



Reactie FHG internetconsultatie Wijziging LAP in CMP en invoering adviesbevoegdheid Minister bij afwijkingsprocedure

Inspraakperiode: t/m 30 januari 2023

INLEIDING

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat vraagt om reactie op een voorgenomen wetswijziging van de Wet milieubeheer (Wm):

1. Naamswijziging 'Landelijk Afvalbeheerplan' (LAP) in 'Circulair Materialenplan' (CMP).
2. Verankering adviesprocedure in wet. Hierdoor kan de Minister advies uitbrengen als er door bevoegd gezag wordt afgeweken van het CMP en is bevoegd gezag verplicht om afwijkingsprocedure te doorlopen.

REACTIE

De Federatie Herwinning Grondstoffen(FHG) is een overkoepelend platform voor de Nederlandse materiaal- en recyclingketen, en vertegenwoordigt deze op gezamenlijke thema's.

De FHG heeft eerder al haar zienswijze gegeven op de voorgenomen omzetting van het LAP naar het Circulair Materialenplan 1.0. In 2021 heeft de FHG met een zienswijze gereageerd op de Enquête CMP1, en inhoudelijke bijdragen geleverd aan enkele brainstormachtige sessies over het CMP en ketenbeleid.

Afgelopen zomer heeft de FHG haar visie op het CMP1 vertolkt in de uitwerking van de zienswijze van de FHG op de Notitie Reikwijdte en Detailniveau tbv MER-aanvraag Circulair Materialenplan 1.0.

De FHG wil graag op de voorgenomen aanpassingen van het LAP/CMP en de Wet milieubeheer reageren, die nu ter consultatie worden voorgelegd.

Meer nog echter wil de FHG hiermee haar zorg uitspreken over de wijze waarop het CMP vorm lijkt te krijgen.

Naar de overtuiging van de FHG moet het Circulaire Materialenplan 1.0 een doordachte basis worden voor de uitwerking van de circulariteitstransitie, opdat deze omwenteling in de komende jaren ook daadwerkelijk kan plaatsvinden.

Voor de totstandkoming van de Circulaire Economie is een ketenaanpak essentieel.

Die 'holistische benadering' moet ervoor zorgen dat naar de verschillende schakels in de keten wordt gekeken om te kunnen realiseren en borgen dat een zo hoogwaardig mogelijk gebruik, hergebruik en recycling mogelijk is. Beleid en regelgeving mogen niet worden beperkt tot de allerlaatste schakel in de keten.

Zij moeten worden vormgegeven en aan elkaar geregen tot een keten van beleid, wetgeving en maatregelen, welke elkaar aanvullen en versterken. Productontwerp en inzamelmethoden zijn cruciaal voor de circulariteit. Deze moeten worden opgenomen in de aanpak.

Die benaderingswijze moet worden vertaald naar het CMP1.

De FHG is ervan overtuigd dat een radicale beleidsomslag nodig is om de circulariteitstransitie te kunnen realiseren.

Van afvalbeleid en afvalsturing naar *ketenbeleid en ketensturing*.

Een omwenteling in beleidsvisie en instrumentarium.

Die circulaire omslag zag de FHG ook terug in de Kamerbrief van 24 juni 2022 van staatssecretaris Heijnen, en deze visie ondersteunen wij van harte.

In hetgeen in de aanloop naar CMP1 ter consultatie is voorgelegd (MER aanvraag, en nu deze Wm wijziging), zien wij van deze ketenvisie en ambitie hoegenaamd niets terug.

De voorstellen die nu ter visie worden voorgelegd, beperken zich tot een *voortborduren op het oude achterhaalde sturen aan de achterkant van de keten, en een afvalstoffenbegrip uit 1975*.

Dat geldt ook voor dit voorstel voor adviesbevoegdheid van de Minister bij een afwijkingsprocedure. Het levert geen wezenlijke bijdrage aan de noodzakelijke omslag naar ketenbeleid en ketensturing.

Natuurlijk is een landelijk uniform beleid, waarvan niet of moeilijk kan worden afgeweken, wenselijk in het kader van eenduidig beleid en het gelijke speelveld.

Het voorstel in de huidige vorm zal echter in de praktijk eerder leiden tot meer rigiditeit, kosten, en belemmeringen voor de materiaalketens en recycling, als we kijken naar de thema's die nu zijn vastgelegd in de Wm (m.n. stortbeleid), waar de minister dan een wettelijk voorgeschreven adviespositie krijgt.

Circulariteit is er daadwerkelijk gebaat bij de voorgestelde adviesprocedure, als zij zou moeten worden gevolgd door bijvoorbeeld gemeenten, die willen afwijken van voorgeschreven

inzamelmethoden en -middelen, welke leiden tot hoogwaardige recycling en daarmee circulariteit.

Met een dergelijke beleidsmatige ketensturing vanuit de minister zullen echte stappen worden gezet richting Circulaire Economie en effectiviteit.

Naar de mening van de FHG dient nu de hoogste prioriteit te worden gegeven aan het creëren van nieuwe kaders en de randvoorwaarden, die de transitie naar de Circulaire Economie mogelijk maken. Daartoe behoort ook het opzetten van een praktijkgerichte systematiek van meten en monitoren, die daadwerkelijk kan bijdragen aan het vaststellen en behalen van realistische circulariteitsdoelstellingen.

De capaciteit, die voor de afwikkeling en begeleiding van bovenstaande procedure en eerder besproken MER-procedure zal moeten worden vrijgemaakt bij het departement en overige bestuurs- en adviesorganen, zou de FHG graag toegevoegd zien aan de directie en afdelingen, die het circulaire beleid moeten gaan vormgeven, en ervoor zorgen dat wij als de ketenpartijen die de *Circulaire Economie in de praktijk* vorm moeten geven, daadwerkelijk een sprong voorwaarts kunnen maken in het realiseren van de transitie.