

Programma EMVAF 2021-2027

CCI		
Title in EN	Programme EMFAF - The Netherlands	
Title in national language(s)	Programma EMVAF - Nederland	
Version	1	
First year	2021	
Last year	2027	
Eligible from	1 januari 2021	
Eligible until	31 december 2029	
Commission decision number		
Commission decision date		
Member State amending decision number		
Member State amending decision entry into force date		
Non substantial transfer (art. 19.5)	Nee	
NUTS regions covered by the programme (not applicable to the EMFF)		
Fund concerned	<input type="checkbox"/> ERDF	
	<input type="checkbox"/> Cohesion Fund	
	<input type="checkbox"/> ESF+	
	<input checked="" type="checkbox"/> EMFAF	

1. Programmastrategie: belangrijkste ontwikkelingsproblemen en beleidsreacties

29.209/30.000

De middelen uit het EMVAF worden voor een belangrijk deel ingezet om aan Europese kaders gerelateerde doelen van het Noordzeeakkoord (NZA) (d.d. juni 2020) en de Kottervisie in lijn met de appreciatie (d.d. 19 juni 2020) te realiseren. Het NZA bevat de afspraken tussen het Rijk en stakeholder-partijen over keuzes en beleid die de strategische opgaven voor de energietransitie uit het Klimaatakkoord, voor natuurherstel en voor een gezonde toekomst voor visserij op de Noordzee concreet en langdurig met elkaar in balans brengen. In het NZA zijn ook de doelstellingen uit het Nationaal Energie- en Klimaatplan en Klimaatplan meegenomen. Het NZA bevat gezamenlijke voorstellen voor keuzes en afspraken in de driehoek natuur, windenergie en visserij. Het EMVAF is voor Nederland een van de instrumenten om de doelen uit het Noordzeeakkoord te realiseren.

Dit betekent voor de visserij dat EMVAF middelen worden ingezet om de kottervloot aan te passen aan de veranderende Noordzee conform het perspectief dat is neergezet in de Kottervisie. Deze is in lijn met de doelen van het Gemeenschappelijk Visserijbeleid van de EU. Het programma heeft net als in de programmaperiode 2014-2020 een sterke focus op innovatie om de beoogde beleidsdoelen voor de visserij te realiseren. Innovatie is een middel dat vooral gericht is op lange termijnproblematiek, zoals bijvoorbeeld innovaties gericht op verduurzaming. Deze innovaties vinden echter 'nu' plaats, oftewel in de directe nasleep van de Coronapandemie. Dit wil zeggen dat deze verduurzamingsinnovaties voor impulsen zorgen waarmee de sector zich (mede) uit de Coronacrisis kan innoveren. Hiermee dragen deze investeringen dus ook bij aan de beoogde economische opleving na afloop van de pandemie. Ook maakt dit programma middelen vrij voor versterking van de keten. Deze steun zorgt voor hogere omzetten waardoor economische resultaten van de sector verbeteren en weer eerder op het niveau komen van voor de pandemie. Hoewel het EMVAF niet direct inzet op het tegengaan van de economische gevolgen van de Coronapandemie, maar meer focust op investeringen voor de lange termijn, dragen de investeringen in de sector middels versterking van de keten en steun voor innovaties wel indirect bij aan het tegengaan van de economische gevolgen van de Coronapandemie omdat zij bijdragen aan extra economische slagkracht.

Daarnaast wordt met het oog op het realiseren van natuurherstel vanuit het NZA een monitoring- en onderzoeksprogramma opgesteld dat voor een belangrijk deel zal worden gefinancierd vanuit het EMVAF; het Monitoring-Onderzoek-Natuurversterking-Soortenbeschermings-programma, afgekort als MONS-programma. Delen van het Noordzeeakkoord zijn direct gerelateerd aan het behalen van de doelstellingen van de EU-Kaderrichtlijn mariene strategie (KRM), de EU-Vogelrichtlijn (VR) en de EU-Habitatrichtlijn (HR).

Deze programmastrategie is geschreven tijdens de Coronapandemie en de gevolgen daarvan raken de hele economie. Nederland heeft hierop gereageerd met een nationaal steunpakket waar ook de visserij gebruik van kan maken. Ook is deze strategie geschreven in de periode waar de effecten van de Brexit voor het eerst zichtbaar werden. Om de eerste effecten hiervan op te vangen wil Nederland gebruik maken van de Brexit Adjustment Reserve (BAR). Hierom maakt Nederland geen gebruik van EMVAF-middelen om deze effecten op te vangen. Dit programma heeft vooral focus op de (middel)lange termijn en maakt dan ook vooral middelen vrij om op de lange termijnperspectief te bieden. Denk hierbij aan problematiek als minder ruimte om te vissen door windmolens, de (middel)lange termijnonzekerheden rondom de Brexit, het pulsverbod en de verduurzamingsopgaven.

Hieronder wordt per prioriteit een toelichting gegeven over de stand van zaken per beleidsveld gekoppeld aan een investeringsbehoefte. Input hiervoor is opgehaald uit verschillende strategische beleidsdocumenten: zoals voornoemd Noordzeeakkoord en hieraan gekoppelde Kottervisie waarbij zoals eveneens hierboven gemeld ook afspraken en overwegingen uit het Nationaal Energie en Klimaatplan zijn meegenomen, de Mariene Strategie delen 1, 2 en 3 het Nationaal Strategisch Aquacultuur Plan. Deze nationale strategische beleidsdocumenten zijn per definitie een vertaling voor Nederland van Europese beleidslijnen waarmee dus ook de Green Deal, de Farm2Fork strategie en de EU-biodiversiteitsstrategie een plek hebben in het programma. Per beleidsthema zijn stakeholders uitgenodigd om input te leveren op de SWOTS die zijn opgesteld voor dit programma.

Situatieschets en investeringsbehoefte per Prioriteit

Prioriteit 1: Bevorderen van een duurzame visserij en van de instandhouding van de biologische rijkdommen van de zee

Visserij

Situatieschets

Nederlandse vissers zijn onderdeel van een sterke sector met veel innovatievermogen, dit komt onder andere door goede samenwerking met kennisinstellingen. Kansen liggen dan ook in de toepassing en export van kennis en innovaties. De Nederlandse visserij is in dit stuk onderverdeeld naar drie sectoren:

- Kottervisserij (inclusief garnalenvisserij)
- Kleinschalige visserij (inclusief binnen- en kustvisserij)
- Grote zeevisserij

Belangrijk voor de visserij is dat de populatie van de belangrijkste commerciële zeevisbestanden op dit moment op peil is. Klimaatverandering is hierbij zowel een kans als een bedreiging. Zo verplaatsen visbestanden zich vanuit het zuiden naar de Nederlandse viswateren, maar vindt er ook een verschuiving plaats van belangrijke visbestanden vanuit de Nederlandse wateren naar het noorden. Van belang is ook dat wereldwijd de trend te zien is dat er meer behoefte is aan vis en de gemiddelde visconsumptie per persoon toeneemt. De Coronapandemie en de daarop volgende sluiting van de horeca in Nederland en veel Europese landen heeft er wel voor gezorgd dat de vraag naar vis dit jaar is afgenomen. Verwachting is dat deze afgenomen vraag tijdelijk is.

Kottervisserij

Situatieschets

De uitdagingen waar de kottervisserij voor staat, zijn beschreven in de Kottervisie die weer is verbonden met het Noordzeeakkoord. Deze uitdagingen kunnen niet los van elkaar worden gezien en er sprake is van een stapeffect. Deze uitdagingen zijn:

- De Noordzee staat aan de vooravond van ingrijpende veranderingen in het ruimtegebruik door de bouw van windmolenparken en het voor sommige gebieden moeten beperken van visserij vanwege natuurherstel is er minder ruimte om te vissen. Dit geldt voor het Nederlands deel van de Noordzee maar ook landen om ons heen nemen maatregelen in kader van klimaat en natuurherstel.
- Diezelfde klimaat en natuuropgave vraagt van de visserij ook verdere aanpassingen naar een vloot met minder emissies, minder bodemberoering maar ook minder (plastic) afval.
- De lange termijn effecten van de Brexit zijn nog onduidelijk maar zeker is dat de gedwongen overheveling van quota de komende jaren de visserij hard zal raken
- De aanlandplicht, bedoeld als stimulans om selectiever te vissen, leidt tot extra kosten voor de kottersector;
- Doordat pulsvisserij verboden is, moet gebruik gemaakt worden van oude vismethoden. Hierdoor lopen opbrengsten terug, is meer ruimte nodig om te kunnen vissen en zijn er grotere nadelige effecten voor het milieu;
- Door klimaatverandering zullen op termijn belangrijke visbestanden richting het noorden verschuiven. Tegelijkertijd zullen ook nieuwe soorten hun intrede doen;
- De bewustwording over duurzame visserij bij consumenten en burgers groeit nog steeds. Met het noodgedwongen terugschakelen naar de boomkor met wekkerkettingen wordt de discussie over de effecten van de boomkorvisserij weer actueel. In praktijk blijkt echter dat consumenten maar moeilijk te bewegen zijn voor het maken van een keuze voor duurzamere (maar duurder) producten uit de Noordzee.

Investeringsbehoefte

Boven geschetste ontwikkelingen vragen aanpassing van de vloot. De inzet is om de kottersector te helpen in de transitie naar een duurzame toekomst waarin aard en omvang van de vloot wordt aangepast aan de nieuwe situatie op het water. De inschatting is, onderbouwd in de Kottervisie, dat een kleinere vloot nodig is om voldoende economisch perspectief in de sector te houden. Een warme sanering zal buiten EMVAF middelen worden gefinancierd. De EMVAF middelen worden ingezet voor innovatieprojecten die de vloot moeten helpen in aard beter aan te sluiten bij de uitdagingen van nu. Gedacht kan worden aan projecten die bijdragen aan de vermindering van bodemberoering, minder afval en minimale uitstoot van emissiegassen. Ook is de verwachting dat verbetering van selectief vissen in het kader van de aanlandplicht nadere innovaties vraagt. De ambitie is de vloot ook te helpen richting de ontwikkeling van een volledige zero-impact kotters binnen de grenzen van de Europese staatssteunkaders.

Kleinschalige visserij

Situatieschets

De kleinschalige visserij kent specifieke uitdagingen. Vanaf 2024 is een geldig visserijdiploma op minimaal MBO-2 niveau een vereiste. Voor veel van de kleinschalige vissers is deze verplichte opleiding duur en lastig te combineren met het werk op zee. Kleinschalige vissers hebben relatief lagere volumes aan vis, schaal- en schelpdieren ten opzichte van andere

(sleeper) vissers. Om toch rendabel te kunnen vissen is het belangrijk dat de kosten beheersbaar zijn en de prijzen zo hoog mogelijk. Dit betekent dat geïnvesteerd moet worden in kostenbeheersing en kwaliteitsverbetering.

Kleinschalige vissers vissen veelal in beschermde natuurgebieden (Wet natuurbescherming (Wnb)/Natura 2000) en zijn dus gehouden aan diverse extra voorwaarden. Een daarvan is het periodiek aanvragen en verkrijgen van een Wnb-vergunning. Daarvoor dient een passende beoordeling te worden opgesteld om de effecten van de visserij in relatie tot de natuurdoelstellingen in kaart te brengen. Het verminderen van de bijvangst van vogels en trekvissen in staande netten is vaak een van de knelpunten waarvoor onderzoek maar ook innovatie belangrijke voorwaarden zijn om deze op te lossen. Ook hier kan het EMVAF bij ondersteunen.

Investeringsbehoefte

Kwaliteitsverbetering van de visserijproducten, ketenverkorting en de creatie van een keurmerk dragen bij aan het verstevigen van de (internationale) marktpositie en de verdere professionalisering van deze kleinschalige visserij. Hier zullen vanuit het EMVAF middelen voor vrijgemaakt worden. Verder zal worden geïnvesteerd in de opleidingen van de bemanning om te kunnen voldoen aan de diploma eisen die vanaf 2024 voor de visserij zullen gelden.

Grote zeevisserij

De grote zeevisserij bestaat uit krachtige, verticaal geïntegreerde bedrijven die globale spelers zijn. Uit de SWOT analyse is geen investeringsbehoefte gebleken waar vanuit het EMVAF een bijdrage aan geleverd dient te worden.

Datacollectie

Situatieschets

Datacollectie geldt als wettelijke verplichting en is van groot belang voor de uitvoering van het GVB. Door middel van een uitgebreide en nauwkeurige datacollectie is meer evidence based policy mogelijk. Door voorzetting van langjarige tijdseries zijn trends en ontwikkelingen van visbestanden, visserij en aquacultuur te monitoren waardoor de effectiviteit van beleid te toetsen is en toekomstig beleid hierop gebaseerd kan worden. Voor sommige vissoorten gaan de tijdseries terug tot in de jaren 50 van de vorige eeuw. De afgelopen jaren werd gericht data verzameld van de 23 belangrijkste vissoorten voor de Nederlandse visserij, als ook van tientallen andere soorten die gevangen worden. De visserijonafhakelijke dataverzameling vindt plaats via 8 (DCF verplichte) zeegaande surveys in de Noordzee, Atlantische Oceaan en de kustzone. De datacollectie en de surveys vinden plaats in regionale afstemming en planning, hierbij wordt nauw samengewerkt met andere lidstaten en de visserijsector.

Investeringsbehoefte

Doelstelling is de kwaliteit van de gegevens van datacollectie op orde te houden. Dit zullen we doen door een substantieel deel van het budget vrij te maken om de jaarlijkse surveys te bekostigen.

Controle en handhaving

Situatieschets

Nederland zet in op controle en handhaving middels o.a. inzet van goede vaartuigen op zee, gecommiteerde inspecteurs en het centraliseren van aanlandingsplekken waardoor gerichte controle en handhaving kan plaatsvinden. Hiernaast wordt ingezet op samenwerking met Europese partners. Een herziene Europese Controleverordening zal binnen enkele jaren in werking treden en de verwachting is dat dit verdere aanscherping van het controle- en handhavingsbeleid zal vragen. Een ingebrekestelling van Nederland op een gebrek aan effectieve controle, handhaving en inspectie van essentiële aspecten van weging, vervoer, traceerbaarheid en vangstregistratie met betrekking tot bevroren en verse aanlandingen van pelagische en demersale noopt eveneens tot verdere investeringen in controle en handhaving.

Om controle en handhaving efficiënter en effectiever te laten verlopen is het noodzakelijk dat geïnvesteerd wordt in up to date houden van de IT, registratiesystemen en nieuwe technologieën. Zo is het nu mogelijk om vanuit verschillende gegevensbronnen één analyse uit te voeren. Dit maakt controle nauwkeuriger en efficiënter. Om deze analyse mogelijk te maken is investering nodig in een dashboard/naleefmonitor. Hiernaast zijn er steeds meer mogelijkheden om via camerabeelden en andere digitale middelen (VMS/AIS) gegevens uit te lezen. Wel zijn investeringen in hard- en software noodzakelijk om dit mogelijk te maken, aangezien dit met de huidige infrastructuur niet mogelijk is.

De ingebruikname van veel nieuwe technieken en (digitale) middelen zorgt ervoor dat bijscholing noodzakelijk is voor inspecteurs. Zonder bijscholing bestaat het risico dat inspecteurs niet goed kunnen omgaan met deze technieken waardoor problemen kunnen ontstaan in de controle. Ook de inzet van de visserijsector moet niet worden onderschat om efficiënte controle- en handhavingmethoden te ontwikkelen. Hoewel deelname aan een pilot altijd vrijwillig is, is een vergoeding hiervoor wel een cruciaal element.

Ten slotte maakt techniek nieuwe controlemogelijkheden mogelijk. Denk hierbij aan het gebruik van drones, satellietbeelden en black boxes. Met bijvoorbeeld satellieten en drones wordt tot op heden weinig gedaan. Echter is het wel belangrijk om hierin ontwikkelingen te blijven ondersteunen. Op dit moment is controle namelijk alleen mogelijk op zee. Hetgeen een grote belasting is voor de inspecteurs. Satellieten en drones maken het mogelijk om toezicht van achter het bureau te realiseren. Op dit moment is de vliegtijd van drones echter nog te kort om deze effectief te kunnen inzetten.

Investeringsbehoefte

De Nederlandse strategie voor het onderdeel controle en handhaving is gericht op verdere digitalisering om zo met de meest efficiënte inzet van mensen en middelen zo effectief mogelijk te kunnen controleren. Hiertoe zal worden geïnvesteerd in de aanschaf van blackboxes voor de garnalenvisserij. Verder zal worden geïnvesteerd in het up to date houden van registratiesystemen, IT en nieuwe technologieën middels investeringen in hard- en software. Bijscholing van inspecteurs is hier een onderdeel van. Concreet betekent dit een beperkt aantal zeer omvangrijke IT-projecten bij de nationale controleinstanties. Op deze wijze draagt het EMVAF ook bij aan de digitaliseringsstrategie van de Europese Commissie

Natuur

Situatieschets

Een van de grootste uitdagingen voor Nederland, ten aanzien van het behoud, beheer en gebruik van de zee, is het ontwikkelen van kennis over een duurzaam gebruik van het ecosysteem in de Noordzee. Op dit moment is er behoefte aan meer kennis ten behoeve van beoordelingskaders, en aan het ontwikkelen van kennis en plannen voor bescherming van natuurwaarden, waaronder van specifieke soorten. Deze kennis is van belang om goed onderbouwde en gevalideerde beslissingen te kunnen nemen over het duurzaam gebruik en beheer van de Noordzee.

Onder Natuur wordt in dit Programma hoofdzakelijk bedoeld op de indicatoren D1 (biodiversiteit), D4 (voedselwebben) en D6 (zeebodemintegriteit) van de EU-Kaderrichtlijn mariene strategie (KRM), en/of dataverzameling en soortenbeschermingsmaatregelen die onder meer een relatie hebben met de KRM - en in samenhang daarmee: het Verdrag inzake de bescherming van het mariene milieu in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan (OSPAR) – en/of de EU-Vogelrichtlijn (VR) en/of de EU-Habitatrichtlijn (HR), inclusief het instrument van Marine Protected Areas (MPA's), alsmede de onderdelen van het MONS programma van het Noordzeeakkoord die hieraan zijn gerelateerd. Het MONS programma kent drie pijlers:

1. Draagkracht ecosysteem
2. Natuurversterking en Soortenbescherming
3. Cumulatie drukfactoren

Investeringsbehoefte

De opgaven uit het MONS en KRM passen ten dele beter bij SD 1.6 en ten dele beter bij SD 4.1. Er is derhalve onderscheid gemaakt in de bijdrage vanuit het EMVAF. MONS Projecten die zien op de monitoring en bescherming van specifieke soorten en habitats wordt in het Programma gekoppeld aan SD 1.6 (pijl 2). Projecten die zien op ecosysteem functioneren worden gekoppeld aan SD 4.1. Voor de KRM geldt dat de onderzoeken die zien op geïntegreerde monitoring, geschaard zullen worden onder SD 4.1. De overige projecten passen beter bij SD 1.6.

In samenhang met de overige beleidsopgaven worden binnen doelstelling 1.6 een aantal grotere projecten op het gebied van maatregelen, onderzoek en monitoring gefinancierd. Het zal gaan om projecten met als focus:

1. Onderzoek en dataverzameling t.b.v. beoordeling van soorten en habitats (voor KRM/OSPAR, VR en HR);
2. Onderzoek en ontwikkeling van maatregelen en technieken ter bescherming van soorten en habitats (zoals instellen en beheren van MPA's, kweken en uitzetten van bijv. platte oesters t.b.v. natuurherstel en/of natuurinclusief bouwen).

Prioriteit 2: Bijdrage tot de voedselzekerheid in de Unie door concurrerende en duurzame aquacultuur en markten.

Aquacultuur

Situatieschets

De aquacultuur valt uiteen in vier deelsectoren:

- Mossel- en oesterkweek
- Algenkweek
- Zeewierkweek

- Viskweek

Aquacultuur levert een bijdrage aan de voedselzekerheid door de kweek van maritieme producten. In Nederland wordt aquacultuur steeds belangrijker. Dit komt onder andere doordat er steeds meer vraag is naar hoogwaardige zeevruchten. Verwachting is dat deze vraag blijft toenemen en dus ook dat de groei van de aquacultuur doorzet. De aquacultuur kent in 2020 een afgenomen vraag door de sluiting van horeca in navolging van de Coronapandemie. Verwachting is dat deze afgenomen vraag tijdelijk is en de vraag weer snel naar het oude niveau stijgt wanneer de pandemie afgelopen is.

In Nederland is veel kennis aanwezig met betrekking tot innovatie, productiesystemen en teelmethoden. Doordat de vraag naar producten uit de aquacultuur groeit, kan deze kennis een belangrijk exportproduct worden. Hiernaast is de mossel- en oesterkweek een sterk regionaal product, hetgeen als kracht gezien wordt. In de algenkweek is Nederland sterk en een voorloper.

De Nederlandse aquacultuur kent verschillende uitdagingen. Een probleem waar de sector mee kampt is dat de productiekosten stijgen. Dit is te wijten aan een hogere grondstoffenprijs, maar ook aan stijgende kosten voor de uitstoot van afval. Door deze stijgende kosten verkleinen de marges voor ondernemers en komt het economisch resultaat onder druk te staan. Dit terwijl de aquacultuur wel in toenemende mate een belangrijke bijdrage levert aan de voedselzekerheid.

Een andere uitdaging in de aquacultuur is het weinige land dat beschikbaar is voor kweek. Om aan de stijgende vraag te blijven voldoen is het noodzakelijk dat onderzoek wordt gedaan naar andere geschikte plekken voor kweek. Anders loopt de sector al snel tegen haar grenzen aan en is verdere groei niet mogelijk.

Specifiek de oesterkweek heeft veel last van de impact van de Japanse oesterboorder en oesterherpes. Deze twee zaken zetten de kweek van oesters onder druk. Mosselzaadinvangsinstallaties (MZI's) worden voor de korte termijn genoemd als de meest krachtige sleutel voor een betere afstemming van mosselvisserij en natuurherstel.

Investeringsbehoefte

De Nederlandse EMVAF strategie is primair gericht op het in stand houden van de schelpdierproductie en het ondersteunen van ondernemers in een verdere omschakeling naar MZI's. Hiertoe zullen we een beperkt aantal innovatieprojecten financieren die gericht zijn op het hoofd bieden van de grootste uitdagingen. Daarnaast zullen we aan het begin van de programmaperiode een investeringsregeling openen voor het steunen van ondernemers ten behoeve van MZI's, daar deze kostenpost zwaar drukt op deze deelsector. Secundair is onze strategie gericht op het verder versterken van de Nederlandse kennispositie op het gebied van aquacultuur. Hiertoe zullen tevens middelen voor een beperkt aantal innovatieprojecten beschikbaar worden gemaakt. Het doel is om aan het eind van de programmaperiode een Nederlandse aquacultuursector te hebben die minstens zo concurrerend is als in 2020. Hiermee draagt het EMVAF ook bij aan de voedselzekerheid in Europa en dus aan de Farm2Fork strategie van de Europese Commissie.

De verwerkende keten

Situatieschets

De verwerkende keten (industrie en gespecialiseerde groothandel) vormt de koppeling tussen de primaire sector en de markt en draagt zorg voor het feit dat producten hun weg vinden naar de consument. Op deze manier draagt de verwerkende keten bij aan de voedselzekerheid.

De verwerkende keten in Nederland groeit de laatste jaren voornamelijk door een gestegen import en export. Deze export vindt vooral plaats naar andere Europese landen. Een andere belangrijke ontwikkeling is dat visgroothandelsbedrijven een schaalvergroting hebben doorgemaakt. Wel blijkt dat de visverwerkende keten enkele knelpunten kent. Bijvoorbeeld dat de vraag naar visproducten toeneemt, maar naar alle waarschijnlijkheid niet aan de vraag voldaan kan worden en grondstoffen in prijs zullen stijgen.

Verder ziet de keten zich geconfronteerd met een ander aanbod van soorten. Door het verplaatsen van visbestanden richting Noorden (als gevolg van opwarming van de zee) vangen vissers nieuwe soorten vis, hier zijn niet altijd afzetkanalen voor. Verder wordt de keten meer en meer onderworpen aan andere verwachtingen vanuit de maatschappij. Zo vinden consumenten duurzaamheid een steeds belangrijker thema in hun voedsel, waardoor de traceerbaarheid van producten steeds belangrijker wordt. Tegelijkertijd blijkt een groot deel van de consumenten moeilijk te bewegen zijn voor het maken van een keuze voor duurzamere (maar duurdere) producten uit de Noordzee.

Investeringsbehoefte

Om een duurzame en sterke verwerkende keten te behouden, blijft ook hier innovatie nodig. Innovatie kan helpen om knelpunten weg te nemen. Het beschikbaar maken van innovatiemiddelen ten behoeve van verdere ketenintegratie, het

ontwikkelen van keteninformatiesystemen en transparantie helpen om traceerbaarheid te vergroten, hetgeen bijdraagt aan de Farm 2 Fork strategie. Het ontwikkelen van nieuwe vermarktingsconcepten met aandacht voor korte ketens biedt kansen voor verdere verduurzaming. Het informeren van consumenten over de duurzaamheid van de aangeboden producten, kan helpen consumenten bewustere keuzes te maken. Hiervoor worden vanuit het EMVAF middelen ter beschikking worden gesteld.

Prioriteit 3: Mogelijk maken van de groei van een duurzame blauwe economie en het bevorderen van welvarende kustgemeenschappen

Situatieschets

Nederland kent hechte visserijgemeenschappen langs de kusten. Visserijbedrijven, veelal MKB-familiebedrijven, zijn belangrijk voor de leefbaarheid van deze gemeenschappen. Zij brengen directe werkgelegenheid met zich mee, maar zijn ook van belang voor toeleverende bedrijven en de lokale middenstand. Gebieden waar de visserijsector sterk is, zijn over het algemeen vaker aangeduid als een krimp- of anticiperregio. Dit maakt de visserijsector voor deze gebieden van groot belang.

