

**Wijziging van de artikelen 3:10, 3:15, 6:13, 7:1 en 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht en toevoeging van een bijlage bij artikel 6:13 van die wet naar aanleiding van het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie van 14 januari 2021 (C-826/18) over de uitleg van de artikelen 6 en 9, tweede en derde lid, van het op 25 juni 1998 te Aarhus tot stand gekomen Verdrag betreffende toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden (Trb. 1998, 289) en aanpassing van enkele andere wetten in verband met de vantoepassingverklaring van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht op enkele Aarhus-besluiten**

**VOORSTEL VAN WET**

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is de artikelen 3:10, 3:15, 6:13, 7:1 en 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht aan te passen en een bijlage bij artikel 6:13 van die wet toe te voegen naar aanleiding van het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie van 14 januari 2021 (C-826/18) over de uitleg van artikel 9, tweede en derde lid, van het op 25 juni 1998 te Aarhus tot stand gekomen Verdrag betreffende toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden (Trb. 1998, 289) en enkele andere wetten aan te passen in verband met de vantoepassingverklaring van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht op enkele Aarhus-besluiten;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

**Artikel I**

De Algemene wet bestuursrecht wordt als volgt gewijzigd:

A

Aan artikel 3:10 wordt een lid toegevoegd, luidende:

5. Indien het te nemen besluit gaat over activiteiten die aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben, bepaalt het bestuursorgaan bij besluit dat deze afdeling van toepassing is op de voorbereiding van dat besluit, tenzij reeds bij wettelijk voorschrift is bepaald dat deze afdeling van toepassing is.

B

Aan artikel 3:15 wordt een lid toegevoegd, luidende:

5. Indien het te nemen besluit gaat over activiteiten die aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben, bepaalt het bestuursorgaan dat ook aan anderen dan belanghebbenden de gelegenheid moet worden geboden hun zienswijze naar voren te brengen, tenzij dat reeds bij wettelijk voorschrift is bepaald.

C

Artikel 6:13 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding "1." geplaatst.

2. Een lid wordt toegevoegd, luidende:

2. Het eerste lid is niet van toepassing op een besluit dat in de bij deze wet behorende Regeling beroep aanzienlijke milieueffecten is omschreven.

D

Artikel 7:1 wordt als volgt gewijzigd:

Aan het eerste lid wordt, onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel g door een komma, een onderdeel toegevoegd, luidende:

h. het besluit in de bij deze wet behorende Regeling beroep aanzienlijke milieueffecten is omschreven.

E

Artikel 8:1 wordt als volgt gewijzigd<sup>1</sup>:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding "1." geplaatst.

2. Een lid wordt toegevoegd, luidende:

2. Een ander dan een belanghebbende kan tegen een besluit beroep instellen bij de bestuursrechter, indien:

a. het besluit in de bij deze wet behorende Regeling beroep aanzienlijke milieueffecten is omschreven;

b. hij in de gelegenheid is of had moeten worden gesteld een zienswijze als bedoeld in artikel 3:15 naar voren te brengen; en

c. hij gebruik heeft gemaakt van die gelegenheid of hem redelijkerwijs niet kan worden verweten daarvan geen gebruik te hebben gemaakt.

F

In artikel 1 van Bijlage 2, hoofdstuk 1, wordt in de alfabetische volgorde ingevoegd:

Wet natuurbescherming: de artikelen 1.5, 1.6, 1.7, 1.13, eerste en zevende lid, met uitzondering van het geval dat in artikel 8.1, tweede lid, beroep is opengesteld, artikel 2.3, eerste en zesde lid, met uitzondering van het geval dat in artikel 8.1, tweede lid, beroep is opengesteld.

G

Er wordt een bijlage toegevoegd, luidende:

**Bijlage 4. Regeling beroep aanzienlijke milieueffecten (artikel 6:13, tweede lid)<sup>2</sup>**

Artikel 6:13, eerste lid, is niet van toepassing op een besluit dat in deze regeling is omschreven.

1.

