

Beleidskompasformulier voor internetconsultatie

Titel:

Wijziging van de Omgevingsregeling i.v.m. nieuwe versies van NTA8800 en BRL9500 en - 9501 vanwege de implementatie van de (EU) richtlijn 2024/1275 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 betreffende de energieprestatie van gebouwen (herschikking) (PbEU 2024, L 1275) en enkelen andere wijzigingen

∞ Wie zijn belanghebbenden en waarom?

Hulpvragen

- Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?

- Betrokken partijen bij het stelsel energieprestatie zoals NEN, InstallQ, ISSO, RVO en softwareleveranciers gezien hun rol bij de ontwikkeling van de verschillende producten binnen het stelsel. De rekensoftware voor de bepaling van de energieprestatie van gebouwen dient conform de BRL9501 geattesteerd te worden.
- De energieprestatie-adviseurs en de betrokken certificaathouders op dit gebied, aangezien zij de energieprestatie en het energielabel moeten bepalen conform de NTA 8800 en de BRL 9500.
- Gebouweigenaren (ook toekomstige) ten behoeve van vergunningsaanvraag bij nieuwbouw of de labelplicht bij verkoop.
- Verhuurders en huurders gezien de labelplicht bij verhuur en eventueel de invloed van het energielabel op de hoogte van de huurprijs.
- Aannemers, installatiebedrijven en leveranciers die betrokken zijn bij de bouw, installatie en levering van materialen die invloed hebben op de energieprestatie van gebouwen.
- VRO gezien het belang van een eenduidige wijze van bepalen en vastleggen van de energieprestatie van een gebouw.

- Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?

De relevante kennis en ervaring is aanwezig voor de verschillende onderdelen bij de rapporteurs van de NTA8800, bij de leden van de projectgroep NTA8800, de leden van de Programmaraad Stelsel energieprestatie, bij de leden van de TC9500 en de CCvD van InstallQ en de leden van de Kontaktgroep van de ISSO Opnameprotocollen.

- Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?

Verschillende partijen zijn nauw betrokken bij de ontwikkeling van het stelsel energieprestatie (wat impliceert de bepalingmethode NTA 8800, de BRL'en 9500 en 9501 en de opnameprotocollen ISSO 75.1 en ISSO 82.1).

Inhoudelijk zijn zij betrokken bij de ontwikkeling en wijzigingen in de NTA 8800 in de projectgroep NTA 8800 en ten aanzien van de samenhang van het stelsel in de Programmaraad stelsel energieprestatie.

De wijzigingen van de opnameprotocollen en BRL'en worden verder inhoudelijk ook nog behandeld in de Technische Commissie (TC) 9500 en verder nog ter aanvaarding in het Centraal College van Deskundigen (CCvD) van InstallQ voorgelegd.

De inhoudelijke wijzigingen in de ISSO Opnameprotocollen, worden voorgelegd aan de Kontaktgroep van ISSO. Deze werkzaamheden worden begeleid door de Raad van Begeleiding van ISSO

De samenhang wordt gecoördineerd door de NEN.

In de genoemde commissies zijn de relevante bovengenoemde stakeholders vertegenwoordigd.

1. Wat is het probleem?

Hulpvragen

- a) Wat is het probleem?

De verwijzing naar de huidige versies in de Omgevingsregeling houdt nog geen rekening met de vereiste wijzigingen ingegeven door de (EU) richtlijn 2024/1275 betreffende de energieprestatie van gebouwen (EPBD IV), de voorgenomen verbeteringen en verduidelijkingen.

- b) Wat zijn de oorzaken van het probleem?

De belangrijkste oorzaak van de wijziging is de verplichte aanpassing van de bepalingsmethode voor de energieprestatie om aan te sluiten op met name artikel 4 en bijlage I van de EPBD IV die uiterlijk in mei 2026 geïmplementeerd moet worden. Daarnaast is deze wijzigingsronde aangegrepen om verbeteringen en vereenvoudigingen door te voeren.

Daarnaast geeft de wijziging in de kwaliteitsborging invulling aan de toezeggingen van de Minister voor een betere klachtenprocedure, waarborging van onafhankelijkheid van de betrokken partijen en uitbreiding van sancties gericht op slecht presterende certificaathouders en/of adviseurs.

