald dat de geluidbelasting L_{den} en de geluidbelasting L_{night} voor de betrokken categorie van geluidbronnen moeten worden verbeeld door middel van contouren die overeenkomen met de geluidbelastingklassen voor L_{den} respectievelijk L_{night} (onder 1° en 2°).
De geluidsberekeningen voor het opstellen van een geluidbelastingkaart voor een gemeente hebben betrekking op de wegen en spoorwegen die een geluidbelasting veroorzaken van meer dan 55 dB L_{den} of meer dan wel 50 dB L_{night} of meer. Het is niet de bedoeling dat het totale stelsel van gemeentelijke wegen en spoorwegen wordt doorgerekend om te bepalen in welke gevallen de geluidbelasting deze waarden overschrijdt. In plaats daarvan wordt, in voortzetting op de wijze waarop dit onder het Besluit geluid milieubeheer plaatsvond, een schatting van de geluidbelasting gemaakt.

Hoewel het aangeven van de gecumuleerde geluidbelasting per categorie van geluidbronnen niet is voorgeschreven, is dat wel toegestaan. Dit sluit ook aan bij de staande praktijk waarbij gemeenten

standaard de geluidbelasting van wegen cumuleren. Hetzelfde geldt voor de geluidbelasting van spoorwegen.

De ligging van alle (relevante) wegen en spoorwegen moet worden aangegeven op de geografische kaart, ook voor zover deze gelegen zijn buiten de gemeente. Buiten de gemeente gelegen wegen en spoorwegen zijn in elk geval relevant voor zover zij 55 dB L_{den} of meer dan wel 50 dB L_{night} of meer teweegbrengen binnen de gemeente waarvoor de kaart wordt opgesteld.
De contouren moeten worden weergegeven voor zover zij binnen de grenzen van de gemeente zijn gelegen (onderdeel b). Deze bepaling beperkt zich niet tot binnen de gemeente gelegen geluidbronnen. Contouren vanwege een buiten de gemeente gelegen geluidbron moeten dus, voor zover zij een relevante geluidbelasting veroorzaken binnen de gemeente, worden aangegeven.

Onder c

Op grond van dit onderdeel moeten de geluidgevoelige gebouwen die zijn gelegen binnen de contouren, bedoeld onder b, worden weergegeven op de geografische kaarten.

Dit artikel betreft een ongewijzigde voortzetting van artikel 15 van het Besluit geluid milieubeheer.

Artikel 12.77 (verbeelding van luchthavens op geografische kaarten) [artikel 20.16, derde lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid

Het eerste lid heeft betrekking op luchthavens waarvan de geluidbelasting binnen de gemeente meer is dan 55 dB L_{den} of meer dan 50 dB L_{night}. De ligging van deze luchthavens moet op grond van onderdeel a worden verbeeld op de geografische kaart. Daarnaast moet een beperkingengebied als bedoeld in hoofdstuk 8 of artikel 10.17 van de Wet luchtvaart worden aangegeven op de geografische kaart (onderdeel b). Op grond van onderdeel c moeten contouren worden bepaald die betrekking hebben op de geluidbelasting die luchtvaartverkeer in de nabijheid van de luchthaven maximaal teweeg mag brengen. Deze contouren moeten op de geografische kaart worden weergegeven voor zover zij buiten het luchtvaartterrein liggen. De contouren moeten worden weergegeven in L_{den} en L_{night} (onder 1° en 2°). Tot slot moeten geluidgevoelige gebouwen die zijn gelegen binnen de contouren, bedoeld onder c, op geografische kaarten worden verbeeld (onderdeel d).

Dit lid betreft een ongewijzigde voortzetting van artikel 16 van het Besluit geluid milieubeheer.

Tweede lid

Dit lid regelt de verbeelding van de luchthaven Schiphol. Voor Schiphol wordt niet gewerkt met contouren. In plaats daarvan wordt de maximale geluidbelasting op een aantal punten buiten de luchthaven bepaald en verbeeld. Dit tweede lid geeft in verband hiermee andere voorschriften dan het eerste lid.

Dit lid betreft een ongewijzigde voortzetting van artikel 17 van het Besluit geluid milieubeheer.

Artikel 12.78 (verbeelding van activiteiten op industrieterreinen op geografische kaarten) [artikel 20.16, derde lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel regelt de verbeelding op geografische kaarten van activiteiten op gezoneerde industrieterreinen waarvan de geluidbelasting een bepaalde waarde overschrijdt. De geografische kaart bevat een verbeelding van de grenzen van het industrieterrein (onderdeel a), evenals de op grond van artikel 40 van de Wet geluidhinder vastgestelde zone rond dat industrieterrein (onderdeel b). Bij de zone gaat het om de juridische grens zoals deze is bepaald met behulp van de

in de Wet geluidhinder voorgeschreven dosismaat. De zone wordt dus niet in een L_{den}-zone omgerekend ten behoeve van de geluidbelastingkaart.

Verder moeten contouren worden bepaald die betrekking hebben op de geluidbelasting die de gezamenlijke activiteiten op het industrieterrein maximaal teweeg mogen brengen (onderdeel c). Deze contouren moeten op de geografische kaart worden weergegeven in L_{den} en L_{night} (onder 1° en 2°) voor zover zij buiten het industrieterrein zijn gelegen. Onder activiteiten op het industrieterrein worden zowel vergunningplichtige activiteiten begrepen als activiteiten die vallen onder algemene regels die op grond van de Omgevingswet zijn gesteld. Ook worden de geluidgevoelige gebouwen, bedoeld onder c, verbeeld op geografische kaarten.

Dit artikel betreft een ongewijzigde voortzetting van artikel 18 van het Besluit geluid milieubeheer.

Artikel 12.79 (verbeelding van activiteiten in gebieden met een hogere waarde voor geluid op geografische kaarten) [artikel 20.16, derde lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel heeft betrekking op de verbeelding van activiteiten in gebieden waarvoor in een omgevingsplan een hogere waarde voor het geluid door activiteiten op geluidgevoelige gebouwen is vastgesteld. De grenzen van dit gebied moeten op de geografische kaart worden weergegeven (onderdeel a), evenals de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting L_{den} en L_{night} door de activiteiten in het gebied op omliggende geluidgevoelige gebouwen (onderdeel b). De geluidgevoelige gebouwen die in het gebied met een hogere waarde voor het toelaatbare zijn gelegen, worden eveneens aangegeven op de geografische kaart (onderdeel c).

In artikel 19 van het Besluit geluid milieubeheer was de weergave van concentratiegebieden voor horeca-inrichtingen respectievelijk voor detailhandel en ambachtsbedrijven op geluidbelastingkaarten geregeld. Het Besluit kwaliteit leefomgeving kent geen voortzetting van deze gebiedsaanduidingen. Om die reden bevat dit artikel een gelijksoortige verplichting ten aanzien van activiteiten in gebieden waarvoor in een omgevingsplan met toepassing van artikel 5.66, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving een hogere waarde voor geluid door activiteiten op geluidgevoelige gebouwen is toegestaan.

Artikel 12.80 (verbeelding van individuele activiteiten op geografische kaarten) [artikel 20.16, derde lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is de verbeelding geregeld van individuele activiteiten die gelegen zijn buiten een gebied als bedoeld in artikel 12.79. Het gaat hier om afzonderlijke activiteiten die niet op een gezoneerd industrieterrein zijn gelegen of in een gebied waarvoor in een omgevingsplan een hogere waarde is vastgesteld voor het toelaatbare geluid door activiteiten, maar die wel een relevante hogere geluidbelasting teweeg mogen brengen. De locatie waar deze individuele activiteiten worden verricht, moet worden aangegeven op de kaart (onderdeel a), evenals de waarde van de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting (onderdeel b).

Verder worden de punten buiten de begrenzing van de locatie waar de hoogst toelaatbare geluidbelasting door de activiteit is bepaald, weergegeven op de geografische kaart (onderdeel c). De geluidgevoelige gebouwen die de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting door de activiteit ondervinden, worden eveneens aangegeven op de geografische kaart (onder d).

Dit artikel is een voortzetting van artikel 20 van het Besluit geluid milieubeheer.

§ 12.2.4.2.2 Geluidbelastingkaarten voor belangrijke wegen, spoorwegen en luchthavens

Artikel 12.81 (toepassingsbereik) [artikel 20.16, derde lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel geeft het toepassingsbereik van subparagraaf 12.2.4.2.2 aan. In deze subparagraaf worden regels gesteld over de inhoud, vormgeving en inrichting van geluidbelastingkaarten van de provincies en het Rijk voor belangrijke wegen, belangrijke spoorwegen en belangrijke luchthavens. Deze geluidbelastingkaarten worden op grond van artikel 10.24, tweede en derde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving vastgesteld door gedeputeerde staten respectievelijk de Minister van Infrastructuur en Waterstaat.

