

Wijziging van de Wet belastingen op milieugrondslag voor de invoering van een minimum CO₂-prijs bij elektriciteitsopwekking (Wet minimum CO₂-prijs elektriciteitsopwekking)

VOORSTEL VAN WET

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben dat het wenselijk is vanwege de aardopwarming om de emissie van broeikasgassen te verminderen door een nationale belasting op de emissie van CO₂ bij elektriciteitsopwekking in te voeren;

Zo is het dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

ARTIKEL I

De Wet belastingen op milieugrondslag wordt als volgt gewijzigd:

A

Aan **artikel 1** wordt, onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel d door een puntkomma, een onderdeel toegevoegd, luidende:

e. een minimum CO₂-prijs.

B

Na **hoofdstuk VI** wordt een hoofdstuk ingevoegd, luidende:

Hoofdstuk VIa De minimum CO₂-prijs

Afdeling 1 Begripsbepalingen

Artikel 71a

Voor de toepassing van dit hoofdstuk en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a. broeikasgas:

broeikasgas als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Wet milieubeheer;

b. broeikasgasemissierecht:

broeikasgasemissierecht als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Wet milieubeheer;

c. broeikasgasinstallatie:

broeikasgasinstallatie als bedoeld in artikel 16.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer;

d. één ton kooldioxide-equivalent:

één ton kooldioxide-equivalent als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Wet milieubeheer;

e. elektriciteitsemisserieslag:

electriciteitsemisserieslag als bedoeld in artikel 16a.1, vierde lid, van de Wet milieubeheer;

f. emissieautoriteit:

de Nederlandse emissieautoriteit, genoemd in artikel 2.1 van de Wet milieubeheer;

g. inrichting:

inrichting als bedoeld in artikel 16a.2 van de Wet milieubeheer.

Afdeling 2 Grondslag en belastingplicht

Artikel 71b

Onder de naam *minimum CO₂-prijs* wordt een belasting geheven ter zake van de emissie van broeikasgas als gevolg van de opwekking van elektriciteit.

Artikel 71c

1. De minimum CO₂-prijs wordt geheven van degene die op 31 december van het tijdvak een inrichting drijft.
2. Indien op 31 december van het tijdvak een inrichting niet wordt gedreven, wordt de minimum CO₂-prijs geheven van degene die als laatste in dat tijdvak de inrichting heeft gedreven.

Afdeling 3 Maatstaf van heffing en verschuldigheid

Artikel 71d

1. De minimum CO₂-prijs wordt berekend over het aantal ton kooldioxide-equivalent dat in de lucht is veroorzaakt overeenkomstig het elektriciteitsemissieverslag van de inrichting.
2. In afwijking van het eerste lid wordt, indien de emissieautoriteit ambtshalve de jaarvracht heeft vastgesteld als bedoeld in artikel 16a.8, eerste lid, van de Wet milieubeheer en die vaststelling is onherroepelijk geworden, de minimum CO₂-prijs berekend over het aantal ton kooldioxide-equivalent dat in de lucht is veroorzaakt overeenkomstig die vaststelling.

Artikel 71e

De minimum CO₂-prijs wordt verschuldigd op het tijdstip waarop de emissie van broeikasgas plaatsvindt.

Afdeling 4 Tarief

Artikel 71f

1. Het tarief bedraagt per ton kooldioxide-equivalent: € PM.
2. Aan het begin van elk kalenderjaar vanaf het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet wordt het tarief, genoemd in het eerste lid, bij ministeriële regeling vervangen door een ander tarief. Dit tarief wordt berekend als volgt. Als uitgangspunt wordt genomen een bedrag van € 18. Dat bedrag wordt elk van de tien kalenderjaren volgend op het tijdstip van inwerkingtreding van dit artikel telkens verhoogd met € 2,50. Vervolgens wordt het resultaat van die berekening verminderd met de termijnkoers van het broeikasgasemissierecht. Het tarief is niet lager dan nihil.
3. De termijnkoers van het broeikasgasemissierecht, bedoeld in het tweede lid, is voor een kalenderjaar het gewone gemiddelde, in euro, van de dagelijkse éénjaartermijnkoersen van broeikasgasemissierechten (slotverkoopkoersen) voor levering in december van het jaar waarvoor het tarief wordt vastgesteld overeenkomstig het tweede lid, zoals waargenomen van 1 november tot en met 30 november voorafgaand aan dat jaar op de koolstofbeurs in de Europese Unie met het hoogste handelsvolume van broeikasgasemissierechten in die maand.

ARTIKEL II

De **Wet milieubeheer** wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 2.2 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt na "16" ingevoegd ", 16a".
2. In het tweede lid, onderdeel b, wordt na "titel 16.2" ingevoegd "en hoofdstuk 16a".

B

Na hoofdstuk 16 wordt een hoofdstuk ingevoegd, luidende:

Hoofdstuk 16a. De emissie van broeikasgas bij elektriciteitsopwekking

Artikel 16a.1

1. In dit hoofdstuk en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
elektriciteitsemisssieverslag: elektriciteitsemisssieverslag als bedoeld in artikel 16a.6, tweede lid;
elektriciteitsmonitoringplan: plan betreffende de bepaling en registratie van de emissies als gevolg van elektriciteitsopwekking als bedoeld in artikel 16a.3;
jaarvracht: totale hoeveelheid van een emissie gedurende een kalenderjaar;
noodstroomaggregaat: technische eenheid die uitsluitend wordt gebruikt om elektriciteit op te wekken indien de gebruikelijke primaire elektriciteitsvoorziening uitvalt en niet meer dan 50 uren per jaar in werking is;
restgassen: rookgassen die ontstaan bij specifieke processen door onvolledige oxidatie van koolstof houdende brandstoffen;
warmtekrachtkoppeling: gelijktijdige opwekking in een proces van thermische energie en elektrische of mechanische energie.
2. Artikel 16.1, tweede en derde lid, is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 16a.2 Toepassingsbereik

1. Dit hoofdstuk is van toepassing op inrichtingen als bedoeld in de artikelen 16.2, eerste lid, en 16.3, waarin door brandstofverbruik of grondstofgebruik elektriciteit wordt opgewekt, met uitzondering van inrichtingen waarin uitsluitend elektriciteit wordt opwekt door middel van een noodstroomaggregaat.
2. Artikel 16.2, tweede en derde lid, is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 16a.3 De monitoring en het elektriciteitsmonitoringplan

1. Degene die een inrichting drijft, monitort de emissie van broeikasgas als gevolg van de opwekking van elektriciteit. De monitoring vindt plaats op basis van een elektriciteitsmonitoringplan.
2. Het elektriciteitsmonitoringplan of een wijziging daarvan behoeft goedkeuring van het bestuur van de emissieautoriteit.
3. De artikelen 16.6, eerste en derde lid, 16.7, 16.9, 16.11, 16.12, 16.13a, 16.18 en 16.19 zijn van overeenkomstige toepassing met dien verstande dat telkens:
 - a. voor "vergunning" wordt gelezen "goedkeuring van een elektriciteitsmonitoringplan";
 - b. voor "vergunninghouder" wordt gelezen "degene die een inrichting drijft";
 - c. voor "monitoringsplan" wordt gelezen "elektriciteitsmonitoringsplan";
 - d. voor "emissieverslag" wordt gelezen "elektriciteitsemisssieverslag";
 - e. voor "Verordening monitoring en rapportage emissiehandel" wordt gelezen "de regels gesteld bij of krachtens hoofdstuk 16a".

Artikel 16a.4 Weigering van de goedkeuring van een elektriciteitsmonitoringsplan

Het bestuur van de emissieautoriteit weigert de goedkeuring van een elektriciteitsmonitoringplan indien het elektriciteitsmonitoringplan niet voldoet aan de eisen die daaraan gesteld zijn bij of krachtens dit hoofdstuk of het bestuur van de emissieautoriteit van oordeel is dat onvoldoende is gewaarborgd dat de aanvrager in staat is het elektriciteitsmonitoringplan naar behoren uit te voeren.

Artikel 16a.5 Wijziging monitoringsplan

1. Degene die een inrichting drijft wijzigt het monitoringsplan zo spoedig mogelijk, indien:
 - a. de regels gesteld bij of krachtens hoofdstuk 16a daartoe aanleiding geven;
 - b. het bestuur van de emissieautoriteit daarom verzoekt.

2. Degene die een inrichting drijft legt op verzoek van het bestuur van de emissieautoriteit de meest actuele versie van het elektriciteitsmonitoringsplan over.

Artikel 16a.6 Elektriciteitsemissieverslag

1. Degene die een inrichting drijft dient elk jaar een elektriciteitsemissieverslag in bij de emissieautoriteit gelijktijdig met het emissieverslag.
2. Het elektriciteitsemissieverslag betreft de jaarvracht van het aantal ton kooldioxide-equivalent dat in de lucht is veroorzaakt als gevolg van het opwekken van elektriciteit in de betreffende inrichting in het betreffende kalenderjaar. Een gedeelte van een ton wordt rekenkundig afgerond op een hele ton.

Artikel 16a.7 Beoordeling van het elektriciteitsemissieverslag

1. Het bestuur van de emissieautoriteit kan uiterlijk op 30 september van het kalenderjaar waarin het elektriciteitsemissieverslag moet worden ingediend, vaststellen dat dit verslag niet voldoet aan de eisen die daaraan bij of krachtens dit hoofdstuk zijn gesteld. Het bestuur van de emissieautoriteit kan de beslissing voor ten hoogste drie maanden verdagen. Van de verdaging wordt voor het in de eerste volzin genoemde tijdstip schriftelijk mededeling gedaan aan degene die het emissieverslag heeft ingediend. De mededeling omvat de reden voor de verdaging.
2. Het bestuur van de emissieautoriteit kan na het tijdstip, genoemd in het eerste lid, onderscheidenlijk, indien toepassing is gegeven aan de tweede volzin van dat lid, na het tijdstip dat met toepassing van die volzin is vastgesteld alsnog vaststellen dat het elektriciteitsemissieverslag niet voldoet aan de eisen die daaraan bij of krachtens dit hoofdstuk zijn gesteld, indien:
 - a. degene bij het bestuur van de emissieautoriteit een elektriciteitsemissieverslag heeft ingediend, in dat verslag onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en verstrekking van juiste of volledige gegevens zou hebben geleid tot de vaststelling van een andere jaarvracht,
 - b. het betrokken elektriciteitsemissieverslag anderszins onjuist was en de betrokken persoon dit wist of behoorde te weten.
3. De bevoegdheid, bedoeld in het tweede lid, vervalt tien jaren na afloop van het kalenderjaar, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 16a.8 Jaarvracht

