

WIJ WILLEM ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Besluit van

tot wijziging van het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving en het Omgevingsbesluit in verband met de invoering van een register voor zeer zorgwekkende stoffen en in verband met de uitbreiding van de informatieplicht met het informeren over het voorkomen dan wel beperken van emissies

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat van, nr. IenW/BSK-, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;
Gelet op de artikelen 2.24, eerste lid, 4.3, eerste lid, 20.6, eerste lid, en 20.10 van de Omgevingswet;
De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van, nr.);
Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat van, nr. IenW/BSK-, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I (wijziging Besluit activiteiten leefomgeving)

Het **Besluit activiteiten leefomgeving** wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 5.23, onder b, wordt "te beperken" vervangen door "te voorkomen of, als dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken".

B

Na artikel 5.24 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 5.24a (informeren: indienen ZS-verslag)

1. Het informeren, bedoeld in artikel 5.23, en het informeren over vermijdings- en reductieprogramma's als bedoeld in artikel 5.24, eerste lid, vinden plaats door het indienen van een ZS-verslag bij het bevoegd gezag met gebruikmaking van een elektronisch formulier.

2. Bij het informeren, bedoeld in artikel 5.23, aanhef en onder a, wordt in het ZZS-verslag de wijze vermeld waarop de gegevens zijn verzameld.

C

In bijlage I, onder A, wordt in de alfabetische volgorde ingevoegd:

ZZS-verslag: ZZS-verslag als bedoeld in artikel 5.24a;

ARTIKEL II (wijziging Besluit kwaliteit leefomgeving)

Het **Besluit kwaliteit leefomgeving** wordt als volgt gewijzigd:

A

Aan afdeling 11.2 wordt een paragraaf toegevoegd, luidende:

§ 11.2.7 Zeer zorgwekkende stoffen

§ 11.2.7.1 Algemene bepalingen

Artikel 11.63a (begripsbepalingen)

Voor de toepassing van paragraaf 11.2.7 wordt verstaan onder:

bevoegd gezag: bevoegd gezag als bedoeld in artikel 5.23 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

§ 11.2.7.2 Gegevensverzameling

Artikel 11.63b (volledigheidsbeoordeling ZZS-verslag)

Het bevoegd gezag beoordeelt de volledigheid van het ZZS-verslag.

Artikel 11.63c (geheimhouding gegevens)

1. Het bevoegd gezag kan, op verzoek van degene die de activiteit verricht of ambtshalve, besluiten dat bepaalde in een ZZS-verslag opgenomen gegevens niet aan Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat worden verstrekt. Artikel 5.1 van de Wet open overheid is van overeenkomstige toepassing.

2. Een ambtshalve besluit als bedoeld in het eerste lid wordt uiterlijk op 30 september van het kalenderjaar volgend op het verslagjaar genomen.

3. Een besluit als bedoeld in het eerste lid treedt in werking met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag waarop het besluit is bekendgemaakt. Als gedurende die termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

§ 11.2.7.3 Gegevensbeheer

Artikel 11.63d (ZZS-register)

1. Er is een ZZS-register dat gegevens bevat over emissies van zeer zorgwekkende stoffen in de lucht of het water als bedoeld in artikel 5.23, aanhef en onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving, met uitzondering van emissies vanwege vergunningplichtige milieubelastende activiteiten als bedoeld in de artikelen 3.324 en 3.327 van het Besluit activiteiten leefomgeving.
2. Het ZZS-register wordt beheerd door Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat.
3. Het ZZS-register is voor eenieder langs elektronische weg toegankelijk.

Artikel 11.63e (minimum inhoud ZZS-register)

1. Het ZZS-register bevat:
 - a. de in overeenstemming met artikel 10.49eb van het Omgevingsbesluit aan Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat verstrekte gegevens uit het ZZS-verslag; en
 - b. de meldingen, bedoeld in artikel 10.49ec, tweede en derde lid, van het Omgevingsbesluit.
2. Het ZZS-register vermeldt tevens de wijze waarop de gegevens over emissies van zeer zorgwekkende stoffen zijn verzameld.
3. Als het bevoegd gezag in het ZZS-verslag opgenomen gegevens met toepassing van artikel 10.49ed van het Omgevingsbesluit niet aan Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft verstrekt, bevat het ZZS-register:
 - a. het type informatie dat geheim is gehouden;
 - b. in een geval als bedoeld in artikel 10.49ed, derde lid, van het Omgevingsbesluit: de naam van de groep zeer zorgwekkende stoffen waartoe de geheimgehouden zeer zorgwekkende stof behoort;
 - c. de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1 van de Wet open overheid op grond waarvan tot geheimhouding is besloten; en
 - d. de samenvatting van de motivering van de beslissing waarbij tot geheimhouding is besloten.
4. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld over het opnemen van gegevens in het ZZS-register.

