

Beleidskompasformulier voor internetconsultatie

Titel:

(Vul hier de publicatietitel van de internetconsultatie in)

Besluit bemanning zeeschepen

∞ Wie zijn belanghebbenden en waarom?

- Reders van Nederlandse zeeschepen;
- Zeevarenden werkzaam aan boord van deze zeeschepen;
- Handhavende instanties;
- Opleidings- en trainingsinstituten in de maritieme sector.

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?

- Reders van Nederlandse zeeschepen;
- Zeevarenden werkzaam aan boord van deze zeeschepen;
- Handhavende instanties;
- Opleidings- en trainingsinstituten in de maritieme sector.

- Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?

Representatieve organisaties van werknemers en werkgevers in de maritieme sector, te weten Nautilus International, CNV Vakmensen, de Koninklijke Vereniging van Nederlandse Reders, de Vereniging van Waterbouwers, de Redersvereniging voor de Zeevisserij en de Nederlandse Vereniging van Kapiteins ter Koopvaardij. Tevens maritieme opleidings- en trainingsinstituten in de maritieme sector en het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (hierna: OCenW).

- Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?

Het voorstel is tot stand gekomen in goed overleg met de meest representatieve organisaties van werknemers en werkgevers in de maritieme sector en andere direct belanghebbenden. Tevens zijn maritieme opleidings- en trainingsinstituten in de maritieme sector en het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen betrokken

1. Wat is het probleem?

Toelichting

Het voorstel Besluit bemanning zeeschepen volgt de herziening van de bovenliggende wet en vindt zijn oorsprong in de Maritieme Strategie 2015-2025 en het feit dat de Europese Commissie Nederland in gebreke heeft gesteld vanwege de op onderdelen onjuiste omzetting en/of toepassing door Nederland van Richtlijn 2008/106/EG inzake de bemanning van zeeschepen. Naast het adresseren van de ingebrekestelling is de aanleiding voor de wijziging een gewenste verduidelijking van de wetgeving. Verder is er vanuit de maritieme sectoren en opleidings- en trainingsinstituten behoefte aan specifieke verbeteringen en meer ruimte voor innovatie, experimenten en digitalisering.

Hulpvragen

a) Wat is het probleem?

Het voorstel Besluit bemanning zeeschepen volgt de herziening van de bovenliggende wet en vindt zijn oorsprong in de Maritieme Strategie 2015-2025 en het feit dat de Europese Commissie Nederland in gebreke heeft gesteld vanwege de op onderdelen onjuiste omzetting en/of toepassing door Nederland van Richtlijn 2008/106/EG inzake de bemanning van zeeschepen. Naast het adresseren van de ingebrekestelling is de aanleiding voor de wijziging een gewenste verduidelijking van de wetgeving. Verder is er vanuit de maritieme sectoren en opleidings- en trainingsinstituten behoefte aan specifieke verbeteringen en meer ruimte voor innovatie, experimenten en digitalisering

b) Wat zijn de oorzaken van het probleem?

Op 9 juni 2021 heeft de Europese Commissie Nederland in gebreke heeft gesteld vanwege de op onderdelen onjuiste omzetting en/of toepassing door Nederland inzake Richtlijn 2008/106/EG. Dit vereist aanpassing van de bemanningsregelgeving voor zeeschepen. Tevens kent de regelgeving een bovenmatige detaillering waardoor slecht kan worden ingespeeld op nieuwe ontwikkelingen en innovaties. Tevens is het voorstel onderdeel van Nederlandse Maritieme Strategie 2015-2025 gericht op de stimulering van de concurrentiepositie van de Nederlandse zeevaart.

c) Wat is de omvang van het probleem?

De ingebrekestelling dient oplost te worden. Dit vereist een grondige herziening en modernisering van de bepalingen ten aanzien van de bemanning werkzaam aan boord van Nederlandse zeeschepen. Dat geldt voor het gehele wetgevingscomplex waaronder ook dit voorstel besluit bemanning zeeschepen.

d) Wat is het huidige beleid en wat heeft de evaluatie opgeleverd?

Het voorstel is onderdeel van Nederlandse Maritieme Strategie 2015-2025 gericht op de stimulering van de concurrentiepositie van de Nederlandse zeevaart. Het besluit is onderdeel van de modernisering van de bemanningswetgeving en volgt de herziening van de bovenliggende wet (Wet zeevarenden die wordt vervangen door de Wet bemanning zeeschepen).

e) Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)? Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De bovenvermelde ingebrekestelling vereist aanpassing van de bemanningswetgeving waaronder ook dit voorstel besluit bemanning zeeschepen. Met de aanpassing wordt de ingebrekestelling geadresseerd.