Artikel 12.82 (geluidbelastingkaarten voor belangrijke wegen, belangrijke spoorwegen en belangrijke luchthavens: tabellen) [artikel 20.16, derde lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid

In het eerste lid is bepaald welke gegevens per geluidbelastingklasse in elk geval in de tabellen van een geluidbelastingkaart voor belangrijke wegen, belangrijke spoorwegen of belangrijke luchthavens moeten worden aangegeven. In onderdeel a is bepaald dat de tabellen van een geluidbelastingkaart moeten aangeven hoeveel geluidgevoelige gebouwen in elke geluidbelastingklasse als bedoeld onder 1° en 2° vallen. Als het gaat om belangrijke wegen of belangrijke spoorwegen moeten deze aantallen per gemeente worden aangegeven (aanhef en onderdeel a). Onderdeel b verplicht tot het aangeven van het aantal bewoners van de geluidgevoelige gebouwen, bedoeld onder a, die woningen zijn.
In de aantallen geluidgevoelige gebouwen en aantal bewoners van geluidgevoelige gebouwen die woningen zijn, blijven de geluidgevoelige gebouwen en bewoners van woningen in agglomeraties buiten beschouwing. Dit vloeit voort uit bijlage VI, punt 2.5 en 2.6, van de richtlijn omgevingslawaai en is een voortzetting van artikel 10, tweede lid, van het Besluit geluid milieubeheer.

Verder moet op grond van onderdeel c, voor zover beschikbaar, een opgave van het aantal woningen dat is voorzien van extra geluidwering worden aangegeven. Ook de betrokken oppervlakte moet worden aangegeven in km^2 (onderdeel d), maar alleen voor een geluidbelasting van 55, 65 en 75 dB L_{den} – dus niet voor 60 en 70 L_{den} en niet voor L_{night}. Deze laatste beperking vloeit rechtstreeks voort uit de richtlijn omgevingslawaai.

In dit artikel is niet voorgeschreven dat per categorie van geluidbronnen de gecumuleerde geluidbelasting moet worden aangegeven. Dat is echter wel toegestaan.

Dit lid is een voortzetting van artikel 10, eerste lid, van het Besluit geluid milieubeheer en artikel 4 van de Regeling omgevingslawaai luchtvaart.

Tweede lid

Het tweede lid bepaalt dat het aantal bewoners, bedoeld in het eerste lid, onder b, wordt bepaald overeenkomstig de gemiddelde huishoudengrootte volgens de meest recente publicatie van het Centraal Bureau voor de Statistiek. Hiervoor is gekozen om de vaststelling van het aantal bewoners praktischer en minder tijdrovend te maken. Eenzelfde eis geldt voor de geluidbelastingkaarten voor agglomeraties. Zie daarvoor de toelichting bij artikel 11.66, tweede lid.

Derde lid

In dit lid is bepaald dat het aantal geluidgevoelige gebouwen en het aantal bewoners van geluidgevoelige gebouwen die woningen zijn, bedoeld in het eerste lid, onder a en b, worden afgerond op honderdtallen. Bij de afronding wordt niet standaard naar boven of beneden afgerond, maar er wordt afgerond naar het dichtstbijzijnde honderdtal. Bijvoorbeeld een waarde van 149 wordt afgerond op 100 en een waarde van 150 wordt afgerond op 200. Waarden onder de 50 worden afgerond op 0.

Dit lid betreft een ongewijzigde voortzetting van artikel 10, tweede lid, van het Besluit geluid milieubeheer.

Vierde lid

Naar verwachting zal een bestuursorgaan doorgaans een geluidbelastingkaart vaststellen voor meer dan één belangrijke weg of belangrijke spoorweg. In dat geval mogen de in het eerste lid bedoelde gegevens worden samengevoegd voor alle betrokken wegen respectievelijk voor alle betrokken hoofdspoorwegen.

Dit lid betreft een ongewijzigde voorzetting van artikel 10, derde lid, van het Besluit geluid milieubeheer.

Artikel 12.83 (verbeelding van belangrijke wegen, spoorwegen en luchthavens op geografische kaarten) [artikel 20.16, derde lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald dat wegen, spoorwegen en luchthavens als bedoeld in artikel 10.23, tweede en derde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving op geografische kaarten worden weergegeven door verbeelding van onder meer de ligging van de betrokken weg, spoorweg of luchthaven met het banenstelsel (onderdeel a). Ook de geluidbelasting door de betrokken, weg, spoorweg of luchthaven moet op grond van onderdeel b worden aangegeven door middel van contouren die overeenkomen met de geluidbelastingklassen voor L_{den} respectievelijk L_{night} (onder 1° en 2°). Verder moeten de geluidgevoelige gebouwen die gelegen zijn binnen de contouren als bedoeld onder b (onderdeel c), de gemeentegrenzen binnen de contouren als bedoeld in b (onderdeel d) en de grenzen van agglomeraties binnen de contouren als bedoeld onder b (onderdeel e) worden aangegeven op geografische kaarten.

De grenzen van de stille gebieden, bedoeld in de artikelen 4.23 en 4.24 van het Besluit kwaliteit leefomgeving moeten op grond van onderdeel f worden aangegeven voor zover deze zijn gelegen nabij de betrokken luchthaven (onder 1°) of binnen een afstand van 2,5 km tot de betrokken weg of spoorweg. Deze afstand wordt gemeten vanaf de buitenste begrenzing van de buitenste rijstrook respectievelijk de buitenste spoorstaaf (onder 2°).

Doorgaans vallen stille gebieden op het platteland niet binnen de voorgeschreven contouren vanwege een belangrijke weg of belangrijke spoorweg. Het belang van de bescherming van deze gebieden vergt echter wel een weergave van naburige stille gebieden, om te waarborgen dat deze gebieden in de beschouwing worden betrokken bij een verandering aan de betrokken geluidbron. Het eerste lid, onderdeel f, voorziet daarin. De geluidbelasting ter plaatse behoeft niet te worden aangegeven.

Dit artikel betreft een gewijzigde voortzetting van artikel 11 van het Besluit geluid milieubeheer en artikel 5, eerste en tweede lid, van de Regeling omgevingslawaai luchtvaart.

Afdeling 12.3 Evaluatie

Artikel 12.84 (wetenschappelijk onderzoek van de fysieke leefomgeving door het Planbureau voor de Leefomgeving) [artikel 20.18 van de Omgevingswet]

In dit artikel is invulling gegeven aan artikel 20.18 van de wet, waarin aan het Planbureau voor de leefomgeving opdracht is gegeven tot het uitbrengen van wetenschappelijke rapporten waarin de ontwikkeling van de kwaliteit van onderdelen van mijn ministeriële regeling aangewezen onderdelen van de fysieke leefomgeving wordt beschreven. In dit artikel is bepaald dat het Planbureau voor de leefomgeving rapporten uitbrengt over de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu.

HOOFDSTUK 13 GRONDEXPLOITATIE

Artikel 13.1 (toepassingsbereik plankosten) [artikel 12.6, vijfde lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel worden de plankosten genoemd waarop hoofdstuk 13 betrekking heeft. Het gaat om drie kostensoorten die in bijlage IV bij het Omgevingsbesluit zijn genoemd, namelijk kosten voor:
- voorbereiding en toezicht op de uitvoering vanwege de aanleg van de voorzieningen en werken, inclusief het daarvoor benodigde onderzoek,
- het vrijmaken van de locatie van persoonlijke rechten en lasten, eigendom, bezit of beperkt recht en zakelijke lasten, en
- het vaststellen van een omgevingsplan, een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit, een omgevingsvergunning voor een afwijkactiviteit of een projectbesluit, inclusief het daarvoor benodigde onderzoek.

In het tweede lid wordt een aantal plankosten uitgezonderd van de toepasselijkheid van deze regeling. Dat betekent dat via deze regeling geen maximum aan deze plankosten wordt gesteld. De betreffende plankosten moeten afzonderlijk in de exploitatieregels of exploitatievoorschriften worden geraamd. De redenen daarvoor zijn in paragraaf 16.3.2 van het algemeen deel van deze toelichting beschreven.

Artikel 13.2 (berekening plankosten) [artikel 12.6, vijfde lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is het uitgangspunt vastgelegd dat de maximaal te verhalen plankosten een optelsom zijn van de kosten van de producten en activiteiten die zijn opgenomen in tabel 1 van bijlage XXXV. Het gaat om producten die door de gemeente voor de voorbereiding en uitvoering van de exploitatieregels of exploitatievoorschriften worden geleverd en activiteiten die door de gemeente worden verricht.

