

Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, van,
nr. IENW/BSK-2018/..., tot wijziging van de Regeling aanwijzing consumenten- en
theatervuurwerk in verband met het verplichtstellen van een lanceerstandaard bij
vuurpijlen

**HOOFDDIRECTIE
BESTUURLIJKE EN
JURIDISCHE ZAKEN**

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat,

Gelet op artikel 9.2.2.1, derde lid, van de Wet milieubeheer en artikel 2.1.1 van
het Vuurwerkbesluit;

BESLUIT:

Artikel I

De Regeling aanwijzing consumenten- en theatervuurwerk wordt als volgt
gewijzigd:

A

In artikel 1 wordt het volgende begrip met de daarbij behorende
begripsomschrijving in de alfabetische rangschikking ingevoegd:

lanceerstandaard: een voorwerp, bestaande uit een buis, frame of basis, dat
geschikt is voor meervoudig gebruik en dat uitsluitend is geproduceerd om
verschillende typen vuurpijlen vanaf zowel verharde als onverharde ondergrond
stabiel verticaal de lucht in te schieten; .

B

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid wordt 'Consumentenvuurwerk' vervangen door
'Consumentenvuurwerk, niet zijnde vuurpijlen,'.

2. De aanhef van het vierde lid komt te luiden:

Consumentenvuurwerk, niet zijnde vuurpijlen, kan zijn voorzien van een
lanceerbuis, mits de lanceerbuis voldoet aan de volgende eisen: .

3. Onder vernummering van het zevende lid tot negende lid worden twee nieuwe
leden ingevoegd, luidende:

7. Per verkooptransactie waarbij één of meerdere vuurpijlen, zijnde
consumentenvuurwerk, worden verkocht levert de verkoper ten minste één
lanceerstandaard mee.

8. Degene die vuurpijlen, zijnde consumentenvuurwerk, tot ontbranding brengt
gebruikt hiervoor een lanceerstandaard.

Artikel II

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte
van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

Nummer
IENM/BSK-2018/

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

S. van Veldhoven - Van der Meer

TOELICHTING

Nummer
IENM/BSK-2018/

Algemeen

Met deze regeling wordt de Regeling aanwijzing consumenten- en theatervuurwerk (Ract) gewijzigd. Het doel van deze wijziging is het terugdringen van letsel, veroorzaakt door vuurpijlen. Daartoe wordt in de Ract voor verkopers van vuurwerk een verplichting opgenomen om bij de verkoop van vuurpijlen een lanceerstandaard mee te leveren en wordt de verplichting opgenomen om vuurpijlen vanuit een lanceerstandaard tot ontbranding te brengen. Beide verplichtingen vinden hun juridische grondslag in artikel 9.2.2.1, derde lid, van de Wet milieubeheer.

Op verzoek van de gemeenten Amsterdam, Rotterdam, Den Haag en Utrecht (G4) heeft de Onderzoeksraad voor Veiligheid (OVV) de veiligheidsrisico's tijdens de jaarwisseling onderzocht. De bevindingen van dit onderzoek zijn eind 2017 gepubliceerd in het onderzoeksrapport 'Veiligheidsrisico's jaarwisseling'.¹ De OVV constateert dat er bij geen enkel ander feest in Nederland zoveel gewonden vallen als tijdens de jaarwisseling en dat er op grote schaal verstoring van de openbare orde plaats vindt, door vernieling, openlijke geweldpleging en geluidsoverlast. Deze problematiek moet volgens de OVV op twee gebieden worden aangepakt: vuurwerk en openbare orde.

Voor wat betreft vuurwerk doet de OVV een aantal aanbevelingen voor een structurele veiligheidsverbetering tijdens de jaarwisseling.

Om het letsel voortkomend uit het gebruik van consumentenvuurwerk verder te beperken, adviseert de OVV om de verkoop van vuurpijlen aan consumenten te verbieden. De OVV constateert dat vuurpijlen al jaren voor veel oogletsel en brandwonden zorgen en uitnodigen tot onveilig gebruik, bijvoorbeeld doordat vuurpijlen bedoeld of onbedoeld richting omstanders worden geschoten.

Een verbod op vuurpijlen ligt echter pas in de rede als andere maatregelen niet werken. Het RIVM² adviseert daarbij het gebruik van een lanceerstandaard als maatregel bij het afsteken van vuurpijlen. Het gebruik van een stevige en stabiele lanceerstandaard bij het afsteken van vuurpijlen kan veel letsel voorkomen. Het kabinet heeft het advies van het RIVM overgenomen en besloten³ dat vuurpijlen voortaan alleen verkocht mogen worden wanneer daarbij een stabilisatie mechanisme (hierna lanceerstandaard) wordt bijgeleverd. Het effect van deze maatregel zal worden gemonitord op basis van de jaarlijkse letselcijfers, waarna bekeken zal worden of aanvullende maatregelen met betrekking tot vuurpijlen nodig zijn.

