

Consultatieversie Aanvullingsregeling natuur Omgevingswet

3. TOELICHTING

Leeswijzer

Dit is de consultatieversie van de Aanvullingsregeling natuur Omgevingswet. De totale consultatieversie bestaat uit drie onderdelen:

1. Een geconsolideerde versie van de Omgevingsregeling (d.w.z. de aanvullingen/aanpassingen zijn in deze regeling met behulp van revisies aangegeven);
2. De wijziging/intrekking van regelingen;
3. De toelichting (algemeen deel en artikelsgewijs) op de gehele consultatieversie van de Aanvullingsregeling natuur Omgevingswet.

Dit onderdeel van de Aanvullingsregeling natuur Omgevingswet bevat de toelichting van de regeling.

De geconsolideerde versie van de Omgevingsregeling (deel 1) en de wijziging en intrekking van regelingen (deel 2) bevinden zich niet in dit document.

TOELICHTING

Inhoudsopgave

I. Algemeen

1	Inleiding.....	4
1.1	Natuur in de Omgevingswet	4
1.2	Inhoud en grondslagen van deze aanvullingsregeling	5
1.3	Verhouding tot de Omgevingsregeling	6
1.4	Verhouding tot andere regelgeving	8
1.4.1	Verhouding tot voorgaande regelgeving	8
1.4.2	Verhouding tot Europese en internationale regelgeving	8
1.5	Leeswijzer	9
2	Soortenbescherming regels met betrekking tot flora- en fauna-activiteiten	10
2.1	Schadebestrijding	10
2.2	Regels over de uitoefening van de jacht	12
2.2.1	Openstelling jacht.....	12
2.2.2	Uitoefening jacht buiten aanwezigheid jachthouder met rechtspersoonlijkheid	13
2.3	Middelen voor het vangen of doden van dieren	14
2.4	Handel en bezit	15
2.4.1	Algemeen	15
2.4.2	Cites	16
2.4.3	Aanwijzing vergunningvrije gevallen voor soorten vogelrichtlijn en soorten habitatrichtlijn.....	17
2.4.4	Aanwijzing vergunningvrije gevallen voor biologische bestrijders.....	19
2.4.5	Uitvoering Europese invasieve-exoten-basisverordening	20
3	Overige thema's van regels voor natuurbescherming	21
3.1	Hout en houtopstanden	21
3.2	Aanvraagvereiste voor omgevingsvergunning	21
3.3	Planbureau voor de leefomgeving	22
3.4	Rijksleges voor activiteiten in het natuur domein	22
3.5	Overgangsrecht dat de natuur betreft	24
4	Regeldruk en gegevensbescherming effectbeoordeling	26
4.1	Regeldruk	26
4.2	Gegevensbescherming effectbeoordeling	26
II	Artikelsgewijze toelichting	28
	Artikel I (wijziging Omgevingsregeling)	28
	Artikel II (intrekking ministeriële regelingen)	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
	Artikel III (intrekking ministeriële regelingen)	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
	Artikel IV (wijziging ministeriële regelingen)	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.

Artikel V (inwerkingtreding en citeertitel).....	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
Bijlage 1 Tabel omzetting bepaling Regeling natuurbescherming	51

1 Inleiding

1.1 Natuur in de Omgevingswet

De Omgevingswet en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelgeving bieden het nieuwe juridische kader voor beleid- en besluitvorming over maatschappelijke opgaven en ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving. Tot de fysieke leefomgeving behoort ook natuur, zoals is geëxpliciteerd in artikel 1.2, eerste lid, van de Omgevingswet. Het zogenoemde aanvullingsspoor natuur voorziet in wijzigingen van het stelsel van de Omgevingswet, zodat dit stelsel over de nodige bevoegdheden en instrumenten beschikt om regels te stellen en maatregelen te treffen voor de bescherming van de natuur. Met respectievelijk de Aanvullingswet natuur Omgevingswet en het Aanvullingsbesluit natuur Omgevingswet¹ zijn de Wet natuurbescherming en het Besluit natuurbescherming geïntegreerd in de Omgevingswet en de daarop gebaseerde algemene maatregelen van bestuur: het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving en het Omgevingsbesluit.

De Aanvullingsregeling natuur Omgevingswet (deze aanvullingsregeling) vult de Omgevingsregeling aan met natuurregelgeving. Deze aanvullingsregeling onderscheidt zich van de regels in de Aanvullingswet natuur en het Aanvullingsbesluit natuur doordat zij meer gedetailleerd zijn en uitvoeringstechnisch, administratief of meet- en reken technisch van aard zijn.

Deze aanvullingsregeling bevat drie hoofdgroepen van regels:

- een deel wijzigt andere regelingen of trekt deze in;
- een deel regelt het overgangsrecht; en
- een deel wijzigt de Omgevingsregeling of vult deze aan.

Regels in de Aanvullingswet natuur en het Aanvullingsbesluit natuur

Voor de overgang van het stelsel van de Wet natuurbescherming moest de Omgevingswet worden aangevuld met de noodzakelijke grondslagen voor uitvoeringsregelgeving, taken en bevoegdheden, en met enkele wezenlijke elementen die op formeel wettelijk niveau moeten worden geregeld, onder meer voor zover sprake is van regulering van onderwerpen die raken aan bepaalde fundamentele vrijheden en rechten. Daarin voorziet de Aanvullingswet natuur Omgevingswet.

Anders dan voorheen bij de Wet natuurbescherming het geval was, vindt overeenkomstig het systeem van de Omgevingswet voortaan een belangrijk deel van de materiële normstelling en van de invulling van wettelijke instrumenten plaats in op de Omgevingswet gebaseerde algemene maatregelen van bestuur. In het Besluit activiteiten leefomgeving zijn algemeen verbindende voorschriften opgenomen die gelden voor burgers en bedrijven. In het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn specifieke regels voor overheden opgenomen over de uitoefening van hun taken en bevoegdheden. In het Omgevingsbesluit zijn regels opgenomen over procedures en over wie bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning is en wie daarbij zijn betrokken. De materiële regels over de fysieke leefomgeving worden daarmee op het niveau van algemene maatregelen van bestuur bij elkaar gebracht en ingedeeld naar thema, wat de inzichtelijkheid van het omgevingsrecht vergroot. Het Aanvullingsbesluit natuur Omgevingswet vult deze algemene maatregelen van bestuur aan met regels over de onderwerpen die voorheen binnen de reikwijdte van de Wet natuurbescherming vielen, voor zover deze regels niet al zijn gesteld in de Omgevingswet zelf, of van uitvoeringstechnische aard zijn en dus bij de deze ministeriële regeling kunnen worden gesteld.

¹ Voorstel Aanvullingswet natuur: EK, 2018-2019, 34 985, A en Voorhang ontwerp Aanvullingsbesluit natuur: TK 2018-2019, 34 985, nr. 51

1.2 Inhoud en grondslagen van deze aanvullingsregeling

De Omgevingswet en de daarop gebaseerde algemene maatregelen van bestuur bepalen ten aanzien van enkele onderwerpen dat regels (kunnen) worden gesteld bij ministeriële regeling. Deze regels worden onder de Omgevingswet in de Omgevingsregeling gesteld.

Het gaat dan onder meer om het aanwijzen van vergunningvrije gevallen door de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van bij algemene maatregelen van bestuur gestelde regels en regels die dienen ter omzetting van Europese verordeningen of richtlijnen die geen ruimte laten voor beleidsinhoudelijke afwegingen of betrekking hebben op de wijze waarop aanvragen en documenten worden ingediend. Ook laten de besluiten het regelen van enkele onderwerpen over aan de ministeriële regeling. Het gaat dan om de meer technische uitwerking van in de besluiten gestelde regels. Deze aanvullingsregeling geeft aan een en ander invulling en vult de Omgevingsregeling aan met benodigde regels voor natuur. Het omzetten van de Regeling natuurbescherming naar de Omgevingsregeling gebeurt beleidsneutraal zonder inhoudelijke wijzigingen. De regels die onder de Regeling natuurbescherming gelden gaan dus ongewijzigd over tenzij dit anders vermeld staat.

Deze aanvullingsregeling vult de Omgevingsregeling aan op de volgende onderwerpen:

Soortenbescherming

- Algemeen (paragraaf 2.1 en onderdeel A artikelsgewijs van deze toelichting)
 - regels over faunabeheereenheden en faunabeheerplannen waarvoor de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit bevoegd gezag;
- Schadebestrijding (paragraaf 2.1 van deze toelichting)
 - de aanwijzing van vergunningvrije gevallen: een vrijstelling van de verplichting tot het hebben van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit voor bestrijding van schade die wordt veroorzaakt door soorten die in het Besluit activiteiten leefomgeving zijn aangewezen als soorten die in het hele land schade veroorzaken. Daarbij worden ook de middelen aangewezen die bij die bestrijding mogen worden gebruikt.;
 - aanwijzing van de soorten verwilderde dieren en exoten waarbij voor de bestrijding het jachtgeweer of jachtvogels kunnen worden gebruikt;
 - regels voor enkele specifieke onderwerpen op het vlak van soortenbescherming:
 - aanwijzing van een vergunningvrij geval om dieren uit te zetten die dienen ter bestrijding van ziekten, plagen en onkruiden;
 - regels ter uitvoering van de Europese invasieve-exotenregelgeving ;
 - aanwijzing van vergunningvrije gevallen voor de soortenbeschermingsbepalingen over algemeen voorkomende soorten die niet onder de reikwijdte van de vogel- en habitatrichtlijn vallen. Het gaat hier onder andere om handelingen in het kader van bestendig beheer en onderhoud van terreinen en waterlopen; en
- Regels over de uitoefening van de jacht (paragraaf 2.2 van deze toelichting)
 - vaststelling van de perioden waarin de jacht op de bejaagbare soorten is geopend;
 - aanwijzing van organisaties die toestemming kunnen geven om buiten aanwezigheid van de jachthouder in hun jachtveld te jagen;
- Middelen voor het vangen of doden van dieren (paragraaf 2.3 van deze toelichting)
 - regels over jachtexamens voor het gebruik van het geweer en valkeniersexamens voor het gebruik van jachtvogels;
 - regels over examens voor het gebruik van eendenkooien;
 - regels over de aanvraag en het model formulier van een omgevingsvergunning voor een jachtgeweeractiviteit en van een omgevingsvergunning voor een valkeniersactiviteit;
- Handel en bezit (paragraaf 2.4 van deze toelichting)
 - regels over de handel in en het bezit van (producten van) dieren of planten behorende tot bedreigde in- of uitheemse soorten, waaronder:

- regels ter uitvoering van de Europese cites-basisverordening over de internationale handel in dieren en planten van bedreigde inheemse en uitheemse soorten² en de daarop gebaseerde uitvoeringsverordeningen, regels ter uitvoering van Europese zeehondenregelgeving over de handel in zeehondenproducten en regels op basis van de wildklemverordening over het binnenbrengen op EU-grondgebied van in het wild levende diersoorten uit landen waar gebruik wordt gemaakt van de wildklem;
- aanwijzing van vergunningvrije gevallen voor de handel- en bezitsverboden die de besluiten stellen voor vogels en dieren van soorten van Europees belang, vrijstellingen van de regels ter uitvoering en vrijstelling van de basisverordening, vergunningvrije gevallen voor in de besluiten gestelde bezits- en handelsverboden voor gefokte dieren en gekweekte planten, en regels over de ten aanzien van onder zich gehouden dieren en planten bij te houden administratie en te gebruiken merktekens;
 - administratie en merktekens beschermde diersoorten;
 - cites en invasieve exoten;
 - de aanwijzing van de douanekantoren waarbij dieren en planten en producten daarvan Nederland kunnen worden binnengebracht, of waaruit deze mogen worden uitgevoerd;

Hout en houtopstanden (paragraaf 3.1 van deze toelichting)

- regels ter uitvoering van de Europese flegttuitvoeringsverordening³ en de Europese houtuitvoeringsverordening over de handel in hout en producten daarvan⁴;
- houtopstanden, hout en houtproducten;

Aanvraagvereiste voor omgevingsvergunning (paragraaf 3.2 van deze toelichting)

- aanvraagvereisten voor omgevingsvergunningen;

Planbureau voor de leefomgeving (paragraaf 3.3 van deze toelichting)

- specificering van de taak van het Planbureau voor de leefomgeving;

Leges voor activiteiten in het natuur domein (paragraaf 3.4 van deze toelichting)

- leges voor onder andere omgevingsvergunningen, maatwerkvoorschriften en andere besluiten verschuldigde leges; en

Overgangsrecht (paragraaf 3.5 van deze toelichting)

- overgangsrecht dat de natuur betreft.

Regeldruk en gegevensbescherming effectbeoordeling (hoofdstuk 4)

- toelichting over regeldruk en gegevensbescherming effectbeoordeling aspecten van deze aanvullingsregeling.

1.3 Verhouding tot de Omgevingsregeling

De regels voor natuur worden in het algemeen deel van deze toelichting per bovengenoemd thema beschreven.

De indeling van de hoofdstukken van de Omgevingsregeling sluit echter aan bij de doelgroep. Voor bestuursorganen worden de regels verder verdeeld naar *taken en instrumenten*. Voor

² Uitvoeringsverordening (EU) nr. 888/2014 van de Commissie van 14 augustus 2014 tot instelling van een verbod op het binnenbrengen in de Unie van specimina van bepaalde in het wild levende diersoorten.

³ Verordening (EG) nr. 1024/2008: verordening (EG) nr. 1024/2008 van de Commissie van 17 oktober 2008 tot vaststelling van gedetailleerde maatregelen ter uitvoering van verordening (EG) nr. 2173/2005 van de Raad inzake de opzet van een FLEGT-vergunningensysteem voor de invoer van hout in de Europese Gemeenschap (PbEU 2008, L 277).

⁴ Verordening (EU) nr. 607/2012: uitvoeringsverordening (EU) nr. 607/2012 van de Commissie van 6 juli 2012 houdende gedetailleerde voorschriften betreffende het stelsel van zorgvuldigheidseisen en de frequentie en de aard van de controles op de toezichthoudende organisaties overeenkomstig Verordening (EU) nr. 995/2010 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de verplichtingen van marktdeelnemers die hout en houtproducten op de markt brengen (PbEU 2012, L 177).

initiatiefnemers naar *activiteiten*. Bestuursorganen en initiatiefnemers kunnen zo snel zien welke informatie voor hen van toepassing is. Dit sluit aan bij de indeling van de AMvB's. Deze opzet draagt in grote mate bij aan de inzichtelijkheid van de regeling, maar heeft tot gevolg dat de informatie over de verschillende aspecten, zoals natuur, juist verspreid over de Omgevingsregeling is opgenomen.

Onderstaande tabel geeft een samenvattend overzicht op welke plek de verschillende onderwerpen van natuur in de Omgevingsregeling zijn opgenomen en wat hiervan de grondslagen zijn.

Tabel 1.1 Aanvulling natuur in de Omgevingsregeling

Hoofdstuk Omgevingsregeling	Inhoud natuur	Grondslag in de Omgevingswet
Hoofdstuk 3: Beheer van de fysieke leefomgeving	Regels over faunabeheereenheden en faunabeheerplannen waarvoor de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit bevoegd gezag is	Artikel 8.1, vijfde lid. Uitwerking of aanvulling op regels uit het Omgevingsbesluit.
Hoofdstuk 4: Algemene regels over activiteiten geregeld in het Besluit activiteiten leefomgeving	Regels over: - de uitoefening van de jacht en over middelen voor het vangen of doden van dieren; - de handel in en het bezit van (producten van) dieren of planten behorende tot bedreigde in- of uitheemse soorten; en - de handel in hout en producten daarvan.	Artikel 4.3, derde lid. Uitwerking of aanvulling op regels uit het Besluit activiteiten leefomgeving.
Hoofdstuk 7: Gegevens en bescheiden	Regels voor aanvraag van een omgevingsvergunningen voor: - activiteiten die de natuur betreffen; en - een jachtgeweeractiviteit en voor een valkeniersactiviteit. Regels voor: - Administratie en merktekens beschermde diersoorten; en - Etiketten cites-uitvoeringsverordening en indieningsmoment flegt-vergunningen.	Artikelen 16.55, tweede en zesde lid, en 16.139, derde lid. Uitwerking of aanvulling van het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit kwaliteit leefomgeving.
Hoofdstuk 9: Omgevingsvergunningen	Aanwijzing vergunningvrije gevallen flora en faunactiviteit voor vogelrichtlijn, habitatrichtlijn en overige soorten	Artikel 5.1, tweede lid in aanhef en onder g. Uitwerking of aanvulling op het Besluit kwaliteit leefomgeving.
Hoofdstuk 11: Handhaving en uitvoering	Regels over toezicht op examen voor een jachtgeweeractiviteit en examen voor een valkeniersactiviteit	Artikel 18.6
Hoofdstuk 12: Monitoring en informatie	Aanvulling opdracht aan Planbureau voor de leefomgeving	Artikel 20.18, eerste lid
Hoofdstuk 14: Financiële bepalingen	Leges voor activiteiten in het natuur domein	Artikel 13.1, vijfde en zesde lid

Hoofdstuk Omgevingsregeling	Inhoud natuur	Grondslag in de Omgevingswet
		wet
Hoofdstuk 17: Overgangsrecht	Regels voor een soepele overgang naar de Omgevingswet, zoals erkenning examens en erkenning oude ringen en merktekenen.	

1.4 Verhouding tot andere regelgeving

1.4.1 Verhouding tot voorgaande regelgeving

Met de Aanvullingswet natuur, het Aanvullingsbesluit natuur en deze aanvullingsregeling zijn de Wet natuurbescherming met de onderliggende regelgeving (Besluit natuurbescherming en Regeling natuurbescherming) geheel omgezet naar het stelsel van de Omgevingswet. De Regeling natuurbescherming wordt ingetrokken, voor de omzetting wordt verwezen naar bijlage I bij deze toelichting.

Met deze aanvullingsregeling komen de Regeling natuurbescherming en de Aanwijzing gebieden als wetland en als speciale beschermingszone in kader EG-vogelrichtlijn dat in het verleden ten onrechte niet formeel is ingetrokken te vervallen. In de Regeling uitvoering GMO groenten en fruit 2018 wordt de verwijzing naar de Regeling natuurbescherming vervangen door een verwijzing naar de Omgevingsregeling. Verder wordt in een aparte regeling de Beleidsregel afwijzing aanvragen certificaten voor handel binnen de Europese Unie in ruw olifantenivoor en de Regeling indicatieve vaststelling reikwijdte Dienstenwet gewijzigd.

Hierbij zijn, zoals ook toegelicht in de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel natuur Omgevingswet, het normenkader en de instrumenten ongewijzigd overgegaan en wordt dus geen afbreuk gedaan aan het beschermingsniveau. De overgang van de regels over de bescherming van de natuur en de daarbij horende bevoegdheidsverdeling is dus beleidsneutraal.⁵ Om die reden worden er in deze toelichting ook geen aparte passages opgenomen over de wijzigingen en effecten van deze aanvullingsregeling ten opzichte van de voorgaande natuurregelgeving. Wel levert de integratie van de regels voor natuur in de Omgevingsregeling een bijdrage aan de verbeterdoelstellingen van de stelselherziening. Het gaat dan bijvoorbeeld om:

- Een groter gebruiksgemak doordat de regels voor natuur zijn samengevoegd met andere regels uit het fysieke domein en daarmee één begrippentaal wordt gebruikt.
- Een verbeterde inzichtelijkheid en vindbaarheid van onderwerpen, zo staan de aanvraagvereisten op volgorde van de indeling van de activiteiten zoals die in het Besluit activiteiten leefomgeving is opgenomen
- Harmonisatie van onderwerpen, zoals de wijze van geometrische begrenzing van locaties en de uniforme algemene aanvraagvereisten voor alle omgevingsvergunningen

1.4.2 Verhouding tot Europese en internationale regelgeving

Met het aanvullingsspoor natuur wordt uitvoering gegeven aan diverse Europese en internationaalrechtelijke verplichtingen. Het gaat voor deze aanvullingsregeling om de volgende verplichtingen:⁶

- benelux-regelgeving over jacht en vogelbescherming;
- cites-verdrag;
- Europese cites-regelgeving (waaronder de cites-basisverordening);

⁵ Kamerstukken II 2017/18, 34985, nr. 3, p. 7.

⁶ Deze opsomming maakt gebruik van de definities die in onderdeel B van bijlage I bij de Omgevingswet zijn opgenomen.

- Europese flegt-regelgeving (waaronder de flegt-basisverordening);
- Europese houtregelgeving (waaronder de hout-basisverordening);
- Europese invasieve-exotenregelgeving (waaronder de invasieve-exoten-basisverordening);
- Europese zeehondenregelgeving (waaronder de zeehonden-basisverordening);
- habitatrichtlijn;
- vogelrichtlijn;
- wildklemverordening;
- verdrag van Bern;
- verdrag van Bonn.

1.5 Leeswijzer

De hoofdstukken 2 en 3 lichten de inhoud van deze aanvullingsregeling en de daarbij gemaakte keuzes toe.

De artikelsgewijze toelichting (deel II van deze toelichting) beschrijft vervolgens per artikel de keuzes en achtergronden.

Bijlage 1 bij de toelichting bevat een tabel waarin is aangegeven op welke wijze elk van de bepalingen van de Regeling natuurbescherming is of wordt omgezet in de Omgevingswet of daarop gebaseerde uitvoeringsregelgeving.

2 Soortenbescherming regels met betrekking tot flora- en fauna-activiteiten

2.1 Schadebestrijding

Sommige soorten dieren worden niet in hun voortbestaan bedreigd en veroorzaken in het hele land schade aan bijvoorbeeld gewassen van boeren. Het is voor grondgebruikers van belang om dergelijke schade te kunnen voorkomen. Een landelijke aanpak voor de bestrijding van de betrokken dieren is het meest effectief, aangezien het bij de door deze dieren veroorzaakte schade om een provincie overstijgend probleem gaat. Daarom voorzien het Besluit activiteiten leefomgeving en deze aanvullingsregeling in de aanwijzing van vergunningvrije gevallen waarin grondgebruikers de aangewezen dieren kunnen vangen of doden. In artikel 11.44 (soorten vogelrichtlijn) en 11.58 (andere soorten) van het Besluit activiteiten leefomgeving zijn beschermde soorten aangewezen die niet in hun voortbestaan worden bedreigd of dat gevaar lopen, en die in het gehele land schade veroorzaken. Het gaat om de Canadese gans, de houtduif, de kauw, het konijn, de vos en de zwarte kraai. Deze aanvullingsregeling wijst in artikel 9.8

(soorten vogelrichtlijn) en 9.19 (andere soorten) de vergunningvrije gevallen (voorheen vrijstellingen) aan. Grondgebruikers kunnen deze soorten dieren zonder omgevingsvergunning bestrijden ter voorkoming van schade op door hen gebruikte gronden, schade in of aan door hen gebruikte opstallen en schade in het omringende gebied. De grondslag voor de aanwijzing van de vergunningvrije gevallen is artikel 5.2, eerste lid, onder g, van de Omgevingswet en respectievelijk artikel 11.44 en artikel 11.58 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Onder het voormalige natuurbeschermingsrecht waren de betrokken diersoorten aangewezen en was voor de bestrijding ervan vrijstelling verleend in het Besluit natuurbescherming (artikel 3.1) en de Regeling natuurbescherming (artikel 3.1), op grond van de Wet natuurbescherming (3.15, eerste en tweede lid). De aanwijzing betekent dat voor het vangen of doden van dieren in het kader van de schadebestrijding geen omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit hoeft te worden aangevraagd. In het Besluit activiteiten leefomgeving zijn geen habitatrictlijnsoorten aangewezen als landelijke schade soorten.

