

# Ericsson reactie op consultatie "conceptregeling veiling 700-1400-2100 MHz"

## Description

### Management summary

Ericsson Telecommunicatie BV reageert middels dit document op de consultatie "Conceptregeling Veiling 700, 1400, 2100 MHz". De belangrijkste punten zijn:

1. Duidelijkheid over PPDR in 700 MHz band. Door CEPT worden verschillende opties beschreven om spectrum voor de OOV-sector (PPDR) beschikbaar te maken. Het is niet duidelijk welke optie nu eigenlijk in Nederland wordt gekozen. Aangezien de wijze waarop PPDR diensten worden geboden van invloed zijn op de business case van MNO's, is het raadzaam om daar duidelijkheid over te geven voordat de veiling van de 700 MHz band plaatsvindt. Afstemming met naburige landen is erg raadzaam, om cross-border dienstverlening bij rampen en calamiteiten te vergemakkelijken.
2. Duidelijkheid over vergunningsbeleid 26 GHz: In de nota mobiele communicatie werd vermeld dat de regelgever de voorkeur geeft aan vergunningen op regionale/lokale basis. Ericsson adviseert een landelijke vergunningverlening (met eventueel verhandelbaarheid en gedeeld gebruik) omdat dit voor operators meer zekerheid geeft voor het kunnen bieden van 5G diensten in de gewenste locaties – en ook minder overhead.
3. Zekerheid over 3.5 GHz band: Voor het bieden van 5G diensten hebben operators de beschikking nodig over laag spectrum, mid-band spectrum en hoog spectrum. Alhoewel de staatssecretaris zegt hoopvol te zijn dat er een oplossing komt voor de beschikbaarheid van de 3.5 GHz band, is er tot op heden nog geen zekerheid over.

### Inleiding



Met genoegen heeft Ericsson Telecommunicatie BV het consultatie-document "Multiband-veiling 2020" gelezen. Ericsson is blij dat de plannen m.b.t. de veiling tegemoet komen aan de toenemende vraag in de markt voor mobiele breedband- en IoT-diensten, zowel 4G als 5G.

Echter, Ericsson heeft drie opmerkingen t.a.v. de huidige beleidsdocumenten. Deze opmerkingen zijn met name ingegeven door onze wereldwijde aanwezigheid en uitgebreide ervaring met internationale harmonisatie en standaardisatie.

## 1. Duidelijkheid over PPDR in de 700 MHz band

Er zijn verschillende opties om mobiele breedbandige PPDR-diensten (PPDR = Public Protection and Disaster Relief) aan te bieden. Dit betreft dus diensten die door de OOV-sector (OOV = Openbare Orde en Veiligheid) worden aangeboden. Een van de opties is om PPDR-diensten op MNVO-achtige wijze aan te bieden via het mobiele netwerk van een MNO. Een andere mogelijkheid is dat PPDR-diensten via een dedicated radio-netwerk worden geboden, en daarbij zijn verschillende opties om spectrum te alloceren aan PPDR. Om die reden bestaan er momenteel voor de 700 MHz band verschillende *band-plans*. Deze staan beschreven in CEPT report 53 en report 60, zie <https://www.ecodocdb.dk/download/54e59598-843d/CEPTREP053.PDF> respectievelijk <https://www.ecodocdb.dk/download/f1cdb782-3196/CEPTREP060.PDF>

Options under consideration											
Frequency bands (MHz)	694-703		703-733		733-738	738-743	743-748	748-753	753-758	758-768	768-774
	694-698	698-703			733-738	738-743					
PMSE		PMSE									
PPDR (2x5MHz) FDD		PPDR UL								PPDR DL	
PPDR (2x3MHz) FDD											PPDR DL
M2M (2x3MHz) FDD											M2M
PPDR (2 (2 x 5 MHz) / 2x10 MHz) FDD											
Blocks size (MHz)	4 MHz	5 MHz			5 MHz	5 MHz	5 MHz	5 MHz	5 MHz		5 MHz

Figure 2: Alternative options for PMSE, PPDR, M2M within the given channelling arrangement for MFCN in the 700 MHz band including FDD (2 x 30 MHz)

Source: CEPT report 53.

De implementatie van PPDR in de 700 MHz band is een nationale beslissing. Zie ook Uitvoeringsbesluit (EU) 2016/687 van de Commissie, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016D0687&from=EN>.

Het is voor de duidelijkheid in de Nederlandse telecom-markt aan te bevelen, dat deze beslissing gecommuniceerd wordt alvorens de veiling van het 700 MHz spectrum van start gaat. Voor deelnemende partijen is het van belang te weten welke scenario's mogelijk c.q. waarschijnlijk zijn m.b.t. het leveren van PPDR-diensten. Een scenario waarbij PPDR-diensten op basis van een radio-netwerk van een MNO worden geboden levert immers een ander business uitgangspunt dan een scenario waarbij PPDR-diensten vanuit een dedicated PPDR-netwerk worden geboden.



Ericsson adviseert om bij de bepaling van het 700 MHz bandplan de keuze in andere - met name naburige – Europese landen mee te wegen. Politie en hulpverlenende instanties zullen baat hebben bij internationale harmonisatie, omdat grensoverschrijdend werk dan vergemakkelijkt wordt.