Met de onderhavige wijzigingsregeling wordt ingezet op de aanbeveling van de OVV om het letsel als gevolg van vuurpijlen terug te dringen en het advies van het RIVM overgenomen door verplicht te stellen dat vuurpijlen voortaan, naast de reeds vereiste vast verbonden stok voor vluchtstabiliteit, moeten worden

¹ *Veiligheidsrisico's jaarwisseling*, Den Haag: Onderzoeksraad voor Veiligheid 2017.

² RIVM, "Reflectie op rapport 'Veiligheidsrisico's jaarwisseling' van de OVV", 31 januari 2018

³ Tweede Kamer 2018-2019, 28684, nr. xx

afgestoken vanuit een lanceerstandaard. Tevens moet een lanceerstandaard door de verkopers worden meegeleverd bij de verkoop van vuurpijlen.

Nummer
IENM/BSK-2018/

Voor het zonder risico verticaal afsteken van vuurpijlen, is het noodzakelijk deze te plaatsen in een stevige stabiele lanceerstandaard. Een lanceerstandaard wordt in de Ract gedefinieerd als een voorwerp bestaande uit een buis, frame of basis dat, zonder plaatsing in de ondergrond, in staat is om vuurwerk stabiel verticaal de lucht in te schieten. Bij de verkoop van vuurpijlen aan consumenten wordt doorgaans geen lanceerstandaard meegeleverd waardoor de consument genoodzaakt is zelf een voorziening voor het afsteken te treffen. Vaak wordt hiervoor een lege fles of iets dergelijks dat voorhanden is gebruikt. Indien deze voorziening echter niet stevig wordt geplaatst, kan er bij harde wind, door de vuurkracht van de pijl of door andere omstandigheden een risico ontstaan voor de omgeving.

Met de onderhavige wijziging van de Ract geldt voor vuurpijlen, die onder de Ract zijn aangewezen als consumentenvuurwerk, dat bij elke transactie waarbij deze (een of meerdere of in een samengesteld pakket) verkocht worden aan consumenten gelijktijdig een lanceerstandaard moeten worden meegeleverd. De lanceerstandaard is daarbij geschikt voor meervoudig gebruik voor het afsteken van verschillende type vuurpijlen die door de consument zijn gekocht. De lanceerstandaard moet daarbij in combinatie met plaatsing van de vuurpijl hierin zorg dragen voor een verticale en stabiele ontsteking. Deze maatregel stimuleert een veiliger gebruik van vuurpijlen met minder risico voor de gebruiker en de omgeving.

Administratieve lasten en bedrijfseffecten

De onderhavige wijziging brengt geen administratieve lasten voor het bedrijfsleven met zich. Wel gelden er inhoudelijke nalevingskosten. Voortaan moet bij de verkoop van vuurpijlen aan consumenten een lanceerstandaard meegeleverd worden. De verkopers van vuurpijlen zullen de kosten voor meelevering van een lanceerstandaard naar alle waarschijnlijkheid doorberekenen aan de consument. Hierdoor nemen de lasten voor de burger toe. De aanschafkosten van een lanceerbuis worden geschat op circa 4,00 euro per stuk.

Consultatie

Voor de onderhavige wijzigingsregeling is gebruikgemaakt van internetconsultatie. **PM reacties**

Handhaving

De onderhavige wijziging van de Ract zal leiden tot een beperkte verhoging van de uitvoeringslasten bij de bevoegde instanties die belast zijn met het toezicht op de verkoop van vuurwerk tijdens de verkoopdagen aan het eind van het jaar bij de vuurwerkverkooppunten.

De verplichtstelling van een lanceerstandaard bij het afsteken van vuurpijlen door consumenten zal meer strafrechtelijke handavingscapaciteit vergen; zowel politie als buitengewone opsporingsambtenaren kunnen worden ingezet voor de handhaving.