B

Aan bijlage I, onder A, worden, onder vervanging van de punt aan het slot van de begripsbepaling *zwemwaterverontreiniging* door een puntkomma, twee begripsbepalingen toegevoegd, luidende:

ZZS-register: register als bedoeld in artikel 11.63d;

ZZS-verslag: ZZS-verslag als bedoeld in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving.

ARTIKEL III (wijziging Omgevingsbesluit)

Het Omgevingsbesluit wordt als volgt gewijzigd:

A

Aan afdeling 10.8 wordt een paragraaf toegevoegd, luidende:

§ 10.8.10 Zeer zorgwekkende stoffen

Artikel 10.49ea (begripsbepalingen)

Voor de toepassing van deze paragraaf wordt verstaan onder:

bevoegd gezag: bevoegd gezag als bedoeld in artikel 5.23 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 10.49eb (elektronisch indienen ZS-verslag)

Een ZS-verslag wordt ingediend met gebruikmaking van een elektronisch formulier. Het formulier wordt door Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat beschikbaar gesteld op www.e-mjv.nl.

Artikel 10.49ec (gegevensverstrekking)

1. Het bevoegd gezag verstrekt het ZS-verslag, na de volledigheid daarvan te hebben beoordeeld, telkens uiterlijk op 30 september van het kalenderjaar volgend op het verslagjaar in elektronische vorm aan Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat.
2. Indien de volledigheid van het ZS-verslag naar het oordeel van het bevoegd gezag onvoldoende is, meldt het bevoegd gezag dit aan Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat uiterlijk op 30 september van het kalenderjaar volgend op het verslagjaar.
3. Indien geen ZS-verslag is ingediend, meldt het bevoegd gezag dit aan Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat uiterlijk op 30 september van het kalenderjaar volgend op het jaar waarin het verslag had moeten worden ingediend.

Artikel 10.49ed (handelwijze bij geheimhouden gegevens)

1. Als het bevoegd gezag op grond van artikel 11.63c, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving heeft beslist bepaalde in het ZS-verslag opgenomen gegevens niet aan Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat te verstrekken, deelt het bevoegd gezag uiterlijk op 30 september van het kalenderjaar volgend op het verslagjaar aan Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat mee:
 - a. welk type informatie geheim is gehouden; en
 - b. welke uitzonderingsgrond als bedoeld in artikel 5.1 van de Wet open overheid is toegepast.
2. De mededeling bevat een samenvatting van de motivering van de beslissing.
3. Als de mededeling betrekking heeft op het geheimhouden van de naam van de zeer zorgwekkende stof wordt de naam aangegeven van de groep zeer zorgwekkende stoffen, waartoe de geheimgehouden zeer zorgwekkende stof behoort.
4. In afwijking van artikel 10.49ec, eerste lid, worden gegevens waarvoor een verzoek als bedoeld in artikel 11.63c, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving is afgewezen, niet eerder verstrekt dan nadat het besluit op dat verzoek in werking is getreden.

Artikel 10.49ee (beschikbaar stellen gegevens en meldingen ZZS-register)

Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat stelt de gegevens en meldingen als bedoeld in artikel 10.49ec, uiterlijk op 31 maart van het tweede kalenderjaar volgend op het verslagjaar per verslagjaar beschikbaar via het ZZS-register.

B

Aan bijlage I, onder A, worden, onder vervanging van de punt aan het slot van de begripsbepaling *zwaar ongeval* door een puntkomma twee begripsbepalingen toegevoegd, luidende:

ZZS-register: register als bedoeld in bijlage I bij het Besluit kwaliteit leefomgeving;
ZZS-verslag: ZZS-verslag als bedoeld in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving.

ARTIKEL IV

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

Inleiding

Met de voorliggende wijziging van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal), het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) en het Omgevingsbesluit (hierna: Ob) is de verplichting vastgelegd tot het aanleveren van informatie over emissies van zeer zorgwekkende stoffen (hierna: ZZS) in een landelijke database en is de invoering van een openbaar toegankelijk register voor ZZS (hierna: ZZS-register) geregeld.