- c) Wat is de omvang van het probleem?

De wijzigingen ingegeven door de EPBD IV hebben een beperkte invloed op de uitkomsten van de bepaling van de energieprestatie. Opslag wordt nu beperkt gewaardeerd en gebouwautomatiserings- en controlesystemen (GACS) moeten aanwezig zijn bij die gebouwen waar vanaf 1-1-2026 een wettelijke verplichting is dat zij deze systemen moeten hebben. Indien de GACS dan niet aanwezig zijn wordt er gerekend met een slechtere energieprestatie.

Verder worden in de bepalingsmethode de nodige aanpassingen doorgevoerd om gegevens te verkrijgen en berekeningen te maken voor nieuwe indicatoren en aanbevelingen die op het energielabel moeten komen vanwege de EPBD IV.

Daarnaast zijn er vereenvoudigingen en verduidelijkingen doorgevoerd.

Op verzoek van leden van de Projectgroep NTA 8800 is de gewenste aanpassing van de Zeer Lage Temperatuur bronnetten (ZLT) opnieuw opgepakt om deze wel in deze wijzigingsronde mee te nemen. Dit zorgt ervoor dat ZLT-netten beter gewaardeerd kunnen worden in de bepalingsmethode.

De wijzigingen in de kwaliteitsborging zijn nodig om vertrouwen te blijven houden in een goede bepaling van de energieprestatie en dan met name de juiste bepaling van het energielabel.

- d) Wat is het huidige beleid en wat heeft de evaluatie opgeleverd?

Het uitgangspunt is dat we in deze wijzigingsronde alleen noodzakelijke wijzigingen doorvoeren verplicht vanuit Europa en wijzigingen die bijdragen aan vereenvoudiging en verduidelijking.

Voor de kwaliteitsborging worden die wijzigingen doorgevoerd die nodig zijn om het vertrouwen te blijven houden in een goede bepaling van de energieprestatie.

- e) Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)? Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

In het geval dat we de nieuwe versies niet aanwijzen in de Or zullen wij niet voldoen aan de eisen die gesteld worden vanuit de EPBD IV, met het risico op een ingebrekestelling vanuit Europa.

In het geval dat de verbeteringen in de kwaliteitsborging niet worden doorgevoerd zal het vertrouwen in het energielabel afnemen, met mogelijk meer onjuiste energielabels en gevolgen voor beleid dat op de energielabel is gebaseerd.

2. Wat is het beoogde doel?

Hulpvragen

- a) Wat zijn de beleidsdoelen?

Het doel van het stelsel energieprestatie is het op eenduidige wijze bepalen en vastleggen van de energieprestatie van een gebouw. Wijzigingen in het stelsel zijn nodig voor verdere verbeteringen van de bepalingsmethode en de kwaliteitsborging en om aan te blijven sluiten bij de verplichtingen vanuit Europa. De eisen aan de energieprestatie en het energielabel vormen belangrijke instrumenten in de energetische verduurzaming van de gebouwde omgeving.

- b) Aan welke [duurzame ontwikkelingsdoelen \(sustainable development goals, SDG's\)](#) en [brede welvaartsuitkomsten](#) dragen de doelen bij?

Direct en indirect dragen de wijzigingen in het stelsel bij aan de volgende SDG's:

1. geen (energie) armoede
3. goede gezondheid en welzijn
7. betaalbare en duurzame energie
11. duurzame steden en gemeenschappen
13. klimaatactie

3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

Hulpvragen

- a) Wat zijn kansrijke aangrijpingspunten om het doel te realiseren?

De gewenste verbeteringen en wijzigingen in de bepalingsmethode en de aanpassingen in de kwaliteitsborging zorgen ervoor dat het stelsel beter kan bijdragen aan het realiseren van de doelstellingen.

- b) Wat zijn, gegeven de aangrijpingspunten, kansrijke beleidsopties?

n.v.t.

- c) Wat is de [beleidstheorie \(doelenboom\)](#) per kansrijke beleidsoptie?