1. Het bestuur van de emissieautoriteit kan de jaarvracht van een inrichting op basis van een conservatieve schatting ambtshalve vaststellen indien:
 - a. het elektriciteitsemissieverslag niet of niet tijdig bij de emissieautoriteit is ingediend;
 - b. het bestuur van de emissieautoriteit ingevolge artikel 16a.7, eerste of tweede lid, heeft verklaard dat het elektriciteitsemissieverslag niet voldoet aan de eisen die daaraan bij of krachtens dit hoofdstuk zijn gesteld.
2. Degene die een inrichting drijft registreert zijn jaarvracht overeenkomstig het goedgekeurde monitoringsplan.

Artikel 16a.9

1. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen met betrekking tot inrichtingen als bedoeld in artikel 16a.2 regels worden gesteld die nodig zijn in het belang van de goede werking van het monitoren van emissie als gevolg van elektriciteitsopwekking.
2. Bij onderscheidenlijk krachtens de maatregel kan worden bepaald dat bij onderscheidenlijk krachtens de maatregel gestelde regels slechts gelden in daarbij aangegeven categorieën van gevallen.
3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden vastgesteld over de wijze waarop emissies worden vastgesteld bij de opwekking van elektriciteit door een warmtekrachtkoppeling en bij de opwekking van elektriciteit door middel van restgassen.
4. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld met betrekking tot de verificatie van het elektriciteitsemissieverslag.

C

Artikel 18.6a wordt als volgt gewijzigd:

3. Voor de tekst wordt de aanduiding "1." geplaatst.
4. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 2. In geval van overtreding van het bepaalde bij of krachtens artikel 16a.3, eerste of tweede lid, dan wel het derde lid in verbinding met de artikelen 16.6, eerste en derde lid, 16.12, 16.13a, of 16.19, of de artikelen 16a.5, 16a.6 of 16a.9, kan het bestuur van de emissieautoriteit een last onder dwangsom opleggen.

D

Na artikel 18.16a wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 18.16b

1. In geval van overtreding van het bepaalde bij of krachtens artikel 16a.3, eerste of tweede lid, dan wel het derde lid in verbinding met de artikelen 16.6, eerste en derde lid, 16.12, 16.13a, of 16.19, of de artikelen 16a.5, 16a.6, 16a.8, tweede lid, of 16a.9, kan het bestuur van de emissieautoriteit de overtreder een bestuurlijke boete opleggen.
2. In geval van overtreding van het bepaalde bij of krachtens artikel 16a.9 of van artikel 18.18, voor zover het een voorschrift betreft dat is verbonden aan de goedkeuring van een elektriciteitsmonitoringplan krachtens hoofdstuk 16a, kunnen een bestuurlijke boete en een last onder dwangsom tezamen worden opgelegd.

E

In artikel 18.16e, eerste lid, wordt "artikel 18.16a, eerste lid" vervangen door "de artikelen 18.16a, eerste lid, en 18.16b, eerste lid".

F

In artikel 18.16g, eerste lid, wordt "artikel 18.16a, eerste en tweede lid, eerste volzin" vervangen door "de artikelen 18.16a, eerste en tweede lid, eerste volzin en 18.16b, eerste lid".

G

In artikel 18.16l wordt "artikel 18.16a, eerste en tweede lid" vervangen door "de artikelen 18.16a, eerste en tweede lid, en 18.16b, eerste lid".

H

In artikel 19.7, eerste en tweede lid, wordt "een emissieverslag" telkens vervangen door "een emissieverslag of elektriciteitsemissieverslag".

ARTIKEL III

In bijlage 2 bij de Algemene wet bestuursrecht wordt in artikel 6 "Wet milieubeheer: artikel 18.16a, eerste, tweede of vijfde lid" vervangen door "Wet milieubeheer: de artikelen 18.16a, eerste, tweede of vijfde lid, en 18.16b, eerste lid".

ARTIKEL IV

Onze Minister van Financiën zendt in overeenstemming met Onze Minister van Economische Zaken en Klimaat binnen vijf jaar na de inwerkingtreding van deze wet aan de Staten-Generaal een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van deze wet in de praktijk.

ARTIKEL V

Deze wet wordt aangehaald als: Wet minimum CO₂-prijs bij elektriciteitsopwekking.

ARTIKEL VI

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Staatssecretaris van Financiën,

De Minister van Economische Zaken en Klimaat