ZZS moeten worden geweerd uit onze leefomgeving. Bedrijven zijn gehouden om emissies (naar lucht en naar water) van ZZS te voorkomen, of als dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken. Om hierop toe te zien zijn bedrijven wettelijk verplicht om het bevoegd gezag iedere vijf jaar te informeren over enerzijds de mate waarin ZZS worden geëmitteerd naar lucht en water en anderzijds de mogelijkheden om de emissie van ZZS te voorkomen, of als dat niet mogelijk is, te minimaliseren (informatieplicht, artikel 5.23 van het Bal) en om vermijdings- en reductieprogramma's op te stellen (artikel 5.24 van het Bal). Door de informatieplicht ontstaat inzicht in de lokale ZZS-emissiesituatie. Een landelijk beeld van ZZS-emissies ontbreekt dan echter nog. De wijziging van het Bal, Bkl en Ob voorziet erin dat gegevens die voortkomen uit de informatieplicht worden aangeleverd en verzameld in een landelijke ZZS-emissiedatabase. Daarnaast zullen gegevens uit die database worden gebruikt voor een publiek toegankelijk ZZS-register waardoor gegevens over emissies van ZZS in Nederland actief openbaar worden gemaakt.

Hoofdpijnen van het voorstel

Aanleiding en probleembeschrijving

ZZS zijn stoffen die vanwege hun eigenschappen zeer gevaarlijk zijn.¹ Er is nog onvoldoende zicht op het totaalbeeld van de emissies van ZZS in Nederland. Bedrijven zijn wel verplicht om inzicht te geven in hun ZZS-emissies naar de lucht en het water (op grond van artikel 5.23 van het Bal), maar deze gegevens worden alleen lokaal verzameld en nog niet altijd actief openbaar gemaakt, zoals het verdrag van Aarhus verplicht. Hierdoor ontbreekt een landelijk overzicht van de ZZS die in Nederland worden geëmitteerd. Meer inzicht in de emissies van ZZS in Nederland biedt mogelijkheden voor verdere onderbouwing en ontwikkeling van het beleid voor ZZS en een betere uitvoerbaarheid van dat beleid. Tevens geeft een landelijk beeld van ZZS-emissies inzicht in de effectiviteit van dat beleid.²

Doel

De invoering van een landelijke ZZS-emissiedatabase strekt ertoe de gegevens over industriële emissies van ZZS naar lucht en water uit de informatieplicht op landelijk niveau bijeen te brengen en door de jaren heen te monitoren. De database maakt

¹ Een stof is een ZZS als deze voldoet aan de criteria uit artikel 57 van Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie (PbEU 2006, L 396).

² Evaluatie ZZS-emissiebeleid 2016-2021, bijlage bij Kamerstuk, 22 343, nr. 330.

daarmee inzichtelijk welke ZZS in welke mate en waar in Nederland worden geëmitteerd, en in welke mate die emissies van ZZS worden geminimaliseerd.

De database ondersteunt bedrijven en bevoegde gezagen in de uitvoering van hun taken. In de database kunnen gegevens eenduidig en robuust worden opgeslagen, worden gegevens bijeengebracht en actueel gehouden. Met deze kennis kunnen overheden gericht emissies van specifieke stoffen aanpakken, beleid ontwikkelen en evalueren. Daarnaast kunnen bevoegde gezagen onderling contact zoeken om kennis en ervaringen uit te wisselen over specifieke emissies en de getroffen maatregelen, bijvoorbeeld als blijkt dat in meerdere regio's of bij vergelijkbare activiteiten dezelfde ZZS wordt geëmitteerd. De Rijksoverheid kan met de informatie uit de database het stoffenbeleid waar nodig aanpassen. De informatie uit de database kan ook de inzet van Nederland in Europese kaders helpen bepalen, bijvoorbeeld in het kader van de Europese verordening REACH.³ Daarnaast verplicht het Verdrag van Aarhus overheden om informatie over milieu-aangelegenheden openbaar te maken. Volgens genoemd verdrag moet milieu-informatie in toenemende mate beschikbaar worden gesteld in openbare elektronische gegevensbestanden die gemakkelijk toegankelijk zijn voor het publiek. De database faciliteert dit doordat vanuit de database gegevens eenvoudig ontsloten kunnen worden naar een register op de openbare website <https://www.emissieregistratie.nl/>.

De overheid stelt wetten en regels op die de kwaliteit van het milieu moeten waarborgen. De overheid is ook verplicht om milieu-informatie actief openbaar te maken. De staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat is stelselverantwoordelijke voor het ZZS-emissiebeleid. De uitvoering van het ZZS-emissiebeleid gebeurt door diegene die de activiteit uitvoert en door de bevoegde gezagen als vergunningverlener, toezichthouder en handhaver. Als stelselverantwoordelijke moet de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat erop toezien dat bevoegde gezagen hun taken kunnen uitvoeren. Daarnaast wordt naar de Rijksoverheid gekeken voor kennisopbouw en regie op regio-overschrijdende projecten. Tot slot is bundeling van lokale gegevens noodzakelijk voor inbreng vanuit het Rijk in andere beleidskaders in binnen- en buitenland. De database draagt bij aan alle hierboven genoemde aspecten.