De lange termijn trend laat zien dat het aantal vissers afneemt, hierdoor staan de visserijgemeenschappen voor de uitdaging hoe de levendigheid en werkgelegenheid in deze gemeenschappen te behouden. Kansen hiervoor liggen bijvoorbeeld in de Blue Economy; alle activiteiten die gerelateerd zijn aan de oceanen, zeeën en kusten. Hierbij biedt de Blue Economy mogelijkheden voor duurzame economische groei, zowel in gevestigde als in ontluikende mariene en maritieme sectoren. Nederland werkt aan de Duurzame Blauwe Economie. Denk hier bijvoorbeeld aan energieopwekking of scheepvaart. Beleidsmatig is dit vastgelegd in het beleidsprogramma 'Programma Noordzee 2022-2027' in wording.

In het kader van het 'Programma Noordzee 2022-2027' wordt ook gestart met een routekaart genaamd 'The Exploration'. Deze routekaart heeft als doel om samen met alle benodigde partijen te werken aan een Duurzame Blauwe Economie, dit gebeurt onder meer middels de hieronder beschreven Community of Practice Noordzee.

Investeringsbehoefte

De omvang van de Blue Economy is enorm, de bruto toegevoegde waarde van de Nederlandse Blue Economy werd in 2018 geschat op 11,9 miljard euro. Het is dan ook niet realistisch om het EMVAF in te zetten in de gehele breedte van de Blue Economy. Vanuit het EMVAF is er derhalve voor gekozen om hier niet aan bij te dragen, er worden middelen beschikbaar gemaakt voor Prioriteit 3. In het kader van het Programma Noordzee 2022-2027 worden wel nationale middelen ingezet. In overleg met het Bestuurlijk Platform Visserij is besproken hoe de visserijgemeenschappen vanuit het EMVAF ondersteund kunnen worden. Hieruit is gekomen dat er binnen EMVAF mogelijkheden zijn voor steun voor kustgemeenschappen onder Prioriteit 2, met name in de verwerkende keten.

Prioriteit 4: Versterking van het internationale oceaانبestuur en het mogelijk maken van veilige, beveiligde, schone en duurzaam beheerde zeeën en oceanen.

Situatieschets

Binnen dit thema is gekozen om de focus te leggen op onderzoek en monitoring van effecten van menselijk handelen op het ecosysteem, ter ondersteuning van de implementatie van de KRM - en in samenhang daarmee: OSPAR -, VR en HR en bijdragen aan de onderdelen van het Noordzeeakkoord die daaraan zijn gerelateerd. Er is grote behoefte aan een integraal en systematisch onderzoeks- en monitoringsprogramma dat de basis vormt voor kennis over het functioneren van de Noordzee. De monitoring t.b.v. KRM, VR en HR vormt de basis. Aanvullende doelen van KRM, VR en HR gerelateerde vragen vanuit het MONS worden hierin meegenomen. Dit programma heeft een looptijd tot 2030.

Investeringsbehoefte

Zoals hierboven geschetst is er grote behoefte aan een integraal en systematisch onderzoeks- en monitoringsprogramma dat de basis vormt voor kennis over het functioneren van de Noordzee. Het onderdeel beoordeling van cumulatieve effecten, inclusief kennisontwikkeling en monitoring dat daarvoor nodig is, zal mede gefinancierd worden uit het EMVAF. Hiertoe zullen een beperkt aantal grotere projecten worden geselecteerd. Een aantal van deze projecten komen voort uit de KRM, en gaan over geïntegreerde monitoring. Een aantal andere projecten komen voort uit het MONS programma (pijlers 1 en 3). De hiervoor genoemde projecten, zowel uit de KRM als het MONS, gaan over de volgende onderwerpen:

- Monitoringecosysteemfunctioneren en drukfactoren en innovatie en integratie van monitoringsprogramma's;
- Onderzoek naar ecosysteemfunctioneren en trofische interacties;
- Onderzoek naar relaties tussen drukfactoren en ecosysteem, ook cumulatief.

EMVAF 2021-2027

Bovenstaande investeringsbehoeften vertalen zich naar de volgende specifieke beleidsdoelstellingen:

Prioriteit 1:

- 1.1 Economisch, sociaal en milieuvriendelijk versterken van duurzame visserij;
- 1.4 Het bevorderen van efficiënte controles en dataverzameling in de visserij voor kennisgedreven beleidsbepaling;
- 1.6 Bijdragen aan de bescherming en het herstel van het aquatisch ecosysteem.

Prioriteit 2:

- 2.1 Promoten duurzame en economisch levensvatbare aquacultuuractiviteiten die in overeenstemming zijn met Artikel 35 van Verordening (EU) No 1380/2013 en met Verordening (EU) No 1379/2013;
- 2.2 Het ontwikkelen van een competitieve, transparante en stabiele markt voor visserij, aquacultuur en de visverwerkende keten in overeenstemming met Artikel 35 van Verordening (EU) No 1380/2013 en met Verordening (EU) No 1379/2013

Prioriteit 4:

- 4.1 Versterken van duurzaam zee- en oceaanmanagement door de bevordering van maritieme kennis, maritiem toezicht en/of kustwachtsamenwerking.

Hoewel verduurzaming van groot belang is voor de sector vormt specifieke doelstelling 1.2: *Meer energie efficiëntie en terugdringen van CO2-uitstoot* geen onderdeel van dit programma. Investeringsregelingen onder deze doelstellingen zijn voorbehouden voor vaartuigen tot 24 meter. Gezien de samenstelling van de Nederlandse vloot houdt dit in dat een aanzienlijk deel van de vloot niet in aanmerking komt voor steun uit een eventuele investeringsregeling. Steun voor (verduurzamings-)innovaties is mogelijk onder specifieke doelstelling 1.1, ook voor vaartuigen groter dan 24 meter. De verschillende verduurzamingsinnovaties die ondersteund worden met dit programma vallen onder specifieke doelstelling 1.1.

SWOT-analyse

Beleidsdoelstelling	Prioriteit	SWOT	Rechtvaardiging
	1	<p>Strengths</p> <p>6.730/10.000</p> <p>Visserij</p> <ul style="list-style-type: none">○ De Nederlandse visserijsector heeft een sterk innovatief vermogen. Door samenwerking met onder andere kennisinstellingen als de Universiteit van Wageningen weet innovatie haar weg snel te vinden naar de Nederlandse vloot. Innovatieve technieken zorgen ervoor dat vissers kunnen vissen met minder ecologische impact.○ De Nederlandse visserijsector loopt in Europa voorop als het gaat om samenwerking met onderzoeksinstellingen.○ De visserijsector zoekt steeds meer de samenwerking op met organisaties in de eigen keten, met als gevolg dat de rendementen verbeteren.○ Binnen de visserijsector is een belangrijke rol weggelegd voor familiebedrijven. Vissen is vaak niet alleen werk, maar ook onderdeel van de identiteit van mensen. Hiernaast spelen	<p>Visserij</p> <p>17.116/20.000</p> <p>De Nederlandse visserijsector is een sterke sector en belangrijk voor de economie in de kustreek. Dit rechtvaardigt een bijdrage vanuit het EMVAF om de visserijsector te versterken.</p> <p>In totaal kent de Nederlandse visserijvloot in 2019 606 vaartuigen, waarvan 291 (48%) kottervaartuigen. Dit is dan ook de grootste deelsector. De grote visserij bestond in 2019 uit 7 (1%) vaartuigen, de overige kleine visserij uit 234 (38%) vaartuigen. De oostervisserij en mosselcultuur bestaan uit 26 (4%) en 48 (8%) vaartuigen (bron: visserij in cijfers/WUR). Deze worden onder de volgende Prioriteit verder besproken.</p> <p>In 2019 waren er dus 291 kotters in Nederland. Dit zijn 13 meer schepen dan in 2013 toen er nog maar 278 kotters waren. De afgelopen jaren is er dus sprake van groei geweest in het aantal</p>

		<p>familiebedrijven een belangrijke rol in het ontwikkelen van innovatieve korte ketens die de kien vormen voor succesvolle innovaties op grotere schaal.</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ De visserij kent een open houding richting innovatie en treedt met open vizier uitdagingen tegemoet. ○ Nederland is een voorloper op het gebied van duurzaam vissen. Deze kennis en expertise wordt vermarkt in het buitenland en levert de Nederlandse visserijsector een nieuw verdienmodel op. Zo biedt de organisatie Prosea een cursus 'duurzaam vissen' aan in meerdere Europese landen. ○ Sectorspecifiek: <ul style="list-style-type: none"> • Kleinschalige visserij (inclusief binnen- en kustvisserij): <ul style="list-style-type: none"> ○ Er bestaat een sterke verbinding met lokale markt en toerisme in kustgemeenschappen. • Kottervisserij (inclusief gamalenvisserij): <ul style="list-style-type: none"> ○ Er is sprake van een goede samenwerking tussen de sector enerzijds en overheid en maatschappelijke organisaties anderzijds. Zo worden duidelijke afspraken gemaakt over ruimtegebruik op de Noordzee via het Noordzeeakkoord. • Grote zeevisserij: <ul style="list-style-type: none"> ○ De grote zeevisserij speelt een cruciale rol in het realiseren van de ketenintegratie, wat leidt tot een effectieve samenwerking van organisaties in het productieproces van vis. De grote zeevisserij neemt een sterke/onmisbare positie in vanwege deze belangrijke rol in de totstandkoming van ketenintegratie. ○ Het betreft een krachtige, grote sector met bedrijven die globale spelers zijn. <p>Datacollectie</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Nederland is bereid om via internationale kanalen (o.a. Europese netwerken) samen te werken met organisaties om de datacollectie in de visserijsector te optimaliseren binnen de mogelijkheden die daarvoor bestaan. ○ Het maritieme beleid en beheer (inclusief visserij) is veelal gebaseerd op actuele kennis en informatie en historische tijdreeksen die samengesteld kunnen worden door datacollectie. Hierdoor is voor de buitenwereld transparant op basis van welke kennis beleidsbeslissingen worden genomen. ○ Langjarige, gestandaardiseerde tijdseries worden in stand gehouden door de datacollectie waardoor trends en ontwikkelingen van visbestanden, visserij en aquacultuur te monitoren zijn waardoor de effectiviteit van beleid te toetsen is en toekomstig beleid gemaakt kan worden. 	<p>kotterscheperen in Nederland. Wanneer we echter kijken naar de langere termijn zien we een daling van het aantal schepen. In 2003 waren er nog 384 kotters. De verwachting is dat het aantal actieve kotters in 2020 zal stijgen omdat er meerdere nieuwbouwschepen zijn besteld die anno 2020 nog in aanbouw zijn (bron: visserij in cijfers/WUR).</p> <p>Wanneer we belang van de sector afmeten aan aantal opvarenden (werkgelegenheid) is ook te zien dat de kottervisserij de belangrijkste deelsector is binnen de visserij in Nederland. Van de 1.992 opvarenden op Nederlandse visserijschepen, is maar liefst 1.198 actief op een kotterschip. Dit is 60% van het totaal. 420 (21%) opvarenden zijn actief in de overige kleine zeevisserij en 318 (16%) opvarenden zijn actief op schepen uit de grote zeevisserij (bron: visserij in cijfers/WUR).</p> <p>Van de totale aanvoer door de Nederlandse visserij werd in 2019 76% gevangen door de grote zeevisserij en 20% door de kottervisserij. Het overige deel bestond uit aanvoer vanuit de schelpdiervisserij (mossels en oesters) en overige kleine zeevisserij. De totale visserijaanvoer kwam in 2019 uit op 316.396 ton (316 mln. kg). Dat is 22% lager dan het jaar ervoor toen de totale visserijaanvoer 406 mln. kg bedroeg (bron: VIRIS, levend aanvoergewicht). Voor bijna alle visserijtypen was er een afname. Voor de pelagische/grote zee daalde de aanvoer met 24% en voor de kotters met 20% ten opzichte van 2018. De aanvoer van diepgevroren en verpakte vis door de grote zeevisserij was in 2018 nog 316.705 ton (317 mln. kg). Door lagere beschikbare vangstquota daalde de aanvoer in 2019 naar 239.417 ton (239 mln. kg). De belangrijkste pelagische vissoorten die in 2019 aangevoerd zijn betreffen: haring, blauwe wijting, makreel en horsmakreel. Voor de kottervisserij waren het vooral lagere vangstvolumes die ervoor zorgden dat de totale aanvoer in 2019 lager was dan in 2018. De aanvoer door kotters was respectievelijk 80.602 ton (81 mln. kg) en 64.120 ton (64 mln. kg). Deze afname werd veroorzaakt door lagere vangsten van diverse platvissoorten, maar nog meer door lagere vangsten van gamalen. Deze daalden van 27 mln. kg naar 15 mln. kg. De voornaamste demersale vissoorten die in 2019 aangevoerd werden zijn schol, tong, tarbot, griet, gamalen, rode poon, mul, schar, wijting, inktvis en langoustines. (bron: visserij in cijfers/WUR).</p> <p>In 2008 werd 77% van de inzet van de kottervloot (uitgedrukt in pk-dagen (motorvermogen x aantal zeedagen), bepaald door boomkorvisserij op platvis, in 2016 was dit nog maar 3% van de inzet. In 2014 was de pulstechniek in de platvisvisserij in een groot deel van de vloot doorgevoerd. Een aantal kotters viste toen tijdelijk of seizoensmatig alsnog met de boomkor. Nadat de eerste ontheffingen van het verbod op de puls in 2019 werden ingetrokken, is het</p>
--	--	---	---

	<ul style="list-style-type: none"> ○ Er is sprake van accurate en tijdige oplevering van gegevens en goede communicatie met het verantwoordelijke ministerie. ○ Een deel van de datacollectie is gebaseerd op vrijwilligheid bij de sector voor het leveren van data, toegang tot hun gegevens of toegang tot schepen of hun vis. Doordat deze datacollectie door hen op vrijwillige basis gebeurt is de data betrouwbaarder dan data die niet-vrijwillig wordt verzameld. <p>Controle en handhaving</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Nederland heeft veel ervaring met visserijcontrole. ○ Er is beschikking over een goed vaartuig voor de controle op zee, de Barend Biesheuvel. Dit controlevaartuig wordt gebruikt als platform voor EU-gecombineerde inspecties, die van een hoog niveau zijn. Daarbij wordt onder andere long-range boarding toegepast wat momenteel als een effectieve methode wordt beschouwd. ○ De mogelijkheid bestaat om flexibel te schakelen tussen toezichtmethodes. Controle en handhaving is in staat professioneel toezicht te organiseren. ○ Aanlandingsplekken zijn in de regel gecentreerd. Hierdoor kan gerichte controle en handhaving plaatsvinden. ○ De visquota worden in co-management met de visserijsector beheerd. Dit is een efficiënte werkwijze die tijdsbesparing oplevert voor zowel de visserijsector en Rijksoverheid. ○ Inspanningen in de afgelopen jaren tonen de drive om te komen tot een robuust, flexibel en toekomstbestendig IT-systeem voor vangstregistraties. Door digitaal toezicht, middels onder meer kruiscontroles, kan effectief toezicht worden gehouden op de vangstregistratie. ○ Het kennisniveau van de visserijsector bij de inspecteurs is hoog. Hiernaast zijn de inspecteurs geëngageerd aan de taak. ○ Bij het inregelen van toezicht wordt door middel van een integrale benadering rekening gehouden met strategische, tactische en operationele aspecten. Dit leidt tot samenhangend en consistente toezicht in de visserijsector. ○ Er zijn ambitieuze en realistische plannen om innovaties te ontwikkelen die als alternatief kunnen dienen voor de aanlandplicht. <p>Natuur</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ De effecten van visserij, zandwinning en de aanleg van winparken op zee op de lokale habitatkwaliteit zijn bekend. Deze kennis biedt daarmee handelingsperspectief. ○ Inzet in het kader van de KRM dient ook het bewerkstelligen van de doelen van SDG14 van de Verenigde Naties en de Convention on Biological Diversity (CBD). ○ De samenwerking met andere EU-landen binnen OSPAR biedt een geïnstitutionaliseerd organisatorisch kader dat bijdraagt aan een internationaal samenhangende implementatie 	<p>gebruik van de boomkor weer gestegen. De inzet van de boomkortetechniek bedroeg in 2019 38% van het totaal, ongeveer net zoveel als de inzet van de pulstechniek (39%) (bron: visserij in cijfers/WUR).</p> <p>De totale inzet van de kottervloot nam tot 2015 al jaren af tot ruim 33 mln. pk-dagen, maar ligt sindsdien weer op een hoger niveau. In 2019 werden ruim 38 mln. pk-dagen gerealiseerd, tegen ruim 40 mln in 2018. De inzet is onder andere toegenomen door een groeiende vloot (waarbij met name het aantal >300 pk-kotters gestegen is (bron: visserij in cijfers/WUR).</p> <p>Gekeken naar economisch resultaat zien we dat de kottervisserij het zwaar heeft. De sector heeft 2019 afgesloten met een geschat resultaat van 13 à 20 miljoen euro. In 2018 werd nog 48 miljoen euro winst geboekt. Een fors afgenomen opbrengst, 234 mln. euro in 2019 tegenover 305 mln. euro in 2018, is de voornaamste oorzaak van de teruggelopen resultaten (bron: visserij in cijfers/WUR).</p> <p>De totale aanvoer van de kottersector is in 2019 t.o.v. 2018 met 20% afgenomen tot ca. 64 mln kg. De belangrijkste reden hiervoor is de afname in de garnalenaanvoer met maar liefst 43%. Doordat in de vrieshuizen nog genoeg garnalen aanwezig waren van de recordvangsten in 2018, zakte de garnalenprijs in 2019 verder naar 2,90 euro per kilo (levend gewicht) (bron: visserij in cijfers/WUR).</p> <p>De totale brandstofkosten voor de Nederlandse kottervloot bedroegen in 2019 circa 51 mln. euro, dat is 22% van de totale opbrengst van de kottervisserij. De verwachting is dat door het pulsverbod overgeschakeld zal worden naar vismethoden die meer brandstof verbruiken, waardoor het brandstofverbruik van de vloot weer zal stijgen. Voor grote boomkorkotters kan dat een toename van meer dan 75% zijn (bron: visserij in cijfers/WUR).</p> <p>Bovenstaande cijfers geven een stand van zaken met betrekking tot de visserijsector in Nederland. In de SWOT en in de programmastrategie is uiteengezet met welke ontwikkelingen de visserijsector te maken heeft. Denk hierbij aan de uitdaging om duurzamer te vissen met minder schade aan milieu en natuur.</p> <p>Deze schade ontstaat onder andere door bijvangst. Hoeveel eetbare vis er precies teruggegooid wordt is niet bekend. De overlevingskans van teruggegooidde vissen is klein: 15 tot 30% overleeft. Dat betekent dat 70 tot 85% van de teruggegooidde bijvangst verloren gaat (milieucentraal.nl).</p> <p>Hiernaast is 70 tot 90 procent van de milieu-impact van vis die per boot naar Nederland komt, afkomstig van het brandstofverbruik van de vissersboten. De verwerking en het vervoer naar</p>
--	---	--

		<p>van de KRM, de KRM verplicht ook hiervan gebruik te maken.</p> <p>Weaknesses</p> <p>8.402/10.000</p> <p>Visserij</p> <ul style="list-style-type: none"> • Op dit moment is het lastig om gekwalificeerde bemanning te vinden. Dit komt onder andere door het verslechterde verdienmodel in de kottervisserij. Het is voor goed opgeleide bemanningsleden aantrekkelijker om in ander delen van de visserij actief te zijn. • Scholing en opleiding staat onder druk door teruglopende interesse en weinig instroom van docenten. • Er is sprake van een gebrek aan instroom van jonge vissers door hoge overnamekosten. • Er is sprake van verlies van kennis en kunde door uittrekking ervaren en geschoolde vissers. • Een eventuele krimp van de vloot zorgt ervoor dat de druk op visserijgemeenschappen verder toeneemt en dat de aanwas van jonge vissers stagneert. • Op dit moment is er geen landelijke organisatie en coördinatie van de visserijvloot. • De visserijsector beschikt op dit moment niet over een alternatief voor de boomkor die gebruikt wordt om op tong te vissen. De boomkor zorgt voor bodemberoering en het gebruik kost veel brandstof, wat leidt tot hoge kosten voor de visser en hoge emissies. • Onderlinge verdeeldheid in sector is groot waardoor het lastig is gezamenlijke onderzoeksprogramma's te starten. • Op dit moment is de bijvangst en bodemimpact bij vissen nog vrij hoog. • Milieuvriendelijk gevangen vis is duurder. <p>Sectorspecifiek:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kleinschalige visserij: <ul style="list-style-type: none"> ○ Kleinschalige visserij kent geen eenduidige definitie, dit resulteert onder andere in een sector met weinig centrale coördinatie. ○ Vangstgegevens worden vaak slecht bijgehouden en niet toegankelijk voor gedegen analyse. Hier heeft de sector ook weinig budget voor beschikbaar. ○ Een deel van de Nederlandse kleinschalige vissersvloot is verouderd en behoeft investeringen. Kleinschalige vissers willen duurzaam kunnen blijven vissen. Dat betekent dat er investeringen nodig zijn in de 	<p>de winkel per vrachtwagen vragen relatief weinig energie (milieuceentraal.nl).</p> <p>Nederland wil deze impact op het milieu van de visserij verminderen. Het is hierom dat het EMVAF investeert in betere vangtechnieken en schonere motoren.</p> <p>Hiernaast worden vissers geconfronteerd met het feit dat natuurgebieden worden aangewezen en windparken op zee worden gebouwd waardoor het visgebied verkleind wordt, hetgeen direct raakt aan de economische belangen van de vissers. Dit rechtvaardigt dat EMVAF financiering vrij maakt zodat vissers zich kunnen aanpassen.</p> <p>Ten slotte is de kleinschalige visserij belangrijk voor visserijgemeenschappen. Omdat Nederland niet kiest voor steun voor deze gemeenschappen onder prioriteit 3, wordt onder deze SD de kleinschalige visserij ondersteund.</p> <p>Datacollectie</p> <p>Datacollectie wordt opgenomen in dit programma om te voldoen aan de verschillende vereisten die de Europese Commissie stelt rondom dataverzameling.</p> <p>Naast deze verplichtingen hecht lidstaat Nederland ook aan de waarde van datacollectie voor haar visserijbeleid. Datacollectie brengt trends en ontwikkelingen in beeld van visbestanden, visserij en aquacultuur. Hiermee kan de effectiviteit van beleid getoetst worden. Dit is mogelijk door het in stand houden van langjarige, gestandaardiseerde tijdseries. Om dit in stand te houden is financiering vanuit het EMVAF noodzakelijk.</p> <p>Een andere reden om te investeren in datacollectie is dat er een aantal uitdagingen in dit beleidsveld zijn. Zo neemt het aantal onderzoeksgebieden in de nieuwe DCF toe en wordt een aantal onderzoeksgebieden verbreed. Ook is de verwachting dat de vraag naar datacollectie toeneemt zodat de mogelijkheden voor evidence based policy verruimd worden.</p> <p>Datacollectie is in het huidige OP EFMZV (2014-2020) een belangrijk onderdeel waarvoor financiering beschikbaar wordt gemaakt. Deze financiering wordt gebruikt om te voldoen aan de verschillende vereisten die de Europese Commissie stelt rondom dataverzameling.</p> <p>De huidige financiering van datacollectie middels EFMZV is succesvol, hiermee wordt de lidstaat Nederland immers in staat gesteld aan al haar datacollectie verplichtingen te voldoen.</p> <p>Het succes van de huidige benutting van middelen uit het EFZMV zorgt ervoor dat het</p>
--	--	--	---

		<p>bemanning, de vangst- en verwerking aan boord (sociale innovaties). Om in bijvoorbeeld windparken te kunnen vissen zijn (grote) investeringen nodig om te kunnen voldoen aan de veiligheidseisen die windparkexploitanten en de overheid stellen. Zonder financiële steun van het EMVAF is dat onmogelijk. De visserij in windparken zal anders alleen bereikbaar zijn voor kapitaalkrachtige visserijbedrijven.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kottervisserij: <ul style="list-style-type: none"> ○ Doordat pulsvisserij verboden is, kan de kottervisserij deze techniek niet meer gebruiken om te vissen. Dit heeft het verdienmodel van veel vissersbedrijven doen verslechteren. ○ Een deel van de Nederlandse kottervisserij is verouderd en heeft investeringen. ○ De kottervisserij moet gebruik maken van de boomkor om tong te blijven vangen. Dit leidt tot meer ongewenste bijvangst en een hogere emissie-uitstoot per kilogram gevangen vis. ○ Een groot deel van de vissersschepen zijn in bezit van MKB'ers. Lagere opbrengsten door het testen van innovaties hebben bij MKB'ers vaak direct grote financiële complicaties. Een innovatie in de visserijsector heeft op de korte termijn zijn weerslag op de winstgevendheid van een visreis, met als gevolg dat vissers huiverig zijn om een innovatie te testen en toe te passen. ○ Door negatieve ervaringen met het pulsverbod bestaat scepsis om mee te doen aan nieuwe innovatietrajecten. • Grote zeevisserij: <ul style="list-style-type: none"> ○ De grote zeevisserij is in grote mate afhankelijk van medewerkers afkomstig buiten de Europese Unie. Niet-EU burgers mogen niet in alle gevallen binnen de 12 mijlszone van EU-lidstaten werken, wat inhoudt dat een voldoende aanbod van arbeiders niet vanzelfsprekend is voor de visserijsector. <p>Datacollectie</p>	<p>gerechtvaardigd is dat ook in het EMVAF hier financiering voor wordt vrijgemaakt.</p> <p>Controle & Handhaving</p> <p>Controle & handhaving wordt opgenomen in dit programma zodat voldaan wordt aan de verplichten die de Europese Commissie stelt op dit beleidsthema.</p> <p>Naast deze verplichting hecht lidstaat Nederland ook veel waarde aan controle & handhaving, hetgeen er toe leidt dat dit beleidsveld wordt opgenomen in het EMVAF. Op dit moment Nederland beschikt over kennis en expertise, een kwalitatief hoogstaand controlevaartuig, organisatie- en coördinatiecapaciteiten, een intensief Europees samenwerkingsverband én uitgebreide digitale toezicht instrumenten. De instandhouding en het waarborgen van de kwaliteit van de Nederlandse visserijcontrole vergt investeringen. Deze investeringen worden mede gefinancierd met middelen uit het EMVAF 2021 – 2027.</p> <p>Een andere trend in dit beleidsveld is dat controleren van de visserijsector steeds meer een uitdaging wordt. De ontwikkeling van nieuwe technologische mogelijkheden om visserijactiviteiten op afstand te controleren (denk aan drones of 'black-boxes' op schepen) rechtvaardigt het belang om budget te wijden aan controle en handhaving binnen het EMVAF 2021 – 2027.</p> <p>Natuur</p> <p>De Noordzee herbergt, samen met de Waddenzee en de Zuidwestelijke Delta, een uniek deel van de Nederlandse biodiversiteit, onvergelijkbaar met dat op het land of in zoet water. Als natuurgebied is het een belangrijke schakel in het internationale systeem van trekroutes en foerageergebieden voor vogels (zoals zeekeet en roodkeelduiker) en vissen (zoals zeeprink en aal). Daarnaast zijn er belangrijke soorten (zoals de bruinvis) en habitats (zoals hard substraat) die vanuit Europese regelgeving (KRM, VR en HR (o.a. N 2000), KRW en GVB) beschermd worden. In de KRM speelt biodiversiteit een centrale rol en biodiversiteit is van belang voor het merendeel van de KRM-descriptoren die de goede milieutoestand beschrijven.</p> <p>De economische activiteiten op en langs de Noordzee bepalen voor een groot deel de belasting van het mariene milieu. Ze leggen steeds meer beslag op de ruimte op zee en veroorzaken een toenemende verstoring, zoals onderwatergeluid waarvan vooral de (beschermd) zeezoogdieren last hebben. Ook klimaatverandering en verzuring (CO₂-opname door zeewater) zullen in de toekomst bijdragen aan verdere veranderingen in de mariene levensgemeenschappen in de Noordzee. Dit wordt bevestigd in de OSPAR Intermediate Assessment</p>
--	--	--	---

