

Besluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat van [datum], nr. DE/ 201500, houdende wijziging van het Nationaal Frequentieplan 2014 (digitale radio-omroep, laag 3 en 7)

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat;

Gelet op artikel 3.1 van de Telecommunicatiewet;

Besluit:

Artikel I

De bijlage bij het besluit van de Minister van Economische Zaken van 3 november 2014, DGETM-TM/ 14179469, houdende vaststelling van het Nationaal Frequentieplan 2014 (Nationaal Frequentieplan 2014)¹ wordt als volgt gewijzigd:

A

In Annex 3 van de bijlage bij het besluit van de Minister van Economische Zaken van 3 november 2014, DGETM-TM/ 14179469, houdende vaststelling van het Nationaal Frequentieplan 2014 (Nationaal Frequentieplan 2014)², luidt nationale voetnoot HOL002A:

HOL002A

De volgende frequentieblokken, met uitzondering waar deze frequentieblokken in de gearceerde/ingekleurde dekkingengebieden in tabel en afbeelding in nationale voetnoot HOL007B zijn opgenomen, vormen onderwerp van studie:

Frequentieblok	Frequentieband (MHz)
6A	181.000 – 182.792
6D	186.216 – 188.000
7B	189.784 – 191.496
7D	193.208 – 195.000
8B	196.792 – 198.504
8D en 9A	200.216 – 203.784
9C*	205.496 – 207.208

*Het frequentieblok 9C vormt onderwerp van studie voor zover het dekkingengebied van dit frequentieblok niet grotendeels samenvalt met de provincie Limburg dan wel met de provincie Brabant

In Annex 3 van de bijlage bij het besluit van de Minister van Economische Zaken van 3 november 2014, DGETM-TM/ 14179469, houdende vaststelling van het Nationaal Frequentieplan 2014 (Nationaal Frequentieplan 2014), wordt Nationale voetnoot HOL002A als volgt gewijzigd:

¹ <https://zoek.officiëlebevestigingen.nl/stcrt-2014-33116.html>

² <https://zoek.officiëlebevestigingen.nl/stcrt-2014-33116.html>

a. In de tabel vervallen de volgende rijen:

7D	193.208 – 195.000
9C*	205.496 – 207.208

b. Na de tabel vervalt: " *Het frequentieblok 9C vormt onderwerp van studie voor zover het dekkinggebied van dit frequentieblok niet grotendeels samenvalt met de provincie Limburg dan wel met de provincie Brabant."

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin het wordt geplaatst.

Dit besluit wordt met toelichting in de Staatscourant geplaatst.

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,

M.C.G. Keijzer

[PM: beroepsclausule]

Nota van Toelichting

Het Nationaal Frequentieplan

Bij besluit van 3 november 2014 is op grond van artikel 3.1, eerste lid, van de Telecommunicatiewet het Nationaal Frequentieplan 2014 (hierna: NFP), vastgesteld. In het NFP licht de rijksoverheid de systematiek van de ordening van het frequentiespectrum toe, en beschrijft de doelstellingen van het frequentiebeleid en frequentiebeheer; het vermijden van interferentie (storing) tussen frequentiegebruikers is hierbij de hoofddoelstelling.

Het belangrijkste onderdeel van het NFP is de frequentietabel waarin per frequentieband wordt aangegeven voor welk type gebruik deze band is bestemd en volgens welk verdeelmechanisme deze band beschikbaar wordt gesteld voor frequentiegebruikers. In feite is het NFP een bestemmingsplan voor het radiospectrum. Op basis van dit plan wordt de vergunningverlening, het gebruik en het beheer van het spectrum uitgevoerd.

Aanleiding en inhoud van het besluit

Dit wijzigingsbesluit heeft betrekking op de frequentieruimte in de frequentieband 174 – 230 MHz (band III). Deze frequentieruimte is bestemd voor digitale omroep. Een deel van deze frequentieruimte is reeds uitgegeven en aangewezen voor landelijke en niet-landelijke commerciële radio-omroep, vanwege de koppeling met FM-vergunningen en de digitaliseringsverplichting.

Met dit wijzigingsbesluit wordt het mogelijk gemaakt om twee digitale lagen met landelijke dekking te vormen. De digitale laag 3 en de digitale laag 7 worden omgevormd tot lagen met landelijke dekking. Met dit wijzigingsbesluit wordt een efficiëntere indeling van het digitale spectrum mogelijk gemaakt en ontstaat er een extra landelijke digitale laag.

Taskforce

In december 2017 is een Taskforce Radio (hierna: Taskforce) opgericht om een alternatieve indeling van het digitale spectrum te onderzoeken. Doel van de Taskforce was om - conform de wens van de Tweede Kamer - in overleg met de sector tot breed gedragen verbetervoorstellen te komen ten aanzien van de indeling van het spectrum voor digitale radio. Met een efficiëntere indeling van het spectrum wordt beoogd de uitrol en het gebruik van digitale radio in Nederland verder te bevorderen.