In de maatschappij is steeds meer aandacht voor ZZS in het milieu en meer behoefte aan informatie over (de emissies van) ZZS in Nederland. Veel van deze informatie is op basis van het Verdrag van Aarhus openbaar⁴. Dit verdrag verplicht overheden om milieu-informatie beschikbaar te stellen voor het publiek. Daarom zal de database worden gebruikt voor het opstellen van een openbaar toegankelijk, digitaal ZZS-register. In dit register worden ZZS-emissiegegevens gemakkelijk toegankelijk gemaakt voor het publiek.

ZZS-emissiedatabase en ZZS-register

Dit voorstel behelst feitelijk twee producten: een ZZS-emissiedatabase en een ZZS-register. In de ZZS-emissiedatabase worden ZZS-emissiegegevens digitaal verzameld en opgeslagen. Vanuit deze database worden ZZS-emissiegegevens openbaar gemaakt in een digitaal ZZS-register. Een database is een geschikt instrument omdat gegevens robuust, eenduidig en digitaal verzameld kunnen worden. Dat draagt bij aan het ordenen

³ Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie (PbEU 2006, L 396).

⁴ Inwerkingtreding Wet uitvoering verdrag van Aarhus, *Stb.* 2005, 66.

en digitaliseren van milieu-informatie en zorgt ervoor dat gegevens actueel, nauwkeurig en onderling vergelijkbaar zijn. Een digitaal ZZS-register biedt het publiek een laagdrempelige toegang tot de milieu-informatie.

ZZS-emissiedatabase

De database is bedoeld om regionale emissiegegevens van ZZS die voortkomen uit de informatieplicht, centraal te verzamelen. Hiervoor heeft het Rijksinstituut voor Milieu en Volksgezondheid (hierna: RIVM) een database gebouwd, waarin de emissiegegevens van ZZS veilig, robuust en eenduidig kunnen worden opgeslagen. De database is als aparte module ondergebracht bij de reeds bestaande en functionerende IT-infrastructuur van het elektronisch milieujaarverslag (hierna: e-MJV), dat eveneens beheerd wordt door het RIVM. Het e-MJV bevat al modules met vergelijkbare functionaliteiten (waaronder de zogenoemde E-PRTR module⁵). Het voordeel van het aansluiten op het e-MJV is dat het merendeel van de beoogde gebruikers al ervaring heeft met dit systeem.

De ZZS-emissiedatabase blijft een aparte module binnen het e-MJV, met een afzonderlijke invoermodule en een eigenstandige dataset. De ZZS-emissiedatabase wordt niet geïntegreerd met de overige gegevens in het e-MJV. Dit betekent dat periodiek over sommige ZZS dubbel gerapporteerd zal moeten worden. Dit komt omdat op de stoffenlijst waarover gerapporteerd moet worden vanuit de Europese E-PRTR verordening⁵ een beperkt aantal ZZS is opgenomen. Voor deze stoffen moeten daardoor ongeveer eens in de vijf jaar twee verslagen worden ingevoerd; één in het kader van de E-PRTR verordening en één in het kader van de informatieplicht voor ZZS-emissies. Er kan een verschil ontstaan tussen beide verslagen omdat de E-PRTR ondergrenzen hanteert: alleen emissies die boven een drempelwaarde uitkomen moeten gerapporteerd worden. Voor de ZZS-informatieplicht is geen ondergrens vastgesteld; er moet ook over emissies gerapporteerd worden onder de drempelwaarde die de E-PRTR stelt. Een integratie van de gegevens uit beide modules is op dit moment niet haalbaar, omdat de onderliggende, wettelijke vereisten voor de rapportages te ver uiteen liggen. Wijziging van deze wettelijke vereisten is op dit moment niet aan de orde. Het belang om de emissies van ZZS, en de minimalisatie daarvan, goed in beeld te krijgen, weegt op tegen de extra administratieve lasten die vergunninghouders één keer in de vijf jaar hebben. Het zal gaan om een zeer beperkt aantal ZZS gaan die ook op de stoffenlijst van de E-PRTR staan.