Een besluit over een activiteit waarvoor op grond van artikel 7.2 of 7.6 van de Wet milieubeheer een milieueffectrapport moet worden gemaakt

Een besluit over een activiteit waarvoor op grond van artikel 7.2 of 7.6 van de Wet milieubeheer moet worden beoordeeld of de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben en waarop afdeling 3.4 van toepassing is of vanwege die mogelijke gevolgen van toepassing had moeten zijn

Een besluit over een activiteit waarvoor op grond van artikel 7 van de Wet bescherming Antarctica een milieueffectrapport moet worden gemaakt

2.

---

<sup>1</sup> Zie paragraaf 7.5.3 van deze memorie van toelichting voor een overwogen variant met een extra derde lid.

De volgende besluiten, voor zover bij de voorbereiding daarvan geen milieueffectrapport hoeft te worden gemaakt of niet hoeft te worden beoordeeld of de betrokken activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben:

- a. een besluit tot vrijstelling of ontheffing als bedoeld in artikel 38, eerste, respectievelijk tweede lid, van de Meststoffenwet van het bepaalde bij of krachtens artikel 7, 14, 16, 19, 20, eerste lid, 21, 26, 32 of 33 van die wet
- b. een besluit op een aanvraag om een watervergunning als bedoeld in artikel 1.1 van de Waterwet, met uitzondering van een vergunning als bedoeld in artikel 6.5, aanhef en onder c, of 6.13 van die wet voor het gebruik van een waterstaatswerk of een bijbehorende beschermingszone, die betrekking heeft op een inrichting waartoe een IPPC-installatie als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht behoort
- c. een besluit op een aanvraag om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht met betrekking tot een inrichting waartoe een IPPC-installatie als bedoeld in die wet behoort, een inrichting waar gevaarlijke stoffen in hoeveelheden gelijk aan of groter dan de hoeveelheden, genoemd in bijlage I bij Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 betreffende de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken, houdende wijziging en vervolgens intrekking van Richtlijn 96/82/EG van de Raad (PbEU 2012, L 197), aanwezig zijn of mogen zijn of een afvalvoorziening categorie A als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer
- d. een besluit tot aanwijzing van een gebied als zeer kwetsbaar gebied als bedoeld in artikel 2 van de Wet ammoniak en veehouderij
- e. een besluit tot aanwijzing van locaties als bedoeld in artikel 10b, tweede lid, van de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden
- f. een besluit over een vergunning, vrijstelling, ontheffing, project, of handeling als bedoeld in de artikelen 1.13, eerste en zevende lid in samenhang met artikel 8.1, tweede lid, 2.3, eerste en zesde lid in samenhang met artikel 8.1, tweede lid, respectievelijk 5.1, eerste lid, van de Wet natuurbescherming
- g. een besluit als bedoeld in artikel 19 van de Kernenergiewet tot wijziging, aanvulling of intrekking van de beperkingen waaronder een vergunning als bedoeld in artikel 15, onder b, van die wet is verleend en van de voorschriften die daaraan zijn verbonden, dan wel tot het alsnog aanbrengen van beperkingen of verbinden van voorschriften aan die vergunning, alsmede het besluit op verzoek van een ander dan de vergunninghouder tot wijziging van die vergunning

3.

Andere besluiten over activiteiten die aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben.

## **Artikel II**

De Wet luchtvaart wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 8.13 komt te luiden:

Artikel 8.13

De voordracht voor een luchthavenindelingbesluit wordt niet gedaan dan nadat het ontwerp is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Zienswijzen kunnen daarbij naar voren worden gebracht door een ieder. Gelijktijdig met de bekendmaking in het kader van de procedure in de hiervoor bedoelde afdeling wordt het ontwerp aan beide Kamers der Staten-Generaal overgelegd.

B

Artikel 8.71 komt te luiden:

Artikel 8.71

De voordracht voor een luchthavenbesluit of voor een wijziging daarvan wordt niet gedaan dan nadat het ontwerp is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Zienswijzen kunnen daarbij naar voren worden gebracht door een ieder. Gelijktijdig met de bekendmaking in het kader van de procedure in de hiervoor bedoelde afdeling wordt het ontwerp aan beide Kamers der Staten-Generaal overgelegd.

C

Artikel 10.18, onderdeel b, komt te luiden:

b. nadat het ontwerp vervolgens is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Zienswijzen kunnen daarbij naar voren worden gebracht door een ieder.