De plankosten per product of activiteit worden berekend door een hoeveelheid met een prijs te vermenigvuldigen en het resultaat te corrigeren als zich bijzondere omstandigheden voordoen (door middel van een invloeds- of complexiteitsfactor grondexploitatie). In de meeste gevallen is de hoeveelheid het aantal uren dat nodig is om een product te leveren of een activiteit te verrichten en is de prijs het uurtarief van de in te zetten deskundigen. Het aantal uren van de inzet van deskundigen is daarbij gebaseerd op vuistregels die aangeven hoeveel uren nodig zijn om één eenheid van de in de exploitatieregels of exploitatievoorschriften genoemde werken, werkzaamheden en maatregelen uit te voeren. Een voorbeeld van een dergelijke vuistregel is dat een taxateur 24 uur nodig heeft voor het taxeren van een onbebouwd perceel. In sommige gevallen worden de kosten ook berekend door het aantal eenheden uit de exploitatieregels of exploitatievoorschriften direct te vermenigvuldigen met een vaste prijs. Zo geldt voor de kosten van veldonderzoek bij ophogen van meer dan 60% van het exploitatiegebied een vaste prijs van € 2.000,- per hectare op te hogen terrein (opgenomen tezamen met inmeten voor een totaal bedrag van € 2.500,- per hectare). Hoeveelheden en vaste prijzen zijn vermeld in tabel 1 van bijlage XXXV. De tarieven zijn te vinden in tabel 2 van die bijlage.

Alle vuistregels of kentallen zijn gebaseerd op ervaringscijfers. Als referentie is een exploitatieplan voor een uitleglocatie van 15 hectare gebruikt. Het resultaat van de vermenigvuldiging van hoeveelheid en prijs zal daarom niet in alle gevallen een nauwkeurig resultaat opleveren. Zo zullen de plankosten in binnenstedelijke gebieden hoger zijn dan op uitleglocaties. Daarom worden de uitkomsten van de berekening waar nodig gecorrigeerd door ze te verhogen of te verlagen met een invloedsfactor grondexploitatie, een complexiteitsfactor grondexploitatie of beide. Aan de hand van bijlage XXXV is te bepalen bij welke producten en activiteiten invloeds- en complexiteitsfactoren

grondexploitatie van toepassing zijn. Wanneer beide van toepassing zijn, wordt eerst de invloedsfactor grondexploitatie en vervolgens de complexiteitsfactor grondexploitatie toegepast.

Het percentage waarmee de plankosten van de producten en activiteiten wordt verhoogd of verlaagd, wordt bepaald met behulp van tabel 3 van bijlage XXXV. Zoals in artikel 13.2, tweede lid, is aangegeven, is dit het gemiddelde van de percentages van de bij het product of de activiteit genoemde invloedsfactoren grondexploitatie die bij de exploitatieregels of exploitatievoorschriften van toepassing zijn.

Alleen plankosten die gedurende de looptijd van het project worden gemaakt, komen voor verhaal in aanmerking. In artikel 13.2, derde lid, wordt aan de periode van planvorming een grens gesteld. Historische plankosten komen slechts beperkt voor verhaal in aanmerking, omdat steeds moeilijker is aan te tonen dat de betreffende plankosten ten behoeve van de exploitatieregels of exploitatievoorschriften zijn gemaakt. Uitgangspunt is een periode van planvorming van twee jaar. Indien de complexiteitsfactor grondexploitatie tussen 30% en 50% ligt, is de periode van planvorming drie jaar en bij een complexiteitsfactor grondexploitatie groter dan 50% is de periode van planvorming vier jaar. Het is niet van belang hoe lang de periode van planvorming daadwerkelijk heeft geduurd. De periode van planvorming wordt altijd op basis van de hiervoor vermelde berekeningswijze bepaald.

Artikel 13.3 (evenredige toedeling kosten bij groter gebied) [artikel 12.6, vijfde lid, van de Omgevingswet]

Sommige plankosten zijn niet volledig toe te rekenen aan het exploitatiegebied, maar ook aan andere gebieden. In artikel 13.3 is het principe dat kosten die voor een groter gebied dan het exploitatiegebied worden gemaakt, naar evenredigheid worden toebedeeld aan het exploitatiegebied, nader uitgewerkt voor de plankosten die verband houden met het omgevingsplan, de omgevingsvergunning voor een afwijkactiviteit of het projectbesluit. Bij deze kostensoort doet deze situatie zich vaak voor, bij andere vrijwel nooit. Als maatstaf is gekozen voor de oppervlakte van de te vergelijken gebieden. Een voorbeeld kan dit verduidelijken. Indien het exploitatiegebied een tiende deel van de oppervlakte van het omgevingsplangebied beslaat, wordt 10% van de totale plankosten van het plangebied opgenomen in de berekening van de ten hoogste te verhalen plankosten voor de exploitatieregels of exploitatievoorschriften.

Artikel 13.4 (plankosten kleine bouwactiviteiten) [artikel 12.6, vijfde lid, van de Omgevingswet]

Voor plannen waarin relatief kleine bouwactiviteiten worden voorzien, is ervoor gekozen een vast maximumbedrag voor de plankosten op te nemen. Eventuele plankosten voor civieltechnische werkzaamheden zijn geen onderdeel van dit bedrag, maar moeten apart worden geraamd. Dat is in het tweede lid bepaald. Voor meer informatie over kleine bouwactiviteiten en de reden voor de berekeningswijze van de plankosten voor de plannen die in die kleine activiteiten voorzien wordt verwezen naar paragraaf 16.3.3 van het algemeen deel van de toelichting.

Artikel 13.5 (wijze van opnemen plankosten in exploitatieopzet) [artikel 12.6, vijfde lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is aangegeven hoe de plankosten boekhoudkundig worden opgenomen in de exploitatieopzet. Plankosten worden in werkelijkheid gemaakt vanaf het begin van een project tot aan de overdracht van een nieuw ontwikkeld gebied aan de gemeentelijke beheerorganisatie. In de grondexploitatie zal de planeconoom de plankosten bij verschillende jaren noteren, passend bij de planning van de activiteiten en producten waarvoor de plankosten gemaakt worden. Ter vereenvoudiging is de rekenregel opgenomen dat de plankosten als één post op één moment in de exploitatieregels of exploitatievoorschriften worden opgenomen. Dat is het moment dat de exploitatieregels of exploitatievoorschriften worden vastgesteld. De gedachte hierachter is dat het

koppelen van de plankosten aan het moment van vaststellen van de exploitatieregels of exploitatievoorschriften een redelijke middeling geeft tussen al gemaakte en nog te maken plankosten en tussen de al verstreken planontwikkelingstijd en de nog benodigde planontwikkelings- en realisatietijd.

Artikel 13.6 (plankosten bij afrekening) [artikel 12.6, vijfde lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel wordt aangegeven hoe de plankosten worden ingeboekt bij de afrekening van de exploitatieregels of exploitatievoorschriften als bedoeld in artikel 12.9 van de wet. Artikel 13.6 bepaalt dat niet de daadwerkelijk gemaakte plankosten worden opgenomen in de afrekening, maar de met toepassing van de rekenkundige uitgangspunten van de exploitatieregels of -voorschriften geraamde plankosten, waarbij de uitgangspunten uit bijlage XXXV het maximum vormen. Bij de afrekening hoeft dan alleen te worden bepaald hoeveel producten zijn geleverd en welke activiteiten hebben plaatsgevonden, zoals het aantal taxaties.

Artikel 13.7 (plankosten bij zelfrealisatie) [artikel 12.6, vijfde lid, van de Omgevingswet]

Nadat het bedrag aan plankosten is opgenomen in de exploitatieopzet, volgt uit de exploitatieregels of exploitatievoorschriften welke exploitatiebijdrage per aanvraag van een omgevingsvergunning of via een posterieure overeenkomst verschuldigd is. Indien uiteindelijk de exploitatiebijdrage wordt opgelegd als voorschrift bij de omgevingsvergunning voor bouwen, heeft de vergunninghouder recht op aftrek van kosten die hij voor eigen rekening heeft gemaakt, voor zover deze kosten zijn opgenomen in de exploitatieregels of exploitatievoorschriften. Wat betreft de plankosten zal het voornamelijk gaan om de plankosten bij het voorbereiden van plannen en besluiten en het bouw- en woonrijp maken. Daarbij geldt als eis dat de geleverde prestaties, producten en activiteiten voldoen aan de kwantitatieve- en kwalitatieve eisen die daaraan door het bevoegd gezag bij het vaststellen van de exploitatieregels of exploitatievoorschriften zijn gesteld.
In het eerste lid is bepaald dat de regels van dit hoofdstuk worden toegepast bij het bepalen van vergoeding van de plankosten die de vergunningaanvrager voor eigen rekening heeft gemaakt. Dat betekent dat het bedrag van de te vergoeden plankosten niet hoger kan zijn dan het bedrag dat op basis van de regels in de dit hoofdstuk is bepaald. Mochten de werkelijke kosten lager zijn dan dit maximum, dan kan het bevoegd gezag zowel de werkelijke kosten als dat maximum in rekening brengen.

