

Beleidskompasformulier voor internetconsultatie

Titel:

Wijziging van het Besluit bouwwerken leefomgeving, Besluit kwaliteit leefomgeving en Omgevingsbesluit in verband met de implementatie van de artikelen 3, 10, 13, 14, 19, 20, 21, 23 en 24 van Richtlijn (EU) 2024/1275 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 betreffende de energieprestatie van gebouwen (PbEU 2024, L 1275) (eerste tranche)

∞ Wie zijn belanghebbenden en waarom?

Hulpvragen

- Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?

Gebouweigenaren, onder meer burgers, bedrijven (ook bouwbedrijven, gecertificeerde keuringsinstellingen), overheidsinstellingen, gemeenten, RVO (beheerder EP-online), minister VRO, I&W, KGG en Defensie

- Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?

Bouwbedrijven, gecertificeerde keuringsinstellingen, RVO, aanbieders zonnepanelen, aanbieders laadpalen, aanbieders geïntegreerde bouwsystemen

- Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?

De voorgenomen wijzigingen in dit besluit zijn in november 2024/maart 2025 besproken in de Juridisch-Technische Commissie en vervolgens in december 2024/april 2025 in het Overlegplatform Bouwregelgeving. Aan deze overlegplatforms nemen deel: de ontwerpende, toeleverende en uitvoerende bouw, vertegenwoordigers van de gebruikers en eigenaren van gebouwen en andere belangenorganisaties.

1. Wat is het probleem?

Hulpvragen

- a) Wat is het probleem?

De herziene Richtlijn energieprestatie gebouwen (EPBD IV) maakt deel uit van het Fit-for-55-pakket. Het Fit-for-55-pakket geeft invulling aan het juridisch bindende Europese broeikasgasreductiedoel van tenminste netto 55% in 2030 ten opzichte van 1990 en klimaatneutraliteit in 2050, zoals vastgelegd in de Europese Klimaatwet. De gebouwde omgeving is verantwoordelijk voor ongeveer 40 procent van het energiegebruik en 36 procent van de CO₂-uitstoot in de EU. Nederland is als lidstaat van de EU verplicht de EPBD IV te implementeren in nationale regelgeving. Dit besluit vormt de eerste tranche daarvan.

- b) Wat zijn de oorzaken van het probleem?

De gebouwde omgeving is verantwoordelijk voor ongeveer 40 procent van het energiegebruik en 36 procent van de CO₂-uitstoot in de EU. Verduurzaming van de gebouwde omgeving is daarmee een essentieel element in de Europese klimaatinzet.

- c) Wat is de omvang van het probleem?

In de EU staan nog steeds veel slecht of matig geïsoleerde gebouwen die afhankelijk zijn van fossiele brandstoffen voor verwarming en koeling. De overgrote meerderheid van deze gebouwen zal er in 2050 ook nog staan. Dit maakt het urgent om het renovatietempo te verhogen en energiezuinige en emissievrije gebouwen te realiseren.

- d) Wat is het huidige beleid en wat heeft de evaluatie opgeleverd?

De EPBD IV is het voornaamste EU-instrument om het renovatietempo te verhogen en het gebruik van hernieuwbare energie in de gebouwde omgeving te stimuleren.

- e) Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)? Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Als de Nederlandse overheid niets doet zal, naast een mogelijke inbreukprocedure van de Europese Commissie, het risico bestaan dat de bindende reductiedoelstellingen voor 2030 en 2050 niet gehaald worden.

2. Wat is het beoogde doel?

Hulpvragen

- a) Wat zijn de beleidsdoelen?

Doel is de energie-efficiëntie van gebouwen te verbeteren en de broeikasgasemissies van gebouwen en energiearmoede te verminderen.

- b) Aan welke [duurzame ontwikkelingsdoelen \(sustainable development goals, SDG's\)](#) en [brede welvaartsuitkomsten](#) dragen de doelen bij?

Onder andere 7. Betaalbare en duurzame energie, 11. Duurzame steden en gemeenschappen en 13. Klimaatactie. Brede welvaartsuitkomsten: 5. Ruimtelijke samenhang en -kwaliteit, 6. Economisch kapitaal en 7. Natuurlijk kapitaal

3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

Hulpvragen

a) Wat zijn kansrijke aangrijpingspunten om het doel te realiseren?

- Normering door het stellen van eisen aan nieuwbouw en bestaande bouw
- Stimulering door subsidies en andere financiële maatregelen
- Bieden van technische en praktische informatie en hulp bij renovatie van gebouwen

b) Wat zijn, gegeven de aangrijpingspunten, kansrijke beleidsopties?

Voor de onderwerpen uit de EPBD IV die in dit wijzigingsbesluit worden geregeld is het noodzakelijk om eisen op te nemen in de regelgeving, om aan de implementatieverplichting van de richtlijn te kunnen voldoen.

c) Wat is de [beleidstheorie \(doelenboom\)](#) per kansrijke beleidsoptie?

n.v.t.

4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

Hulpvragen

a) Wat zijn de verwachte gevolgen per beleidsoptie?

Zie paragraaf 7 van het algemeen deel van de nota van toelichting van het besluit.

b) Welke [verplichte toetsen](#) zijn van toepassing en wat zijn daarvan de uitkomsten (voor zover bekend)?

SIRA Consulting heeft de regeldrukeffecten voor burgers en bedrijven onderzocht. Het rapport is bijgevoegd. Het Adviescollege Toetsing Regeldruk toetst de administratieve lasten. Er wordt een artikel 2 Financiële-verhoudingswet onderzoek uitgevoerd.

5. Wat is de voorkeursoptie?

Hulpvragen

a) Wat is het voorstel?

In deze wijziging van het Besluit bouwwerken leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving en het Omgevingsbesluit zijn de volgende onderdelen van de Richtlijn energieprestatie gebouwen geïmplementeerd:

- * De verplichting om zonne-energie op daken van gebouwen op te wekken;
- * Diverse wijzigingen ten aanzien van technische bouwsystemen, waaronder een uitbreiding van de verplichting om een gebouwautomatiserings- en controlesysteem te hebben van grote naar middelgrote utiliteitsgebouwen;
- * De verplichting voor gebouwen met een parkeergarage of naastgelegen parkeerterrein om laadpalen en laadinfrastructuur te installeren en fietsparkeerplaatsen aan te leggen;
- * Diverse wijzigingen met betrekking tot het energielabel, waaronder een energielabelplicht voor monumenten;
- * Vervanging van de regels voor keuringen van verwarmings-, ventilatie- en airconditioningssystemen in gebouwen door een alternatieve aanpak; en
- * Wijzigingen i.v.m. de verplichting om periodiek een Nationaal Renovatieplan Gebouwen op te stellen.

b) Hoe houdt het voorstel rekening met:

- [doeltreffendheid](#) en [doelmatigheid](#);
- uitvoerbaarheid voor alle relevante partijen (inclusief [doenvermogen](#), [regeldruk](#) en [handhaving](#));
- brede maatschappelijke impact?

zie paragraaf 3 en 7 van de nota van toelichting van het wijzigingsbesluit.

c) Wat zijn de risico's en onzekerheden van dit voorstel?

Zie de nota van toelichting

d) Hoe ziet de voorgenomen [monitoring en evaluatie](#) eruit?

n.v.t.