

Reacties op de internetconsultatie

Wijziging vuurwerkbesluit ivm erkenningplicht voor bedrijfsmatige importeurs van vuurwerk

Openbare internetconsultatie van 23 november tot en met 22 december 2016

Het ministerie van Infrastructuur en Milieu wil met een wijziging op het vuurwerkbesluit een erkenningplicht invoeren voor personen die bedrijfsmatig vuurwerk en pyrotechnische artikelen importeren. Met deze erkenningplicht roept het ministerie een stelsel voor de import van vuurwerk in het leven. Dit biedt de mogelijkheid om de handel in illegaal vuurwerk aan te pakken, de handhaving effectiever te maken en maatschappelijk verantwoord ondernemen van de vuurwerksector te bevorderen. Het wijzigingsbesluit is bedoeld in het kader van een stelsel van maatregelen om de handel in illegaal vuurwerk aan te pakken.

De consultatie vond plaats om burgers, bedrijven en organisaties te informeren over de voorbereiding van dit conceptbesluit en om hen de gelegenheid te bieden een reactie te geven op het voorstel. Belangstellenden konden bij hun reactie het gehele wijzigingsvoorstel en de nota van toelichting betrekken.

Dit verslag bevat een weergave op hoofdlijnen van de ontvangen reacties op de internetconsultatie. Na behandeling in de Ministerraad gaat het ontwerp-wijzigingsbesluit voor advisering naar de Raad van State. Het ontwerp-wijzigingsbesluit zal naar de Raad van State worden gestuurd op het moment dat de wijziging van de Wet milieubeheer – waarin de grondslag voor dit ontwerp-wijzigingsbesluit wordt gecreëerd – in de Eerste Kamer ligt. Na advisering door de Raad van State wordt een nader rapport opgesteld. De inwerkingtreding is voorzien per 1 januari 2018.

De internetconsultatie

Er zijn in totaal vier reacties binnengekomen, daarvan is er 1 openbaar. Naast de firma Evolution Fireworks hebben een Omgevingsdienst en twee brancheverenigingen gereageerd. Hieronder volgt een verslaglegging op hoofdlijnen.

Consultatietermijn

Een branchevereniging stelt dat de consultatietermijn is ingekort en geeft aan meer tijd nodig hebben om met zijn leden een standpunt te formuleren.

Overgangsregeling

Een branchevereniging verzoekt om een overgangsregeling, en vraagt zich tevens af of een recentelijk veroordeelde importeur zijn bedrijf moet staken, of dat de regeling alleen geldt voor nieuwe gevallen, en bestaande importeurs de erkenning automatisch krijgen.

Image branche

Twee brancheverenigingen merken op dat naar hun mening in het besluit een onnodig negatief beeld wordt geschetst over de vuurwerkbranche, daar ondermeer wordt gesteld dat de handel van illegaal en legaal vuurwerk voortdurend met elkaar verweven is. Een van hen wijst er hierbij tevens op dat dit haaks staat op de afgesloten Safety Deal.

Bestrijding illegale handel

Drie participanten zetten vraagtekens bij het nut van de voorgestelde regelgeving om illegale handel te bestrijden.

Evolution Fireworks is van mening dat deze regelgeving zijn doel voorbij schiet omdat het overgrote deel van illegaal vuurwerk niet via Nederlandse importeurs op de markt komt, en pleit juist voor soepelere wetgeving waardoor volgens deze participant de grote vraag naar zwaarder vuurwerk zal afnemen.

Een branchevereniging oppert dat illegale handel eerder een indicatie van falend opsporingsbeleid is dan van gebrekkige wetgeving en geeft aan dat er al een enorme vooruitgang is geboekt ten opzichte van illegale handel. Deze participant stelt dan ook voor meer urgente probleempunten in de huidige wet- en regelgeving aan te pakken. Een andere branchevereniging stelt in het verlengde hiervan dat aanpak van illegaal vuurwerk gezamenlijk met de overheid dient te geschieden, en dat veel geconstateerde 'overtredingen' voortkomen uit onwerkbare en onzorgvuldige wetgeving. Een eenzijdige erkenningsplicht zonder stringente handhaving op illegaal vuurwerk heeft volgens deze participant geen zin, daar deze alleen goedwillenden treft.