	<ul style="list-style-type: none"> • De Nederlandse opzet van het datacollectie onderzoek is op dit moment onvoldoende vraag gestuurd. • Dataverzameling gebeurt (gedeeltelijk) op vrijwillige basis, wat inhoudt dat de visserijsector in deze gevallen afhankelijk is van vissers om aan alle quota's en verplichtingen rondom datacollectie te voldoen. <p>Controle en handhaving</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het is voor inspecteurs moeilijk om een schending van de geldende regelgeving overtuigend vast te stellen, omdat niet alle vissers op zee gecontroleerd kunnen worden. Waar de visserij verder van de wateren van de vlagstaat gebeurt, wordt de mogelijkheid van controle steeds minimaler. • Er is (veel) technische en specialistische kennis nodig om als inspecteur het werk adequaat uit te kunnen voeren. De vernieuwing en complexiteit van regelgeving vereist regelmatige bijscholing. Dit vormt niet alleen een uitdaging om nieuw personeel aan te trekken dat direct en volledig inzetbaar is, maar ook voor in dienst zijnde inspecteurs om het benodigde kennisniveau op peil te houden. • De effectiviteit en efficiëntie van visserijcontroles is nog niet optimaal. Het is van belang dat de capaciteit die beschikbaar moet zijn voor Controle en Handhaving de komende jaren verder op peil wordt gebracht en daarna op peil wordt gehouden. • De noodzaak van fysieke controles op zee brengt hoge kosten met zich mee, wat zijn weerslag heeft op de frequentie van inspecties. De controles worden uitgevoerd met beperkte middelen, wat de efficiëntie niet ten goede komt. • Het huidig gebruik van de technologie is niet goed ingeregeld. Zo moet nog steeds handmatig worden nagekeken wanneer er gebruik wordt gemaakt van software voor geautomatiseerde kruiscontrole. • Door gebrek aan ruimte aan boord zijn onder andere problemen in relatie tot de aanlandplicht. • Effectieve tools in de vorm van digitale controle kunnen een alternatief zijn voor de aanlandplicht, deze tools zijn nog niet ontwikkeld. • Recente audits van de Commissie in Nederland wijzen op een gebrek aan effectieve controle, handhaving en inspectie van essentiële aspecten van weging, vervoer, traceerbaarheid en vangstregistratie met betrekking tot bevroren en verse aanlandingen van pelagische en demersale visserijproducten. Deze tekortkomingen kunnen leiden tot aanzienlijke onjuiste vangstaangiften. 	<p>(2017). Vogels staan onder druk, eutrofiëring is nog steeds een probleem, visgemeenschappen tonen weliswaar tekenen van herstel maar dat betreft vooral de commerciële soorten. De verbeteringen ten aanzien van de mariene zeezoogdieren zijn nog niet duidelijk zichtbaar. Bodemhabitats zijn ernstig beschadigd door bodemberoerende visserij. Ondanks beleidsinzet, zoals in relatie tot de KRM, wordt verwacht dat de druk op het mariene ecosysteem in de nabije toekomst nog verder zal veranderen en in zijn totaal mogelijk zelfs zal toenemen. Het is belangrijk om een omkering te realiseren naar een sterke natuur die basis is van een intensiever gebruik van de Noordzee.</p> <p>De opgave is het realiseren van een natuurlijke Noordzee die als basis dient voor ecosysteemdiensten zoals voedsel en energie zodat er sprake is van een gezonde en duurzame benutte Noordzee. Om hieraan te voldoen is financiering noodzakelijk. Deze financiering is voor een deel afkomstig uit EMVAF.</p> <p>Het EMVAF kan in het kader van Prioriteit 1 goed ingezet worden om (onderzoeks)projecten te financieren die de instandhouding van de natuurlijke rijkdommen van de Noordzee als oogmerk hebben. Daarbij moet wel oog zijn voor de sterke en zwakke punten die uit de EMVAF 2021-2027 SWOT-analyse naar voren zijn gekomen. Tevens wordt opgemerkt dat de in dit kader beschikbare middelen onvoldoende zijn om de bestaande programma's significant uit te breiden. Er dient ingezet te worden op prioritering in te onderzoeken ecosysteem-componenten en slimme bundeling van beschikbare data en monitoringprogramma's. De hiernaast genoemde SWOT-analyse laat zien dat in het kader van duurzame visserij en het behoud van de natuurlijke rijkdommen van de Noordzee meerdere aspecten de aandacht verdienen. Vaak gaat dit om het verkrijgen van inzicht in de toestand van deze natuurlijke rijkdommen (beoordelen, monitoren), het ontwikkelen van methodiek(en) om deze inzichten te verkrijgen en inzicht in de onderlinge relaties tussen de natuurlijke rijkdommen). De inzet op projecten op het terrein van maatregelen, onderzoek en monitoring onder PI richt zich op twee onderdelen van het Nederlandse mariene beleid, te weten het KRM-gerelateerd beleid en het Noordzee-Akkoord. Tussen deze onderdelen is geen ondubbelzinnige knip te maken, want er zijn onder meer op doelniveau's diverse inhoudelijke relaties.</p>
--	---	--

		<p>Natuur</p> <ul style="list-style-type: none"> • De vereisten van de KRM aan biodiversiteitsmonitoring en -beoordeling zijn nog in ontwikkeling op het niveau van de EU en OSPAR. Zo is GES nog niet goed gedefinieerd en zijn de indicatoren nog in ontwikkeling voor descriptoren D1, D4 en D6. Daardoor kan (bijvoorbeeld) de situatie ontstaan dat ontwikkelde indicatoren/drempelwaarden niet geheel aansluiten op de toekomstige invulling en interpretatie van de KRM. Dit is problematisch voor alle betrokken landen. • De opgave van de KRM op het gebied van herstel van biodiversiteit, mede in de context van klimaatverandering en groeiend gebruik van de Noordzee, is omvangrijk en essentieel voor een goede invulling van de KRM. Nederland zet momenteel slechts zeer beperkt in kennisontwikkeling van de lagere trofische niveaus in pelagische habitats (fytoplankton en zoöplankton) die juist als 'early warning' de eerste indicaties kunnen geven van een veranderend systeem. Dit is een zwakte in de implementatie van D4. • Het vaststellen van drempelwaarden wordt idealiter ondersteund door kennis van causale relaties tussen menselijk gebruik en de status van soorten en habitats. Een deel van deze kennis ontbreekt. Daarmee is het handelingsperspectief voor maatregelen onzeker. • De ontwikkeling van drempelwaarden voor biodiversiteit is een belangrijke maar ook moeilijke en omvangrijke taak, waarvoor alle EU-lidstaten verantwoordelijk zijn. Ten opzichte van andere, niet aan biodiversiteit gerelateerde descriptoren wordt hierop nog weinig voortgang geboekt. Deels is dat vanwege de grote kennisleemtes over de relatie tussen menselijke activiteiten en de status van de biodiversiteitsindicatoren. • Voor het Nederlandse deel van de Noordzee is nauwelijks informatie over de historische toestand van biodiversiteit, daarmee is het moeilijk om referentiecondities vast te stellen die als basis kunnen dienen voor het ontwikkelen van drempelwaarden. Dit gebrek aan kennis geldt ook voor andere Noordzeelanden, hoewel soms minder prominent. • Daarnaast is het kosteneffectief monitoren van soorten van bentische habitatten een uitdaging, onder meer van biogene riffen. Lokale en gerichte inzet van duikers wordt in windparken steeds problematischer en bestaande monitoring(techniek) is ontoereikend om voldoende nauwkeurig de aanwezigheid van riffen vast te stellen of de effecten van lokale natuurherstelmaatregelen (~D6). 	
--	--	---	--

		<p>Opportunities</p> <p>7.206/10.000</p> <p>Visserij</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Wereldwijd bestaat een stijgende behoefte naar vis. Dit komt zowel doordat de wereldbevolking toeneemt, als doordat de gemiddelde visconsumptie per persoon toeneemt. ○ Op dit moment is Nederland in Europa koploper in de export van kennisontwikkeling en innovatie in de visserij. Doordat de visconsumptie overal in de wereld toeneemt, liggen er kansen voor de Nederlandse visserijsector om deze kennis en innovatie verder te vermarkten en uit te bouwen. ○ De maatschappij stelt steeds hogere eisen aan de duurzaamheid van gevangen vis. ○ Groeiende behoefte aan lokale producten bij de consument (vis van dichtbij). ○ De visbestanden van de soorten waar gebruikelijk op gevist wordt, zijn op peil. ○ Het bestaan van migratie barrières zorgt ervoor dat vissen niet naar hun paaigronden kunnen. Zodra deze barrières verwijderd worden, blijven vispopulaties gemakkelijker op peil. Dit leidt weer tot positieve gevolgen voor visbestanden en de gehele visserijsector, simpelweg omdat er meer vis beschikbaar komt. ○ Vissers kunnen tijdens hun vaart afval uit zee opvissen. ○ Sectorspecifiek: <ul style="list-style-type: none"> • Kleinschalige visserij: <ul style="list-style-type: none"> ○ Door de aanleg van windparken op zee kunnen mogelijk nieuwe habitatten ontstaan voor zeeleven. Indien deze bevisbaar worden levert dit mogelijk nieuwe verdienmodellen op. ○ De toename van windmolenparken op de Noordzee biedt mogelijk kansen om de functie van een windmolenpark te combineren met de visserij. Zo is een experiment in voorbereiding om de mogelijkheid van krab- en kreeftvisserij met korven in windmolenparken nader te onderzoeken. ○ De recente ontwikkelingen in de kottervisserij leiden mogelijk tot een groeiend aantal territoria waar niet langer met de gebruikelijke tuigen gevist mag worden, wat inhoudt dat het visgebied van de (kleinschalige én grootschalige) passieve visserij toeneemt. ○ Er zijn momenteel veel initiatieven die visroutes en vishabitats herstellen. Het openen van riviersystemen heeft op tal van plaatsen op de wereld bewezen grote effecten te hebben op het herstel van visstanden. Niet alleen voor 	
--	--	---	--

		<p>grote en iconische vissoorten zoals zeeforel en zalm die in zoet en zout water leven, maar ook voor kleinere soorten. Dergelijke initiatieven hebben daardoor positieve effecten voor zowel de beroepvisserij als de sportvisserij.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kottervisserij: <ul style="list-style-type: none"> ○ Garnalen zijn een dierlijke eiwitbron waarbij de vangst relatief weinig impact heeft op het milieu. Doordat consumenten in toenemende mate belang hechten aan duurzaamheid, kan dit een positief effect hebben op de afzet van garnalen. ○ Een vraag naar andere typen producten, zoals bijvoorbeeld verse grote garnalen, kan leiden tot alternatieve producten met een hogere toegevoegde waarde. ○ De leefgebieden van vissen veranderen als gevolg van klimaatverandering. Er zullen verschillende vissoorten naar het noorden trekken, waar de vissen zich dichterbij havens bevinden van waaruit Nederlandse visserij schepen uitvaren. De nabijheid van specifieke vissoorten maakt het aantrekkelijker om naar te vissen. • Grote zeevisserij: <ul style="list-style-type: none"> ○ Door klimaatverandering veranderen leefgebieden van vissen. Verschillende vissoorten zullen meer naar het noorden trekken waardoor het aantrekkelijker wordt voor Nederlandse vissers om hier naar te vissen. <p>Datacollectie</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Het aantal onderzoeksgebieden in de nieuwe DCF neemt toe. Een aantal onderzoeksgebieden wordt verbreed. Hierdoor komt steeds meer data beschikbaar. Hierdoor worden de mogelijkheden voor evidence based policy verruimd, waardoor een beter afgewogen beleid mogelijk zal zijn. ○ De verwachting is dat de vraag naar data toeneemt. ○ Een deel van de onderzoeksgebieden wordt verbreed wegens een stijgende vraag naar data, waardoor er meer informatie over onderwerpen beschikbaar zal komen. Dit vergroot de mogelijkheden om tot een 'evidence-based' beleid te komen, wat leidt tot een afgewogen en verbeterd beleidsvoering. ○ Er ontstaat in toenemende mate regionale samenwerking met EU-lidstaten op het gebied van datacollectie. Een dergelijke samenwerking kan leiden tot een efficiëntere verzameling van 	
--	--	---	--

		<p>data, beperkt de kosten en verhoogt de kwaliteit van de data.</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Er is een toenemende samenwerking met de sector. Dit is wenselijk, want het verhoogt het draagvlak voor de resultaten en de toegang tot data. ○ De capaciteiten van de huidige onderzoeksprogramma's bieden nog voldoende ruimte om in potentie meer data te verzamelen. Er ontstaan kansen om data efficiënter te vergaren door de focus in onderzoekprogramma's specifiek te leggen op dataverzameling. <p>Controle en handhaving</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Waar de visserijcontrole van oudsher fysiek intensief is, ontstaan er tegenwoordig steeds meer technologische mogelijkheden om visserijactiviteiten van toezicht te voorzien. Zo zijn er nu opties om de visserijactiviteiten op afstand te controleren middels drones of 'black-boxes' op schepen. ○ De controle op visserij kan nog veel verder versterkt worden door gebruik te maken van, en aan te sluiten bij de bredere omgeving, integrale aanpak en informatiedeling met andere handhavingspartners in de maritieme omgeving, in de voedselketen, nationaal en Europees, bijvoorbeeld door middel van gegevensuitwisseling via FLUX. ○ Ontwikkeling van geautomatiseerde systemen, zoals tree regressie, voor de signalering van risico's, maakt meer efficiëntie en focus mogelijk, om daar te interveniëren waar nodig en waar dat het meeste effect kan worden bereikt. Hiermee ontstaat meer resultaatgericht toezicht. ○ Er is een toenemende maatschappelijke belangstelling voor duurzaamheid. Publieke druk kan leiden tot meer naleving onder andere door certificering. ○ Nog niet alle mogelijke bestuurlijke maatregelen zijn beschikbaar om overtredingen in de visserij aan te pakken. Het ontwikkelen hiervan kan inspectiediensten beter toerusten voor hun taak. ○ Wanneer er gewerkt wordt aan normering en de implementatie hiervan, vergemakkelijkt dit zelfregulering. ○ Nieuwe technologieën, mits deze genormaliseerd zijn, kunnen komen tot een verbetering van registratie en daarmee van controle en handhaving. ○ Audits van de Europese Commissie dragen bij aan een 'level-playing field' in de visserijsector. Zo ontstaan er gelijke kansen voor alle visserijondernemers in Nederland en de Europese Unie. ○ De samenwerking tussen EU lidstaten is al jarenlang op hoog niveau en heeft een transparant en continu karakter. Internationale samenwerking vindt plaats via EFCA en Control Expert Groups. Nederland draagt bij en profiteert van hieruit voorvloeiende kennisdeling en coördinatie van controle en handhaving. 	
--	--	--	--

		<p>Natuur</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ De Kaderrichtlijn Mariene Strategie (KRM), E-Vogelrichtlijn (VR) en de EU-Habitatrichtlijn (VHR) zijn de belangrijkste wettelijke kaders die EU-landen dwingen te streven naar behoud en verbetering van de kwaliteit van de fysieke omgeving op de Noordzee, de organismen die in de zee leven en het ecosysteem Noordzee als geheel. ○ Biodiversiteit speelt een centrale rol in de KRM en is van belang voor het merendeel van de descriptoren die de goede milieutoestand beschrijven. ○ Door aan biodiversiteit gerelateerde taken in het kader van de KRM te laten lopen via dezelfde geldstroom als de monitoring voor de visserij ontstaat er de mogelijkheid om beide taken in betere samenhang te doen. Dit kan leiden tot meer efficiëntie, kostenbesparingen, maar ook tot meerwaarde van de producten uit de ene monitoringstaak voor de andere monitoringstaak. ○ Als Nederland significant bijdraagt en/of een leidende rol neemt in de ontwikkeling van een indicator en/of beoordelingsmethode hebben we meer invloed op de internationale besluitvorming rond onze verplichtingen. Niet alleen kunnen hieruit voortvloeiende taken zo mogelijk beter aansluiten op onze specifieke belangen, de kans is ook groter dat we in Nederland gebruikelijke methodes kunnen (blijven) hanteren. ○ Er is een groeiend aantal initiatieven voor lokale natuurversterking en -natuurherstel in de Noordzee, onder meer voor rifvormende soorten (~D6). 	
		<p>Threats</p> <p>7.617/10.000</p> <p>Visserij</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Nederlandse vis moet concurreren met goedkopere vis uit het buitenland. ○ Een groot deel van de consumenten wordt steeds milieubewuster. Toch zijn zij maar moeilijk te bewegen tot het kopen van duurere duurzame producten. ○ Het streven naar een kleinere en flexibele vloot vraagt om aanpassingen van tuig en schip. Externe financiering hiervoor is niet toegankelijk voor een grote groep vissers. ○ Het is onduidelijk wat de ecologische impact van zeewindparken op de visbestanden zijn. ○ Op dit moment is er sprake van een hoge gemiddelde visprijs waardoor er hoge omzetten zijn. De verwachting is dat de visprijs op termijn gaat zakken. ○ Door klimaatverandering wordt de visgrens voor tong (de zogenaamde tonggrens) een probleem. Ten noorden van de tonggrens mag niet met nauwe maaswijdtes gevist worden. Dit terwijl tong door opwarming van het zeewater naar meer noordelijke wateren trekt. ○ In de gehele visserijsector wordt een hoge regeldruk ervaren. Dit uit zich onder andere in 	

		<p>verschillende milieu- en duurzaamheidsvereisten waaraan voldaan moet worden.</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Er is nog weinig bekend over het welzijn en geschikte dodingsmethoden van vissen, waardoor de kans bestaat dat het doden en slachten van vissen onnodig lijden voortbrengt. Deze onzekerheid is van invloed op keuzes van consumenten, bedrijven en NGO's, wat een negatief effect op de visserijsector kan hebben. • Sectorspecifiek: <ul style="list-style-type: none"> • Kleinschalige visserij: <ul style="list-style-type: none"> ○ Mogelijk schakelt gedurende een deel van het jaar een deel van de voormalige pulsvissers over naar staandwantvisserij, hetgeen extra druk legt op de vangstmogelijkheden van bestaande kleinschalige visserij. ○ Er ontstaan problemen met de financiering bij investeringsdoelen, omdat banken in een aantal gevallen het investeringsrisico niet willen dragen. • Kottervisserij: <ul style="list-style-type: none"> ○ Vanaf 1 januari 2016 mogen vissers ondermaatse vis of overquota vis niet meer overboord gooien. Wanneer de aanlandplicht volledig conform regelgeving wordt doorgevoerd, kunnen de kosten voor de sector oplopen. ○ Als voormalige pulsvissers weer overstappen op boomkorvisserij is een groter oppervlakte nodig om dezelfde vangsten te realiseren. ○ Het vissen met een boomkor wordt door de maatschappij als ongewenst beoordeeld. Dit kan o.a. een negatief gevolg hebben voor de afzet van producten in de visserijsector. ○ Het grootwinkelbedrijf heeft een steeds sterkere positie in de keten. Hierdoor komen de marges onder druk te staan. ○ De lange termijn effecten van de Brexit zijn nog onzeker. De gedwongen quotaoverheveling naar het VK heeft groot effect op visserij. De omvang en waarde van bedrijven zijn/worden verminderd omdat de omzet in visserij direct afhankelijk is van quota. ○ De kottervisserij is juridisch vershot waarbij schepen onderdeel zijn van een vlootsegment op basis van de rechten voor het type vistuig dat zij mogen gebruiken. De huidige schotten tussen de verschillende tuigcategorieën kunnen een belemmering vormen voor het gedurende het 	
--	--	---	--

		<p>jaar flexibel overschakelen op nieuw tuig.</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ De ruimte op de Noordzee voor visserij neemt af, met als gevolg dat er verdringing van vissers of type visserij kan optreden. ○ De Raad van State heeft geoordeeld dat het Programma Aanpak Stikstof niet mag gelden als enige basis voor de toestemming voor activiteiten die stikstof uitstoten. Deze uitspraak leidt ertoe dat Nederland op dit moment geen vergunningen in het kader van de Wet Natuurbescherming kan uitgeven voor activiteiten die leiden tot stikstofdepositie. Visserij, met name in het Waddengebied, leidt tot stikstofdepositie in Natura 2000 gebieden. Een stikstofberekening moet uitsluitsel geven of o.a. gamalenvissers in de toekomst een nieuwe vergunning krijgen. ○ Door klimaatverandering verschuiven belangrijke visbestanden waar Nederlandse vissers nu veel naar vissen in Nederlandse wateren verder naar het Noorden (let op: dit zijn dus andere visbestanden dan die vanuit het zuiden naar het noorden verschuiven en daarmee een kans zijn). ○ Er ontstaan problemen met de financiering bij investeringsdoelen, omdat banken in een aantal gevallen het investeringsrisico niet willen dragen. ○ De bouw van o.a. windmolenparken op zee is van invloed op de beschikbare fysieke ruimte om te vissen voor een bepaalde types visserij. Windmolenparken zijn vaak groot van omvang en het is niet mogelijk om met gesleepte tuigen in ditzelfde gebied te vissen. Bovendien kan de omvang ook van invloed zijn op ecologische veranderingen in de Noordzee. ○ Binnen de kottervisserij is gasolie een belangrijke kostenpost. Deze prijs heeft dus direct invloed op de bedrijfsresultaten. <ul style="list-style-type: none"> • Grote zeevisserij: <ul style="list-style-type: none"> ○ De lange termijneffecten van de Brexit zijn nog onzeker. De gedwongen quotaoverheveling naar het VK heeft groot effect op visserij. De omvang en waarde van bedrijven 	
--	--	--	--

		<p>zijn/worden verminderd omdat de omzet in visserij direct afhankelijk is van quota.</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Er ontstaat ruimtegebrek door toenemend gebruik van de Noordzee. <p>Datacollectie</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Wanneer de vraag naar data stijgt zonder dat daar meer budget tegenover staat, bestaat de kans dat niet aan alle verplichtingen op het gebied van dataverzameling voldaan kan worden. ○ De aanlandplicht is een gecompliceerd onderdeel van het GVB. De verwachting is dat de aanlandplicht zorgt voor een grote beschikbaarheid aan data, maar dit is niet altijd het geval nu blijkt dat niet alle vis daadwerkelijk aan wal wordt gebracht. Wanneer dit op (grote) schaal gebeurt, kan er een vertekend beeld voor de visserijsector ontstaan doordat het databestand niet volledig is. ○ Een groot aantal van de eindgebruikers van de data zijn anoniem en tonen weinig initiatief om hun behoeften kenbaar te maken. Het is op deze wijze een uitdaging om de breed gewenste ontwikkelingen in de visserijsector duidelijk in beeld te krijgen. ○ Er is sprake van bedreiging voor de tijdseries in datacollectie door meer programma-aanbod omdat dan niet alle tijdseries uitgevoerd kunnen worden door gebrek aan middelen. ○ Vanuit wetenschappelijk oogpunt is het belangrijk dat data op een bepaald detailniveau verworven en bewaard kan worden. De privacywetgeving kan dit lastiger maken. <p>Controle en handhaving</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Er is slechts een beperkt draagvlak in de visserijsector voor een deel van de geldende regelgeving. Dit wordt onder meer gevoed door een gebrek aan steun voor een aantal beleidskeuzes en de kosten die verbonden zitten aan regels. Het gebrek aan draagvlak in de visserijsector vormt een directe bedreiging voor het naleven van de geldende regelgeving. ○ Er is een stelsel van zeer complexe en gedetailleerde voorschriften voor de visserij en de visserijcontrole ontstaan, met veel uitzonderingen gevoed door de noodzaak van compromissen. Door het krachtenveld van de politieke beleidsomgeving worden vaak regels van kracht, waarvan de handhaafbaarheid en uitvoerbaarheid onderbelicht is en bij de totstandkoming te weinig prioriteit krijgt. Het gevolg hiervan is dat een deel van de regelgeving slecht handhaafbaar is en toezicht nauwelijks een bijdrage kan leveren aan de gewenste doelen. ○ Omwille van de transparantie is er al jaren een toename van de rapportageverplichtingen en worden ook deze steeds meer gedetailleerd, wat ten laste gaat van controlecapaciteit. Terwijl vanuit effectiviteits- en efficiency overwegingen nationaal wordt gekozen voor risicogerichte 	
--	--	--	--