In de ZZS-emissiedatabase worden emissiegegevens per ZZS en per emissiepunt van een bedrijfslocatie opgeslagen. Bedrijven worden verplicht om gegevens die ze aanleveren op basis van de informatieplicht rechtstreeks in te voeren in de ZZS-module van het e-MJV. Hiervoor is een digitale invoermodule ontworpen. Na invoering van de gegevens controleert het bevoegd gezag deze gegevens op volledigheid, waarna de gegevens worden opgeslagen in de centrale ZZS-emissiedatabase. De gegevens in deze database kunnen alleen worden ingezien door het betreffende bedrijf en het betrokken bevoegd gezag. Daarom kunnen in de ZZS-emissiedatabase kunnen zowel bedrijfsvertrouwelijke als niet-vertrouwelijke gegevens worden opgeslagen.

ZZS-register

Vanuit de ZZS-emissiedatabase wordt een deel van gegevens openbaar gemaakt in een ZZS-register. In dit nationale register worden (niet-vertrouwelijk, geaggregeerde) gegevens gepubliceerd vanuit de centrale ZZS-emissiedatabase. In het register is straks

⁵ Verordening (EG) nr. 166/2005 van het Europees Parlement en de Raad van 18 januari 2006 betreffende de instelling van een Europees register inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen en tot wijziging van de Richtlijnen 91/689/EEG en 96/61/EG van de Raad (PbEU 2006, L 33).

terug te zien welk bedrijf ZZS emitteert, welke ZZS worden geëmitteerd en hoeveel ZZS wordt geëmitteerd. Daarbij worden per ZZS emissies van verschillende bronnen binnen een bedrijfslocatie bij elkaar genomen en gepubliceerd als één vracht naar lucht of water. Op termijn zullen in het ZZS-register ook de minimalisatie-inspanningen van bedrijven zichtbaar worden. Voor het ZZS-register wordt gebruik gemaakt van het reeds bestaande portaal Emissieregistratie, dat digitaal toegankelijk is via een website. Evenals in de database blijven in het portaal de gegevens die voortkomen uit de informatieplicht voor ZZS-emissies gescheiden van de gegevens die gerapporteerd worden in het kader van de E-PRTR verordening. In het portaal zal dit onderscheid visueel benadrukt worden voor de bezoekers. Het loket van het portaal de Emissieregistratie wordt door het RIVM beheerd.

De ZZS-emissiedatabase en het register worden in verschillende portalen ondergebracht. De ZZS-emissiedatabase is ondergebracht in een beveiligde en afgeschermdde omgeving, waarbij gebruikers alleen toegang hebben tot de eigen data. Zodoende kunnen in dit systeem ook bedrijfsvertrouwelijke gegevens worden opgeslagen, en kunnen gebruikers als hun gegevens op locatie opslaan. Vanuit de emissiedatabase worden dan de niet-vertrouwelijke, geaggregeerde gegevens geëxporteerd naar het ZZS-register dat publiek toegankelijk is. Deze systematiek is analoog aan de systematiek die is toegepast op de gegevensverzameling in het kader van de E-PRTR.

Wettelijke verplichtingen

Diegene die de activiteit uitvoert, wordt met deze wijziging van het BaI, BkI en Ob verplicht om gegevens die volgen uit de informatieplicht aan te leveren in de ZZS-emissiedatabase. Het bevoegd gezag wordt verplicht deze gegevens op volledigheid te controleren. Door vanuit die database gegevens op te nemen in een register wordt geborgd dat er een publiek toegankelijk en zo actueel en volledig mogelijk overzicht is van de ZZS-emissies van vergunningplichtige activiteiten. Daarnaast krijgen bevoegde gezagen hiermee juridisch afdwingbare handvatten om toe te zien op de invulling van de informatieplicht. Een wettelijke verplichting zorgt voor eenduidigheid over het gebruik van deze database. De verplichting is analoog aan de reeds bestaande verplichting om te rapporteren over emissies naar lucht en water zoals volgt uit de E-PRTR verordening.

De database bevat gegevens over emissies van vergunningplichtige activiteiten. Hoewel de database technisch is te gebruiken voor registratie en monitoring van emissies van niet-vergunningplichtige activiteiten, is er op dit moment geen wettelijke grondslag voor het verplicht aanleveren van informatie over deze emissies. Ook is het technisch mogelijk om vaker gegevens aan te leveren dan één keer per vijf jaar, zoals de informatieplicht voorschrijft. De vergunninghouder en het bevoegd gezag kunnen hier nadere afspraken over maken.

