

CONCEPT

Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, van,
nr. IENM/BSK-, tot wijziging van de Regeling burgerluchthavens in verband met
het vaststellen van gebieden met hoogtebeperkingen in verband met de
vliegveiligheid;

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu,

Gelet op artikel 14, derde lid, van het Besluit burgerluchthavens;

BESLUIT:

Artikel I

De Regeling burgerluchthavens wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 8, eerste lid, onderdeel a, wordt "met code number 1 of 2" vervangen
door: met code number 1, 2, 3 of 4.

B

Bijlage 5 wordt vervangen door de bij deze regeling gevoegde bijlage.

Artikel II

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte
van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

Wilma J. Mansveld

Bijlage bij de regeling tot wijziging van de Regeling burgerluchthavens in verband met het vaststellen van gebieden met hoogtebeperkingen in verband met de vliegveiligheid

Nummer
IENM/BSK-

Bijlage 5, als bedoeld in artikel 8, eerste lid, onderdeel a

Berekeningsvoorschrift outer horizontal surface en conical surface voor approach runways met code number 1, 2, 3, en 4

Begripsbepalingen

In deze bijlage wordt verstaan onder:

Baancode: de aerodrome reference code, bepaald op basis van tabel 1-1 in Hoofdstuk 1 van deel 1 (Aerodrome Design and Operations) van het verdrag;
Approach runway: een non-instrument runway of een instrument runway als bedoeld in hoofdstuk 1 van deel 1 (Aerodrome Design and Operations) van het verdrag.

Berekeningsvoorschrift

De dimensie van de outer horizontal surface en de conical surface voor een approach runway met baancode 1, 2, 3 of 4 wordt bepaald overeenkomstig de onderstaande afmetingen.

Baancode	1	2	3	4
OUTER HORIZONTAL SURFACE				
Height	100m	100m	150m	150m
Radius	5100m	5100m	15000m	15000m
CONICAL SURFACE				
Height	55m	55m	100m	100m

ToelichtingNummer
IENM/BSK-*Hoogtebeperkingen in verband met de vliegveiligheid*

In het gebied van en rond luchthavens worden omtrent de ruimtelijke indeling beperkingengebieden vastgesteld. Deze maken op grond van artikel 9 van het Besluit burgerluchthavens (hierna: BBL) onderdeel uit van een luchthavenbesluit. Met het oog op de bescherming van de vliegveiligheid wordt in het gebied van en rond een luchthaven onder andere een gebied vastgesteld waarin hoogtebeperkingen gelden. Op grond van artikel 14 van het BBL is in dit gebied geen object toegestaan dat hoger is dan de bij ministeriële regeling vastgestelde waarde. Artikel 14, derde lid, van het BBL bepaalt dat bij ministeriële regeling wordt bepaald op welke wijze het gebied wordt vastgesteld. Hieraan wordt met artikel 8 van de Regeling burgerluchthavens (hierna: RBL) uitvoering gegeven.

In de aanhef van artikel 8, eerste lid, van de RBL is bepaald dat het vaststellen van het gebied met hoogtebeperkingen overeenkomstig een aantal voorschriften en aanbevelingen van hoofdstuk 4 van deel I van bijlage 14 van het Verdrag inzake de internationale burgerluchtvaart (hierna: het Verdrag) plaatsvindt.¹

Outer horizontal surface

In de huidige regeling wordt op grond van artikel 8, eerste lid, onderdeel a, van de RBL voor luchthavens met een approach runway met een baancode nummer 1 of 2 – dit zijn luchthavens met een start- en landingsbaan tot 1200 meter – een zogenoemd *outer horizontal surface* vastgesteld overeenkomstig het berekeningsvoorschrift uit bijlage 5. Dit betekent dat in de omgeving van kleine luchthavens een ruimer gebied wordt vrijgehouden van hoge obstakels die een belemmering kunnen vormen voor het veilig gebruik van de luchthaven. Met de onderhavige wijzigingsregeling wordt aan artikel 8, eerste lid, onderdeel a, en bijlage 5 van de RBL toegevoegd dat ook voor luchthavens met een approach runway met een baancode nummer 3 en 4 – dit zijn luchthavens met een start- en landingsbaan van 1200 meter en meer – een *outer horizontal surface* wordt vastgesteld. Deze wijziging leidt er in de praktijk toe dat bij het vaststellen van toekomstige luchthavenbesluiten voor alle luchthavens deze gebieden moeten worden vastgesteld ter bescherming van de veiligheid van de vliegprocedures. Daarmee geldt dat voor alle luchthavens een *outer horizontal surface* wordt vastgesteld.

Een *outer horizontal surface* is een horizontaal toetsvlak dat aansluitend op de overige toetsvlakken wordt vastgesteld op een hoogte van 150 meter en doorloopt tot 15 kilometer vanaf de start- en landingsbanen, waarbij het meest kritische vlak geldend is.

Aanleiding voor wijziging van artikel 8 RBL

Het vaststellen van een *outer horizontal surface* voor grotere luchthavens is erop gericht om een ruimer gebied rond deze luchthavens vrij te houden van extreem hoge objecten die het veilig gebruik van een luchthaven kunnen belemmeren. Door deze hoge obstakels niet toe te staan, worden onaanvaardbare of ongewenste gevolgen voor de vliegprocedures voorkomen.

