

Integraal afwegingskader	
1. Wat is de aanleiding?	<p>Op 29 maart 2018 heeft het kabinet besloten om de gaswinning uit het Groningenveld definitief te beëindigen teneinde de aardbevingsproblematiek in Groningen bij de bron aan te pakken en recht te doen aan het veiligheidsbelang van de Groningers. Daarom zijn in 2018 de Gaswet en Mijnbouwwet gewijzigd om de gaswinning uit het Groningenveld te minimaliseren. De toen beoogde einddatum van de gaswinning was 2030. De afbouw van de Groningse gaswinning is sneller gegaan dan destijds voorzien. Deze wetten moeten opnieuw worden aangepast, dit keer in verband met het definitieve einde van de gaswinning uit het Groningenveld.</p>
2. Wie zijn betrokken?	<ul style="list-style-type: none"> • De inwoners van Groningen • De vergunninghouder van het Groningenveld (NAM) • De toezichthouder het Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) • De wettelijke adviseurs van de Minister van Economische Zaken en Klimaat (TNO, de Mijnraad en de regionale overheden) • De netbeheerder van het landelijk gastransportnet (GTS) • De toezichthouder Autoriteit Consument en Markt (ACM) • De afnemer van het gas gewonnen uit Groningen (GasTerra) • De eindafnemers van laagcalorisch gas.
3. Wat is het probleem?	<p>De gaswinning uit het Groningenveld wordt beëindigd. Naar verwachting dient het Groningenveld vanaf het gasjaar 2022-2023 (start 1 oktober 2022) tijdelijk als reservemiddel in uitzonderlijke situaties, zoals extreme koude in combinatie met uitval van andere gasmiddelen. Niet langer wordt er op jaarbasis een volume gewonnen afhankelijk van de temperatuur. In plaats daarvan wordt een beperkt aantal productielocaties operationeel gehouden doordat zij op een minimale stand produceren (minimumflow). De huidige wettelijke systematiek sluit nog niet aan op deze manier van inzet van het veld.</p> <p>Zodra het Groningenveld ook niet meer nodig is als reservemiddel en de leveringszekerheid zonder de inzet van het Groningenveld kan worden gewaarborgd, stopt de Groningse gaswinning definitief. Dit is nog niet expliciet in de wet geregeld. Ook worden de meeste specifieke bepalingen voor de inzet van het Groningenveld overbodig. Daarnaast vraagt de bijzondere situatie van het Groningenveld om een duidelijk wettelijk kader voor de resterende zorgplicht van NAM en de monitoring van de bodembeweging ook nadat de winning is gestopt.</p>
4. Wat is het doel?	<p>Het doel is veiligheid voor de Groningers. Het stoppen van de gaswinning uit het Groningenveld is daarvoor noodzakelijk. Daarnaast is het doel om voor de laatste fase van de inzet van het Groningenveld als reservemiddel en de definitieve sluiting van het veld de juiste wettelijke kaders te creëren die zowel recht doen aan het belang van veiligheid als leveringszekerheid.</p>
5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?	<p>De huidige wet- en regelgeving biedt nog niet het noodzakelijke kader voor de aanstaande sluiting van het Groningenveld. Dit kan alleen worden verholpen door aanpassing van deze wet- en regelgeving. Het huidige wettelijke kader moet worden aangepast aan het feit dat er niet langer op jaarbasis wordt gewonnen afhankelijk van de temperatuur. Ook moet worden vastgelegd in welke uitzonderlijke situaties inzet van het Groningenveld in de laatste fase wordt toegestaan.</p> <p>Vanaf het moment dat de gaswinning definitief kan eindigen is noodzakelijk dat in de wet wordt geborgd dat het Groningenveld op</p>