		<p>controle het beleid geldt van een kleinere overheid met krimpmaatregelen, neemt Europees en internationaal de noodzaak van controle en toezicht alleen maar toe met name kwantitatief gestuurd, hetgeen een spanningsveld geeft.</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Steeds meer vis wordt verkocht zonder fysiek aanwezig te zijn op de visafslag. Hierdoor wordt de controle en handhaving minder efficiënt. ○ Complexe wetgeving laat zich lastig vertalen in operationele werkelijkheid. ○ De internationale samenwerking tussen de Nederlandse visserijsectoren en Europese partners is sterk, maar desondanks blijven er tussen lidstaten op regionaal niveau grote verschillen bestaan in o.a. het kennisniveau of het interventie- en sanctioneringsbeleid. Dit belemmert de realisatie van een 'level-playing field' in de gehele visserijsector. ○ De EC heeft geconstateerd dat Nederland onvoldoende effectieve controle uitvoert op de beperkingen van het maximaal motorvermogen. <p>Natuur</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Een risico is dat eigenstandige ontwikkelingen in Nederland in het kader van de KRM en OSPAR en Noordzee/MSP geen internationale steun genieten. Daarom is het van belang dat onderzoekers gevraagd wordt en bereid zijn binnen OSPAR bij te dragen en samen te werken. Bovendien moet ook op beleidsniveau het werk van de experts internationaal aan de man gebracht worden. ○ Goede, zinvolle monitoring staat of valt met gegarandeerde continuïteit. Bij verandering van financieringsinstrument / route moet deze continuïteit wel geborgd worden. ○ Inmiddels vormt de beschikbaarheid van veilig biologisch uitgangsmateriaal voor natuurversterking in sommige gevallen een evidente beperking. 	
		<p>Noden</p> <p>7.394/10.000</p> <p>Visserij</p> <p>Op basis van de hierboven weergegeven SWOT analyse, kunnen de volgende investeringsbehoeften voor visserij worden geïdentificeerd:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Behoefte aan het ontwikkelen van ideeën en innovaties die de visserij helpen bij terugbrengen van impact op ecosysteem: bodemberoering, minder afval, minder emissies. Op deze manier kan de visserij zich conform het Noordzeeakkoord met hulp van overheid aanpassen naar aard en omvang aan de nieuwe situatie op het water. • De kleinschalige visserij heeft behoefte aan investeringen in o.a. kleine sociale innovaties en opleiding. Uit de SWOT blijkt dat de sector te klein is om dit 	

		<p>zelfstandig op te pakken, hetgeen steun van de overheid rechtvaardigt. Deze innovaties zijn noodzakelijk voor een toekomstbestendige kleinschalige visserij. Sociale innovaties moeten er voor zorgen dat vis verwerkt kan worden aan boord en dat de kleinschalige visserij veiligheidsaanpassingen kan doen zodat ze in windmolenparken kunnen blijven vissen.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Afval is een groot probleem op zee. Vissers vissen tijdens hun vaart veel afval op. Wanneer bekostigd kunnen de vissers dit afval naar wal vervoeren. <p>Data-collectie</p> <p>Op basis van de hierboven weergegeven SWOT analyse, kunnen de volgende investeringsbehoeften voor datacollectie worden geïdentificeerd:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Om aan GVB-verplichtingen te voldoen, heeft de NL overheid behoefte aan het verzamelen van data over visbestanden en aan projecten die gericht zijn op het versterken van controle en handhaving binnen de visserij. • De vraag naar data neemt toe, het is hierom noodzakelijk dat het EMVAF een bijdrage levert aan deze dataverzameling. • Verzameling van data over visbestanden is een Europese verplichting die als doel heeft de bestandschattingen te kunnen maken. Hierop wordt jaarlijks de Total Allowable Catch per soort wordt vastgesteld. Ook hiervoor wordt via het EMVAF financiering vrijgemaakt. <p>Controle en handhaving</p> <p>Op basis van de uitkomsten uit de SWOT-analyse kunnen een aantal investeringsbehoeften voor controle en handhaving geselecteerd worden. Iedere investering draagt direct bij aan de instandhouding van de kwaliteit van toezicht in de Nederlandse visserijsector.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Nederland heeft door de jaren heen een sterke reputatie opgebouwd op het vlak van visserijcontroles. Expertise en de inzet op technologische hulpmiddelen vormt de basis voor de hoge kwaliteit. Een verbetering van het aanwezige IT-systeem om de digitale toezicht van vangstregistraties te optimaliseren vormt een belangrijke investeringsbehoefte om de kwaliteit in stand te houden. • Het controleren van de visserij vormt steeds meer een uitdaging. De hoeveelheid vissers en de afstand tot de kust van de vlagstaat beperken de huidige mogelijkheden van toezicht. Bovendien vormen fysieke controles op zee een hoge kostenpost, wat zijn weerslag heeft op de frequentie van controles. Een inzet op nieuwe technologische mogelijkheden 	
--	--	---	--

		<p>(denk aan drones of ‘black-boxes’ op schepen) is een investeringsbehoefte om dergelijke problematiek tegen te gaan.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Een kwalitatieve controle vereist inspecteurs met technologische en specialistische kennis. De aanwezigheid van deze benodigde kennis wordt echter steeds schaarser. Het gebruik van nieuwe technologieën vormt (in eerste instantie) een aanvullende belemmering. Een opleiding of bijscholing van inspecteurs om de kwaliteit van controle en handhaving te borgen vormt een prioriteit. • De automatisering van systemen om tijdig risico’s te signaleren, draagt bij aan de efficiëntie en focus van controles, aangezien inzichtelijker wordt waar te interveniëren om het meeste effect te bereiken. • De controle van de visserij moet versterkt worden door te investeren in een integrale aanpak en brede deling van informatie met partners in de maritieme omgeving (denk aan gegevensuitwisseling via FLUX). <p>Natuur</p> <p>Uit de hierboven weergegeven SWOT-analyse valt op te maken dat in het kader van duurzame visserij en het behoud van de natuurlijke rijkdommen van de Noordzee meerdere aspecten zijn die aandacht verdienen. Veelal gaat dit om het verkrijgen van inzicht in de toestand van deze natuurlijke rijkdommen (beoordelen, monitoren), het ontwikkelen van methodiek(en) om deze inzichten te verkrijgen en inzicht in de onderlinge relaties tussen de natuurlijke rijkdommen (zoals bijvoorbeeld in termen van voedselwebben).</p> <p><i>Beleid gerelateerd aan KRM / OSPAR, VR en HR: maatregelen, onderzoek en monitoring:</i></p> <p>Onder (behoud en herstel van) natuurlijke rijkdommen wordt in dit kader hoofdzakelijk bedoeld op de KRM-descriptoren D1 (biodiversiteit), D4 (voedselwebben) en D6 (zeebodemintegriteit), doelen uit de VR en HR en het instrument <i>Marine Protected Areas</i> (MPA’s):</p> <p>De uitvoering van het bestaande beoordelingskader;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ontwikkeling van indicatoren en/of drempelwaarden voor bovengenoemde descriptoren (met het oogmerk deze ontwikkelingen te delen in de relevante OSPAR-platforms); • De ontwikkeling van technieken ter ondersteuning van herstel van bedreigde habitats; • Het herstel en/of de bescherming van kwetsbare soorten (zoals bijvoorbeeld haaien en roggen); • Het voorkomen of verminderen van bodemverstoring; • Het verbeteren van de kwaliteit van of het vergroten van het areaal van kwetsbare habitats; • Het bepalen welke maatregelen een grote bijdrage geven aan natuurherstel, mede op basis van studies en kennisdocumenten (bijvoorbeeld de <i>OSPAR Recommendations for Threatened and Declining Species and Habitats</i>) 	
--	--	--	--

		<ul style="list-style-type: none"> • De verduurzaming van de visserij; • Het opzetten van innovatieve technieken en installaties (hatcheries) voor het kweken van rifvormende soorten zoals platte oesters; • Natuurinclusief bouwen (kunnen permanente structuren voor bijvoorbeeld energiewinning zo gebouwd worden dat ze van meerwaarde zijn voor de natuur?) <p><i>Afspraken Noordzee-Akkoord (MONS-programma: pijler 2):</i></p> <p>Bijlage 2 van het Noordzee-Akkoord geeft aan dat het mariene ecosysteem vraagt om bescherming en herstel op basis van bestaand gebruik en dat hier sprake is van een structureel gebrek aan kennis. Dit geldt zeker voor de soorten die het meest gevoelig zijn voor de grote transitie op de Noordzee. Onder het Noordzee-Overleg (NZO) wordt daarom een programma Monitoring-Onderzoek-Natuurversterking-Soortenbescherming (MONS-programma) opgesteld. Van de drie pijlers in het programma valt onderzoek en monitoring onder pijler 2, “natuurversterking en soortenbescherming”. onder de scope van SD 1.6. Zie ook de relatie tussen de bovenstaande inzet (KRM/OSPAR, VR en HR) en de inzet onder pijler 2. Voor alle pijlers geldt dat intensivering wordt gedaan naast en in afstemming met de reguliere inzet bij Wozep, KRM/VHR (MWTL) en WOT. Verder kan gezocht worden naar aansluiting bij of gebruikmaking van (inter)nationale programma’s:</p> <p>Versterking Basisgegevens</p> <ul style="list-style-type: none"> • Onderzoek naar de bedreiging voor uitvoering van het huidige natuurbeleid en kansen voor natuurversterking en ontwikkeling van natuur • Het intensiveren van dataverzameling van (zee-, kust- en trekvogels) ten behoeve van inventarisatie van (toekomstige) VR-gebieden en nieuwe windenergiegebieden in het noordelijk deel van het NCP (Nederlands Continentaal Plat) • Het intensiveren van dataverzameling van zeezoogdieren, vissen en benthische soorten • Onderzoek naar versterking soortenbescherming i.c. opstellen en/of uitvoeren van soortenbeschermingsplannen • In het bijzonder voor bruinvissen, zeevogels, haaien en roggen gaat het om onderzoek naar de uitvoering van de betreffende bestaande soortenbeschermingsplannen. • In het bijzonder voor bodemdieren en andere kwetsbare soorten gaat het om onderzoek ten behoeve van het opstellen van nieuwe soortenbeschermingsplannen. 	
Policy objective	Priority	SWOT analysis (for each priority)	Justification (summary)
	2	<p><i>Strengths</i></p> <p>4.108/10.000</p> <p>Aquacultuur</p>	<p>6.361/20.000</p> <p>Aquacultuur</p>

		<ul style="list-style-type: none"> ○ De Nederlandse aquacultuur werkt transparant, met als gevolg dat de consument gemakkelijk de herkomst van het voedselproduct kan achterhalen. Dit is van belang in een tijd waarin de Nederlandse consument bewuster voedselkeuzes maakt. ○ Het innovatief vermogen van de Nederlandse aquacultuur is hoog. ○ Er is veel hoogwaardige kennis in Nederland aanwezig over aquacultuur. ○ In de aquacultuursector wordt veelal gebruik gemaakt van circulaire producten, wat weer tot een stimulans van circulariteit in andere Nederlandse sectoren kan leiden. <p>Sectorspecifiek:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Mossel- en oesterkweek: <ul style="list-style-type: none"> ○ Zeeuwse mosselen en oesters zijn een sterk regionaal product. Dit is belangrijk in een tijd waarin streekproducten steeds populairder worden. ○ Yerseke is de belangrijkste import- en exporthub voor schelpdieren in Europa. ○ Algenkweek: <ul style="list-style-type: none"> ○ Algen worden steeds meer als verdienmodel ingezet. ○ Zeewierkweek: <ul style="list-style-type: none"> ○ Zeewier kent steeds meer toepassingen met als gevolg een stijgende vraag. ○ Viskweek: <ul style="list-style-type: none"> ○ In Nederland worden 'Recirculating Aquaculture Systems (RAS)' gebruikt bij de viskweek. Dit systeem zorgt voor de geleiding van afvoerstromen naar één punt, waardoor de afvoer efficiënt behandeld kan worden en minder emissie-uitstoot plaats vindt. Dit draagt direct bij aan het verduurzamen van de visserijsector. Nederland introduceert het gebruik van RAS nu steeds meer in andere lidstaten, waardoor het systeem een verdienmodel is. <p>Visverwerkende keten</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ De omzet en toegevoegde waarde van de Nederlandse visverwerkende industrie groeit. Deze groei wordt met name gerealiseerd door het toenemen van de import en export via waardevermeerdering. ○ Veel Nederlandse visverwerkende en visgroothandelsbedrijven hebben een schaalvergroting doorgemaakt waardoor ze meer volume kunnen verwerken, opslaan in de koeling en verhandelen. ○ Door ketenintegratie en schaalvergroting heeft de sector zijn concurrentiepositie versterkt. Door recente schaalvergroting van bedrijven is een groter 	<p>De aquacultuur is momenteel de voedselproductiesector die de grootste groei kent (bron: zeevruchtengids.org). Door de verwachte groei van de wereldbevolking, de groeiende consumptie, en het achterblijven van de productie zal het verschil in vraag en aanbod voor vis, schaal- en schelpdieren steeds groter worden. Dit zorgt ervoor dat een investering vanuit het EMVAF in deze sector gerechtvaardigd is.</p> <p>Ondanks steun voor investeringen in productie, innovatie, opleiding, marketing en milieuvverbeteringen, in de afgelopen jaren is de EU slechts goed voor 1,2% van de mondiale aquacultuurproductie en -consumptie wordt gedomineerd door wilde producten (bron: visserij in cijfers/WUR) Daarom biedt de EU met dit fonds weer de mogelijkheid tot het stimuleren van de aquacultuursector. Van deze mogelijkheid wenst Nederland gebruik te maken.</p> <p>De aquacultuur bestaat uit verschillende onderdelen. Een van deze onderdelen is de voor Nederland belangrijke mosselsector. De afgelopen jaren waren voor veel mosselkwekers economisch gezien zeer moeizaam. Het seizoen 2018/2019 was door de iets toegenomen productie (+12%) en gelijk gebleven prijzen een beter jaar met een nettoresultaat van 9 mln. euro. Een deel van deze winst werd behaald doordat er op de kosten werd bespaard door bijvoorbeeld onderhoud uit te stellen. De verwachtingen voor het seizoen 2019/2020 zijn slecht omdat de totale waarde van de geproduceerde mosselen met 20% daalde door lage groei op het Wad en sterfte in de Oosterschelde. De slechte economische resultaten hebben de afgelopen jaren geleid tot een groeiend aantal overnames en samenwerkingen in de sector (bron: visserij in cijfers/WUR).</p> <p>De aanvoer van consumptiemosselen in het seizoen 2019/2020 was met 33 mln. kg de laagste aanvoer in de laatste tien jaar, en een derde lager dan in het voorgaande seizoen. De gemiddelde mosselprijs steeg dit seizoen verder tot 1,28 euro per kilo (+17% ten opzichte van 2018/2019) maar deze prijsstijging kon de daling in aanvoer maar gedeeltelijk compenseren. De totale waarde van de aangevoerde mosselen daalde met meer dan 20% naar 42 mln. euro, het laagste niveau in de afgelopen twintig jaar. De mosselen uit Zeeland waren in tegenstelling tot vorig jaar dit jaar duurder (1,40 euro) dan de mosselen van het Wad (1,04 euro), wat kwam door de lage groei op het Wad (bron: visserij in cijfers/WUR).</p> <p>In de mosselsector is afgesproken dat steeds meer mosselzaad verkregen moet worden via Mosselzaadvanginstallaties (MZI's). De totale aanvoer van mosselzaad kwam in 2019 met 47,3 mln. kg ongeveer op hetzelfde niveau uit als in 2018. Zowel de zaadvisserij als de productie uit mosselzaadvanginstallaties (MZI's) waren in 2019 succesvol. Het aandeel van het zaad dat werd verkregen met behulp van MZI's steeg de</p>
--	--	---	--

		<p>productievolume mogelijk en dus groei van de sector. Voordeel hiervan is dat de beschikbaarheid van onbewerkte vis en schaal- en scheldieren verhoogd kan worden. Ook kan het assortiment van producten worden uitgebreid en financiële risico's gespreid en de afhankelijkheid van een specifiek product dus verkleind. Dit leidt tot meer stabiliteit en dus tot robuustere bedrijven.</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Door ketenintegratie heeft schaalvergroting plaatsgevonden binnen de Nederlandse visverwerkende industrie. Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen (MVO) wordt steeds belangrijker voor zowel consumenten als NGO's. Visverwerkende bedrijven dienen hier rekening mee te houden om hun afzetmarkt te behouden/te vergroten. Deze ketenintegratie maakt het makkelijker om aan MVO en duurzaamheidsvereisten te voldoen. Hiermee is goed te verantwoorden hoe de vis geprepareerd wordt en in hoeverre het een natuurlijk product betreft. ○ De koelings- en verpakkingstechnieken van vis worden steeds effectiever en duurzamer, met als gevolg dat bederfelijke voedingsproducten steeds langer houdbaar zijn. De visverwerkende keten kan vis nu langer aanbieden en de verliesrisico's per product verminderen. ○ De Nederlandse visverwerkende keten werkt met een goede, unieke combinatie van zowel import als Nederlandse Noordzeeproducten binnen dezelfde onderneming, waardoor zij een breed assortiment kan ontwikkelen. 	<p>afgelopen jaren verder naar 40% van het totaal (bron: visserij in cijfers/WUR).</p> <p>De mosselsector is een belangrijke sector voor Nederland. Het feit dat het economisch lastig is in deze deelsector rechtvaardigt investeringen vanuit het EMVAF. Het gebruik van MZI's maakt ook dat een investering in dit onderdeel gerechtvaardigd is.</p> <p>Een ander belangrijk onderdeel van de aquacultuur is de Oosterkweek. De Nederlandse oestersector richt zich naast de Japanse oester ook op de inheemse platte oester. In zijn totaliteit schommelt de jaarlijkse totale aanvoer van platte oesters en creuses tussen de 20 en 35 miljoen stuks. Daarbinnen is de jaarlijkse aanvoer van Japanse oesters sinds 2013 verminderd, terwijl die van platte oesters is toegenomen. De belangrijkste redenen voor de afname van Japanse oesters zijn de aanwezigheid van het oester herpesvirus en predatie door de Japanse oesterboorder, die samen tot een hogere sterfte hebben geleid (visserij in cijfers). De Japanse oester komt sinds 1964 voor in de Oosterschelde en is de belangrijkste commerciële oestersector voor de Zeeuwse oestersector. In Nederland worden sinds 2001 jaarlijks tussen de 18 en 35 miljoen Japanse oesters aangevoerd. In 2010 betrof de aanvoer ruim 34 miljoen stuks. Sindsdien is door de gecombineerde impact van het herpesvirus en predatie door de Japanse oesterboorder de aanvoer vanuit de kweekpercelen gedaald tot circa 22,3 miljoen stuks in 2018, wat een lichte stijging is ten opzichte van het dieptepunt van 20,2 stuks in 2017 (bron: CBS).</p> <p>De moeilijkheden die het herpesvirus de Oosterkweek oplevert, maakt een investering vanuit het EMVAF gerechtvaardigd.</p> <p>Naast Mosselkweek en oesterkweek is er ook sprake van vis-, algen en zeewierkweek in Nederland. Hierin zijn slechts weinig ondernemers actief omdat de productiekosten hoog liggen. Een bijdrage vanuit het EMVAF aan deze sectoren is gerechtvaardigd omdat door innovaties deze kosten omlaag kunnen worden gebracht waardoor het volle potentieel van deze deelsectoren benut kan worden, hetgeen zorgt voor een grotere bijdrage vanuit deze sectoren aan de voedselzekerheid.</p> <p>Een bijdrage vanuit het EMVAF aan meer voedselzekerheid en is gerechtvaardigd onder de Farm2Fork strategie.</p> <p>Visverwerkende keten</p> <p>De visverwerkende keten is een belangrijk onderdeel van de visserijsector in Nederland. In 2017 had deze sector een omzet van 4,5 miljard euro. Hiernaast is het belangrijk te vermelden dat de sector groeit. In de periode 2013-2017 met in</p>
		<p><i>Weaknesses</i></p> <p>4.353/10.000</p> <p>Aquacultuur</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ De Nederlandse aquacultuursector heeft beperkte financiële middelen en daardoor een beperkt budget voor promotie en daarmee dus beperkte middelen om de consument te bereiken. Hiermee is de sector afhankelijk van tussenpersonen om de consument te bereiken. ○ Binnen de sector wordt slechts op kleine schaal samengewerkt, bijvoorbeeld binnen Aquavalley in Zeeland. ○ Op dit moment stranden veel projecten in de aquacultuursector door geldgebrek. ○ Bedrijven die inzetten op innovatie hebben moeite met de overstap van pilot-project naar vermarktbaar product. ○ Bedrijven die werken aan innovatie kunnen lastig de overstap maken van pilot naar vermarktbaar product. ○ Sectorspecifiek: <ul style="list-style-type: none"> • Mossel- en oesterkweek: <ul style="list-style-type: none"> ○ Er is relatieve schaarste aan mosselzaad beschikbaar voor de ondernemer. 	

		<ul style="list-style-type: none"> ○ Mosselen worden veelal vers verkocht en niet ingevroren. Hierdoor zijn exportmogelijkheden beperkt. • Algenkweek: <ul style="list-style-type: none"> ○ De huidige markt voor algenkweek is klein. ○ Er zijn weinig ondernemers actief in algenkweek. Veel ondernemers die actief zijn, haken na een tijd af. Verdergaande innovatie kan bedrijven helpen om hun verdienmodellen te verbeteren en het commercieel potentieel te benutten. ○ Algenkweek is kwetsbaar in de open lucht. • Zeewierkweek: <ul style="list-style-type: none"> ○ Bij het verbouwen van zeewier komt veel handwerk kijken waardoor het manueel intensief werk is en daarmee een lang en duur proces. Hierdoor is zeewierkweek commercieel minder interessant. ○ Er zijn weinig ondernemers actief in de zeewierkweek. ○ De kweek van zeewier neemt veel ruimte in beslag, met als gevolg dat de balans in het ecosysteem verandert en het milieu extra wordt belast. ○ Onduidelijk is hoeveel zeewierkweek op zee mogelijk is zonder dat de voedingsstoffen (nutriënten N en P) limiterend worden voor de kweek of voor de rest van het ecosysteem. • Viskweek: <ul style="list-style-type: none"> ○ Er zijn weinig eigen middelen beschikbaar ter stimulering van viskwekerij op land. <p>Visverwerkende keten</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ In Nederland wordt veel meer vis geïmporteerd dan door de Nederlandse visserij en aquacultuursector (met uitzondering van landgebonden aquacultuur) wordt geproduceerd. Uitgaand van de jaarlijkse productie van 421.000 ton gemiddeld over de jaren 2013-2018, bestond een derde uit eigen productie en twee derde uit import van het totale aanbod aan grondstoffen voor Nederlandse visverwerkende- en visgrootbedrijven. Deze trend is EU-breed waarneembaar. De afhankelijkheid van geïmporteerde vis van buiten de EU neemt toe voor visverwerkende en visgrootbedrijven in de EU-lidstaten. ○ Het vinden van voldoende gekwalificeerd personeel in de verwerkingsindustrie is een toenemende uitdaging voor de vissector in Nederland. ○ Door schaalvergroting zijn risico's rondom voedselveiligheid groter. Als één keer iets mis gaat, heeft dit direct op grotere schaal gevolgen. ○ Lobby en promotie voor vis loopt achter door verschillende belangen in de sector. Hierbij is sprake van onvoldoende 'ketendenken'. 	<p>totaal 0,9 miljard euro (+26%) (bron: Wageningen Economic Research).</p> <p>De keten is verantwoordelijk voor de verwerking van vis en verdere distributie en verkoop. Wanneer verkoopmogelijkheden in de visverwerkende keten toenemen, leidt dit tot meer omzetten in de gehele sector. De afzetmarkt voor vissers wordt hier immers ook door vergroot.</p> <p>De omvang van de sector en bovenal ook de groei van de afgelopen jaren en het feit dat hierdoor de afzetmarkt voor vissers vergroot kan worden, zorgt ervoor dat een bijdrage vanuit het EMVAF voor de visverwerkende keten gerechtvaardigd is.</p> <p>Nadeel voor de Nederlandse sector is dat de binnenlandse afzetmarkt klein is. Voor groei wordt dus nadrukkelijk over de landsgrenzen heen gekeken. Om zowel groei op de Nederlandse markt te realiseren als in het buitenland maakt het programma EMVAF middelen vrij voor afzetbevordering.</p> <p>In de programmaperiode 2014-2020 zijn financieringsmogelijkheden geboden voor afzetbevordering en innovatie in de keten. Dit zijn steunmaatregelen die goed lopen in de huidige programmaperiode en de sector ondersteunen in haar ontwikkeling. Deze maatregelen hebben bijgedragen aan de groei van de sector. Zonder steunmaatregelen is deze groei niet zo groot. Hieruit volgt ook de rechtvaardiging om in het EMVAF 2021-2027 financiering vrij te maken voor dergelijke steunmaatregelen voor de sector.</p> <p>Om groei in het buitenland te maximaliseren, hetgeen noodzakelijk is voor groei in de sector, is het noodzakelijk dat geïnnoveerd wordt in de sector. Denk hier bijvoorbeeld aan betere, duurzamere koeltechnieken waardoor vis langer houdbaar is.</p>
		<p><i>Opportunities</i></p> <p>5.334/10.000</p>	

		<p>Aquacultuur</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Er is meer vraag naar (hoogwaardige) zeevruchten en er ontstaan nieuwe afzetmarkten door de groeiende wereldbevolking en stijgende welvaart. ○ De aquacultuur sector kan in potentie voorzien in de toenemende wereldwijde vraag naar eiwitten. ○ Doordat andere landen goedkoper kunnen produceren moeten Nederlandse producten zich richten op productie van hoogwaardige producten voor een niche markt. ○ De verwachting is dat de Aquacultuur een sterke groei zal doormaken in andere landen. Deze landen hebben behoefte aan kennis over bijvoorbeeld innovatie, productiesystemen en teeltmethoden. ○ Omdat herleidbaarheid van producten belangrijker wordt, liggen er kansen voor de sector om via een te ontwikkelen keurmerk deze herleidbaarheid te borgen. ○ Kansen die warmwaterstromen rondom energiecentrales bieden voor kweek, worden nog te weinig gebruikt. ○ Sectorspecifiek: <ul style="list-style-type: none"> • Mossel- en oesterkweek: <ul style="list-style-type: none"> ○ Onderzocht wordt hoe offshore platforms mogelijk gebruikt kunnen worden voor oester- en mosselteelt. Hiermee worden nieuwe productiegebieden gecreëerd. Dit is echter wel een dure manier van produceren. Ook zien kwekers potentie om door middel van netten tussen de pilaren waar windmolens op staan op zee nieuwe productiegebieden te creëren. ○ Vissersschepen kunnen zo ontwikkeld worden dat ze een meervoudige functie krijgen. Denk hierbij bijvoorbeeld aan inzet voor het onderhoud van offshore platforms. ○ Er zijn veel mogelijkheden voor oesterkweek op land. ○ Internationaal is veel vraag naar stabiele kweek van platte oesters. Wanneer Nederland investeert in onderzoek is dit een kans om kennisexpert te worden op dit gebied. ○ Er bestaan kansen voor het ontwikkelen van integrated multi-trophic aquaculture (IMTA's) op Noordzee. Internationaal zijn meerdere praktijkvoorbeelden van IMTA's te vinden en is met name de circulaire benadering van belang: afval bestaat niet, maar bijproducten dienen weer als voeding voor het gehele systeem. Uit onderzoek blijkt dat de ecosysteemdiensten van met name zeewier en schelpdierbanken elkaar 	
--	--	---	--

