

# **Leeswijzer bij het Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet**

Het Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet vult de bestaande AMvB's onder de Omgevingswet aan met specifieke geluidregelgeving voor wegen, spoorwegen en industrieterreinen en voor het toelaten van geluidgevoelige gebouwen nabij die geluidbronnen.

Deze AMvB's zijn:

- Het [Omgevingsbesluit \(Staatsblad 2018, 290\)](#): Het Ob bevat algemene en procedurele regels voor de toepassing van de nieuwe wet- en regelgeving van de Omgevingswet.
- Het [Besluit bouwwerken leefomgeving \(Staatsblad 2018, 291\)](#): Het Bbl is gericht op burgers en bedrijven en stelt rechtstreeks werkende regels voor o.a. nieuwbouw, verbouwing, bestaande bouwwerken, wijziging van gebruiksfuncties en het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.
- Het [Besluit kwaliteit leefomgeving \(Staatsblad 2018, 292\)](#): Het Bkl is gericht op bestuursorganen van de overheid. Het Bkl bevat instructieregels voor de verschillende instrumenten van de Omgevingswet, zoals omgevingswaarden, omgevingsverordeningen en projectbesluiten.
- Het [Besluit activiteiten leefomgeving \(Staatsblad 2018, 293\)](#): Het Bal is gericht op burgers en bedrijven en geeft materiële voorschriften over milieubelastende en andere activiteiten en wijst vergunningplichtige activiteiten aan.

Het Aanvullingsbesluit vult vooral het Besluit kwaliteit leefomgeving aan en in mindere mate het Besluit bouwwerken leefomgeving en het Omgevingsbesluit. Het brengt geen wijzigingen aan in het Besluit activiteiten leefomgeving.

## Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl):

Het Bkl bevat inhoudelijke instructieregels voor bestuursorganen van gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk met het oog op het realiseren van de nationale doelstellingen en het voldoen aan internationale verplichtingen.

De regels in dit besluit zijn geordend per instrument en per hoofdstuk gegroepeerd: alle regels voor programma's staan bij elkaar, voor omgevingsplannen, voor omgevingsvergunningen et cetera.

Opbouw:

- Hoofdstuk 2: omgevingswaarden,
- Hoofdstuk 3: instructieregels voor specifieke taken,
- Hoofdstuk 4: instructieregels voor programma's,
- Hoofdstuk 5: instructieregels voor omgevingsplannen,
- Hoofdstuk 6: instructieregels voor waterschapsverordeningen,
- Hoofdstuk 7: instructieregels voor omgevingsverordeningen,
- Hoofdstuk 8: instructieregels voor omgevingsvergunningen,
- Hoofdstuk 9: instructieregels voor projectbesluiten,
- Hoofdstuk 10: instructieregels voor monitoring en informatie.

Het Aanvullingsbesluit geluid voegt twee grote onderdelen met instructieregels toe aan het Bkl, nl.:

- Afdeling 3.6 "Beheersing van geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen", en
- Paragraaf 5.1.4.2a "Geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen".

Afdeling 3.6 bevat in paragraaf 3.6.2 allereerst instructieregels voor de vaststelling en werking van geluidproductieplafonds als omgevingswaarden voor rijkswegen en hoofdspoorwegen, voor provinciale wegen en bepaalde lokale spoorwegen in beheer bij de provincie, en voor industrieterreinen. Geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn niet opgenomen in hoofdstuk 2, dat alleen omgevingswaarden bevat die in het Bkl zelf zijn vastgesteld. In afwijking daarvan worden

geluidproductieplafonds als omgevingswaarden door verschillende overheden (gemeente, provincie of Rijk) vastgesteld voor de geluidbron(nen) waarover die overheden zeggenschap hebben. Bij geluidproductieplafonds bevat het Bkl dus niet de omgevingswaarden zelf, maar instructieregels voor de vaststelling ervan. Die vaststelling vindt plaats ter uitvoering van de specifieke taak van die overheden om het geluid van deze geluidbronnen te beheersen (zie de artikelen 2.16, eerste lid, onder c, 2.18, eerste lid, onder f, resp. 2.19, derde lid, onder b, van de Omgevingswet), zodat hoofdstuk 3 de aangewezen plek binnen het Bkl is om hiervoor instructieregels te geven.

Gemeenten en waterschapswegen hebben een soortgelijke taak voor gemeentewegen en lokale spoorwegen in beheer bij vervoerregio's en voor waterschapswegen (zie de artikelen 2.16, eerste lid, onder c, resp. 2.17, eerste lid, onder c, van de Omgevingswet). Voor die (spoor)wegen worden geen geluidproductieplafonds vastgesteld, maar vindt de beheersing van het geluid plaats met de zogenoemde basisgeluidemissie. Ook de instructieregels hiervoor zijn in afdeling 3.6 opgenomen, en wel in paragraaf 3.6.4.

Tot slot bevat hoofdstuk 3 instructieregels voor het treffen van geluidwerende maatregelen aan geluidgevoelige gebouwen in uiteenlopende situaties. Die instructieregels zijn binnen afdeling 3.6 te vinden in paragraaf 3.6.3.

