

Hoofdpijnenverslag van de internetconsultatie

Regeling tot wijziging Regeling aanwijzing consumenten- en theatervuurwerk in verband met het verplichtstellen van een lanceerstandaard bij vuurpijlen

Openbare internetconsultatie van 13 juni t/m 11 juli 2018

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat bereidt een regeling voor ter wijziging van de Regeling aanwijzing consumenten- en theatervuurwerk. Deze regeling is bedoeld om een lanceerstandaard bij verkoop van vuurpijlen aan consumenten verplicht te stellen.

Het doel van het wijzigingsbesluit is het terugdringen van letsel bij particulieren door het gebruik van vuurpijlen. De wijziging van de Regeling aanwijzing consumenten- en theatervuurwerk vindt plaats in reactie op het rapport 'Veiligheidsrisico's jaarwisseling' van de Onderzoeksraad voor Veiligheid (OVV). In dit rapport doet de OVV aanbevelingen rond het terugdringen van letsel en overlast door bepaalde type vuurwerk. De wijziging beoogt het letsel door vuurpijlen te verminderen door de verplichtstelling van verstrekking een stabilisatie mechanisme (hierna lanceerstandaard) bij de verkoop van dit type artikel.

De internetconsultatie

Bij de reacties kon de verplichtstelling van een lanceerstandaard bij verkoop van vuurpijlen worden betrokken. Er zijn in totaal vier reacties binnengekomen, hiervan zijn er 2 openbaar. De participanten zijn de Omgevingsdienst Achterhoek, de Landelijke Werkgroep Vuurwerk Coördinatoren (hierna: LWVC), een branche-organisatie en een onderzoeksinstituut. Hieronder volgt een verslag op hoofdlijnen.

Toepassing van de lanceerbuis

Een onderzoeksinstituut vraagt of er expliciet wordt gekozen om de lanceerstandaard die uitsluitend voor vuurpijlen is geschikt toe te staan, of dat deze qua constructie ook in een externe ondersteuner geïntegreerd kan worden (bijvoorbeeld de vuurwerkklemmen/standaarden die al op de markt zijn). Ook vraagt de participant zich af wat de relevantie van de lanceerbuis is in het kader van consumentenvuurwerk daar de lanceerstandaard nu expliciet gedefinieerd is en gekoppeld wordt aan vuurpijlen, en welk aangewezen type vuurwerk gebruik maakt van een dergelijke lanceerbuis.

De LWVC merkt op dat de definitie aangeeft dat de lanceerstandaard beoogt om de vuurpijl verticaal de lucht in te schieten, maar dat het beoogd gebruik van de vuurpijl, het verticaal afschieten ervan, verder nergens wordt beschreven. De participant adviseert dit toe te voegen in artikel 2, 6e lid van de Regeling waar nu staat dat vuurpijlen voorzien moeten zijn van een vast verbonden stok voor vlucht stabilisatie.

De LWVC merkt tevens op dat afwisselend de term 'lanceerbuis' of lanceerinstallatie' wordt gebruikt, en is van mening dat dit verwarrend kan werken. Ook merkt de participant op dat er in de Toelichting een zeer algemene definitie wordt gegeven van de 'lanceerstandaard'.

Een branchevereniging brengt naar voren dat op veel pijlen staat dat de lanceerbuis gebruikt moet worden, dat veel pijlen(pakketten) al een lanceerbuis meeleveren, en is van mening dat dit mogelijk verwarring kan veroorzaken bij de consument daar deze lanceerbuizen niet verwijderd kunnen worden. De participant vraagt zich af of een briefje bij de lanceerstandaard mag worden bijgevoegd met de verplichte montage- en plaatsingsinstructies voor de lanceerstandaard.

Duurzaam gebruik lanceerbuis

LWVC merkt op dat er geen maximum wordt gesteld aan het aantal vuurpijlen dat per levering verkocht mag worden met levering van één lanceerstandaard, en vraagt zich af of een koper die bij de ene vuurwerkverkoper vuurpijlen met lanceerstandaard heeft gekocht bij een andere vuurwerkverkoper weer een lanceerstandaard moet kopen. De participant verzoekt vanuit het oogpunt van duurzaamheid na te gaan in hoeverre onnodig materiaal- en energieverbruik, alsmede het voorkomen van onnodig afval, kan worden voorkomen.

De Omgevingsdienst Achterhoek wijst erop dat als een particulier bij meerdere winkels vuurpijlen koopt hij mogelijk thuiskomt met meerdere lanceerstandaarden, en spreekt de vrees uit dat gebruikte standaarden wellicht zwerfvuil worden.

Handhavingscapaciteit

De Omgevingsdienst Achterhoek vraagt zich af of er afdoende politiecapaciteit is om toe te zien op het gebruik van de lanceerstandaard daar tijdens de jaarwisseling er voor de politie genoeg zaken zijn die een hogere prioriteit hebben.

De LWVC merkt op dat het van belang is dat er voldoende capaciteit is voor toezicht en handhaving, en dat het aanbeveling verdient om te bezien, met name in overleg met de betreffende uitvoeringsorganisaties, of deze capaciteit in voldoende mate aanwezig is. De participant is van mening dat vooralsnog ILT(HES) het primair bevoegde gezag is, en dat gemeenten en provincies in het huidige voorstel uitsluitend een signaalfunctie hebben.

Veiligheid

De Omgevingsdienst Achterhoek merkt op dat afsteken met de lanceerstandaard veiliger kan zijn, maar dat een vuurpijl kan afbuigen in de lucht en dan alsnog bij mensen en brandbare objecten/natuur schade toebrengen, en is van mening dat verbieden van vuurpijlen meer effect zal hebben.

De participant wijst er tevens op dat de eisen waaraan de lanceerstandaard moet voldoen ontbreken en vraagt zich af wanneer een standaard niet meer voldoet als deze bijvoorbeeld is beschadigd.

De LWVC stelt dat het voor de toezichthouders die tijdens de verkoopdagen of tijdens het afsteken controleren onduidelijk is om te bepalen of een aangetroffen lanceerstandaard voldoet, hetgeen volgens de participant zal leiden tot mogelijk onveilige lanceerstandaarden. De LWVC vraagt zich tevens af wat wordt verstaan onder "stabiel", hoe in de praktijk zal blijken dat een lanceerstandaard specifiek is geproduceerd voor het veilig en stabiel afsteken, en waaraan dit te herkennen is. De participant doet de suggestie een keurmerk in te stellen en ziet hier voor de ILT een belangrijke rol.

Tevens waarschuwt de participant voor oneigenlijk gebruik van de standaard, bijvoorbeeld vanuit de heup of vanaf de schouder een vuurpijl horizontaal gericht afschieten.

Een branche-organisatie geeft aan voorstander te zijn van het gebruik van stabiele lanceerstandaards bij het afsteken van vuurpijlen door consumenten, is van mening dat dit de veiligheid ten goede komt en gaat ervan uit dat de overheid ervoor zal zorgen dat iedereen weet dat het verplicht is een lanceerstandaard te gebruiken om vuurpijlen af te steken.