

**Besluit van**

**tot wijziging van enkele algemene maatregelen van bestuur in verband met de Wet publiekrechtelijke omvorming ProRail**

Op de voordracht van de Minister voor Milieu en Wonen van, nr. IenW/BSK-,  
Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Gelet op de artikelen 28, tweede lid, 62, vierde lid, 65, eerste lid, 68, eerste lid, en 94,  
derde lid, van de Spoorwegwet, en 9, eerste lid, van de Wet Infrastructuurfonds;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van, nr. );

Gezien het nader rapport van de Minister voor Milieu en Wonen van, nr. IenW/BSK-,  
Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

**ARTIKEL I**

In artikel 2 van het Besluit bijzondere spoorwegen wordt '76, eerste lid' telkens  
vervangen door '76'.

**ARTIKEL II**

In artikel 8, vijfde lid, van het Besluit bedrijfsvergunning en enkele vrijstellingen  
veiligheidscertificaat hoofdspoorwegen wordt 'alle taken, voorvloeiende uit de zorg voor  
beheer, bedoeld in artikel 16 van de wet, zoals uitgevoerd door een beheerder'  
vervangen door 'de taken exploitatie, onderhoud en vernieuwing, bedoeld in artikel 8,  
eerste lid, van de wet, zoals uitgevoerd door de beheerder'.

**ARTIKEL III**

Paragraaf 1a van het Besluit capaciteitsverdeling hoofdspoorweginfrastructuur vervalt.

**ARTIKEL IV**

Het Besluit implementatie richtlijn 2012/34/EU tot instelling van één Europese  
spoorwegruimte wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 4 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding '1.' geplaatst.
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
  2. Omzetbelasting die bij de beheerder in rekening wordt gebracht en die door hem niet overeenkomstig de artikelen 2 en 15 van de Wet op de omzetbelasting 1968 in vooraftrek kan worden gebracht, maakt geen deel uit van de kostenbasis, bedoeld in artikel 3, eerste lid.

B

Artikel 11d wordt als volgt gewijzigd:

1. Het opschrift komt te luiden:

**Artikel 11d. Extra heffing aanvulling dekking kosten exploitatie, onderhoud en vernieuwing hoofdspoorweginfrastructuur**

2. In het tweede lid wordt 'het beheer van de hoofdspoorweginfrastructuur' telkens vervangen door 'exploitatie, onderhoud en vernieuwing van de hoofdspoorweginfrastructuur'.

C

In artikel 11i, tweede lid, wordt 'de concessie, bedoeld in artikel 16, eerste lid, van de wet' vervangen door 'de prestatiegebieden krachtens artikel 5, eerste lid, van het Besluit taken ProRail en de op grond van artikel 21, eerste lid, van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen door de Minister vastgestelde kernprestatie-indicatoren'.

D

Aan hoofdstuk 3, paragraaf 3, wordt een artikel toegevoegd, luidende:

**Artikel 19a Kosten niet-aftrekbare omzetbelasting**

Omzetbelasting die de beheerder niet op grond van de artikelen 2 en 15 van de Wet op de omzetbelasting 1968 in aftrek kan brengen, wordt niet doorberekend in een vergoeding als bedoeld in artikel 19.

**ARTIKEL V**

Het Besluit Infrastructuurfonds wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 16c, onderdeel c, vervalt onder verlettering van onderdeel d tot onderdeel c.

B

Paragraaf 4 vervalt.

**ARTIKEL VI**

Artikel 2, eerste lid, van het Besluit spoorverkeer komt te luiden:

1. Bij de uitoefening van de verkeersleiding, onderdeel van de taak exploitatie als bedoeld in artikel 8, eerste lid, handelt de beheerder overeenkomstig de geldende paragrafen van de TSI Exploitatie en verkeersleiding.

#### **ARTIKEL VII**

De artikelen van dit besluit treden in werking op het tijdstip waarop artikel I, onderdeel D, van de Wet publiekrechtelijke omvorming ProRail in werking treedt.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

DE MINISTER VOOR MILIEU EN WONEN,

CONCEPT

## **Nota van toelichting**

### **I. Algemeen deel**

Dit besluit wijzigt het Besluit bijzondere spoorwegen, het Besluit bedrijfsvergunning en enkele vrijstellingen veiligheidscertificaat hoofdspoorwegen, het Besluit capaciteitsverdeling hoofdspoorweginfrastructuur, het Besluit implementatie richtlijn 2012/34/EU tot instelling van één Europese spoorwegruimte, het Besluit Infrastructuurfonds en het Besluit spoorverkeer in verband met de inwerkingtreding van de Wet publiekrechtelijke omvorming ProRail.

Dit besluit is voorgehangen aan beide Kamers der Staten-Generaal in verband met artikel 62, elfde lid, van de Spoorwegwet.

Een ontwerp van deze AMVB is voor een toets op handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid voorgelegd aan ProRail, de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) en de Autoriteit Consument en Markt (ACM).