Bij plankosten doet zich de complicatie voor dat de gemeente ook bij producten en activiteiten die door een particuliere eigenaar worden geleverd nog plankosten ter begeleiding zal maken. Hierin is in het tweede lid voorzien door te bepalen dat maximaal 80% van de berekende kosten van civiele en cultuurtechniek, 60% van de berekende kosten voor plannen en besluiten en 90% van de berekende overige plankosten in mindering wordt gebracht op de exploitatiebijdrage. Hier is dus sprake van verrekening: formeel wordt wel het gehele bedrag vergoed, maar daar wordt tegelijkertijd het bedrag vanaf getrokken dat de gemeente alsnog aan plankosten maakt voor de begeleiding.

Deze bepaling is ook van toepassing op de afzonderlijke vergoeding door de gemeente aan de particuliere eigenaar voor in de exploitatieregels of exploitatievoorschriften voorziene werkzaamheden. Dit betreft een situatie waarin de aanvraag om vergoeding niet gekoppeld is aan de aanvraag om een omgevingsvergunning.

Artikel 13.8 (jaarlijkse indexatie) [artikel 12.6, vijfde lid, van de Omgevingswet]

In artikel 13.8 is een jaarlijkse actualisering (indexatie) van de tarieven in bijlage XXXV, tabel 2, voorgeschreven. De tarieven worden dan op basis van het eerste lid aangepast aan de dan geldende salarissen van gemeenteambtenaren op basis van de CAR-UWO. Hierbij wordt als basisjaar voor de indexatie het jaar 2020 gebruikt, dat wil zeggen het jaar voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze regeling. Om ervoor te zorgen dat de tarieven bekend worden gemaakt,

is in het tweede lid voorgeschreven dat de geïndexeerde tarieven in de Staatscourant worden gepubliceerd. De vaste bedragen uit tabel 1 in bijlage XXXVI worden niet jaarlijks geïndexeerd; als andere bedragen nodig zijn, zal de regeling worden aangepast.

HOOFDSTUK 14 FINANCIËLE BEPALINGEN

Afdeling 14.1 Leges

§ 14.1.1 Algemene bepalingen

Artikel 14.1 (toepassingsbereik) [artikel 13.1, tweede lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel geeft het toepassingsbereik van deze afdeling aan. Artikel 13.1, eerste lid, van de Omgevingswet bepaalt dat het heffen van rechten (leges) door een minister mogelijk is voor de behandeling van een aanvraag van een besluit op grond van de wet. Het kunnen heffen van leges is voor gemeenten, provincies en waterschappen geregeld in de desbetreffende organieke wet.

Artikel 14.2 (besluiten waarvoor rechten worden geheven) [artikel 13.1, tweede lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid

In het eerste lid zijn de besluiten aangewezen waarvoor rechten worden geheven. Deze aanwijzing is gebaseerd op het profijtbeginsel. Als een aanvraag om een besluit wordt ingediend waarvoor een minister het bevoegd gezag is, maakt het Rijk kosten voor de behandeling van die aanvraag. Deze behandelkosten worden via leges doorberekend aan de aanvrager die individueel profijt heeft van de overheidsinspanningen. Voor het in behandeling nemen van aanvragen om omgevingsvergunningen en maatwerkvoorschriften waarvoor een minister het bevoegd gezag is, heft die minister rechten.

Tweede lid

Uit het tweede lid volgt dat rechten kunnen worden geheven voor alle op aanvraag genomen besluiten. Dit gaat dus ook om een aanvraag tot wijzing of intrekking van een besluit dat is aangewezen in het eerste lid. Voor de intrekking van een omgevingsvergunning worden alleen leges in rekening gebracht wanneer dit op rijksniveau voorkomt, de aanvrager daar individueel profijt van heeft en de behandelkosten voor de intrekking van een omgevingsvergunning substantieel zijn.

Artikel 14.3 (bepalen tarief) [artikel 13.1, tweede lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid

In afdeling 14.1 van deze regeling zijn de tarieven opgenomen die doorberekend worden aan de aanvrager.

Tweede lid

Het legestarief is bij een aanvraag om meerdere activiteiten opgebouwd uit de som van de legestarieven behorend bij die activiteiten. Op die som wordt geen correctie toegepast, omdat de gelijktijdige aanvraag van meerdere activiteiten niet leidt tot een lastenreductie voor het bevoegd gezag. Als leges zijn vastgesteld voor meerdere activiteiten en de aanvrager kiest er op grond van artikel 5.7 van de wet voor om de aanvragen van de diverse activiteiten los in te dienen, worden

de leges per aanvraag geheven. De artikelen 14.25 en 14.26 vormen hierop een uitzondering. Zie het algemeen deel van de toelichting voor een nadere toelichting.

Artikel 14.4 (gereduceerd tarief) [artikel 13.1, tweede lid, van de Omgevingswet]

Eerste, tweede en derde lid

Overeenkomstig de gemeentelijke praktijk zijn leges al verschuldigd vanaf het moment dat een aanvraag wordt ingediend. Vanaf dat moment maakt de overheid immers kosten voor de behandeling van de aanvraag, bijvoorbeeld voor de beoordeling van de ontvankelijkheid van een aanvraag en voor de correspondentie met de aanvrager. Daarmee kunnen ook leges verschuldigd zijn als na beoordeling van de aanvraag blijkt dat geen omgevingsvergunning is vereist of als het besluit wordt genomen om een aanvraag op grond van artikel 4:5 van de Awb niet te behandelen. Voor deze gevallen bedragen de verschuldigde leges 15% van het oorspronkelijke tarief voor het besluit waarvoor de aanvraag is ingediend. Het teruggaafpercentage bij intrekking van de aanvraag is afhankelijk van de fase waarin de behandeling zich bevindt. Hoe verder de behandeling is gevorderd, des te meer kosten heeft het bevoegd gezag voor de behandeling van de aanvraag gemaakt.

Artikel 14.5 (heffen bij beschikking) [artikel 13.1, tweede lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid

De legesheffing is een beschikking waartegen op grond van de Awb bestuursrechtelijke rechtsmiddelen kunnen worden aangewend.

Tweede lid

Bij beslissingen op een aanvraag om een besluit waarvoor een uurtarief is opgenomen, wordt in de legesbeschikking een begroting van de kosten opgenomen. Voor besluiten waarvoor een uurtarief is opgenomen kunnen teveel betaalde kosten op grond van artikel 14.6, eerste lid, worden terugbetaald.

Derde lid

De beschikking wordt binnen twee weken na het indienen van de aanvraag aan de betalingsplichtige bekendgemaakt. Op dat moment begint de betalingstermijn van zes weken te lopen op grond van artikel 4:87 Awb. Over de wijze van betaling van de leges die met toepassing van de onderhavige regeling worden geheven en daarmee samenhangende aspecten zoals verzuim, wettelijke rente en invordering, zijn in de regeling geen voorschriften opgenomen omdat hierop de voorschriften van titel 4.4 (bestuurlijke geldschulden) van de Awb van toepassing zijn.

Vierde lid

In het vierde lid is bepaald dat een besluit niet eerder wordt afgegeven dan na voldoening van het daarvoor verschuldigde recht.

Artikel 14.6 (terugbetaling of wijziging) [artikel 13.1, tweede lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid

In dit lid is geregeld dat een terugbetaling kan worden verleend bij aanvragen om besluiten waarvoor een uurtarief wordt gehanteerd. Als een aanvrager te veel heeft betaald, worden die teveel betaalde kosten zes weken na de beslissing op de aanvraag terugbetaald.

Tweede lid

In sommige gevallen kan een aanvraag buiten behandeling worden gelaten, een aanvraag worden ingetrokken of kan na de aanvraag blijken dat geen omgevingsvergunning nodig is. Voor die gevallen regelt dit lid dat de legesbeschikking wordt verminderd of een teruggaaf wordt verleend. Als de aanvrager nog niet heeft betaald, dan wordt de legesbeschikking verminderd. De openstaande vordering wordt in dat geval vervangen door het percentage van het tarief voor het besluit waarvoor de aanvraag is ingediend zoals in artikel 14.4 is opgenomen. Als de aanvrager het verschuldigde recht al heeft betaald dan wordt een teruggaaf verleend van het teveel betaalde.

Artikel 14.7 (geen rechten) [artikel 13.1, tweede lid, van de Omgevingswet]

Deze uitzondering is opgenomen voor diensten waarvan de kosten op grond van de bepalingen over de grondexploitatie zijn of worden verhaald. Uitgangspunt bij grondexploitatie vormt een verplichting tot kostenverhaal. Deze verplichting houdt in dat de kosten van grondexploitatie op de particuliere grondeigenaar dienen te worden verhaald in het geval deze eigenaar tot ontwikkeling van de gronden overgaat. Als er sprake is van een bouwactiviteit moeten de kosten, zoals opgenomen in bijlage IV bij het Omgevingsbesluit, worden verhaald op de particuliere ontwikkelaar. Deze kosten kunnen niet nogmaals via de leges in rekening worden gebracht. Dat zou namelijk betekenen dat de aanvrager van de omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit bepaalde kosten twee keer zou gaan betalen. Het verplichtende karakter van het kostenverhaal op grond van hoofdstuk 12 van de wet houdt ook in dat het niet toegestaan is om af te zien van het kostenverhaal van verleende diensten via het stelsel van de grondexploitatie, om deze kosten vervolgens alsnog via de leges te verhalen.