Zoals in paragraaf 3.3.4 van de nota van toelichting bij het Aanvullingsbesluit natuur Omgevingswet is aangegeven, gelden strikte kaders voor een vrijstelling als de hier bedoelde, voor zover het gaat om van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de vogelrichtlijn. Een vergunningvrij geval moet voldoen aan de vereisten van de artikel 9 van de vogelrichtlijn, die zijn omgezet in artikel 11.45, eerste lid (soorten vogelrichtlijn) van het Besluit activiteiten leefomgeving. In artikel 11.59, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving is dit ook voor andere soorten geregeld (de vos en het konijn). De betrokken bepalingen staan afwijkingen uitsluitend toe, als is voldaan aan de volgende cumulatieve voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de afwijking is gerechtvaardigd op grond van één van de in de betrokken bepalingen genoemde belangen; en
- de afwijking leidt niet tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de betrokken vogelsoort, respectievelijk – als sprake is van een andere diersoort – doet geen afbreuk aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

De te voorkomen schade moet behoren tot de in het Besluit activiteiten leefomgeving genoemde typen schade die een afwijking toelaten (artikel 11.45, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving). Een en ander geldt mutatis mutandis ook voor andere soorten dan vogel- en habitatrictlijnsoorten, in dit geval de vos en het konijn.

Bij de aanwijzing van voor de landelijke vergunningvrije gevallen in aanmerking komende dieren in het Besluit activiteiten leefomgeving van de dieren die zonder omgevingsvergunning voor een

flora- en fauna-activiteit kunnen worden bestreden, is getoetst of is voldaan aan het wettelijke vereiste dat dieren van de soorten landelijk schade veroorzaken. Ook is getoetst of bestrijding van de betrokken diersoorten is te rechtvaardigen in het licht van de wettelijke vereisten voor het toelaten van afwijkingen van de zonder omgevingsvergunning van een flora- en fauna-activiteit verboden handeling. Het moet gaan om soorten die niet in hun voortbestaan worden bedreigd of dat gevaar lopen, en de schade die dieren van de betrokken soorten veroorzaken moet behoren tot de typen schade, genoemd in artikel 11.45, tweede lid (soorten vogelrichtlijn), en 11.59, tweede lid (andere soorten), van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor alle aan te wijzen soorten geldt volgens de richtlijnbevestigingen daarnaast als vereiste dat er geen reële alternatieven beschikbaar zijn in de vorm van effectieve middelen of methoden om de betrokken schade te voorkomen zonder overtreding van de verbodsbepalingen, bijvoorbeeld effectieve middelen voor het weghouden of verjagen van de betrokken vogels en andere dieren. Zoals in paragraaf van 3.3.4 van de nota van toelichting bij het Aanvullingsbesluit natuur Omgevingswet is uiteengezet, is ten aanzien van de Canadese gans, de houtduif, de kauw, het konijn, de vos en de zwarte kraai aan al deze vereisten voldaan.

Op dat punt bestaan er geen nieuwe inzichten. Daarom wijst deze aanvullingsregeling de vergunningvrije gevallen aan, zoals voorheen was geregeld in artikel 3.1 van de Regeling natuurbescherming doormiddel van een vrijstelling. Deze vrijstelling is uiteraard aangepast aan de verplichting tot het hebben van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit activiteit zoals deze geldt op grond van de Omgevingswet en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelgeving. De grondgebruiker hoeft de vergunningvrije handelingen overigens niet zelf te verrichten. Artikel 8.2, derde lid van de Omgevingswet bepaalt dat hij wildbeheereenheden of anderen toestemming kan verlenen om die handelingen te verrichten. Dat kan bijvoorbeeld aangewezen zijn als de bestrijding plaatsvindt met het jachtgeweer of een jachtvogel en de grondgebruiker zelf niet beschikt over de daarvoor vereiste omgevingsvergunning voor een jachtgeweeractiviteit of van een omgevingsvergunning voor een valkeniersactiviteit.

Schadebestrijding moet plaatsvinden volgens de regels in het faunabeheerplan. Deze eis is opgenomen in artikel 11.64 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Op die wijze wordt een planmatige aanpak verzekerd, waarbij ook acht wordt geslagen op de inspanningen die plaatsvinden in het kader van populatiebeheer en jacht, waarop het faunabeheerplan mede betrekking heeft.

Voor zover sprake is van diersoorten waarop de verboden van de vogelrichtlijn van toepassing zijn, voorzien de op de Omgevingswet gebaseerde algemene maatregelen van bestuur zelf in een – direct aan de richtlijnen ontleende – aanwijzing van de categorieën van schade waarvoor de vrijstelling van de vergunningplicht geldt (artikel 11.45, tweede lid (soorten vogelrichtlijn), van het Besluit activiteiten leefomgeving). In artikel 11.45, tweede lid (soorten vogelrichtlijn) wordt bepaald voor welke categorieën van schade voor de bestrijding het vergunningvrije geval geldt. In deze aanvullingsregeling hoeft voor die soorten daarom niets specifiek over de soorten schade te worden geregeld. Bij vogels – in dit geval de Canadese gans, de houtduif, de kauw en de zwarte kraai – gaat het om 'belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren' of 'schade aan flora en fauna'. Konijnen en vossen vallen niet onder de verboden van de richtlijnen. Voor deze diersoorten moeten de categorieën van schade voor de bestrijding waarvan het vergunningvrije geval wordt verleend worden aangewezen in het vergunningvrije geval zelf (artikel 11.59, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving). De artikelen in de op de Omgevingswet gebaseerde algemene maatregelen van bestuur stellen voor deze soorten ruimere regels over de categorieën van schade waar sprake van kan zijn. Het gaat niet alleen om 'schade aan de wilde flora en fauna' of 'ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderij, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom', maar ook om andere vormen van schade.

Op grond van artikel 11.45, vierde lid (soorten vogelrichtlijn) en 11.59, vierde lid (andere soorten), van het Besluit activiteiten leefomgeving moeten bij het aanwijzen van een vergunningvrij geval de middelen worden aangewezen die voor het vangen of doden van de in het vergunningvrije geval genoemde diersoorten mogen worden gebruikt. Artikelen 9.9 (soorten vogelrichtlijn) en 9.20 (andere soorten) voorzien daarin. Uitsluitend de in die artikelen genoemde middelen mogen worden gebruikt voor de uitvoering van de vergunningvrije activiteiten, met de beperkingen die daarbij voor de onderscheiden diersoorten gelden.

Het is mogelijk om schade te bestrijden op zon- en feestdagen. Onderkend wordt tegelijkertijd ook dat het van belang is dat op die dagen recreanten ongestoord van de natuur kunnen genieten. Zolang schadebestrijding echter met middelen plaatsvindt die de rust niet verstoren, komt dit belang niet in het geding. Artikelen 9.9, derde lid (soorten vogelrichtlijn) en 9.20, tweede en derde lid (andere soorten) van deze aanvullingsregeling sluiten – als beperking verbonden aan de vergunningvrije gevallen – daarom alleen het gebruik van het geweer, honden, haviken, slechtvalken en woestijnbuizerds op die dagen uit.

In specifieke gevallen waarin de vergunningvrije gevallen onvoldoende ruimte zouden bieden voor een adequate bestrijding van schade, kunnen gedeputeerde staten van de provincie op grond van artikel 4.6 Omgevingsbesluit een omgevingsvergunning verlenen voor schadebestrijding. Dit kan alleen binnen de in de Omgevingswet en de uitvoeringsregelgeving gestelde kaders, waaronder de in artikel 11.64, van het Besluit activiteiten leefomgeving opgenomen verplichting om te handelen overeenkomstig het voor het betrokken gebied door de faunabeheereenheid vastgestelde faunabeheerplan. Gedeputeerde staten van de provincies zijn ook bevoegd om bepaalde vergunningvrije gevallen aan te wijzen. Hierin kunnen andere dan de boven genoemde middelen gebruikt worden. Dit kan bijvoorbeeld aan de orde zijn voor het gebruik van vangkooien en kastvallen, eventueel in combinatie met het gebruik van lokvogels, voor de bestrijding van kauwen en zwarte kraaien.

Provinciale staten kunnen in de omgevingsverordening andere soorten aanwijzen die kunnen worden bestreden vanwege de schade die zij op provinciaal niveau veroorzaken. Ook kunnen in die verordening de handelingen in het kader van die schadebestrijding vergunningvrij maken (artikel 11.57, van het Besluit activiteiten leefomgeving).

2.2 Regels over de uitoefening van de jacht

De regels over de uitoefening van de jacht zijn voor het overgrote deel gesteld in de Omgevingswet of daarop gebaseerde algemene maatregelen van bestuur. Bij twee onderwerpen is het stellen van regels overgelaten aan de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, te weten regels over de perioden waarin de jacht is opengesteld en de aanwijzing van organisaties die aan derden toestemming kunnen geven om in hun jachtveld te jagen.

2.2.1 Openstelling jacht

Op grond van artikel 11.69 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt de jacht op een wildsoort alleen uitgeoefend als de jacht op die wildsoort bij ministeriële regeling is geopend. De jacht op soorten waarvan de staat van instandhouding in het geding wordt niet worden geopend. Bij de opening van de jacht op vogelsoorten wordt bovendien artikel 7, vierde lid, van de vogelrichtlijn in acht genomen. Dat artikellid bepaalt dat lidstaten de jacht niet mogen openen op vogels tijdens de meest kwetsbare periodes van de jaarlijkse cyclus van soorten. Het gaat dan om de verschillende fasen van de broedperiode en de periode dat jonge vogels het nest nog niet hebben verlaten, en, voor zover het trekvogels betreft, ook tijdens de trek van deze vogels naar hun nestplaatsen. Op deze punten zijn, anders dan voorheen in artikel 3.22, derde en vijfde lid, van de Wet natuurbescherming geen instructies opgenomen, omdat de Omgevingswet niet in de mogelijkheid van instructieregels voor ministeriële regelingen voorziet. Voor vogelrichtlijnsoorten is

een instructie hoe dan ook betekenisloos, omdat de vogelrichtlijn zelf al de beperkingen stelt, waaraan de lidstaten moeten voldoen. In de nota van toelichting bij het Aanvullingsbesluit natuur Omgevingswet heeft het kabinet evenwel aangegeven dat het kabinet voor de openstelling van de jacht op andere soorten dan vogelrichtlijnsoorten (hazen en konijnen) de voorheen daarvoor op grond van de Wet natuurbescherming geldende criteria blijft toepassen. Overeenkomstig het voorheen geldende artikel 3.22, zesde lid, van de Wet natuurbescherming zal de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit bovendien niet eerder regels over het jachtseizoen stellen of wijzigen, dan nadat hij met gedeputeerde staten van de provincies heeft overlegd over het ontwerp van die regels.

In artikel 8.3, vierde lid, van de Omgevingswet zijn de fazanten (*Phasianus colchicus*), hazen (*Lepus Europaeus*), wilde eenden (*Anas platyrhynchos*), houtduiven (*Columba palumbus*) en konijnen (*Oryctolagus cuniculus*) aangewezen als wild dat mag worden bejaagd. Het gaat, zoals is overwogen in de memorie van toelichting bij de Aanvullingswet natuur Omgevingswet, om soorten die algemeen voorkomen en die bovendien – gezien de staat van instandhouding – de jachtdruk kunnen verdragen. Ook is overwogen dat de jacht de bestrijding van schade door de betrokken soort en het voor de soort noodzakelijke populatiebeheer kan ondersteunen, wat ook van belang is in het licht van het maatschappelijk draagvlak voor de uitoefening van de jacht. Op deze punten zijn de inzichten niet gewijzigd. In artikel 4.14 van deze aanvullingsregeling wordt daarom voor deze vijf wildsoorten de jacht geopend. Daarbij zijn de perioden waarin de betrokken soorten bejaagd kunnen worden, ongewijzigd overgenomen uit artikel 3.5 van de Regeling natuurbescherming. De in artikel 3.5 van de Regeling natuurbescherming vastgestelde perioden waren afgestemd op de voortplantingsperiode van de onderscheiden wildsoorten, en er bestaan geen gewijzigde inzichten die noodzaken tot een aanpassing van de perioden. Artikel 11.70 van het Besluit activiteiten leefomgeving laat overigens de ruimte aan gedeputeerde staten om de jacht in de gehele provincie of een gedeelte daarvan te sluiten, zolang bijzondere weersomstandigheden dat vergen; te denken valt bijvoorbeeld aan extreem winterweer, waardoor de betrokken dieren bijzonder kwetsbaar zijn.

Er wordt ook op gewezen dat behalve jacht, ook bestrijding van de vijf wildsoorten ter voorkoming van schade kan plaatsvinden, of – als sprake is van de bovenmatige stand van de betrokken diersoorten – populatiebeheer. Schadebestrijding en populatiebeheer zijn niet gebonden aan de openstellingsperioden die voor de jacht gelden.

2.2.2 Uitoefening jacht buiten aanwezigheid jachthouder met rechtspersoonlijkheid

Artikel 11.65 van het Besluit activiteiten leefomgeving stelt regels over de verlening van toestemming door de jachthouder aan derden om buiten zijn gezelschap in zijn jachtveld te jagen. Deze regels moeten borgen dat ook buiten de aanwezigheid van de jachthouder een zorgvuldige uitoefening van de jacht plaatsvindt. Belangrijk daarvoor is dat de jachthouder bij zijn toestemmingverlening de geëigende voorwaarden en beperkingen stelt. Tegen die achtergrond eist artikel 11.65, eerste lid, onder d, onderdeel 1°, van het Besluit activiteiten leefomgeving dat de jachthouder zelf ook een omgevingsvergunning voor een jachtgeweeractiviteit of een valkeniersactiviteit heeft, zodat verondersteld mag worden dat hij over voldoende kennis en kunde beschikt om bij de toestemmingverlening de juiste afwegingen te maken en aan de betrokken derden de juiste kaders mee te geven.

Niet in alle gevallen geldt het vereiste dat de jachthouder, die toestemming geeft voor het jagen buiten zijn gezelschap, zelf een omgevingsvergunning voor een jachtgeweeractiviteit of een valkeniersactiviteit heeft. Het vereiste geldt op grond van 11.65, eerste lid, onder d, sub 3°, van het Besluit activiteiten leefomgeving niet voor bij ministeriële regeling aangewezen rechtspersoonlijkheid bezittende organisaties. Die uitzondering is voorzien omdat rechtspersonen – anders dan natuurlijke personen – naar hun aard niet zelf kunnen jagen en evenmin een omgevingsvergunning voor een jachtgeweeractiviteit of een valkeniersactiviteit kunnen hebben. De

aard van de organisatie van deze rechtspersonen kan echter op zichzelf voldoende waarborgen bieden dat bij toestemmingverlening voor de uitoefening van de jacht aan anderen de juiste kaders worden gesteld. Het bovengenoemde artikelonderdeel bepaalt in dit verband dat alleen organisaties kunnen worden aangewezen waarbij naar het oordeel van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit een duurzaam beheer van populaties in het wild levende dieren voldoende is verzekerd, gelet op de doelstelling van de organisatie en de bij de organisatie aanwezige kennis en kunde.

Het gaat hier om professionele organisaties met een doelstelling die een duurzaam faunabeheer verzekert; deze organisaties hebben in de praktijk op dat vlak ook een ruime ervaring en kundigheid. Zij kunnen daarom worden geacht voldoende in staat te zijn om bij het verlenen van de toestemming de juiste voorwaarden te stellen om een redelijke wildstand in hun jachtvelden te handhaven. In artikel 4.13 van deze aanvullingsregeling worden de organisaties aangewezen die aan derden toestemming kunnen verlenen om in hun jachtveld de jacht uit te oefenen. Andere regels over toestemmingsverlening gelden voor deze organisaties onverkort: de toestemmingverlening door deze organisaties aan anderen – personen die in dienst zijn bij de organisatie of derden – moet evenals de toestemmingverlening door andere jachthouders voldoen aan de regels gesteld in artikel 11.65 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Deze aanwijzing is in lijn met de regeling in artikelen 3.2 en 3.3 van het Besluit natuurbescherming.

2.3 Middelen voor het vangen of doden van dieren

Aan de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving worden door respectievelijk de Aanvullingswet natuur en het Aanvullingsbesluit natuur verschillende regels toegevoegd over middelen voor het vangen en doden van in het wild levende dieren en over het bezit en gebruik van deze middelen. Door deze aanvullingsregeling wordt een aantal zaken in de Omgevingsregeling verder uitgewerkt die betrekking hebben op examens voor het kunnen gebruiken van een jachtgeweer, een jachtvogel of een eendenkooi.

Met het oog op een verantwoord gebruik van jachtgeweren en vogels voor het vangen of doden van dieren (haviken, slechtvalken en woestijnbuizerds; in de praktijk 'jachtvogels' genoemd) vereisen de artikelen 5.1, eerste lid, onder h en i van de Omgevingswet dat degene die deze middelen gebruikt, beschikt over een omgevingsvergunning voor een jachtgeweeractiviteit, respectievelijk omgevingsvergunning voor een valkeniersactiviteit. Daarbij is niet relevant of de betrokken middelen worden ingezet voor jacht of anderszins voor het doden van beschermde dieren ter uitoefening van het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde, zoals schadebestrijding of populatiebeheer. Voor de verkrijging van de genoemde omgevingsvergunningen moet met gunstig gevolg een jachtexamen of een examen voor het gebruik van jachtvogels zijn afgelegd. De examens moeten zijn erkend door de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (artikelen 8.74q, eerste lid, onder a, en 8.74t, eerste lid, onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving). Ook degene die gebruik maakt van een eendenkooi – de kooiker – moet een door deze minister erkend examen met goed gevolg hebben afgelegd (artikel 11.87, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving). Om te worden erkend, moeten de examens en de organisaties die deze examens afnemen voldoen aan nadere eisen in de artikelen 11.88, 11.89, 11.90, 11.91, 11.92 en 11.93 van het Besluit activiteiten leefomgeving en 10.23 van het Omgevingsbesluit. In artikel 3.33, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt ook voorzien in de mogelijkheid dat de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit buitenlandse examens aanmerkt als gelijkwaardig aan de door hem erkende examens.

De artikelen 4.18 en 4.19 van deze aanvullingsregeling voorzien in de erkenning van examens en in de aanwijzing van buitenlandse examens die als gelijkwaardig worden aangemerkt. De Stichting Jachtexamen is de organisatie die in artikel 4.18 is aangewezen als organisatie die de examens afneemt. Voor de door de minister te erkennen examens voor het gebruik van jachtgeweer, jachtvogels en eendenkooien is respectievelijk in artikel 4.15, 4.16 en 4.17 voorgeschreven hoe de

kennis, vaardigheid en bekwaamheid getoetst moeten worden en over de wijze van beoordeling van examenresultaten. Deze aanwijzing is in lijn met de regeling in artikelen 3.7 tot en met 3.11 van de Regeling natuurbescherming.

Een omgevingsvergunning voor een jachtgeweeractiviteit wordt verleend door de korpschef, bedoeld in artikel 27 van de Politiewet 2012; een omgevingsvergunning voor een valkeniersactiviteit wordt verleend door Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (artikel 5.9a, van de Omgevingswet en artikel 4.12 van het Omgevingsbesluit). Op grond van artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet wordt in artikel 7.197k regels gesteld over de aanvraag van een omgevingsvergunning voor een valkeniersactiviteit. De aanvraag om een omgevingsvergunning voor een jachtgeweeractiviteit wordt in persoon gedaan (artikel 10.21b van het Omgevingsbesluit). De mogelijkheid om een aanvraag om een omgevingsvergunning op papier in te dienen wordt voor geen enkele activiteit onder de Omgevingswet geregeld, dit hoeft dus ook voor de omgevingsvergunning voor een jachtgeweeractiviteit niet te worden geregeld. Het indienen op papier kan altijd, zie hierover verder pagina 142-143 nota van toelichting bij het Invoeringsbesluit. Vaststellen van formulier voor papieren aanvraag vindt plaats op grond van artikel 4:4 Awb. Verder worden op grond van artikel 16.139, derde lid, van de Omgevingswet in artikel 9.24 en 9.25 de modellen van de omgevingsvergunning voor een jachtgeweeractiviteit en omgevingsvergunning voor een valkeniersactiviteit vastgesteld. Deze bepalingen zijn ongewijzigd overgenomen uit de Regeling natuurbescherming.

2.4 Handel en bezit

2.4.1 Algemeen

De Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving bevatten ter bescherming van bedreigde of kwetsbare soorten verschillende verboden over het onder zich hebben of verhandelen van dieren of planten van die soorten, of delen of producten daarvan. Deze verboden zijn gesteld over van nature in het wild levende vogels van soorten die onder de reikwijdte van de vogelrichtlijn vallen en voor van nature in het wild levende dieren en planten die behoren tot de strikt beschermde soorten, opgenomen in bijlage IV bij de habitatrichtlijn. Bij vogels gelden enkele uitzonderingen ingeval zij overeenkomstig het bepaalde in de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving zijn verkregen (artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet in samenhang met artikelen 11.39, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving). Ter versterking van de handhaafbaarheid van de uit de vogelrichtlijn voortvloeiende verboden, verbiedt het Besluit activiteiten leefomgeving ten aanzien van de betrokken vogelsoorten ook het onder zich hebben van gefokte exemplaren (artikel 11.97 van het Besluit activiteiten leefomgeving).

De eerder aangehaalde cites-basisverordening en daarop gebaseerde uitvoeringsverordening voorzien daarnaast in regels over het invoeren, uitvoeren, doorvoeren en verhandelen van dieren en planten van bedreigde soorten, of producten daarvan, voor zover die zijn genoemd in de bijlagen A tot en met D van de basisverordening. Het gaat daarbij – anders dan bij de vogelrichtlijn en habitatrichtlijn – ook om soorten die niet van nature op het grondgebied van de Europese Unie voorkomen. De concrete normen – onder meer de handelsverboden – uit de cites-verordeningen die voorheen in de Regeling natuurbescherming waren geregeld zijn nu in de artikelen 11.94, 11.106 en 11.107 van het Besluit activiteiten leefomgeving neergelegd. Over een bijzondere vorm van houderschap – het prepareren van vogels – is in artikel 11.103, eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving een specifieke regeling opgenomen, die voorziet in een verbod om vogels te prepareren. Artikel 11.103, tweede lid van het Besluit activiteiten leefomgeving stelt dat dit verbod niet van toepassing is als de preparateur op voorgeschreven wijze een administratie bijhoudt, de voorgeschreven gegevens meldt aan de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en de geprepareerde vogels merkt. Artikel 7.216 van deze aanvullingsregeling stelt de wijze vast waarop het bovenstaande moet plaatsvinden.

In paragraaf 3.3.6 van de nota van toelichting bij het Aanvullingsbesluit natuur Omgevingswet is met betrekking tot handel en bezit het een en ander nader toegelicht. Daar is onder andere aangegeven dat bij ministeriële regeling vergunningvrije gevallen aangewezen kunnen worden ten aanzien van de verbodsbepalingen. Voorwaarde hiervoor is dat de betrokken Europese richtlijnen en verordeningen daar ruimte voor bieden en een vrijstelling van de verplichting tot het hebben van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit – mede gezien de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen – verantwoord is in het licht van de doelstelling om illegale onttrekking van dieren en planten aan de natuur en illegale handel in beschermde dieren en planten en producten daarvan tegen te gaan. De vergunningvrije gevallen worden opgenomen in de paragrafen § 9.6.1, 9.6.2 en 9.6.3 van deze aanvullingsregeling. In de volgende paragrafen van deze toelichting worden de artikelen toegelicht.

Om ten aanzien van levende dieren of planten van strikt beschermde soorten en van vogels van soorten die vallen onder de reikwijdte van de vogelrichtlijn te kunnen vaststellen dat deze gefokt of gekweekt zijn en niet zijn onttrokken aan de natuur, voorzien de artikelen 11.104 en 11.105 van het Besluit activiteiten leefomgeving voor degene die levende dieren of planten van de betrokken soorten onder zich houdt in administratieve verplichtingen, en voor fokkers van vogels van de betrokken soorten in een verplichting om pootringen aan te brengen. Voor de preparateurs van vogels gelden op grond van artikel 11.103 van het Besluit activiteiten leefomgeving verplichtingen inzake gegevensverstrekking en het aanbrengen van merktekens.