		<p>waarschijnlijk versterken en het daarom aantrekkelijk is voor zowel natuurherstel als voedselproductie om deze functies met elkaar te combineren.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Algenkweek: <ul style="list-style-type: none"> ○ De commerciële potentie van het gebruik van algen is groot. Algen zijn een duurzame grondstof en de stijgende vraag naar duurzame grondstoffen schetst een marktkans. • Zeewierkweek: <ul style="list-style-type: none"> ○ Onderzocht wordt hoe zeewier gebruikt kan worden voor veevoer, dit heeft veel marktpotentieel dat door Nederlandse producenten benut kan worden. ○ Bij de productie van zeewier komt nog veel manuele arbeid kijken. Wanneer dit proces verder geautomatiseerd kan worden, hebben Nederlandse producten een concurrentievoordeel ten opzichte van buitenlandse concurrenten waardoor producten door een lagere prijs aantrekkelijker worden. ○ Meer vraag naar zeewier zal met kweek opgevangen moeten worden. • Viskweek: <ul style="list-style-type: none"> ○ Er bestaat een groeiende vraag naar circulaire producten: Aquacultuur is bij een uitstekende sector waar reststoffen gebruikt kunnen worden. Denk hierbij aan reststoffen die als basis kunnen dienen voor visvoer. ○ Veel verschillende vissoorten kunnen in Nederland gekweekt worden (maar niet alle verschillende vissoorten). ○ De ontwikkelingen rondom de kweek van vissen op land biedt kansen voor de Nederlandse kweeksector. Door land te gebruiken voor viskweek ontstaat veel meer ruimte voor kweek. <p>Visverwerkende keten</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Door een groeiende wereldbevolking en een groeiende vraag naar hoogwaardige 	
--	--	--	--

		<p>visproducten liggen er kansen voor een hogere afzet van Nederlandse visproducten in groeiemarkten. In 1961 werd er wereldwijd gemiddeld 9 kg vis per persoon gegeten, terwijl dit in 2016 al 20,5 kg was. De visconsumptie groeide in die 55 jaar met 3,2% per jaar terwijl de wereldbevolking met gemiddeld 1,6% per jaar groeide. Oftewel, netto werd er per wereldburger meer vis gegeten ieder jaar.</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ De retail is de belangrijkste afnemer van producten uit de visverwerkende industrie. De retail hecht een grote waarde aan ketenintegratie, wat een kans biedt om intensiever samen te werken. Vooral retail, de belangrijkste afnemer van producten uit de visverwerkende industrie, vraagt naar gesloten ketens. De Nederlandse industrie kan deze gesloten ketens bieden. ○ Toegevoegde waarde van vis in Nederland kan vergroot worden. Vis meer als bestandsdeel voor andere producten gebruiken. ○ Nu consumenten bewuster voedselkeuzes maken, biedt dit kansen voor de Nederlandse visserijsector om meer afzet te realiseren. Dit omdat kans bestaat dat Nederlanders meer vis gaan eten. ○ De Nederlandse kenniseconomie kan innovaties opleveren waardoor toevoer gegarandeerd is en nog betere koelingstechnieken mogelijk zijn. Kansen liggen in de groeimarkt van aquacultuur en Nederlands sterke positie op het gebied van voedselveiligheid. ○ Nederland heeft een ontwikkeld logistieke infrastructuur, met als gevolg dat Nederland een aantrekkelijk aan- en invoerland vormt voor vis. Dit biedt kansen om de afzet van de visverwerkende keten te laten stijgen. ○ Data laat zien dat de visbestanden in de Noordzee en de Noord-Oost Atlantische Ocean op peil zijn. ○ Er is sprake van een goede 'draaischijf vis': Nederland kent veel innovatie, een goede logistiek, goed ondernemerschap, is sterk in de verdeling van quota, heeft goede toegang tot kapitaal en heeft een goede bestuurlijke vertegenwoordiging. Deze goede 'draaischijf vis' zorgt ervoor dat het economisch klimaat binnen de sector wordt versterkt. ○ De bestuurlijke vertegenwoordiging van de sector in Europa is goed. 	
		<p><i>Threats</i></p> <p>2.624/10.000</p> <p>Aquacultuur</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ De productiekosten binnen de Aquacultuur stijgen. Dit komt vooral door een stijgende grondstoffenprijs. ○ Doordat steeds meer andere landen gebruik maken van en investeren in de RAS-techniek, is het zaak dat Nederland blijft investeren in deze techniek. Wanneer dit niet gebeurt, is Nederland hierin geen voorloper meer. 	

		<ul style="list-style-type: none"> ○ Viskwekers betalen voor de uitstoot van fosfaat en nutriënten in reststromen van viskweek. Dit zorgt in sommige gevallen voor hoge kosten voor de ondernemer. ○ Er is weinig interesse om te werken in de sector. ○ Sectorspecifiek: ○ Mossel- en oesterkweek: <ul style="list-style-type: none"> ○ Er is sprake van toenemende concurrentie uit Zuid-Europa met betrekking tot de productie van schelpdieren. ○ Weinig jongeren eten mosselen ○ Er is slechts beperkte ruimte op Nederlands grondgebied beschikbaar om mossel- en oesterkwekerijen op te starten. ○ De oesterboorder en het herpesvirus bedreigen de oesterkweek. ○ Algenkweek: <ul style="list-style-type: none"> ○ Groei van algenkweeksector vindt voornamelijk plaats in Zuid-Europa, hier kunnen producenten eerder schaalvoordelen behalen. ○ Zeewierkweek: <ul style="list-style-type: none"> ○ Wanneer de watertemperatuur frequent hoger dan 20 graden wordt door klimaatverandering, dan neemt de groei van zeewier af. ○ Viskweek: <ul style="list-style-type: none"> ○ Het voorkomen van ontsnapping van genetisch geselecteerde vis is onder commerciële omstandigheden niet te garanderen. Ontsnapte vissen kunnen een negatief effect hebben op wilde vispopulaties en biodiversiteit. ○ De beschikbaarheid van water voor aquacultuurproductie is beperkt. ○ Er is weinig interesse om te werken in de aquacultuurector. ○ Op dit moment is nog weinig bekend over dierenwelzijn en dodingsmethoden. ○ Niet alle vissoorten zijn geschikt voor kweek (in Nederland). ○ Er wordt weinig subsidie beschikbaar gesteld ter stimulering van viskwekerij op land. <p>Visverwerkende keten</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Op mondiaal niveau zal door de groeiende wereldbevolking en een verwachte toename van de visconsumptie in opkomende markten, de vraag naar vis, schaal- en schelpdieren stijgt. Omdat het aanbod van visproducten uit wildvangst en aquacultuur naar verwachting niet zal kunnen voldoen aan deze groeiende vraag, zullen grondstoffen de komende jaren schaarser worden waardoor de prijs ervan zal stijgen. ○ De Nederlandse visverwerkende industrie en groothandel is afhankelijk van toegang tot grondstoffen van buiten de Europese Unie. De EU kent echter een strenge regelgeving wat de import van grondstoffen uitdagend maakt. Het risico is dat de EU de strijd verliest om grondstoffen, omdat de concurrentie niet gebonden is aan vergelijkbare strenge regelgeving. 	
--	--	---	--

		<ul style="list-style-type: none"> ○ Gebruiksfuncties op zee zijn concurrerend. Hierdoor kan toevoer naar de visverwerkende keten afnemen. ○ Het veiligstellen van een adequate en structurele aanvoer van (hoogwaardige/kwalitatieve) visserijproducten als voedingsmiddel en grondstof voor verwerking is kwetsbaar. Dit komt enerzijds door het risico dat het aanbod van Nederlandse vis afneemt vanwege een vermindering van bevisbare ruimte op de Noordzee, en anderzijds doordat de import uit derde wereldlanden onzeker is. ○ De groei van de Nederlandse aquacultuur sector komt met name door de stijgende vraag van buiten de Europese Unie. ○ De meeste Nederlandse producten kunnen niet concurreren met goedkopere alternatieven. Hierdoor zijn er weinig mogelijkheden voor productiegroei. ○ De ontwikkeling van de aquacultuursector in de Europese Unie en Nederland stagneert veelal door de geldende regelgeving. Gebiedstoewijzing en introductie van innovaties stranden op basis van wettelijke restricties. ○ Door beperkte schaalgrootte verhindert het prijsmechanisme vaak een rendabele ontwikkeling van aquacultuur. ○ De Nederlandse markt blijft klein in vergelijking tot veel andere Europese markten. Dit komt doordat Nederland klein is en doordat Nederlanders gemiddeld minder vis eten dan andere Europese consumenten. Hierdoor zijn Nederlandse bedrijven afhankelijk van buitenlandse afzetmarkten voor verdere groei. 	
		<p>Noden</p> <p>4.294/10.000</p> <p>Aquacultuur</p> <p>Op basis van de hierboven weergegeven SWOT analyse, kunnen de volgende investeringsbehoefte voor de aquacultuursector worden geïdentificeerd:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Technisch is het mogelijk om aan mosselen en oesters te kweken in windparken en op offshore platforms. Ook ontstaat maatschappelijke druk om hier iets mee te doen, om toch nog voedsel uit gebieden te onttrekken die niet meer gebruikt kunnen worden als visgrond. Probleem is dat nog niet is bewezen dat dergelijke kweek economisch rendabel is in windparken. Dit zou bewezen kunnen worden door het uitvoeren van een pilotproject. De verwachting is dat de kosten hiervan enige miljoenen zullen zijn, daar de kweek op zee relatief duur is. De huidige aquacultuurbedrijven in Nederland zijn onvoldoende draagkrachtig om een dergelijk financieel risico aan te gaan. Er is daarom behoefte aan kapitaal voor een dergelijke pilot. ○ De productiekosten van de aquacultuursector stijgen door een stijgende grondstoffenprijs, en de kosten voor uitstoot van afval. Hierdoor staan de rendementen onder druk. Nederland kent een 	

		<p>innovatieve aquacultuursector, waar veel hoogwaardige kennis aanwezig is. Innovatie in kweekmethoden zou de genoemde bedreigingen mogelijk kunnen mitigeren. Door hiervoor middelen beschikbaar te maken, krijgt de sector meer mogelijkheden om oplossingen voor geschetste bedreigingen te creëren.</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ In het mosselconvenant is afgesproken dat de mosselzaadvissers in de Waddenzee wordt afgebouwd, daar de Waddenzee N2000 gebied is en mosselzaad een belangrijke voedselbron is voor de daar levende vogels. Hierdoor is een relatieve schaarste aan mosselzaad ontstaan. Het mosselzaad wordt thans ingewonnen met MZI's. Door de afbouw, zijn steeds meer MZI's nodig. ○ Specifiek voor de Nederlandse oesterkweek geldt dat de Japanse oesterboorder een bedreiging is voor de kweek. Deze roofslak leeft op de bodem van de zee en eet de daar levende oesters. Voor de oestersector is deze slak een grote bedreiging. Op dit moment wordt geëxperimenteerd met offbotom kweek van oesters, op tafels en in hangmanden. Dit lijkt een oplossing, hierdoor willen bedrijven investeren in manden en tafels. ○ Veel aquacultuurprojecten stranden door gebrek aan middelen voor opschaling. Dit komt doordat Nederland voor de kweek veel vissoorten klimatologisch niet gunstig ligt. Er wordt daarom gekweekt met Recirculating aquaculture systemen (RAS). Dit is erg kostbaar. Er is derhalve een behoefte aan middelen om opschaling van succesvolle pilots mogelijk te maken. ○ Op dit moment zijn weinig ondernemers actief in de aquacultuur terwijl er veel potentieel is om te groeien. Winstgevendheid en opbrengsten in deze deelsectoren zijn over het algemeen laag waardoor ze minder aantrekkelijk zijn voor ondernemers. Innovatie kan er voor zorgen dat verdienmodellen verbeterd en verduurzaamd worden waardoor het aantrekkelijk is voor ondernemers om te investeren en de sector duurzaam kan groeien. <p>Visverwerking</p> <p>Op basis van de hierboven weergegeven SWOT analyse, kunnen de volgende investeringsbehoefte voor de visverwerkende keten worden geïdentificeerd:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Door het verplaatsen van visbestanden richting Noorden (als gevolg van opwarming van de zee) vangen vissers nieuwe soorten vis. Dit zijn ook nieuwe soorten voor de visverwerkende keten. Innovatiesteun is nodig om te onderzoeken welke nieuwe afzetkanalen gebruikt kunnen worden. ○ Doordat consumenten duurzaamheid een steeds belangrijker thema vinden in hun voedsel, is het belangrijk dat voedsel traceerbaar is van vangst tot bord. Doordat in de Nederlandse visverwerkende sector ketenintegratie heeft plaatsgevonden is dit ook mogelijk. Het verder ontwikkelen van keteninformatiesysteem (van schip tot schap) en transparantie door digitalisering is hierbij nodig. Dit helpt tevens de voedselveiligheid extra te borgen. 	
--	--	---	--

		<ul style="list-style-type: none"> ○ Zoals genoemd onder Prioriteit 1 blijkt in praktijk dat consumenten moeilijk te bewegen zijn voor het maken van een keuze voor duurzamere (maar duurdere) producten uit de Noordzee. Het ondersteunen van initiatieven om consumenten te informeren over de duurzaamheid van de aangeboden producten, kan hierbij helpen. ○ Uit de SWOT-analyse blijkt dat de visverwerkende keten enkele knelpunten kent. Denk hierbij aan het feit dat de vraag naar visproducten toeneemt, maar naar alle waarschijnlijkheid niet aan de vraag voldaan kan worden en grondstoffen in prijs zullen stijgen. EMVAF-middelen kunnen ingezet worden om kennis te ontwikkelen hoe deze knelpunten weg te nemen zijn. 	
Policy objective	Priority	SWOT analysis (for each priority)	Justification (summary)
	3	<p><i>Strengths</i></p> <p>1.070/10.000</p> <p>CLLD</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ De visserijsector leunt sterk op MKB-familiebedrijven. Deze zorgen voor sterke, florerende visserijgemeenschappen. ○ Familiebedrijven zijn verankerd in de visserijgemeenschappen en door de bedrijvigheid die ze meebrengen vergroten zij de leefbaarheid in deze gebieden. De gebieden waar visserij zich geclusterd heeft zijn over het algemeen aangeduid als krimp- of anticepeerregio. Dit maakt de bijdragen van deze familiebedrijven in de visserijsector extra belangrijk. Zij zijn namelijk ook belangrijk voor toeleverende bedrijven en de lokale middenstand. ○ Niet alleen de vissers, maar het merendeel van de inwoners van vissersplaatsen identificeert zich met de visserij. Door deze identificatie en het actief uitdragen hiervan floreert ook het toerisme en recreatie in deze vissersplaatsen. ○ Vissers uit familiebedrijven werken goed samen met elkaar en ook met onderzoekers, ketenpartijen, maritiem bedrijfsleven, overheid en maatschappelijke organisaties. Hierdoor zijn familiebedrijven interessant om innovaties te testen op zee. ○ Authenticiteit heeft marktwaarde. ○ Economieën in visserijgemeenschappen worden steeds diverser en zijn daardoor steeds meer in staat de economische kansen van de blue economy te verzilveren. <p><i>Weaknesses</i></p> <p>472/10.000</p> <p>CLLD</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ De visserij staat momenteel voor een groot aantal uitdagingen, wat ertoe kan leiden dat de vloot krimpt. Wanneer er minder inkomsten vanuit de visserij landen in 	<p>597/10.000</p> <p>De visserijsector in Nederland bestaat voor een groot deel uit lokale MKB-familiebedrijven die veelal geclusterd zijn in enkele visserijgemeenschappen. De economie in de deze visserijgemeenschappen is veelal afhankelijk van de visserij. Doordat het aantal vissers afneemt, is ook de economie in deze gemeenschappen kwetsbaar.</p> <p>Belangrijk voor de visserijgemeenschappen is dat er alternatieve inkomensbronnen worden gevonden. Deze kunnen bijvoorbeeld gevonden worden in windenergie op zee of toerisme. Dit zijn allemaal deelsectoren van de Blue Economy. Dit is een sector met miljarden omvang.</p> <p>In Nederland biedt de blue economy rechtstreeks werk aan meer dan 175.000 mensen en genereert zij meer dan 11,9 miljard euro aan bruto toegevoegde waarde. Hoewel de bruto toegevoegde waarde ten opzichte van 2009 met 7% is gestegen, was de bijdrage aan de nationale bruto toegevoegde waarde 13% lager in 2018. Havenactiviteiten, zeevervoer en kusttoerisme leveren de grootste bijdrage met respectievelijk 35%, 19% en 17% van de bruto toegevoegde waarde (Blue Economy report 2020, Europese Commissie)</p> <p>Wat de werkgelegenheid betreft, is de nationale werkgelegenheid in diezelfde periode relatief stabiel gebleven (+4% ten opzichte van 2009), terwijl het aantal banen in de Blue Economy met 31,5% is toegenomen, met een piek in 2018. (Blue Economy report 2020, Europese Commissie)</p> <p>In het kader van het Programma Noordzee 2022-2027 worden nationale middelen ingezet om de blue economy in visserijgemeenschappen te ondersteunen. Onder andere pilotprojecten zijn onderdeel van dit programma, op deze manier kan</p>

		<p>visserijgemeenschappen heeft dit ook effecten voor de middenstand, visverwerkende industrie en toeleveranciers.</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Veel visserijbedrijven hebben problemen met het tijdig en op de juiste wijze organiseren van opvolging van het bedrijf. Hierdoor verdwijnt kennis over de visserij uit de visserijgemeenschappen. ○ Het overgrote deel van de Nederlandse vissersvloot bestaat uit familiebedrijven. De uitdaging om financiering rond te krijgen, maakt het extra lastig voor jonge vissers om familiebedrijven over te nemen. Dit vormt op termijn een bedreiging voor het voortbestaan van de visserijbedrijven en kustgemeenschappen. 	<p>het best worden geïdentificeerd waar behoeften liggen en waar de blue economy het best ondersteund kan worden.</p> <p>Gezien het feit dat nationale middelen ingezet worden om de blue economy te versterken en de grootte van de landenevelop, maakt EMVAF geen financiering vrij voor CLLD.</p>
		<p><i>Opportunities</i></p> <p>1.006/10.000</p> <p>CLLD</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Er is een groeiende interesse in lokaal geproduceerd, streekgebonden voedsel. ○ Visserijgemeenschappen hebben mogelijkheden tot diversificatie van hun economie zodat zij niet meer volledig afhankelijk zijn van de visserij. Hierbij kan gedacht worden aan mogelijkheden rondom toerisme of blue economy. ○ De Blue Economy is groeiende. Visserijgemeenschappen kunnen hiervan profiteren door hun gunstige ligging. ○ Nationaal worden middelen vrijgemaakt om blue economy in visserijgemeenschappen te ondersteunen. ○ Bouw van windparken en offshore industrie biedt kansen voor werk of inzet van schepen voor de toeleverende industrie en onderhoud van windparken. ○ Grotere visbedrijven nemen steeds vaker familiebedrijven over. Dit zorgt voor een financiële impuls van deze kleinere familiebedrijven. ○ Sportvisserij kent de hoogste sociaaleconomische waarde per gevangen vis. Daarmee kan aandacht voor kansen van en voorzieningen voor de sportvisserij in kustgemeenschappen lonend zijn. ○ Lokaal ecosysteemherstel biedt kansen aan recreatiebedrijven in de lokale gemeenschappen zoals sportvisserij en duiktoerisme. ○ Werkgelegenheid in de Blue Economy stijgt sterker dan in andere sectoren. 	
		<p><i>Threats</i></p> <p>1.144/10.000</p> <p>CLLD</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Instroom van jonge vissers is noodzakelijk om de vitaliteit van visserijgemeenschappen te waarborgen. Deze instroom neemt af. ○ Het is het voor veel familiebedrijven steeds lastiger om overeind te blijven. Zij kunnen vaak niet concurreren tegen de lagere kosten door schaalvoordelen die grotere bedrijven hebben. 	

		<p>Hierdoor bestaat het gevaar dat binnen de gemeenschappen minder visserijbedrijven achterblijven.</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Het wegvallen van familiebedrijven kan grote sociaaleconomische gevolgen hebben voor visserijgemeenschappen. ○ Displacement in de visserij als gevolg van ruimtegebrek (wind op zee, brexit) kan ertoe leiden dat bepaalde havens minder worden aangedaan (met name in het zuiden). ○ Enkele visafslagen worden in hun voortbestaan bedreigd. Wanneer een visafslag wegvalt heeft dit een grote weerslag op de visserijgemeenschap. 	
		<p>880/10.000</p> <p>De SWOT-analyse toont aan wat de investeringsbehoeften voor CLLD binnen het EMVAF 2021 – 2027 moeten zijn. Iedere investering draagt direct bij aan het behoud van de Nederlandse authentieke visserijgemeenschappen en het stimuleren van bedrijvigheid in de betreffende krimpregio's.</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Het stimuleren van de blue economy is een belangrijke investeringsbehoefte om een duurzaam economisch perspectief te bieden aan de visserijgemeenschappen, waarbij de noodzaak van economische activiteit het ecosysteem niet uitermate nadelig beïnvloeden. De inzet op streekgebonden producten is hier onderdeel van. ○ Het voortbestaan van MKB-familiebedrijven draagt direct bij aan economisch sterkere visserijgemeenschappen in Nederland. Het waarborgen van opvolging binnen MKB-familiebedrijven en de instroom van jonge vissers is van groot belang. ○ Behoud werkgelegenheid via verwerkende industrie 	
Policy objective	Priority	SWOT analysis (for each priority)	Justification (summary)
	4	<p>Strengths</p> <p>919/10.000</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Er wordt onderzoek gedaan naar cumulatieve effecten, dit verbetert het inzicht in het ecosysteem als geheel en de draagkracht ervan. Dit heeft niet alleen intrinsieke waarde als fundamentele kennis. ○ Een beter inzicht in het functioneren van het ecosysteem en de draagkracht van de Noordzee leidt tot een helderder beeld van de invloed die menselijke activiteiten op het systeem Noordzee hebben. ○ Een beter beeld van de invloed van menselijk handelen op het ecosysteem van de Noordzee biedt handvatten voor 	<p>9.543/10.000</p> <p>Het zee-ecosysteem staat onder druk van menselijke activiteiten en klimaatverandering, zo leert ons onder meer de OSPAR <i>Intermediate Assessment</i> (2017). Ondanks beleidsinzet zoals de KRM wordt verwacht dat de druk op het mariene ecosysteem in de nabije toekomst zal veranderen en in zijn totaal mogelijk zelfs zal toenemen. Zo is wind op zee een belangrijke pijler onder de energietransitie en wordt verwacht dat de omvang van deze activiteit de komende decennia zal verveelvoudigen. Daarnaast wordt een toename verwacht van het kweken van voedsel voor menselijke consumptie (bijvoorbeeld schelpdieren en zeewier) en verwachten we veranderingen in de fysieke leefomgeving van mariene organismen onder invloed van klimaatverandering.</p>

		<p>effectiever beleid (bijvoorbeeld maatregelen en vergunningverlening) rondom het duurzaam meervoudig gebruik van de Noordzee.</p> <ul style="list-style-type: none"> o Maatregelen voor het reguleren van menselijk gebruik die ook hebben voor het relatieve belang van de verschillende activiteiten en de cumulatie van de effecten van meervoudig gebruik hebben een groter draagvlak en een kleinere kans om (later) op onvoorziene conflicten te stuiten. 	<p>Deze veranderingen zullen naar verwachting gevolgen hebben voor de structuur van het voedselweb en de draagkracht van het ecosysteem en daarmee dus ook op de ecosystemendiensten (zoals voedselvoorziening) die geleverd kunnen worden. Om ongewenste veranderingen te voorkomen is het van belang dat het inzicht in het functioneren en de draagkracht van het ecosysteem van de Noordzee verbeterd wordt. Daarbij gaat het om behoud van natuurwaarden en om duurzaam meervoudig gebruik voor de toekomst te garanderen. De KRM biedt het benodigde kader voor de beoordeling van status en trends in het mariene milieu, al is het een uitdaging om de causale verbanden tussen de drukfactoren en de status van de ecosysteemcomponenten te kwantificeren.</p> <p>Om hier goed onderzoek naar te doen is financiering noodzakelijk. Deze financiering is afkomstig uit het OP EMVAF.</p> <p>Het EMVAF kan in het kader van Prioriteit 4 goed ingezet worden om onderzoeksprojecten te financieren die het oogmerk hebben om bovenstaande kennisbehoefte te adresseren. Daarbij moet wel oog zijn voor de sterke en zwakke punten die uit de EMVAF 2021-2027 SWOT analyse naar voren zijn gekomen. Tevens wordt opgemerkt dat de in dit kader beschikbare middelen onvoldoende zijn om de huidige monitoringsprogramma's significant uit te breiden. Ook hieruit blijkt dat middeleninzet vanuit het EMVAF gerechtvaardigd is. Er dient ingezet te worden op prioritering in te onderzoeken ecosysteemcomponenten en slimme bundeling van beschikbare data en monitoringprogramma's.</p>
<p>Zwaktes</p> <p>1.093/10.000</p> <ul style="list-style-type: none"> o Onderzoek is veelal gefragmenteerd in projecten aan verschillende instituten. Hierdoor is de samenhang in opzet en integratie van resultaten niet altijd optimaal waardoor zicht op cumulatieve effecten en de draagkracht van de zee beperkt kan blijven. Samenhang in een breder programma kan dit probleem verkleinen. o Het onderwerp (het ecosysteem als geheel, de draagkracht en invloed van menselijk handelen) is dermate groot en gecompliceerd dat meerdere kleine projecten mogelijk niet gezamenlijk het vermogen hebben het als geheel te doorgronden. Samenhang in een breder programma kan dit vermogen vergroten. o Gedegen kwantitatieve analyses van cumulatieve effecten op ecosystemniveau zijn afhankelijk van data en kennis over de relaties tussen individuele activiteiten, drukfactoren en invloed op biota. Deze kennis en data is vaak niet (afdoende) beschikbaar (zie ook prioriteit 1 over KRM D1, 4 en 6). In het kader van een breder programma zou betere afstemming van onderzoeksvragen kunnen bestaan. o Er is weinig kennis van de effecten van klimaatverandering en oceanverzuring. 			
<p>Opportunities</p> <p>962/10.000</p> <ul style="list-style-type: none"> o Met samenhang in opzet en integratie van resultaten op ecosystemniveau neemt de waarde van de uitkomsten van onderzoek toe voor beleidsmakers. o Door het bundelen van de onderzoeksinspanningen kunnen dubbelingen van inzet worden tegengegaan. Hiermee kan ook worden aangesloten op internationale samenwerkingsverbanden, zoals de 'Political Declaration on energy cooperation between the North Seas Countries' en ontwikkelingen in OSPAR, KRM en JPI Oceans verband. 			