Er is een uitzondering voorzien voor de activiteiten van Defensie (artikel 10.63d, eerste lid, van het BkI). ZZS-emissiegegevens die volgen uit de informatieplicht voor de activiteiten, bedoeld in de artikelen 3.324 en 3.327 van het BaI, hoeven voorsnog niet aangeleverd te worden in de ZZS-emissiedatabase en worden ook niet gepubliceerd in het ZZS-register. De reden hiervoor is dat een deel van deze gegevens mogelijk gerubriceerd kan zijn als Staatsgeheim en kennisname door niet-gerechtigden schade kan toebrengen aan het belang en de veiligheid van de Staat. Deze uitzondering betreft alleen het aanleveren van gegevens in de database en het publiceren van de gegevens in het ZZS-register. De informatieplicht zelf blijft wel van kracht voor de activiteiten van Defensie.

In artikel 5.23 van het Bal is de verplichting opgenomen om gegevens over ZZS-emissies te verzamelen en over te dragen aan het bevoegd gezag (informatieplicht). Met deze wijziging van het Bal, Bkl en Ob is vastgelegd op welke wijze deze gegevens aangeleverd moeten worden. Het bevoegd gezag ziet toe op de invulling van de informatieplicht en dus ook op het aanleveren van de gegevens in de database door diegene die de activiteit uitvoert. De informatieplicht en daarmee het toezicht op het gebruik van de ZZS-emissiedatabase valt onder het VTH-stelsel. Diegene die de activiteit uitvoert, is verplicht informatie over ZZS-emissies aan te leveren bij het bevoegd gezag. In het Bal is vastgelegd wie het bevoegd gezag is. Het handhavingsinstrumentarium dat beschikbaar is in het VTH-stelsel is vastgelegd onder de Omgevingswet.

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat neemt de taak op zich om emissiegegevens te bundelen en te publiceren in een openbaar ZZS-register. De grond waarop deze informatie gepubliceerd wordt, zijn afspraken uit het Verdrag van Aarhus die aldus verwerkt zijn in de Wet open overheid (hierna: Woo) en de Wet milieubeheer. In het register worden niet alle gegevens actief openbaar gemaakt. Bij de keuze is uitgegaan van de volgende criteria: de gegevens zijn bruikbaar om de uitvoering van het emissiebeleid te kunnen monitoren en evalueren; de gegevens moeten een landelijk en representatief beeld kunnen geven over de emissiesituatie; de gegevens zijn niet-vertrouwelijk en de volledigheid van de gegevens is beoordeeld door het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag kan, op verzoek van degene die de activiteit verricht of ambtshalve, beslissen dat sommige gegevens niet in het ZZS-register opgenomen worden. Tevens kunnen verzoeken om inzage in aanvullende of achterliggende gegevens worden ingediend bij het betreffende bevoegde gezag, die deze verzoeken dient te beoordelen op basis van de Woo.

Gevolgen voor bedrijven en bevoegde gezagen

Het verzamelen en rapporteren van gegevens over ZZS-emissies is op zichzelf geen nieuwe verplichting, maar volgt uit artikel 5.23 van het Bal (informatieplicht). Met dit wijzigingsbesluit is de manier waarop deze gegevens moeten worden gerapporteerd vastgelegd. Het voorstel beoogt de uitvoering van de informatieplicht te vereenvoudigen door voor het gebruik van de database zoveel mogelijk aan te sluiten bij de bestaande werkwijze voor het e-MJV en de Emissieregistratie. De ingebruikname van de database gebeurt in samenspraak met de bevoegde gezagen, onder begeleiding van het RIVM. Veel bedrijven en bevoegde gezagen zijn al bekend met het e-MJV. Voor een aantal bedrijven en bevoegde gezagen zal het gebruik van het e-MJV echter nieuw zijn. Voor deze groep zal de nodige begeleiding worden aangeboden.

Deze wijziging van het Bal, Bkl en Ob heeft directe gevolgen voor diegenen die een activiteit uitvoeren waarvoor de informatieplicht geldt, de betreffende bevoegde gezagen, de gemandateerde organisaties die toezien op deze informatieplicht en de Rijksoverheid. In deze besluiten is vastgelegd hoe gegevens uit de informatieplicht worden verzameld in een database en in de Emissieregistratie. Het betreft aldus het bieden van inzicht in de resultaten van de bestaande verplichting. Hierdoor zijn de gevolgen voor diegene die de activiteit uitvoert en de toezichthoudende instantie qua inspanning beperkt ten opzichte van de reeds bestaande verplichtingen.