De genoemde artikelen van het Besluit activiteiten leefomgeving schrijven voor dat nadere regels worden gesteld bij ministeriële regeling. Daaraan is invulling gegeven met de artikelen 7.216, 7.217, 4.20, 4.21, 4.22 en 4.23 van deze aanvullingsregeling. Ten behoeve van een doeltreffende controle op het binnen of buiten Nederland brengen van dieren en planten van soorten waarvan de handel is gereguleerd, zijn op grond van artikel 11.95 van het Besluit activiteiten leefomgeving in artikel 4.28 van deze aanvullingsregeling de douanekantoren aangewezen waar dat kan. Artikel 3.25 van het Besluit natuurbescherming bevat een verbod op het vervoeren en in de handel brengen van zoogdieren, genoemd in de bijlage bij dat besluit, en is erop gericht om stroperij tegen te gaan. Artikel 3.22 van de Regeling natuurbescherming bevat een uitzondering op dit verbod is reeds geregeld in artikel 11.102 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

2.4.2 Cites

Het cites-verdrag heeft tot doel te voorkomen dat de handel in planten en dieren een bedreiging vormt voor het in stand houden van de soort in het wild. De verdragspartijen hebben zich verplicht tot het controleren en monitoren van de handel in beschermde dier- en plantensoorten die in de bijlagen I, II en III bij het verdrag zijn genoemd. Dat gebeurt door een stelsel van invoer- en uitvoervergunningen. Dit stelsel heeft betrekking op levende en dode planten en dieren en delen en producten daarvan. De mate van bedreiging van de betrokken soort bepaalt in welke bijlage de soort wordt opgenomen en dat bepaalt weer of een zwaarder of een lichter beschermingsregime van toepassing is.

De cites-basisverordening en de cites-uitvoeringsverordening werken het cites-verdrag op niveau van de Europese Unie uit. In de cites-basisverordening zijn de drie bijlagen bij het cites-verdrag vertaald naar vier bijlagen, vanwege een verdere differentiatie in het beschermingsregime. Bijlage A bevat soorten die ernstig worden bedreigd; de handel in dieren of planten van deze soorten is in principe verboden. De bijlagen B en C bevatten kwetsbare soorten; de handel in dieren of planten van deze soorten is gereguleerd. Bijlage D bevat soorten ten aanzien waarvan het wenselijk is de handelsontwikkelingen te volgen. Voor het binnenbrengen uit en de uitvoer naar landen buiten de Europese Unie zijn vergunningen noodzakelijk; voor het vervoer binnen de Europese Unie zijn certificaten voorgeschreven.

De cites-verordeningen gaan op een aantal punten verder dan het cites-verdrag:

- een aantal soorten, zoals een aantal roofvogelsoorten, is onder een strenger beschermingsregime gebracht;
- er zijn meer soorten in de bijlagen opgenomen dan in de bijlagen bij het cites-verdrag, omdat naar het oordeel van de Europese Unie de omvang van de invoer in de Unie controle op deze soorten rechtvaardigt; en
- de invoer uit bepaalde landen kan worden verboden op grond van de schorsingsverordening.⁷

Artikel 11.96 van het Besluit activiteiten leefomgeving regelt dat in plaats van een uitvoervergunning als bedoeld in artikel 5, eerste lid, van de cites-basisverordening ook een fytosanitair certificaat wordt aanvaard dat is verleend door een bevoegde administratieve instantie. Artikel 3.32 van het Besluit kwaliteit leefomgeving wijst de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit aan als de bevoegde administratieve instantie in Nederland. In de onderhavige regeling worden in artikel 4.26 de plantensoorten aangewezen waarvoor een fytosanitair certificaat kan worden aangevraagd. Deze lijst is ongewijzigd overgenomen uit Regeling natuurbescherming.

Ter verbetering van de handhaafbaarheid van de bepalingen in de cites-verordeningen zijn in artikel 11.97 van het Besluit activiteiten leefomgeving aanvullende verboden gesteld ten aanzien van het onder zich hebben of verhandelen van dieren of planten van door de cites-basisverordening beschermde soorten. Ook gelden op grond van dat besluit administratieve verplichtingen inzake gefokte dieren of gekweekte planten van in bijlage A of bijlage B bij de verordening genoemde soorten (artikel 11.104 van het Besluit activiteiten leefomgeving) en een ringplicht voor in Nederland gefokte vogels van soorten, genoemd in bijlage A, bij de cites-basisverordening (artikel 11.105 van het Besluit activiteiten leefomgeving). Over de administratieplicht en de ringplicht die op grond van bovengenoemde artikelen gelden zijn in de artikelen 7.216, 7.217, 4.20, 4.21, 4.22 en 4.23 van deze aanvullingsregeling nadere regels gesteld. Deze regels zijn ongewijzigd overgenomen uit Regeling natuurbescherming.

2.4.3 Aanwijzing vergunningvrije gevallen voor soorten vogelrichtlijn en soorten habitatrictlijn

2.4.3.1 Uitzondering verhandelingsverbod (schadebestrijding, populatiebeheer)

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit is bevoegd tot het aanwijzen van gevallen waarin het verkopen, vervoeren voor verkoop, onder zich hebben voor verkoop of ter verkoop aanbieden – kort gezegd: het verhandelen – van uit het wild afkomstige vogels en dieren en planten van soorten omgevingsvergunningvrij is. Het gaat hierbij om vogels, dieren planten die vallen onder de reikwijdte van de vogelrichtlijn, respectievelijk bijlage IV bij de habitatrictlijn.⁸ Vanwege de bedreigde status van deze soorten en de waarde die met name levende uit het wild afkomstige exemplaren van deze soorten daardoor in het handelsverkeer hebben, wordt in beginsel – net als onder Wet natuurbescherming – geen vrijstelling van dit verbod verleend.

Een uitzondering geldt voor vogels of dieren en producten daarvan die in het kader van schadebestrijding, overlastbestrijding of populatiebeheer worden verkregen. In de artikelen 9.10 (soorten vogelrichtlijn) en 9.15 (soorten habitatrictlijn) van deze aanvullingsregeling worden in dit kader vergunningvrije gevallen aangewezen. Tegen de verhandeling van producten van dieren die geoorloofd zijn gedood in het kader van de schade- of overlastbestrijding en populatiebeheer bestaat uit een oogpunt van soortenbescherming geen bezwaar, omdat schadebestrijding, overlastbestrijding en populatiebeheer op gecontroleerde wijze plaatsvinden op basis van een omgevingsvergunning of een aangewezen vergunningvrij geval van de provincie of van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. Wanneer sprake is van soorten die landelijk schade

⁷ Uitvoeringsverordening (EU) nr. 888/2014 van de Commissie van 14 augustus 2014 tot instelling van een verbod op het binnenbrengen in de Unie van specimina van bepaalde in het wild levende dier- en plantensoorten.

⁸ Dat geldt ook voor diersoorten – anders dan vogelsoorten – die niet zijn vermeld in bijlage IV bij de habitatrictlijn, maar wel in bijlage I of II bij het verdrag van Bern of bijlage I bij het verdrag van Bonn.

veroorzaken (artikelen 9.8 en 9.19 van deze aanvullingsregeling) en wanneer op grond van artikel 4.12 Omgevingsbesluit de bevoegdheid bij het Rijk ligt is de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit bevoegd. Het gebruik van de dode dieren – in het bijzonder voor consumptie – in plaats van vernietiging daarvan is bij uitstek te beschouwen als duurzaam, zoals destijds ook tijdens de parlementaire behandeling van het voorstel voor de Wet natuurbescherming zowel van de zijde van Tweede Kamer als de regering is aangegeven.⁹ Uiteraard zal wel te allen tijde moeten worden voldaan aan de op grond van de Wet dieren geldende hygiënevoorschriften die voor het op de markt brengen van dierlijke producten worden gesteld. De Wet dieren wordt niet opgenomen in de Omgevingswet en blijft hetzelfde.

Geen voorziening hoeft te worden getroffen voor het verhandelen van in het kader van de jacht verkregen fazanten, wilde eenden, houtduiven, hazen en konijnen. De vogels vallen onder de in artikel 11.39, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving genoemde uitzondering ten aanzien van vogels van soorten, genoemd in bijlage III, onderdeel A, bij de Vogelrichtlijn, die aantoonbaar overeenkomstig de Omgevingswet en daarop gebaseerde uitvoeringsregelgeving zijn gedood of gevangen, respectievelijk verkregen, en ten aanzien van delen of producten van die vogels. De hazen en konijnen vallen niet onder het verbod van artikel 11.48 van het Besluit activiteiten leefomgeving, maar onder het vervoersverbod en verhandelingsverbod van artikel 11.102 van het Besluit activiteiten leefomgeving, die ter uitvoering van Benelux-regelgeving over jacht en vogelbescherming zijn gesteld om stroperij tegen te gaan. De verboden van artikel 11.102 van het Besluit activiteiten leefomgeving zijn niet van toepassing, als de houder van het dier kan aantonen dat het dier is gedood of gevangen overeenkomstig de Omgevingswet en daarop gebaseerde uitvoeringsregelgeving, of dat het op geoorloofde wijze buiten Nederland is verkregen. Die uitzondering geldt overigens ook voor de andere in artikel 11.102 van het Besluit activiteiten leefomgeving genoemde diersoorten, welke soorten evenmin onder de reikwijdte van artikel 11.48 van het Besluit activiteiten leefomgeving vallen.

2.4.3.2 Uitzonderingen houdersverbod (dierenambulances, prepareren dieren)

Op grond van artikel 4.12, eerste en derde lid, van het Omgevingsbesluit ligt in een tweetal gevallen de bevoegdheid om een vergunningvrij geval aan te wijzen voor de in de artikelen 11.40, eerste lid, en 11.48, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving neergelegde verboden bij de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. Het gaat om het vervoeren van zieke of gewonde vogels of andere dieren in een motorvoertuig dat is ingericht en bestemd om te worden gebruikt voor het vervoer van zieke of gewonde dieren en voor het onder zich hebben van dode vogels ten behoeve van het prepareren van die vogels en het onder zich hebben van geprepareerde vogels.

Dierenambulances

Het vervoeren van gewonde vogels en andere dieren door een motorvoertuig dat is ingericht en bestemd om te worden gebruikt voor het vervoer van zieke of gewonde dieren met het oog op verzorging en opvang draagt bij aan de bescherming van fauna, één van de belangen voor het aanwijzen van een vergunningvrij geval voor deze flora- en fauna-activiteiten. Het vervoeren van gewonde vogels en dieren met een motorvoertuig dat is ingericht en bestemd om te worden gebruikt voor het vervoer van zieke of gewonde dieren is dan ook op grond van artikel 9.12, 9.13, 9.17 en 9.21 van deze aanvullingsregeling toegestaan. De vrijstelling is een voortzetting van de vrijstelling die voorheen gold op grond van de artikelen 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming.

⁹ Kamerstukken II 2014/15, 33 348, nr. 175, blz. 48, 106–108. Verschillende maatschappelijke organisaties (Vogelbescherming Nederland, Faunabescherming) waren in hun commentaar een andere mening toegeedaan. Zij vreesden dat deze voorziening een markt creëert en verboden handelingen in de hand werkt. Dit commentaar heeft niet geleid tot wijziging van de Regeling natuurbescherming. Het is niet aannemelijk dat de vrees van genoemde organisatie uit zal komen, aangezien het verhandelen van deze dieren enkel is toegestaan als er een geldige vrijstelling aan het doden van deze dieren ten grondslag ligt.

Voor de aangewezen vergunningvrije activiteiten geldt de algemene regel dat de vogels of andere dieren binnen 12 uur aan een persoon of organisatie moeten worden overgedragen die overeenkomstig de Omgevingswet en de Wet dieren gerechtigd is om uit het wild afkomstige vogels en dieren op te vangen. Hierbij moet worden gedacht aan opvangcentra voor uit het wild afkomstige dieren, die beschikken over een omgevingsvergunning van gedeputeerde staten van de betrokken provincie en voor wie vrijstellingen gelden op grond van artikel 2.3 in samenhang met bijlage 2, onderdeel d, bij de Regeling houders van dieren. Door de eisen ten aanzien van de kwaliteit en de duur van de opvang die aan de ontheffingen voor opvangcentra verbonden zijn, is verzekerd dat de opvang zorgvuldig geschiedt en dat de dieren zodra dat mogelijk is weer in de natuur worden teruggezet.

Prepareren van vogels

Het onder zich hebben, anders dan voor verkoop, van te prepareren en geprepareerde dieren van beschermde soorten was op grond van een op de Wet natuurbescherming gebaseerde vrijstelling onder beperkingen toegestaan. Deze aanvullingsregeling zet de vrijstelling voort. Er bestaat immers uit een oogpunt van natuurbescherming geen bezwaar tegen het prepareren van vogels die legaal aan de natuur zijn onttrokken of die dood worden aangetroffen. Daarom wordt ook in artikel 9.14 van deze aanvullingsregeling hiervoor een vergunningvrij geval aangewezen. Het vergunningvrije geval geldt uitsluitend, indien de vogel aantoonbaar een natuurlijke dood is gestorven of overeenkomstig de Omgevingswet en daarop gebaseerde uitvoeringsregelgeving gestelde regels is gedood en verkregen, en de vogel binnen drie dagen bij een preparateur wordt afgeleverd. Op de preparateur rust op grond van artikel 11.103 van het Besluit activiteiten leefomgeving de verplichting om hem ter preparatie aangeboden vogels te registreren. In artikel 7.216 van deze aanvullingsregeling wordt vastgelegd welke gegevens de preparateur moet aanleveren en de door hem geprepareerde vogels van een merkteken moet worden voorzien, zodanig dat er voldoende aangrijpingspunten zijn om de legale herkomst van de betrokken vogel te kunnen vaststellen.

2.4.4 Aanwijzing vergunningvrije gevallen voor biologische bestrijders

Sommige ziekten, plagen en onkruiden in de land- en tuinbouw kunnen worden bestreden door een natuurlijke vijand, ook wel 'biologische bestrijders' genoemd. Ze voorkomen de inzet van bestrijdingsmiddelen en dragen bij aan een duurzame en veilige voedselteelt. Voor het gebruik en de ontwikkeling van biologische bestrijding is het van belang dat soorten waarvan is vastgesteld dat zij niet schadelijk zijn voor natuurwaarden ingezet kunnen worden voor bestrijding. In artikel 9.22 van deze aanvullingsregeling is daarom een vergunningvrije geval aangewezen voor het verbod op het uitzetten van dieren van artikel 11.62, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving als het uitzetten gebeurt met het oog op het bestrijden van ziekten, plagen en onkruiden. Grondslag voor deze vrijstelling is 11.62, vierde lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De soorten waarvoor de vergunningvrije gevallen zijn aangewezen, zijn biologische bestrijders (bijlage XXXa, onder A) en de prooidieren die door de biologische bestrijders worden gegeten (bijlage XXXa, onder B). De prooidieren van de soorten, genoemd in bijlage XXXa, onder B bij de Omgevingsregeling, worden gekweekt om de biologische bestrijders van voldoende voedsel te kunnen voorzien. Het onder zich hebben van deze prooidieren, alvorens deze uit te zetten, is te beschouwen als het houden van deze dieren met het oog op de productie van van die dieren afkomstige producten, dat verboden is op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Wet dieren. In artikel 9.22, derde en vierde lid, van deze aanvullingsregeling is – net als in de Regeling natuurbescherming – vrijstelling verleend van dat verbod voor het houden van de in bijlage XXXa, onder B genoemde prooidieren, op grond van artikel 10.1, eerste lid, van de Wet dieren. Artikel 2.3, eerste lid, van de Wet dieren is overigens niet van toepassing op de biologische bestrijders,

genoemd in XXXa, onder A van deze aanvullingsregeling, omdat deze dieren niet worden gehouden met het oog op de productie van van die dieren afkomstige producten.

2.4.5 Uitvoering Europese invasieve-exoten-basisverordening

De Europese invasieve-exoten-basisverordening strekt ertoe om de nadelige gevolgen voor de biodiversiteit te voorkomen, tot een minimum te beperken en te matigen van zowel de opzettelijke als onopzettelijke introductie en verspreiding in de Unie van invasieve exoten.

Behalve in enkele concrete verboden die de verspreiding van exoten moeten tegengaan¹⁰, bevat de verordening ook de verplichting voor lidstaten om uitroeiingsmaatregelen, beheersmaatregelen en herstelmaatregelen ten aanzien van invasieve exoten te treffen.¹¹

De bepalingen van de verordening gelden ten aanzien van de soorten, opgenomen op de door de Europese Commissie vastgestelde lijst van voor de Europese Unie zorgwekkende invasieve exoten (hierna: de Unielijst).¹² Voor een uitgebreide toelichting op de inhoud van de verordening wordt verwezen naar paragraaf 3.3.7 van de nota van toelichting bij het Aanvullingsbesluit natuur Omgevingswet.

Vanwege de rechtstreekse werking van EU-verordeningen behoeven voor de uitvoering slechts enkele zaken in nationale wet- en regelgeving geregeld te worden. Het verbod om in strijd te handelen met de Europese invasieve-exoten-basisverordening is geregeld in artikel 11.109 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De soorten *Orconectus Limosus* (Gevlekte Amerikaanse rivierkreeft), *Orconectes virilis* (Geknobbelde Amerikaanse rivierkreeft), *Pacifastacus leniusculus* (Californische rivierkreeft), *Procambarus Clarkia* (Rode Amerikaanse rivierkreeft), *Procambarus fallax forma virginalis* (Marmerkreeft) en *Eriocheir sinensis* (Chinese wolhandkrab) zijn als invasieve exote diersoorten in de Unielijst opgenomen. Deze soorten zijn in Nederland wijdverspreid en het is niet mogelijk om de soorten op een kosteneffectieve wijze uit te roeien. Bevissing van de Chinese wolhandkrab en de uitheemse rivierkreeften en de daaropvolgende te verrichten handelingen zijn een proportionele en effectieve beheersmaatregel in de zin van artikel 19 van de invasieve-exoten-basisverordening om de soorten aan de populatie te onttrekken en uit het milieu te halen. In artikel 4.27, eerste lid worden de diersoorten aangewezen voor beheersmaatregelen als bedoeld in artikel 19 van de invasieve-exoten-basisverordening. Artikel 4.27, tweede en derde lid van deze aanvullingsregeling stellen de voorwaarde voor de beheersmaatregelen. Dit is een continuering van de voorgaande situatie zoals die gold op grond van artikel 3.30 van de Regeling natuurbescherming.

¹⁰ Artikel 7 van de invasieve-exoten-basisverordening.

¹¹ Artikelen 17, 19 en 20 van de invasieve-exoten-basisverordening.

¹² Uitvoeringsverordening (EU) 2016/1141 van de Commissie van 13 juli 2016 tot vaststelling van een lijst van voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten krachtens Verordening (EU) nr. 1143/2014 van het Europees Parlement en de Raad (PbEU 2016, L 189) en Uitvoeringsverordening (EU) 2017/1263 van de Commissie van 12 juli 2017 tot actualisering van de bij Uitvoeringsverordening (EU) 2016/1141 krachtens Verordening (EU) nr. 1143/2014 van het Europees Parlement en de Raad vastgestelde lijst van voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten (PbEU 2017, L 182).

3 Overige thema's van regels voor natuurbescherming

3.1 Hout en houtopstanden

Deze aanvullingsregeling bevat ook regels over hout en houtopstanden. De flegt-basisverordening en de Europese hout-basisverordening beogen de handel in illegaal gekapt hout op de interne markt terug te dringen. Kern van de flegt-basisverordening zijn Vrijwillige Partnerschap Overeenkomsten (VPA's).¹³ Dit zijn bilaterale overeenkomsten die de EU sluit met houtproducerende landen buiten de EU. De VPA's bevatten afspraken over duurzaam bosmanagement, betere handhaving van de eigen boswetgeving en over de invoering van het flegt-vergunningenstelsel. Het vergunningenstelsel houdt in dat het verboden is om bepaalde categorieën hout en houtproducten rechtstreeks vanuit de partnerlanden in de EU in te voeren zonder een geldige door het partnerland verleende flegt-vergunning.¹⁴ De Europese hout-basisverordening is van toepassing op hout en houtproducten uit alle landen, inclusief de lidstaten zelf. De hout-basisverordening verbiedt het op de interne markt brengen van illegaal gekapt hout en daarvan vervaardigde producten¹⁵, vereist dat bedrijven zich inspannen om het risico op illegaal gekapt hout te minimaliseren¹⁶ en vergt dat de producten door de handelsketen traceerbaar zijn.¹⁷ Hout dat overeenkomstig de flegt-basisverordening of de eerder aangehaalde cites-basisverordening is binnengebracht, wordt onder de Europese hout-basisverordening als legaal gekapt beschouwd.

De Omgevingswet verplicht tot het stellen van regels bij algemene maatregel van bestuur ter uitvoering van deze verordeningen.¹⁸ Met de artikelen 11.94, 11.106, 11.107, 11.132 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt daaraan invulling gegeven. Vanwege de rechtstreekse werking van Europese verordeningen kan in het Besluit activiteiten leefomgeving worden volstaan met de strafbaarstelling van de overtreding van de verboden (in artikel 11.132 Besluit activiteiten leefomgeving).

In artikel 7.219 van deze aanvullingsregeling is bepaald dat de marktdeelnemer een vergunning in de zin van de flegt-basisverordening indient ten minste één werkdag voorafgaand aan het indienen van de aangifte voor het in het vrije verkeer brengen van de goederen bij de douane. De tijd tussen een aangifte en de beslissing van de douaneautoriteiten om de goederen vrij te geven, is te kort om een beoordeling van de geldigheid van een vergunning te maken. Door de vergunning voorafgaand aan de aangifte te laten indienen, is geborgd dat een beslissing op de aanvaarding van de geldigheid van een vergunning is genomen voordat de douane haar beslissing neemt om de goederen wel of niet vrij te geven. Op deze wijze kan een vlotte doorstroming van goederen aan de grens beter worden gegarandeerd.

3.2 Aanvraagvereiste voor omgevingsvergunning

Dit is deels in de paragrafen hierboven al besproken en zie hiervoor verder de artikelsgewijze toelichting bij de artikelen uit paragraaf 7.1.8a Activiteiten die de natuur betreffen voor de uitgebreide toelichting.

¹³ Zie hiervoor de Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement – Wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw (FLEGT) – Voorstel voor een EU-actieplan, COM(2003) 251.

¹⁴ Artikel 4, eerste lid, van de flegt-basisverordening.

¹⁵ Artikel 4, eerste lid, van de hout-basisverordening.

¹⁶ Artikel 4, tweede lid, van de hout-basisverordening.

¹⁷ Artikel 5 van de hout-basisverordening.

¹⁸ Artikel 4.20 Omgevingswet, zoals gewijzigd met de Aanvullingswet natuur Omgevingswet.

3.3 Planbureau voor de leefomgeving

Artikel 20.18, eerste lid, van de Omgevingswet bevat een rechtstreekse opdracht aan het Planbureau voor de leefomgeving (PBL) tot het uitbrengen van wetenschappelijke rapporten waarin de ontwikkeling van de kwaliteit van bij ministeriële regeling aangewezen onderdelen van de fysieke leefomgeving wordt beschreven. Het huidige artikel 1.9 van de Wet natuurbescherming heeft vorm gekregen in artikel 20.18 van de Omgevingswet, zoals gewijzigd door de Aanvullingswet natuur Omgevingswet. Met deze formulering en het gebruik van de bewoordingen "ten minste", wordt zowel de vierjaarlijkse rapportage, voorzien in artikel 1.9, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, als de tweejaarlijkse rapportage, voorzien in artikel 1.9, tweede lid, van die wet, van een wettelijke grondslag voorzien. De Omgevingswet spreekt immers van een minimale termijn. In deze aanvullingsregeling wordt geborgd dat in dit rapport de verwachte ontwikkelingen ten aanzien van natuur, bos en landschap worden beschreven. In een tweejaarlijks, door het Planbureau voor de leefomgeving uit te brengen, rapport over natuur, bos en landschap worden vooral de ontwikkelingen beschreven in het licht van eerdere rapporten, de stand van zaken in de beleidsuitvoering en de voortgang. In een vierjaarlijks, door het Planbureau voor de Leefomgeving uit te brengen, rapport worden de verwachte ontwikkelingen ten aanzien van natuur, bos en landschap beschreven.