		<ul style="list-style-type: none"> ○ In samenhang met, of als onderdeel van, het onderzoeksprogramma van het Noordzeepakkoord kan wederzijdse meerwaarde gecreëerd worden. ○ Met meer inzicht kan de draagkracht van de Noordzee optimaal benut worden. Dit kan leiden tot vermindering van schade aan het ecosysteem en een verbetering in de ecosysteemdiensten. ○ Beter inzicht in cumulatieve effecten kan de betrokkenheid van sectoren bij complexe beleidsopgaven (zoals energietransitie) vergroten en samenwerking tussen sectoren versterken. 	
		<p>Threats</p> <p>956/10.000</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Economische en politieke ontwikkelingen halen mogelijk de wetenschappelijke realiteit in, waardoor de situatie kan ontstaan dat we niet goed inzicht hebben in de effecten van economische activiteiten voordat ze ontplooid worden. ○ Maatregelen die gebaseerd zijn op kennis over onderlinge samenhang tussen sectoren onderling en interacties met het mariene ecosysteem kunnen zodanig complex zijn dat controle en handhaving zeer moeilijk te onderhouden zijn. Overigens geldt dit ook voor maatregelen die eenzijdig gericht zijn op een bepaalde sector en géén rekening houden met complexe interacties. ○ Er bestaat een risico dat internationale ontwikkelingen (bijvoorbeeld binnen OSPAR) een andere onderzoeks- of oplossingsrichting op gaan, waardoor aansluiting gemist kan worden. Internationale afstemming is daarom in een vroeg stadium gewenst. ○ Het Noordzeepakkoord is nog niet gesloten, dit behelst ook de financiering van het onderzoek en de monitoring. 	
		<p>Needs</p> <p>4.493/10.000</p> <p>Uit de hierboven genoemde SWOT-analyse valt op te maken dat in het kader van duurzaam beheer en duurzaam meervoudig gebruik van de Noordzee meerdere aspecten zijn die aandacht verdienen. Veelal gaat dit om het vergaren, vergroten en/of inventariseren van kennis en inzicht in de impact die menselijk handelen op het Noordzee ecosysteem en de draagkracht ervan heeft, en wat de gezamenlijke impact is van meerdere menselijke activiteiten, ook in combinatie met fysieke veranderingen in de leefomgeving onder invloed van bijvoorbeeld klimaatverandering.</p> <p><i>Beleid gerelateerd aan KRM/OSPAR, VR en HR:</i> Er is behoefte aan de volgende acties (deels volgtijdelijk en deels parallel te ontwikkelen):</p>	

	<ul style="list-style-type: none"> • Ondersteuning van de uitvoering van het bestaande monitoringsprogramma [- KRM-MS2]. • Inventariseren en analyseren van voorbeelden van geïntegreerde monitoring in met name het buitenland. Welke lessen kunnen we hieruit trekken en hoe kunnen we deze zinvol op de Nederlandse situatie toepassen? Hiermee worden ervaringen bij elkaar gebracht en wordt versnippering van onderzoek voorkomen [-KRM-MS2; ~OSPAR]. • Ontwikkeling en toepassing van innovatieve monitoringstechnieken (hardware, bijvoorbeeld voor benthos-monitoring) mede met het oog op het vergaren van kennis voor maatregelen, vergunningen, voorschriften en besluiten [-KRM-MS2 en KRM-D1 (bentische habitats) en D6]. • Onderzoek naar trofische interacties in de Noordzee, en de link tussen het functioneren van de basis van het voedselweb en “hogere” diersoorten [-KRM-D4]. • Onderzoeken hoe bestaande indicatoren en ondersteunende parameters elkaar kunnen informeren en verrijken; meerwaarde uit bestaande monitoringsinspanning creëren, eventueel door toepassing van modellen [-KRM-MS2; ~OSPAR]. • Identificeren welke indicatoren op welke wijze van nut kunnen zijn voor het aangeven van effecten van klimaatverandering of oceaanverzuring op biota [-KRM-MS1 (2018): overkoepelend thema “klimaatverandering en verzuring”]. • Onderzoek ten behoeve van het prioriteren van indicatoren die een sleutelrol spelen in het ecosysteem, onder druk staan (nu of in de toekomst), een rol hebben bij het in beeld brengen van effecten van klimaatverandering of gecombineerd met andere data de informatieopbrengst van bestaande monitoring verhogen. Dit is nodig omdat het systeem te complex is om in zijn geheel te onderzoeken. • Een pilotstudie over geïntegreerde monitoring. Hierin wordt voor prioritaire indicator(en) en op basis van <i>lessons learned</i> uit internationale voorbeelden van geïntegreerde monitoring kwantitatieve informatie gegenereerd over oa. de impact van klimaatverandering en oceaanverzuring en over de cumulatieve druk op biota van menselijke activiteiten. De doorlooptijd van het EMVAF is te kort om op basis van deze monitoring tot conclusies te komen over effecten op biota. De pilot zal met name moeten aantonen hoe geïntegreerde monitoring georganiseerd kan worden tbv. prioritaire indicatoren. Actief inbrengen en inbedden van ontwikkelde kennis in de relevante internationale fora (bijvoorbeeld OSPAR) opdat deze ook voor de gezamenlijke beoordeling van de toestand van de zee in het kader van de KRM kan worden ingezet [-KRM-MS2; ~OSPAR]. <p><i>Afspraken Noordzee-Akkoord (MONS-programma: pijlers 1 en 3):</i></p> <p>De aandacht gaat hier uit naar (deels ook in samenhang met punten hierboven):</p>	
--	---	--

		<ul style="list-style-type: none"> • Vergroten van de basisinzichten functioneren Noordzee. • Versterking Meten, Monitoring en Modelleren m. b.t het primaire ecosysteem • Vergroting kennis cumulatieve effecten van afzonderlijke drukfactoren/activiteiten én van alle drukfactoren/activiteiten tezamen • Vergroting kennis van de effecten van klimaatverandering • Onderzoek naar herstel habitattypen en onderwatematuur. • Meer inzicht in effecten bij Voedsel & visserij 	
--	--	--	--

2. Prioriteiten (behoudens technische bijstand)

2.A.1 Economisch, sociaal en milieuvriendelijk versterken van duurzame visserij

<input type="checkbox"/> This is a priority dedicated to a relevant country-specific recommendation
<input type="checkbox"/> This is a priority dedicated to youth employment
<input type="checkbox"/> This is a priority dedicated to innovative actions
<input type="checkbox"/> This is a priority dedicated support to the most deprived under the specific objective set out in point (xi) of Article 4(1) of the ESF+ regulation**
<input type="checkbox"/> This is a priority dedicated support to the most deprived under the specific objective set out in point (x) of Article 4(1) of the ESF+ regulation

*Table applicable to ESF+ priorities.

** If marked go to section 2.A.2.a

2.A.2 Specifieke doelstelling

2.A.2.1.1 Interventies door het Fonds

<p>5.927/10.000</p> <p>Geconstateerd is dat de Nederlandse visserij momenteel voor een aantal grote uitdagingen staat. Innovatie is benoemd als manier waarop met deze uitdagingen omgegaan moet worden. Innovatie geeft perspectief en kan een verdienmodel zijn door de export van kennis richting het buitenland. Binnen deze specifieke doelstelling wordt dan ook vooral ingezet op innovatie om deze uitdagingen aan te gaan.</p> <p>Voor het bereiken van een toekomstbestendige vloot is het belangrijk dat geïnvesteerd wordt in zowel innovaties op bestaande schepen als dat mogelijkheden worden gecreëerd om innovatieve nieuwe scheepstypes te ontwikkelen. Binnen dit programma EMVAF worden gelden vrijgemaakt voor het ondersteunen van dit typen innovaties en de doorontwikkeling ervan.</p> <p>In lijn met de Kottervisie en de daaruit voortvloeiende innovatieagenda ligt de prioriteit bij het ontwikkelen van een nieuw tongtuig en de transitie naar een duurzame en toekomstbestendige vloot. Hoe de toekomstige kottervloot eruit moet komen te zien hangt samen met deze toekomstige innovatieagenda. Deze innovatieagenda richt zich onder meer op deze doelstellingen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Een visserij met minder bodemberoering; • Een visserij minder ongewenste bijvangsten; • Het verduurzamen van vaartuigen, inclusief “sociale” innovaties, waaronder veiligheid aan boord; • Het flexibiliseren van vaartuigen.
--

Het EMVAF ondersteunt innovaties die bijdragen aan bovenstaande doelstellingen. Conform de verordening zet het EMVAF niet in op innovaties die vergroting van de vangstcapaciteit tot gevolg hebben. Ook worden er geen middelen vrijgemaakt om motoren te vervangen.

Bij de ontwikkeling van nieuwe schepen zet het EMVAF in op innovaties die verduurzaming van schepen tot doel hebben. Hierbij moet gedacht worden aan innovaties aan motoren waardoor zij minder vermogen nodig hebben of minder uitstoot hebben, maar ook aan innovaties aan de romp van het schip. Deze zaken hebben impact op het brandstof verbruik en daarmee ook op het bedrijfsresultaat. Creativiteit, praktijkkennis en onderzoek uit relevante disciplines moeten bij elkaar worden gebracht om innovaties aan te sporen. Andere sectoren en onderzoeksterreinen kunnen in nieuwe samenwerkingsverbanden werken aan bijvoorbeeld de ontwikkeling van een “zero-impact kotter”. Hierbij is ook internationale samenwerking van groot belang. Binnen het EMVAF wordt gekeken hoe die samenwerking te versteken rondom innovaties.

Sinds 2013 is gefaseerd invoering gegeven aan een aanlandplicht voor gequoteerde soorten. In de uitwerking van de aanlandplicht loopt de visserijsector aan tegen verschillende problemen zoals choke species, ruimte aan boord en beperkte bemanningscapaciteit. Nederland zet in op onderzoek en innovatie om deze problemen op te lossen en als alternatief voor de aanlandplicht. Zo is ingezet op het ontwikkelen van selectievere tuigen en tuigen met minder bodemberoering en ook is ingezet op de ontwikkeling van automatische vangstregistratie aan boord met camera's, als onderdeel van een mogelijk alternatief op de aanlandplicht. De projecten hebben tot nu toe voor de visserij op Noorse Kreeft geleid tot een selectiever tuig, waarbij het percentage verlies van de doelsoort acceptabel is voor de vissers. Ook in de tongvisserij worden goede resultaten geboekt met de ontwikkeling van nieuwe tuigen, maar in deze visserij is het nog niet gelukt om een acceptabel percentage van de doelsoort te behouden. De komende jaren wil Nederland met behulp van het EMVAF op deze voet verder. De prioriteit ligt hierbij op het ontwikkelen van selectievere tuigen met minder bodemberoering, automatische vangstregistratie met camera's als alternatief op de aanlandplicht en het ontwikkelen van REM-systemen voor de controle van de aanlandplicht.

Binnen deze specifieke doelstelling ligt de focus primair op de kottervisserij, maar is ook ruimte voor innovaties in de garnalensector en in de kleinschalige vloot. Het is ook in deze sectoren dat steun voor innovatie noodzakelijk is omdat de vloot voor het merendeel beheerd wordt door MKB-bedrijven die geen grote innovatiebudgetten hebben. Wanneer deze sectoren niet ondersteund worden, bestaat het risico dat zij niet innoveren. Dit zorgt ervoor dat deze bedrijven het risico lopen minder rendabel te zijn, maar ook zorgt niet-innoveren ervoor dat de vloot minder duurzaam is.

Over hoe het MKB het best ondersteund kan worden is overleg geweest met de visserijorganisaties. Waar in veel Europese landen vooral sprake is van afstemming met PO's en deze ook een belangrijke doelgroep zijn, is dit in Nederland niet het geval. In Nederland wordt deze rol vervuld door de visserijorganisaties. Zij zijn het die de PO's op nationaal niveau vertegenwoordigen. Dit is ook terug te zien in de aanvragen in het vorige programma. Hier waren het visserijorganisaties die subsidie aanvroegen en niet de PO's. Desalniettemin zullen ook in het EMVAF programma wederom PO's de mogelijkheid krijgen om aanvragen te doen. Zodat zij, in lijn met het advies uit de Kottervisie, een rol kunnen nemen in het gezamenlijk maken van afspraken over innovatie.

Door focus op innovatie middels innovatie-openstellingen wordt bijgedragen aan het versterken van een duurzame visserij. Deze innovatie-openstellingen worden breed ingestoken om zo een breed speelveld tussen status van de visserijen ontwikkelingen in andere sectoren te creëren. De financiële steun vanuit een innovatieregeling is nodig omdat blijkt dat de stap van pilot naar markttoetreding een te grote uitdaging is. Het is hierom dat alle fasen van het innovatietraject worden ondersteund in de op te stellen regeling. De innovatieopenstellingen inhoudelijk bijdragen aan de innovatiedoelstellingen zoals in deze paragraaf geformuleerd.

Naast innovatie-openstellingen wordt onder deze specifieke doelstelling nog een aantal activiteiten ondersteund:

Om de kleinschalige visserij te ondersteunen wordt binnen EMVAF financiering vrijgemaakt voor het (her)opleiden van de bemanning. Dit omdat het vanaf 1 april 2024 noodzakelijk is een geldig vissersdiploma te bezitten (minimaal mbo-2). De kosten voor deze opleiding zijn voor veel vissers te hoog. Hiernaast is het volgen van een opleiding lastig te combineren met werk op zee. Het EMVAF 2021-2027 ondersteunt de vissers in het behalen van dit diploma. Dit geeft niet alleen zekerheid aan de kleinschalige visserij, maar biedt ook doorgroeimogelijkheden voor de individuele vissers. Op 1 april 2019 is het internationale verdrag dat gaat over trainingen en opleidingen van vissers (STWC-F) in de Nederlandse regelgeving opgenomen. Alleen voor de kleinschalige visserij geldt dat de verplichting is uitgesteld tot 2024. Dit houdt in dat het OP EMVAF alleen deze steun kan bieden aan de kleinschalige visserij.

Hiernaast zet het EMVAF in op een kwaliteitsverbetering van visserijproducten, ketenverkorting en de creatie van een keurmerk die bijdragen aan een professionalisering van de kleinschalige visserij. Door in te zetten op professionalisering van kleinschalige visserij draagt het EMVAF bij aan een meer levensvatbare kleinschalige visserij.

Ook maakt het EMVAF middelen vrij die ervoor zorgen dat vissers hun opgevisst afval kosteloos aan de wal kwijt kunnen en ervoor zorgen dat het afval duurzaam wordt verwerkt (fishing for litter). Een belangrijk doel van het project is bewustwording creëren bij vissers over afval op de zeebodem en daarmee hun eigen afvalbeheer en bedrijfsvoering. De focus qua deelname en doelgroep van het project ligt tot nu toe op de kleinschaligere visserij en kottervisserij, die hiermee hun milieu impact kunnen verminderen door het opruimen van de zee en zich daarmee ook kunnen profileren. Het is daarmee een positieve drijfveer voor de visserij voor het verduurzamen van bedrijfspraktijken aan boord.

De meest relevante doelgroepen

De belangrijkste doelgroepen binnen deze specifieke doelstelling zijn:

- Vissers (kottervisser, kleinschalige vissers en garnalenvissers)
- Visserijorganisaties
- Kennisinstellingen
- NGO's

Waarborgen voor gelijkheid, inclusie en non-discriminatie

Horizontale beginselen als bedoeld in artikel 3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie ("VEU") en in artikel 10 VWEU, met inbegrip van de beginselen subsidiariteit en evenredigheid als bedoeld in artikel 5 van het VEU worden nageleefd bij de uitvoering van dit programma EMVAF 2021-2027. Hierbij wordt rekening gehouden met het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie. Ook wordt voldaan aan de verplichtingen van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, en toegankelijkheid garanderen in overeenstemming met artikel 9 en met de wetgeving van de Unie tot harmonisering van toegankelijkheidseisen voor producten en diensten.

De Management Autoriteit ziet erop toe dat projecten binnen iedere openstelling onder deze specifieke doelstelling worden uitgevoerd conform de nationale regelgeving.

Aanduiding van specifiek beoogde gebieden, inclusief gebruik van territoriale instrumenten

Niet van toepassing

Interregionale, grensoverschrijdende en transnationale acties

Met deze specifieke doelstellingen draagt het programma bij aan de thematische doelstellingen van de Europese Commissie om een duurzame sterke visserijsector in Europa te bewerkstelligen. De projecten die onder het programma zullen worden geselecteerd, dragen met hun resultaten bij aan de nationale resultaten en de doelstellingen van de Europese Commissie in Nederland. Zo neemt het programma een positie in binnen de integrale aanpak van regionale ontwikkeling. De kennis over innovaties die verkregen wordt onder deze specifieke doelstelling wordt gedeeld met buitenlandse partners, hiervoor is ook aandacht in de innovatieagenda.

De projecten die onder het EMVAF zullen worden geselecteerd, dragen met hun resultaten bij aan de nationale resultaten en de doelstellingen van de Europese Commissie in Nederland met betrekking tot visserij. Zo neemt het programma een positie in binnen de integrale verduurzaming en versterking van de visserijsector in Nederland.

Het verwachte gebruik van financiële instrumenten

Nederland kiest er niet voor om onder deze Specifieke Doelstelling gebruik te maken van financiële instrumenten. Nederland kent een goed functionerende kapitaalmarkt met aan publieke zijde een ruime beschikbaarheid aan revolverende fondsen. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het VIN-Fonds dat is opgezet met EVF-middelen, maar nu aangevuld gaat worden met nationale middelen, maar ook aan regionale fondsen beschikbaar via de ROM's en thematische fondsen op regionaal niveau. Aan private zijde zijn veel financieringsmogelijkheden beschikbaar via bankfinanciering of venture capital. Binnen dit uitgebreide financieringslandschap kiest het Ministerie LNV voor inzet van subsidies omdat het opzetten en beheren van een financieel instrument veel administratieve en financiële lasten met zich mee brengt, terwijl er sprake is van een krap budget en er dus ook ruim aanbod is van andere financiële instrumenten.

Hiernaast zijn nog drie argumenten van belang voor deze keuze:

- In de stakeholderconsultatie is de nadrukkelijke wens uitgesproken dat administratieve lasten teruggedrongen moeten worden. Revolverend financieren brengt veel administratieve lasten met zich mee;
- Een deel van de innovatiesubsidies richt zich op innovaties in de eerste stadia van ontwikkeling. Vanuit deze eerste stadia van onderzoek kunnen zij eventueel worden toegeleid naar andere financiële instrumenten buiten het programma.
- Borgstelling van investeringen wordt gedekt via **Borgstellingskrediet Landbouw**. Hierop is dus ook geen nood aan middelen uit het EMVAF.

Wanneer Nederland wel zal overgaan tot de inzet van een financieel instrument, zal hiervoor een ex-ante assessment worden uitgevoerd zodat de middelen doelgericht en effectief kunnen worden ingezet.

2.A.2.1.2 Indicatoren

Prioriteit	Specifieke doelstelling	Fonds	Regiocategorie	ID [5]	Indicator [255]	Meeteenheid	Mijlpaal (2024)	Doelstelling (2029)
<i>Prioriteit 1</i>	<i>Doelstelling 1.1</i>	<i>EMVAF</i>	<i>More developed region</i>		<i>Aantal projecten</i>	<i>Aantal</i>	<i>15</i>	<i>71</i>

Prioriteit	Specifieke doelstelling	Fonds	Regiocategorie	ID [5]	Indicator [255]	Meeteenheid	Uitgangswaarde of referentiewaarde	Referentiewaarde	Doelstelling (2029)	Bron van gegevens [200]	Opmerkingen [200]
<i>Prioriteit 1</i>	<i>Doelstelling 1.1</i>	<i>EMVAF</i>	<i>More developed region</i>		<i>RI 14 - Innovations enabled (number of new products, services, processes,</i>		<i>0</i>		<i>65</i>		

					<i>business models or methods)</i>						
<i>Prioriteit 1</i>	<i>Doelstelling 1.1.</i>	<i>EM VAF</i>	<i>More developed region</i>		<i>RI 8 – Persons benefiting</i>		<i>0</i>		<i>400</i>		
<i>Prioriteit 1</i>	<i>Doelstelling 1.1</i>	<i>EM VAF</i>	<i>More developed region</i>		<i>RI 10 - Actions addressing nature restoration, conservation, protection of ecosystems, biodiversity, health and welfare (number of actions)</i>		<i>0</i>		<i>2</i>		

2.A.2.3 Indicatieve uitsplitsing van de programmamiddelen (EU) per type interventie

Table 7 bis				
Priority No	Specific objective	Type of intervention	Code	Amount (EUR)
<i>Prioriteit 1</i>	<i>Doelstelling 1.1</i>	<i>01. Contributing to Good Environmental Status of fishing and aquaculture operations by reduction of negative impacts, and/or enrichment of biodiversity</i>		

2.A.1 Het bevorderen van efficiënte controles en dataverzameling in de visserij voor kennisgedreven beleidsbepaling

<input type="checkbox"/> This is a priority dedicated to a relevant country-specific recommendation
<input type="checkbox"/> This is a priority dedicated to youth employment
<input type="checkbox"/> This is a priority dedicated to innovative actions
<input type="checkbox"/> This is a priority dedicated support to the most deprived under the specific objective set out in point (xi) of Article 4(1) of the ESF+ regulation**
<input type="checkbox"/> This is a priority dedicated support to the most deprived under the specific objective set out in point (x) of Article 4(1) of the ESF+ regulation

*Table applicable to ESF+ priorities.

** If marked go to section 2.A.2.a

2.A.2 Specifieke doelstelling

2.A.2.1.1 Interventies door het fonds

8.850/10.000

Het is een prioriteit van de Europese Unie om de instandhouding van natuurlijke aquatische (voedings-)bronnen en een duurzame visserij te bevorderen. In navolging van dit beleid zijn er vanuit het GVB een aantal vereisten opgesteld om een efficiënte controle van de visserij te stimuleren én de beschikbaarheid aan betrouwbare data te vergroten zodat besluitvorming op volwaardige kennis kan berusten. Het EMVAF zet financiering in om te voldoen aan deze wettelijke verplichtingen, die onder te verdelen zijn in de beleidsvelden:

- Controle en handhaving;
- Datacollectie.

In totaal zal in de programmaperiode 2021 – 2027 bijna de helft van het beschikbare budget voor dit doel ingezet worden. De activiteiten die ondersteund worden komen in grote mate overeen met de activiteiten uit het huidige programma 2014 – 2020. Per beleidsveld wordt toegelicht welke acties ondersteund worden vanuit het EMVAF.

Controle en handhaving

Om te blijven voldoen aan het EU-controleregime is het noodzakelijk om investeringen te doen in de ontwikkeling en aanschaf van hard- en software voor digitale controles en vangstregistraties. Om hieraan te voldoen wordt financiering vrijgemaakt voor onder andere nieuwe black boxes en het VIR vangstregistratieproject.

Om te blijven voldoen aan alle wettelijke verplichtingen op het gebied van controle en handhaving investeert het EMVAF in nieuwe technieken. Denk hierbij aan het up-to-date houden van ERS, de ontwikkeling van de dashboards en andere investeringen gericht op het doen van nauwkeurige analyses zoals het combineren van verschillende bronnen mogelijk maken. Dit om de risicoanalyse die de basis is voor risico gebaseerd onderzoek beter te standaardiseren en efficiënter aan rapportageplichten te voldoen.

Ook maakt het EMVAF middelen vrij die nodig zijn voor investeringen in hard- en software voor het uitlezen van camerabeelden (CCTV) en andere vastgelegde digitale gegevens (VMS, AIS). Zonder investering in deze hard- en software blijven de mogelijkheden die deze technieken bieden onbenut. Indien het hanteren van deze nieuwe technieken ertoe leidt, kunnen mogelijkheden voor bijscholing van inspecteurs worden onderzocht. Het is middels deze investeringen dat ook wordt bijdragen aan de digitale transitie waar de Unie voor staat.

Controle op zee is een zware mentale en fysieke belasting. Deze lasten kunnen verlicht worden door inzet van technologische innovaties. Zo is het mogelijk om visserijactiviteiten op afstand te controleren door gebruik te maken van drones, satellietbeelden of 'black-boxes' op vissersschepen. Door de EC is geconstateerd dat Nederland onvoldoende invulling geeft aan de controleplicht op maximaal motorvermogen. Door middelen vrij te maken voor black boxes kan Nederland de kwaliteit van deze controles verbeteren. Het EMVAF kiest ervoor de plaatsing van in eerste instantie black boxes op garnaalschepen te subsidiëren. Om deze plaatsing mogelijk te maken zal een investeringsregeling worden opgezet. In de toekomst is het mogelijk dat ook gekozen wordt om plaatsing van black boxes op andere schepen mogelijk te maken.