	<p>geen enkele manier meer kan worden ingezet, ook niet als reservemiddel. Daarnaast geldt dat zonder wetswijziging het proces voor de jaarlijkse besluitvorming over de inzet van het Groningenveld blijft doorlopen. Verder voorziet de wet- en regelgeving niet in bepalingen die nodig zijn na sluiting. Gelet op de zwaarwegende (maatschappelijke) belangen die met het einde van de inzet van het Groningenveld zijn gemoeid, is vereist dat de overheid ook in deze eindfase de verantwoordelijkheid neemt en zorg draagt voor een toekomstbestendig wettelijk kader.</p>
<p>6. Wat is het beste instrument?</p>	<p>Met deze wetswijziging worden duidelijke kaders gesteld voor de inzet van het Groningenveld als reservemiddel, en wordt geregeld dat het veld na deze fase definitief kan sluiten. Daarom worden de Mijnbouwwet en daarop gebaseerde Mijnbouwregeling, en de Gaswet en daarop gebaseerde Uitvoeringsregeling Gaswet en Besluit leveringszekerheid Gaswet aangepast.</p> <p>De wijzigingen betreffen twee fasen: In fase 1 produceert het Groningenveld op een bepaald niveau van minimumflow en wordt het veld alleen nog in uitzonderlijke situaties boven minimumflow ingezet als dat noodzakelijk is voor de leveringszekerheid. Dit wordt door deze wetswijzigingen vastgelegd, en er wordt een grondslag gecreëerd om nadere regels te stellen aan de uitzonderingssituaties. In de wet wordt expliciet opgenomen dat NAM verplicht is de winning op te regelen na aanwijzing van GTS of GasTerra. NAM heeft geen zeggenschap over de hoeveelheid gas die wordt gewonnen. Verder wordt een vereenvoudiging van de vaststellingsbesluiten voorgesteld, en wordt de rolverdeling rond de publieke SDRA vastgelegd.</p> <p>In fase 2 stopt de gaswinning uit het Groningenveld. Dit wordt expliciet in de wet opgenomen met een nieuwe bepaling: "Uit het Groningenveld wordt geen gas meer gewonnen." Daarnaast komt een groot gedeelte van de bepalingen uit de eerdere wetswijziging 'Niet meer dan nodig' te vervallen. Deze zijn dan overbodig geworden.</p> <p>De resterende zorgplicht van NAM wordt vastgelegd. NAM heeft een zorgplicht om ook na beëindiging van de gaswinning alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs gevergd kunnen worden om nadelige gevolgen van de gaswinning uit het Groningenveld zoveel mogelijk te beperken. Dit ziet bijvoorbeeld op het veilig en zorgvuldig afsluiten van de gaswinning.</p> <p>Na de sluiting van het Groningenveld gelden er enerzijds algemene monitoringsverplichtingen ten aanzien van bodemdaling en aardbevingen. Deze monitoring is verplicht tot 30 jaar na sluiting. Anderzijds zal er een nieuwe grondslag komen voor resterende monitoringsverplichtingen voor NAM specifiek voor het Groningenveld, zoals het beschikbaar stellen van gegevens aan andere partijen en het verrichten van analyses op verzoek van de Minister.</p> <p>Met de beëindiging van de gaswinning uit het Groningenveld komt de kernactiviteit van GasTerra als verkoopkantoor van het Groningengas te vervallen. De activiteiten van GasTerra worden reeds geleidelijk afgebouwd en de onderneming wordt op termijn beëindigd. Een aantal laatste wettelijke bepalingen met betrekking tot GasTerra komt om die reden te vervallen.</p> <p>Deze twee fasen treden na en ter vervanging van elkaar in werking. Zodra het Groningenveld ook niet meer nodig is als reservemiddel,</p>

	<p>kan het veld definitief dicht en kan het tweede deel van de wetswijzigingen voor fase 2 in werking treden.</p>
<p>7. Wat zijn de (neven)gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?</p>	<p>De voorgestelde wijzigingen bieden zowel de inwoners van Groningen als de betrokken marktpartijen duidelijkheid en zekerheid met betrekking tot de definitieve sluiting van het Groningenveld. Tegelijkertijd dragen de wijzigingen eraan bij dat de leveringszekerheid in aanloop naar sluiting en de monitoring van de veiligheid na sluiting worden geborgd.</p> <p>De sluiting van het Groningenveld betekent voor de vergunninghouder NAM dat een belangrijk deel van de activiteiten, namelijk de winning uit het Groningenveld, stopt.</p> <p>Voor GTS en GasTerra betekent het dat hun rol in de eindfase een duidelijk kader krijgt. Na sluiting komen deze taken te vervallen.</p>