

Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur
T.a.v. Minister F.M. Wiersma
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

3 oktober 2025

Betreft: Zienswijze Platform Groen Gas op AMvB vergunningsvrij verduurzamen

Geachte heer, mevrouw,

Met de AMvB 'Vergunningvrije verduurzamingsactiviteiten' introduceert u een wettelijk kader waarmee verduurzamingsactiviteiten met kleine en tijdelijke stikstofemissies kunnen worden uitgevoerd. Het Platform Groen Gas is van mening dat dergelijke wetgeving onontbeerlijk is om Nederland van 'het stikstofslot' te halen.

De Nederlands landbouwsector is, sinds 1995, erin geslaagd om de emissies van stikstof naar de lucht met 43% te verminderen.¹ Door gebruik te maken van dagontmesting-vergisten-strippen kan de veehouderij haar emissies uit mest met nog eens 40% verder reduceren². Door de combinatie van deze 3 technieken levert de sector niet alleen een forse bijdrage aan de stikstofdoelen maar ook aan klimaat- en duurzame energiedoelen, dierenwelzijn in de stal en aan een circulaire landbouw. Dankzij andere technieken zoals biologisch aanzuren van mest kan de stikstof- en broeikasgasemissiereductie nog verder toenemen alsmede de hoeveelheid duurzame energie.

Tijdens stalaanpassingen en de bouw van de vergistingsinstallatie en de stripper komt een kleine hoeveelheid stikstof vrij als gevolg van het gebruik van zwaar materieel. Die valt echter in het niet vergeleken bij de structurele stikstof emissiereductie die optreedt in de exploitatiefase. Toch zijn deze projecten op dit moment niet vergunbaar vanwege de redenen die u in uw Memorie van Toelichting schetst.

De voorgestelde AMvB maakt het dus mogelijk dat de sector zelf een belangrijke bijdrage kan leveren aan het (nog) verder reduceren van stikstofemissiereductie. Om die reden en omdat het gepaard kan gaan met de productie van groen gas zijn wij als Platform een uitgesproken voorstander van deze maatregel. Wel vragen wij uw aandacht voor de volgende elementen:

In de ontwerptekst staat dat de activiteit moet leiden tot een reductie van ten minste 30% van de emissie van ammoniak of stikstofoxiden. Wij zijn van mening dat het verstandig is om dit te baseren op de feitelijk gerealiseerde emissie en niet op de vergunde emissie. De reden hiervoor is dat er veel stikstofwinst gehaald kan worden bij bedrijven die geen natuurvergunning hebben maar die gebruik gemaakt hebben van de PAS-melding.

In voorkomende gevallen is geen natuurvergunning nodig. Er kan echter nog steeds sprake zijn van een vergunningplicht voor milieubelastende activiteiten (MBA). In dergelijke gevallen is slechts sprake van een beperkte 'winst'. Deze winst kan alsnog gepakt worden door voor deze activiteiten te

¹ <https://www.cbs.nl/nl-nl/longread/statistische-trends/2023/de-verduurzaming-van-de-landbouw-deel-ii-emissies/3-emissies-door-de-landbouw>

² <https://edepot.wur.nl/569408>

bepalen dat eveneens geen vergunning MBA nodig is. Als de milieu-impact gering is en als de verduurzamingsactiviteiten voldoende concreet worden beschreven, zou dit mogelijk moeten kunnen zijn.

T: +316 - 23 65 64 01

M: info@platformgroengas.nlW: www.platformgroengas.nl

In de ontwerptekst staat dat er buiten ammoniak- en stikstofoxide-emissies geen "significante nadelige gevolgen" voor Natura 2000-gebieden mogen optreden. Wij zijn van mening dat het belangrijk is dat dit nader toegelicht wordt om de uitvoerbaarheid en rechtszekerheid te vergroten. Wij denken daarom dat het goed is om de AMvB aan te passen en beter ecologisch en juridisch te onderbouwen.

De AMvB ziet enkel toe op maatregelen ter verbetering/verduurzaming van huidige activiteiten. Veehouders met voldoende omvang kunnen zelf investeren in emissiearme stalmaatregelen-vergisten-strippen maar kleinere veehouders zullen aangewezen zijn op een centrale voorziening waar dagverse/geconserveerde mest wordt vergist en gestript. Ook de inzet van vergassingstechnologie in de industrie kan leiden tot lagere stikstofemissies. Het is onduidelijk in hoeverre dergelijke initiatieven gezien worden als verduurzaming van huidige activiteiten en de vraag is dan ook of deze ook onder de reikwijdte van deze AMvB komen te vallen. Wij zijn van mening dat dat wel zo zou moeten zijn omdat anders veel potentiële stikstofemissiereductie buiten het bereik blijft. Het voorgaande kan worden opgelost door middel van het vergunningvrij maken van intern salderen bij verduurzamingsactiviteiten, in het geval een andere activiteit wordt toegevoegd.

Artikel 11.21, eerste lid onder a, van het Bal, stelt dat vergunningvrije activiteiten alleen kunnen worden aangewezen als uit een voortoets blijkt dat significante effecten uitgesloten kunnen worden. Hoe verhoudt deze AMvB zich tot dit artikel?

Het zou goed zijn als een beschrijving van toegestane verduurzamingsactiviteiten opgenomen wordt. Dit draagt bij aan de rechtszekerheid, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van deze regeling. Het zou goed zijn om dan, naast de verduurzamingsactiviteiten zelf, ook de bijbehorende (energie)infrastructuur mee te nemen.

Wij hopen op een voorspoedige behandeling van een AMvB waarin bovenstaande zaken zijn meegenomen en een snelle inwerkingtreding zodat we snel aan de gang kunnen met het bijdragen aan de oplossing van het stikstofprobleem.

Platform Groen Gas