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit kan tezamen met de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, overheidsinstellingen aanwijzen die door het Planbureau voor de Leefomgeving in elk geval moeten worden betrokken bij de op te stellen rapporten. Deze instellingen verschaffen elkaar de voor het opstellen van de rapporten benodigde gegevens. Daarnaast kan de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit aanwijzingen geven ten aanzien van de termijn waarvoor de ontwikkelingen moeten worden beschreven en ten aanzien van veronderstelde ontwikkelingen die in elk geval moeten worden beschreven. De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit doet de rapporten bedoeld in artikel 12.84, tezamen met de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, toekomen aan de Staten-Generaal.

3.4 Rijksleges voor activiteiten in het natuur domein

Artikel 13.1 van de Omgevingswet voorziet in de bevoegdheid van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit om overeenkomstig een door hem vastgesteld tarief leges te heffen voor de kosten voor de behandeling van aanvragen tot verlening of wijziging van omgevingsvergunningen, maatwerkvoorschriften en andere documenten, en ook voor de controlehandelingen die worden verricht met het oog op de instandhouding van bovengenoemde documenten voor activiteiten waarvoor hij het bevoegd gezag is. Artikel 13.1, vierde lid, van de Omgevingswet bevat een grondslag voor de korpschef om leges te heffen voor de kosten van het behandelen van aanvragen om omgevingsvergunningen voor jachtgeweeractiviteiten, overeenkomstig een door de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit vast te stellen tarief. Rechtspersoonlijkheid bezittende organisaties die zijn belast met de taak van het uitgeven van ringen, merken of merktekens kunnen op grond van het artikel 13.1, zesde lid, van de Omgevingswet voor die afgifte leges heffen. Deze aanvullingsregeling stelt dus geen tarieven vast voor aanvragen om besluiten die door andere overheden dan het Rijk worden behandeld.

Wanneer een minister een aanvraag om een besluit ontvangt, maakt de Rijksoverheid kosten voor de behandeling van de aanvraag. Die kosten bestaan bijvoorbeeld uit werkzaamheden van ambtenaren om de aanvraag te beoordelen en om een beschikking op te stellen. De aanvrager kan ten opzichte van anderen individueel profijt hebben van die overheidsinspanningen. Dat is het geval wanneer de inspanningen ten behoeve van de aanvrager gedaan worden en niet ten behoeve van de behartiging van het algemeen belang door het Rijk. In beginsel berekent een minister de behandelkosten voor dergelijke besluiten via leges door aan de aanvrager, op grond van het

'profijtbeginsel'.¹⁹ Als een minister geen leges zou heffen, moeten de kosten vergoed worden uit algemene middelen. Dat is niet rechtvaardig richting burgers en bedrijven die geen profijt hebben van de overheidsinspanning.

In de artikelen 14.41 tot en met 14.45 van deze aanvullingsregeling zijn de tarieven voor de leges die verschuldigd zijn voor omgevingsvergunningen, maatwerkvoorschriften en andere documenten opgenomen. De opgenomen tarieven zijn zonder wijzigingen overgenomen uit de Regeling natuurbescherming. Het legestartief voor het goedkeuren van gedragscodes is komen te vervallen, omdat de goedkeuring in de Omgevingsregeling wordt opgenomen. De goedkeuring is geen besluit meer dat wordt aangevraagd door een burger of bedrijf, waardoor geen leges meer geheven kunnen worden.

Voor elk tarief is de gemiddelde tijdsbelasting in uren geschat die de behandeling van een aanvraag voor een vergunning of ontheffing kost. Dit aantal uren is vervolgens vermenigvuldigd met een uurtarief. Voor de uurtarieven is uitgegaan van de gebruikelijke tarieven van de Rijksdienst Voor Ondernemend Nederland, de uitvoeringsorganisatie die voor bepaalde taken is gemandateerd en gemachtigd door de Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, voor de toestemmingen waarvan zij belast is met de uitvoering. In het uurtarief zijn de kosten verwerkt die redelijkerwijs kunnen worden toegerekend aan de verhaalbare activiteit, zoals loonkosten, overhead, kosten voor materiaal en IT, kosten voor extern advies en kosten voor het in rekening brengen van het tarief. Van de tarieven maken geen onderdeel uit de kosten voor activiteiten die niet onmiddellijk verband houden met het verlenen van de omgevingsvergunning, zoals beleidsvoorbereiding, vooroverleg en bezwaar en beroep.

Bij de omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit en bij de omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit met betrekking tot schadelijke handelingen waarvoor het Rijk bevoegd gezag is (artikelen 11.38, eerste lid, 11.47, eerste lid, en 11.55, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving) is onderscheid gemaakt naar de looptijd van de omgevingsvergunning. Voor de aanvraag om een omgevingsvergunning met een korte looptijd is een lager tarief vastgesteld dan voor een omgevingsvergunning met een lange looptijd. Dit onderscheid is om twee redenen gemaakt: aanvragen voor een omgevingsvergunning met langere duur zijn vaak complexer, omdat de effecten over een langere periode doorwerken, en aan dergelijke omgevingsvergunningen zijn vaak periodieke rapportageverplichtingen als voorwaarde gekoppeld; de betrokken rapportages moeten ook weer beoordeeld worden. Deze verschillen rechtvaardigen een gedifferentieerd tarief.

Bij de andere aanvragen is een vast tarief per omgevingsvergunning, maatwerkvoorschrift of andere document opgenomen. Het is niet mogelijk om hierbij op voorhand onderscheid te maken tussen verschillende activiteiten, op grond van bijvoorbeeld de aard, omvang of duur van de activiteit waarvoor de toestemming wordt gevraagd.

Het volledig doorberekenen van de behandelkosten van een aanvraag zou in sommige gevallen leiden tot onevenredig hoge bedragen. Dit is het geval bij de bedragen die in rekening kunnen worden gebracht voor de documenten op grond van de cites-basisverordening (artikel 14.44a van deze aanvullingsregeling). De leges op grond van de Wet natuurbescherming voor deze documenten waren niet kostendekkend, omdat het heffen van kostendekkende tarieven zou kunnen leiden tot verplaatsing van de handel naar andere landen en tot meer illegale invoer naar uitvoer uit Nederland. Om die reden worden de tarieven voor deze documenten gecontinueerd. Voor de hoogte van de tarieven voor de aanvraag voor de omgevingsvergunning voor een jachtgeweeractiviteit (artikel 14.41f eerste lid) wordt – net als onder de Wet natuurbescherming –

¹⁹ Zie algemeen rijksbeleid, zoals vastgelegd in het rapport 'Maat houden' van de interdepartementale werkgroep Herziening Maat houden, 2014.

aangesloten bij de gedeeltelijke vergoeding die voor het vergelijkbare wapenverlof op grond van de Wet wapens en munitie wordt gevraagd. De hoogte van de vergoeding voor de aanvraag van de omgevingsvergunning voor een valkeniersactiviteit is hiermee in overeenstemming (artikel 14.41e, eerste lid).

Door het Rijk zullen geen vergoedingen in rekening gebracht worden voor controles of verificaties als bedoeld in EU-verordeningen of richtlijnen. Enkel de eerder aangehaalde flegt-basisverordening voorziet in verplichte verificaties van flegt-vergunningen. Het vragen van een vergoeding voor deze verificaties zou in de rede kunnen liggen, omdat de flegt-vergunninghouder aan minder verplichtingen bij de invoer van hout hoeft te voldoen en dus profijt heeft van de verificatie. Het vragen van een vergoeding in deze gevallen zou echter het gebruik van flegt-vergunningen om duurzaam hout in te voeren kunnen ontmoedigen, wat onwenselijk is.

Verder is er een tarief toegevoegd voor een aanvraag om een maatwerkvoorschrift met betrekking tot herbeplanting. Voor een maatwerkvoorschrift met betrekking tot herbeplanting is een toetsing van het bevoegd gezag nodig. Dit is een dienst waarvoor ook bij andere regelingen leges worden gevraagd, zoals bij verzoeken om omgevingsvergunningen voor een flora- en fauna-activiteit. Een maatwerkvoorschrift met betrekking tot herbeplanting vereist een inhoudelijke toetsing. De herbeplanting moet onder andere bosbouwkundig verantwoord zijn: de nieuwe houtopstand is kwalitatief, kwantitatief en ecologisch minimaal gelijkwaardig aan de gevelde houtopstand. Dit moet worden beoordeeld. Deze toetsing is minder omvangrijk dan bij een verzoek om een omgevingsvergunning, wat is terug te zien in de hoogte van het tarief. Het tarief voor een maatwerkvoorschrift met betrekking tot herbeplanting is € 300.

In artikel 14.5, vijfde lid, van de Omgevingsregeling is bepaald dat het bevoegd gezag niet eerder beslist op een aanvraag dan nadat de aanvrager het verschuldigde recht heeft betaald. In sommige gevallen is voorafgaande betaling niet mogelijk. Daarom wordt aan het bovengenoemde artikellid toegevoegd dat ook zekerheid van betaling mag worden gesteld. Daarbij valt te denken aan de afgifte tot eenmalige afschrijving van een bank- of girorekening of betaling via creditcard.

Op grond van artikel 18.16a en 18.16b van de Omgevingswet kan de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit bepalen dat in beslag genomen dieren moeten worden teruggestuurd naar het land van uitvoer of herkomst of naar enige andere plaats buiten Nederland die daarvoor geschikt is. Om aan dit besluit van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit te kunnen voldoen, zal in de meeste gevallen een omgevingsvergunning of document benodigd zijn, en ook een uitvoervergunning in het kader van de cites-basis- en uitvoeringsverordening. In dit specifieke geval zal – net als onder de Wet Natuurbescherming – voor de afgifte van de documenten geen vergoeding van kosten verschuldigd zijn (artikel 14.2, vijfde lid, van deze aanvullingsregeling).

3.5 Overgangsrecht dat de natuur betreft

Voor de meeste besluiten en maatregelen die op grond van de Wet natuurbescherming zijn vastgesteld, is het overgangsrecht geregeld in de artikelen 2.1 e.v. van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet en Artikel IV van het Aanvullingsbesluit natuur. Het overgangsrecht verzekert dat die besluiten en maatregelen ook na inwerkingtreding van de Omgevingswet en het vervallen van de Wet natuurbescherming hun gelding onder de Omgevingswet blijven behouden.

Op gelijke wijze worden in afdeling 17.1 van deze aanvullingsregeling geregeld dat jachtexamens, merktekens, ringen en uitzonderingen op bezitsverboden die op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet van kracht waren hun werking blijven behouden.

In artikel 17.2 van deze aanvullingsregeling wordt bepaald dat met goed gevolg afgelegde jachtexamens (voor de jacht met het geweer, voor de jacht met jachtvogels en voor de jacht met

de eendenkooi) die waren erkend onder de Wet natuurbescherming, Flora- en faunawet en Jachtwet erkend blijven onder de Omgevingswet.

Artikel 17.3 van deze aanvullingsregeling bevat een overgangsregime voor het onder je hebben van een drietal eekhoornsoorten die tegenwoordig onder de Europese invasieve-exoten-basisverordening vallen. Voor wie deze dieren onder zich had voor de vaststelling van de Unielijst, biedt de verordening een overgangsregime.

Artikel 17.4 van deze aanvullingsregeling borgt dat pootringen of merktekens, die op grond van de toenmalige Wet natuurbescherming of Flora- en faunawet zijn verstrekt en overeenkomstig die wet zijn aangebracht, gelden als pootringen of merktekens in de zin van deze Omgevingswet. Die pootringen of merktekens hebben immers dezelfde eigenschappen en functionaliteit als de op grond van deze aanvullingsregeling verstrekte pootringen en merktekens.

Artikel 17.5 regelt dat op aanvragen voor Natura 2000-vergunningen en omgevingsvergunningen die nog zijn gebaseerd op AERIUS Calculator versie 2019 en zijn ingediend voorafgaand aan de inwerkingtreding van spoedaanpak stikstof bouw en infrastructuur (Stc. **PM**), overeenkomstig die versie een besluit genomen wordt. In deze gevallen hoeft geen nieuwe aanvraag te worden gedaan.

Zie verder de artikelsgewijze toelichting bij de artikelen voor uitgebreidere toelichting.

4 Regeldruk en gegevensbescherming effectbeoordeling

4.1 Regeldruk

De gevolgen voor de regeldruk van de Wet natuurbescherming zijn onderzocht door SIRA Consulting BV en beschreven in het rapport "Regeldrukeffecten Wetsvoorstel Natuurbescherming" van 15 april 2015. Ten opzichte van de in dat rapport berekende regeldrukeffecten brengen de Aanvullingswet natuur Omgevingswet en dit aanvullingsbesluit geen wijzigingen met zich. De enige extra lasten die de Aanvullingsregeling natuur Omgevingswet geven zijn de lasten die samenhangen met het feit dat bedrijven, burgers en professionals eenmalig kennis moeten nemen van de nieuwe vindplaats van de bekende regels in de Omgevingsregeling van de Omgevingswet. Er wordt van uitgegaan dat deze lasten lager zullen zijn dan de lasten die in voornoemd regeldrukrapport zijn berekend voor het kennis nemen van de nieuwe natuurregelgeving.²⁰ Anders dan bij de Wet natuurbescherming zijn er geen inhoudelijke veranderingen aan de orde, waarvan burgers en bedrijven per se kennis moeten nemen. Het overgangsrecht verzekert ook dat besluiten die op grond van de Wet natuurbescherming zijn genomen hun gelding blijven behouden nadat het onderhavige wetsvoorstel tot wet zal zijn verheven en in werking zal zijn getreden. Burgers en ondernemers zullen alleen bij nieuwe activiteiten of het verlopen van de geldigheidsduur van geldende besluiten kennis moeten nemen van de nieuwe wetgeving.

In hoofdstuk 6 van de nota van toelichting bij het Aanvullingsbesluit natuur Omgevingswet is met betrekking tot regeldruk het een en ander nader toegelicht.

4.2 Gegevensbescherming effectbeoordeling

Het aanvullingsbesluit brengt ten opzichte van de geldende natuurwetgeving geen wijziging ten aanzien van de inwinning en verwerking van persoonsgegevens met zich. In alle gevallen wordt voldaan aan de eisen van de Algemene verordening gegevensbescherming.

In paragraaf 11.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving worden de gedragingen aangewezen die zijn aan te merken als een omgevingsvergunningplichtige flora- en fauna-activiteit, hierop zijn de reguliere procedure voor vergunningaanvragen van toepassing. Bij Natura 2000-activiteiten vloeit de omgevingsvergunningplicht onmiddellijk voort uit artikel 5.1, eerste lid, van de Omgevingswet. Overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht en de regels gesteld in de Omgevingsregeling zullen de noodzakelijke gegevens moeten worden verstrekt over de activiteit en de gevolgen van de activiteit, om de aanvraag aan de hand van de in de nieuwe afdeling 8.6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving verankerde beoordelingsregels te kunnen beoordelen (milieu-informatie) en de initiatiefnemer van de activiteit te kunnen identificeren. Bijzondere persoonsgegevens worden in dat verband niet gevraagd. De verwerking van de aanvragen en gegevens geschiedt via het Digitaal stelsel Omgevingswet. Een en ander geldt ook voor de meldingen van houtkap op grond van het artikel 11.127 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Verwezen wordt naar de Privacy Impact Assessment die in 2019 over dat stelsel is gemaakt; deze assessment wordt jaarlijks geactualiseerd.²¹ De reikwijdte van de vergunningplicht voor een flora- en fauna-activiteit dekt 1-op-1 de gedragingen die voorheen op grond van de paragrafen 3.1, 3.2 en 3.3 en de artikelen 3.32 en 3.34 van de Wet natuurbescherming, behoudens ontheffing,

²⁰ Zie blz. 50–52 van het rapport.

²¹ Rapport "DSO en Omgevingswet - Privacy Impact Assessment 2019" d.d. 23 september 2019 van Verdonk, Klooster en Associaties en van Berenschot, vindbaar op <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/digitaal-stelsel/documenten/privacy-impact-assessment>.

verboden waren. Bij Natura 2000-activiteiten is de omgevingsvergunningplicht de 1-op-1 omzetting van de voorheen op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming vereiste natuurvergunning. De meldingsplicht voor houtkap is dezelfde als de meldingsplicht die voorheen gold op grond van artikel 4.2 van de Wet natuurbescherming. De aanvraagvereisten voor de omgevingsvergunningen op het vlak van natuur die in de Omgevingsregeling worden gesteld en de op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving de verstrekte gegevens over houtkap²² sluiten aan bij de onder de Wet natuurbescherming gevraagde informatie.

Gegevens die in het kader van cites en de exotenverordening worden gevraagd, zijn een directe uitvoering van de Europese regels op dat vlak.

In hoofdstuk 6 van de nota van toelichting bij het Aanvullingsbesluit natuur Omgevingswet is met betrekking tot gegevensbescherming effectbeoordeling het een en ander nader toegelicht

²² Artikelen 11.121, 11.122 en 11.123 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

II Artikelsgewijze toelichting

HOOFDSTUK 1 AANVULLING EN WIJZIGING OMGEVINGSREGELING

Nieuw artikel 3.1 (faunabeheereenheid waarvan LNV bevoegd gezag is)

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit is het bevoegde gezag voor besluiten ten aanzien van faunabeheereenheden, faunabeheerplannen, populatiebeheer en schadebestrijding, voor zover het terreinen betreft waar de Kroondrager gerechtigd is tot het uitoefenen van de jacht, meer bepaald Kroondomein Het Loo. Dit is geregeld in artikel 6.4 van het Omgevingsbesluit in samenhang met artikel 8.1, vijfde lid, van de Omgevingswet. Voorheen was dit geregeld in artikel 1.9 van het Besluit natuurbescherming, in samenhang met artikel 1.3, vijfde lid, van de Wet natuurbescherming. Artikel 3.1 van deze aanvullingsregeling voorziet voor deze terreinen in de op grond van de Omgevingswet (artikel 8.1) en daarop gebaseerde uitvoeringsregelgeving te stellen regels waaraan faunabeheereenheden en faunabeheerplannen moeten voldoen. De op grond van de Wet natuurbescherming gestelde regels worden ongewijzigd gecontinueerd.

Artikel 6.1 van het Omgevingsbesluit stelt regels over de rechtsvorm en de samenstelling van het bestuur van de betrokken faunabeheereenheid. In dit geval ligt de rechtsvorm van de stichting in de rede. In het werkgebied van de onderhavige faunabeheereenheid is immers sprake van slechts één jachthouder. De vertegenwoordiging in het bestuur zal moeten voldoen aan de in artikel 6.1, tweede lid, van het Omgevingsbesluit gestelde eisen. Deze brengen mee dat, behalve de jachthouder zelf of diens vertegenwoordiger, ook ten minste twee vertegenwoordigers van maatschappelijke organisaties die het doel behartigen van een duurzaam beheer van populaties van in het wild levende dieren in de betrokken regio in het bestuur zitting hebben.

Artikel 3.1, tweede lid, stelt inhoudelijke eisen aan het door vorenbedoelde faunabeheereenheid op te stellen faunabeheerplan. Deze hebben tot doel om overeenkomstig artikel 6.2, eerste en vierde lid, van het Omgevingsbesluit te verzekeren dat populatiebeheer en schadebestrijding op passende, doeltreffende en planmatige wijze plaatsvinden en dat aan de te treffen maatregelen en aantallen dieren een zo goed mogelijke onderbouwing ten grondslag ligt. Er worden geen eisen gesteld die betrekking hebben op de uitoefening van de jacht zoals gedefinieerd in de bijlage bij artikel 1.1 van de Omgevingswet, aangezien deze op de betrokken terreinen niet wordt uitgeoefend. Evenmin hoeft het faunabeheerplan te voorzien in de mogelijkheid dat en de voorwaarden waaronder populatiebeheer op terreinen van niet bij de faunabeheereenheid aangesloten jachthouders plaatsvindt, nu de onderhavige faunabeheereenheid alleen werkzaam zal zijn op de terreinen waarvan de Kroondrager het jachtrecht heeft. Op de voldoening aan de in het artikel 3.1, tweede lid gestelde eisen wordt getoetst, in het kader van de behandeling van de aanvraag tot goedkeuring van het faunabeheerplan op grond van artikel 8.1, tweede lid, van de Omgevingswet; de bevoegdheid tot goedkeuring ligt op grond van artikel 6.4 van het Omgevingsbesluit bij de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. Voor een effectieve uitvoering van populatiebeheer en schadebestrijding is over het algemeen een meerjarige aanpak nodig. Faunabeheerplannen en de ontheffingen voor populatiebeheer hebben in de huidige praktijk gebruikelijkerwijs betrekking op een periode van vijf jaren. Dat is tevens de maximale geldigheidsduur van het faunabeheerplan zoals deze voorheen was voorzien in de Regeling natuurbescherming. Het artikel 3.1, derde lid sluit daarbij aan. De verplichting voor jachthouders om zich overeenkomstig artikel 8.2, eerste lid, van de Omgevingswet aan te sluiten bij een wildbeheereenheid heeft geen toegevoegde waarde in een situatie als de onderhavige, waarin sprake is van een groot gebied dat slechts één beheerder heeft en een samenhangend en verantwoord beheer van het terrein is verzekerd. Het artikel 3.1, vierde lid voorziet dan ook – op grond van artikel 8.2, vijfde en zesde lid, van de Omgevingswet in samenhang met artikel 6.4 van het Omgevingsbesluit – in een uitzondering op de aansluitplicht.

Nieuw artikel 4.3a (gelijkwaardige maatregelen)

De mogelijkheid voor een aanvraag om toestemming om een gelijkwaardige maatregel te treffen als bedoeld in artikel 4.7, eerste lid, van de Omgevingswet is niet van toepassing op afdelingen 4.5 en 4.6 van de Omgevingsregeling. Dit is op grond van artikel 4.7, derde lid, van de Omgevingswet.

Nieuw artikel 4.12a (methode berekenen stikstofdepositie Natura 2000-activiteit)

Dit artikel voorziet in het verplicht voorschrijven van het gebruik van het rekeninstrument AERIUS Calculator versie 2019A voor de berekening van stikstofdepositie ten behoeve van de beoordeling door het bevoegd gezag of een activiteit door het veroorzaken van stikstofdepositie als een Natura 2000-activiteit moet worden aangemerkt. Er wordt gekeken of door het veroorzaken van stikstofdepositie op een voor stikstof gevoelige habitat in een Natura 2000-gebied een significant effect kan hebben. Het gaat dan uiteraard uitsluitend om habitats die in het kader van artikel 6, derde lid, habitatrichtlijn relevant zijn, namelijk typen natuurlijke habitats en leefgebieden van soorten waarvoor in het aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied instandhoudingsdoelstellingen zijn geformuleerd en stikstofgevoelig zijn. Instandhoudingsdoelstellingen worden geformuleerd voor de habitats of soorten die worden genoemd in bijlage I of II habitatrichtlijn en die in niet-verwaarloosbare mate in het gebied voorkomen. Daarnaast worden instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd voor de leefgebieden van vogels als bedoeld in artikel 4 van de vogelrichtlijn.

AERIUS Calculator versie 2019A wordt nu in artikel 4.12a voorgeschreven omdat dit rekeninstrument is gebaseerd op de best beschikbare kennis ter zake en de best beschikbare rekenmethodiek is om de veroorzaakte stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden in beeld te brengen. Door gebruik van dit rekeninstrument wettelijk voor te schrijven is geborgd dat geen systemen worden gebruikt die minder geavanceerd of volledig zijn. Ook om de cumulatieve effecten van stikstofdepositie goed en volledig in beeld te kunnen brengen, zoals vereist door artikel 6, derde lid, habitatrichtlijn, is het van belang dat wordt gewerkt met één systeem dat zo geavanceerd mogelijk is. Gebruik van één rekeninstrument geeft bovendien duidelijkheid aan aanvragers en bevoegde overheden en bevordert de vergelijkbaarheid van gegevens over stikstofdepositie ten behoeve van beleids- en besluitvorming. Dit artikel komt voort uit de Spoedaanpak stikstof bouw en infrastructuur die op 20-12-2019 ter internetconsultatie is voorgelegd.

