

## Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

### Besluit regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid

#### *Versie ten behoeve van de internetconsultatie*

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op [www.naarhetiak.nl](http://www.naarhetiak.nl) (klik dan op de tekst "Naar het IAK" in de linker kolom).

#### 1. Wat is de aanleiding?

Implementatie van de gewijzigde *Kaderrichtlijn Afvalstoffen (KRA)*.

In artikel 8 bis van de herziene KRA zijn minimumeisen voor een regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV) opgenomen. Er is voor gekozen om voor de implementatie van de minimumvereisten uit dit artikel een separate amvb op te stellen. Alle bestaande en toekomstige regelingen voor UPV dienen in de toekomst aan de eisen in dit besluit te voldoen. Hiermee ontstaat nationaal en Europees een meer eenduidige, doeltreffende en transparante invulling van het instrument.

#### 2. Wie zijn betrokken?

- Producenten en producentenorganisaties zijn de normadressaat voor de verplichtingen uit het besluit;
- RWS is belast met een deel van de uitvoering;
- De ILT met de handhaving.

ILT en RWS zijn betrokken bij het opstellen van dit conceptbesluit. De internetconsultatie is bedoeld om producenten, producentenorganisaties en ook andere relevante stakeholders de kans te geven een reactie op het voorstel te geven.

#### 3. Wat is het probleem?

Het instrument uitgebreide producentenverantwoordelijkheid is een essentieel onderdeel van efficiënt afvalbeheer en één van de onderwerpen van het EU-afvalpakket. Ondanks dat een uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor verschillende productstromen in Europese richtlijnen wordt voorgeschreven en in alle lidstaten van Europese Unie zijn geïmplementeerd, zijn deze op uiteenlopende manieren ingericht. Hierdoor zijn organisatorisch en financieel aanzienlijke verschillen ontstaan zowel tussen de verschillende productstromen, als tussen lidstaten. Met de variatie in aanpak en opzet verschilt ook de doeltreffendheid en de prestaties van het instrument aanzienlijk.

#### 4. Wat is het doel?

Een eenduidige werking van het instrument uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor verschillende productstromen in Nederland waarborgen.

#### 5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Dit conceptbesluit betreft implementatie van *Richtlijn (EU) 2018/851 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG betreffende afvalstoffen (PbEU 2018, L 150/109)*.

6. Wat is het beste instrument?

Er is voor gekozen om voor de implementatie van de minimumvereisten uit artikel 8 bis van de gewijzigde *KRA*, een separate amvb op te stellen. Middels dit besluit worden de eisen uit artikel 8 bis geïmplementeerd in de Nederlandse wet- en regelgeving. Uitgangspunt hierbij is het principe van zuivere implementatie. Door de eisen op te nemen in één amvb wordt het instrument UPV eenduidig toegepast voor verschillende stromen.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Voor de stromen: afgedankte elektronische en elektrische apparaten (a.e.e.a), autowrakken, autobanden, batterijen en accu's en verpakkingen bestaat al een regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid. Met dit besluit wordt geen nieuwe uitgebreide producentenverantwoordelijkheid gevestigd. Ook worden met dit besluit geen wijzigingen aangebracht in de doelstellingen die producenten in het kader van hun uitgebreide producentenverantwoordelijkheid dienen te halen. Wel dienen de genoemde stromen uiterlijk 5 januari 2023 te voldoen aan de in dit besluit opgenomen bepalingen. Dit gebeurt door de bestaande regelingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, aan te passen aan dit besluit. Op grond van de herziene *KRA* moet dit voor 5 januari 2023 gebeuren.

Het feit dat dit besluit een lastenluwe en zuivere implementatie is van de minimeisen uit artikel 8 bis van de *Kaderrichtlijn Afvalstoffen*, voorkomt niet dat dit besluit kan leiden tot een hogere lastendruk voor betrokken partijen. Bij het opstellen van dit besluit is het uitgangspunt geweest om te kiezen voor de minst belastende en lastenluwe varianten. De gevolgen van dit besluit voor de genoemde stromen zullen concreet duidelijk worden in de nadere uitwerking en aanpassing van bestaande regelingen in aanloop naar 2023. Daarbij wordt opgemerkt dat artikel 8 bis, vierde lid, stelt dat voor de kosten de richtlijnen autobanden (2000/53/EG), autowrakken (2000/53/EG), batterijen en accu's (2006/66/EG) en elektrische en elektronische apparatuur (2012/19/EU), leidend blijven.

Tot slot wordt opgemerkt dat het nadrukkelijk een beleidsdoelstelling ten aanzien van een regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid is om de financiële en organisatorische lasten voor het afvalbeheer bij de producent te leggen. Er is derhalve per definitie sprake van een verschuiving van de lasten richting de producent en dat is ook de bedoeling. Dit heeft tot doel om de producent te stimuleren integraal na te denken over hoe de lasten die zijn product in de gehele levenscyclus veroorzaakt, zo veel mogelijk te verlagen. Desniettemin wordt in de toelichting bij dit besluit uiteengezet welke concrete gevolgen dit besluit naar verwachting voor de genoemde

stromen zal hebben en welke veranderingen in de lastendruk deze wijzigingen tot gevolg hebben.