Artikelen 14.8 tot en met 14.54 [artikel 13.1, tweede lid, van de Omgevingswet]

Voor een toelichting op het tarievenstelsel wordt verwezen naar paragraaf 17.2 van het algemeen deel van de toelichting.

HOOFDSTUK 15 BEVOEGDHEDEN IN BIJZONDERE OMSTANDIGHEDEN

Dit hoofdstuk wordt ingevuld via de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet.

HOOFDSTUK 16 DIGITAAL STELSEL OMGEVINGSWET

Dit hoofdstuk wordt ingevuld via de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet.

HOOFDSTUK 17 OVERGANGSRECHT

Dit hoofdstuk wordt ingevuld via de voorgenomen Invoeringsregeling Omgevingswet.

HOOFDSTUK 18 SLOTBEPALINGEN

Artikel 18.1 (inwerkingtreding)

De regeling treedt in principe in werking op hetzelfde tijdstip als de wet. Vanuit het oogpunt van flexibiliteit is het mogelijk om voor de verschillende hoofdstukken, artikelen of onderdelen van de regeling in uitzonderingsgevallen een ander bij ministerieel besluit te bepalen tijdstip van inwerkingtreding aan te houden.

Artikel 18.2 (citeertitel)

De citeertitel van deze regeling is Omgevingsregeling.

BIJLAGE I BIJ ARTIKEL 1.1 VAN DEZE REGELING (BEGRIPPEN)

Plankosten
De omschrijving van plankosten is gegeven en toegelicht in het algemeen deel van deze toelichting. Zij vloeit voort uit bijlage IV bij het Omgevingsbesluit. Met de definitie van plankosten is de reikwijdte van de regeling deels bepaald. Echter, niet alle plankosten vallen onder de regeling. Het is niet mogelijk gebleken aan alle plankosten een maximum te stellen. In sommige gevallen verschillen de plankosten te sterk van gebied tot gebied. In andere gevallen waren geen algemeen toepasbare ervaringscijfers beschikbaar. Daarom zijn in artikel 13.1 plankosten uitgezonderd van deze regeling.

BIJLAGE II BIJ ARTIKEL 1.4 VAN DEZE REGELING (UITGAVEN EN VERWIJZINGEN)

In deze bijlage zijn op grond van artikel 1.4 de versies aangeduid van de normen waarnaar wordt verwezen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl), het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) of in deze regeling. In de eerste kolom is de norm aangeduid met de naam zoals deze voorkomt in een van deze besluiten of in deze regeling. Daarbij gaat het vaak om een afkorting. De normen zijn alfabetisch gerangschikt. In de tweede kolom staat de officiële naam van de norm. De derde kolom vermeld de datum of versie van de vigerende norm. De organisatie die de norm heeft uitgebracht is vermeld in de vierde kolom. Veelal is daarbij ook een hyperlink opgenomen naar de website van de organisatie waar de normen zijn te vinden. In de laatste kolom is het hoofdstuk van het besluit of deze regeling vermeld waarin de verwijzing naar de norm is opgenomen.

BIJLAGE III BIJ HOOFDSTUK 2 VAN DEZE REGELING (VERWIJZING NAAR DIGITAAL STELSEL)

Bijlage III bevat de bestandcodes die behoren bij de geometrische begrenzing van de in hoofdstuk 2 opgenomen locaties. Een locatie kan zowel een ‘punt op de kaart’ betreffen als een gebied of zone of een deel van Nederland. Elke locatie kent een unieke bestandcode, die gekoppeld is aan een kaartbeeld voor die specifieke locatie.

BIJLAGE IV BIJ ARTIKEL 2.6 VAN DEZE REGELING (AANWIJZING NEDERLANDSE DELEN STROOMGEBIEDSDISTRICTEN)

De aanwijzing van de stroomgebiedsdistricten vindt plaats via de kaart in deze bijlage IV.

BIJLAGE V BIJ DE ARTIKELEN 4.6, 4.7, EERSTE EN DERDE LID, 4.8, EERSTE LID, 6.15, DERDE EN VIERDE LID, 8.31, DERDE EN VIERDE LID, EN 9.3, VIERDE LID, VAN DEZE REGELING (HUISVESTINGSSYSTEMEN EN EMISSIEFACTOREN)

Herindeling diercategorieën rundvee

De indeling bij rundvee is verduidelijkt. Er was vaak onduidelijkheid over de indeling van kalveren bestemd voor de roodvleesproductie in voorheen categorie A4 of A6. Door de omschrijving van diercategorie aan te passen, wordt deze onduidelijkheid weggenomen. De kalveren jonger dan 14 dagen bij de melk- en kalfkoeien en de ongespeende kalveren bij de zoogkoeien horen bij deze

diercategorieën en hoeven niet apart geteld te worden. De kalveren bestemd voor de aanwas van de melkproductie en de roodvleesproductie vallen in diercategorie vrouwelijk jongvee (HA2). Dit zijn dus de kalveren bestemd voor vervanging van de melk- en zoogkoeien. De vleeskalveren tot 1 jaar (HA3) zijn de kalveren vanuit de melkrundveehouderij voor de vleesproductie (de witvlees- en rosékalveren). Dit zijn niet de vrouwelijke kalveren van de zoogkoeien, want die tellen tot spenen bij de zoogkoeien (HA4) en vallen daarna onder de HA2 en zijn in tegenstelling tot HA3 niet bestemd voor de vleesproductie maar zijn voor de aanwas van de roodvleesproductie. De leeftijd van de vleeskalveren voor de rosé- en witvleesproductie (HA3) varieert en is verhoogd naar 1 jaar. In de praktijk worden witvleeskalveren zes maanden en rosékalveren tussen de zeven (jong/veal) en twaalf maanden (oud/young beef) gehouden. De diercategorie 'overig vleesvee vanaf spenen tot 2 jaar (HA5)' omvat de dieren voor roodvleesproductie en de mannelijke dieren voor de aanwas (fokstieren voor roodvleesproductie). De laatste categorie (HA6) 'overig rundvee vanaf 2 jaar' omvat onder andere alle fokstieren en vleesvee vanaf 2 jaar, niet zijnde de zoogkoeien.

code	diercategorie	aanvullende informatie	oude RAV-categorie
HA1	diercategorie melk- en kalfkoeien van 2 jaar en ouder (inclusief kalveren jonger dan 14 dagen)	Deze kalveren horen bij de koeien en hoeven niet apart geteld te worden.	A1
HA2	diercategorie vrouwelijk jongvee jonger dan 2 jaar diercategorie fokstieren jonger dan 2 jaar	Dit zijn de gespeende vrouwelijke kalveren bestemd voor aanwas voor de melk- en roodvleesproductie en de fokstieren in opfok.	A3
HA3	diercategorie vleeskalveren jonger dan 1 jaar	Dit zijn de kalveren vanuit de melkrundveehouderij (de witvlees- en rosékalveren). Dit zijn niet de kalveren van de zoogkoeien, want die tellen tot spenen bij de zoogkoeien en vallen daarna onder de diercategorie HA2 (vrouwelijk) of HA5 (mannelijk).	A4
HA4	diercategorie zoogkoeien van 2 jaar en ouder (inclusief ongespeende kalveren)	De ongespeende kalveren horen bij de koeien en hoeven niet apart geteld te worden.	A2
HA5	diercategorie overig vleesvee vanaf spenen en jonger dan 2 jaar	Dit zijn de dieren voor roodvleesproductie en mannelijke dieren voor aanwas (fokstieren voor roodvleesproductie).	A5
HA6	diercategorie overig rundvee van 2 jaar en ouder	Dit zijn onder andere alle fokstieren en vleesvee vanaf 2 jaar, niet zijnde de zoogkoeien.	A6

Diercategorie kraamzeugen

De biggen tot spenen (ongespeende biggen) bij de diercategorie kraamzeugen horen bij deze diercategorie maar tellen niet mee voor het aantal.

In het verleden kon de Minister van Infrastructuur en Waterstaat een voorlopige emissiefactor voor ammoniak opnemen in de Regeling ammoniak en veehouderij. Omdat het toepassen van innovatieve stallen op een andere manier is geregeld, is het systeem van voorlopige emissiefactoren niet opgenomen. Voor de systemen waarvoor in het verleden een voorlopige emissiefactor werd vastgesteld is in bijlage V bij die huisvestingssystemen een subcodering gemaakt voor huisvestingssystemen opgericht voordat de definitieve emissiefactor werd vastgesteld en huisvestingsystemen die daarna worden opgericht. Zie bijvoorbeeld huisvestingssysteem HA1.8.