2. Wat is het beoogde doel?

Het doel van de voorgestelde wijziging is de samenhang van de wetgeving te verbeteren en te verduidelijken en de geconstateerde knelpunten en tekortkomingen te verhelpen. Het conceptbesluit bewerkstelligt in navolging van het bovenliggende wetsvoorstel een grondige herziening van het wetgevingscomplex dat betrekking heeft op de eisen voor de bemanning aan boord van zeeschepen. Het doel daarbij is toekomstbestendige regelgeving waarbij ruimte wordt geboden aan innovatie en het doen van experimenten. Met de wijziging wordt beoogd de concurrentiepositie van Nederlandse zeevaartondernemingen en de aantrekkelijkheid van de Nederlandse vlag te verbeteren en wordt de lopende ingebrekestelling door de Europese Commissie, vanwege de op onderdelen onjuiste omzetting en/of toepassing door Nederland inzake Richtlijn 2008/106/EG, opgelost.

Hulpvragen

- a) Wat zijn de beleidsdoelen?

Het voorstel 'Besluit bemanning zeeschepen' maakt deel uit van de modernisering van de bemanningswetgeving en volgt de herziening van de bovenliggende wet (Wet bemanning zeeschepen) die eerder is voorgelegd voor consultatie (van 27-09-2022 tot 09-11-2022). Het voorstel is onderdeel van Nederlandse Maritieme Strategie 2015-2025 gericht op de stimulering van de concurrentiepositie van de Nederlandse zeevaart.

- b) Aan welke [duurzame ontwikkelingsdoelen \(sustainable development goals, SDG's\)](#) en [brede welvaartsuitkomsten](#) dragen de doelen bij?

Er is geen bijdrage in relatie tot duurzame ontwikkelingsdoelen.

3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

Toelichting

Het doel vereist een grondige herziening van het wetgevingscomplex dat betrekking heeft op bepalingen over de bemanning werkzaam aan boord van zeeschepen. Het besluit is onderdeel van die grondige herziening en volgt de herziening van de bovenliggende wet (de Wet zeevarenden wordt daarbij vervangen door de Wet bemanning zeeschepen).

Hulpvragen

- a) Wat zijn kansrijke aangrijpingspunten om het doel te realiseren?

Het voorstel besluit is tot stand gekomen in goed overleg met de meest representatieve organisaties van werknemers en werkgevers in de maritieme sector. Tevens is het voorstel onderdeel van de Nederlandse Maritieme Strategie 2015-2025. Deze strategie biedt een integraal kader voor het rijksbrede beleid voor de maritieme cluster.

- b) Wat zijn, gegeven de aangrijpingspunten, kansrijke beleidsopties?

Het meest kansrijk is een grondige herziening van het wetgevingscomplex dat betrekking heeft op bepalingen over de bemanning werkzaam aan boord van zeeschepen. Het besluit is onderdeel van die grondige herziening en volgt de herziening van de bovenliggende wet.

- c) Wat is de [beleidstheorie \(doelenboom\)](#) per kansrijke beleidsoptie?

N.v.t.

4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

Naast de in het algemene deel van de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel opgenomen financiële gevolgen voor burgers, bedrijven en andere overheden wordt met dit besluit een beperkte reductie van de administratieve lasten voor het bedrijfsleven gerealiseerd. Daarnaast zijn in dit besluit wijzigingen opgenomen die op termijn tot besparingen en efficiency voordelen kunnen leiden. Zo biedt het voorstel meer flexibiliteit voor scheepsbeheerders in de visserijsector bij het samenstellen van hun bemanningen in verschillende situaties. Voor scheepsbeheerders van vissersvaartuigen groter of gelijk aan 60 meter (trawlers) is de mogelijkheid geïntroduceerd om een bemanningsplan in te dienen waarbij kan worden afgeweken van de standaard bemanningstabellen die voor vissersvaartuigen van toepassing zijn. Een andere wijziging die herintreders en zij-instromers die een functie ambiëren in de zeevaartsector ten goede komt is de introductie van een test conform de bepalingen die volgen uit het IMO STCW-verdrag. Op verzoek van de sector is deze mogelijkheid opgenomen om een verlopen vaarbevoegdheidsbewijs te kunnen vernieuwen of om in aanmerking te komen voor een vaarbevoegdheidsbewijs na het met goed gevolg afronden van een test. Het doorlopen van een volledig opleidingstraject is voor herintreders en zij-instromers een te grote barrière en is daarbij vaak onnodig gezien de kennis en kunde waar betrokkenen al over beschikken. De praktische uitwerking van de test geschiedt bij ministeriele regeling in nauw overleg met de maritieme opleidingsinstituten. Op een onderdeel is er sprake van een toename van de administratieve lasten. Er vloeien gevolgen voort uit de verplichting tot het volgen van een herhalingstraining voor vissers. Dit heeft betrekking op het bekwaamheidsbewijs basisveiligheid voor vissers. Met een herhalingsverplichting wordt

Ingangsdatum formulier: 1 oktober 2023

bewerkstelligd dat er iedere vijf jaar een training dient te worden gevolgd. Dit is al een bestaande veiligheidstraining voor de sector, maar tot op heden betrof het een eenmalige trainingsverplichting. Naar verwachting zal in de komende herziening van het STCW F-verdrag voor de visserij ook een dergelijke herhalingsverplichting worden opgenomen. Vanwege dit gegeven en met name gelet het belang van het bevorderen van de veiligheid aan boord van vissersvaartuigen is in nauw overleg en op specifiek verzoek van de meest representatieve organisaties van werkgevers en werknemers in de bedrijfstak zeevisserij deze herhalingsverplichting in dit besluit opgenomen. Dit past tevens in het streven van de sector om een veiligheidscultuur te bevorderen en het bewustzijn omtrent veiligheid te vergroten.

