

CONCEPT wetsvoorstel Instellingswet Adviescollege toetsing regeldruk
14 juli 2022 (internetconsultatie)

Regels omtrent de instelling van het Adviescollege toetsing regeldruk (Instellingswet Adviescollege toetsing regeldruk)

VOORSTEL VAN WET

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is om een onafhankelijk adviescollege in te stellen dat voorgenomen regelgeving toetst op de regeldrukeffecten en daarover adviseert;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

HOOFDSTUK 1 Begripsbepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

adviescollege: Adviescollege toetsing regeldruk, bedoeld in artikel 2;

ervaren regeldruk: regeldruk anders dan regeldrukkosten;

Onze Minister: Onze Minister van Economische Zaken en Klimaat;

regeldrukeffecten: investeringen en inspanningen die bedrijven, burgers of beroepsbeoefenaren in de sectoren zorg, onderwijs, veiligheid en sociale zekerheid moeten doen respectievelijk verrichten om zich aan wet- en regelgeving te houden, bestaande uit regeldrukkosten en ervaren regeldruk;

regeldrukkosten: kosten die voortvloeien uit informatieverplichtingen en inhoudelijke verplichtingen, waaronder aan toezicht gerelateerde verplichtingen, op basis van wet- en regelgeving.

HOOFDSTUK 2 Adviescollege toetsing regeldruk

Artikel 2 Instelling

Er is een Adviescollege toetsing regeldruk.

Artikel 3 Kerntaken

1. Het adviescollege adviseert Onze Minister die het aangaat over de regeldrukeffecten van:

a. een wetsvoorstel of ontwerp algemene maatregel van bestuur waarvan die minister de voorbereiding leidt;

b. een ontwerp ministeriële regeling;

c. een voorstel voor regelgeving van de Europese Commissie.

2. In afwijking van het eerste lid hoeven niet voor advies aan het adviescollege te worden voorgelegd:

a. wetsvoorstellen ter vaststelling van de rijksbegroting;

b. wetsvoorstellen, ontwerp algemene maatregelen van bestuur en ministeriële regelingen op het gebied van burgerlijk procesrecht, bestuursprocesrecht, strafrecht en strafvordering;

c. wetsvoorstellen, ontwerp algemene maatregelen van bestuur en ministeriële regelingen die strekken tot implementatie van Europese regelgeving, indien die regelgeving geen nationale beleidsruimte behelst;

d. ministeriële regelingen die behoren tot bij regeling van Onze Minister, handelende in overeenstemming met het gevoelen van de ministerraad, aangewezen categorieën, vanwege de beperkte regeldrukeffecten.

3. De Tweede Kamer der Staten-Generaal kan het adviescollege advies vragen over de regeldrukeffecten van initiatiefwetgeving en amendementen.

4. Beide Kamers der Staten-Generaal kunnen het adviescollege advies vragen over regeldrukeffecten in algemene zin.

5. Onze Minister die het aangaat kan het adviescollege advies vragen over de regeldrukeffecten van een ontwerp van een beleidsvisie.

6. Onze Minister die het aangaat kan bij het voorbereiden van wet- en regelgeving en bij het beoordelen van een voorstel voor regelgeving van de Europese Commissie het adviescollege verzoeken om ondersteuning bij het in kaart brengen en analyseren van mogelijke regeldrukeffecten.

Artikel 4 Overige bevoegdheden

1. Tenzij hierdoor afbreuk wordt gedaan aan de uitvoering van de kerntaken, genoemd in artikel 3, kan het adviescollege tevens:

a. de regering adviseren over knelpunten door regeldrukeffecten van bestaande regelgeving naar aanleiding van signalen uit de samenleving;

b. de regering adviseren over knelpunten door regeldrukeffecten van beleidsregels en overige regels ten behoeve van de handhaving en uitvoering, in samenspraak met de organisatie die deze regels heeft opgesteld;

c. op verzoek van een gemeente, provincie of waterschap de desbetreffende organisatie adviseren over de regeldrukeffecten van hun regelgeving.