BIJLAGE VI BIJ DE ARTIKELEN 4.6, 4.7, TWEEDE LID, EN 4.8, TWEEDE LID ONDER A, 6.15, VIERDE LID, 8.31, VIERDE LID EN 9.3, VIJFDE LID, VAN DEZE REGELING (AANVULLENDE TECHNIEKEN EN VERWIJDERINGSPERCENTAGES)

Een luchtwassysteem kan alleen worden toegepast op een volledig mechanisch geventileerde gesloten stal. Voor de eisen aan de volledig mechanisch geventileerde gesloten stal bij geiten geldt aanvullend systeembeschrijving BWL 2017.07. Hierin is vermeld welke eisen gelden voor de mechanisch geventileerde stal. Bij de diercategorie geiten is voor de berekening van het verwijderingspercentage rekening gehouden met een bepaalde hoeveelheid leklucht. Met deze systeembeschrijving zijn de voorwaarden die hieraan ten grondslag liggen, vastgelegd.

BIJLAGE VII

Deze bijlage wordt ingevuld met de voorgenomen Invoeringsregeling.

BIJLAGE VIII BIJ ARTIKEL 5.2 VAN DEZE REGELING (REKENMETHODIEK SYSTEEMRENDEMENT)

Zie voor de toelichting op deze bijlage de artikelsgewijze toelichting op artikel 5.2 van deze regeling.

BIJLAGE IX BIJ ARTIKEL 5.4, DERDE LID VAN DEZE REGELING (WERKWIJZE VOOR DE ERKENDE ENERGIELABELDESKUNDIGE)

Zie voor de toelichting op deze bijlage de artikelsgewijze toelichting op artikel 5.4 en verder paragraaf 5.1.2, energielabel, van deze regeling.

BIJLAGE X BIJ ARTIKEL 5.6, TWEEDE LID, VAN DEZE REGELING (MODEL ENERGIELABEL GEBOUW)

Zie voor de toelichting op deze bijlage de artikelsgewijze toelichting op artikel 5.6 en verder paragraaf 5.1.2, energielabel, van deze regeling.

BIJLAGE XI BIJ ARTIKEL 5.7, DERDE LID, VAN DEZE REGELING (INIJKINGSTABEL VOOR DE ENERGIEPRESTATIE-INDICATOREN)

Zie voor de toelichting op deze bijlage de artikelsgewijze toelichting op artikel 5.7 en verder paragraaf 5.1.2, energielabel, van deze regeling.

BIJLAGE XII BIJ ARTIKEL 5.8, VIERDE LID, VAN DEZE REGELING (INIJKINGSTABEL VOOR DE ENERGIEKLASSEN)

Zie voor de toelichting op deze bijlage de artikelsgewijze toelichting op artikel 5.8 en verder paragraaf 5.1.2, energielabel,, van deze regeling.

BIJLAGE XIII BIJ ARTIKEL 5.15, TWEEDE LID, EN 5.16, EERSTE LID, VAN DEZE REGELING (EXAMENEISEN ERKENDE ENERGIELABELDESKUNDIGE)

Zie voor de toelichting op deze bijlage de artikelsgewijze toelichting op paragraaf 5.1.3, eisen vakbekwaamheid bij afgifte energielabel, van deze regeling.

BIJLAGE XIV BIJ ARTIKEL 5.22, TWEEDE EN DERDE LID, VAN DEZE REGELING (DIPLOMA INSPECTIE AIRCONDITIONINGSYSTEMEN)

Zie voor de toelichting op deze bijlage de artikelsgewijze toelichting op artikel 5.22 en verder paragraaf 5.1.4.1, keuring van airconditioningsystemen, van deze regeling.

BIJLAGE XV BIJ ARTIKEL 5.23, EERSTE LID, VAN DEZE REGELING (INSPECTIEMETHODIEK AIRCONDITIONINGSYSTEMEN)

Zie voor de toelichting op deze bijlage de artikelsgewijze toelichting op artikel 5.23 en verder paragraaf 5.1.4.1, keuring van airconditioningsystemen, van deze regeling.

BIJLAGE XVI BIJ ARTIKEL 5.23, TWEEDE LID, ONDER B, VAN DEZE REGELING (RAPPORTAGEFORMULIER AIRCONDITIONINGSYSTEMEN)

Zie voor de toelichting op deze bijlage de artikelsgewijze toelichting op artikel 5.23 en verder paragraaf 5.1.4.1, keuring van airconditioningsystemen, van deze regeling.

BIJLAGE XVII BIJ ARTIKEL 5.28, TWEEDE LID, 5.29, EERSTE LID, EN 5.32, DERDE LID, VAN DEZE REGELING (EXAMENEISEN EPBD-A INSPECTIE AIRCONDITIONINGSYSTEMEN)

Zie voor de toelichting op deze bijlage de artikelsgewijze toelichting op de artikelen 5.28, 5.29 en 5.32 en verder paragraaf 5.1.4.2 eisen vakbekwaamheid keuring airconditioningsystemen, van deze regeling.

BIJLAGE XVIII BIJ ARTIKEL 5.28, TWEEDE LID, 5.29, EERSTE LID, EN 5.32, DERDE LID, VAN DEZE REGELING (EXAMENEISEN EPBD-B INSPECTIE AIRCONDITIONINGSYSTEMEN)
Zie voor de toelichting op deze bijlage de artikelsgewijze toelichting op de artikelen 5.28, 5.29 en 5.32 en verder paragraaf 5.1.4.2 eisen vakbekwaamheid keuring airconditioningsystemen, van deze regeling.

BIJLAGE XIX BIJ ARTIKELEN 6.7, VIERDE LID, EN 8.22, VIERDE LID, VAN DEZE REGELING (REKEN- EN MEETMETHODE GELUID BINNENSCHIETBANEN)

In de Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai (1999) wordt gesteld dat deze niet van toepassing is op schietgeluid. Voor de inventarisatie en beoordeling van schietgeluid wordt verwezen naar de Circulaire Schietlawaai (oorspronkelijke versie 1979). Deze circulaire is niet

geschikt voor het meten van binnenschietlawaai. Er was daarmee geen meetmethode voorgeschreven om de beoordelingsgrootheden voor schietgeluid van binnenschietbanen te bepalen. Deze leemte is door dit meetvoorschrift gevuld.

Het meetvoorschrift geeft aan hoe geluid door schoten op de gevel van nabij een binnenschietbaan gelegen geluidgevoelige gebouwen of in in- of aanpandige gebouwen bepaald moeten worden. Uitgangspunt is hierbij het zogenaamde A-gewogen geluidexpositieniveau L_{AE} van een enkel schot. Er is verder rekening gehouden met het kortdurend karakter van het schietgeluid, mogelijke variaties in de niveaus van achtereenvolgende schoten en het type wapens waarmee wordt geschoten. Ook geeft deze bijlage de wijze aan waarop het niet-schietgeluid door een binnenschietbaan, zoals het geluid afkomstig van ventilatoren, moet worden verdisconteerd.

Het begrip akoestische representatieve bedrijfssituatie is nader gespecificeerd en vastgesteld op 1 kalenderjaar. Hieronder vallen dus alle schoten die binnen de binnenschietbaan plaatsvinden, ongeacht of deze in wedstrijdverband worden uitgevoerd. Bij de ontvangers kan immers niet worden vastgesteld of het om een bijzondere of reguliere verrichting gaat, zodat ook geen effect op de overlast kan worden verondersteld. Gezien de doorgaans uitstekende administratie van het schieten binnen een binnenschietbaan hoeft het vaststellen van het jaarlijkse aantal schoten per periode niet tot problemen te leiden. Uit onderzoek is bekend dat de beoordelingsperiode van 1 jaar doorgaans tot een betrouwbare schatting van de relevante hinder leidt.

BIJLAGE XX

Met de invoeringsregeling wordt een meet- rekenmethode ingevoegd voor geluid binnen geluidgevoelige ruimten binnen in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen. De inhoud van de bijlage wordt ontleend aan hoofdstuk 6 van het Meet- en rekenvoorschrift geluid 2012.

BIJLAGE XXI BIJ ARTIKELEN 6.9, EERSTE LID, EN 8.25, EERSTE LID, VAN DEZE REGELING (REKEN- EN MEETMETHODE GELUID WINDTURBINES)

De voorschriften uit deze bijlage zijn in eerste instantie bedoeld voor moderne, hoge windturbines, maar zijn geschikt voor alle windturbines met een horizontale as. Voor de toepassing gelden geen beperkingen met betrekking tot de bronhoogte, de afstand tussen bron en ontvanger, het aantal windturbines, of de technische uitvoering daarvan.