De bepalingsmethode voor de energieprestatie van gebouwen is essentieel om de energieprestatie van nieuwbouw te toetsen, voor de bepaling van het energielabel en voor het stellen van energetische eisen aan bestaande bouw. De BRL 9500-U en BRL 9500-W dienen zorg te dragen voor de kwaliteitsborging van de bepaling van de energieprestatie. Het is van groot belang dat de bepalingsmethode actueel blijft en blijft voldoen aan de eisen vanuit de EPBD. Daar waar mogelijk wordt gezocht naar vereenvoudiging en verduidelijking om de kosten te beperken van de bepaling van de energieprestatie. In de kwaliteitsborging wordt de klachten- en geschillenprocedure verbreed zodat deze open staat en laagdrempelig is voor o.a. woningeigenaren, huurders en gemeenten. Onafhankelijkheid van de betrokken partijen in de kwaliteitsborging wordt aangescherpt. Tevens wordt de mogelijkheid om sancties op te leggen aan slecht presterende adviseurs uitgebreid. Dit alles met het doel om meer transparantie en een scherper toezicht op slecht presterende adviseurs te krijgen. Toegestane foutmarges in bepaling gebruiksoppervlak en verliesoppervlak wordt beperkt om het risico te beperken dat deze marges worden gebruikt om net in een betere labelklasse te komen. Daarnaast wordt er financiële zekerheid ingebouwd door de verplichte beroepsaansprakelijkheidsverzekering.

4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

Hulpvragen

- a) Wat zijn de verwachte gevolgen per beleidsoptie?

Het betreft enkele inhoudelijke aanpassingen en verduidelijkingen van de bepalingsmethode die gemiddeld genomen slechts marginaal effect hebben op de berekende energieprestatie van een gebouw. De gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu zijn derhalve te verwaarlozen. De regeling heeft nauwelijks gevolgen voor alle gebouweigenaren en huurders van bestaande woningen en gebouwen. Hierbij horen niet alleen particuliere huiseigenaren en verhuurders, maar ook eigenaren van maatschappelijk vastgoed en commercieel vastgoed, zoals overheden, onderwijsinstellingen, zorginstellingen, sportorganisaties etc. De wijzigingen die verwerkt zijn in NTA 8800:2026 hebben gemiddeld (over de gehele gebouwvoorraad) gezien een gering effect op de BENG-eisen, TO_{juli}-eis en de energielabelklassengrenzen van het Stelsel Energieprestatie. In het geval dat er een effect is geconstateerd, is het belang van deze aanpassing afgewogen in het kader van fysische correctheid, vereenvoudiging, reparatie van fouten, en het stimuleren en toestaan van innovaties en nieuwe technieken. Daarnaast heeft de regeling gevolgen voor de adviseurs en bedrijven in de energieadviesbranche, die te maken zullen krijgen met de geactualiseerde bepalingsmethode en aangescherpte kwaliteitsborging in de beoordelingsrichtlijn BRL 9500. Ook partijen die zich bezig houden met nieuwbouwprojecten (projectontwikkelaars, institutionele beleggers, architecten, adviseurs in de nieuwbouw) krijgen te maken met de effecten van de gewijzigde bepalingsmethode en beoordelingsrichtlijnen.

- b) Welke [verplichte toetsen](#) zijn van toepassing en wat zijn daarvan de uitkomsten (voor zover bekend)?

Regeldruktoets wordt uitgevoerd door Sira.

5. Wat is de voorkeursoptie?

Hulpvragen

a) Wat is het voorstel?

De Omgevingsregeling wijzigen, zodat deze verwijst naar de geactualiseerde methode en beoordelingsrichtlijnen. Deze wijziging zal worden voorgelegd aan het ATR.

b) Hoe houdt het voorstel rekening met:

- [doeltreffendheid](#) en [doelmatigheid](#);
- uitvoerbaarheid voor alle relevante partijen (inclusief [doenvermogen](#), [regeldruk](#) en [handhaving](#));
- brede maatschappelijke impact?

n.v.t.

c) Wat zijn de risico's en onzekerheden van dit voorstel?

n.v.t.

d) Hoe ziet de voorgenumen [monitoring en evaluatie](#) eruit?

n.v.t.