2. Bij regeling van Onze Minister, handelende in overeenstemming met het gevoelen van de ministerraad, kunnen nadere regels worden gesteld over de capaciteit die het adviescollege besteedt aan de kerntaken, bedoeld in artikel 3, en aan de overige bevoegdheden.

Artikel 5 Aard regeldruktoets

1. Bij de advisering, bedoeld in artikel 3, eerste lid, aanhef en onderdelen a en b, en derde lid, beoordeelt het adviescollege of de hoogte van de verwachte regeldrukkosten van het ontwerp of voorstel inzichtelijk en correct is.

2. Bij de advisering, bedoeld in artikel 3, eerste lid, aanhef en onderdelen a en b, beoordeelt het adviescollege tevens of:

a. onderbouwd is waarom niet is gekozen voor een alternatief dat beperktere regeldrukeffecten heeft;

b. het voorstel inzichtelijk maakt dat de voorgestelde verplichtingen die regeldruk opleveren in de praktijk voor de desbetreffende doelgroep werkbaar zijn; en

c. ingeval een voorstel of ontwerp substantiële regeldrukeffecten heeft, het doel van het ontwerp of voorstel duidelijk is en of aannemelijk is dat het ontwerp of voorstel bijdraagt aan het behalen van dit doel, voor zover deze beoordeling relevant is voor de regeldrukeffecten.

3. Bij de advisering, bedoeld in artikel 3, eerste lid, aanhef en onderdeel c, beoordeelt het adviescollege of de regeldrukeffecten van het voorstel substantieel zijn en een uitwerking vereisen door Onze Minister die het aangaat van de hoogte van de verwachte regeldrukkosten in Nederland. Indien dit het geval is beoordeelt het adviescollege vervolgens of de uitwerking inzichtelijk is.

Artikel 6 Samenstelling

Het adviescollege bestaat uit een voorzitter en ten minste twee en ten hoogste vier andere leden.

Artikel 7 Onafhankelijkheid

Indien blijkt dat een lid direct of indirect betrokken is bij een ontwerp of voorstel dat voor advies is voorgelegd, onthoudt dit lid zich van enige bemoeienis met de adviesaanvraag.

Artikel 8 Secretariaat

Onze Minister voorziet in het secretariaat van het adviescollege.

HOOFDSTUK 3 Werkwijze

Artikel 9 Voorleggen stukken

1. Voor het uitbrengen van een advies als bedoeld in artikel 3, eerste lid, aanhef en onderdeel a of b, legt Onze Minister die het aangaat uitgewerkte concepten van het wetsvoorstel en de memorie van toelichting, van de ontwerp algemene maatregel van bestuur en de nota van toelichting of van de ontwerp ministeriële regeling en de toelichting voor aan het adviescollege. Een uitgewerkt concept bevat of gaat vergezeld van een kwantitatieve en kwalitatieve onderbouwing van de ingeschatte regeldrukeffecten van de voorgenomen regelgeving.

2. Voor het uitbrengen van een advies als bedoeld in artikel 3, eerste lid, onderdeel c, legt Onze Minister die het aangaat een voorstel voor regelgeving van de Europese Commissie zo snel mogelijk na ontvangst van dat voorstel voor aan het adviescollege. Zodra Onze Minister die het aangaat de regeldrukeffecten van een voorstel voor regelgeving van de Europese Commissie heeft beoordeeld, legt die minister die beoordeling voor aan het adviescollege. Indien het adviescollege heeft beoordeeld dat een uitwerking als bedoeld in artikel 5, derde lid, nodig is, legt Onze Minister die het aangaat deze uitwerking voor aan het adviescollege.

Artikel 10 Adviestermijnen

1. Het adviescollege brengt een advies als bedoeld in artikel 3, eerste lid, aanhef en onderdeel a of b, uit binnen vier weken na ontvangst van de in artikel 9, eerste lid, bedoelde stukken, of binnen de termijn waarbinnen een ieder in de gelegenheid wordt gesteld langs elektronische weg opmerkingen te maken over het concept indien deze termijn langer is dan vier weken.