Tot 1 januari 2011 gold het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,lt}$ in de dag-, avond- en nachtperiode als dosismaat voor de beoordeling van het geluid en waren de normen gebaseerd op het Activiteitenbesluit en de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. De exacte normering was afhankelijk van de Windnormcurve, waarbij de grenswaarde afhankelijk werd gesteld van de windsnelheid op 10 meter hoogte. Uit diverse onderzoeken was gebleken dat die beoordelingssystematiek geen goede indicator was voor hinderbeleving, vooral bij hoge windturbines.
Bovendien was gebleken dat de gangbare extrapolatiemethode voor het bepalen van de windsnelheid op ashoogte, van belang voor het kunnen vaststellen van de geluidproductie, vooral in de nachtelijke periode tot een te lage waarde leidde. Door de zwakkere koppeling tussen luchtlagen kan ’s nachts op ashoogte van moderne turbines een hoge windsnelheid optreden. De daarmee gepaard gaande hogere geluidemissie werd onvoldoende in de berekeningen meegenomen.

Daarom is op 1 januari 2011 een nieuw beoordelingssysteem geïntroduceerd waarin is overgegaan op de Europese dosismaten L_{den} en L_{night}. In dit beoordelingssysteem wordt het geluid op de beoordelingspunten gemiddeld over alle etmaalperioden respectievelijk nachtperioden van een jaar. In het bijbehorende reken- en meetvoorschrift is voorgeschreven op welke wijze de geluidemissie van de windturbine of groep windturbines afhankelijk van de windstatistiek op ashoogte, bepaald wordt. In het reken en meetvoorschrift is ook voorgeschreven hoe het effect van

de statistische verdeling van de windrichting en -snelheid wordt verdisconteerd in de overdracht van het geluid.

Het reken- en meetvoorschrift voor het geluid van een windturbine was tot de inwerkintreding van deze regeling opgenomen in bijlage IV bij de Activiteitenregeling. Die bijlage is ongewijzigd voortgezet in deze regeling. De toelichtende teksten zijn waar nodig geactualiseerd en verduidelijkt.

Het voorschrift omvat een standaardmeetmethode om de windsnelheidsafhankelijke geluidsemissie van windturbines te bepalen als deze gegevens niet bekend zijn en een standaardrekenmethode waarmee de geluidsbelasting in de omgeving wordt berekend. Het voorschrift geeft geen methode voor het meten van de geluidimmissie. Om de waarde van L_{den} door controlemetingen vast te stellen zouden metingen moeten worden verricht bij alle mogelijke meteorologische omstandigheden. Dit is praktisch gezien niet goed uitvoerbaar.

Het voorschrift is uitsluitend gericht op equivalent geluid. Piekgeluiden zijn bij windturbines niet relevant. De regeling biedt geen mogelijkheid om een toeslag toe te kennen voor tonaal of impulsachtig geluid. Het karakteristieke geluid van windturbines is al meegenomen bij de normstelling en de dosis-effect relatie die daaraan ten grondslag ligt.

Standaardmeetmethode

De geluidemissie van windturbines is afhankelijk van de windsnelheid ter hoogte van de as van de rotor. Voor het bepalen van de jaargemiddelde situatie is het van belang om emissiegegevens te verwerven voor een groot aantal verschillende windsnelheden.
De windbranche is sterk internationaal georiënteerd. Om uitwisseling van gegevens te makkelijker te maken, sluit de standaardmeetmethode goed aan bij de wijdverbreide norm NEN-EN-IEC-61400 deel 11 (2002). De belangrijkste verschillen met deze norm zijn:

- Het te bemeten windsnelheidsgebied wordt uitgebreid van 6 - 10 m/s op 10 meter hoogte tot alle relevante snelheden op ashoogte.
- Het geluidvermogen wordt gerelateerd aan de windsnelheid op ashoogte in plaats van op de standaardhoogte van 10 meter.

Om de volgende redenen vormen deze verschillen in de praktijk geen belemmering voor het gebruik van door de leverancier opgegeven geluidsspecificaties:

- Gewoonlijk hebben leveranciersgegevens betrekking op een uitgestrekter windsnelheidsgebied dan in de IEC-norm is voorgeschreven.
- Het op 10 meter hoogte betrokken geluidvermogen kan foutloos worden geëxtrapoleerd naar ashoogte, mits de windsnelheid is gemeten volgens de vermogenscurvemethode. Dit is vrijwel altijd het geval.

Standaardrekenmethode

Voor wat betreft de overdrachtsberekeningen is zoveel mogelijk aangesloten bij de Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai, uitgave 1999 van het Ministerie van VROM. Methode II.8, die de verzwakkingstermen bij representatieve overdrachtsomstandigheden beschrijft, is op enkele tekstuele aanpassingen na) integraal overgenomen.

De meteocorrectieterm, die geen onderdeel uitmaakt van methode II.8, is wel gewijzigd. De reden daarvoor is dat de verdeling van de windrichting over de windroos niet symmetrisch is. In Nederland is het zuidwesten de overheersende windrichting. Deze windrichting komt niet alleen het meest voor, maar ook de krachtigste winden komen uit die windrichting. Bij overdracht over grote afstanden is de gemiddelde overdrachtsdemping in noordoostelijke richting daardoor lager dan in andere richtingen.

Bij andere bronnen dan windturbines (wegen, spoorwegen, industrieterreinen) is dit effect zo klein dat het wordt verwaarloosd. Bij vrijwel alle windturbines neemt de geluidproductie sterk toe met de windsnelheid. En doordat de krachtigste winden uit het zuidwesten komen is er een correlatie tussen geluidproductie en overdrachtsrichting. Dit leidt ertoe dat het effect van een verhoogde geluidbelasting in noordoostelijke richting wordt versterkt. Bij windturbines is de asymmetrische verdeling van de windrichting verdisconteerd door de meteocorrectieterm afhankelijk te stellen van de richting van de ontvanger ten opzichte van de bron. Het effect daarvan treedt in werking bij grote afstanden tussen windturbine en ontvanger.

BIJLAGE XXII BIJ DE ARTIKELEN 6.9, TWEEDE LID, EN 8.25, DERDE LID, VAN DEZE REGELING (REKENMETHODE CUMULATIE GELUID WINDTURBINES)

Rekenmethode

Deze rekenmethode wordt toegepast als er sprake is van blootstelling aan meer dan één geluidbron en berekent de gecumuleerde geluidsbelasting L_{cum} rekening houdend met de verschillen in dosis-effectrelaties van de verschillende geluidsbronnen. De verschillende geluidsbronnen worden aangeduid als L_{RL}, L_{LL}, L_{IL}, L_{VL} en L_{WT} waarbij de indices respectievelijk staan voor spoorwegverkeer, luchtvaart, industrie, wegverkeer en windturbine.

De methode wordt alleen toegepast als sprake is van een relevante blootstelling door verschillende geluidsbronnen. Dit is het geval als de zogenoemde voorkeurswaarde wordt overschreden.

Voor deze rekenmethode moet de geluidsbelasting bekend te zijn van ieder van de geluidbronnen, berekend volgens het voorschrift dat voor die bronsoort geldt. Al die geluidbelastingen moeten zijn uitgedrukt in L_{den}, met uitzondering van industrielawaai waarbij de geluidsbelasting in L_{etmaal} is bepaald.

De ingevolge artikel 110g van de Wet geluidhinder bij wegverkeerslawaai toe te passen aftrek wordt bij de bepaling van LVL met deze rekenmethode niet toegepast.

De referentie van de rekenmethode is het geluid van wegverkeer. Het geluid van de verschillende bronsoorten wordt hinderequivalent omgerekend naar wegverkeer. Bijvoorbeeld L^*_{RL} is de geluidbelasting vanwege wegverkeer die evenveel hinder veroorzaakt als een geluidbelasting L_{RL} vanwege spoorwegverkeer. Als het geluid van alle betrokken bronnen is omgerekend in L*-waarden, dan wordt de gecumuleerde waarde L_{cum} berekend door middel van energetische sommatie van die L*-waarden.

Beoordeling aanvaardbaarheid

Om een eerste indruk te krijgen van de aanvaardbaarheid van de totale geluidssituatie kan de gecumuleerde belasting worden vergeleken met de voor die bronsoort van toepassing zijnde normen. Daarbij moet echter worden bedacht dat de normen zijn gesteld voor toetsing van een bron afzonderlijk, zodat letterlijke toepassing van de normen bij de beoordeling van cumulatie niet aan de orde is. Wanneer het onderzoek plaatsvindt op grond van de Wet geluidhinder en de bronsoort wegverkeer betreft, moet bovendien worden bedacht dat in de bijdrage(n) van de wegverkeersbron(nen) aan het cumulatieve niveau geen rekening is gehouden met de aftrek op grond van artikel 110g van de Wet geluidhinder. In het geval van een onderzoek aan een wegverkeersbron op grond van de Wet geluidhinder ligt vergelijking met de normering voor wegverkeer in de Wet geluidhinder, die betrekking heeft op de geluidsbelasting waarop wel de aftrek is toegepast, daarom minder voor de hand.