De Taskforce heeft, onder leiding van een onafhankelijke voorzitter, diverse scenario's voor een efficiëntere indeling van het digitale radiospectrum uitgewerkt en besproken. In maart 2019 heeft de Taskforce een gezamenlijke voorkeur uitgesproken voor scenario 2a, omdat dit scenario het meest recht doet aan alle betrokken belangen en de doorontwikkeling van de digitalisering van radio. Scenario 2a heeft als belangrijkste kenmerk dat de landelijke vergunninghouder Mobiele Televisie Nederland B.V. (hierna: MTV NL) en de niet-landelijke publieke en commerciële vergunninghouders in grote lijnen van frequentielagen wisselen (lagen 3 en 4). Daarbij wordt de laag van MTV NL (laag 3) omgevormd in een (grotendeels) Single Frequency Network (hierna: SFN), bestemd voor digitale omroep, en krijgen de regionale partijen (op termijn) een nieuw ingedeelde regionale laag (laag 4). Daarnaast wordt één laag omgevormd tot een landelijke SFN-laag, bestemd voor landelijke commerciële omroep (laag 7). De Tweede Kamer is per brief van 1 april 2019 geïnformeerd over de uitkomsten van de Taskforce.³

Wijziging voetnoot HOL002A

Hoewel band III in de frequentietabel van het Nationaal Frequentieplan onder andere is bestemd voor digitale omroep, zijn de frequentieblokken 7D en 9C in de nationale voetnoot HOL002A aangewezen als onderwerp van studie. Om het mogelijk te maken dat de frequentieblokken 7D en 9C beschikbaar komen voor digitale omroep, moeten deze frequentieblokken uit voetnoot HOL002A worden gehaald. Dit betekent dat voor deze frequentieblokken dan de reguliere bestemming uit het Nationaal Frequentieplan gaat gelden, namelijk digitale omroep. Beide frequentieblokken kunnen dan aan commerciële omroepen conform het reguliere verdeelmechanisme worden verdeeld, te weten via een veiling of vergelijkende toets.

³ Brief van 1 april 2019, Tweede Kamer, vergaderjaar 2018-2019, 24 095, nr. 463.

Beide lagen zijn bedoeld voor landelijke commerciële radio-omroep. Voor de landelijke laag die bestaat uit allotment 9C (laag 7) is het voornemen om deze te veilen. Allotment 7D wordt ingezet bij de wijziging en verlenging van de vergunning van MTVNL, de huidige vergunninghouder van laag 3. De betreffende veiling- en verlengingsregelingen worden separaat geconsulteerd en vastgesteld.

Laag 3

In laag 3 wordt een landelijk dekkende laag in band III (174 MHz-230 MHz) gevormd, te weten frequentieblok 7D, in de frequentieband 193,208 – 195,000 MHz. Dit frequentieblok krijgt landelijke dekking, met uitzondering van de provincie Zeeland. Laag 3 bestaat momenteel uit de volgende kanalen, waar MTVNL momenteel de vergunninghouder van is:

Frequentie blok	Frequentie band (MHz)
5A	174,000-175,784
7C	191,496-193,208
11A	216,000-217,784
5D	179,208-181,000
11B	217,784-219,496
5B	175,784-177,496
12B	224.792-226,504
9C	205,496-207,208
8C	198.504-200.216



Deze bestaande laag met meerdere kanalen wordt omgevormd tot een landelijk dekkende laag met twee kanalen. Kanaal 9A, dat dekking geeft in de provincie Zeeland en kanaal 7D, dat dekking geeft in de rest van Nederland. Kanaal 7D heeft geen dekking in de provincie Zeeland, omdat hierover nog geen overeenstemming is bereikt met de buurlanden. De indeling ziet er dan als volgt uit:



Laag 7

Het gaat bij Laag 7 om het vormen van een landelijk dekkende laag in band III (174 MHz-230 MHz), met gebruikmaking van frequentieblok 9C, in de frequentieband 205,496 – 207,208 MHz. De indeling van laag 7 komt er als volgt uit te zien.:



Internationale coördinatie

Met de wijziging van de bestemming van de frequentiebanden 193,208 – 195,000 MHz en 205,496 – 207, 208 MHz komen deze banden beschikbaar voor de reguliere bestemming van de frequentietabel van het NFP, namelijk voor digitale omroep.

Nederland beschikt nu nog niet over alle frequentierechten binnen deze banden, maar is hierover wel in gesprek met de buurlanden. Indien nodig kunnen nadere voorwaarden aan de vergunning worden verbonden.

Openbare voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit houdt in dat het voorgenomen besluit zes weken, namelijk van [datum] tot [datum], ter inzage heeft gelegen zodat een ieder zijn of haar zienswijze hierop kon geven. Hieronder wordt op de ingebrachte zienswijzen ingegaan, voor zover deze van toepassing zijn op dit besluit. Zienswijzen die dit besluit niet raken, blijven onbesproken.

[Zienswijzen]

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,