Adviescollege toetsing regeldruk

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister voor Klimaat en Energie
De heer drs. R.A.A. Jetten
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

ATR, Adviescollege toetsing regeldruk
Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T 070 310 86 66
E info@atr-regeldruk.nl
www.atr-regeldruk.nl

Onze referentie MvH/RvZ/SH/bs/ATR2646/2023-U011
Uw referentie

Datum 8 februari 2023
Betreft Tijdelijke wet inframarginale elektriciteitsheffing

Geachte heer Jetten,

Op 27 januari 2023 is de *Tijdelijk wet inzake invoering van een heffing op marktinkomsten van inframarginale elektriciteitsproductie overeenkomstig verordening (EU) 2022/1854 van de Raad van 6 oktober 2022 betreffende een noodinterventie in verband met de hoge energieprijzen (PbEU 2022, L 261) (Tijdelijke wet inframarginale elektriciteitsheffing)* voor advies aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) toegezonden. De adviestermijn van ATR verloopt op 24 februari 2023.

Context en inhoud van het voorstel

De elektriciteitsprijs die producenten ontvangen, is afhankelijk van de laatste centrale die wordt ingezet om aan de marktvraag te voldoen. In Nederland worden gascentrales ingezet om aan de marktvraag te voldoen. Sinds de oorlog in Oekraïne zijn de gasprijzen en daarmee automatisch de elektriciteitsprijzen hoog. Producenten die energie produceren met bijvoorbeeld windenergie, profiteren hier van, terwijl zij niet meer kosten voor de productie van elektriciteit hebben. De Europese Commissie acht dit onwenselijk. Verordening (EU) 2022/1854 bepaalt daarom onder meer dat lidstaten een plafond toepassen op marktinkomsten van elektriciteitsproducenten. Het plafond geldt voor inkomsten uit de verkoop van elektriciteit die wordt opgewekt met wind, zon, geothermie, waterkracht, biomassa, afval, kernreactoren, bruinkool, ruwe aardolieproducten en turf. Inkomsten boven het plafond worden door middel van de zgn. de inframarginale heffing afgeroomd. Deze heffing geldt voor de periode van 1 december 2022 tot en met 30 juni 2023.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

De Verordening verplicht lidstaten om een tijdelijk plafond toe te passen op inkomsten van elektriciteitsproducenten. Nut en noodzaak van het voorstel zijn daarmee gegeven. Het college heeft geen opmerkingen bij nut en noodzaak.

2. Minder belastende alternatieven

Bij de implementatie heeft Nederland nationale beleidsruimte. Deze ruimte is vooral gebruikt om het voorstel lastenluwer te implementeren. Zo zondert Nederland productie-installaties tot 1 MW van de heffing uit en heft Nederland in één keer achteraf om onnodige administratieve handelingen te voorkomen. Nederland maakt verder gebruik van de mogelijkheid om ook steenkool onder het plafond te brengen. Hierdoor moeten drie extra bedrijven aan de verplichtingen voldoen. Dit brengt voor deze bedrijven regeldruk met zich mee. Het belang hiervan is gemotiveerd en de gevolgen zijn in kaart gebracht. Het college heeft daarom geen opmerkingen bij minder belastende alternatieven.

3. Werkbaarheid

De doelgroep is betrokken bij de totstandkoming van het voorstel. Heffingsplichtige bedrijven zijn met behulp van een webinar geïnformeerd over de contouren van de heffing. Naar aanleiding van de webinar zijn vragen beantwoord en is het voorstel aangeboden voor internetconsultatie. Het college heeft geen opmerkingen bij werkbaarheid.

4. Gevolgen regeldruk

De toelichting gaat kwalitatief en kwantitatief in op de regeldrukgevolgen. In de berekening is onderscheid gemaakt tussen grote ondernemingen en mkb-bedrijven. De regeldruk voor grote ondernemingen is 267.150 euro. De regeldruk voor mkb-bedrijven is 773.575 euro. Het verschil in regeldruk tussen grote bedrijven en mkb-bedrijven is beargumenteerd. Het college heeft geen opmerkingen bij regeldruk.

Dictum

Nut en noodzaak van het voorstel zijn gegeven. De toelichting besteedt verder aandacht aan de alternatieven en de doelgroep is betrokken. Tot slot is de regeldruk volledig in kaart gebracht. Gelet op deze bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van dit voorstel:

Het wetsvoorstel indienen.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris