

Reactie op hoofdlijnen

Een ontwerp van het Besluit gezelschapsdieren is ten behoeve van consultatie geplaatst op de website www.internetconsultatie.nl. De consultatietermijn liep van 11 maart 2011 tot 11 april 2011. Tevens is een ontwerp van dit besluit voor commentaar voorgelegd aan een aantal belanghebbende organisaties. Het Besluit is op 16 december aangenomen door de Ministerraad en vervolgens op 22 december aan de Eerste en Tweede Kamer gestuurd.

Via de internetconsultatie zijn 31 reacties ontvangen. Daarvan zijn er 23 openbaar.

Hieronder volgt een korte samenvatting van hoe omgegaan is met het ontvangen commentaar. Voor een uitgebreidere reactie wordt u verwezen naar de nota van toelichting bij het ontwerp-besluit, te vinden via www.overheid.nl

1. Doelvoorschriften

Een aantal organisaties reageert op het gebruik van doelvoorschriften in het besluit. Er zou te weinig aandacht besteed zijn aan de praktische gevolgen voor dierenwelzijn, en de normen zouden te vrijblijvend zijn. Ook wordt er gevraagd of er per diersoort minimumnormen vastgesteld kunnen worden ten aanzien van de huisvesting en verzorging.

De doelvoorschriften van dit besluit beogen het welzijn van dieren te beschermen, zonder de ondernemers te gedetailleerde voorschriften te willen opleggen. Met doelvoorschriften krijgen ondernemers de ruimte om op een eigen wijze invulling te geven aan de normen overeenkomstig de bedoeling daarvan. Hiermee worden de nalevingskosten beperkt. Dit is een verbetering ten opzichte van het Honden- en kattenbesluit 1999 (hierna: HKB 1999), dat gedetailleerde middelvoorschriften op het terrein van huisvesting, vaccinatie en rapportage bevatte.

Het opstellen van doelvoorschriften heeft daarnaast als voordeel dat het daarmee voor de sector mogelijk wordt gemaakt door middel van certificering zelf invulling te geven aan de open normen. Bovendien ontstaat een meer flexibel systeem, waarbij op basis van nieuwe inzichten en kennis over welzijn en gezondheid van gezelschapsdieren, in de tijd de wijze van invulling van de doelvoorschriften kan worden bevorderd.

Het is op dit moment ondoenlijk om voor alle dieren minimumnormen vast te stellen. Waar nodig kunnen de handhavings- en beleidsrichtsnoeren richting geven, bijvoorbeeld voor de meest gehouden diersoorten.

2. Verschil in voorschriften voor honden en katten en andere gezelschapsdieren

Een aantal respondenten stelt dat er een groot verschil is in kwantiteit en kwaliteit van de regels voor honden en katten enerzijds en voor de overige gezelschapsdieren anderzijds.

Omdat het uitgangspunt is dat het minimumniveau van dierenwelzijn, zoals bepaald in het HKB 1999 gehandhaafd blijft, zijn bepalingen uit het HKB 1999 overgenomen in dit besluit. Dit leidt tot enkele bepalingen die specifiek van toepassing zijn op honden en katten.

3. Certificering

Een aantal respondenten geeft naar aanleiding van de consultatie hun mening over de keuze van de toenmalige Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit voor vrijwillige certificering.

Certificering is nog steeds mogelijk en de staatssecretaris van EL&I zal vrijwillige certificering blijven stimuleren. De sector heeft zijn eigen verantwoordelijkheid om een voldoende gedragen certificatiestelsel te ontwikkelen. Ook een certificering per deelsector is daarbij mogelijk. Een dergelijk stelsel kan onder meer bijdragen aan transparantie richting de consument met betrekking tot het invulling geven aan de doelvoorschriften in dit besluit door betrokken partijen uit de sector.

4. Positieflijst

In de consultatie werd door een aantal partijen gevraagd naar de verhouding van dit besluit met de nog op te stellen positieflijst.