De onderhavige wijziging leidt ertoe dat objecten hoger dan 150 meter in het gebied dat door middel van een luchthavenbesluit als *outer horizontal surface* wordt vastgesteld, niet zijn toegestaan tenzij zij vallen onder de uitzondering van artikel 14, tweede lid, van het BBL. Dit betekent dat reeds in de gebieden met

¹ Het op 7 december 1944 tot stand gekomen Verdrag inzake de internationale burgerluchtvaart, Trb. 1973, nr. 109.

hoogtebeperkingen aanwezige obstakels mogen blijven staan indien deze overeenkomstig een omgevingsvergunning voor een bouw- of aanlegactiviteit zijn opgericht, geplaatst of aangelegd of indien deze vergunning is verleend voor de inwerkingtreding van het desbetreffende luchthavenbesluit. Daarnaast bestaat de mogelijkheid dat ten aanzien van een nieuw op te richten obstakel, dat een *outer horizontal surface* doorsnijdt, door de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: ILT) namens de Minister van Infrastructuur en Milieu op grond van artikel 8.9 van de Wet luchtvaart een verklaring van geen bezwaar wordt afgegeven. De ILT zal bij een aanvraag voor een verklaring van geen bezwaar de voorgenomen plaatsing van een obstakel toetsen aan de vastgestelde of nog vast te stellen vliegprocedures die noodzakelijk zijn voor de luchtzijdige bereikbaarheid van de luchthaven. De verklaring van geen bezwaar kan worden afgegeven indien uit een luchtvaarttechnische studie is gebleken dat het obstakel geen onaanvaardbaar risico voor de vliegveiligheid oplevert of niet leidt tot ernstige operationele beperkingen van de luchthaven.

Berekeningsvoorschrift: bijlage 5

Voor de vaststelling van het *outer horizontal surface* is gekozen om aan te sluiten bij de bepalingen uit hoofdstuk 4 van deel I van bijlage 14 van het Verdrag. Het *outer horizontal surface* wordt vastgesteld op een hoogte van 150 meter, zoals dit is opgenomen in voorschrift 4.3.2 van hoofdstuk 4 van deel I van bijlage 14 van het Verdrag, en het gebied loopt door tot 15 kilometer van de start-en landingsbanen.

Administratieve lasten en nalevingskosten

De onderhavige wijzigingsregeling leidt mogelijk indirect tot een beperkte verhoging van de administratieve lasten voor burgers of het bedrijfsleven. Door het opnemen van een *outer horizontal surface* in toekomstige luchthavenbesluiten en de inpassing daarvan in bestemmingsplannen, is het oprichten van nieuwe hoge obstakels slechts mogelijk nadat een verklaring van geen bezwaar door de ILT is afgegeven. Hieraan voorafgaand zal de initiatiefnemer bij de betreffende gemeente een vergunningverzoek moeten indienen. Hieraan zijn administratieve lasten verbonden. Het is vooraf echter niet mogelijk om aan te geven wat de precieze administratieve lasten gaan worden, omdat het mogelijke toekomstige activiteiten betreft waardoor op het moment van vaststellen van deze wijzigingsregeling niet bekend is of en zo ja, in welke mate deze gaan plaatsvinden.

Het verbod van artikel 14, eerste lid, van het BBL jo artikel 8, eerste lid, onderdeel a, van het RBL zal door een ieder moeten worden nageleefd na inwerkingtreding van deze wijzigingsregeling en nadat in toekomstige luchthavenbesluiten een *outer horizontal surface* is vastgesteld. Zoals hierboven al vermeld mogen reeds in de gebieden met hoogtebeperkingen aanwezige obstakels blijven staan indien deze overeenkomstig een omgevingsvergunning voor een bouw- of aanlegactiviteit zijn opgericht, geplaatst of aangelegd of indien deze vergunning is verleend voor de inwerkingtreding van het desbetreffende luchthavenbesluit.

Uitvoering en handhaving

Nieuw vast te stellen luchthavenbesluiten voor alle luchthavens zullen na de inwerkingtreding van deze wijzigingsregeling een *outer horizontal surface* moeten bevatten. De beperkingengebieden worden vervolgens in gemeentelijke bestemmingsplannen opgenomen (artikel 8.7 van de Wet luchtvaart). Dit betekent dat de uitvoering, de handhaving en het toezicht met betrekking tot het verbod van artikel 14, eerste lid, van het BBL jo artikel 8, eerste lid, onderdeel a, van het RBL primair plaatsvindt door gemeenten.

Internetconsultatie

Een ontwerp van de onderhavige wijzigingsregeling is in de periode van

PM 2015 tot en met **PM 2015** opengesteld voor openbare internetconsultatie. Doel van deze consultatie was burgers en bedrijven te informeren over de in voorbereiding zijnde regelgeving en hen de gelegenheid te bieden een reactie te geven op het ontwerp. Er zijn **PM** reacties ingediend.

Nummer
IENM/BSK-

Inwerkingtreding en vaste verandermomenten

Met artikel II wordt afgeweken van de vaste verandermomenten voor regelgeving. Er is voor gekozen om de voorschriften uit hoofdstuk 4 van deel I van bijlage 14 van het Verdrag met betrekking tot het vaststellen van het *outer horizontal surface* op een zo kort mogelijke termijn in de RBL om te zetten. Zodoende wordt geregeld dat voor toekomstige luchthavenbesluiten voor alle luchthavens de veiligheid van de vliegprocedures kan worden gewaarborgd.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

Wilma J. Mansveld