### **Artikel III**

Artikel 5.1 van de Wet natuurbescherming wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op een aanvraag om een bij of krachtens deze wet vereiste vergunning of ontheffing.

2. Onder vernummering van het derde lid tot tweede lid vervalt het tweede lid.

### **Artikel IV**

De Omgevingswet wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 16.62 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste en tweede lid wordt 'tenzij paragraaf 16.5.3 daarop van toepassing is' vervangen door 'tenzij paragraaf 16.5.3 van deze wet of artikel 3:10, vijfde lid, van de Algemene wet bestuursrecht daarop van toepassing is'.

2. Het derde lid komt te luiden:

3. In andere gevallen kan het bevoegd gezag in afwijking van artikel 3:10, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht op de voorbereiding van de beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning of op een wijziging of intrekking daarvan afdeling 3.4 van die wet niet bij besluit van toepassing verklaren, tenzij het gaat om een beslissing als bedoeld in artikel 16.65, vierde lid, van deze wet.

B

Aan artikel 16.66 wordt een lid toegevoegd, luidende:

6. Dit artikel is van overeenkomstige toepassing in gevallen waarin afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is op grond van artikel 3:10, vijfde lid, van die wet.

### **Artikel V**

Bijlage 4 bij de Algemene wet bestuursrecht wordt vervangen door een nieuwe bijlage, luidende:

**Bijlage 4. Regeling beroep aanzienlijke milieueffecten (artikel 6:13, tweede lid)**

Artikel 6:13, eerste lid, is niet van toepassing op een besluit dat in deze regeling is omschreven.

1.

Een besluit over een project waarvoor op grond van artikel 16.43 van de Omgevingswet een milieueffectrapport moet worden gemaakt

Een besluit over een project waarvoor op grond van artikel 16.43 van de Omgevingswet moet worden beoordeeld of het project aanzienlijke milieueffecten kan hebben en waarop afdeling 3.4 van toepassing is of vanwege die mogelijke effecten van toepassing had moeten zijn

Een besluit over een activiteit waarvoor op grond van artikel 7 van de Wet bescherming Antarctica een milieueffectrapport moet worden gemaakt

2.

De volgende besluiten, voor zover bij de voorbereiding daarvan geen milieueffectrapport hoeft te worden gemaakt of niet hoeft te worden beoordeeld of het betrokken project aanzienlijke milieueffecten kan hebben:

a. een beheerplan voor een Natura 2000-gebied als bedoeld in artikel 3.8, derde lid, of artikel 3.9, derde lid, van de Omgevingswet, voor zover het betreft een aanwijzing van gevallen als bedoeld in artikel 5.2, vierde lid, van die wet, als gevolg waarvan een activiteit is toegestaan

b. een stroomgebiedsbeheerplan als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid, van de Omgevingswet, voor zover het betreft een daarin opgenomen beschrijving van een activiteit als gevolg waarvan de activiteit is toegestaan

c. een besluit tot aanwijzing van een zwemlocatie als bedoeld in artikel 16.25 van de Omgevingswet

d. een besluit op een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 16.65, eerste lid, aanhef en onder a, van de Omgevingswet

e. een besluit tot vrijstelling of ontheffing als bedoeld in artikel 38, eerste, respectievelijk tweede lid, van de Meststoffenwet van het bepaalde bij of krachtens artikel 7, 14, 16, 19, 20, eerste lid, 21, 26, 32 of 33 van die wet

f. een besluit als bedoeld in artikel 19 van de Kernenergiewet tot wijziging, aanvulling of intrekking van de beperkingen waaronder een vergunning als bedoeld in artikel 15, onder b, van die wet is verleend en van de voorschriften die daaraan zijn verbonden, dan wel tot het alsnog aanbrengen van beperkingen of verbinden van voorschriften aan die vergunning, alsmede het besluit op verzoek van een ander dan de vergunninghouder tot wijziging van die vergunning

3.

Andere besluiten over activiteiten die aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben.

**Artikel VI** (PM gereserveerd voor overgangsrecht)

**Artikel VII**

Deze wet treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin zij wordt geplaatst, met uitzondering van de artikelen IV en V die in werking treden op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Gegeven

De Minister voor Rechtsbescherming,

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat,