beantwoording vragen Beleidskompas

1. Wie zijn belanghebbenden en waarom?

De belanghebbenden zijn in de eerste plaats de drinkwaterbedrijven die op grond van het wetsvoorstel worden aangewezen als bronhouders voor de Basisregistratie Ondergrond (BRO), vertegenwoordigd door de Vereniging van drinkwaterbedrijven in Nederland (Vewin). Dit wetsvoorstel is in afstemming met die partijen tot stand gekomen. Verder zijn belanghebbenden de gebruikers van de ondergrondgegevens in de BRO, omdat door het toevoegen van de drinkwaterbedrijven de hoeveelheid beschikbare gegevens zullen toenemen. Indirect zijn alle burgers gebaat bij een omvangrijke en goede nationaal ontsloten BRO, omdat kennis over de ondergrond een functie vervult bij de grote maatschappelijke opgaven zoals de energietransitie en de woningbouwopgave.

2. Wat is het probleem?

Een basisregistratie fungeert voor bestuursorganen als unieke bron van essentiële gegevens. Door deze gegevens eenmalig vast te leggen en meervoudig te gebruiken, besparen de overheid, burgers en bedrijven administratieve lasten. De BRO is onderdeel van het stelsel van (geo)basisregistraties en de generieke digitale infrastructuur. De BRO wordt thans gevuld door gegevens die door bestuursorganen worden geleverd (als bronhouders). Daardoor blijven gegevens van andere organen buiten de BRO.

Er is een duidelijke wens bij stakeholders om de inhoud van de BRO te vergroten. De grote maatschappelijke vraagstukken vragen om een zo volledig mogelijk inzicht in de ondergrond. Eén van de mogelijke uitbreidingen betreft gegevens van de drinkwaterbedrijven. Deze bedrijven beschikken over veel additionele gegevens in het grondwaterdomein die een completer inzicht in de ondergrond mogelijk maken. De bedrijven zijn bereid gevonden om als bronhouder tot de BRO toe treden, zodat ook hun additionele gegevens via de BRO beschikbaar kunnen komen.

3. Wat is het beoogde doel?

Het doel is om de inhoud van de BRO waar mogelijk uit te breiden met additionele gegevens die ertoe kunnen bijdragen dat beleids- en beheerprocessen die met de ondergrond van doen hebben, effectiever en efficiënter kunnen worden uitgevoerd. Als de drinkwaterbedrijven bronhouder worden, zullen zij de voor de BRO relevante gegevens gaan leveren. Daarmee komen méér gegevens over de ondergrond beschikbaar die bij vraagstukken rond ruimtelijke inrichting en ruimtelijk beheer kunnen worden ingezet.

4. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

Onder de huidige wet kunnen niet-bestuursorganen niet aan de BRO leveren. Met de wijziging in dit wetsvoorstel worden drinkwaterbedrijven toegevoegd als bronhouders en worden zij verplicht om gegevens aan de BRO te leveren.
Daarnaast is een alternatieve, minder wenselijke optie, verkend: namelijk de optie van het creëren van een afsprakenstelsel waarbij een bestuursorgaan de verantwoordelijkheid voor gegevenslevering als het ware overneemt van een niet-bestuursorgaan.

Dit vereist afspraken die niet wettelijk zijn geborgd, waardoor een zekere vrijblijvendheid blijft bestaan, en waardoor bovendien de verantwoordelijkheid voor gegevens diffuus wordt. De tweede optie, welke is opgenomen in dit wetsvoorstel, is om de kring van bronhouders uit te breiden met nieuwe deelnemers, die alsdan als volwaardige deelnemer aan de BRO leveren en ook de eigen verantwoordelijkheid voor de gegevens kunnen waarmaken.

5. Wat zijn de gevolgen van de geschetste opties?

Dit is onder 3 beschreven.

6. Wat is de voorkeursoptie?

Het voorstel om de drinkwaterbedrijven aan te wijzen als bronhouder, maakt dat er een stabiele en betrouwbare positie wordt gerealiseerd van deze bedrijven in het systeem van de BRO. Dat legt ook de verantwoordelijkheid voor levering, borging en beoordeling van gegevens eenduidig vast.