2. In verband met de termijn, bedoeld in het eerste lid, vindt voorlegging als bedoeld in artikel 9, eerste lid, plaats op een zodanig tijdstip dat besluitvorming na die termijn kan plaatsvinden. In uitzonderlijke gevallen waarin spoedige inwerkingtreding van de voorgenomen regelgeving nodig is, kan Onze Minister die het aangaat in afstemming met het adviescollege hiervan afwijken.

3. Indien de in artikel 9 bedoelde stukken inhoudelijk zodanig complex zijn dat het adviescollege zich niet in redelijkheid binnen de in het eerste lid bedoelde termijn een afgewogen oordeel kan vormen over de regeldrukeffecten, en het adviescollege niet reeds in een eerdere fase inhoudelijk betrokken is geweest bij de voorbereiding van het concept, kan het adviescollege besluiten zijn advies ten hoogste vier weken later uit te brengen. Het adviescollege stelt Onze Minister die het aangaat, daarvan onverwijld op de hoogte.

4. In uitzonderlijke gevallen waarin spoedige inwerkingtreding van de voorgenomen regelgeving nodig is, brengt het adviescollege op verzoek van Onze Minister die het aangaat een advies als bedoeld in artikel 3, eerste lid, aanhef en onderdeel a of b, uit binnen een door die minister in afstemming met het adviescollege te bepalen termijn.

5. Het adviescollege brengt een advies als bedoeld in artikel 3, eerste lid, onderdeel c, uit binnen 18 dagen na ontvangst van het in artikel 9, tweede lid, eerste zin, bedoelde voorstel, of binnen een door Onze Minister die het aangaat in afstemming met het adviescollege te bepalen termijn, die ten minste 12 dagen bedraagt. Indien het adviescollege heeft beoordeeld dat een uitwerking als bedoeld in artikel 5, derde lid, nodig is, brengt het adviescollege een advies over die uitwerking uit binnen een door Onze Minister die het aangaat in afstemming met het adviescollege te bepalen termijn na ontvangst van die uitwerking.

6. Het adviescollege brengt een advies als bedoeld in artikel 3, zesde lid, uit binnen een door Onze Minister die het aangaat in afstemming met het adviescollege te bepalen termijn.

7. Indien het adviescollege geen advies uitbrengt, bericht het aan Onze Minister die het aangaat daarover binnen de gestelde termijn.

Artikel 11 Nadere stukken

Indien na het uitbrengen van het advies maar voor de besluitvorming in de ministerraad de voorgenomen regelgeving wordt gewijzigd in die zin dat er substantiële regeldrukeffecten zijn, stelt

Onze Minister die het aangaat het adviescollege in staat binnen twee weken na ontvangst van de gewijzigde stukken een aanvullende zienswijze te geven. Indien de gewijzigde stukken inhoudelijk zodanig complex zijn dat het adviescollege zich niet in redelijkheid binnen de termijn van twee weken een afgewogen oordeel kan vormen over de regeldrukeffecten kan het adviescollege besluiten zijn aanvullende zienswijze ten hoogste twee weken later uit te brengen. Het adviescollege stelt Onze Minister die het aangaat van het voornemen om een aanvullende zienswijze te geven en van een verlenging van de termijn van twee weken onverwijld op de hoogte.

Artikel 12 Archief

1. Het beheer van de bescheiden betreffende de werkzaamheden van het adviescollege geschiedt op overeenkomstige wijze als bij het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat.
2. De bescheiden worden na beëindiging van de werkzaamheden van het adviescollege bewaard in het archief van dat ministerie.

HOOFDSTUK 4 Slotbepalingen

Artikel 13 Evaluatieverplichting

Onze Minister zendt in overeenstemming met het gevoelen van de ministerraad binnen vier jaar na de inwerkingtreding van deze wet, en vervolgens telkens na vier jaar, aan de Staten-Generaal een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van deze wet in de praktijk.

Artikel 14 Inwerkingtreding

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Artikel 15 Citeertitel

Deze wet wordt aangehaald als: Instellingswet Adviescollege toetsing regeldruk.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,