

WIJ WILLEM ALEXANDER,  
BIJ DE GRATIE GODS,  
KONING DER NEDERLANDEN,  
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,  
ENZ. ENZ. ENZ.

Ontwerpbesluit van [[ ]]

Houdende regels met betrekking tot de werkzaamheden die het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen uitvoert om te beoordelen of een persoon uitsluitend in een beschutte omgeving mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft (Besluit advisering beschut werk)

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van [[Datum openlaten]], nr. [[nr invullen]];

Gelet op artikel 10b, tweede lid, van de Participatiewet;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van [niet invullen],

**HEBBEN GOEDGEVONDEN EN VERSTAAN:**

**Artikel 1. Begripsbepalingen**

In dit besluit wordt verstaan onder:

- college: het college van burgemeester en wethouders, bedoeld in artikel 40, eerste lid, van de Participatiewet;
- persoon: inwoner, bedoeld in artikel 10b, tweede lid, van de Participatiewet;
- Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen: Het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen, genoemd in hoofdstuk 5 van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen.

**Artikel 2. advies**

1. Het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen verricht op verzoek van het college de werkzaamheden, bedoeld in artikel 10b, tweede lid, van de Participatiewet, en adviseert het college hierover.
2. Het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen brengt het advies uit, uiterlijk acht weken nadat een verzoek hiertoe door het college is gedaan.
3. Het college vergoedt aan het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen de kosten voor het verrichten van de werkzaamheden, bedoeld in het eerste lid.

**Artikel 3. Beoordeling**

1. In het kader van de werkzaamheden, bedoeld in artikel 2, eerste lid, verricht het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen onderzoek naar de vraag of de persoon met arbeidsvermogen is aangewezen op:

- a. een of meer technische of organisatorische aanpassingen die niet binnen redelijke grenzen door een reguliere werkgever kunnen worden gerealiseerd;
  - b. permanent toezicht of intensieve begeleiding nodig heeft die niet binnen redelijke grenzen door een reguliere werkgever kan worden aangeboden.
2. Uitsluitend indien uit het onderzoek blijkt dat een van de vragen, genoemd in het eerste lid, onderdelen a of b, bevestigend wordt beantwoord, adviseert het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen aan het college om vast te stellen dat de persoon uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft.

**Artikel 4. Citeertitel**

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit advisering beschut werk.

**Artikel 5. Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking op het tijdstip waarop artikel I, onderdeel F, van de Invoeringswet Participatiewet in werking treedt.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

J. Klijnsma

## **Toelichting**

### **Algemeen**

Met de Participatiewet heeft de regering de ambitie om iedereen in staat te stellen als volwaardig burger mee te doen en bij te dragen aan de samenleving. De mens staat daarbij centraal. De regering gaat zo veel mogelijk uit van de eigen kracht van mensen en biedt ondersteuning waar dit nodig is.

De doelstelling van de Participatiewet is om iedereen met arbeidsvermogen naar werk toe te leiden, bij voorkeur naar regulier werk. De doelgroep van de wet bestaat uit mensen met arbeidsvermogen die zijn aangewezen op, al dan niet tijdelijk, ondersteuning om in hun bestaan te voorzien of op ondersteuning om aan het werk te komen.

De colleges van gemeenten krijgen met de Participatiewet een breed scala aan instrumenten om mensen te ondersteunen naar (arbeids)participatie. Het vergt maatwerk om te bepalen welk instrument voor welke persoon wordt ingezet. De participatievoorziening beschut werk (artikel 10b van de Participatiewet) is een van deze instrumenten. Mensen die (nog) niet in een reguliere baan kunnen werken, kunnen met een voorziening beschut werk in een beschutte werkomgeving aan de slag. Binnen de kaders van de Participatiewet krijgt het college van de gemeente de ruimte om de voorziening beschut werk te organiseren. Gemeenten en sociale partners hebben in de werkkamer afgesproken dat de organisatie van beschut werk wordt gerekend tot een van de taken van het Werkbedrijf.

Met de voorziening beschut werk kunnen de colleges mensen in een dienstbetrekking laten werken. De gemeenteraad legt in een verordening de regels voor de aard en omvang van de voorziening beschut werk vast.

Met dit besluit worden de criteria op basis waarvan het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen (UWV) de werkzaamheden voor het college verricht ten behoeve van de vaststelling of iemand tot de doelgroep beschut werk behoort, bepaald. UWV adviseert aan het college alleen over personen die voor de voorziening beschut werk zijn voorgedragen door het college.

De wijze waarop bepaald wordt welke personen in aanmerking komen wordt door de gemeenteraad vastgelegd in een verordening (artikel 10b, vierde lid, onderdeel a).

Voor dit besluit geldt een voorhangprocedure. De voordracht voor het vast te stellen besluit wordt niet eerder gedaan dan vier weken nadat het ontwerp aan beide kamers der Staten-Generaal is voorgelegd.

### *Doelgroep Beschut werk*

Zoals in de Participatiewet is weergegeven bestaat de doelgroep voor beschut werk uit mensen die uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben. Het gaat bij beschut werk om mensen die door hun lichamelijke, verstandelijke of psychische beperking een hoge mate van (structurele) begeleiding en aanpassing van de werkplek nodig hebben. Of iemand in aanmerking komt voor beschut werk hoeft niets te zeggen over de mate van productiviteit van deze persoon. De voorziening is juist bedoeld voor mensen die met deze (structurele) ondersteuning wel in staat zijn om loonvormende arbeid te verrichten.

## *Werkwijze gemeente*

### Voorselectie

Voor het instrument beschut werk voert het college een voorselectie uit. De wijze van de voorselectie wordt door de gemeenteraad vastgelegd in een verordening (artikel 10b, vierde lid, Participatiewet). Daarin bepaalt zij op welke wijze mensen met arbeidsvermogen in aanmerking komen voor de voorziening beschut werk. Na de voorselectie vraagt het college voor een persoon met arbeidsvermogen waarvoor zij beschut werk wil inzetten, advies aan UWV of deze persoon uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft (doelgroep beschut werk). Op basis van de criteria in dit besluit beoordeelt UWV of iemand tot de doelgroep beschut werk behoort en zij voorziet het college van advies.

### Informatieverstrekking van gemeente aan UWV

Artikel 3:7 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 62 van de Wet Structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen bepalen dat het college uit eigen beweging de gegevens aan UWV ter beschikking stelt die nodig zijn voor een goede vervulling van diens taak. Het college verschaft dus bij de voordracht van een persoon voor advies beschut werk aan UWV de gegevens en bescheiden die UWV voor het kunnen verstrekken van dit advies nodig heeft en waarover het college beschikt. Ook kan het college, indien van toepassing, verwijzen naar behandelende artsen of psychologen en gebruik maken van bij dezen aanwezige medische gegevens. Een en ander kan niet zonder expliciete toestemming van de persoon die het betreft. Indien medische gegevens worden overgedragen, moet het medisch beroepsgeheim zijn gewaarborgd. Dit betekent dat medische gegevens alleen uitgewisseld kunnen worden tussen personen die aan het medisch beroepsgeheim zijn verbonden.

## *Werkwijze UWV*

### Beoordelingscriteria

Het college draagt mensen voor beschut werk voor.

UWV toetst vervolgens aan de hand van de vastgestelde landelijke criteria of deze persoon uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft of dat deze persoon ook op de reguliere arbeidsmarkt kan werken, al dan niet met extra voorzieningen. Wil iemand met arbeidsvermogen in aanmerking komen voor de voorziening beschut werk, dan moet hij voldoen aan ten minste een van de volgende criteria.

- De persoon die het betreft is aangewezen op permanent toezicht of heeft intensieve begeleiding nodig welke niet binnen redelijke grenzen door een reguliere werkgever kan worden geboden; of
- De persoon die het betreft is aangewezen op een of meerdere technische of organisatorische aanpassingen die niet binnen redelijke grenzen door een reguliere werkgever kunnen worden gerealiseerd.

Als iemand aan geen van beide criteria voldoet dan zal UWV aan het college adviseren om vast te stellen dat de persoon niet tot de doelgroep beschut werk behoort aangezien hij op de reguliere arbeidsmarkt terecht kan in bijvoorbeeld een garantiebanaan.

Hoewel UWV er bij de beoordeling vanuit mag gaan dat het college alleen die mensen voordraagt die arbeidsvermogen hebben en voor wie zij bereid en in staat is om een dienstbetrekking aan te bieden, is het in theorie mogelijk dat UWV van oordeel is dat de voorgedragen kandidaat niet beschikt over arbeidsvermogen. Indien UWV van oordeel is dat de voorgedragen kandidaat niet beschikt over arbeidsvermogen (vast te stellen aan de hand van de criteria zoals worden gehanteerd bij de claimbeoordeling Wajong 2015), dan zal UWV aan het college adviseren om vast te stellen dat de persoon niet tot de doelgroep beschut werk behoort aangezien betrokkene naar zijn oordeel niet beschikt over arbeidsvermogen.