Nieuwe artikelen 4.13 en 4.14 (erkende organisaties: uitoefening jacht met toestemming jachthouder en opening jacht)

Deze artikelen zijn toegelicht in paragraaf 2.2.2 van deze toelichting. De grondslag voor deze artikelen wordt gevormd door artikel 4.3 in samenhang met artikel 4.31 (algemene regels over jacht) en artikel 8.3 (jachtrecht en bejaagbare soorten) van de Omgevingswet.

Nieuwe artikelen 4.15 tot en met 4.19 (eisen examens voor het gebruik van jachtgeweer, jachtvogel en eendenkooien)

Deze artikelen zijn toegelicht in paragraaf 2.3 van deze toelichting.

Artikel 4.18 voorziet in de erkenning van jachtexamens, de examens voor het gebruik van jachtvogels, en de examens voor het gebruik van eendenkooien die worden afgenomen door de Stichting Jachtexamens. De examens van deze stichting waren voorheen ook erkend ingevolge de Regeling natuurbescherming. Op de kwaliteit van deze examens en de wijze van beoordeling van de examenresultaten wordt toezicht gehouden door toezichthouders. De toezichthouders worden in een apart besluit aangewezen. De examens van de Stichting Jachtexamens voldeden steeds aan de eisen die in het Wet natuurbescherming en daarop gebaseerde uitvoeringsregelgeving werden gesteld. Deze eisen zijn in het Omgevingswet en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelgeving ongewijzigd gebleven.

Op grond van artikel 8.74q, eerste lid, onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving kan een omgevingsvergunning voor een jachtgeweeractiviteit ook worden verleend als de aanvrager met gunstig gevolg een door de bevoegde autoriteit van een andere staat erkend jachtexamen heeft afgelegd, mits dat examen door de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit is aangemerkt als een examen dat gelijkwaardig is aan de door hem erkende examens. Op grond van artikel 8.74t, eerste lid, onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving geldt dat ook voor de examens voor het gebruik van jachtvogels. De als gelijkwaardig aangemerkte buitenlandse examens zijn in artikel 4.19 van deze aanvullingsregeling opgenomen. In de eerste plaats gaat het om examens die erkend zijn in de andere Benelux-landen. De verplichting om deze examens als gelijkwaardig aan de nationale examens aan te merken vloeit voort uit de Beschikking van het Comité van Ministers van de Benelux Economische Unie van 27 april 1983 strekkende tot onderlinge erkenning van jachtexamens (Trb. 1987, 2). Daarnaast is – evenals op grond van de Wet natuurbescherming het geval was – ook het behaalde Duitse jachtexamen, dat vereist is bij of krachtens het Bundesjagdgesetz, als gelijkwaardig aangemerkt.

Op grond van artikel 11.91 van het Besluit activiteiten leefomgeving moeten bij ministeriële regeling regels worden gesteld over de wijze van toetsing van kennis, vaardigheid en bekwaamheid en de wijze van beoordeling van examenresultaten. De artikelen 4.15, 4.16 en 4.17 van deze aanvullingsregeling bevatten deze regels, zowel voor het jachtexamen als het examen voor het gebruik van jachtvogels en het examen voor het gebruik van eendenkooien. Deze regels zijn onveranderd overgenomen uit de artikelen 3.9, 3.10 en 3.11 van de Regeling natuurbescherming. In de praktijk is gebleken dat deze regels goed werkbaar zijn en geen aanpassing behoeven. Grondslag voor deze artikelen wordt gevormd door artikel 2.24 jo. artikel 2.25, eerste lid, onder a, onder 10°, en artikel 4.3, vierde lid, van de Omgevingswet.

Nieuw artikel 4.20 (administratieve verplichtingen voor het fokken van dieren, kweken van planten en sommige cites-soorten)

Artikel 11.104 van het Besluit activiteiten leefomgeving verplicht tot het bijhouden van een administratie ten aanzien van levende gefokte dieren en levende gekweekte planten. Op grond van dit artikel zijn in artikel 4.20 van deze aanvullingsregeling regels gesteld over de administratie. Deze regels zijn een ongewijzigde voortzetting van artikel 3.24 van de Regeling natuurbescherming. De grondslag voor dit artikel wordt gevormd door artikel 4.3 van de Omgevingswet.

Nieuwe artikelen 4.21, 4.22 en 4.23 (pootringen gefokte vogels)

Artikel 11.105, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving verplicht tot het aanbrengen van pootringen op in Nederland gefokte vogels van soorten die vallen onder de reikwijdte van de vogelrichtlijn of die zijn genoemd in bijlage A bij de cites-basisverordening. Met de artikelen 4.21, 4.22, 4.23 en 7.217 van deze aanvullingsregeling worden de in artikel 11.105, derde lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving bedoelde regels over pootringen gesteld, waaronder de maximale maten van de pootringen en de afgifte van de pootringen door de in 4.22, eerste lid genoemde vogelbonden. Deze regels zijn een ongewijzigde voortzetting van de artikelen 3.25 en 3.26 van de Regeling natuurbescherming. De grondslag voor de artikelen 4.21, 4.22, 4.23 wordt gevormd door artikel 4.3 van de Omgevingswet en voor artikel 7.217 door artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet.

In artikel 4.22 van deze aanvullingsregeling zijn de organisaties aangewezen die krachtens artikel 11.105, derde lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving zijn belast met de afgifte van de ringen. Het gaat om dezelfde organisaties als onder de Wet natuurbescherming. De inhoud van de artikelen 3.25 en 3.26 van de Regeling natuurbescherming is in de onderhavige regeling niet veranderd maar de ordening wel. Artikel 4.21, eerste lid regelt wat de standaard eisen voor deze gesloten pootringen zijn en het tweede lid de afwijking van deze standaard. Verder bevat

het derde lid de eisen waaraan de aanvrager zich moet houden in het kader van het gebruik van de gesloten potringen.

Zoals hierboven aangegeven regelt artikel 4.22, eerste lid welke organisaties aangewezen zijn. Het tweede en derde lid van dit artikel regelen dat deze organisaties een administratie moeten bijhouden over de verleend gesloten potringen voor gefokte vogels.

Artikel 4.23 regelt hoe de gesloten potringen moeten worden aangevraagd en wanneer hierboven genoemde organisaties de gesloten potringen mogen afgeven.

Nieuw artikel 4.24 (melding bij vellen houtopstand)

Artikel 11.127 van het Besluit activiteiten leefomgeving regelt de meldplicht voor het vellen van een houtopstand. Onder 'vellen' wordt gelet op de omschrijving van dit begrip in de bijlage bij de Omgevingswet verstaan: "rooien of verrichten van andere handelingen die de dood of ernstige beschadiging van een houtopstand tot gevolg kunnen hebben".

De meldplicht is een essentieel onderdeel van het beschermingsregime voor houtopstanden. Zonder melding is immers geen adequaat toezicht op de – tijdige – voldoening aan de herbeplantingsplicht mogelijk en is er geen goed aangrijpingspunt om in voorkomend geval – overeenkomstig artikel 11.128 in samenhang met artikel 11.120, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving bij maatwerkvoorschrift een kapverbod op te leggen als dat nodig is ter bescherming van bijzondere natuur- of landschapswaarden. Over het algemeen is het de provincie die een dergelijk maatwerkvoorschrift kan stellen en waaraan de melding moet worden gedaan, in sommige gevallen waarin sprake is van een nationaal belang is dat de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (artikelen 11.114 en 11.115 van het Besluit activiteiten leefomgeving).

De regels over meldingen zijn gesteld in artikel 11.121 en verder van het Besluit activiteiten leefomgeving. Provinciale staten kunnen bij omgevingsverordening nadere of afwijkende regels stellen (maatwerkregels), op grond van artikel 11.118 van het Besluit activiteiten leefomgeving; als de minister bevoegd gezag is, kan hij dat doen bij ministeriële regeling op grond van artikel 4.3, vierde lid, van de Omgevingswet. De regels over meldingen voor het vellen van een houtopstand waarvoor de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit bevoegd gezag is wordt in artikel 4.24 van de onderhavige regeling vastgelegd.

Nieuw artikel 4.25 (maatwerk: locatie herbeplanting)

De herbeplanting vindt in principe plaats op dezelfde plek als waar de verdwenen houtopstand zich bevond (artikel 11.130, eerste lid). Er zijn evenwel situaties denkbaar dat herbeplanting op de oorspronkelijke grond niet meer mogelijk is, bijvoorbeeld als de houtopstand is geveld ten behoeve van de aanleg van infrastructuur of een bouwwerk. Ook kan beplanting op een andere plaats leiden tot een betere inrichting van het gebied dan als op de oorspronkelijke plaats wordt herbeplant.

In sommige gevallen, waarin sprake is van een nationaal belang, is de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit op grond van artikel 11.115 van het Besluit activiteiten leefomgeving het bevoegd gezag voor een dergelijk maatwerkvoorschrift. Voorheen waren de kaders waarbinnen de afwijking kon worden toegestaan geregeld in artikel 4.2, derde lid, van de Regeling natuurbescherming. In het stelsel van de Omgevingswet moeten dergelijke begrenzingen bij algemene maatregel van bestuur plaatsvinden (artikel 4.5, tweede lid, van de Omgevingswet). Deze begrenzingen zijn nu – inhoudelijk ongewijzigd – in artikel 11.130, aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving opgenomen.

Een van deze begrenzingen is dat de grond die de eigenaar wil beplanten in hetzelfde gebied ligt als dat waar de geveld houtopstand zich bevond (artikel 11.130, onder b, onderdeel 1, van het

Besluit activiteiten leefomgeving). De afbakening van die gebieden (voorheen artikel 4.2, vierde lid, van de Regeling natuurbescherming) vindt plaats in artikel 4.25 van de onderhavige regeling.

Nieuw artikel 4.26 (fytosanitair certificaat)

Op grond van artikel 17, eerste lid, onderdeel a, van de cites-uitvoeringsverordening mogen lidstaten bepalen dat bij de uitvoer van bepaalde gekweekte planten een fyto-sanitair certificaat wordt verleend in plaats van een uitvoervergunning als bedoeld in artikel 5, vierde lid, van de cites-basisverordening. Van deze mogelijkheid is in artikel 4.26, van deze aanvullingsregeling gebruik gemaakt, net zoals onder de Wet natuurbescherming het geval was. Fyto-sanitaire certificaten zijn in veel gevallen al voorgeschreven voor de uitvoer van deze planten en op deze wijze worden de administratieve lasten beperkt voor de exporteur. In Nederland worden fyto-sanitaire certificaten uitgegeven door de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. De soorten waarvoor een fyto-sanitair certificaat voor kan worden aangevraagd, zijn aangewezen in artikel 4.26. De taak van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit op dit punt is vastgelegd in artikel 3.32 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. De grondslag voor dit artikel wordt gevormd door artikel 4.20 in samenhang met artikel 4.3, vierde lid, van de Omgevingswet.

Nieuw artikel 4.27 (aangewezen soorten voor uitzondering op het verbod te handelen in strijd met invasieve-exoten-basisverordening)

Artikel 4.27 is ten algemene toegelicht in paragraaf 2.4.5 van deze toelichting. De verplichting uit de Europese invasieve-exoten-basisverordening zijn vastgelegd in artikel 11.109 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Voorheen was in artikel 3.29 van de Regeling natuurbescherming een vrijstelling opgenomen van het verbod van artikel 7 van de invasieve exoten-basisverordening, voor bevissing van de Amerikaanse rivierkreeft en de Chinese wolhandkrab, die als invasieve exoten op de Unielijst zijn genoemd. Deze soorten zijn in Nederland wijdverspreid en het is niet mogelijk om de soorten op een kosteneffectieve wijze uit te roeien. Bevissing van de Chinese wolhandkrab en de uitheemse rivierkreeften en de daaropvolgende te verrichten handelingen zijn een proportionele en effectieve beheersmaatregel in de zin van artikel 19 van de invasieve-exoten-basisverordening om de soorten aan de populatie te onttrekken en uit het milieu te halen. Artikel 11.109, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving continueert deze vrijstelling. De precieze aanwijzing van de soorten die het betreft en de in acht te nemen voorwaarden en beperkingen, worden opgenomen in deze aanvullingsregeling natuur, op grond van artikel 4.3, vierde lid, van de Omgevingswet, zoals gewijzigd bij de Aanvullingswet natuur Omgevingswet.

In artikel 4.27 zijn de diersoorten en de voorwaarden voor beheersmaatregelen als bedoeld in artikel 19 van de invasieve-exoten-basisverordening aangewezen.

Nieuw artikel 4.28 (aanwijzing douanekantoren)

Artikel 4.28 bevat de aanwijzing op grond van artikel 11.95 van het Besluit activiteiten leefomgeving van de plaatsen waar levende dieren en levende planten Nederland binnengebracht of waar vanuit die uitgevoerd mogen worden uit Nederland. Hierbij zijn in het eerste lid, onder a, de douanekantoren aangewezen voor het binnen Nederland brengen van levende dieren en zijn onder b de douanekantoren aangewezen voor het buiten Nederland brengen van levende dieren. Deze aanwijzing is ongewijzigd in vergelijking met de aanwijzing van deze plaatsen onder de Wet natuurbescherming. De grondslag voor dit artikel wordt gevormd door artikel 4.20 in samenhang met artikel 4.3, vierde lid, van de Omgevingswet.

Nieuw artikel 6.1 (methode berekenen stikstofdepositie Natura 2000-activiteit)

Zie artikelsgewijze toelichting bij artikel 4.12a (methode berekenen stikstofdepositie Natura 2000-activiteit).

Nieuw artikel 7.197a (Natura 2000-activiteit)

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een natura 2000-activiteit als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet. De aanvraagvereiste zijn een uitwerking de beoordelingsregels die gelden voor een aanvraag voor een Natura 2000-activiteit (artikel 8.74b van het Besluit kwaliteit leefomgeving). Dit geldt voor activiteiten die, gelet op de instandhoudingsdoelen van enig Natura 2000-gebied, de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kan verslechteren of een significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor dit gebied is aangewezen. Uit artikel 8.74b, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving volgt dat voor elk activiteit dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied een passende beoordeling moet worden gemaakt.

Eerste lid, onder a

Vergunningplicht is vereist indien door het realiseren van een activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelen van enig Natura 2000-gebied, de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kan verslechteren of een significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor dit gebied is aangewezen. De effecten van een activiteit hoeven zich niet te beperken tot alleen het gebied waar deze worden uitgevoerd, maar kunnen ook op grotere afstand merkbaar zijn. Het is ook denkbaar dat de instandhoudingsdoelen van meerdere Natura 2000-gebieden effect kunnen ondervinden van de activiteit. Dit volgt uit artikel 8.74b, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Eerste lid, onder b

Als uit een voortoets blijkt dat er, als gevolg van de voorgenomen activiteit, mogelijk negatieve effecten op de relevante instandhoudingsdoelen kunnen ontstaan, moet deze activiteit passend worden beoordeeld. In de passende beoordeling onderzoekt de initiatiefnemer de effecten en legt deze daar in vast. De habitatrichtlijn en de Omgevingswet geven geen opsomming aan wat exact in een passende beoordeling moet worden opgenomen. Jurisprudentie over het begrip passende beoordeling geeft wel aan tot welke conclusie deze moet leiden: *“Op basis van een grondige en volledige toetsing van de wetenschappelijke deugdelijkheid van een passende beoordeling moet gegarandeerd kunnen worden dat er wetenschappelijk gezien redelijkerwijs geen twijfel bestaat dat geen van de plannen of projecten schadelijke gevolgen heeft voor de natuurlijke kenmerken van de betrokken Natura 2000-gebieden. De passende beoordeling mag geen leemten vertonen en moet volledige, nauwkeurige en definitieve constatering en conclusies bevatten die elke redelijke wetenschappelijke twijfel over de gevolgen van de plannen of projecten voor de betrokken Natura 2000-gebieden wegnemen.”* (Europese Hof van Justitie zaken C-127/02 en C-293/17 - C-294/17) Hoe tot deze conclusie wordt gekomen is aan de initiatiefnemer, veelal in overleg of instemming met het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning. De activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning vereist is, zijn zeer divers en de aard van de betreffende activiteit bepaalt welke informatie in de passende beoordeling dient te worden opgenomen. Een limitatieve opsomming is daarmee dan ook niet wenselijk.

De passende beoordeling moet de zekerheid geven dat de natuurlijke kenmerken van het betreffende gebied niet zullen worden aangetast. Het bevoegd gezag wordt hiermee in staat gesteld om een oordeel te geven over de vergunbaarheid van de aanvraag en kan aan de te verlenen omgevingsvergunning voorschriften verbinden. Dit volgt uit artikel 8.74b, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Eerste lid, onder c

Als de conclusie van de passende beoordeling luidt dat niet de vereiste zekerheid kan worden gegeven dat de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet zullen worden aangetast dan zal de omgevingsvergunning moeten worden geweigerd. Hier kan van worden afgeweken met een zogenoemde ADC-toets als bedoeld in artikel 6, vierde lid, van de habitatrichtlijn. Uit een

aanvullende rapportage moet blijken dat er voor de activiteit geen alternatieven mogelijk zijn, het project nodig is om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en de benodigde compenserende maatregelen zijn getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-gebied bewaard blijft. Dit volgt uit artikel 8.74b, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

In een passende beoordeling of een ADC-toets kan onder andere aan de volgende gegevens gedacht worden:

- de verwachte datum en het verwachte tijdstip van het begin van de activiteit en de verwachte duur ervan, inclusief een onderbouwing en planning van de werkzaamheden die in het kader van de activiteit worden verricht;
- een beschrijving van de effecten van de voorgenomen handelingen op de instandhoudingsdoelen voor de betrokken Natura 2000-gebieden;
- de mitigerende maatregelen die worden getroffen om schade aan de betrokken Natura 2000-gebieden te voorkomen; en
- de compenserende maatregelen die worden getroffen om onvermijdelijke schade aan de betrokken Natura 2000-gebieden te herstellen;
- een ingetekende topografische kaart met de locatie van de handelingen en de locatie van de mitigerende en compenserende maatregelen.

Zie verder voor meer informatie over passende beoordelingen ook paragraaf 4.3.1.5 van de Nota van Toelichting bij het Aanvullingsbesluit natuur en de artikelsgewijs bij artikelen 8.74b en 9a.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving in dezelfde toelichting.

Eerste lid, onder d

De stikstofdepositie die, als gevolg van een activiteit, neer zal slaan op daarvoor gevoelig habitats of leefgebieden van relevante soorten dient te worden berekend. Voor de wijze waarop dit moet worden berekend moet het op het moment van de aanvraag voorgeschreven systeem en model worden gebruikt en bij de aanvraag worden gevoegd. Artikelen 4.12a en 6.1 van de Omgevingsregeling legt vast wat het voorgeschreven systeem en model is dat gebruikt moet worden voor de berekening. Deze berekening is nodig om zekerheid te krijgen dat de activiteit de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Dit volgt uit artikel 8.74b, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Eerste lid, onder e

Bij de aanvraag om de omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit wordt aangegeven voor welke periode de omgevingsvergunning wordt aangevraagd.

Tweede lid

Wanneer sprake is van 'prioritaire soort' en 'prioritair type habitat' gelden strengere eisen over het dwingende karakter van de activiteiten. Dit betekent dat bij voor ADC-toets een 'dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard' onvoldoende is. De activiteit moet nodig zijn vanwege een in dit lid genoemde reden.

Nieuw artikel 7.197b (flora- en fauna-activiteit: schadelijke handelingen vogelrichtlijnsoorten)

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het opzettelijk doden of opzettelijk vangen, opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen of eieren, of het opzettelijk wegnemen van nesten, het rapen en onder zich hebben van eieren of het opzettelijk storen van van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de vogelrichtlijn, bedoeld in artikel 11.38, eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving, ook wel schadelijke handelingen genoemd. Het opzettelijk storen van vogels geldt niet als schadelijke

handeling, als het storen niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de vogelsoort.

Eerste lid, onder a

Voor de beoordeling van een aanvraag om een omgevingsvergunning moet duidelijk zijn over welke vogelsoort het gaat. Om verwarring te voorkomen over welk (sub)soort het gaat wordt naast de Nederlandse ook de wetenschappelijke naam van de vogelsoort vereist.

Eerste lid, onder b

Dit aanvraagvereiste is nodig om een beeld te krijgen van het tijdstip waarop de schadelijke handeling wordt verricht. Met dit aanvraagvereiste wordt ook duidelijk wat de werkzaamheden inhouden waarvan de schadelijke handeling deel uitmaakt. Dit kan bijvoorbeeld de aanleg van een snelweg zijn ten behoeve waarvan het kappen van een boom nodig is.

Eerste lid, onder c

Dit aanvraagvereiste sluit aan bij de beoordelingsregels voor de flora- en fauna-activiteit in paragraaf 8.6.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel in artikel 8.74h, eerste lid, onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, inhoudende dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat dan het verrichten van de activiteit. Bij de aanvraag moeten gegevens en bescheiden worden verstrekt over de belangrijkste alternatieven die tegen elkaar afgewogen zijn zodat het bevoegd gezag kan beoordelen of aan de beoordelingsregel is voldaan.

Eerste lid, onder d

Dit aanvraagvereiste sluit aan bij de beoordelingsregels voor de flora- en fauna-activiteit in paragraaf 8.6.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel in artikel 8.74h, eerste lid, onder b, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, inhoudende het aantonen van het belang waarvoor de schadelijke handeling nodig is. Een omgevingsvergunning kan alleen verleend worden als de activiteit aantoonbaar één van de genoemde belangen dient. Bij de aanvraag moeten gegevens en bescheiden worden verstrekt over het belang dat gediend wordt met de activiteit en een onderbouwing op welke manier de activiteit dit belang dient.

Eerste lid, onder e tot en met g

Deze aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de flora- en fauna-activiteit in paragraaf 8.6.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel in artikel 8.74h, eerste lid, onder c, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, inhoudende het aantonen dat de activiteit niet leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de soort. Een omgevingsvergunning voor activiteiten die een schadelijke handeling voor vogelrichtlijnsoorten met zich meebrengen kan alleen verleend worden als de activiteit de staat van instandhouding niet in gevaar brengt. Uit de gegevens en bescheiden die verstrekt worden moet blijken dat als gevolg van de activiteit de staat van instandhouding niet verslechtert.

Eerste lid, onder h

Dit aanvraagvereiste is van toepassing als de activiteit nodig is voor onderzoek aan of naar vogelsoorten. Om een beeld te krijgen van het onderzoek waarop de schadelijke handeling betrekking heeft, zijn de in dit onderdeel opgenomen gegevens en bescheiden nodig. Een omgevingsvergunning kan alleen verleend worden als het onderzoek aantoonbaar het belang, genoemd in beoordelingsregel in artikel 8.74h, eerste lid, onder b, onder 5°, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, dient. Met deze aanvraagvereisten wordt duidelijk wat het onderzoek inhoudt en hoe dit onderzoek uitgevoerd zal worden.

Als sprake is van invasieve handelingen op dieren moet voordat de activiteit uitgevoerd kan worden ook toestemming door de Centrale Commissie Dierproeven verleend te zijn. Dit betreft toestemmingsverlening dat buiten het systeem van de Omgevingswet plaatsvindt en apart aangevraagd moet worden.

Tweede lid

Dit lid geeft uitvoering aan de beperking uit artikel 8.74h, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving dat voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.38, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving tot beperking van de omvang van een populatie van vogels worden bij de toepassing van het eerste lid, aanhef en onder b, alleen de belangen, bedoeld in dat onderdeel, onder 1°, 2°, 3° en 4°, in aanmerking genomen.

Derde lid

Bij het beperking van de omvang van een populatie van vogels en het bestrijden van schadeveroorzakende vogels door grondgebruikers van vogels is het niet nodig om natuurwaardenonderzoek aan te leveren die bij andere activiteiten vereist zijn. Datzelfde geldt voor de het niet toe hoeven passen van mitigerende en compenserende maatregelen. Het huidige faunabeleid is dat een grondgebruiker een aantal individuen van schadeveroorzakende soorten af mag schieten indien de wettelijke voorwaarden is voldaan (onder andere dat de staat van instandhouding het moet kunnen lijden). In de huidige praktijk is dat ook nagenoeg altijd zo, omdat schadeveroorzakende soorten doorgaans ruime populaties kennen waar afschot in het kader van schadebestrijding of populatiebeheer daar geen afbreuk aan doet. Paragraaf 2.1 van deze toelichting geeft hier meer informatie over.

Nieuw artikel 7.197c (flora- en fauna-activiteit: commercieel bezit vogelrichtlijnsoorten)

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het verkopen, vervoeren voor verkoop, onder zich hebben voor verkoop of aanbieden voor verkoop van dode of levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de vogelrichtlijn, gemakkelijk herkenbare delen van die vogels of uit die vogels verkregen producten, bedoeld in artikel 11.39, eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit zal vooral relevant zijn bij vogels die aan de natuur onttrokken zijn of waarvan de herkomst onbekend is want voor aantoonbaar gefokte vogels van een soort als bedoeld in artikel 1 van de vogelrichtlijn, die niet is genoemd in bijlage A, B, C of D bij de cites-basisverordening, bestaat al een uitzondering in artikel 11.98, eerste lid, onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Onder a

Voor de beoordeling van een aanvraag om een omgevingsvergunning moet duidelijk zijn over welke vogelsoort het gaat. Om verwarring te voorkomen over welk (sub)soort het gaat wordt naast de Nederlandse ook de wetenschappelijke naam van de vogelsoort vereist.

Onder b

Dit aanvraagvereiste is nodig om een beeld te krijgen van het tijdstip waarop de activiteit wordt verricht.

Onder c

Dit aanvraagvereiste sluit aan bij de beoordelingsregels voor de flora- en fauna-activiteit in paragraaf 8.6.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel in artikel 8.74h, eerste lid, onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, inhoudende dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat dan het verrichten van de activiteit. Bij de aanvraag moeten gegevens en bescheiden worden verstrekt over de belangrijkste alternatieven die tegen elkaar afgewogen zijn zodat het bevoegd gezag kan beoordelen of aan de beoordelingsregel is voldaan.

Onder d

Dit aanvraagvereiste sluit aan bij de beoordelingsregels voor de flora- en fauna-activiteit in paragraaf 8.6.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel in artikel 8.74h, eerste lid, onder b, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, inhoudende het aantonen van het belang waarvoor de activiteit nodig is. Een omgevingsvergunning kan alleen verleend worden als de activiteit aantoonbaar een van de genoemde belangen dient. Bij de aanvraag moeten gegevens en bescheiden worden verstrekt over het belang dat gediend wordt met de activiteit en een onderbouwing op welke manier de activiteit dit belang dient.

Onder e

Dit aanvraagvereiste sluit aan bij de beoordelingsregels voor de flora- en fauna-activiteit in paragraaf 8.6.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel in artikel 8.74h, eerste lid, onder c, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, inhoudende het aantonen dat de activiteit niet leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de soort. Een omgevingsvergunning voor activiteiten die bezit van vogelrichtlijnsoorten met zich meebrengen kan alleen verleend worden als de activiteit de staat van instandhouding niet in gevaar brengt. Uit de gegevens en bescheiden die verstrekt worden moet blijken dat als gevolg van de activiteit de staat van instandhouding niet verslechtert. In tegenstellen tot de schadelijke handelingen en wijze van vangen en doden hoeft de bovengenoemde beoordelingsregel niet uitgebreid uitgewerkt te worden. Dit komt omdat uit de praktijk blijkt dat dit minder voorkomt en de impact op de populatie beperkt is.

Nieuw artikel 7.197d (flora- en fauna-activiteit: niet-commercieel bezit vogelrichtlijnsoorten)

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het om een andere reden dan verkoop onder zich hebben of vervoeren van dode of levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de vogelrichtlijn, gemakkelijk herkenbare delen van die vogels of uit die vogels verkregen producten, bedoeld in artikel 11.39, eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit zal vooral relevant zijn bij vogels die aan de natuur onttrokken zijn of waarvan de herkomst onbekend is want voor aantoonbaar gefokte vogels van een soort als bedoeld in artikel 1 van de vogelrichtlijn, die niet is genoemd in bijlage A, B, C of D bij de cites-basisverordening, bestaat al een uitzondering in artikel 11.98, eerste lid, onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Onder a

Voor de beoordeling van een aanvraag om een omgevingsvergunning moet duidelijk zijn over welke vogelsoort het gaat. Om verwarring te voorkomen over welk (sub)soort het gaat wordt naast de Nederlandse ook de wetenschappelijke naam van de vogelsoort vereist.

Onder b

Dit aanvraagvereiste is nodig om een beeld te krijgen van het tijdstip waarop de activiteit wordt verricht.

Onder c

Dit aanvraagvereiste sluit aan bij de beoordelingsregels voor de flora- en fauna-activiteit in paragraaf 8.6.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel in artikel 8.74h, eerste lid, onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, inhoudende dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat dan het verrichten van de activiteit. Bij de aanvraag moeten gegevens en bescheiden worden verstrekt over de belangrijkste alternatieven die tegen elkaar afgewogen zijn zodat het bevoegd gezag kan beoordelen of aan de beoordelingsregel is voldaan.

Onder d

Dit aanvraagvereiste sluit aan bij de beoordelingsregels voor de flora- en fauna-activiteit in paragraaf 8.6.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel in artikel 8.74h, eerste lid, onder b, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, inhoudende het aantonen van het belang waarvoor de activiteit nodig is. Een omgevingsvergunning kan alleen verleend worden als de activiteit aantoonbaar een van de genoemde belangen dient. Bij een aanvraag moeten de gegevens en bescheiden worden verstrekt over het belang dat gediend wordt met de activiteit en een onderbouwing op welke manier de activiteit dit belang dient.

Onder e

Dit aanvraagvereiste sluit aan bij de beoordelingsregels voor de flora- en fauna-activiteit in paragraaf 8.6.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel in artikel 8.74h, eerste lid, onder c, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, inhoudende het aantonen dat de activiteit niet leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort. Een omgevingsvergunning voor activiteiten die bezit van vogelrichtlijnsoorten met zich meebrengen kan alleen verleend worden als de activiteit de staat van instandhouding niet in gevaar brengt. Uit de gegevens en bescheiden die verstrekt worden moet blijken dat als gevolg van de activiteit de staat van instandhouding niet verslechtert. In tegenstellen tot de schadelijke handelingen en wijze van vangen en doden hoeft de bovengenoemde beoordelingsregel niet uitgebreid uitgewerkt te worden. Dit komt omdat uit de praktijk blijkt dat dit minder voorkomt en de impact op de populatie beperkt is.

Nieuw artikel 7.197e (flora- en fauna-activiteit: wijze vangen of doden vogelrichtlijnsoorten)

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het vangen, doden of achtervolgen van vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de volgelrichtlijn, bedoeld in artikel 11.41, eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Onder a

Voor de beoordeling van een aanvraag om een omgevingsvergunning moet duidelijk zijn over welke vogelsoort het gaat. Om verwarring te voorkomen over welk (sub)soort het gaat wordt naast de Nederlandse ook de wetenschappelijke naam van de vogelsoort vereist.

Onder b

Dit aanvraagvereiste is nodig om een beeld te krijgen van het tijdstip waarop de activiteit wordt verricht. Met dit aanvraagvereiste wordt ook duidelijk wat de werkzaamheden inhouden waarvan de activiteit deel uitmaakt.

Onder c

Dit aanvraagvereiste sluit aan bij de beoordelingsregels voor de flora- en fauna-activiteit in paragraaf 8.6.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel in artikel 8.74h, eerste lid, onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, inhoudende dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat dan het verrichten van de activiteit. Bij de aanvraag moeten gegevens en bescheiden worden verstrekt over de belangrijkste alternatieven die tegen elkaar afgewogen zijn zodat het bevoegd gezag kan beoordelen of aan de beoordelingsregel is voldaan.

Onder d

Dit aanvraagvereiste sluit aan bij de beoordelingsregels voor de flora- en fauna-activiteit in paragraaf 8.6.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel in artikel 8.74h, eerste, en tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, inhoudende het aantonen van het belang waarvoor de activiteit nodig is. Een omgevingsvergunning kan alleen verleend worden als de activiteit aantoonbaar één van de genoemde belangen dient. Bij

een aanvraag moeten de gegevens en bescheiden worden verstrekt over het belang dat gediend wordt met de activiteit en een onderbouwing op welke manier de activiteit dit belang dient.

Onder e tot en met g

Deze aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de flora- en fauna-activiteit in paragraaf 8.6.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel in artikel 8.74h, eerste lid, onder c, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, inhoudende het aantonen dat de activiteit niet leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de soort. Een omgevingsvergunning voor activiteiten, genoemd in dit artikel, richting vogelrichtlijnsoorten kan alleen verleend worden als de activiteit de staat van instandhouding niet in gevaar brengt. Uit de gegevens en bescheiden die verstrekt worden moet blijken dat als gevolg van de activiteit de staat van instandhouding niet verslechtert.

Nieuw artikel 7.197f (flora- en fauna-activiteit: schadelijke handelingen habitatrichtlijnsoorten)

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk doden, vangen of verstoren van in het wild levende dieren, het in de natuur opzettelijk vernielen of rapen van eieren van die dieren, het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van die dieren of het opzettelijk plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van planten, bedoeld in artikel 11.47, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Eerste lid, onder a

De soorten waar artikel 11.47, eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving op ziet zijn van in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onder a, bij de habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage I bij het verdrag van Bonn, planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onder b, bij de habitatrichtlijn of bijlage I bij het verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied. Voor de beoordeling van een aanvraag om een omgevingsvergunning moet duidelijk zijn over welke habitatsoort het gaat. Om verwarring te voorkomen over welk (sub)soort het gaat wordt naast de Nederlandse ook de wetenschappelijke naam van de habitatsoort vereist.

Eerste lid, onder b

Dit aanvraagvereiste is nodig om een beeld te krijgen van het tijdstip waarop de schadelijke handeling wordt verricht. Met dit aanvraagvereiste wordt ook duidelijk wat de werkzaamheden inhouden waarvan de schadelijke handeling deel uitmaakt. Dit kan bijvoorbeeld de aanleg van een snelweg zijn ten behoeve waarvan het kappen van een boom nodig is.

Eerste lid, onder c

Dit aanvraagvereiste sluit aan bij de beoordelingsregels voor de flora- en fauna-activiteit in paragraaf 8.6.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel in artikel 8.74i, eerste lid, onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, inhoudende dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat dan het verrichten van de activiteit. Bij de aanvraag moeten gegevens en bescheiden worden verstrekt over de belangrijkste alternatieven die tegen elkaar afgewogen zijn zodat het bevoegd gezag kan beoordelen of aan de beoordelingsregel is voldaan.

Eerste lid, onder d

Dit aanvraagvereiste sluit aan bij de beoordelingsregels voor de flora- en fauna-activiteit in paragraaf 8.6.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel in artikel 8.74i, eerste lid, onder b, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, inhoudende het aantonen van het belang waarvoor de schadelijke handeling nodig is. Een

omgevingsvergunning kan alleen verleend worden als de activiteit aantoonbaar een van de genoemde belangen dient. Bij een aanvraag moeten de gegevens en bescheiden worden verstrekt over het belang dat gediend wordt met de activiteit en een onderbouwing op welke manier de activiteit dit belang dient.

Eerste lid, onder e tot en met g

Deze aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de flora- en fauna-activiteit in paragraaf 8.6.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel in artikel 8.74i, eerste lid, onder c, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, inhoudende het aantonen dat de activiteit niet leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort. Een omgevingsvergunning voor activiteiten die een schadelijke handeling voor habitatrictlijnsoorten met zich meebrengen kan alleen verleend worden als de activiteit de staat van instandhouding niet in gevaar brengt. Uit de gegevens en bescheiden die verstrekt worden moet blijken dat als gevolg van de activiteit de staat van instandhouding niet verslechtert.

Eerste lid, onder h

Dit aanvraagvereiste is van toepassing als de activiteit nodig is voor onderzoek aan of naar habitatsoorten. Om een beeld te krijgen van het onderzoek waarop de schadelijke handeling betrekking heeft, zijn de in dit onderdeel opgenomen gegevens en bescheiden nodig. Een omgevingsvergunning kan alleen verleend worden als het onderzoek aantoonbaar het belang, genoemd in de beoordelingsregel in artikel 8.74i, eerste lid, onder b, onder 5°, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, dient. Met deze aanvraagvereisten wordt duidelijk wat het onderzoek inhoudt en hoe dit onderzoek uitgevoerd zal worden.

Als sprake is van invasieve handelingen op dieren moet voordat de activiteit uitgevoerd kan worden ook toestemming door de Centrale Commissie Dierproeven verleend te zijn. Dit betreft toestemmingsverlening dat buiten het systeem van de Omgevingswet plaatsvindt en apart aangevraagd moet worden.

Tweede lid

Dit lid geeft uitvoering aan de beperking uit artikel 8.74i, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving dat voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.47, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving tot beperking van de omvang van een populatie van dieren van soorten als bedoeld in dat lid, worden bij de toepassing van het eerste lid, aanhef en onder b, alleen de belangen, bedoeld in dat onderdeel onder 1°, 2° en 3°, in aanmerking genomen.

Derde lid

Bij het beperking van de omvang van een populatie van habitatsoorten en het bestrijden van schadeveroorzakende habitatsoorten door grondgebruikers van habitatsoorten is het niet nodig om natuurwaardenonderzoek aan te leveren die bij andere activiteiten vereist zijn. Datzelfde geldt voor de het niet toe hoeven passen van mitigerende en compenserende maatregelen. Het huidige faunabeleid is dat een grondgebruiker een aantal individuen van schadeveroorzakende soorten af mag schieten indien de wettelijke voorwaarden is voldaan (onder andere dat de staat van instandhouding het moet kunnen lijden). In de huidige praktijk is dat ook nagenoeg altijd zo, omdat schadeveroorzakende soorten doorgaans ruime populaties kennen waar afschot in het kader van schadebestrijding of populatiebeheer daar geen afbreuk aan doet. Paragraaf 2.1 van deze toelichting geeft hier meer informatie over.

Nieuw artikel 7.197g (flora- en fauna-activiteit: bezit habitatrictlijnsoorten)

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het verkopen, vervoeren voor verkoop, verhandelen, ruilen of te koop of te ruil aanbieden van dieren of planten, of het voor het om een andere reden dan

verkoop onder zich hebben of vervoeren van dieren of planten, bedoeld in artikel 11.48, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Onder a

Voor de beoordeling van een aanvraag om een omgevingsvergunning moet duidelijk zijn over welke habitatsoort het gaat. Om verwarring te voorkomen over welk (sub)soort het gaat wordt naast de Nederlandse ook de wetenschappelijke naam van de habitatsoort vereist.

Onder b

Dit aanvraagvereiste is nodig om een beeld te krijgen van het tijdstip waarop de activiteit wordt verricht.

Onder c

Dit aanvraagvereiste sluit aan bij de beoordelingsregels voor de flora- en fauna-activiteit in paragraaf 8.6.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel in artikel 8.74i, eerste lid, onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, inhoudende dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat dan het verrichten van de activiteit. Bij een aanvraag moeten de gegevens en bescheiden worden verstrekt over de belangrijkste alternatieven die tegen elkaar afgewogen zijn zodat het bevoegd gezag kan beoordelen of aan de beoordelingsregel is voldaan.

Onder d

Dit aanvraagvereiste sluit aan bij de beoordelingsregels voor de flora- en fauna-activiteit in paragraaf 8.6.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel in artikel 8.74i, eerste lid, onder b, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, inhoudende het aantonen van het belang waarvoor de activiteit nodig is. Een omgevingsvergunning kan alleen verleend worden als de activiteit aantoonbaar een van de genoemde belangen dient. Bij de aanvraag moeten gegevens en bescheiden worden verstrekt over het belang dat gediend wordt met de activiteit en een onderbouwing op welke manier de activiteit dit belang dient.

Onder e

Dit aanvraagvereiste sluit aan bij de beoordelingsregels voor de flora- en fauna-activiteit in paragraaf 8.6.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel in artikel 8.74i, eerste lid, onder c, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, inhoudende het aantonen dat de activiteit niet leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de soort. Een omgevingsvergunning voor activiteiten die een bezit van habitatrictlijnsoorten met zich meebrengen kan alleen verleend worden als de activiteit de staat van instandhouding niet in gevaar brengt. Uit de gegevens en bescheiden die verstrekt worden moet blijken dat als gevolg van de activiteit de staat van instandhouding niet verslechtert. In tegenstellen tot de schadelijke handelingen en wijze van vangen en doden hoeft de bovengenoemde beoordelingsregel niet uitgebreid uitgewerkt te worden. Dit komt omdat uit de praktijk blijkt dat dit minder voorkomt en de impact op de populatie beperkt is.

Nieuw artikel 7.197h (flora- en fauna-activiteit: wijze vangen of doden habitatrictlijnsoorten)

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het vangen of doden van dieren of het aan de natuur onttrekken van dieren door het gebruik van niet-selectieve middelen die de plaatselijke verdwijning of ernstige verstoring van de rust van populaties van soorten tot gevolg kunnen hebben, bedoeld in artikel 11.49, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Onder a

Voor de beoordeling van een aanvraag om een omgevingsvergunning moet duidelijk zijn over welke habitatsoort het gaat. Om verwarring te voorkomen over welk (sub)soort het gaat wordt naast de Nederlandse ook de wetenschappelijke naam van de habitatsoort vereist.

Onder b

Dit aanvraagvereiste is nodig om een beeld te krijgen van het tijdstip waarop de activiteit wordt verricht. Met dit aanvraagvereiste wordt ook duidelijk wat de werkzaamheden inhouden waarvan de activiteit deel uitmaakt. Dit kan bijvoorbeeld de aanleg van een snelweg zijn ten behoeve waarvan het kappen van een boom nodig is.

Onder c

Dit aanvraagvereiste sluit aan bij de beoordelingsregels voor de flora- en fauna-activiteit in paragraaf 8.6.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel in artikel 8.74i, eerste lid, onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, inhoudende dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat dan het verrichten van de activiteit. Bij een aanvraag moeten de gegevens en bescheiden worden verstrekt over de belangrijkste alternatieven die tegen elkaar afgewogen zijn zodat het bevoegd gezag kan beoordelen of aan de beoordelingsregel is voldaan.

Onder d

Dit aanvraagvereiste sluit aan bij de beoordelingsregels voor de flora- en fauna-activiteit in paragraaf 8.6.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel in artikel 8.74i, eerste lid, onder b, en tweede lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving, inhoudende het aantonen van het belang waarvoor de activiteit nodig is. Een omgevingsvergunning kan alleen verleend worden als de activiteit aantoonbaar een van de genoemde belangen dient. Bij een aanvraag moeten de gegevens en bescheiden worden verstrekt over het belang dat gediend wordt met de activiteit en een onderbouwing op welke manier de activiteit dit belang dient.

Onder e tot en met g

Deze aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de flora- en fauna-activiteit in paragraaf 8.6.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel in artikel 8.74i, eerste lid, onder c, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, inhoudende het aantonen dat de activiteit niet leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort. Een omgevingsvergunning voor activiteiten, genoemd in dit artikel, richting habitatrichtlijnsoorten kan alleen verleend worden als de activiteit de staat van instandhouding niet in gevaar brengt. Uit de gegevens en bescheiden die verstrekt worden moet blijken dat als gevolg van de activiteit de staat van instandhouding niet verslechtert.

Nieuw artikel 7.197i (flora- en fauna-activiteit: schadelijke handelingen andere soorten)

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het opzettelijk doden of vangen van in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen of kevers, beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van die dieren of in hun natuurlijke verspreidingsgebied plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van vaatplanten, bedoeld in artikel 11.55, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Eerste lid, onder a

De soorten waar artikel 11.55, van het Besluit activiteiten leefomgeving op ziet zijn van in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in bijlage IX, onder A, bij het Besluit activiteiten leefomgeving vaatplanten van de soorten, genoemd in bijlage IX, onder B, bij het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor de beoordeling van een aanvraag om een omgevingsvergunning moet duidelijk zijn over welke soort

het gaat. Om verwarring te voorkomen over welk (sub)soort het gaat wordt naast de Nederlandse ook de wetenschappelijke naam van de soort vereist.

Eerste lid, onder b

Dit aanvraagvereiste is nodig om een beeld te krijgen van het tijdstip waarop de schadelijke handeling wordt verricht. Met dit aanvraagvereiste wordt ook duidelijk wat de werkzaamheden inhouden waarvan de schadelijke handeling deel uitmaakt. Dit kan bijvoorbeeld de aanleg van een snelweg zijn ten behoeve waarvan het kappen van een boom nodig is.

Eerste lid, onder c

Dit aanvraagvereiste sluit aan bij de beoordelingsregels voor de flora- en fauna-activiteit in paragraaf 8.6.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel in artikel 8.74j, eerste lid, onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, inhoudende dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat dan het verrichten van de activiteit. Bij een aanvraag moeten de gegevens en bescheiden worden verstrekt over de belangrijkste alternatieven die tegen elkaar afgewogen zijn zodat het bevoegd gezag kan beoordelen of aan de beoordelingsregel is voldaan.

Eerste lid, onder d

Dit aanvraagvereiste sluit aan bij de beoordelingsregels voor de flora- en fauna-activiteit in paragraaf 8.6.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel in artikel 8.74j, eerste lid, onder b, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, inhoudende het aantonen van het belang waarvoor de schadelijke handeling nodig is. Een omgevingsvergunning kan alleen verleend worden als de activiteit aantoonbaar een van de genoemde belangen dient. Bij een aanvraag moeten de gegevens en bescheiden worden verstrekt over het belang dat gediend wordt met de activiteit en een onderbouwing op welke manier de activiteit dit belang dient.

Eerste lid, onder e tot en met g

Deze aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de flora- en fauna-activiteit in paragraaf 8.6.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregel in artikel 8.74j, eerste lid, onder c, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, inhoudende het aantonen dat de activiteit niet leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort. Een omgevingsvergunning voor activiteiten die een schadelijke handeling voor andere soorten met zich meebrengen kan alleen verleend worden als de activiteit de staat van instandhouding niet in gevaar brengt. Uit de gegevens en bescheiden die verstrekt worden moet blijken dat als gevolg van de activiteit de staat van instandhouding niet verslechtert.

Eerste lid, onder h

Dit aanvraagvereiste is van toepassing als de activiteit nodig is voor onderzoek aan of naar de soorten. Om een beeld te krijgen van het onderzoek waarop de schadelijke handeling betrekking heeft zijn de in dit onderdeel opgenomen gegevens en bescheiden nodig. Een omgevingsvergunning kan alleen verleend worden als het onderzoek aantoonbaar het belang, genoemd in beoordelingsregel in artikel 8.74j, eerste lid, onder b, onder 5°, Besluit kwaliteit leefomgeving, dient. Met deze aanvraagvereisten wordt duidelijk wat het onderzoek inhoud en hoe dit onderzoek uitgevoerd zal worden.

Als sprake is van invasieve handelingen op dieren moet voordat de activiteit uitgevoerd kan worden ook toestemming door de Centrale Commissie Dierproeven verleend te zijn. Dit betreft toestemmingsverlening dat buiten het systeem van de Omgevingswet plaatsvindt en apart aangevraagd moet worden.

Tweede lid

Dit lid geeft uitvoering aan de beperking uit artikel 8.74j, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving dat voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.55, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving tot beperking van de omvang van een populatie van dieren van soorten als bedoeld in dat lid, worden bij de toepassing van het eerste lid, aanhef en onder b, alleen de belangen, genoemd in dat onderdeel onder 1°, 2°, 3°, 7°, 9° en 13° in aanmerking genomen.