Hulpvragen

- a) Wat zijn de verwachte gevolgen per beleidsoptie?

Zie bovenstaande

- b) Welke [verplichte toetsen](#) zijn van toepassing en wat zijn daarvan de uitkomsten (voor zover bekend)?

De ILT voert een toets uit op de handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudegevoeligheid (HUF-toets). Het resultaat van de HUF-toets is nog niet bekend
Het voorstel wordt ter advisering voorgelegd aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR).

5. Wat is de voorkeursoptie?

Toelichting

Het concept-Besluit bemanning zeeschepen strekt in navolging van het voorstel Wet bemanning zeeschepen tot een grondige herziening en modernisering van de bepalingen ten aanzien van de bemanning van zeeschepen en vervangt het Besluit zeevarenden. De problemen en doelstellingen zoals toegelicht onder 1 en 2 kunnen alleen geadresseerd worden door aanpassing van het Besluit zeevarenden. Het betreft een grondige herziening van het wetgevingscomplex dat betrekking heeft op bemanningseisen in de meest ruime zin. Dit wordt mede tot uitdrukking gebracht in de voorgestelde citeertitel Besluit bemanning zeeschepen. Daarmee wordt tot uitdrukking gebracht dat het regelgeving betreft inzake de bemanning van alle typen van zeegaande vaartuigen: zeeschepen voor de handelsvaart, vissersvaartuigen, vaartuigen voor de waterbouw, vaartuigen ingezet voor offshore-industrie of windparken en zeilschepen

Hulpvragen

a) Wat is het voorstel?

Het ministerie van IenW bereidt een herziening voor van het Besluit zeevarenden over de opleidingseisen en het welzijn van de bemanning (zeevarenden) aan boord van Nederlandse zeeschepen. Het voorstel 'Besluit bemanning zeeschepen' is onderdeel van de modernisering van de bemanningswetgeving en volgt de herziening van de bovenliggende wet (Wet bemanning zeeschepen) die eerder is voorgelegd voor consultatie (van 27-09-2022 tot 09-11-2022).

b) Hoe houdt het voorstel rekening met:

- [doeltreffendheid](#) en [doelmatigheid](#);
- uitvoerbaarheid voor alle relevante partijen (inclusief [doenvermogen](#), [regeldruk](#) en [handhaving](#));
- brede maatschappelijke impact?

Het voorstel besluit is tot stand gekomen in goed overleg met de meest representatieve organisaties van werknemers en werkgevers in de maritieme sector. Tevens zijn maritieme opleidings- en trainingsinstituten in de maritieme sector en het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (hierna: OCenW) betrokken bij de totstandkoming van dit voorstel. Het voorstel is onderdeel van de Nederlandse Maritieme Strategie 2015-2025. Deze strategie biedt een integraal kader voor het rijksbrede beleid voor de maritieme cluster. Voorts wordt door de ILT een HUF-toets uitgevoerd en wordt het voorstel ter advisering voorgelegd aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR).

c) Wat zijn de risico's en onzekerheden van dit voorstel?

De grootste onzekerheid is de planning met betrekking het bovenliggende voorstel Wet bemanning zeeschepen. Het wetsvoorstel ligt momenteel voor in de Tweede Kamer. De behandeling van het wetsvoorstel staat op de nominatie pas na de verkiezingen 22 november as.. De inwerkingtreding van dit voorstel is afhankelijk van de voortgang van de wet. Voorzien is dat het gehele wetgevingscomplex (Wet bemanning zeeschepen, besluit bemanning zeeschepen en regeling bemanning zeeschepen) per 1 juli 2024 in werking treedt. Maar dat is mede afhankelijk van voortgang van de behandeling van de wet.

d) Hoe ziet de voorgenomen [monitoring en evaluatie](#) eruit?

De belanghebbenden worden ook na de inwerkingtreding van het voorstel betrokken en verzocht om een bijdrage te leveren inzake de monitoring. Daarbij worden ook de belangrijkste ervaringen en gevolgen in kaart gebracht. Zo nodig kunnen dan nog nadere aanpassingen in de regelgeving gemaakt worden.

Het gaat hier om de meest representatieve organisaties die onderstaande belanghebbenden vertegenwoordigen:

- Reders van Nederlandse zeeschepen;
- Zeevarenden werkzaam aan boord van deze zeeschepen;
- Handhavende instanties;
- Opleidings- en trainingsinstituten in de maritieme sector.