Ook in relatie tot de aanlandplicht wordt gekeken naar technologische innovaties. In de uitwerking van de aanlandplicht loopt de visserijsector aan tegen verschillende problemen zoals choke species, ruimte aan boord en beperkte bemanningscapaciteit. Hoewel belang wordt gehecht aan het ontwikkelen van selectievere tuigen met minder bodemberoering (onder SD 1.1.), zal onder deze specifieke doelstelling worden onderzocht welke mogelijkheden automatische vangstregistratie met camera's biedt als alternatief op de aanlandplicht en het ontwikkelen van REM-systemen voor de controle hiervan. Door in te zetten op een digitale vorm van registratie kunnen bijvoorbeeld vangsten geregistreerd worden, waarbij de visserman wordt ontlast bij het uitvoeren van zijn registratieverplichtingen. Verder wordt gekeken naar het ontwikkelen van REM-systemen voor de controle van de aanlandplicht, dit zijn wel twee verschillende trajecten. Verwachting is dat door inzet van digitale middelen de verplichtingen die voortvloeien uit de aanlandplicht beter nageleefd worden.

Om technieken uit te testen worden vaak pilots opgezet. Het EMVAF maakt middelen vrij om dergelijke (regionale) pilots te steunen. Om deze pilots tot een succes te maken is deelname van vissers vereist. Op dit moment vindt deelname plaats op basis van vrijwilligheid zonder dat daar een vergoeding tegenover staat. Om te garanderen dat ook in de toekomst vissers blijven deelnemen aan deze pilots die noodzakelijk zijn voor de uitrol van nieuwe controletechnieken, maakt het EMVAF middelen vrij om de vissers tegemoet te komen in hun kosten rondom FTE-inzet. Denk hierbij aan kosten die gemaakt worden voor onderhoud en het operationeel houden van controletechniek.

Naar aanleiding van de eerder genoemde ingebrekestelling zet Nederland in op een actieplan en een aanzienlijke vergroting van de capaciteit bij de NVWA om de geconstateerde tekortkomingen op een adequate manier weg te nemen. Acties die voortvloeien uit dit plan, zoals IT aanpassingen, kunnen met steun uit het EMVAF worden geïmplementeerd. De capaciteitsuitbreiding van de NVWA zal niet vanuit het EMVAF worden gefinancierd.

VIR (uitvoering visserijregelingen) zal zich de aankomende jaren richten op het op orde brengen van de voor het werk benodigde basisprocessen en vervolgens op de doorontwikkeling van digitalisering richting de klant en andere ketenpartijen. Het EMVAF ondersteunt deze werkzaamheden.

Een grondige analyse met business case moet uitwijzen welke onderdelen al dan niet met prioriteit worden opgepakt. Het gaat hierbij om onder andere:

- het verbeteren van het proces van de uitgifte van en transacties met contingenten.
- de ontwikkeling van het zaakgericht werken, hetgeen een belangrijke basis voor verdere digitalisering vormt. Het biedt de klant inzicht in de status van zijn aanvraag en een eventuele samenhang met andere aanvragen die hij heeft gedaan.
- Het digitaal ontsluiten van visserijdocumenten is een volgende noodzakelijk stap om alle verdere aansluitingen op systemen rond digitale dienstverlening mogelijk te maken.
- De ontwikkeling van een standaard rapportagetool
- Het gebruik van geodata faciliteren binnen de keten/met ketenpartners.

Hiernaast zal worden onderzocht of en hoe VIR op het schepenregister kan worden aangesloten. Door een digitale uitwisseling van gegevens mogelijk te maken tussen het schepenregister van IVW en het vaartuigenregister van VIR wordt een belangrijke administratieve last weg genomen bij aanvrager. Bovendien zorgt een digitale en snellere uitwisseling voor betere datakwaliteit doordat de gegevens actueler zijn en betrouwbaarder.

Ontwikkelingen van private initiatieven zullen nauwlettend worden gemonitord. In de afgelopen jaren zijn er diverse private initiatieven geweest om de uitwisseling van data sneller, betrouwbaarder en minder belastend voor de klant te laten verlopen. Bijvoorbeeld door digitaal vangstgegevens in te winnen en deze door te leveren aan RVO.nl. Deze ontwikkelingen zullen de aankomende jaren doorgaan en steeds meer een beroep doen op aansluitmogelijkheden van 'buiten' op de systemen 'binnen'. Om van meerwaarde te kunnen zijn in de keten zullen hiervoor mogelijkheden moeten worden geschapen.

Datacollectie

Vanuit het EMVAF wordt financiering beschikbaar gesteld voor datacollectie om daarmee te voldoen aan de verplichtingen uit de datacollectieverordening.

Het EMVAF stelt financiering beschikbaar om dataverzameling over visbestanden te financieren. De vergaring van data is van belang om de meerjarige gestandaardiseerde tijdsreeksen over visbestanden in stand te houden zodat de 'Total Allowable Catch' per vissoort bepaald kan worden. Verder dient de data om het effect van beleid te toetsen, als ook om meer 'evidence-based' beleid in de nabije toekomst te ontwikkelen. Er zal aandacht zijn voor het verbreden van het onderzoeksveld om aanvullende data te verkrijgen. Financiering uit het EMVAF stelt Nederland in staat om te voldoen aan de Europese verplichtingen omtrent dataverzameling en zal om deze reden gecontinueerd worden.

Met EMVAF steun wordt derhalve de verzameling van primaire biologische, technische, milieu en socio-economische data voor de visserijsector gefinancierd. Ook het opslaan, beheer en gebruik van deze data wordt gefinancierd. Welke specifieke gegevens het betreft wordt bepaald door het DCF Werkprogramma, waarmee uitvoering gegeven wordt aan de DCF-verordening. De belangrijkste kosten die gemaakt worden bij het verzamelen van data zijn personeelskosten (o.a. salaris, sociale kosten, verblijfskosten, reiskosten), scheepskosten (o.a. huur, brandstof, voedsel, onderhoud, salariskosten bemanning) en hardware (o.a. meetapparatuur). Vanuit het programma zal steun worden verleend voor deze kosten, voor zover dit mogelijk is op grond van de verordening.

De geschatte steun die nodig is om de kosten voor het voldoen aan de verplichtingen van de datacollectieverordening zijn dusdanig hoog dat het voor datacollectie gealloceerde budget hiermee naar verwachting volledig wordt benut. Er zijn daarmee geen middelen meer beschikbaar voor andere concrete acties.

De belangrijkste doelgroepen

De autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van activiteiten gericht op controle en handhaving en daarmee de belangrijkste doelgroep binnen deze specifieke doelstelling zijn:

- Rijksoverheid
- Vissers

Acties gelijkheid, inclusie, discriminatie

Horizontale beginselen als bedoeld in artikel 3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie ("VEU") en in artikel 10 VWEU, met inbegrip van de beginselen subsidiariteit en evenredigheid als bedoeld in artikel 5 van het VEU worden nageleefd bij de uitvoering van dit programma EMVAF 2021-2027. Hierbij wordt rekening gehouden met het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie. Ook wordt voldaan aan de verplichtingen van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, en toegankelijkheid garanderen in overeenstemming met artikel 9 en met de wetgeving van de Unie tot harmonisering van toegankelijkheidseisen voor producten en diensten.

De Management Autoriteit ziet erop toe dat projecten binnen iedere openstelling onder deze specifieke doelstelling worden uitgevoerd conform de nationale regelgeving.

Beoogde specifieke territoria, inclusief het geplande gebruik van territoriale instrumenten

Hier wordt geen gebruik van gemaakt.

De interregionale en transnationale acties

Met deze specifieke doelstellingen draagt het EMVAF bij aan de thematische doelstellingen van de Europese Commissie om een duurzame sterke visserijsector in Europa te bewerkstelligen. De projecten die onder het EMVAF zullen worden geselecteerd, dragen met hun resultaten bij aan de nationale resultaten en de doelstellingen van de Europese Commissie in Nederland. Zo neemt het programma een positie in binnen de integrale aanpak van regionale ontwikkeling.

Datacollectie wordt voor een aantal visbestanden in samenwerking met andere lids taten uitgevoerd. Daarnaast wordt onderzocht of een regionale pilot op het gebied van controle en handhaving doorgang vindt. Er kan nu niet worden gesteld of hierbij landsgrensoverschrijdende acties zijn voorzien.

Het geplande gebruik van financieringsinstrumenten

Onder deze specifieke doelstelling wordt niet gekozen voor inzet van een financieringsinstrument. Het betreft hier namelijk uitsluitend overheidsopdrachten die door overheden worden uitgevoerd.

2.A.2.1.2 Indicatoren

Tabel 2: Output indicatoren								
Prioriteit	Specifieke doelstelling	Fonds	Regiocategorie	ID [5]	Indicator [255]	Meeteenheid	Mijlpaal (2024)	Doelstelling (2029)
<i>Prioriteit 1</i>	<i>Doelstelling 1.4</i>	<i>EMVAF</i>	<i>More developed region</i>		<i>Aantal projecten</i>	<i>Aantal</i>	<i>3</i>	<i>100</i>

Tabel 3: Resultaatindicatoren											
Prioriteit	Specifieke doelstelling	Fonds	Regiocategorie	ID [51]	Indicator [255]	Meeteenheid	Uitgangswaarde of referentiewaarde	Referentiejaar	Doelstelling (2029)	Bron van gegevens [200]	Opmerkingen [200]
Prioriteit 1	Doelstelling 1.4	EMVAF	More developed region		RI 15 - Control means installed or improved (number of means)		0		100		
					RI 19 - Actions to improve governance capacity (number of actions)		0		6		
Prioriteit 1	Doelstelling 1.4	EMVAF	More developed region		RI 12 - Effectiveness of the system for "collection, management and use of data" (scale: high, medium, low)		3		3		

2.A.2.3 Indicatieve uitsplitsing van de programmamiddelen (EU) per type interventie

Table 7 bis				
Prioriteit	Specifieke doelstelling	Type interventie	Code	Bedrag (EUR)
Prioriteit 1	Doelstelling 1.4	10. Control and enforcement		
Prioriteit 1	Doelstelling 1.4	11. Data collection, analysis and promotion of marine knowledge		

2.A.1 Bijdragen aan de bescherming en herstellen van het aquatisch ecosysteem

<input type="checkbox"/> This is a priority dedicated to a relevant country-specific recommendation
<input type="checkbox"/> This is a priority dedicated to youth employment
<input type="checkbox"/> This is a priority dedicated to innovative actions

<input type="checkbox"/> This is a priority dedicated support to the most deprived under the specific objective set out in point (xi) of Article 4(1) of the ESF+ regulation**
<input type="checkbox"/> This is a priority dedicated support to the most deprived under the specific objective set out in point (x) of Article 4(1) of the ESF+ regulation

*Table applicable to ESF+ priorities.

** If marked go to section 2.A.2.a

2.A.2 Specifieke doelstelling

2.A.2.1.1 Interventies door het Fonds

De Kaderrichtlijn mariene strategie (KRM) - en in samenhang daarmee: het Verdrag inzake de bescherming van het mariene milieu in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan (OSPAR) –, Vogelrichtlijn (VR) en Habitatrictlijn (HR) zijn de belangrijkste wettelijke kaders die EU-landen dwingen te streven naar behoud en verbetering van de kwaliteit van de fysieke omgeving op de Noordzee, de organismen die in de zee leven en het ecosysteem Noordzee als geheel. Het Noordzeeakkoord en de daarin opgenomen opgaven voor monitoring en onderzoek (MONS programma) dragen hieraan bij. Dit wordt ondersteund middels deze specifieke doelstelling van het Programma. Dit komt neer op ondersteuning van soorten en habitats onder deze specifieke doelstelling. Door ondersteuning van soorten en habitats wordt ook biodiversiteit ondersteund, hetgeen een belangrijke doelstelling is voor de Europese Commissie. Soorten en habitats wordt met de volgende activiteiten ondersteund:

1. onderzoek en dataverzameling tbv beoordeling van soorten en habitats (voor KRM/OSPAR, VR en HR):

Ten behoeve van de uitvoering van de KRM/OSPAR, VR en HR en het Noordzeeakkoord is goede basisinformatie nodig om te beoordelen of mariene soorten en habitats in een goede milieutoestand en een goede staat van instandhouding verkeren. In het Programma EMVAF worden middelen gereserveerd om soorten (mn. vogels, zeezoogdieren en vissen) en habitats (zeebodem) beter te kunnen meten, monitoren en modelleren. Het Programma zet in op (pilot-)projecten, die mogelijk in een latere fase worden opgenomen in nationale monitoringsprogramma's. Inzet op verbetering van de efficiëntie van monitoring komt terug onder UP 4.1.

Een belangrijke uitdaging in het KRM beoordelingskader is de verdere ontwikkeling van indicatoren en drempelwaarden voor D1, D4 en D6 in samenspel met andere OSPAR- landen en op EU- niveau. Hiertoe zal worden ingezet op onderzoek en/of de inzet van experts in de internationale kaders om deze ontwikkeling te ondersteunen. Dit betekent dat een beperkt aantal grotere advies- en onderzoeksprojecten met EMVAF middelen zullen worden gefinancierd die zien op de ontwikkeling van bovengenoemde indicatoren en drempelwaarden.

2. Onderzoek en ontwikkeling van maatregelen en technieken ter bescherming van soorten en habitats (zoals instellen en beheren van MPA's, kweken en uitzetten van bijv. platte oesters t.b.v. natuurherstel en/of natuurinclusief bouwen):

Onder Europese regelgeving en het Noordzeeakkoord zijn het instellen van beschermd gebied en het opstellen van soortenbeschermingsplannen de belangrijkste maatregelen om soorten en habitats te beschermen en hun status te verbeteren. Onder het Programma zullen onderzoeksprojecten worden uitgevoerd naar de effectiviteit van bestaande maatregelen en soortenbeschermingsplannen ten behoeve van verbetering van de uitvoering van bestaand beleid en het opstellen van nieuwe soortenbeschermingsplannen, zoals voor bodemdieren en andere kwetsbare soorten. Tevens wordt onderzoek uitgevoerd dat bijdraagt aan inzichten over de wijze waarop herstelmaatregelen kunnen worden vormgegeven.

Voor het noordelijke deel van het NCP wordt middels onderzoeksprojecten een bijdrage geleverd aan de dataverzameling van vogels ten behoeve van inventarisatie van (toekomstige) VR-gebieden en nieuwe windenergiegebieden. Dit type onderzoeksprojecten zullen uit het EMVAF gefinancierd worden.

In het kader van de transitie naar duurzame energie worden grootschalige windparken gebouwd op de Noordzee. Hier liggen kansen voor natuurinclusief bouwen. Het Programma zal projecten financieren voor het ontwikkelen en toepassen van technieken die een meerwaarde genereren voor de natuur.

In het kader van herstel van soorten en (delen) van bedreigde habitats wordt middels onderzoeksprojecten en uitvoeringsprojecten gezocht naar ontwerpen en technieken die bij kunnen dragen aan habitat herstel of natuurinclusieve ontwikkeling van installaties.

Tevens zullen projecten worden gefinancierd voor het opzetten van innovatieve technieken en installaties (hatcheries) voor het kweken van rifvormende soorten zoals platte oesters.

Glas- en pootaal

Ten slotte ondersteunt het EMVAF de uitzet van glas-en pootaal, zoals opgenomen in het Nederlandse aalbeheerplan op grond van Verordening 1100/2007. Het beheerplan is een op nationaal niveau aangenomen plan in het kader van de communautaire instandhoudingsmaatregelen. Hiermee betreft het een wettelijke verplichting om aan het aalbeheer uitvoering te geven. Deze maatregel is ook opgenomen in het Nederlandse aalbeheerplan. In het aalbeheerplan is gekozen voor een mix van diverse maatregelen: van vermindering visserij (beroeps en recreatief), verbetering van migratie en dus ook uitzet van jonge aal.

De meest relevante doelgroepen

Belangrijkste doelgroepen van deze specifieke doelstelling:

- Rijksoverheid
- Kennisinstellingen
- NGO's

Waarborgen voor gelijkheid, inclusie en non-discriminatie

Horizontale beginselen als bedoeld in artikel 3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie ("VEU") en in artikel 10 VWEU, met inbegrip van de beginselen subsidiariteit en evenredigheid als bedoeld in artikel 5 van het VEU worden na geleefd bij de uitvoering van dit programma EMVAF 2021-2027. Hierbij wordt rekening gehouden met het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie. Ook wordt voldaan aan de verplichtingen van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, en toegankelijkheid garanderen in overeenstemming met artikel 9 en met de wetgeving van de Unie tot harmonisering van toegankelijkheidseisen voor producten en diensten.

De Management Autoriteit ziet erop toe dat projecten binnen iedere openstelling onder deze specifieke doelstelling worden uitgevoerd conform de nationale regelgeving.

Aanduiding van specifiek beoogde gebieden, inclusief gebruik van territoriale instrumenten

Hier wordt geen gebruik van gemaakt

Interregionale, grensoverschrijdende en transnationale acties

De Noordzee is een internationale zee waarvoor de verantwoordelijkheden voor beleid en beheer gedeeld worden door verschillende lidstaten. Op vele thema's werken Noordzeelanden samen, daartoe aangemoedigd en gefaciliteerd door oa. de Kaderrichtlijn Mariene Strategie en OSPAR. Deze samenwerking is belangrijk voor het beschermen, herstellen en monitoren van mariene soorten en habitats. Bij projecten in dit kader wordt altijd aangesloten op de ontwikkelingen in OSPAR en het Europese e

KRM implementatieproces zodat de projecten bijdragen aan regionale samenwerking. Aan het einde van een project worden de resultaten gedeeld in de relevante internationale fora.

Projecten waarbij Nederland de samenwerking met naburige lidstaten wil versterken, zijn bijvoorbeeld de instandhoudingsmaatregelen voortvloeiend uit de Natura 2000-doelstellingen en de KRM. De KRM vereist het bereiken van Goede Milieutoestand voor ondermeer biodiversiteit (soorten en habitats) op ecologisch relevante ruimtelijke schalen, die veelal landsgrensoverschrijdend zijn. Alle lidstaten moeten deze doelen bereiken en de maatregelen bestaan voor het grootste deel uit het sluiten van gebieden. Nederland werkt samen met andere lidstaten binnen OSPAR om een ecologisch coherent netwerk van beschermde gebieden in te stellen en regionaal beheermaatregelen af te stemmen.

Het verwachte gebruik van financiële instrumenten

Onder deze specifieke doelstelling wordt geen gebruik gemaakt van financiële instrumenten dit omdat het uitsluitend overheidsopdrachten betreft die worden uitgevoerd door overheden of kennisinstellingen.

2.A.2.1.2 Indicatoren

Tabel 2: Output indicatoren								
Prioriteit	Specifieke doelstelling	Fonds	Regiocategorie	ID [5]	Indicator [255]	Meeteenheid	Mijlpaal (2024)	Doelstelling (2029)
Prioriteit 1	Doelstelling 1.6	EMVAF	More developed region		Aantal projecten	Aantal	3	8

Tabel 3: Resultaatindicatoren											
Prioriteit	Specifieke doelstelling	Fonds	Regiocategorie	ID [5]	Indicator [255]	Meeteenheid	Uitgangswaarde of referentiewaarde	Referentiejaar	Doelstelling (2029)	Bron van gegevens [200]	Opmerkingen [200]
Prioriteit 1	Doelstelling 1.1.6	EMVAF	More developed region		RI 10 - Actions addressing nature restoration, conservation, protection of ecosystems, biodiversity, health and welfare (number of actions)		0		3		

Prioriteit 1	Doelstelling 1.6	EMVAF	More developed region		RI 21 – Datasets and advice made available (number)		0		3		
--------------	------------------	-------	-----------------------	--	---	--	---	--	---	--	--

2.A.2.3 Indicatieve uitsplitsing van de programmamiddelen (EU) per type interventie

Tabel 7 bis				
Priority No	Specific objective	Type of intervention	Code	Amount (EUR)
Prioriteit 1	Doelstelling 1.6	01. Contributing to Good Environmental Status of fishing and aquaculture operations by reduction of negative impacts, and/or enrichment of biodiversity		
Prioriteit 1	Doelstelling 1.6	06. Contributing to Good Environmental Status through Implementing and monitoring Marine Protected areas including Natura 2000		

2.A.1 Promoten duurzame en economisch levensvatbare aquacultuuractiviteiten die in overeenstemming zijn met Artikel 35 van Verordening (EU) No 1380/2013 en met Verordening (EU) No 1379/2013

<input type="checkbox"/> This is a priority dedicated to a relevant country-specific recommendation
<input type="checkbox"/> This is a priority dedicated to youth employment
<input type="checkbox"/> This is a priority dedicated to innovative actions
<input type="checkbox"/> This is a priority dedicated support to the most deprived under the specific objective set out in point (xi) of Article 4(1) of the ESF+ regulation**
<input type="checkbox"/> This is a priority dedicated support to the most deprived under the specific objective set out in point (x) of Article 4(1) of the ESF+ regulation

*Table applicable to ESF+ priorities.

** If marked go to section 2.A.2.a

2.A.2 Specifieke doelstelling

2.A.2.1.1 Interventies door het fonds

7.109/10.000

De aquacultuursector is een groeiende voedingsindustrie met een enorme potentie om een sterk marktaandeel te verkrijgen. Onder deze specifieke doelstelling stelt het EMVAF financiering beschikbaar om deze sector middels innovatie te laten groeien. Voor deze focus op innovatie is gekozen omdat de Nederlandse aquacultuursector op dit moment al beschikt over een sterk innovatief karakter. Zo speelt het EMVAF in op de kwaliteiten van de eigen sector en kansen van de markt.

Vanuit de Europese Unie zijn strategische richtlijnen opgesteld om de aquacultuursector in lidstaten te bevorderen. In navolging van dit beleid heeft lidstaat Nederland in 2014 een Nationaal Strategisch Plan Aquacultuur (NSPA) uitgewerkt om te komen tot een duurzaam groeiende aquacultuursector. Het NSPA is in 2020 bijgesteld conform de hernieuwde richtlijnen van de Europese Commissie. De strategie van Nederland blijft ongewijzigd, wat inhoudt dat productie- en afzetverhoging door innovatie in techniek en kennis het credo blijft. Het EMVAF stelt middelen beschikbaar die aansluiten op doelstellingen uit het NSPA.

De aquacultuursector bestaat uit een aantal deelsectoren die allen te maken hebben met hun eigen problematiek. Het EMVAF zal innovatie stimuleren bij alle genoemde deelsectoren van de aquacultuur. Dit omdat in al deze deelsectoren het volledig commercieel potentieel nog niet benut wordt. Doel is niet om meer bedrijven in deze sector te krijgen, maar bestaande bedrijven meer waarde te laten creëren. De lijn van het vorige programma zal grotendeels worden voortgezet. Hiervoor worden innovatieregelingen opgesteld.

De op te stellen regelingen zijn specifiek gericht op het verlichten van de problematiek in de aquacultuursector, zoals de stijging van de productiekosten. Innovatie kan hier een oplossing bieden. Innovatie op het gebied van kweekmethoden kan er voor zorgen dat deze stijgende productiekosten een halt wordt toegevoerd. Hierbij is het noodzakelijk dat een brede innovatieregeling wordt opgezet, dit omdat de problematiek breed gedeeld wordt binnen de sector en concrete oplossingen nog niet beschikbaar zijn. Het doel van de innovatieregeling is dit soort efficiënte oplossingen te stimuleren. Hiernaast biedt de innovatieregeling (financiële) steun aan ondernemers om innovatieprojecten te starten en door te zetten, mede omdat blijkt dat de stap van pilot naar markttoetreding nog regelmatig een te grote uitdaging is. Het is hierom dat alle fasen van het innovatietraject worden ondersteund in de op te stellen regeling.

In de viskweek kan gedacht worden aan innovaties rondom de daar gebruikte recirculatiesystemen. Innovaties die hierin nodig zijn betreffen efficiëntere apparatuur om water te zuiveren waardoor minder energie gebruikt hoeft te worden. Ook zijn innovaties mogelijk waarin deze energie via windmolens of zonneparken gerealiseerd kan worden. Een andere innovatie die mogelijk veel kan betekenen voor de sector is de kweek van nieuwe soorten vis. Op dit moment kunnen namelijk niet alle vissen in recirculatiesystemen gekweekt worden. De kweek van nieuwe soorten vis is belangrijk omdat het niet interessant is om van de huidige soorten meer te produceren. Dit komt door de hoge kostprijs. Steun aan ondernemers uit het EMVAF is nodig om dit te kunnen bewerkstelligen.

Een ander voorbeeld uit de viskweek is de grote kostenpost van visvoer. Bij kweek heeft het voer namelijk een andere samenstelling van ingrediënten dan bij andere methoden. Innovatie moet het mogelijk maken om op een efficiëntere manier visvoer te maken waardoor de prijs naar beneden gaat.

In Nederland zijn slechts weinig ondernemers actief in de algen-, vis- en zeewierkweek. Winstgevendheid en opbrengsten in deze deelsectoren zijn over het algemeen laag. Innovatie kan er voor zorgen dat verdienmodellen verbeterd en verduurzaamd worden. Op deze manier is de sector ook aantrekkelijker voor ondernemers om in actief te zijn. Het is van belang om de innovatieregeling zo open mogelijk te houden, omdat verdienmodellen op verschillende wijzen verbeterd kunnen worden. Een strikte afbakening kan ongewenst ideeën bij voorbaat uitsluiten. Bovendien veranderen de behoeften door de jaren heen, terwijl de steun uit dit programma over zeven jaar nog altijd relevant, actueel en toepasbaar moet zijn. Innovaties waaraan gedacht kan worden zijn vervanging van dure manuele arbeid, viskweek op land of de bouw van circulaire installaties.

Verder zal het EMVAF de rendabiliteit voor producenten in de aquacultuursector verbeteren door de subsidieregeling voor afzet- en verwerkingsactiviteiten te continueren (Dit naast de afzetbevorderingssteun voor de visverwerkende keten in SD 2.2.). De belangrijkste reden voor deze maatregel is omdat de volledige potentie van de markt nog niet benut wordt.

