

Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening
t.a.v. minister M. Keijzer
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Datum: 21 juli 2025

Onderwerp: Reactie gemeente Westerwolde op consultatie Instructieregel permanente bewoning recreatiewoningen

Geachte minister,

Met deze brief reageert de gemeente Westerwolde op de consultatieversie van de Instructieregel permanente bewoning recreatiewoningen. Wij sluiten ons aan bij de zienswijzen van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de Vereniging Groninger Gemeenten (VGG). Wij ondersteunen de oproep om af te zien van een generieke instructieregel en willen aanvullend enkele voor de gemeente Westerwolde essentiële overwegingen meegeven.

De instructieregel helpt niet tegen woningnood

Permanente bewoning van recreatiewoningen sluit niet aan bij de woningbouwopgave in Westerwolde. Zoals verwoord in onze Woonvisie 2025-2029 ligt onze focus op kwalitatieve woningbouw binnen de dorpskernen, nabij voorzieningen. Recreatiewoningen voldoen meestal niet aan de eisen van levensloopbestendigheid, duurzaamheid en woonkwaliteit zoals opgenomen in de regionale woondeal en onze woonvisie. Het toestaan van permanente bewoning betekent dat het aantal nieuw te realiseren woningen hierop in mindering moet worden gebracht, waardoor de kwaliteit en kwantiteit van onze woningvoorraad onder druk komen te staan.

Recreatieparken zijn ongeschikt voor een permanente woonfunctie

Veel parken in Westerwolde liggen in of nabij Natura 2000-gebieden of andere kwetsbare natuur, waardoor bestemmingswijzigingen vanwege natuurwetgeving niet mogelijk zijn. Ook de ligging buiten de kernen, de gebrekkige infrastructuur, beperkte bereikbaarheid voor hulpdiensten en lichte bouweisen van recreatiewoningen maken transformatie tot volwaardige woonlocaties onaantrekkelijk en kostbaar.

Onevenredige druk op gemeentelijke capaciteit

De uitvoering van de instructieregel zou een groot beslag leggen op de ambtelijke en bestuurlijke capaciteit van onze gemeente. Capaciteit die we dringend nodig hebben voor prioriteiten als woningbouw, energietransitie en leefbaarheid in de dorpskernen.

Gemeenten verliezen regie over eigen omgevingsplan

De voorgestelde generieke aanpak ondermijnt het uitgangspunt van de Omgevingswet: “decentraal, tenzij”. Het college verliest daarmee de mogelijkheid om in samenspraak met eigenaren en bewoners maatwerk te leveren dat past bij de lokale context. Wij vragen nadrukkelijk aandacht voor de vraag wie verantwoordelijk is voor de negatieve gevolgen (bijv. ondermijning, sociale problematiek, financiële claims) als gemeenten niet langer zelf over relevante onderdelen in het omgevingsplan gaan.

Strijd met bestaande afspraken en initiatieven

De instructieregel druist in tegen de Actieagenda Vitale Vakantieparken en andere gezamenlijke initiatieven van rijk, provincies, gemeenten en brancheorganisaties. Binnen deze trajecten is juist gekozen voor een gebiedsgerichte aanpak met oog voor revitalisering, transformatie en lokaal draagvlak.

Omgevingswet borgt al een zorgvuldige afweging

De Omgevingswet, nog geen jaar oud, biedt gemeenten voldoende instrumenten om een zorgvuldige afweging te maken tussen de revitalisering van vakantieparken en de belangen van (huidige) bewoners. Wij zien geen reden om deze nieuwe wet nu al in te perken met een dwingende instructieregel.

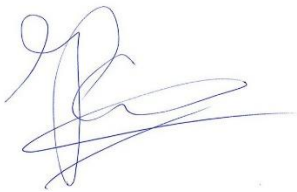
Oproep

Wij pleiten ervoor om af te zien van een generieke instructieregel en te blijven inzetten op de gebiedsgerichte aanpak waarin maatwerk, samenwerking en lokale regie centraal staan. Dit is de enige manier om duurzame oplossingen te realiseren die recht doen aan zowel de woningnood als de vitaliteit van vakantieparken en de leefbaarheid in onze gemeente. De gemeente Westerwolde is bereid om actief bij te dragen aan het vinden van oplossingen voor de woningnood. Wij vragen daarbij de ruimte om dit zodanig te doen dat het recht doet aan de specifieke situatie in onze gemeente.

Wij danken u voor de gelegenheid om onze zienswijze te geven en zijn graag bereid deze in een bestuurlijk overleg toe te lichten.

Met vriendelijke groet,

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde,



Dhr. J.P. Keizer
Juridisch adviseur ruimte
Gemeente Westerwolde