De belangrijkste toevoeging is de vastlegging van termijnen waarbinnen gegevens uit de informatieplicht aangeleverd moeten zijn in de database. Hiermee wordt gezorgd voor een tijdige verwerking van de gegevens voor publicatie in het ZZS-register, zodat burgers een zo actueel mogelijk overzicht krijgen van de milieu-informatie. Dit is conform de verplichtingen uit het Verdrag van Aarhus. Met het vaststellen van de

termijnen is rekening gehouden met de tijd die redelijkerwijs nodig is voor het op volledigheid beoordelen van de gegevens door het bevoegd gezag. Daarbij is gekozen om aan te sluiten bij de termijnen zoals vastgelegd voor het aanleveren en beoordelen van gegevens in het e-MJV.

De financiële gevolgen voor bevoegde gezagen en exploitanten van activiteiten zijn minimaal, en op lange termijn zelfs positief. Het voorstel voorziet immers in het vastleggen van een werkwijze voor een reeds bestaande verplichting. Daarbij zal de ZZS-emissiedatabase de uitvoering van de reeds ingevoerde informatieplicht vergemakkelijken, omdat de database faciliteert in het verzamelen en beheren van emissiegegevens. Mogelijk zijn bij aanvang wat kosten gemoeid bij het opleiden van nieuwe gebruikers van de IT-systemen. Om deze kosten zo laag mogelijk te houden is gekozen om gebruik te maken van reeds bestaande ICT-systemen die bekend zijn bij het merendeel van de beoogde gebruikers. De kosten voor de bouw, het beheer en onderhoud van de ICT-systemen worden door het Rijk gedragen.

Advies en consultatie

- Internetconsultatie

Het voorstel tot wijziging van het Bal, Bkl en Ob heeft van **DATUM tot en met DATUM** open gestaan voor openbare internetconsultatie. In totaal zijn **PM** reacties ontvangen, waarvan **PM** openbaar. De consultatie heeft **wel/niet** geleid tot inhoudelijke aanpassingen van de wijzigingsregeling.

- Uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid

[Reacties VNG, IPO, ATR, ILT, RWS]

Voor zover **ORGANISATIES** hebben gewezen op tekstuele en technische onvolkomenheden zijn deze verwerkt.

Overgangsrecht en inwerkingtreding

De wijziging treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip. Er is niet voorzien in overgangsrecht: de wijziging geldt daarmee direct met ingang van het bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Artikelsgewijs

Artikel I, onderdeel A

In artikel 5.23, aanhef en onder b, van het Bal is de term "te beperken" vervangen door "te voorkomen of, als dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken". Hiermee wordt aangesloten bij doel en inhoud van vermijdings- en reductieprogramma's die op grond van artikel 5.24 worden opgesteld. Het voorkomen van ZGS-emissies is, naast het beperken van emissies, een essentieel en te onderscheiden onderdeel van de al bestaande verplichtingen waaraan bedrijven moeten voldoen.

Artikel I, onderdeel B

In artikel 5.24a van het Bal is opgenomen dat de informatie over emissies van ZGS en informatie over de mogelijkheden om die emissies te voorkomen of te minimaliseren worden verstrekt aan het bevoegd gezag middels een ZGS-verslag. Hiermee wordt bepaald dat het ZGS-verslag gegevens bevat over zowel de informatieplicht als de minimalisatieplicht. In het tweede lid van artikel 5.24a is vastgelegd dat naast informatie over emissies van ZGS ook de wijze waarop de gegevens zijn verzameld, moet worden opgenomen in het ZGS-verslag.

Artikel II, onderdeel A

Met dit artikel is paragraaf 11.2.7 toegevoegd aan het Bkl. Deze paragraaf ziet op het verzamelen van gegevens voor het register, het beoordelen van de volledigheid van de aangeleverde gegevens, het wegens gewichtige redenen niet openbaar maken van bepaalde gegevens (Wet open overheid) en de minimum inhoud van het register.

- Artikel 11.63c

Milieu-informatie is in beginsel openbaar. In artikel 5.1 van de Woo zijn de weigeringsgronden voor het openbaar maken van gegevens opgenomen. Het bevoegd gezag kan op basis van (een van) deze gronden beslissen dat bepaalde gegevens uit het ZGS-verslag niet openbaar gemaakt worden. Deze gegevens worden dan niet opgenomen en gepubliceerd in het ZGS-register. Uitzondering hierop zijn gegevens als bedoeld in artikel 5.1, zevende lid, van de Woo.