Hiernaast stelt het EMVAF financiering ter beschikking om de productie van schelpdieren (oesters en mosselen) in stand te houden. Zo wordt er steun geboden bij de aanschaf van MZI's en zal er geïnvesteerd worden in het benodigde materiaal voor de kweek van oesters. Er is geen lijst met waardige investeringsdoelen opgesteld, alhoewel mogelijk toekomstige investeringsmogelijkheden met een volledig afwijkend doeleinde kritisch benaderd worden. Tevens zijn er mogelijkheden om opschaling van innovaties te ondersteunen. Innovatie waaraan gedacht kan worden is de ontwikkeling van Integrated Multi Trophic Aquaculture (IMTA's). Voor specifieke steun voor de schelpdierensector is gekozen omdat Zeeuwse oesters- en schelpdieren een sterk streekproduct zijn die met een direct probleem kampt. Zo eten steeds minder jongeren schelpdieren en

is er een directe dreiging van de Japanse Oesterboorder. Hiernaast is de sector belangrijk omdat Yrseke het belangrijkste im- en exportcentrum in Europa van schelpdieren. Een functie die behouden moet worden.

De sector staat onder druk doordat de Japanse Oesterboorder een bedreiging is voor de kweek. Deze is actief in Nederlandse wateren en eet levende oesters. Op dit moment wordt geëxperimenteerd met off-bottom kweek van oesters, op tafels en in hangmanden. Dit lijkt een oplossing. Een andere bedreiging voor de oesterkweek is oesterherpes. Op dit moment is er vooral sprake van bodemkweek van oesters. Innovaties moeten het mogelijk maken dat oesters ook rendabel via waterkweek gekweekt kunnen worden. Onderzoek naar deze innovaties kan gefinancierd worden via dit programma EMVAF.

De mosselsector wordt ondersteund vanuit EMVAF om te kunnen investeren in MZI's. Dit is nodig omdat is afgesproken dat de mosselzaadvissers in de Waddenzee wordt afgebouwd. Dit omdat de Waddenzee als N2000 gebied is aangewezen en mosselzaad een belangrijke voedselbron is voor vogels die daar leven. Doordat dit mosselzaad niet meer gebruikt kan worden is relatieve schaarste ontstaan. Het mosselzaad wordt nu ingewonnen met MZI's. Door afbouw zijn meer MZI's nodig. Hierin biedt het EMVAF ondersteuning.

Om meer ruimte te creëren voor kweek moet worden onderzocht of andere kweeklocaties mogelijk zijn. Dit is belangrijk nu er weinig grond beschikbaar is voor kweek. De meest logische plek om deze ruimte te creëren is de voordelta. Het EMVAF steunt onderzoek naar de haalbaarheid van deze kweeklocaties. Ook kan onderzocht worden of windmolenparken of offshore platforms kansen bieden.

De meest relevante doelgroepen

Belangrijkste doelgroepen binnen deze specifieke doelstelling zijn:

- Bedrijven in de mosselsector
- Bedrijven in de oestersector
- Bedrijven in de zeewierkweek
- Bedrijven in de viskweek
- Bedrijven in de algenkweek
- Kennisinstellingen
- Ngo's

Waarborgen voor gelijkheid, inclusie en non-discriminatie

Horizontale beginselen als bedoeld in artikel 3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie ("VEU") en in artikel 10 VWEU, met inbegrip van de beginselen subsidiariteit en evenredigheid als bedoeld in artikel 5 van het VEU worden nageleefd bij de uitvoering van dit programma EMVAF 2021-2027. Hierbij wordt rekening gehouden met het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie. Ook wordt voldaan aan de verplichtingen van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, en toegankelijkheid garanderen in overeenstemming met artikel 9 en met de wetgeving van de Unie tot harmonisering van toegankelijkheidseisen voor producten en diensten.

De Management Autoriteit ziet erop toe dat projecten binnen iedere openstelling onder deze specifieke doelstelling worden uitgevoerd conform de nationale regelgeving.

Aanduiding van specifiek beoogde gebieden, inclusief gebruik van territoriale instrumenten

Hier wordt geen gebruik van gemaakt

Interregionale, grensoverschrijdende en transnationale acties

Met deze specifieke doelstellingen draagt het EMVAF bij aan de thematische doelstellingen van de Europese Commissie om een duurzame sterke vissersrijsector in Europa te bewerkstelligen. De projecten die onder het programma zullen worden geselecteerd, dragen met hun resultaten bij aan de nationale resultaten en de doelstellingen van de Europese Commissie in Nederland. Zo neemt het EMVAF een positie in binnen de integrale aanpak van regionale ontwikkeling.

Het verwachte gebruik van financiële instrumenten

Nederland kiest er niet voor om onder deze Specifieke Doelstelling gebruik te maken van financiële instrumenten. Nederland kent een goed functionerende kapitaalmarkt met aan publieke zijde een ruime beschikbaarheid aan revolverende fondsen. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het VIN-Fonds dat is opgezet met EVF-middelen, maar nu aangevuld gaat worden met nationale middelen, maar ook aan regionale fondsen beschikbaar via de ROM's en thematische fondsen op regionaal niveau. Aan private zijde zijn veel financieringsmogelijkheden beschikbaar via bankfinanciering of venture capital. Binnen dit uitgebreide financieringslandschap kiest het Ministerie LNV voor inzet van subsidies omdat het opzetten en beheren van een financieel instrument veel administratieve en financiële lasten met zich mee brengt, terwijl er sprake is van een krap budget en er dus ook ruim aanbod is van andere financiële instrumenten.

Hiernaast zijn nog vijf argumenten van belang voor deze keuze:

- In de stakeholderconsultatie is de nadrukkelijke wens uitgesproken dat administratieve lasten teruggedrongen moeten worden. Revolverend financieren brengt veel administratieve lasten met zich mee;
- Binnen deze SD wordt onder andere beoogd de aankoop van MZI's te ondersteunen. Hier kan onder andere de Borgstellingskrediet Landbouw voor worden gebruikt. Een financieel instrument op dit thema binnen EMVAF heeft dus geen meerwaarde en dus wordt gekozen voor subsidies.
- Binnen deze SD wordt ook gekozen om afzetbevordering te ondersteunen. Dit is een activiteit die zich niet goed laten lenen voor inzet van financiële instrumenten.
- Het overige budget binnen deze SD is beschikbaar voor ondersteuning van innovaties. De grootte van dit restbudget is echter niet voldoende om op te wegen tegen de administratieve lasten die komen kijken bij opzet en beheer van een revolverend fonds.
- Innovaties richten zich veelal op de eerste stadia van ontwikkeling. Deze innovaties kunnen in een later stadium worden toegeleid naar revolverende middelen buiten het programma.

Wanneer Nederland wel zal overgaan tot de inzet van een financieel instrument, zal hiervoor een ex-ante assessment worden uitgevoerd zodat de middelen doelgericht en effectief kunnen worden ingezet.

2.A.2.1.2 Indicatoren

Tabel 2: Output indicatoren								
Prioriteit	Specifieke doelstelling	Fonds	Regiocategorie	ID [5]	Indicator [255]	Meeteenheid	Mijlpaal (2024)	Doelstelling (2029)
Prioriteit 2	Doelstelling 2.1	EMVAF	More developed region		Aantal projecten	Aantal	23	54

Tabel 3: Resultaat indicatoren

Prioriteit	Specifieke doelstelling	Fonds	Regiocatégorie	ID [5]	Indicator [255]	Meeteenhheid	Uitgangswaarde of referentiewaarde	Referentiej aar	Doelstelling (2029)	Bron van gegevens [200]	Opmerkingen [200]
Prioriteit 2	Doelstelling 2.1	EMVAF	More developed region		RI 2 - Aquaculture production maintained (tonnes/annum)		0		PM		
Prioriteit 2	Doelstelling 2.1	EMVAF	More developed region		RI 14 - Innovations enabled (number of new products, services, processes, business models or methods)		0		9		

2.A.2.3 Indicatieve uitsplitsing van de programmamiddelen (EU) per type interventie

Tabel 7 bis				
Prioriteit	Specifieke doelstelling	Type interventie	Code	Bedrag (EUR)
Prioriteit 2	Doelstelling 2.1	02. Promoting conditions for economically viable and competitive fishing, aquaculture and processing sectors		

2.A.1 Het ontwikkelen van een competitieve, transparante en stabiele markt voor visserij, aquacultuur en de visverwerkende keten in overeenstemming met Artikel 35 van Verordening (EU) No 1380/2013 en met Verordening (EU) No 1379/2013

<input type="checkbox"/> This is a priority dedicated to a relevant country-specific recommendation
<input type="checkbox"/> This is a priority dedicated to youth employment
<input type="checkbox"/> This is a priority dedicated to innovative actions
<input type="checkbox"/> This is a priority dedicated support to the most deprived under the specific objective set out in point (xi) of Article 4(1) of the ESF+ regulation**
<input type="checkbox"/> This is a priority dedicated support to the most deprived under the specific objective set out in point (x) of Article 4(1) of the ESF+ regulation

*Table applicable to ESF+ priorities.

** If marked go to section 2.A.2.a

2.A.2 Specifieke doelstelling

2.A.2.1.1 Interventies door het fonds

3.118/10.000

De visverwerkende keten in Nederland is de afgelopen jaren ingrijpend veranderd. De belangrijkste trend is dat er de laatste jaren schaalvergroting heeft plaatsgevonden die heeft geleid tot ketenintegratie. Dit leidt er toe dat er grotere hoeveelheden vis en andere zeeproducten kunnen worden verwerkt en omzetvolumes kunnen stijgen. Hierdoor heeft de Nederlandse visverwerkende keten de afgelopen periode kunnen groeien. Een andere belangrijke reden waarom de keten in Nederland de wind in de rug heeft, is het feit dat de vraag naar zeeproducten in de wereld stijgt. Dit komt doordat de wereldbevolking toe neemt en blijft toenemen. Hierdoor kan de export verder stijgen. Wat niet gewijzigd is, is dat de visverwerkende keten in Nederland afhankelijk is van deze export voor groei. De binnenlandse markt blijft in verhouding klein en groei moet vooral gezocht worden in het buitenland.

Dat de sector juist ook in Nederland sterk is, komt doordat de visverwerkende keten profiteert van een gunstig innovatieklimaat, een goede logistiek, sterk ondernemerschap en toegang tot kapitaal. Doelstelling is om een sterke verwerkende keten te behouden en deze verder te verduurzamen. Het EMVAF draagt middels het beschikbaar maken van middelen onder deze specifieke doelstelling hieraan bij.

Onder deze specifieke doelstelling wordt op twee manieren de visverwerkende keten versterkt en verduurzaamd. Allereerst via innovatie. Dit is een belangrijke kracht van de visverwerkende keten in Nederland en zorgt er voor dat verdere verduurzaming en een betere traceerbaarheid mogelijk is. Een voorbeeld van innovatiesubsidie die beschikbaar komt onder deze openstelling is de ontwikkeling van steeds betere methodiek om de herkomst van vis te traceren. Dit zodat kan worden aangetoond dat vis duurzaam gevangen is en duurzaam verwerkt. Hier financiering voor vrij maken komt overeen met Farm 2 Fork. De innovatieregeling voor de visverwerkende keten wordt breed ingestoken zodat deze aan het einde van de looptijd van het programma nog steeds actueel is.

Hiernaast wordt de visverwerkende keten ondersteund door EMVAF steun te verlenen voor de ontwikkeling van nieuwe vermarktingsconcepten met aandacht voor kortere ketens. Kortere ketens leiden vaak tot minder transport, waardoor minder CO2 wordt uitgestoten, en tot betere afstemming tussen producent en consument resulteert in minder voedselverspilling. Hiermee draagt financiering aan projecten binnen deze specifieke doelstelling ook bij aan het Farm 2 Fork principe van de Europese Commissie. Tevens worden middelen beschikbaar gemaakt voor initiatieven om consumenten te informeren over de duurzaamheid van de aangeboden producten. Dit kan consumenten helpen bewustere keuzes te maken.

De meest relevante doelgroepen

Belangrijkste doelgroepen binnen deze specifieke doelstelling zijn:

- Ondernemingen in de visverwerkende keten
- Visserijorganisaties
- Kennisinstellingen
- Detailhandel
- NGO's

Waarborgen voor gelijkheid, inclusie en non-discriminatie

Horizontale beginselen als bedoeld in artikel 3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie ("VEU") en in artikel 10 VWEU, met inbegrip van de beginselen subsidiariteit en evenredigheid als bedoeld in artikel 5 van het VEU worden nageleefd bij de uitvoering van dit programma EMVAF 2021-2027. Hierbij wordt rekening gehouden met het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie. Ook wordt voldaan aan de verplichtingen van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een

handicap, en toegankelijkheid garanderen in overeenstemming met artikel 9 en met de wetgeving van de Unie tot harmonisering van toegankelijkheidseisen voor producten en diensten.

De Management Autoriteit ziet erop toe dat projecten binnen iedere openstelling onder deze specifieke doelstelling worden uitgevoerd conform de nationale regelgeving.

Aanduiding van specifiek beoogde gebieden, inclusief gebruik van territoriale instrumenten

Hier wordt geen gebruik van gemaakt.

Interregionale, grensoverschrijdende en transnationale acties

Met deze specifieke doelstellingen draagt het EMVAF bij aan de thematische doelstellingen van de Europese Commissie om een duurzame sterke visserijsector in Europa te bewerkstelligen. De projecten die onder het programma zullen worden geselecteerd, dragen met hun resultaten bij aan de nationale resultaten en de doelstellingen van de Europese Commissie in Nederland. Zo neemt het EMVAF een positie in binnen de integrale aanpak van regionale ontwikkeling.

The planned use of financial instruments

Nederland kiest er niet voor om onder deze Specifieke Doelstelling gebruik te maken van financiële instrumenten. Nederland kent een goed functionerende kapitaalmarkt met aan publieke zijde een ruime beschikbaarheid aan revolverende fondsen. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het VIN-Fonds dat is opgezet met EVF-middelen, maar nu aangevuld gaat worden met nationale middelen, maar ook aan regionale fondsen beschikbaar via de ROM's en thematische fondsen op regionaal niveau. Aan private zijde zijn veel financieringsmogelijkheden beschikbaar via bankfinanciering of venture capital. Binnen dit uitgebreide financieringslandschap kiest het Ministerie LNV voor inzet van subsidies omdat het opzetten en beheren van een financieel instrument veel administratieve en financiële lasten met zich mee brengt, terwijl er sprake is van een krap budget en er dus ook ruim aanbod is van andere financiële instrumenten.

Hiernaast zijn nog vier argumenten van belang voor deze keuze:

- In de stakeholderconsultatie is de nadrukkelijke wens uitgesproken dat administratieve lasten teruggedrongen moeten worden. Revolverend financieren brengt veel administratieve lasten met zich mee;
- Binnen deze SD wordt gekozen om afzetbevordering te ondersteunen. Dit is een activiteit die zich niet goed laten lenen voor inzet van financiële instrumenten.
- Het overige budget binnen deze SD is beschikbaar voor ondersteuning van innovaties. De grootte van dit restbudget is echter niet voldoende om op te wegen tegen de administratieve lasten die komen kijken bij opzet en beheer van een revolverend fonds.
- Innovaties richten zich veelal op de eerste stadia van ontwikkeling. Deze innovaties kunnen in een later stadium worden toegeleid naar revolverende middelen buiten het programma.

Wanneer Nederland wel zal overgaan tot de inzet van een financieel instrument, zal hiervoor een ex-ante assessment worden uitgevoerd zodat de middelen doelgericht en effectief kunnen worden ingezet.

2.A.2.1.2 Indicatoren

Tabel 2: Output indicatoren

Prioriteit	Specifieke doelstelling	Fonds	Regiocategorie	ID [5]	Indicator [255]	Meeteenheid	Mijlpaal (2024)	Doelstelling (2029)
Prioriteit 2	Doelstelling 2.2	EMVAF	More developed region		Aantal projecten	Aantal	0	18

Tabel 3: Resultaat indicatoren											
Prioriteit	Specifieke doelstelling	Fonds	Regiocategorie	ID [5]	Indicator [255]	Meeteenheid	Uitgangswaarde of referentiewaarde	Referentiewaarde	Doelstelling (2029)	Bron van gegevens [200]	Opmerkingen [200]
Prioriteit 2	Doelstelling 2.2	EMVAF	More developed region		RI 14 - Innovations enabled (number of new products, services, processes, business models or methods)		0		1		
Prioriteit 2	Doelstelling 2.2	EMVAF	More developed region		RI 20 - Investment induced (EUR)		0		2 miljoen euro		
Prioriteit 2	Doelstelling 2.2	EMVAF	More developed region		RI 16 - Entities benefitting from promotion and information activities (number of entities)		0		PM		

2.A.2.3 bis Indicatieve uitsplitsing van de programmamiddelen (EU) per type interventie

Tabel 7 bis				
Prioriteit	Specifieke doelstelling	Type interventie	Code	Bedrag (EUR)
Prioriteit 2	Doelstelling 2.2	02. Promoting conditions for		

		<i>economically viable and competitive fishing, aquaculture and processing sectors</i>		
--	--	--	--	--

2.A.1 Versterken van duurzaam zee- en oceaanmanagement door de bevordering van maritieme kennis, maritiem toezicht en/of kustwachtsamenwerking.

<input type="checkbox"/> This is a priority dedicated to a relevant country-specific recommendation
<input type="checkbox"/> This is a priority dedicated to youth employment
<input type="checkbox"/> This is a priority dedicated to innovative actions
<input type="checkbox"/> This is a priority dedicated support to the most deprived under the specific objective set out in point (xi) of Article 4(1) of the ESF+ regulation**
<input type="checkbox"/> This is a priority dedicated support to the most deprived under the specific objective set out in point (x) of Article 4(1) of the ESF+ regulation

*Table applicable to ESF+ priorities.

** If marked go to section 2.A.2.a

2.A.2 Specifieke doelstelling

2.A.2.1.1 Interventies door het fonds

<p>Naast het feit dat de Noordzee van groot economisch belang is, heeft de zee ook een unieke ecologische waarde die beschermd moet worden.</p> <p>Een belangrijke ontwikkeling is dat het (economisch) gebruik van de Noordzee toeneemt en dat de druk op het mariene ecosysteem in de nabije toekomst zal veranderen en in zijn totaal mogelijk zal toenemen. Zo is wind op zee een belangrijke pijler onder de energietransitie en wordt verwacht dat de omvang van deze activiteit de komende decennia zal vervieelvoudigen. Daarnaast wordt een toename verwacht van het kweken van voedsel voor menselijke consumptie (bijvoorbeeld schelpdieren en zeewier) en treden er veranderingen op in de fysieke leefomgeving van mariene organismen onder invloed van klimaatverandering. Het EMVAF zal worden ingezet om data en kennis te genereren voor de uitvoering van Europese beleidskaders inzake de bescherming van het mariene milieu en voor het onderzoeksprogramma van het Noordzeeakkoord (MONS). Een beter begrip van (veranderingen in) het functioneren en de draagkracht van het ecosysteem en de cumulatieve effecten van menselijke activiteiten staan centraal onder deze specifieke doelstelling:</p> <p>1. monitoring ecosysteemfunctioneren en drukfactoren en innovatie en integratie van monitoringsprogramma's:</p> <p>De basiskennis die nodig is voor de uitvoering van de KRM/OSPAR, de VR en HR en het Noordzeeakkoord is gebaseerd op monitoring van drukfactoren en ecosysteemcomponenten. Specifieke monitoring van soorten en habitats wordt in het EMVAF Programma medegefinancierd onder UP1.6. Onder UP4.1 valt ondersteuning van de overige monitoring, inclusief metingen gerelateerd aan zeewaterverzuring en gevolgen van klimaatverandering.</p> <p>Met name projecten die gericht zijn op innovatieve meettechnieken (incl. hardware) en integratie van monitoringprogramma's zullen onder het Programma worden uitgevoerd. De grote kennisbehoefte die voortvloeit uit de Europese Regelgeving en het Noordzeeakkoord noopt tot efficiënter omgaan met de beschikbare middelen en om geïnformeerde keuzes te maken welke indicatoren essentieel zijn voor het begrijpen van ecosysteemfunctioneren en (cumulatieve) effecten van menselijke activiteiten daarop. Voorbeelden zijn inventarisaties en analyses van bestaande geïntegreerde programma's, de ontwikkeling en toepassing van innovatieve technieken, bijvoorbeeld voor monitoring van bodemdieren, en een pilotstudie om aan te tonen hoe geïntegreerde monitoring georganiseerd kan worden tbv. prioritair indicatoren en hoe deze worden beïnvloed door cumulatieve drukfactoren, inclusief klimaatverandering. Voorts streeft Nederland naar een open en transparant databeheer, tbv. uitwisseling van informatie met andere Europese landen. WISE Marine en EMODnet zijn belangrijke platforms en staan centraal in de implementatie van de KRM en VHR. De gegevens die middels het EMVAF verzameld worden en terecht komen in de rapportages over deze Richtlijnen worden gedeeld via WISE Marine en overige projectgegevens worden gedeeld via EMODnet. Gebruik van deze datasystemen wordt actief gestimuleerd.</p>
--

2. Onderzoek naar ecosysteemfunctioneren en trofische interacties:

Centraal in de kennisbehoefte staat begrip van het functioneren van het ecosysteem, inclusief de voedselrelaties tussen soorten (o.a. voor KRM Descriptor 4 – voedselwebben), tegen de achtergrond van klimaatverandering. Omdat dit zo'n complex vraagstuk is en het monitoringbudget beperkt is, wordt in het EMVAF Programma ingezet op inventarisatie van bestaande gegevensreeksen en onderzoek naar het creëren van meerwaarde in het combineren van data. Ook zal onderzoek naar bepalende sleutelfactoren in ecosysteemfunctioneren worden versterkt.

3. Onderzoek naar relaties tussen drukfactoren en ecosysteem, ook cumulatief:

Voorts zal – vooral vanuit het Noordzeeakkoord – het Programma onderzoeksprojecten financieren naar cumulatieve effecten en de draagkracht van het ecosysteem Noordzee ter ondersteuning van beleid om menselijk gebruik van het systeem te reguleren. Met name cumulatie van effecten van de aanleg en het gebruik van windparken, visserij, kweek van voedsel en seismisch onderzoek is van belang. Beter begrip van cumulatieve effecten is tevens bruikbaar voor de invulling van de EU Maritieme Ruimtelijke Planning Richtlijn.

Deze onderzoeken dienen als basis voor het maken van afspraken over gebruik van de Noordzee: door kennis over het functioneren van het ecosysteem, de effecten van menselijke activiteiten en de effectiviteit van maatregelen om deze activiteiten te reguleren en het ecosysteem te versterken wordt de ocean governance versterkt, hetgeen overeenkomt met het doel van deze specifieke doelstelling.

De meest relevante doelgroepen

Belangrijkste doelgroepen van deze specifieke doelstelling:

- Rijksoverheid
- Onderzoeksinstituten
- NGO's

Waarborgen voor gelijkheid, inclusie en non-discriminatie

Horizontale beginselen als bedoeld in artikel 3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie ("VEU") en in artikel 10 VWEU, met inbegrip van de beginselen subsidiariteit en evenredigheid als bedoeld in artikel 5 van het VEU worden nageleefd bij de uitvoering van dit programma EMVAF 2021-2027. Hierbij wordt rekening gehouden met het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie. Ook wordt voldaan aan de verplichtingen van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, en toegankelijkheid garanderen in overeenstemming met artikel 9 en met de wetgeving van de Unie tot harmonisering van toegankelijkheidseisen voor producten en diensten.

De Management Autoriteit ziet erop toe dat projecten binnen iedere openstelling onder deze specifieke doelstelling worden uitgevoerd conform de nationale regelgeving.

Aanduiding van specifiek beoogde gebieden, inclusief gebruik van territoriale instrumenten

Hier wordt geen gebruik van gemaakt.

Interregionale, grensoverschrijdende en transnationale acties

De Noordzee is een internationale zee waarvoor de verantwoordelijkheden voor beleid en beheer gedeeld worden door verschillende lidstaten. Op vele thema's werken Noordzeelanden samen, daartoe aangemoedigd en gefaciliteerd door oa. de

Kaderrichtlijn Mariene Strategie en OSPAR. Deze samenwerking is belangrijk voor het in kaart brengen (monitoren) en het beschermen en herstellen van het mariene ecosysteem. Bij projecten in dit kader wordt altijd gekeken naar, en waar mogelijk aangesloten op de ontwikkelingen in OSPAR en het Europese KRM implementatieproces zodat de projecten bijdragen aan regionale samenwerking. Aan het einde van een project worden de resultaten gedeeld in de relevante internationale fora.

Het verwachte gebruik van financiële instrumenten

Onder deze specifieke doelstelling wordt geen gebruik gemaakt van financiële instrumenten dit omdat het uitsluitend overheidsopdrachten betreft die worden uitgevoerd door overheden of kennisinstellingen.

2.A.2.1.2 Indicatoren

Tabel 2: Output indicatoren								
Prioriteit	Specifieke doelstelling	Fonds	Regiocategorie	ID [5]	Indicator [255]	Meeteenheid	Mijlpaal (2024)	Doelstelling (2029)
Prioriteit 4	Doelstelling 4.1	EMVAF	More developed region		Aantal projecten	Aantal	1	6

Tabel 3: Resultaat indicatoren											
Prioriteit	Specifieke doelstelling	Fonds	Regiocategorie	ID [5]	Indicator [255]	Meeteenheid	Uitgangswaarde of referentiewaarde	Referentiewaarde	Doelstelling (2029)	Bron van gegevens [200]	Opmerkingen [200]
Prioriteit 4	Doelstelling 4.1	EMVAF	More developed region		RI 10 - Actions addressing nature restoration, conservation, protection of ecosystems, biodiversity, health and welfare (number of actions)		0		3		
Prioriteit 4	Doelstelling 4.1	EMVAF	More developed region		RI 21 – Datasets and advice made		0		3		

					<i>available (number)</i>						
--	--	--	--	--	-------------------------------	--	--	--	--	--	--

2.A.2.3 Indicatieve uitsplitsing van de programmamiddelen (EU) per type interventie

Table 7 bis				
Prioriteit	Specifieke doelstelling	Type interventie	Code	Bedrag (EUR)
<i>Prioriteit 4</i>	<i>Doelstelling 4.1</i>	<i>01. Contributing to Good Environmental Status of fishing and aquaculture operations by reduction of negative impacts, and/or enrichment of biodiversity</i>		