#### Beoordelingsproces

De beoordeling moet op adequate wijze door deskundigen worden uitgevoerd. UWV organiseert een proces waarbij het college als aanvrager van de beoordeling alle relevante informatie bij UWV aandraagt. Vervolgens beoordeelt UWV de mensen die voor advisering zijn voorgedragen. UWV beoordeelt volgens de methode SMBA (Sociaal Medisch Beoordelen van Arbeidsvermogen). Op basis van de methode SMBA is UWV in staat om het arbeidsvermogen van betrokkene te beoordelen en de vereiste aanpassingen in de werkplek respectievelijk de begeleidingsbehoefte van betrokkene inzichtelijk te maken.

#### *Advies en dienstbetrekking*

Het UWV is ten aanzien van haar werkzaamheden voor de voorziening beschut werk een adviseur in de zin van artikel 3:5 van de Awb. Dat betekent dat het college moet bezien of een advies op zorgvuldige wijze tot stand is gekomen. Als blijkt dat het op zorgvuldige wijze tot stand is gekomen, is er voor het college geen reden aanwezig om het advies niet (integraal) over te nemen. Pas als er sprake is van een onzorgvuldige totstandkoming van het advies, kan het college besluiten het advies niet te volgen. Nadat het college heeft vastgesteld dat iemand tot de doelgroep behoort, zorgt het college ervoor dat deze persoon in een dienstbetrekking onder beschutte omstandigheden aan de slag gaat.

#### *Financiering van de beoordeling beschut werk*

Het college vergoedt de kosten die UWV maakt voor het verrichten van de werkzaamheden. Hiertoe wordt vanaf 2015 structureel 2 miljoen euro toegevoegd aan het gemeentefonds.

#### *Regeldruk*

Dit besluit is getoetst op de effecten voor regeldruk. Dit besluit betreft de nadere uitwerking van een adviesaanvraag van het college aan UWV. Het heeft geen regeldrukgevolgen voor bedrijven.

### **Artikelsgewijs**

#### *Artikel 2*

Artikel 10b van de Participatiewet bepaalt dat het college kan vaststellen dat een persoon die tot de doelgroep behoort op grond van artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de Participatiewet, uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft. UWV verricht voor het college de werkzaamheden ter beoordeling van een persoon van wie het college

voornemens is dit vast te stellen. Na het verrichten van deze werkzaamheden brengt UWV advies uit aan het college. Dit betreft een advies in de zin van de Awb. Dit betekent dat het college zijn besluit mag motiveren onder verwijzing naar het advies van UWV. Slechts als het college van oordeel is dat het advies onzorgvuldig tot stand is gekomen, zal het van het advies afwijken. De persoon van wie wordt vastgesteld dat hij wel of niet uitsluitend in een beschutte omgeving mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft, kan in bezwaar en beroep gaan tegen deze vaststelling bij het college.

Aangezien het college in beginsel enkel personen voor beoordeling zal voordragen voor wie ook daadwerkelijk een beschutte werkplek beschikbaar is, zijn alle partijen gebaat bij een vlotte besluitvorming. UWV voert de werkzaamheden daarom binnen acht weken uit. Voor deze beslistermijn is aangesloten bij een redelijke termijn conform de Awb.

#### *Artikel 3*

Om te beoordelen of een persoon met arbeidsvermogen uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft, dienen twee vragen beantwoord te worden. Wordt een van deze vragen of worden beide vragen bevestigend beantwoord, dan adviseert UWV aan het college om vast te stellen dat die persoon inderdaad uitsluitend in een beschutte omgeving mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft. In de beoordeling betekent dit dat als de persoon die het betreft met voorzieningen wel voldoende arbeidsvermogen heeft en bovendien geen permanent toezicht of intensieve begeleiding nodig heeft, van die persoon niet kan worden vastgesteld dat deze uitsluitend in een beschutte omgeving werkzaam kan zijn. Voor die persoon zijn andere re-integratie-instrumenten beschikbaar.

#### *Artikel 5*

Dit besluit treedt in werking op het moment dat artikel I, onderdeel F (waar het nieuwe artikel 10b van de Participatiewet onderdeel van uit maakt), van de Invoeringswet Participatiewet in werking treedt.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

J. Klijnsma