- Artikel 11.63d

In het eerste lid van artikel 11.63d is bepaald dat het ZGS-register wordt gevuld met gegevens die volgen uit de informatieplicht (artikel 5.23, aanhef en onder a, van het Bal). De informatieplicht schrijft voor dat diegene die de activiteit uitvoert het bevoegd gezag iedere vijf jaar informeert over de mate waarin ZGS worden geëmitteerd en over de mogelijkheden om de emissies van ZGS te voorkomen, of als dat niet kan zoveel mogelijk te minimaliseren. Deze gegevens worden verzameld in een landelijke database en gebruikt voor het ZGS-register. Er is een uitzondering gemaakt voor een aantal vergunningplichtige activiteiten van Defensie. Gegevens die volgen uit de informatieplicht voor deze activiteiten hoeven voortsnog niet te worden aangeleverd in de landelijke database en worden niet gepubliceerd in het ZGS-register. De reden hiervoor is dat een deel van deze gegevens mogelijk gerubriceerd kunnen zijn als Staatsgeheim. De uitzondering betreft uitsluitend het aanleveren van gegevens in de database en het publiceren van die gegevens in het ZGS-register. De informatieplicht blijft wel van kracht voor de activiteiten van Defensie. In het vierde lid van artikel 11.63d is opgenomen dat het register openbaar toegankelijk is langs elektronische weg, namelijk via de website www.emissieregistratie.nl.

- Artikel 11.63e

In dit artikel is vastgelegd dat het ZZS-register gegevens bevat over emissies van ZZS en dat deze gegevens worden aangeleverd in een landelijke database. Ook is hierin bepaald dat het register kenbaar maakt wanneer het bevoegd gezag heeft besloten gegevens niet openbaar te maken en welke informatie over een dergelijk besluit opgenomen moet worden in het register. In het geval dat gegevens geheim worden gehouden wordt in ieder geval kenbaar gemaakt van welke ZZS gegevens geheim worden gehouden. In het vierde lid is de mogelijkheid opgenomen dat bij ministeriële regeling nader wordt gespecificeerd welke informatie wordt opgenomen in het ZZS-register.

Artikel III, onderdeel A

Ingevolge het wijzigingsbesluit is paragraaf 10.8.10 ingevoegd in het Ob. Deze paragraaf bevat nadere bepalingen over de wijze van indienen, beoordelen en geheimhouden van emissiegegevens.

- Artikel 10.49eb

De gegevens die zijn aangeleverd in het kader van de informatieplicht worden gebundeld in een ZZS-verslag. Dit ZZS-verslag kan met een digitale invoermodule rechtstreeks worden aangeleverd in een database. De database is ondergebracht als aparte module bij het e-MJV. Wanneer het ZZS-verslag vertrouwelijke gegevens bevat, kunnen die als vertrouwelijk in de database worden opgeslagen. Deze (vertrouwelijke) gegevens zijn uitsluitend toegankelijk voor diegene die de activiteit uitvoert en het betreffende bevoegde gezag. Het RIVM heeft als technisch beheerder ook toegang tot de gegevens.

- Artikel 10.49ec

Het bevoegd gezag beoordeelt de gegevens in het ZZS-verslag. Als deze de volledigheid van het verslag als voldoende acht, worden de gegevens gebruikt voor het ZZS-register. Als geen gegevens zijn aangeleverd of de gegevens als onvolledig zijn beoordeeld, brengt het bevoegd gezag de minister van Infrastructuur en Waterstaat hiervan op de hoogte voor 30 september van het kalenderjaar volgend op het verslagjaar.

- Artikel 10.49ed

Wanneer gegevens niet openbaar mogen worden gemaakt, brengt het bevoegd gezag het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat hiervan op de hoogte voor 30 september van het kalenderjaar volgend op het verslagjaar. In het vierde lid is een uitzondering opgenomen voor de situatie waarin een verzoek om geheimhouding van gegevens (artikel 11.63c, eerste lid, van het Bkl) is afgewezen. In dat geval kunnen gegevens op een later moment worden aangeleverd, aangezien een besluit over de afwijzing van geheimhouding eerst in werking moet treden (artikel 11.63c, derde lid, van het Bkl).

- Artikel 10.49ee

Alle gegevens en meldingen voor het ZZS-register moeten op 30 september van het kalenderjaar volgend op het verslagjaar zijn aangeleverd. Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat zorgt dat deze gegevens voor 31 maart van het tweede kalenderjaar volgend op het verslagjaar beschikbaar zijn gesteld in het ZZS-register en openbaar toegankelijk via de website www.emissiegegevens.nl.

Artikelen I, onderdeel C, II, onderdeel B, en III, onderdeel B

Met deze artikelen en onderdelen zijn de definities van ZZS-register en ZZS-verslag toegevoegd aan de begripsbepalingen in bijlage I bij het Bal, bijlage I bij het Bkl respectievelijk bijlage I bij het Ob.

Artikel IV

Dit wijzigingsbesluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,