ProRail...  
De ILT  
De ACM

De onderhavige regelgeving heeft geen consequenties voor burgers of bedrijfsleven. Bij de vormgeving is ervoor gekozen de bestuurslasten van ProRail niet hoger te maken dan voor een adequate aansturing en verantwoording nodig is.

Een ontwerp van deze algemene maatregel van bestuur is per internet ter consultatie voorgelegd. Hieronder wordt ingegaan op de reacties.

### **II. Artikelsgewijs deel**

#### **ARTIKEL I**

De wijziging van artikel 2 van het Besluit bijzondere spoorwegen betreft een technische wijziging in verband met de wijziging van artikel 76 van de Spoorwegwet.

#### **ARTIKEL II**

De wijziging van artikel 8, vijfde lid, van het Besluit bedrijfsvergunning en enkelen vrijstellingen veiligheidscertificaat hoofdspoorwegen betreft een wijziging in verband met het vervallen van artikel 16 van de Spoorwegwet.

#### **ARTIKEL III**

In artikel 1a in paragraaf 1a van het Besluit capaciteit hoofdspoorweginfrastructuur was geregeld dat over onderdelen van het beheerplan die bepaalde maatregelen betroffen advies moest worden gevraagd. De inhoud van dit artikel is opgenomen in de artikelen 16, derde lid, en 17, derde lid, van de Regeling sturing van en toezicht op ProRail waarin nadere bepalingen zijn opgenomen over de consultatie van het meerjarenplan en de bijstellingsdocumenten. De desbetreffende bepaling in het Besluit capaciteitsverdeling hoofdspoorweginfrastructuur is daarom vervallen.

#### **ARTIKEL IV**

*Onderdelen A en D (wijziging artikel 4 en nieuw artikel 19a)*

De omvorming van B.V. tot zbo leidt tot een nieuwe behandeling van de activiteiten van de beheerder wat betreft de omzetbelasting. De dienstverlening van de beheerder aan vervoerders vindt niet langer plaats in de ondernemerssfeer maar in de overheids sfeer, de beheerder is voor die activiteiten dus geen btw-ondernemer. Als gevolg hiervan kan de beheerder de betaalde btw niet meer aftrekken en komt de niet-aftrekbare btw, in de kostenbasis van de gebruiksvergoeding terecht. Dit zou, zonder ingrijpen, leiden tot een verhoging van de kosten voor de gerechtigden. De doelstelling van het kabinet is echter dat de omvorming niet leidt tot hogere kosten voor derden (bijvoorbeeld spoorwegondernemingen en gebruikers van het spoor). Om te voorkomen dat door wijziging van de btw-behandeling hogere kosten in gebruiksvergoeding moeten worden doorberekend, is artikel 4 van het Besluit implementatie richtlijn 2012/34/EU tot instelling van één Europese spoorwegruimte gewijzigd. Met de wijziging is zeker gesteld dat (eventuele) niet-aftrekbare btw die bij de beheerder in rekening wordt gebracht niet wordt doorberekend aan gerechtigden.

Voor de kosten voor het gebruik van dienstvoorzieningen en diensten genoemd in bijlage II, onder punten 2, 3 en 4, van richtlijn 2012/34 die ProRail als wettelijke taak zijn opgedragen geldt dezelfde doelstelling dat de omvorming niet leidt tot hogere kosten voor de gerechtigden. Daarom is in een nieuw artikel, artikel 19a, opgenomen dat de beheerder de niet-aftrekbare btw die bij de beheerder in rekening wordt gebracht niet doorberekend in de vergoeding die wordt gevraagd voor het gebruik van deze dienstvoorzieningen en diensten.

*Onderdelen B en C (wijziging artikelen 11d en 11i)*

De wijzigingen van artikelen 11d en 11i van het Besluit implementatie richtlijn 2012/34/EU zijn van technische aard. De wijziging van artikel 11d betreft een wijziging vanwege het vervangen van de namen van de taken beheer, onderhoud en vervanging door exploitatie, onderhoud en vernieuwing. Artikel 11i wordt gewijzigd in verband met het vervallen van artikel 16 van de Spoorwegwet.

**ARTIKEL V**

Het Besluit infrastructuurfonds wordt gewijzigd in verband met de overgang van een subsidie naar een begrotingsbijdrage. De bepalingen omtrent de subsidie aan de beheerder zijn daarom vervallen.

**ARTIKEL VI**

De wijziging van artikel 2, eerste lid, van het Besluit spoorverkeer betreft een wijziging in verband met het vervallen van artikel 16 van de Spoorwegwet.

**ARTIKEL VII**

Dit besluit zal tegelijkertijd met artikel I, onderdeel D, van de Wet publiekrechtelijke omvorming ProRail inwerking treden. Het betreft hier de instelling van het zbo.

DE MINISTER VOOR MILIEU EN WONEN