Het is het voornemen om in het Besluit houders van dieren, gebaseerd op de Wet dieren, de criteria op te nemen voor het aanwijzen van zoogdieren die kunnen worden gehouden, de zogenoemde positieflijst. Als de positieflijst tot stand is gekomen, zal onderhavig besluit zodanig aangepast moeten worden dat de bepalingen van dit besluit gelden voor de dieren die op de positieflijst staan. Nu geldt dit besluit immers voor alle zoogdieren. Totdat de positieflijst is vastgesteld, zal dit besluit ook gelden voor zoogdieren die als gezelschap worden gehouden, maar te zijner tijd niet op de positieflijst komen te staan.

5. Bedrijfsmatigheid

Het Besluit gezelschapsdieren is van toepassing op degene die bedrijfsmatig activiteiten verrichten met gezelschapsdieren. Een groot aantal organisaties, vraagt of duidelijker kan worden aangegeven op wie en in welke gevallen dit besluit van toepassing is, met name voor andere gezelschapsdieren dan honden en katten.

Ten opzichte van het HKB 1999 ziet het besluit op meer diersoorten. Het is ondoenlijk om voor al deze soorten een getalsmatige duiding te geven wanneer sprake is van bedrijfsmatig handelen, zoals bij honden en katten gebeurt.

De controle of aan het besluit wordt voldaan, zal plaatsvinden door handhavers in het veld die aan de hand van de omstandigheden van het geval kunnen duiden of sprake is van bedrijfsmatig handelen. Om enige duiding te geven wanneer sprake is van bedrijfsmatig handelen zullen handhavingsrichtsnoeren worden opgesteld, bijvoorbeeld voor de meest voorkomende diersoorten. Deze kunnen, mede afhankelijk van praktijkervaringen, steeds worden bijgesteld.

6. Bedrijfsmatige handel op beurzen, markten en tentoonstellingen.

In het conceptbesluit dat via internet ter consultatie is uitgezonden, was opgenomen dat activiteiten als bedoeld in artikel 3 van het besluit, uitsluitend mochten worden verricht in een perceelsgebonden inrichting (artikel 4). Een inrichting is in artikel 1 van het besluit gedefinieerd als een aan één locatie gebonden ruimte of ruimtes, die zijn bestemd voor het verrichten van de activiteiten als bedoeld in dit besluit. Het gaat om vaste en permanente locaties. Hiermee werd de lijn van het HKB 1999 voortgezet.

Bij de consultatie over het ontwerp van dit besluit, is veel protest aangetekend door dierhouders van andere diersoorten dan honden en katten en organisaties van deze dierenhouders tegen het feit dat bedrijfsmatige activiteiten zoals bedoeld in dit besluit uitsluitend vanuit een inrichting zouden mogen worden verricht. In ons land vinden jaarlijks vele evenementen met dieren plaats in de vorm van beurzen, markten en tentoonstellingen, waar ook handel in dieren plaatsvindt. Belangrijkste punt van kritiek naar aanleiding van het ontwerpbesluit was dat een verbod op verkoop en aflevering op dergelijke evenementen de handelsmogelijkheden teveel zou inperken.

Op grond van het rapport Ongeriefanalyse (juli 2010 Wageningen UR, Universiteit Utrecht) wordt het aanwezig zijn op evenementen voor dieren als bron van stress genoemd en daarmee wordt het welzijn negatief beïnvloedt. Ook het transport van en naar evenementen is stressvol voor veel dieren. Daarom zijn aan het organiseren en houden van tentoonstellingen, beurzen en markten op grond van artikel 4, tweede lid, van dit besluit voorwaarden verbonden. Als aan die voorwaarden is voldaan, wordt handel en verkoop aldaar toelaatbaar geacht. Dit geldt dan ook voor honden en katten. Op deze manier blijft het mogelijk bedrijfsmatig te handelen op beurzen, tentoonstellingen en markten.

Belangrijkste eisen waaraan organisatoren van tentoonstellingen, beurzen en markten dienen te voldoen zijn een voorafgaande melding inhoudende waar en wanneer de tentoonstelling, beurs of markt wordt gehouden, de aanwezigheid van een vakbekwaam persoon, toezien op verantwoorde huisvesting, en het zorg dragen voor een veterinaire toegangscontrole.