Derde lid

Bij het beperking van de omvang van een populatie en het bestrijden van schadeveroorzakende soorten is het niet nodig om natuurwaardenonderzoek aan te leveren die bij andere activiteiten vereist zijn. Datzelfde geldt voor de het niet toe hoeven passen van mitigerende en compenserende maatregelen. Het huidige faunabeleid is dat een grondgebruiker een aantal individuen van schadeveroorzakende soorten af mag schieten indien de wettelijke voorwaarden is voldaan (onder andere dat de staat van instandhouding het moet kunnen lijden). In de huidige praktijk is dat ook nagenoeg altijd zo, omdat schadeveroorzakende soorten doorgaans ruime populaties kennen waar afschot in het kader van schadebestrijding of populatiebeheer daar geen afbreuk aan doet. Paragraaf 2.1 van deze toelichting geeft hier meer informatie over.

Nieuw artikel 7.197j (flora- en fauna-activiteit: bijvoeren)

Het beleidsuitgangspunt is dat er zeer terughoudend gebruik gemaakt moet worden van de mogelijkheid om bij te voeren. Net als voorheen onder de Wet natuurbescherming is het uitgangspunt dat de natuur en haar soorten zoveel mogelijk ongemoeid moet blijven. Wat ook tot de natuur hoort is dat er bijvoorbeeld door een strenge winter bovengemiddeld veel exemplaren van een soort sterven. Dit wordt pas anders als door bijzondere weeromstandigheden een (lokale) populatie in gevaar zou komen, die zich vervolgens niet uit zichzelf kan herstellen, waardoor het gevaar dreigt dat die lokale populaties definitief verdwijnen. Daarnaast is het mogelijk om een omgevingsvergunning af te geven als sprake is van een tijdelijk natuurlijk voedseltekort en het welzijn van de dieren in het geding is. Deze laatste situatie kan zich voordoen, indien na een zeer mastrijk najaar de populatie wilde zwijnen onvoldoende door afschot is gereduceerd in relatie tot het schaarse voedsel aan het einde van de winterperiode.

De overweging om wel of niet bij te voeren kan politiek-bestuurlijk gevoelig zijn (een voorbeeld is de discussie rond de Oostvaardersplassen), waardoor er een behoefte is aan een afwegingskader met afgewogen set van parameters. Verder wordt met het opvragen van de gegevens en bescheiden voorkomen dat de omgevingsvergunning voor het bijvoeren wordt verleend voor oneigenlijke doelen, zoals het vergroten van een populatie ten behoeve van een wens tot afschot.

Omgevingsvergunningen voor het bijvoeren wordt nagenoeg uitsluitend door faunabeheereenheden en terreinbeheerders aangevraagd. Voor deze organisaties is het opvragen van de gegevens en bescheiden niet onevenredig belastend.

Nieuw artikel 7.197k (valkeniersactiviteit)

Dit artikel is toegelicht in paragraaf 2.3 van deze toelichting. Artikel 7.197k regelt dat een aanvraag gedaan wordt door het indienen van een volledig ingevuld formulier met twee goed gelijkende pasfoto's van de vergunninghouder en een bewijs van een met goed gevolg afgelegde examen voor het gebruik van jachtvogels. Het formulier is vastgesteld door de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit op grond van artikel **PM** van het Omgevingsbesluit (dit artikel wordt nog toegevoegd aan Omgevingsbesluit dus heeft nog geen artikel nummer). De aanvraag om een omgevingsvergunning voor een jachtgeweeractiviteit vindt plaats in persoon op papier. Vaststellen van formulier voor papieren aanvraag vindt plaats op grond van artikel 4:4 Awb dus hiervoor hoeft niets opgenomen te worden. De modellen voor de omgevingsvergunning voor een jachtgeweeractiviteit en omgevingsvergunning voor een valkeniersactiviteit staan in artikelen 9.24 en 9.25.

Nieuw artikel 7.216 (gegevens en merktekens voor prepareren wilde vogels)

Artikel 11.103 van het Besluit activiteiten leefomgeving bevat de verplichting voor preparateurs tot het verstrekken van gegevens en het aanbrengen van merktekens op preparaten. Artikel 7.216 van onderhavige regeling bevat regels over welke gegevens moeten worden verstrekt en over de aan te brengen merktekens. Op grond van artikel 11.103 van het Besluit activiteiten leefomgeving moeten de betreffende gegevens aan de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit worden verstrekt. Verder is het verplichting om een wijziging in de gegevens door te geven aan de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (derde lid). Deze voorziening is wenselijk voor de gevallen waarin de preparateur een geprepareerde vogel aflevert aan een andere persoon dan de persoon die de vogel bij hem heeft afgeleverd. Deze regels zijn ongewijzigd in vergelijking met de Regeling natuurbescherming. De grondslag voor dit artikel wordt gevormd door artikel 5.2, eerste lid, van de Omgevingswet.

Nieuw artikel 7.217 (aanvraag pootringen gefokte vogels)

In artikel 7.217 regelt aanvraag vereiste voor de aanvraag van gesloten pootringen. Dit artikel stelt vast hoeveel ringen aangevraagd kunnen worden. Voor meer toelichting over gesloten pootringen zie ook artikelsgewijs bij artikelen 4.21, 4.22 en 4.23. De grondslag voor dit artikel wordt gevormd door artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet.

Nieuw artikel 7.218 (etiketten cites-uitvoeringsverordening)

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit verstrekt op grond van artikel 3.32, aanhef en onder b, van het Besluit kwaliteit leefomgeving op aanvraag etiketten als bedoeld in de artikelen 52, eerste lid en 66, zesde lid van de cites-uitvoeringsverordening. In artikel 7.218 van de onderhavige regeling worden nadere regels gesteld over de aantallen en de retournering van ongebruikte etiketten. Deze artikelen zijn ook verder toegelicht in het Aanvullingsbesluit natuur Omgevingswet. De grondslag voor dit artikel wordt gevormd door artikel 4.20 in samenhang met artikel 4.3, vierde lid, van de Omgevingswet.

Nieuw artikel 7.219 (indieningsmoment flegt-vergunning)

Dit artikel is toegelicht in paragraaf 3.1 van deze toelichting. De grondslag voor dit artikel wordt gevormd door artikel 4.3, vierde lid, van de Omgevingswet.

Nieuwe artikelen 9.8, 9.9, 9.19 en 9.20 (bestrijding schadelijke soorten)

De artikelen 9.8, 9.9, 9.19 en 9.20 regelen de landelijke vrijstelling voor de bestrijding van dieren van enkele soorten die in het gehele land schade veroorzaken. Deze artikelen zijn toegelicht in paragraaf 2.4.3 van deze toelichting. In aanvulling daarop het volgende. De vrijstellingen in artikelen 9.8, eerste lid (soorten vogelrichtlijn) en 9.19, eerste lid (andere soorten) worden verleend van alle wettelijke verboden om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten die op de betrokken soorten van toepassing zijn in respectievelijk 11.38, eerste lid, en 11.55, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Alle in die verboden genoemde handelingen kunnen immers aan de orde zijn bij de voorkoming van schade door dieren van de betrokken soorten. Bij de Canadese gans, houtduif, kauw en zwarte kraai (9.8, eerste lid) gaat het om: het opzettelijk doden of opzettelijk vangen van vogels van de betrokken soorten, het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van die vogels, of het opzettelijk wegnemen van nesten van die vogels. Bij vossen en konijnen (9.19, eerste lid) gaat het om: het opzettelijk vangen of doden van deze dieren en het opzettelijk beschadigen of vernielen van hun vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen.

Niet voorzien wordt in vrijstelling van het verbod om vogels onder zich te hebben (artikel 11.40, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving), aangezien dit verbod niet van toepassing is op vogels die aantoonbaar overeenkomstig de Omgevingswet en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelgeving zijn verkregen – bijvoorbeeld in het kader van schadebestrijding op grond van onderhavige vrijstelling – zijn gedood of gevangen.

Overeenkomstig artikelen 11.45, tweede lid, (soorten vogelrichtlijn) en 11.59, tweede lid, (andere soorten) van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt de vrijstelling verleend voor handelingen op door de grondgebruiker gebruikte gronden, dan wel in of aan door hem gebruikte opstallen; deze handelingen moeten zijn gericht op het voorkomen van in het lopende of volgende jaar dreigende schade op deze gronden, in of aan deze opstallen, of in het omringende gebied (9.8, tweede lid, onder a (soorten vogelrichtlijn) en 9.19, tweede lid, onder a (andere soorten)). Voor het vangen en doden van de in de vrijstelling genoemde vogelsoorten zijn in 9.9, eerste lid, middelen geselecteerd uit de in artikel 8.74m van het Besluit kwaliteit leefomgeving opgenomen lijst van middelen en methoden die mogen worden gebruikt voor het vangen of doden van vogels in het kader van omgevingsvergunning of vrijstelling. Niet aangewezen zijn de in artikel 8.74m van het Besluit kwaliteit leefomgeving genoemde niet-selectieve vangmiddelen: kastvallen, vangkooien, vangnetten, bal chatri, eendenkooien en de methoden genoemd in artikel 8.74n die krachtens de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden zijn toegelaten of vrijgesteld. Het gebruik daarvan voor vogels blijft op grond van artikel 11.41 van het Besluit activiteiten leefomgeving verboden. De kastval en de vangkooi zijn ingevolge artikel 9.20, eerste lid, van deze aanvullingsregeling derhalve uitsluitend toegelaten als middelen voor het vangen van konijnen of vossen. Voor het gebruik van de betrokken middelen voor vogels kunnen de provincies een omgevingsvergunning op grond van artikel 4.6 van het Omgevingsbesluit en 11.43 van het Besluit activiteiten leefomgeving verlenen, zodat de middelen voor schadebestrijding kunnen worden toegestaan in een door gedeputeerde staten verleende specifieke omgevingsvergunning voor schadebestrijding op grond van artikel 4.6 van het Omgevingsbesluit. Een dergelijke specifieke omgevingsvergunning maakt het mogelijk zodanige voorwaarden en beperkingen te stellen, aansluitend bij de specifieke omstandigheden waarin de schadebestrijding plaatsvindt, dat voorkomen wordt dat andere dan de beoogde vogels worden gevangen. De grondslag voor deze artikelen wordt gevormd door artikel 5.2, derde lid, van de Omgevingswet.

Nieuwe artikelen 9.10, 9.11 9.15, 9.16 9.12, 9.13 9.17, 9.18, 9.14 (aanwijzing vergunningvrije gevallen vogelrichtlijnsoorten en habitatrichtlijnsoorten)

De artikelen 9.10 9.11 9.15, 9.16 9.12, 9.13 9.17, 9.18, 9.14 bevatten verschillende vrijstellingen van de verboden om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit dieren en planten van beschermde soorten te verhandelen of onder zich te hebben. Wil een handelaar of houder van een dier of plant van deze soorten een beroep op een vrijstelling willen kunnen doen, dan zal hij moeten aantonen dat wordt voldaan aan de voorschriften en beperkingen die aan de vrijstelling zijn verbonden. Kan hij dat niet, dan geldt het verbod om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten waarop de vrijstelling ziet onverkort en begaat hij bij handelen in strijd daarmee een strafbaar feit. De artikelen zijn toegelicht in de paragrafen 2.4.3 van deze toelichting.

Artikelen 9.10 en 9.11 gaan over bezit van vogelrichtlijnsoorten. Artikelen 9.12 en 9.13 gaan over vervoer van zieke vogelrichtlijnsoorten. Artikel 9.14 gaat over prepareren van vogelrichtlijnsoorten. Artikelen 9.15 en 9.16 gaan over bezit van habitatrichtlijnsoorten. Artikelen 9.17 en 9.18 gaan over vervoer van zieke habitatrichtlijnsoorten.

De in de artikelen 3.19, 3.20, 3.21 en 3.21a van de Regeling natuurbescherming opgenomen vrijstellingen voor in de bijlagen bij de cites-basisverordening genoemde soorten zijn geregeld in het Besluit activiteiten leefomgeving. De grondslag voor deze artikelen wordt gevormd door artikel 5.2, derde lid, van de Omgevingswet.

Nieuw artikel 9.21 (aanwijzing vergunningvrije gevallen soorten wild niet onder cites-basisverordening: vervoeren zieke dieren)

Dit artikel is toegelicht in paragraaf 2.4.3 van deze toelichting. De grondslag voor dit artikel wordt gevormd door artikel 5.2, derde lid, van de Omgevingswet.

Nieuw artikel 9.22 (aanwijzing vergunningvrije gevallen en vrijstelling: uitzetten van dieren of eieren van dieren)

De prooidieren van de soorten, genoemd in XXXa, onder B bij deze aanvullingsregeling, worden gekweekt om de biologische bestrijders, genoemd in bijlage XXXa, onder A bij deze aanvullingsregeling, van voldoende voedsel te kunnen voorzien. Het onder zich hebben van deze prooidieren, alvorens deze uit te zetten, is te beschouwen als het houden van deze dieren met het oog op de productie van dierlijke producten, hetgeen verboden is op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Wet dieren. In artikel 9.22, derde lid, van onderhavige regeling is – net als in de voormalige Regeling natuurbescherming – vrijstelling verleend van dat verbod voor het houden van de in bijlage XXXa, onder B genoemde prooidieren, op grond van artikel 10.1, eerste lid, bij de Wet dieren. Artikel 2.3, eerste lid, van de Wet dieren is overigens niet van toepassing op de biologische bestrijders, genoemd in bijlage XXXa, onder A bij de Omgevingsregeling, omdat deze dieren niet worden gehouden met het oog op de productie van dierlijke producten. In de Omgevingswet wordt geen gebruik gemaakt van vrijstellingen maar worden vergunningvrije gevallen aangewezen. Omdat dit een instrument is uit de Wet dieren wordt in dit artikel nog wel gesproken van een vrijstelling. De grondslag voor het andere deel van dit artikel wordt gevormd door artikel 5.2, derde lid, van de Omgevingswet.

Nieuw artikel 9.23 (vergunningvrije gevallen bestendig beheer waarvan LNV bevoegd gezag is)

Voor de in artikel 4.12 van het Omgevingsbesluit aangewezen Natura 2000-activiteiten en flora- en fauna-activiteiten van nationaal belang is de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit bevoegd voor het verlenen van de omgevingsvergunning en daarmee ook om een vergunningvrij geval aan te wijzen. Artikel 9.23 van onderhavige regeling voorziet in vrijstelling in gevallen voor werkzaamheden in het kader van bestendig beheer en onderhoud, bestendig gebruik en werkzaamheden ter uitvoering van ruimtelijke ontwikkeling en inrichting waarvoor de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit bevoegd gezag is.

Inhoudelijk gezien betreft het een voortzetting van de betreffende vrijstelling onder artikel 3.31 van de Regeling natuurbescherming. De grondslag voor dit artikel wordt gevormd door artikel 5.2, derde lid, van de Omgevingswet.

Nieuwe artikelen 9.24 en 9.25 (modellen omgevingsvergunning voor een jachtgeweeractiviteit en omgevingsvergunning voor een valkeniersactiviteit)

Het model van de omgevingsvergunning voor een jachtgeweeractiviteit en de omgevingsvergunning voor een valkeniersactiviteit bestaat uit een formulier, gewaarmerkt door middel van een stempelafdruk en een handtekening voor de periode waarvoor de omgevingsvergunning wordt verleend. De grondslag voor deze artikelen wordt gevormd door artikel 16.139, derde lid, onder d, van de Omgevingswet.

Gewijzigd artikel 12.84 (wetenschappelijk onderzoek van de fysieke leefomgeving door het Planbureau voor de Leefomgeving)

Dit artikel is toegelicht in paragraaf 3.3 van deze toelichting.

Nieuwe artikelen 14.41, 14.41a, 14.41b, 14.41c, 14.41d, 14.41e, 14.41f, 14.42, 14.43, 14.43a, 14.44, 14.44a, 14.44b en 14.45

In deze artikelen worden de leges vastgesteld. Deze artikelen zijn toegelicht in paragraaf 3.4 van deze toelichting. De grondslag voor deze artikelen wordt gevormd door artikel 13.1 van de Omgevingswet.

Nieuw artikel 17.2 (erkenning examens onder Wet natuurbescherming, Flora- en faunawet en Jachtwet)

Op grond van de artikelen 5.1, eerste lid, onder h en i, van de Omgevingswet is het verboden om zonder omgevingsvergunning voor een jachtgeweeractiviteit of omgevingsvergunning voor een valkeniersactiviteit respectievelijk een jachtgeweer of een jachtvogel te gebruiken. Eén van de voorwaarden waaronder deze omgevingsvergunningen worden verleend is dat de aanvrager respectievelijk een jachtexamen of een examen voor het gebruik van jachtvogels met gunstig gevolg heeft afgelegd (artikelen 8.74q, eerste lid, onder a, en 8.74t, eerste lid, onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving). Ook degene die gebruik maakt van een eendenkooi – de kooiker – moet een door de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit erkend examen met goed gevolg hebben afgelegd (artikel 11.87, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving). Voor de drie genoemde examens geldt als eis dat deze door de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit zijn erkend.

Artikel 17.2 waarborgt dat drie genoemde examens die met gunstig gevolg zijn afgelegd toen de voormalige Wet natuurbescherming en Flora- en faunawet van kracht was, ook onder het regime van de Omgevingswet erkend blijven. Hiermee is verzekerd dat degene die het jachtexamen of examen voor het gebruik van jachtvogels heeft afgelegd voor het moment waarop de Omgevingswet in werking is getreden, na inwerkingtreding van de Omgevingswet de omgevingsvergunning voor een jachtgeweeractiviteit of omgevingsvergunning voor een valkeniersactiviteit kan aanvragen en dat de kooiker die onder het toenmalige regime examen heeft gedaan, zijn eendenkooi mag gebruiken.

Nieuw artikel 17.3 (uitzondering verbod te handelen in strijd met invasieve-exoten-basisverordening)

Op grond van artikel 11.109, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving is het verboden om in strijd te handelen met artikel 7 van de Europese invasieve-exoten-basisverordening, dat een verbod behelst op het – kort gezegd – onder zich hebben en verhandelen van dieren of planten van op de Unielijst opgenomen invasieve exoten. Voor wie deze dieren onder zich had voor de vaststelling van de Unielijst, biedt de verordening een overgangsregime.

Voor drie eekhoornsoorten – die inmiddels zijn opgenomen op de Unielijst – gold op grond van de toenmalige Flora- en faunawet een verbod op het onder zich hebben en verhandelen ervan. Het toenmalige Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten bevatte ten aanzien van dat verbod een overgangsregeling, waar een aantal voorschriften aan was verbonden. De houder moest de dieren laten chippen en dieren onvruchtbaar laten maken. Ook diende de houder zijn naam en adresgegevens en de unieke nummers van de microchiptransponders van zijn dieren te registreren bij de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. Deze voorwaarden moesten waarborgen dat het aantal gehouden eekhoorns van deze soorten langzaam afnam en risico's bij ontsnapping van het dier grotendeels werden weggenomen. De dieren mochten tevens niet voor commerciële doeleinden gehouden worden. Dit overgangsregime is vervolgens in de Wet natuurbescherming overgenomen.

Dit regime wijkt op punten af en is strenger dan het overgangsregime van de Europese invasieve-exoten-basisverordening. Het is dan ook wenselijk dat wie eekhoorns onder zich heeft en bij inwerkingtreding van deze aanvullingsregeling voldeed aan de voorschriften van de overgangsregeling uit het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten, is uitgezonderd van het verbod van artikel 7 van de verordening. Artikel 17.2 van deze aanvullingsregeling voorziet hierin.

Nieuw artikel 17.4 (erkenning oude ringen en merktekenen)

De artikelen 4.21, 4.22 en 4.23 van deze aanvullingsregeling hebben betrekking op pootringen of merktekens voor geprepareerde vogels en gefokte vogels. Onderhavig artikel borgt dat pootringen of merktekens, die op grond van de toenmalige Wet natuurbescherming of Flora- en faunawet zijn verstrekt en overeenkomstig die wet zijn aangebracht, gelden als pootringen of merktekens in de zin van deze aanvullingsregeling. Die pootringen of merktekens hebben immers dezelfde eigenschappen en functionaliteit als de op grond van deze aanvullingsregeling verstrekte pootringen en merktekens.

Nieuw artikel 17.5 (overgangsrecht aanvragen Natura 2000-vergunning en omgevingsvergunning)

In dit artikel is overgangsrecht opgenomen. Op aanvragen voor Natura 2000-vergunningen en omgevingsvergunningen die nog zijn gebaseerd op AERIUS Calculator versie 2019 en zijn ingediend voorafgaand aan de inwerkingtreding van spoedaanpak stikstof bouw en infrastructuur (Stc. **PM**), wordt overeenkomstig die versie een besluit genomen. In deze gevallen hoeft geen nieuwe aanvraag te worden gedaan.

Wijziging bijlage I bij artikel 1.1 van deze regeling (begripsbepalingen)

De begripsbepaling *cites-uitvoeringsverordening* wordt toegevoegd.

Wijziging bijlage II bij artikel 1.4 van deze regeling (uitgaven en verwijzingen)

De name, versie, uitgever en vindplaats van AERIUS Calculator wordt opgenomen in bijlage II bij de Omgevingsregeling.

Nieuw bijlage VIIa bij artikel 4.21, eerste lid van deze regeling (soorten en pootringen die daarbij horen)

Betreffen een nieuwe bijlage. Dit is toegelicht in het relevante artikel.

Nieuw bijlage XXXa bij artikel 9.22 van deze regeling (vergunningvrije gevallen voor uitzetten van dieren of eieren van dieren)

Betreffen een nieuwe bijlage. Dit is toegelicht in het relevante artikel.

Nieuw bijlage XXXb bij artikel 9.23 van deze regeling (vergunningvrije gevallen bestendig beheer waarvan LNV bevoegd gezag is)

Betreffen een nieuwe bijlage. Dit is toegelicht in het relevante artikel.

Nieuw bijlage XXXb bij artikelen 9.24, tweede lid, en 9.25 van deze regeling (modellen omgevingsvergunning voor een jachtgeweeractiviteit en omgevingsvergunning voor een valkeniersactiviteit)

Betreffen een nieuwe bijlage. Dit is toegelicht in het relevante artikel.

HOOFDSTUK 2 WIJZIGING ANDERE REGELINGEN

Artikel 2.1 (Regeling uitvoering GMO groenten en fruit 2018)

In de Regeling uitvoering GMO groenten en fruit 2018 wordt de verwijzing naar de Regeling natuurbescherming vervangen door een verwijzing naar de Omgevingsregeling.

HOOFDSTUK 3 INTREKKING REGELINGEN

Artikel 3.1 (intrekken regelingen)

Onder a

De Regeling natuurbescherming vervalt. Met het omzetten van de artikelen uit de Regeling natuurbescherming naar de Omgevingsregeling kan de Regeling natuurbescherming vervallen.

Onder b

De Aanwijzing gebieden als wetland en als speciale beschermingszone in kader EG-vogelrichtlijn dat in het verleden ten onrechte niet formeel is ingetrokken komt te vervallen.

HOOFDSTUK 4 SLOTBEPALINGEN

Artikel 4.1 (inwerkingtreding)

Deze aanvullingsregeling treedt in werking op een bij ministerieel besluit te bepalen tijdstip en dit besluit wordt in de Staatscourant bekendgemaakt.

