

1. Wat is de aanleiding?

De directe aanleiding voor de Handreiking VOBK is het initiatief voor de oprichting van een nieuwe onderzoeksreactor voor medische toepassingen in Petten (het project PALLAS) en het moderniseren van de bestaande onderzoeksreactor in Delft (de investering in de Hoger Onderwijs Reactor (HOR) van de TU Delft; het project OYSTER). De Handreiking VOBK geeft inzicht in de huidige stand van de techniek en wetenschap van de nucleaire veiligheid. De handreiking beschrijft veiligheidsrandvoorwaarden voor het ontwerp en de bedrijfsvoering van nieuwe lichtwater gekoelde kernreactoren.

2. Wie zijn betrokken?

Eerdere versies van de DSR zijn besproken met het Internationale Atoomenergie Agentschap en de Nederlandse nucleaire bedrijven en hun commentaar is voor zover dat redelijk werd geacht, verwerkt in de huidige versie van de DSR. Een eerdere versie is ook voorgelegd aan milieuorganisaties en zij hebben aangegeven met hun eventuele commentaar te willen wachten tot aan de internetconsultatie. Zojuist genoemde partijen beschikken over inhoudelijke expertise en zijn mede betrokken vanuit de praktijk. De inhoud van de Handreiking VOBK is met name voor nieuwe initiatiefnemers van belang om te bepalen hoe het ontwerp en de bedrijfsvoering van de kernreactor eruit moet komen te zien. De handreiking is voor de vergunninghouders van belang met het oog op de beoordeling van de 10-jaars evaluatie. Omwonenden zijn betrokken vanwege de aanwezigheid van de reactor in hun directe leefomgeving.

3. Wat is het probleem?

In de Kernenergiewet staat vermeld dat een vergunning kan worden geweigerd indien de beschreven techniek naar het oordeel van het bevoegde gezag (de ANVS) is verouderd. De Regeling "implementatie richtlijn nr. 2009/71/Euratom inzake nucleaire veiligheid" formuleert de verplichting voor vergunninghouders om de nucleaire veiligheid van hun inrichting regelmatig te toetsen aan de stand der wetenschap en techniek en om iedere 10 jaar verslag te doen van de evaluatie van de veiligheid. De stand der wetenschap en techniek van de nucleaire veiligheid voor kernreactoren is voortdurend in ontwikkeling. De Handreiking VOBK verschaft de vergunningsaanvragers en -houders voor kernreactoren nader inzicht in wat door het bevoegd gezag (de ANVS) op dit moment wordt gezien als de stand der techniek en wetenschap.

4. Wat is het doel?

Het doel is transparantie te verschaffen over wat door het bevoegd gezag (de ANVS) gezien wordt als de stand der techniek en wetenschap op het gebied van nucleaire veiligheid.

5. Wat rechtvaardigt de overheidsinterventie?

Met de Handreiking VOBK wordt aan vergunningsaanvragers en -houders duidelijk gemaakt welk referentiekader het bevoegd gezag (de ANVS) zal gebruiken voor het ontwerp en de bedrijfsvoering van een nucleaire lichtwater reactor. Hierbij is het fundamentele doel mens en milieu te beschermen tegen de effecten van straling gedurende de gehele levensduur van de kernreactor.

6. Wat is het beste instrument?

Een handreiking verschaft voorafgaand aan een vergunningaanvraag duidelijkheid aan belanghebbenden over wat het bevoegd gezag (de ANVS) ziet als de stand der techniek en wetenschap, maar kan tegelijkertijd eenvoudig geactualiseerd worden bij nieuwe inzichten. Door een handleiding en geen bindende regels uit te brengen laat de ANVS de mogelijkheid open voor alternatieve oplossingen waarbij eenzelfde of een beter veiligheidsniveau wordt bereikt.

7. Wat zijn de (neven)gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Het is nu vooraf voor vergunninghouders en initiatiefnemers duidelijk welk referentiekader de ANVS zal gaan gebruiken. Hiermee kunnen zij hun processen beter hierop inrichten. Zonder handreiking zou nl. ook aan de stand der techniek voldaan moeten worden maar zou dit per project nader uitgezocht moeten worden.