VEMOBIN
VERENIGING ENERGIE VOOR MOBILITEIT EN INDUSTRIE

POSITION PAPER

Date: 8 mei 2025

consultatie wijziging regeling benzinevervoer in mobiele tanks

Doelgroep van de consultatie
Op 31 oktober werd door het ministerie van Klimaat en Groene Groei de 'Wet jaarverplichting hernieuwbare brandstoffen van niet-biologische oorsprong in de industrie' voorgelegd voor internetconsultatie. Deze consultatie eindigt op 12 december.

VEMOBIN reageert op deze consultatie als vertegenwoordiger van verladers van benzine. Vreemd genoeg waren die niet geïdentificeerd al belanghebbende voor de consultatie.

Over VEMOBIN
VEMOBIN is de Vereniging Energie voor Mobiliteit en Industrie. De 16 bij VEMOBIN aangesloten bedrijven produceren en leveren energie voor wegverkeer, scheepvaart en luchtvaart of maken energie en grondstoffen voor de chemische sector. Ook verwerking en recycling van afval voor nieuwe grondstoffen (zoals plastic pyrolyse) behoort tot het werkterrein van de VEMOBIN-leden. Je komt ons tegen in havens, vliegvelden, op energiestations en industriegebieden voor productie en levering van elektriciteit, brandstoffen en grondstoffen, maar ook bij mensen thuis (totaaloplossingen voor thuisladen).
Waterstof is een belangrijke grondstof voor deze processen en een beloftevolle koolstofloze energiebron voor industrie en transport.

Beoordeling van het wijzigingsvoorstel regeling benzinevervoer in mobiele tanks.

De consultatie geeft het volgende doel mee: "deze wijziging leidt direct tot een betere uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van de regeling. Dit helpt vervoerders om aan de regels te voldoen. Ook wordt de terminologie afgestemd op andere regelgeving, zoals het CDNI-verdrag en het Scheepsafvalstoffenbesluit. Dit voorkomt misverstanden."

Vemobin ziet twee punten van zorg in dit wijzigingsvoorstel, met name op het punt van de definities:

Schrappen van de verwijzing naar de richtlijn 94/63/EG voor wat betreft de definitie van benzine. Het gevolg is dat deze regeling benzinevervoer nu geen definitie kent van benzine.
Vemobin ziet dat deze benzinerichtlijn ontgassen verbiedt voor "een aardoliederivaat, met of zonder additieven, met een volgens de Reidmethode bepaalde dampdruk van 27,6 kilopascal of meer, dat voor gebruik als brandstof voor motorvoertuigen is bestemd, met uitzondering van vloeibaar petroleumgas (LPG)."

De vorige regeling verwees keurig naar deze definitie. De rest van het wijzigingsvoorstel bevat juist meer verwijzingen naar de definities uit de richtlijn, wat een goede implementatie versterkt. Handhaven van de verwijzing naar de definitie van benzine uit de richtlijn zou hier logisch bij passen.

In de toelichting stelt de staatssecretaris dat deze richtlijn en regeling een bredere werking hebben dan het ontgassingsverbod uit het CDNI. De toelichting leest: "onder de Benzinerichtlijn en de Regeling vallen namelijk, naast UN 1203 Benzine, ook alle andere stoffen die kunnen worden aangemerkt als benzine en ook die benzinecomponenten bevatten. Het betreft hier veel meer stoffen dan alleen de stof met nummer UN 1203.."
Dat is niet in overeenstemming met de richtlijn, die stelt dat benzine "als brandstof voor motorvoertuigen is bestemd." Dat is UN1203. Het is nuttig daar ook andere regelgeving op te toetsen: ook ADR en ADN zien UN

1203 als dé definitie van benzine als motorbrandstof. Door de verwijzing naar deze definitie te laten vervallen, wordt de regeling volgens Vemobin juist onduidelijker: de staatssecretaris schept geen duidelijkheid pver op welke lading de regeling op ziet.

Vemobin stelt dat het loslaten van een definitie van benzine, de handhaafbaarheid van deze regeling juist veel vager maakt: de handhaver krijgt alle ruimte om naar eigen inzicht een lading tot benzine te bestempelen, of niet. Dit levert juist onduidelijkheid op voor het grensoverschrijdend vervoer binnen de Unie en is in tegenspreek met de doelstelling van de interne markt. Hiermee ontstaat een nationale kop. Dat is tegen het beleid van deze regering.

Alternatief kan worden betoogd dat in CDNI staten de regeling benzine vervoer en het CDNI verbod waar het UN 1203 betreft elkaar overlappen. Dat is verder geen probleem: UN 1203 mag niet worden ontgast. Dat is helder en handhaafbaar.

Vemobin verzoekt in dit wijzigingsbesluit de definitie voor benzine uit de richtlijn te handhaven en daarvoor UN 1203 als het product te handhaven waar deze regeling op ziet. Zonder een definitie wordt de handhaafbaarheid van dit besluit juist aangetast en de duidelijkheid voor het bedrijfsleven aangetast.

Daarnaast stelt de doelstelling dat de wijziging leidt tot een afstemming met het CDNI.

Vemobin ziet hier toch een verwarrend verschil:
Ontgassen volgens dit wijzigingsbesluit:
ontgassen: afvoeren van restladingdamp uit een mobiele tank, waarbij de dampen terechtkomen in de atmosfeer.

In het CDNI worden deze termen gehanteerd:
m) "ontgassen": het verwijderen van dampen overeenkomstig Aanhangsel IIIa uit een nagelensde ladingtank bij een ontvangstinrichting door gebruik te maken van hiervoor geschikte procedures en technieken;
n) "ventileren": de rechtstreekse afgifte van dampen uit de ladingtank aan de atmosfeer;

Zoals te zien is, gebruikt het CDNI ‘ventileren”, waar het wijzigingsbesluit dat geconsulteerd wordt “ontgassen” gebruikt. Daar een doel van dit wijzigingsbesluit is de terminologie in dit wijzigingsbesluitbesluit in overeenstemming te brengen met het CDNI, is ons verzoek ‘ontgassen’ te vervangen door ‘ventileren’.

Rest ons u veel wijsheid en succes toe te wensen bij de behandeling van alle ingekomen visies op deze consultatie.
Voor aanvullende informatie kunt u zich wenden tot: J.M. Koopmans, mkoopmans@vemobin.nl