Artikel 4.2 (citeertitel)

Deze regeling wordt aangehaald als: Aanvullingsregeling natuur Omgevingswet

's-Gravenhage,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,

Bijlage 1 Tabel omzetting bepaling Regeling natuurbescherming

In de tabel wordt gebruik gemaakt van de volgende afkortingen:

Bal: Besluit activiteiten leefomgeving

Bnb: Besluit natuurbescherming

Bkl: Besluit kwaliteit leefomgeving

Ob: Omgevingsbesluit

Or: Omgevingsregeling

Ow: Omgevingswet

Regeling natuurbescherming	Wat	Waar omzetting	Opmerkingen
Hoofdstuk 1			PAS na uitspraak RvS onderuit. Hoofdstuk 2 vervalt daardoor
Artikel 1.1		Bijlage I	
Hoofdstuk 2			
Artikel 2.1, eerste lid	Verplichting om bij projecten en andere handeling die stikstofdepositie veroorzaakt AERIUS Calculator te gebruiken	Vervalt	
Artikel 2.1, tweede lid	Welke versie wordt toegepast bij melding	Vervalt	
Artikel 2.1, derde lid	AERIUS Calculator wordt beheerd onder verantwoordelijkheid van minister LNV	Vervalt	
Artikel 2.2	Berekening stikstofdepositie van aanleg of wijziging van een hoofdweg (art 1 Tracéwet)	Vervalt	
Artikel 2.3, eerste lid	Omvang ontwikkelingen op basis van toenamen en afnemen vanaf ijkpunt. Toenamen overeenkomstig artikel 2.9 eerste en tweede lid Bnb en afnemen ov. artikel 2.9 derde lid Bnb	Vervalt	
Artikel 2.3, tweede lid		Vervalt	
Artikel 2.4, eerste lid	Het bevoegd gezag stelt de omvang van de in een toestemmingsbesluit toe te delen ontwikkelingsruimte vast met gebruikmaking van AERIUS Calculator.	Vervalt	
Artikel 2.4, tweede lid	De ontwikkelingsruimte die het bevoegd gezag toedeelt in een toestemmingsbesluit is gelijk aan de toename van de stikstofdepositie	Vervalt	
Artikel 2.4, derde lid	een toestemmingsbesluit dat geldig is voor onbepaalde tijd	Vervalt	
Artikel 2.4, vierde lid	project of een andere handeling waarvoor toestemming wordt verleend voor een duur van ten hoogste vijf jaar is	Vervalt	

Regeling natuurbescherming	Wat	Waar omzetting	Opmerkingen
Artikel 2.4, vijfde lid	project of een andere handeling bestaat uit de wijziging of uitbreiding van een bestaande activiteit	Vervalt	
Artikel 2.4, zesde lid	Ingeval na een besluit een of meer meldingen zijn gedaan	Vervalt	
Artikel 2.4, zevende lid	Bepaling stikstofdepositie van wijziging bestaande activiteiten zonder eerder besluit	Vervalt	
Artikel 2.4, achtste lid	Idem, maar activiteit van Defensie	Vervalt	
Artikel 2.4, negende lid	voorgenomen project of andere handeling betrekking heeft op de wijziging of uitbreiding van een weg, vaarweg of spoorweg. Bepaling stikstofdepositie als gevolg van het verkeer	Vervalt	
Artikel 2.4, tiende lid	Toedeling van ontwikkelingsruimte kan er niet toe leiden dat de resterende ontwikkelingsruimte minder bedraagt dan nul.	Vervalt	
Artikel 2.5		Vervalt	
Artikel 2.6, eerste lid	Er is een registratie-instrument waarin gegevens worden opgenomen die betrekking hebben op de afschrijving, bijschrijving en reservering van ontwikkelingsruimte en op meldingen	Vervalt	
Artikel 2.6, tweede lid	Bij aanvang en na wijziging van AERIUS Register draagt de minister er zorg voor dat de beschikbare ontwikkelingsruimte wordt opgenomen.	Vervalt	
Artikel 2.6, derde lid	Registraties geschieden in AERIUS Register terstond, na elke verandering, invoer et	Vervalt	
Artikel 2.6, vierde lid	Afwijkend bestuursorgaan dat registreert terstond na ontvangst afschrift	Vervalt	
Artikel 2.6, vijfde lid	AERIUS wordt beheerd onder verantwoordelijkheid min LNV	Vervalt	
Artikel 2.7, eerste lid	Meldingsplicht voor activiteiten waarop artikel 2.12, eerste lid, onder 1o Bnb van toepassing is activiteiten staan nu in 11.19 lid 1 BAL obv art 5.1 lid1 Ow Vervalt	Vervalt	
Artikel 2.7, tweede lid	Voor bepaalde activiteiten uit eerste lid geldt andere meldingstermijn Vervalt	Vervalt	

Regeling natuurbescherming	Wat	Waar omzetting	Opmerkingen
Artikel 2.7, derde lid	Waar de melding uit eerste lid gedaan moet worden	Vervalt	
Artikel 2.7, vierde lid	Meldingen als bedoeld in eerste lid kan met AERIUS Calculator gemaakt worden	Vervalt	
Artikel 2.7, vijfde lid	Welke gegevens worden in een melding verstrekt	Vervalt	
Artikel 2.7, zesde lid	Voor het bepalen moet AERIUS Calculator gebruikt worden. Art. 2.4 lid 2 en 4 t/m 9 overeenkomstige toepassing	Vervalt	
Artikel 2.8	Internetadres waar melding wordt gedaan.	Vervalt	
Artikel 2.9	Invulling vrijstelling uit 2.9 derde lid Wnb	Vervalt	
Hoofdstuk 3			
Artikel 3.1, eerste lid	Vrijstelling verleend aan grondgebruikers voor de bestrijding van Canadese ganzen, houtduiven, kauwen en zwarte kraaien.	Deels reeds in 11.44, eerste lid Bal Artikel 9.8 (vogels), eerste lid, Or	Schadelijke handelingen
Artikel 3.1, tweede lid	Vrijstelling verleend aan grondgebruikers voor de bestrijding van konijnen en vossen.	Deels reeds in 11.53, tweede lid Bal Artikel 9.19, Or (andere soorten)	Schadelijke handelingen
Artikel 3.1, derde lid	Beperking aan vrijstelling	Artikel 9.8, tweede lid, onder a (vogels) , Or artikel 9.19, tweede lid, onder a, Or (andere soorten)	
Artikel 3.1, vierde lid	De categorieën van schade,	Artikel 9.# 1, tweede lid, onder b, Or (vogels), artikel 9.19, tweede lid, onder b, Or (andere soorten)	
Artikel 3.1, vijfde lid	Voorwaarde waaraan vrijstellingen moeten voldoen 3.2 t/m 3.4	Artikel 9.# 1, tweede lid, Or (vogels), artikel 9.19, tweede lid, Or (andere soorten)	
Artikel 3.2		Reeds in artikel 11.64 Bal	
Artikel 3.3, eerste lid	middelen en methoden die zijn toegestaan voor bestrijden	Artikel 9.9, eerste lid, Or (vogels)	
Artikel 3.3, tweede lid		Artikel 9.9, tweede lid, Or (vogels)	

Consultatieversie Aanvullingsregeling natuur Omgevingswet – Deel 3 Toelichting

Regeling natuurbescherming	Wat	Waar omzetting	Opmerkingen
Artikel 3.3, derde lid		Artikel 9.20, eerste lid, Or (andere soorten)	
Artikel 3.4, eerste lid, onder b en c		Artikel 9.9, derde lid (vogels), artikel 9.20, tweede en derde lid (andere soorten) Or	3.4, eerste lid, onder a vervalt. Dubbeling, onnodige toevoeging
Artikel 3.4, tweede lid		Vervalt	Dubbeling, onnodige toevoeging
Artikel 3.5	Jachttijden	Artikel 4.14 Or	
Artikel 3.6	Aangewezen organisaties 11.51, eerste lid, onder b, sub 3 Bal	Artikel 4.13 Or	
Artikel 3.7	Examens als bedoeld in (zie artikelen) worden erkend het jachtexamen, het examen voor het gebruik van jachtvogels en het examen voor het gebruik van eendenkooien die worden afgenomen door de Stichting Jachtexamens	Artikel 4.18, Or	
Artikel 3.8	Als gelijkwaardig aan erkende examens aan te merken examens in buitenland	Reeds 3.33, tweede lid, BKL; en Artikel 4.19, gelijke aanwijzen, Or	
Artikel 3.9, eerste lid	Eisen examen voor een jachtgeweeractiviteit	Artikel 4.15, eerste lid, Or	
Artikel 3.9, tweede lid		Artikel 4.15, tweede lid, Or	
Artikel 3.9, derde lid		Artikel 4.15, derde lid, Or	
Artikel 3.10, eerste lid	Eisen examen voor een valkeniersactiviteit	Artikel 4.16, eerste lid, Or	
Artikel 3.10, tweede lid		Artikel 4.16, tweede lid, Or	
Artikel 3.10, derde lid		Artikel 4.16, derde lid, Or	
Artikel 3.11, eerste lid	Eisen examen voor het gebruik van eendenkooien	Artikel 4.17, eerste lid, Or	
Artikel 3.11, tweede lid		Artikel 4.17, tweede lid, Or	
Artikel 3.12, eerste lid	Aanvraagformulier jachtgeweeractiviteit en valkeniersactiviteit		Wordt deels op AMVB niveau geregeld (Ob)
Artikel 3.12, tweede lid			Idem
Artikel 3.12, derde lid			Idem
Artikel 3.12, vierde lid			Idem
Artikel 3.13, eerste lid	model van de omgevingsvergunning voor een jachtgeweeractiviteit	Artikel 9.24, eerste lid, Or	

Consultatieversie Aanvullingsregeling natuur Omgevingswet – Deel 3 Toelichting

Regeling natuurbescherming	Wat	Waar omzetting	Opmerkingen
Artikel 3.13, tweede lid		Artikel 9.24, tweede lid, Or	
Artikel 3.13, derde lid		Artikel 9.24, derde lid, Or	
Artikel 3.13, vierde lid	model van de omgevingsvergunning voor een valkeniersactiviteit	Artikel 9.25 Or	
Artikel 3.13, vijfde lid		Vervalt	Regeling waar naar verwezen wordt vervallen en periode verstreken.
Artikel 3.14	Uitvoering Eu verordeningen en richtlijnen	Reeds in: a. 11.94 Bal b. 11.106 Bal c. 11.107 Bal	Geen omzetting nodig van Rnb
Artikel 3.15, eerste lid	Verbod strijd handelen met artikel 11, derde lid, cites	Reeds in 11.94, tweede lid Bal	
Artikel 3.15, tweede lid	fytosanitair certificaat	3.32 Bkl en 11.96 Bal; en Artikel 4.26 Or	
Artikel 3.15, derde lid		Reeds 11.96 Bal	
Artikel 3.15, vierde lid		Reeds 3.32, onderdeel b Bkl; en artikel 7.218	
Artikel 3.15, vijfde lid		Reeds 11.106, tweede lid Bal	
Artikel 3.15, zesde lid		Reeds 11.106, derde lid Bal	
Artikel 3.16, eerste lid		Artikel 9.10 Or (vogels) artikel 9.15 (habitat)	
Artikel 3.16, tweede lid		Artikel 9.10 Or (vogels), artikel 9.15 (habitat)	
Artikel 3.17, eerste lid		Artikel 9.12, Or (Vogels) Artikel 9.17, eerste en tweede lid, Or (habitat)	
Artikel 3.17, tweede lid		Artikel 9.17, derde lid, Or (habitat)	
Artikel 3.17, derde lid		Artikel 9.13 (vogels), en artikel 9.18 (habitat) Or beperking	
Artikel 3.18, eerste lid	Vergunningvrije gevallen Preparatie dieren	Artikel 9.14 Or, eerste lid	

Consultatieversie Aanvullingsregeling natuur Omgevingswet – Deel 3 Toelichting

Regeling natuurbescherming	Wat	Waar omzetting	Opmerkingen
Artikel 3.18, tweede lid		Artikel 9.14 Or, tweede lid	
Artikel 3.18, derde lid		Artikel 9.14 Or, derde lid	
Artikel 3.18, vierde lid		Artikel 9.14 Or, vierde lid	
Artikel 3.18, vijfde lid		9.14, tweede en vierde lid, Or	
Artikel 3.18a, eerste lid		Artikel 9.11, Or	
Artikel 3.18a, tweede lid		Artikel 9.16, Or	
Artikel 3.18a, derde lid		Artikel 9.11, Or (vogels) Artikel 9.16, Or (habitat)	
Artikel 3.19, eerste lid	Vrijstelling onder voorwaarden van het verbod gefokte vogels van bepaalde soorten onder zich te hebben of te verhandelen, en uitzonderingen op die vrijstelling	Artikel 11.98, eerste lid Bal	11.97, 11.98 en 11.99 Bal
Artikel 3.19, tweede lid	Idem	Artikel 11.98, tweede lid Bal	
Artikel 3.19, derde lid	Idem	Artikel 11.98, derde lid Bal	
Artikel 3.19, vierde lid	Idem	Artikel 11.98, vierde lid Bal	
Artikel 3.19, vijfde lid	Idem	11.99 Bal	
Artikel 3.20, eerste lid	Vrijstelling onder voorwaarden van het verbod voor onder zich hebben van bepaalde dieren, en uitzonderingen op die vrijstelling	11.100, eerste lid Bal	
Artikel 3.20, tweede lid	Idem	11.100, tweede lid Bal	
Artikel 3.20, derde lid	Idem	11.100, derde lid Bal	
Artikel 3.20, vierde lid	Idem	11.100, vierde lid Bal	
Artikel 3.20, vijfde lid	Idem	11.100, vijfde lid Bal	
Artikel 3.20, zesde lid	Idem	11.100, tweede lid Bal	
Artikel 3.21, eerste lid	Vrijstelling onder voorwaarden van het verbod op het verhandelen van dieren, niet zijnde vogels in de zin van artikel 1 van de Vogelrichtlijn, of van planten van een soort bijlage C of D cites-basisverordening	11.101, eerste lid Bal	
Artikel 3.21, tweede lid	Idem	11.101, tweede lid Bal	
Artikel 3.21a		vervalt al geregeld in artikel 11.97, vierde lid Bal	

Consultatieversie Aanvullingsregeling natuur Omgevingswet – Deel 3 Toelichting

Regeling natuurbescherming	Wat	Waar omzetting	Opmerkingen
Artikel 3.22, eerste lid		Reeds in artikel 11.102 tweede lid Bal	
Artikel 3.22, tweede lid		Reeds in artikel 11.102 tweede lid Bal	
Artikel 3.22, derde lid		Reeds in artikel 11.102 tweede lid Bal	
Artikel 3.22a, eerste lid		Artikel 9.21, eerste lid, Or	
Artikel 3.22a, tweede lid		Artikel 9.21, derde lid, Or	
Artikel 3.22a, derde lid		Artikel 9.21, tweede lid,, Or	
Artikel 3.22a, vierde lid		Artikel 9.21, vierde lid, Or	
Artikel 3.23, eerste lid		Artikel 7.216, eerste lid, Or	
Artikel 3.23, tweede lid		Artikel 7.216, tweede lid, Or	
Artikel 3.23, derde lid		Artikel 7.216, derde lid, Or	
Artikel 3.23, vierde lid		Artikel 7.216, vierde lid, Or	
Artikel 3.23, vijfde lid		Artikel 7.216, vijfde lid, Or	
Artikel 3.24, eerste lid		Artikel 4.20, eerste en tweede lid, Or	
Artikel 3.24, tweede lid		Artikel 4.20, derde lid, Or	
Artikel 3.24, derde lid		Artikel 4.20, vierde lid, Or	
Artikel 3.25, eerste lid		Artikel 4.21, eerste lid, Or	
Artikel 3.25, tweede lid		Artikel 4.21, tweede lid, Or	
Artikel 3.25, derde lid		Artikel 4.21, eerste lid, Or	
Artikel 3.25, vierde lid		Artikel 4.21, tweede lid, Or	
Artikel 3.25, vijfde lid		Artikel 4.21, eerste lid, Or	
Artikel 3.25, zesde lid		Artikel 4.21, derde lid, Or	
Artikel 3.25, zevende lid		Artikel 4.21, derde lid, Or	
Artikel 3.26, eerste lid		Artikel 4.22, eerste lid, Or	

Consultatieversie Aanvullingsregeling natuur Omgevingswet – Deel 3 Toelichting

Regeling natuurbescherming	Wat	Waar omzetting	Opmerkingen
Artikel 3.26, tweede lid		Artikel 4.23, tweede lid, Or	
Artikel 3.26, derde lid		Artikel 4.23 derde lid, Or	
Artikel 3.26, vierde lid		Artikel 4.23, eerste lid, Or	
Artikel 3.26, vijfde lid		Artikel 4.23, vierde lid, Or	
Artikel 3.26, zesde lid		Artikel 7.217, Or	
Artikel 3.26, zevende lid		Artikel 4.22, tweede lid, Or	
Artikel 3.26, achtste lid		Artikel 4.22, tweede lid, Or	
Artikel 3.26, negende lid		Vervalt	Al verplicht onder Awb, anders dubbelop
Artikel 3.27, eerste lid	Aanwijzing douanekantoren	Artikel 4.28, eerste lid Or	
Artikel 3.27, tweede lid		Artikel 4.28, tweede lid, Or	
Artikel 3.28, eerste lid		Artikel 9.22, eerste lid, Or	
Artikel 3.28, tweede lid		Artikel 9.22, tweede lid, Or	
Artikel 3.28, derde lid		Artikel 9.22, derde en vierde lid, Or	Vrijstelling grondslag buiten Ow
Artikel 3.29	Aanwijzing bepaling invasieve-exoten waarvoor wettelijk verbod geldt daarmee in strijd te handelen.	11.109, eerste lid, Bal	
Artikel 3.30, eerste lid	Vrijstelling als beheersmaatregel van verbod in strijd te handelen met artikel 7, eerste lid, onderdelen b, d, e en f, van Europese invasieve-exotenverordening	11.109, tweede lid, Bal; en artikel 4.27, eerste lid Or	
Artikel 3.30, tweede lid		artikel 11.109, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving	
Artikel 3.30, derde lid		Artikel 4.27, tweede lid Or	
Artikel 3.30, vierde lid		Artikel 4.27, derde lid Or	
Artikel 3.30a	Aanwijzing invasieve exoten voor bestrijding waarvan en rapportage waarover gedeputeerde staten verantwoordelijk zijn	3.29 Bkl, 10.36c Ob	
Artikel 3.31		Artikel 9.23 Or	
Artikel 3.32, eerste lid	faunabeheereenheid	Artikel 3.1, eerste lid Or	

Consultatieversie Aanvullingsregeling natuur Omgevingswet – Deel 3 Toelichting

Regeling natuurbescherming	Wat	Waar omzetting	Opmerkingen
Artikel 3.32, tweede lid		Artikel 3.1, tweede lid Or	
Artikel 3.32, derde lid		Artikel 3.1, derde lid Or	
Artikel 3.32, vierde lid		Artikel 3.1, vierde lid Or	
Hoofdstuk 4			
Artikel 4.1, eerste lid	Aanwijzing voorschriften EU-verordeningen die vallen onder wettelijk verbod om daarmee in strijd te handelen	Reeds 11.132 Bal	
Artikel 4.1, tweede lid		7.219 Or	
Artikel 4.2, eerste lid	Melding bij minister LNV kappen hout	Artikel 4.24 Or	
Artikel 4.2, tweede lid	Termijn melding	Reeds in artikel 11.127, tweede lid Bal	
Artikel 4.2, derde lid	Ontheffing herplanting op andere grond bij vellen houtopstand	11.9 en 11.130 Bal	
Artikel 4.2, vierde lid	afbakening mogelijkheid maatwerk: herbeplanting	Artikel 4.25 Or	
Artikel 4.3	Vrijstelling herbeplantings- en meldplicht voor het aanplanten van houtopstanden korter dan 40 jaar in het kader van activiteiten waarvoor de minister van LNV bevoegd gezag is	11.131, eerste lid, onder e, Bal	
Artikel 5.1, eerste lid	Kosten omgevingsvergunningen (vroeger vergunningen)	Artikel 14.41, Or	
Artikel 5.1, tweede lid	Kosten omgevingsvergunningen (vroeger ontheffingen)	Artikel 14.41a, Or	
Artikel 5.1, derde lid		Artikel 14.41b, Or	
Artikel 5.1, vierde lid		Artikel 14.41d, Or	
Artikel 5.1, vijfde lid	Kosten maatvoorschrift (vroeger ontheffingen)	Artikel 14.43, eerste lid, Or	
Artikel 5.1, zesde lid	Kosten maatvoorschrift (vroeger ontheffingen)	Artikel 14.43, tweede lid, Or	
Artikel 5.1, zevende lid		Vervalt Reeds in 14.4 Or geregeld	
Artikel 5.1, achtste lid	Kosten goedkeuring van een gedragscode	Vervalt	Zie paragraaf 3.4, De goedkeuring is geen besluit meer waardoor geen leges meer geheven kunnen worden.
Artikel 5.1, negen lid	Kosten wijzigen omgevingsvergunning	Artikel 14.42, Or	
Artikel 5.1, negende lid		Artikel 14.41c, Or	
Artikel 5.2, eerste lid	Kosten valkeniersactiviteit	Artikel 14.41e, eerste lid, Or	

Consultatieversie Aanvullingsregeling natuur Omgevingswet – Deel 3 Toelichting

Regeling natuurbescherming	Wat	Waar omzetting	Opmerkingen
Artikel 5.2, tweede lid		Artikel 14.41e, tweede lid	
Artikel 5.2, derde lid	Kosten voor aanvragen ivm met cites-basisverordening	Artikel 14.44a, Or	
Artikel 5.2, vierde lid		Artikel 14.45, eerste lid, Or	
Artikel 5.2, vijfde lid		Artikel 14.54b, Or	
Artikel 5.3, eerste lid	Kosten doorberekening pootringen	Artikel 14.45, tweede lid, Or	
Artikel 5.3, tweede lid		Artikel 14.45, derde lid, Or	
Artikel 5.3, derde lid		Artikel 14.45, vierde lid, Or	
Artikel 5.4, eerste lid	Kosten omgevingsvergunning voor een jachtgeweeractiviteit	Artikel 14.41f eerste lid, Or	
Artikel 5.4, tweede lid		Artikel 14.41f, tweede lid, Or	
Artikel 5.4, derde lid		Artikel 14.41f, derde lid, Or	
Artikel 5.5, eerste lid		Artikel 14.5, wordt uitgebreid	Artikel 14.5 wordt als volgt gewijzigd: 1. Aan het vijfde lid wordt toegevoegd 'of nadat zekerheid tot betaling is gesteld'
Artikel 5.5, tweede lid		Artikel 14.5, wordt uitgebreid	idem
Artikel 6.1		Artikel 11.1, Or	Aanwijzing ambtenaren gebeurt in apart besluit
Artikel 7.13		Vervalt	Vervalt, Geen PAS
Artikel 7.14, eerste lid	Erkenning examens onder Wet Natuurbescherming, Flora- en faunawet en Jachtwet	Artikel 17.2, eerste lid, Or	
Artikel 7.14, tweede lid		Artikel 17.2, tweede lid, Or	Geen toepassing meer
Artikel 7.14a	Toezicht examens jacht et. en aanwijzing personen hiervoor	Artikel 11.2 Or; Rest vervalt,	Dit is een verplichting om mee te werken aan toezicht en is overbodig omdat dit al in hoofdstuk 5 van de Awb is geregeld. De lijn is om geen zaken te regelen die al zijn geregeld in de Awb

Consultatieversie Aanvullingsregeling natuur Omgevingswet – Deel 3 Toelichting

Regeling natuurbescherming	Wat	Waar omzetting	Opmerkingen
Artikel 7.15	uitzondering verbod te handelen in strijd met invasieve-exoten-basisverordening	Artikel 17.3 Or	
Artikel 7.16	Erkenning oude ringen en merktekenen	Artikel 17.4 Or	
Artikel 7.17	archiefbescheiden	vervallen	
Bijlage Regeling natuurbescherming			
Bijlage 1	Prioritaire projecten	Vervalt vanwege PAS uitspraak RvS	
Bijlage 2	Erkende organisaties	Artikel 4.14	In artikel zelf opgenomen
Bijlage 3	Model jachtakte	BIJLAGE XXXc	
Bijlage 4	Model valkeniersakte	BIJLAGE XXXc	
Bijlage 5	planten waarvoor een fyto sanitair certificaat is vereist	Artikel 4.10 Or	In artikel zelf opgenomen
Bijlage 6		BIJLAGE VIIa	
Bijlage 7	aangewezen organisaties en verplichtingen administratie pootringen gefokte vogels	Artikel 4.20 Or	In artikel zelf opgenomen
Bijlage 8		BIJLAGE, onder A XXXa	Bij 9.22
Bijlage 9		BIJLAGE XXXa, onder B	Bij 9.22
Bijlage 10		bijlage VA van het BKL	
Bijlage 11		BIJLAGE XXXb	Bij 9.23