Paragraaf 5.1.4.2a is onderverdeeld in meerdere subparagrafen met instructieregels voor het omgaan met geluid van (spoor)wegen en industrieterreinen bij het vaststellen van omgevingsplannen.

Allereerst bevat subparagraaf 5.1.4.2a.2 regels voor het betrekken van geluid bij het toelaten of wijzigen van een industrieterrein in een omgevingsplan. Voor het vaststellen van geluidproductieplafonds als omgevingswaarden als onderdeel van het omgevingsplan wordt hierbij verwezen naar afdeling 3.6. Verder bevat deze subparagraaf inhoudelijke instructieregels voor het opnemen van nadere geluidregels – binnen de geluidproductieplafonds als randvoorwaarde – voor gronden binnen het industrieterrein. Deze subparagraaf kent een opzet die vergelijkbaar is met die van paragraaf 5.1.4.2 over het geluid van activiteiten buiten industrieterreinen, die al in het Bkl is opgenomen.

In subparagraaf 5.1.4.2a.3 zijn instructieregels opgenomen voor het betrekken van geluid bij het toelaten van aanleg of wijziging van (spoor)wegen met een basisgeluidemissie in het omgevingsplan.

En tot slot regelt subparagraaf 5.1.4.2a.4 de toelating van geluidgevoelige gebouwen nabij – dat wil zeggen: in de geluidaandachtsgebieden van – (spoor)wegen en industrieterreinen. In deze paragraaf zijn ook de reeds bestaande 'flexibiliteitsmogelijkheden' als vervangende nieuwbouw, de zeehavenonthefing en de dove gevel geïntegreerd.

In zowel afdeling 3.6 als paragraaf 5.1.4.2a zijn waar relevant steeds de toepasselijke normen steeds in de artikelen opgenomen.

Naast deze twee grote onderdelen bevat het Aanvullingsbesluit ook de volgende kleinere wijzigingen in het Bkl:

- Hoofdstuk 4: aanpassingen in de artikelen 4.23, 4.24 en 4.25 over de actieplannen geluid;
- Hoofdstuk 5: aanpassingen in paragraaf 5.1.4.2 vanwege het Aanvullingsbesluit (consistentie);
- Hoofdstuk 7: aanwijzing van wegen en spoorwegen met geluidproductieplafonds in de omgevingsverordening;
- Hoofdstuk 8: geluidproductieplafonds als toetsingsgrond bij de verlening van omgevingsvergunningen voor milieubelastende activiteiten;
- Hoofdstuk 10: aanpassingen in verband met informatieverzameling en het geluidregister;
- Hoofdstuk 10A: instructieregels voor sanering van te hoge geluidbelastingen langs decentrale infrastructuur.

Tot slot bevat het Aanvullingsbesluit geluid nog een hoofdstuk met overgangs- en invoeringsartikelen die eenmalig werken en daarom niet aan het Bkl worden toegevoegd. Deze artikelen bevatten regels voor de overgang van het oude wettelijke stelsel van de Wet geluidhinder naar het nieuwe stelsel van de Omgevingswet. De artikelen V tot en met VIII bevatten regels voor de omzetting van de huidige geluidzones rond industrieterreinen naar geluidproductieplafonds en artikel IX regelt de eerste invoering van geluidproductieplafonds langs provinciale wegen.

#### Omgevingsbesluit (Ob):

Met het Aanvullingsbesluit geluid worden ook diverse aspecten geregeld in het Ob, namelijk:

- de mogelijkheid om geluidproductieplafonds vast te stellen als onderdeel van een projectbesluit, waarbij afdeling 3.6 van het Bkl van toepassing is;
- de uitvraag van gegevens over de geluidproductie van een industrieterrein;
- de toepasbaarheid van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht;
- de verplichting voor gemeenten, waterschappen en provincies om een lijst op te stellen met vanwege het geluid te saneren gebouwen (zie hoofdstuk 10A van het Bkl) en de criteria op basis waarvan die lijst wordt vastgesteld.

#### Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl):

Het Bbl kent twee artikelen die van toepassing zijn als het geluid op de gevel van een geluidgevoelig gebouw de standaardwaarde te boven gaat. Dat betreft artikel 4.103 voor nieuwbouw en artikel 5.23 voor de wijziging van de gebruiksfunctie. In beide artikelen werd nog aangehaakt bij het zogenoemde hogere-waardenbesluit uit de Wet geluidhinder. Met het Aanvullingsbesluit geluid worden beide artikelen aangepast aan de omstandigheid dat met de inwerkingtreding van de Omgevingswet de Wet geluidhinder komt te vervallen.

#### Invoeringsbesluit Omgevingswet:

Volledigheidshalve wordt vermeld dat de consultatieversie van het Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet is gebaseerd op de AMvB's zoals die in de hiervoor genoemde Staatsbladen zijn gepubliceerd. Parallel aan dit aanvullingsspoor geluid zijn ook de Invoeringswet Omgevingswet en het Invoeringsbesluit Omgevingswet in procedure. Integratie van de 'basis'-AMvB's, het Invoeringsbesluit en de Aanvullingsbesluiten zal plaatsvinden in de fase na de consultatie.