Nummer
IENM/BSK-2018/

Europeesrechtelijke aspecten

Met de onderhavige wijziging worden technische voorschriften ten aanzien van een product gekoppeld aan de verkoop van vuurpijlen. Om te beoordelen of de aanpassing van de technische productvoorschriften geen gevolgen heeft voor het vrij verkeer van goederen, dient de wijziging op grond van de notificatierichtlijn⁴ aan de Europese Commissie gemeld te worden. Derhalve is een ontwerp van deze regeling op ... aan de Europese Commissie voorgelegd (notificatienummer 2018/.../NL). Uit de notificatieprocedure zijn **PM**

Ingevolge artikel 4, tweede lid, van richtlijn 2013/29/EU van het Europees Parlement en de Raad van 12 juni 2013 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake het op de markt aanbieden van pyrotechnische artikelen (herschikking) (PbEU 2013, L 178), hebben lidstaten de mogelijkheid om in het belang van de "openbare orde of gezondheid en veiligheid, of omwille van milieubescherming", maatregelen te nemen om het bezit, gebruik en de verkoop aan het grote publiek van vuurwerk van de categorieën F2 en F3 te verbieden. Met onderhavige wijzigingsregeling maakt Nederland van deze mogelijkheid gebruik. Het gebruik van vuurpijlen door consumenten is voortaan alleen toegestaan indien bij het afsteken een lanceerstandaard wordt gebruikt. Derhalve staat de voornoemde richtlijn toe dat verkoop van vuurpijlen zonder een lanceerstandaard wordt verboden in verband met de gezondheid en veiligheid van gebruikers en omstanders.

ARTIKELSGEWIJS

Artikel I

Wijziging artikel 1 (definities)

Het gebruik van een lanceerstandaard door consumenten dient om vuurpijlen stabiel en verticaal af te kunnen afsteken. De lanceerstandaard is alleen voor dit doel geproduceerd, kan bestaan uit een buis, frame of basis en is geschikt voor zowel een onverharde als een verharde ondergrond. Deze laatste eis is bedoeld om met name het veilig afsteken van vuurpijlen op een verharde ondergrond (straat, trottoir) mogelijk te maken. Aan de lanceerstandaard zijn geen specifieke constructie eisen gesteld anders dan dat deze wel geproduceerd is voor het veilig stabiel en verticaal afsteken van vuurpijlen.

Wijziging artikel 2, tweede en vierde lid

⁴ Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (PbEU 2015, L 241).

Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

Met aanpassing van het tweede lid is duidelijk gemaakt dat het gebruik van een externe ondersteuner niet geldt voor vuurpijlen. Het gebruik van een externe ondersteuner geldt daarbij alleen voor batterijen en combinaties en betreft een meegeleverde plastic pin of licht metalen beugel.

Nummer
IENM/BSK-2018/

De aanhef van het vierde lid is aangepast om eveneens duidelijk te maken dat het gebruik van een lanceerbuis niet geldt voor vuurpijlen. Een lanceerbuis is alleen toegestaan indien de lanceerbuis en de vuurwerklading door de fabrikant aan elkaar zijn bevestigd en de lanceerbuis na eenmaal te zijn gebruikt niet meer geschikt is om opnieuw te worden gebruikt. Om die reden zijn vuurpijlen uitgezonderd van het gebruik van een lanceerbuis zoals toegestaan onder de voorwaarden genoemd in het vierde lid van artikel 2.

Wijziging artikel 2, zevende en achtste lid

Met de invoeging van het zevende lid wordt bij de verkoop van vuurwerk aan consumenten tijdens de verkoopdagen waarbij een of meerdere vuurpijlen worden verkocht (al of niet in een samengesteld pakket), verplicht gesteld per transactie een lanceerstandaard voor vuurpijlen mee te leveren. Daarmee is de verkoop van vuurpijlen aan consumenten zonder een bijgeleverde lanceerstandaard niet toegestaan. Aangezien een lanceerstandaard vaker gebruikt kan worden voor het afsteken van verschillende type vuurpijlen, is het niet nodig om deze bij elke vuurpijl mee te leveren.

Met het achtste lid wordt het gebruik van een lanceerstandaard door de consument verplicht gesteld bij het afsteken van een vuurpijl.

Artikel II

Om de maatregelen die moeten zorgen voor minder letsel door vuurpijlen dit jaar al te laten gelden, treedt de onderhavige wijzigingsregeling vóór de jaarwisseling van 2018/2019 in werking, op de dag nadat de regeling in de Staatscourant is gepubliceerd. De onderhavige regeling is niet twee maanden voor de inwerkingtreding gepubliceerd in de Staatscourant. Daarnaast is de regeling niet in werking getreden op een vast verandermoment. Vanwege het belang bij een zo spoedig mogelijke inwerkingtreding van de regeling, is met gebruikmaking van de uitzonderingsmogelijkheden die Aanwijzing 4.17, vijfde lid, onder a (voorkomen van aanmerkelijke private en publieke nadelen), van de Aanwijzingen voor de regelgeving daarvoor biedt, afgeweken van het stelsel van vaste verandermomenten.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

S. van Veldhoven - Van der Meer

Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

Nummer
IENM/BSK-2018/