## 2. Duidelijkheid over vergunningsbeleid 26 GHz band

In de conceptregeling voor de veiling 700, 1400, 2100 MHz wordt niet vermeld wat de plannen zijn omtrent het veiling van mm-Wave spectrum, in het bijzonder de 26 GHz band. In de “Nota Mobiele Communicatie 2019” en het “Aktieplan Digitale Connectiviteit” wordt gesproken over de mogelijkheid om deze band niet als landelijke, maar als lokale licenties uit te geven. De beperkte reikwijdte van de golven en de mogelijkheid van marktvernieuwing worden hierbij als argumenten aangevoerd.

Ericsson wil erop wijzen dat mobiele technologie voortdurend in ontwikkeling is. Een technologie als “beamforming” draagt bij aan een betere gebruikers-ervaring van mobiele breedband-diensten, omdat de capaciteit op een gerichte manier wordt gebundeld voor de eindgebruiker. Daarbij wordt ook de reikwijdte van de signalen aanzienlijk vergroot. Om die reden is het belangrijk om de mogelijkheid van landelijke licenties voor mm-Wave spectrum open te houden.

In toenemende mate ziet de markt combinaties van laag spectrum (<1 GHz), midden-spectrum (>1GHz en <6 GHz) en hoog spectrum (>6GHz) spectrum als aanvullend op elkaar, waarbij afhankelijk van de gevraagde service combinaties gemaakt kunnen worden. Het is daarbij niet te verwachten dat het mm-Wave spectrum gebruikt wordt om landelijke dekking te bieden; het mm-Wave spectrum zal voornamelijk gebruikt worden voor “hot spots” zoals winkelcentra, zakencentra, stadions, e.d. Dat betekent echter niet dat het onnodig is om landelijke licenties voor mm-Wave spectrum uit te geven. MNO's hebben immers behoefte aan duidelijkheid omtrent de beschikbaarheid van dit spectrum, zodat er meer zekerheid is dat hun diensten-portfolio op een consistente wijze kan worden aangeboden. Het beschikbaar stellen van landelijke licenties in de 26 GHz band komt tegemoet aan deze behoefte. De verhandelbaarheid van spectrum en spectrum leasing kan helpen om de dynamiek in de markt verder te bevorderen. Het is aannemelijk dat het uitgeven van landelijke licenties minder administratieve overhead met zich meebrengt dan het uitgeven van lokale licenties.

Tijdens WRC-19 zijn er verschillende andere mmWave banden geïdentificeerd voor mobiele breedband diensten: 37 – 43.5 GHz en 66-71 GHz. Indien er behoefte is om mmWave spectrum licenties op lokaal niveau uit te geven, heeft het onze voorkeur om daar deze banden voor te gebruiken.

Op basis van bovenstaande argumenten is Ericsson van mening dat de 26 GHz licenties bij voorkeur op landelijke basis worden uitgegeven, waarbij de principes van verhandelbaarheid en spectrum sharing zorgen voor flexibiliteit in de markt. Wij vinden het belangrijk dat er duidelijkheid wordt verschaft over de



toekomstige vergunningverlening van de 26GHz band alvorens de veiling van de 700 MHz band van start gaat.

### 3. Zekerheid over 3.5 GHz band.

Voor het bieden van 5G diensten hebben operators de beschikking nodig over laag spectrum, mid-band spectrum en hoog spectrum. Zonder mid-band spectrum (m.n. de 3.5 GHz band) wordt het erg lastig om op landelijke basis de hoge snelheden te bieden die de 5G technologie in principe mogelijk maakt. De 700 MHz band alleen biedt onvoldoende ruimte voor de brede carriers die nodig zijn voor hoge snelheden in 5G.

Op het Algemeen Overleg op 13 november 2019 meldde de staatssecretaris dat de verplaatsing van de satelliet-interceptie diensten - die nu in Burum plaatsvinden – naar een andere locatie “in principe haalbaar is”. Echter, de financiering is nog niet duidelijk. Daarmee bestaat er onzekerheid over de beschikbaarheid van de 3.5 GHz band.

Voor deelnemers aan de 700 MHz veiling maakt het een groot verschil of en wanneer de 3.5 GHz band beschikbaar komt. Dit heeft een directe impact op de business case voor 5G diensten. Ericsson hoopt daarom dat het mogelijk is om zekerheid te geven over de 3.5 GHz band alvorens de veiling van de 700 MHz band van start gaat.

### 4. Afsluiting

Ericsson hoopt dat dit document voor het Ministerie van EZK een waardevolle aanvulling is om de definitieve “veilingregeling 700, 1400, 2100 MHz” te kunnen afronden. Ericsson is graag bereid om expertise ter beschikking te stellen om de hierboven beschreven issues nader toe te lichten.

#### ***About Ericsson***

*Ericsson enables communications service providers to capture the full value of connectivity. The company's portfolio spans Networks, Digital Services, Managed Services, and Emerging Business and is designed to help our customers go digital, increase efficiency and find new revenue streams. Ericsson's investments in innovation have delivered the benefits of telephony and mobile broadband to billions of people around the world. The Ericsson stock is listed on Nasdaq Stockholm and on Nasdaq New York. [www.ericsson.com](http://www.ericsson.com)*