Invoering erkenningsstelsel

Een branchevereniging uit zijn verbazing over de introductie van een erkenningsstelsel zonder dat dit vooraf met de branche is besproken, terwijl allerlei andere voorstellen vanuit de branche niet zijn overgenomen. De participant noemt dit een gemiste kans op betere wetgeving. In het verlengde hiervan vraagt een andere branche organisatie zich af waarom er naast een toepassingsvergunning nu ook nog een erkenningsbeschikking moet worden verkregen, daar volgens deze participant een erkenningsstelsel in de praktijk niet leidt tot een oplossing van de illegale handel in vuurwerk. Hij verwijst hierbij naar vergelijkbare erkenningsstelsels zoals toegepast in wetgeving rond vuurwapens en explosieven.

Een andere belangenvereniging vraagt zich af hoe eenvoudig het is een erkenning na intrekking op een andere persoon over te zetten, zodat een bedrijf gewoon kan door gaan met zijn (illegale) handelingen.

Procedure aanvraag erkenning

Een Omgevingsdienst vraagt of iedereen een erkenningsaanvraag kan doen, en of je op naam van de aanvrager vuurwerk binnen Nederland kan brengen. De dienst is van mening dat in dat geval alle regels kunnen worden omzeild, en wanneer dit niet zo is binnen het bedrijf slechts een persoon dit vuurwerk binnen Nederland kan brengen. Beide opties worden volgens deze participant als onwenselijk beschouwd. Een branchevereniging vraagt zich in het verlengde hiervan af of een

onderneming alleen een erkenning op het bedrijf moet aanvragen, of dat iedere medewerker die vuurwerk vervoert voor het bedrijf ook nog een persoonlijke erkenning moet hebben.

Toepassing wetgeving

Een branchevereniging merkt op dat de wet BIBOB in de toelichting wordt afgedaan als een eenvoudige procedure. De vereniging wijst erop dat een dergelijk onderzoek een enorme extra administratieve last betekent, en geeft aan een algemene inzet van dit middel zonder gegronde verdenking buitenproportioneel te vinden. Een andere branchevereniging stelt enige inhoudelijke vragen over artikel 8 en 9 van de Wet BIBOB. Deze participant vraagt voorts om uitleg over enige artikelen uit de wet BIBOB alsmede artikel 225 Wetboek van Strafrecht, en vraagt zich hiernaast af of wijzigingen binnen de Wet milieubeheer zijn opgenomen in het huidige consultatievoorstel.

Dienstenrichtlijn

Een branchevereniging geeft aan niet akkoord te gaan met het voorstel de Dienstenrichtlijn te introduceren, daar er volgens deze participant meer tijd nodig is om de gevolgen van de introductie van deze dienstenrichtlijn te inventariseren.

VOG

Een branchevereniging wijst erop dat uit een verklaring omtrent het gedrag niet zal blijken of er bestuurlijk is gesanctioneerd, daar hiervoor (bestuursrechtelijke) handhavingdossiers moeten worden geraadpleegd. Een andere branchevereniging geeft aan dat, daar ook bedrijven nu een VOG moeten krijgen, partijen die delicten in het verleden hebben gepleegd mogelijk dubbel gestraft zouden kunnen worden. De participant ziet dit als een onevenredige strafmaatregel.

Handel vs evenementen

Een branchevereniging vraagt of de erkenning uitsluitend geldt voor "handel in vuurwerk", en wijst er hierbij op dat er hierover bij evenement en geregeld discussie is met handhavers.

Een Omgevingsdienst vraagt in het kader van artikel 6, dat verbiedt vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik bedrijfsmatig zonder erkenning in te voeren, hoe dit artikel zich verhoudt tot de import van evenementenvuurwerk in Nederland.

Criteria voor overtredingen

Een branchevereniging merkt op dat nergens beschreven is wanneer iemand niet meer aan de voorschriften voldoet, en vraagt zich af of er ook nog een of meerdere waarschuwingen worden gegeven. Deze participant wijst er in dit verband ook op dat er per abuis verkeerd geclassificeerd vuurwerk kan worden geïmporteerd. Hiernaast vraagt de participant zich af of een verhuurder van bewaarplaatsen (mede) verantwoordelijk is.

Positie ILT

Een branchevereniging merkt op dat de ILT zowel belast is met de uitvoering van de wijziging als ook van de afgifte van de erkenning en de toepassingsvergunning. De participant vindt dat dit in strijd is met onpartijheid, en dus onwenselijk.

NEM-gewichten voor handhaving

Een branchevereniging merkt op dat, als NEM-gewichten de basis worden voor handhaving daar ook de melding/vergunningseisen aan moeten worden aangepast.