Bij de beoordeling van de aanvaardbaarheid van het cumulatieve niveau is het daarnaast goed om aandacht te schenken aan het aantal geluidsgevoelige gebouwen dat met een hoge cumulatieve

geluidsbelasting wordt geconfronteerd, de vraag of één dan wel meer gevels hoogbelast zijn (al dan niet door verschillende bronnen), en de mogelijkheid om de cumulatieve geluidsbelasting te verlagen door de geluidsbelasting vanwege de bron waarvoor het onderzoek is ingesteld (verder) te verlagen. Wanneer het onderzoek plaatsvindt op grond van de Wet milieubeheer kan het gewenst zijn om met de beheerder(s) van de andere betrokken geluidbron(nen) te overleggen over de mogelijkheid om de cumulatieve geluidsbelasting te verlagen.

BIJLAGE XXIII

Met de invoeringsregeling wordt een rekenmethode ingevoegd voor civiele buitenschietbanen.

BIJLAGE XXIV

Met de invoeringsregeling wordt een rekenmethode ingevoegd voor militaire buitenschietbanen, militaire springterreinen of combinaties daarvan.

BIJLAGE XXV BIJ DE ARTIKELEN 6.14, TWEEDE EN DERDE LID, EN 8.30, TWEEDE EN DERDE LID VAN DEZE REGELING (GEUREMISSIEFACTOREN ZUIVERINGTECHNISCHE WERKEN)

In deze bijlage zijn de geuremissiefactoren opgenomen waarmee de emissie van geur door zuiveringtechnische werken moet worden bepaald. De tabellen zijn een voortzetting van bijlage 5 bij de Activiteitenregeling milieubeheer.

BIJLAGE XXVI BIJ ARTIKEL 8.2 VAN DEZE REGELING (DOSIS-EFFECTRELATIES VOOR ACTIEPLANNEN GELUID)

Deze bijlage bevat de dosis-effectrelaties voor het bepalen van het aantal bewoners van woningen dat door geluid als gevolg van een of meer geluidbronnen wordt gehinderd of ernstig gehinderd of van wie daardoor de slaap wordt verstoord. De dosis-effectrelaties drukken de relatie uit tussen het geluidsniveau en de mate van hinder die de bewoners daarvan ondervinden. Deze bijlage is een voortzetting van bijlage 2 bij de Regeling geluid milieubeheer.

BIJLAGE XXVII BIJ DE ARTIKELEN 8.10, ONDER C, 8.16, ONDER B, 12.50, ONDER C, EN 12.53, ONDER B, VAN DEZE REGELING (SOFTWAREMODELLEN LUCHTKWALITEIT)

Zie voor de toelichting op deze bijlage de artikelsgewijze toelichting op de artikelen 8.10, 8.16, 12.50 en 12.53]

BIJLAGE XXVIII BIJ DE ARTIKELEN 8.12, EERSTE LID, ONDER A, 8.18, EERSTE LID, ONDER A, 12.52, EERSTE LID, ONDER A, EN 12.55, EERSTE LID, ONDER A, VAN DEZE REGELING (GROOTSCHALIGE CONCENTRATIEGEGEVENS, METEOROLOGISCHE GEGEVENS EN RUWHEIDSKAART)

Zie voor de toelichting op deze bijlage de artikelsgewijze toelichting op de artikelen 8.12 en 12.52.

BIJLAGE XXIX BIJ DE ARTIKELEN 8.12, EERSTE LID, ONDER B, EN 12.52, EERSTE LID, ONDER B, VAN DEZE REGELING (EMISSIEFACTOREN VOERTUIGEN LUCHTKWALITEIT)

Zie voor de toelichting op deze bijlage de artikelsgewijze toelichting op artikel 8.12.

BIJLAGE XXX BIJ DE ARTIKELEN 8.13, 12.27 EN 12.56 VAN DEZE REGELING (ZEEZOUTAFTREK)

Zie voor de toelichting op deze bijlage de artikelsgewijze toelichting op de artikelen 8.13 en 12.17.

BIJLAGE XXXI BIJ ARTIKEL 9.7 VAN DEZE REGELING (KOSTENEFFECTIVITEIT)

Zie voor de toelichting op deze bijlage de artikelsgewijze toelichting op artikel 9.7.

BIJLAGE XXXII

Deze bijlage zal met de Invoeringsregeling worden ingevoegd.

BIJLAGE XXXIII

Deze bijlage zal met de Invoeringsregeling worden ingevoegd.

BIJLAGE XXXIV

Deze bijlage zal met de Invoeringsregeling worden ingevoegd.

BIJLAGE XXXV BIJ DE ARTIKELEN 1.1, 13.2, EERSTE, TWEEDE LID, EN VIERDE LID, 13.3, 13.4, TWEEDE LID, 13.7, TWEEDE LID, EN 13.8 VAN DEZE REGELING (GRONDEXPLOITATIE)

Bijlage XXXV bevat de tabellen die nodig zijn voor de berekening van de maximaal te verhalen plankosten. Deze zijn ook verwerkt in het in eerdergenoemde rekenmodel (https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2017/02/06/rekenmodel-regeling-plankosten-exploitatiekosten-2017). Bij dat model zijn ook toelichtingen per post gegeven.

Tabel 1. Producten en activiteiten
Voor het bepalen van plankosten van een gemeente zijn in deze regeling bepaalde producten en activiteiten vastgesteld waarvan de kosten worden berekend die maximaal voor kostenverhaal in aanmerking mogen worden genomen. De producten en activiteiten zijn benoemd in tabel 1 van bijlage XXXV. Hier wordt per product of activiteit aangegeven wat de gehanteerde uitgangspunten zijn en wordt het product of de activiteit kort omschreven. Voor gedetailleerde informatie over alle gehanteerde producten en activiteiten en onderdelen ervan wordt verwezen naar de toelichting bij de Regeling plankosten exploitatieplan (Stcrt. 2017, 6470). Hierbij wordt opgemerkt dat de producten en activiteiten onder (voorheen) 2.2 en 3.1, onder b en c, zijn vervallen (de eerste onder vernummering van de onderdelen 2.3 tot en met 2.6 tot 2.2 tot en met 2.5). Deze onderdelen hebben onder de Omgevingswet hun betekenis verloren.

Tabel 2. Tarieven
De in de regeling gehanteerde tarieven zijn opgenomen in tabel 2. Uitgangspunt voor de tarieven zijn de in gemeenten gehanteerde salarisschalen op basis van het CAR-UWO. Deze bedragen zullen jaarlijks worden aangepast naar de maxima van de schalen die gelden op 1 januari van ieder jaar (op basis van artikel 13.8).

Tabel 3 (invloedsfactoren en daarvan afgeleide complexiteitsfactoren)
In de regeling zijn de plankosten projectafhankelijk. Ieder project is uniek door de invloedsfactoren die van toepassing zijn op het project en het samenspel tussen de invloedsfactoren onderling. Dat laatste wordt de complexiteitsfactor genoemd.

Tabel 4 (Kosten van bestek en rapportage bij ophogen en voorbelasten)
De kosten van bestek en rapportage bij ophogen en voorbelasten zijn afhankelijk van de oppervlakte van het exploitatiegebied en de mate waarin het gebied opgehoogd of voorbelast wordt. Exploitatiegebieden worden daarom naar grootte ingedeeld in vijf categorieën. Uitgangspunt is dat een toename van de oppervlakte van het op te hogen en voor te belasten gebied met één hectare leidt tot een stijging van de kosten met het vermelde bedrag. Bij de berekening wordt een afslag toegepast. Bij grote gebieden zijn er schaalvoordelen. De maximaal verhaalbare kosten per hectare verschillen dus per groottecategorie. Voor elke groottecategorie is overigens wel een minimum aan maximaal te verhalen plankosten vastgesteld. Dat minimum is gelijk aan het maximum van de naastlagere categorie. Voor de eerste en de laatste categorie is sprake van een vast bedrag aan maximaal te verhalen plankosten.

De kosten van bestek en rapportage zullen hoger zijn als een exploitatiegebied uit meerdere deelgebieden bestaat. Dat komt doordat er dan ook meerdere bestekken en rapporten nodig zullen zijn. Als sprake is van deelgebieden wordt eerst het daadwerkelijke aantal deelgebieden bepaald. Vervolgens wordt de gemiddelde oppervlakte van de deelgebieden berekend door de totale oppervlakte te delen door het aantal deelgebieden. De gemiddelde oppervlakte bepaalt in welke van de in tabel 1 genoemde categorieën de exploitatieregels of exploitatievoorschriften valt. Tot slot worden de kosten van bestek en rapportage berekend door het aantal deelgebieden te vermenigvuldigen met het in tabel 1 van bijlage XXXV berekende bedrag.